



KRR.430.004.2023

Nr ewid. 55/2023/P/23/001/KRR


Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie w 2022 r. planów finansowych
Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa i Zasobu
Własności Rolnej Skarbu Państwa, realizacja
zadań finansowanych z udziałem środków
z budżetu Unii Europejskiej

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektor Departamentu Rolnictwa
i Rozwoju Wsi



Marek Adamiak

Akceptuję:
Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli



Małgorzata Motylow

Zatwierdzam:
Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś

Warszawa, dnia 08 maja 2023 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE	5
2.	OCENA OGÓLNA	7
3.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANÓW FINANSOWYCH KRAJOWEGO OŚRODKA WSPARCIA ROLNICTWA I ZASOBU WŁASNOŚCI ROLNEJ SKARBU PAŃSTWA ORAZ REALIZACJI ZADAŃ FINANSOWANYCH Z UDZIAŁEM ŚRODKÓW Z BUDŻETU UNII EUROPEJSKIEJ.....	8
3.1.	WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO KRAJOWEGO OŚRODKA WSPARCIA ROLNICTWA ORAZ REALIZACJA ZADAŃ FINANSOWANYCH Z UDZIAŁEM ŚRODKÓW Z BUDŻETU UNII EUROPEJSKIEJ	8
3.2.	WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO ZASOBU WŁASNOŚCI ROLNEJ SKARBU PAŃSTWA.....	14
3.3.	GOSPODAROWANIE WOLNYMI ŚRODKAMI KOWR I ZASOBU WRSP.....	20
3.4.	EFEKTY PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI	21
3.5.	SPRAWOZDANIA.....	29
4.	INFORMACJE DODATKOWE.....	30
5.	ZAŁĄCZNIKI.....	31
5.1.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ.....	31
5.2.	WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO KOWR.....	33
5.3.	WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO ZASOBU WRSP.....	41
5.4.	REALIZACJA NIEKTÓRYCH ZADAŃ KOWR	44
5.5.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	53

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć

ARiMR	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa;
KOWR, Krajowy Ośrodek	Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa;
MRiPS	Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej;
MRiRW	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi;
MUS	(ang.: <i>Monetary Unit Sampling</i>) – jest to metoda losowania wydatków z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości;
NIK	Najwyższa Izba Kontroli;
Operacja I	Zakup żywności w procedurze zamówień publicznych w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014–2020;
Operacja II	Dystrybucja żywności w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014–2020;
OT KOWR	Oddział Terenowy KOWR;
POIR 2014–2020	Program Operacyjny Inteligentny Rozwój na lata 2014–2020, finansowany z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego;
PO PŻ 2014–2020	Program Operacyjny Pomoc Żywnościowa na lata 2014–2020, finansowany z udziałem Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym, o którym mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 223/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (Dz. Urz. UE L 72 z 12.03.2014, str. 1 ze zm.);
PROW 2014–2020	Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, finansowany z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich;
UE	Unia Europejska;
ufp	Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.);
ugnrSP	Ustawa z dnia 19 października 1991 r o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2329);
ukur	Ustawa z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2569, ze zm.);
ustawa o KOWR	Ustawa z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 430);
upzp	Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, ze zm.);
WPR	Wspólna Polityka Rolna;
Zasób WRSP, ZWRSP	Zasób Własności Rolnej Skarbu Państwa.

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Ocena wykonania w 2022 r. planu finansowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa oraz planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, a także realizacji zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności podejmowanych działań.

Zakres kontroli

- planowanie i realizacja przychodów, w tym działania związane z egzekucją należności,
- planowanie i wykonanie kosztów bieżących i wydatków majątkowych oraz efekty realizowanych zadań, w tym stopień ich realizacji,
- wykorzystanie otrzymanych dotacji z budżetu państwa, w tym otrzymanych na realizację programów i mechanizmów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej,
- gospodarowanie wolnymi środkami,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2022 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań.

Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa jest agencją wykonawczą w rozumieniu art. 18 ufp i działa na podstawie ustawy o KOWR oraz statutu¹. Nadzór nad Krajowym Ośrodkiem sprawuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi.

Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy o KOWR, organem Krajowego Ośrodka jest Dyrektor Generalny, który kieruje działalnością KOWR i reprezentuje go na zewnątrz. Zgodnie ze statutem w strukturze organizacyjnej KOWR wyodrębniono Centralę oraz 17 oddziałów terenowych.

Krajowy Ośrodek prowadzi samodzielną gospodarkę finansową (art. 11 ust. 1 ustawy o KOWR).

W 2022 r. Krajowy Ośrodek, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o KOWR, realizował zadania wynikające z polityki państwa, w szczególności w zakresie wdrażania i stosowania instrumentów wsparcia rolnictwa, aktywnej polityki rolnej oraz rozwoju obszarów wiejskich. Do zadań KOWR (w tym realizowanych na podstawie art. 9 ust. 2–3 ustawy o KOWR) należy m.in.:

- gospodarowanie Zasobem Własności Rolnej Skarbu Państwa oraz realizacja zadań wynikająca z ukur;
- wykonywanie praw z udziałów i akcji oraz sprawowanie nadzoru właścicielskiego nad działalnością m.in. spółek hodowli roślin uprawnych oraz hodowli zwierząt gospodarskich o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej;
- tworzenie lub przystępowanie do spółki prawa handlowego oraz posiadanie, obejmowanie lub nabywanie akcji lub udziałów w spółkach;
- prowadzenie działań promocyjnych i informacyjnych dotyczących produktów rolnych i żywnościowych, metod ich produkcji, a także systemów jakości produktów rolnych i żywnościowych;
- wsparcie działań innowacyjnych i rozwojowych w sektorze rolno-spożywczym oraz wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego z zagranicą;
- wsparcie działań na rzecz odnawialnych źródeł energii, w szczególności w rolnictwie;
- obsługa funduszy promocji produktów rolno-spożywczych;
- restrukturyzacja zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne, w tym udzielanie pomocy w formie przejęcia długu podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne powstałego w związku z prowadzeniem działalności rolniczej pod warunkiem przeniesienia własności całości albo części nieruchomości rolnej na rzecz Skarbu Państwa;
- uczestnictwo, jako instytucja pośrednicząca i beneficjent, w realizacji PO PŻ 2014–2020².

¹ Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 kwietnia 2017 r. w sprawie nadania statutu Krajowemu Ośrodkowi Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 408).

² Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 20 ustawy o KOWR oraz z art. 134b ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, ze zm.), Krajowy Ośrodek pełni funkcję instytucji pośredniczącej i beneficjenta. Instytucją zarządzającą PO PŻ 2014–2020 jest Minister Rodziny i Polityki Społecznej.

Zadania delegowane³ z ARiMR w ramach WPR (w zakresie wspólnej organizacji rynków produktów rolnych, zadania w zakresie rozwoju obszarów wiejskich i unijnej polityki promocji) obejmowały m.in.:

- wdrażanie dwóch poddziałań w ramach działania 3. „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych” w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020,
- wspieranie realizacji branżowych i międzybranżowych programów promocyjnych lub informacyjnych w ramach mechanizmu WPR („Wsparcie działań promocyjnych i informacyjnych na rynkach wybranych produktów rolnych”),
- realizowanie „Programu dla szkół”,
- wspieranie rynku produktów pszczelich,
- prowadzenie interwencyjnych zakupów i sprzedaży wybranych towarów rolno-spożywczych oraz realizowanie dopłat do prywatnego przechowywania towarów rolno-spożywczych.

Krajowy Ośrodek jako partner Ministra Rozwoju i Technologii realizował poddziałanie 3.3.2. „Promocja gospodarki w oparciu o polskie marki produktowe – Marka Polskiej Gospodarki – Brand” w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój na lata 2014–2020 wspierając mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa w działaniach promocyjnych⁴.

Roczny plan finansowy KOWR na 2022 r. określony w załączniku nr 11 (tabela nr 8) do ustawy budżetowej na rok 2022 z dnia 17 grudnia 2021 r.⁵ (dalej ustawa budżetowa na rok 2022) obejmował koszty funkcjonowania KOWR oraz koszty związane z realizacją zadań. Koszty KOWR finansowane były ze środków pochodzących z Zasobu WRSP, a także dotacji celowych przekazywanych KOWR przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z części 33 – Rozwój wsi, przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z części 44 – Zabezpieczenie społeczne oraz przez Ministra Rozwoju i Technologii z części 20 – Gospodarka.

W ramach planu finansowego na 2022 r. KOWR zrealizował przychody w wysokości 874 340,4 tys. zł, tj. 100,2% kwoty ujętej w planie po zmianach wynoszącej 872 207 tys. zł i poniósł koszty w wysokości 580 580,3 tys. zł, tj. 88,1% kwoty ujętej w planie po zmianach (659 113 tys. zł)⁶.

Przepis art. 20 ust. 5 ugnrSP umożliwił finansowanie środkami Zasobu WRSP kosztów funkcjonowania Centrali i oddziałów terenowych KOWR, a także wydatków na realizację zadań KOWR określonych w art. 9 ust. 2 ustawy o KOWR.

Roczny plan finansowy Zasobu WRSP określony w załączniku nr 11 (tabela 8) do ustawy budżetowej na rok 2022 obejmował koszty funkcjonowania KOWR, koszty gospodarowania mieniem Zasobu WRSP oraz koszty zasilenia Funduszu Rekompensacyjnego.

Zrealizowane w ramach planu finansowego Zasobu WRSP przychody wyniosły 2 465 027,8, tj. 151% planu po zmianach (1 632 278 tys. zł), a koszty – 1 602 761,8 tys. zł, tj. 87,1% planu po zmianach (1 840 770 tys. zł)⁷.

Zgodnie z założeniami kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r. odstąpiono od badania systemu rachunkowości i ksiąg rachunkowych KOWR oraz Zasobu WRSP.

Kontrola wykonania w 2022 r. planów finansowych KOWR i Zasobu WRSP oraz realizacji przez KOWR zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁸.

³ Zadania, które ARiMR deleguje KOWR zostały określone w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2157, ze zm.) i są realizowane na podstawie umów zadań delegowanych zawartych 28 maja 2015 r. oraz 1 września 2017 r.

⁴ Zadanie realizowane było na podstawie umowy (nr II /558/P/50005/200/DPE/16) z dnia 15 września 2016 r. zawartej przez KOWR z Ministerstwem Rozwoju o partnerstwie przy wspólnej realizacji projektu pozakonkursowego pn. Promocja gospodarki w oparciu o polskie marki produktowe – Marka Polskiej Gospodarki – Brand poddziałanie 3.3.2 Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020 (dalej: umowa o partnerstwie przy wspólnej realizacji projektu pozakonkursowego pn. „Promocja gospodarki w oparciu o polskie marki produktowe Marka Polskiej Gospodarki–Brand”). Umowa obowiązywała do 30 czerwca 2019 r. Aneks nr 3 do ww. umowy przedłużono jej obowiązywanie do 31 stycznia 2020 r., a aneksem nr 4 – do 31 stycznia 2023 r.

⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 270.

⁶ Według skorygowanego sprawozdania Rb-40 za IV kwartał 2022 r., sporządzonego 19 kwietnia 2023 r., a otrzymanego przez NIK 25 kwietnia 2023 r., przychody ogółem KOWR wyniosły 882 747,5 tys. zł, a koszty ogółem 587 992,2 tys. zł.

⁷ Według skorygowanego sprawozdania Rb-40 za IV kwartał 2022 r., sporządzonego 19 kwietnia 2023 r., a otrzymanego przez NIK 25 kwietnia 2023 r., przychody ogółem ZWRSP wyniosły 2 465 120,9 tys. zł, a koszty ogółem 1 821 123 tys. zł.

⁸ Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planów finansowych KOWR i ZWRSP w 2022 r. oraz pozytywnie realizację zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie w 2022 r. planów finansowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa oraz planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację w 2022 r. zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej.

Zrealizowane w 2022 r. przychody w planie finansowym KOWR i ZWRSP umożliwiły realizację ustawowych zadań KOWR. Osiągnięte zostały efekty rzeczowe prowadzonej działalności wynikające z planów finansowych KOWR i ZWRSP oraz budżetu w układzie zadaniowym. Badanie próby należności przeterminowanych KOWR i ZWRSP oraz wybranych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego ZWRSP nie wykazało nieprawidłowości. W 2022 r. prawidłowo gospodarowano wolnymi środkami w ramach planów finansowych KOWR i ZWRSP. W wyniku szczegółowej kontroli 9,2% zrealizowanych przez KOWR wydatków na zadania finansowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej stwierdzono, że w rezultacie ich wydatkowania osiągnięto cele prowadzonej działalności i uzyskano planowane efekty rzeczowe w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014–2020. W wyniku szczegółowej kontroli próby kosztów bieżących (w tym finansowanych z dotacji z budżetu państwa) i wydatków majątkowych KOWR (59,2% kosztów ogółem) oraz Zasobu WRSP (53,3% kosztów ogółem), nie stwierdzono nieprawidłowości.

Sprawozdania budżetowe (roczne i za IV kwartał 2022 r.) oraz sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2022 r. KOWR i Zasobu WRSP zostały sporządzone prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. W wyniku analizy procedur kontroli zarządczej stosowanych w KOWR ustalono, że w sposób racjonalny zapewniono prawidłowe sporządzenie sprawozdań. Jednostkowe sprawozdania KOWR i Zasobu WRSP sporządzone zostały przez Centralę KOWR na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo, stosownie do przepisów rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie: sprawozdawczości budżetowej, sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych, a także sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym⁹.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania planu finansowego KOWR i planu finansowego Zasobu WRSP stanowi załącznik nr 5.1. do niniejszej Informacji.

⁹ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144), rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2023 r. poz. 652), rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1731).

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANÓW FINANSOWYCH KRAJOWEGO OŚRODKA WSPARCIA ROLNICTWA I ZASOBU WŁASNOŚCI ROLNEJ SKARBU PAŃSTWA ORAZ REALIZACJI ZADAŃ FINANSOWANYCH Z UDZIAŁEM ŚRODKÓW Z BUDŻETU UNII EUROPEJSKIEJ

3.1. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO KRAJOWEGO OŚRODKA WSPARCIA ROLNICTWA ORAZ REALIZACJA ZADAŃ FINANSOWANYCH Z UDZIAŁEM ŚRODKÓW Z BUDŻETU UNII EUROPEJSKIEJ

W planie finansowym KOWR określonym w załączniku nr 11 (tabela nr 8) do ustawy budżetowej przychody ustalone zostały w kwocie 504 538 tys. zł, a koszty w kwocie 492 055 tys. zł. W 2022 r. dokonano sześciokrotnych zmian planu finansowego KOWR po otrzymaniu zgody Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz pozytywnej opinii sejmowej komisji właściwej do spraw finansów publicznych, tj. z zachowaniem zasad określonych w art. 21 ust. 5 ufp.

Plan finansowy KOWR po zmianach w zakresie przychodów wyniósł 872 207 tys. zł, a w zakresie kosztów – 659 113 tys. zł.

3.1.1. WYKONANIE PLANU PRZYCHODÓW

Przychody KOWR zrealizowane w 2022 r. wyniosły łącznie 874 340,4 tys. zł i były wyższe o 2133,3 tys. zł (tj. o 0,2%) od kwoty ujętej w planie po zmianach (872 207 tys. zł) oraz wyższe o 52 885,3 tys. zł (tj. o 6,4%) od przychodów wykonanych w 2021 r. (821 454,9 tys. zł).

Głównym źródłem zrealizowanych przychodów były w 76,4% środki finansowe pochodzące z ZWRSP na funkcjonowanie KOWR ujęte w planie finansowym w ramach pozycji „Pozostałe przychody” oraz dotacje z budżetu państwa (22,2% przychodów ogółem).

Pozycję planu finansowego „Pozostałe przychody” zrealizowano w kwocie 673 100,7 tys. zł (tj. w 100,2% planu po zmianach w tym zakresie w wysokości 672 040 tys. zł i w 146,5 % wykonania w 2021 r. w kwocie 459 506,5 tys. zł), w tym środki finansowe z Zasobu WRSP na funkcjonowanie KOWR wyniosły 668 145 tys. zł (tj. 100% kwoty ujętej w planie po zmianach). Zrealizowane w 2022 r. przychody na funkcjonowanie KOWR pochodzące z ZWRSP, w porównaniu z rokiem 2021, były wyższe o 215 657 tys. zł (tj. o 47,7%). Wzrost przychodów w stosunku do 2021 r. był spowodowany zapewnieniem środków na utworzenie przez KOWR spółki pn. Rolno-Spożywcza Spółka Inwestycyjna sp. z o.o., z kapitałem zakładowym w wysokości 200 000 tys. zł.

Przychody z tytułu dotacji z budżetu państwa otrzymanych w 2022 r. stanowiły dotacje celowe i zostały wykonane w łącznej kwocie 194 477,1 tys. zł, tj. w 98,9% planu po zmianach (196 667 tys. zł) i były o 44% niższe (tj. o 152 586,1 tys. zł) od przychodów uzyskanych, z tego tytułu w 2021 r. (347 063,2 tys. zł). Wynikało to z uzyskania przez KOWR w 2022 r. niższej dotacji celowej w ramach PO PŻ Operacja I i II.

Przychody z tytułu dotacji celowych uzyskano w ramach:

- części 44 – Zabezpieczenie społeczne – dotacja przekazana przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej na realizację przez KOWR Operacji I i II w ramach PO PŻ 2014–2020 – w kwocie 185 136,2 tys. zł;
- części 44 – Zabezpieczenie społeczne – dotacja przekazana przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej na pomoc techniczną związaną z realizacją zadań w ramach PO PŻ 2014–2020 – w kwocie 4779,7 tys. zł;
- części 33 – Rozwój wsi – dotacja przekazana przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na realizację części zadań wynikających z art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020¹⁰, w celu wsparcia działania

¹⁰ Dz. U. z 2022 r. poz. 2422, ze zm.

- „System jakości produktów rolnych i środków spożywczych” (dalej pomoc techniczna związana z realizacją PROW 2014–2020) – w kwocie 3482,2 tys. zł;
- części 20 – Gospodarka – dotacja przekazana przez Ministra Rozwoju i Technologii w ramach umowy o partnerstwie przy wspólnej realizacji projektu pozakonkursowego pn. „Promocja gospodarki w oparciu o polskie marki produktowe Marka Polskiej Gospodarki-Brand” w zakresie poddziałania 3.3.2 POIR 2014–2020 finansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego – w kwocie 1079 tys. zł.

Uzyskane przychody z prowadzonej działalności KOWR w kwocie 6762,5 tys. zł były wyższe o 93,2%, tj. o 3262,5 tys. zł od kwoty ujętej w planie po zmianach (3500 tys. zł) i o 54,5% niższe, tj. o 8106,8 tys. zł od tych przychodów uzyskanych w 2021 r. (14 869,3 tys. zł). Zwiększone przychody z tego tytułu w 2022 r. w stosunku do 2021 r., wynikały głównie z przejęcia majątku po likwidacji w 2021 r. Krajowej Spółki Owocowo-Warzywnej POLOWOC sp. z o.o., w której KOWR posiadał udziały.

Zgodnie z danymi ujętymi w sprawozdaniu Rb-35 z wykonania planu dochodów i wydatków KOWR za IV kwartał 2022 r., ogółem należności netto wyniosły 3348,9 tys. zł i były o 2591,8 tys. zł, tj. 43,6% niższe od należności na koniec 2021 r. (5940,7 tys. zł). Przyczyną zmniejszenia należności był zwrot kaucji w związku z zakończeniem umowy najmu powierzchni biurowej oraz utworzenie odpisu aktualizacyjnego należności PO PŻ 2014–2020.

Należności krótkoterminowe (netto) na koniec 2022 r. wyniosły 3226 tys. zł i były niższe o 44,6% (o 2592,4 tys. zł) od należności krótkoterminowych na koniec 2021 r. (5818,4 tys. zł). Były to głównie należności z tytułu: dostaw i usług w ramach działalności operacyjnej, podatków i ubezpieczeń społecznych oraz szkód, kar i odszkodowań, a także z tytułu nienależnie lub nadmiernie pobranych środków w ramach PO PŻ 2014–2020.

Należności długoterminowe (netto) na koniec 2022 r. wyniosły 122,9 tys. zł, były wyższe o 0,6 tys. zł (tj. o 0,5%) od należności długoterminowych na koniec 2021 r. (122,3 tys. zł). Głównym tytułem należności długoterminowych były wpłacone kaucje w związku z najmem powierzchni biurowych.

Według stanu na 31 grudnia 2022 r. kwota należności brutto (uwzględniająca odpisy aktualizujące należności dokonane w 2022 r. w wysokości 8773,7 tys. zł) wyniosła 12 122,6 tys. zł.

Badaniem szczegółowym należności objęto 15 spraw dobranych w sposób celowy¹¹ o łącznej wartości należności w kwocie 11 876,8 tys. zł, stanowiącej 44,8% zaległości ogółem KOWR (24 414,8 tys. zł). Badanie wykazało, że KOWR prowadził działania w celu odzyskania należności lub ich zabezpieczenia, stosując w tym zakresie przepisy ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji¹² lub ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego¹³. W wyniku podejmowanych działań w 2022 r. KOWR odzyskał należności w wysokości 1438,3 tys. zł, z tego 1320,3 tys. zł stanowiło należność główną, 96,7 tys. zł – odsetki, a kwota 21,3 tys. zł dotyczyła kosztów związanych z prowadzeniem postępowań windykacyjnych.

W 2022 r. Dyrektor Generalny KOWR nie podejmował decyzji o umorzeniu lub odroczeniu spłaty należności. Wystąpił jeden przypadek wydania decyzji o rozłożeniu należności na raty i dotyczyło to kwoty 2976,2 tys. zł należności głównej i 474,3 tys. zł odsetek. Decyzja ta została uchylona w wyniku jej zaskarżenia przez dłużnika i przekazana do ponownego rozpatrzenia.

Dane dotyczące wykonania przychodów i dochodów KOWR przedstawiono w załączniku nr 5.2. do niniejszej Informacji.

3.1.2. WYKONANIE PLANU KOSZTÓW

Koszty KOWR w 2022 r. wyniosły 580 580,3 tys. zł i były niższe o 78 532,7 tys. zł (tj. o 11,9 %) od kwoty określonej w planie po zmianach (659 113 tys. zł). W porównaniu do kosztów zrealizowanych w 2021 r. (738 910,6 tys. zł), koszty ogółem w 2022 r. były o 158 330,3 tys. zł niższe (tj. o 21,4%), co wynikało ze zmniejszenia zarówno kosztów realizacji zadań przez KOWR, jak i kosztów administracyjnych KOWR w 2022 r.

W strukturze zrealizowanych w 2022 r. kosztów ogółem udział miały: koszty funkcjonowania (58,1% zrealizowanych kosztów ogółem) oraz koszty realizacji zadań (41,9% zrealizowanych kosztów ogółem).

¹¹ Przy doborze próby kierowano się zakresem dokonanych czynności windykacyjnych w powiązaniu z okresem przeterminowania i kwotą zaległości.

¹² Dz. U. z 2022 r. poz. 479, ze zm.

¹³ Dz. U. z 2021 r. poz. 1805, ze zm.

Koszty funkcjonowania KOWR w 2022 r. wyniosły 337 452,4 tys. zł i zostały wykonane w 90,4% planu po zmianach (373 311 tys. zł) i były niższe w stosunku do roku 2021 (343 694,4 tys. zł) o 6242 tys. zł (tj. o 1,8%).

Koszty funkcjonowania stanowiły głównie wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi 239 407,9 tys. zł (70,9% łącznych kosztów funkcjonowania), usługi obce – 56 892,7 tys. zł (16,9% kosztów funkcjonowania) oraz zakup materiałów i energii – 13 682,9 tys. zł (4,1% kosztów funkcjonowania).

Koszty realizacji zadań w 2022 r. wyniosły 243 127,9 tys. zł i były o 38 942,1 tys. zł (tj. o 13,8%) niższe od kwoty ujętej w planie finansowym po zmianach (282 070 tys. zł), i niższe w stosunku do 2021 r. (394 245,6 tys. zł) o 151 117,8 tys. zł (tj. 38,3%).

Koszty realizacji zadań zostały poniesione na: zakup i dostawę artykułów spożywczych w ramach PO PŻ 2014–2020 (197 545,3 tys. zł), restrukturyzację zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne (17 282,8 tys. zł), wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego za granicą (13 772 tys. zł), działania w zakresie promocji produktów rolnych, rolno-spożywczych, hodowli roślin uprawnych oraz zwierząt gospodarskich (9830,1 tys. zł), wsparcie działań rozwojowych i inwestycyjnych w zakresie innowacyjności w sektorze rolno-spożywczym (3202,3 tys. zł), a także wsparcie działań na rzecz odnawialnych źródeł energii, w szczególności w rolnictwie (1495,4 tys. zł).

W związku ze zbliżającym się terminem wygaśnięcia umowy najmu powierzchni budynku przy ul. Karolkowej 30 w Warszawie – przypadającym na dzień 14 lipca 2022 r., podjęto działania w celu zabezpieczenia powierzchni na potrzeby siedziby Centrali KOWR. Wybór lokalizacji i warunki najmu nowej powierzchni były przedmiotem prac dwóch zespołów problemowych powołanych w Centrali KOWR¹⁴. Efektem ich prac było podpisanie przez KOWR, w dniu 28 kwietnia 2022 r., umowy na najem powierzchni w budynku przy ul. Karolkowej 30 w Warszawie.

Łączne koszty z tytułu najmu powierzchni na potrzeby Centrali KOWR w 2022 r. oraz związanych z nim kosztów eksploatacyjnych, w 2022 r. wyniosły 12 977,4 tys. zł, z tego w budynku przy ul. Karolkowej 30 w Warszawie – 11 159,5 tys. zł, a w budynku przy ul. Inflanckiej 4 w Warszawie – 1817,9 tys. zł. Rozrachunki z wynajmującym (wynikające z zakończonej z dniem 31 marca 2022 r. umowy najmu na powierzchnię w budynku przy ul. Inflanckiej 4) zostały uregulowane.

W związku z planowaną budową siedziby Centrali i OT KOWR oraz innej jednostki podległej Ministerstwu Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w 2022 r. zostały wydatkowane środki finansowe w kwocie 14,6 tys. zł z tytułu wykonania analizy chłonności nieruchomości obejmującej działki ewidencyjne nr: 14/1, 14/2, 15 i 9/6 w obrębie 6-07-05, położonej przy al. Prymasa Tysiąclecia 60/62 w Warszawie (po zmianie numeracji al. Prymasa Tysiąclecia 58), w związku z nieodpłatnym przejęciem przez KOWR działek o numerach 15 i 9/6.

Wydatki majątkowe (inwestycyjne i zakupy inwestycyjne) zostały zrealizowane w kwocie 213 532,5 tys. zł i były o 13 432,5 tys. zł (tj. o 5,9%) niższe od kwoty ujętej w planie po zmianach (226 965 tys. zł). Wyższe wykonanie o 197 818,2 tys. zł (tj. o 1258,8%) od wydatków poniesionych w 2021 r. (15 714,3 tys. zł) było związane z objęciem akcji w spółce prawa handlowego za kwotę 200 000 tys. zł.

W efekcie poniesionych w 2022 r. wydatków majątkowych sfinansowano m.in.: objęcie akcji w kwocie 200 000 tys. zł w spółce prawa handlowego (tj. 93,7% wszystkich wydatków majątkowych), zakup sprzętu i urządzeń zabezpieczenia technicznego, teleinformatycznego, a także licencji i oprogramowania oraz samochodów i dronów. Wydatki zostały przeznaczone również na wykonanie instalacji fotowoltaicznej na dachu siedziby jednego z OT KOWR, przebudowę budynku biurowego i modernizację kotłowni w budynkach OT KOWR oraz zakup automatycznej bramy wjazdowej na teren jednego z OT KOWR.

Ustalenia w sprawie nieodpłatnego nabycia nieruchomości na potrzeby siedziby KOWR oraz objęcia akcji w spółce prawa handlowego opisano w rozdz. 3.4 niniejsze Informacji.

Szczegółowym badaniem objęto koszty i odpowiadające im wydatki w łącznej wysokości 220 766,2 tys. zł, z tego koszty bieżące w kwocie 17 381,6 tys. zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 203 384,6 tys. zł. Próba kosztów bieżących stanowiła 25,9% kosztów bieżących podlegających badaniu, a próba wydatków majątkowych – 98,5% podlegających badaniu wydatków majątkowych¹⁵.

¹⁴ Zarządzenie Dyrektora Generalnego KOWR nr 75/2021/W z dnia 7 lipca 2021 r. w sprawie powołania Zespołu problemowego ds. wyboru siedziby Centrali Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa oraz zarządzenie nr 25/2022/W z dnia 7 marca 2022 r. w sprawie powołania Zespołu problemowego ds. negocjacji postanowień umowy najmu siedziby Centrali Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.

¹⁵ Zgodnie z założeniami kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r. ze szczegółowego badania wydatków wyłączono grupę wydatków na świadczenia na rzecz osób fizycznych, wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi, wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, odpisy na zakładowy

Próba wylosowana za pomocą metody monetarnej MUS¹⁶ odpowiadała 44 zapisom księgowym, z tego w grupie kosztów bieżących – 40 zapisom księgowym na łączną kwotę 17 275 tys. zł oraz w grupie wydatków majątkowych – czterem zapisom na łączną kwotę 3228,4 tys. zł.

Próba wylosowanych wydatków, została uzupełniona o trzy zapisy księgowe dobrane celowo, na łączną kwotę 200 262,8 tys. zł, tj. 90,7% badanej próby wydatków. W doborze celowym uwzględniono jeden zapis dotyczący kosztów bieżących w kwocie 106,6 tys. zł, dwa zapisy dotyczące wydatków majątkowych w łącznej kwocie 200 156,2 tys. zł. Doboru celowego próby dokonano kierując się kryterium najwyższych, jednostkowych wydatków.

W zakresie badanej próby kosztów i wydatków na łączną kwotę 220 766,2 tys. zł nie stwierdzono nieprawidłowości.

Szczegółowej analizie poddano dokumentację trzech postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, na łączną kwotę wydatków poniesionych w 2022 r. w wysokości 1006,9 tys. zł, dotyczących:

- zakupu systemu DDI¹⁷ wraz z systemem zabezpieczania komunikacji przed atakami zewnętrznymi, tj. zamówienia udzielonego w trybie podstawowym z art. 275 pkt 1 upzp, w wyniku realizacji którego poniesiono w 2022 r. wydatek w kwocie 744,2 tys. zł;
- zakupu i wdrożenia urządzenia do zdalnej kontroli dostępu i rejestracji zdalnych sesji wraz z 12-miesięczną gwarancją jakości, tj. zamówienia wyłączonego ze stosowania upzp na podstawie art. 2 ust.1 pkt 1 tej ustawy, w wyniku realizacji którego poniesiono w 2022 r. wydatek w kwocie 156,2 tys. zł;
- wykonania i dostawy materiałów promocyjnych, tj. zamówienia wyłączonego ze stosowania upzp na podstawie art. 2 ust 1 pkt 1 tej ustawy, w wyniku realizacji którego poniesiono w 2022 r. wydatek w kwocie 106,5 tys. zł.

W wyniku badania postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, nie stwierdzono naruszenia przepisów upzp, a wyłączenia stosowania tej ustawy były prawidłowe. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie stosowania procedur wewnętrznych KOWR w zakresie zamówień publicznych. W przypadku zamówienia, do którego nie stosowano upzp, zapytanie ofertowe zawierało m.in.: opis przedmiotu zamówienia, wykaz dokumentów wymaganych od wykonawców, kryteria wybory oferty, opis sposobu złożenia oferty i Istotne Postanowienia Umowy. Realizacja zamówień była zgodna z treścią zawartych umów pod względem przedmiotu zamówienia, terminu realizacji i wysokości wynagrodzenia wykonawcy. We wszystkich przypadkach wydatki zostały poniesione w terminie oraz w wysokości wskazanej w dowodach księgowych. Poniesione wydatki z tytułu badanych zamówień były celowe i gospodarne oraz służyły realizacji zadań jednostki.

W postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na zakup systemu DDI, prowadzonym w trybie podstawowym (art. 275 pkt 1 upzp), kwota wadium określona została niezgodnie z art. 281 ust. 4 upzp.

Krajowy Ośrodek w specyfikacji warunków zamówienia (SWZ) ustalił dla oferentów biorących udział w ww. postępowaniu kwotę wadium w wysokości 15 tys. zł, co stanowiło 2,69% wartości szacunkowej zamówienia wynoszącej 558,4 tys. zł.

Zgodnie z art. 281 ust. 4 upzp kwota wadium nie może być większa niż 1,5% wartości zamówienia (w tym przypadku w maksymalnej wysokości 8,4 tys. zł). Ustalenie kwoty wadium większej niż określona w art. 281 upzp nie miało wpływu na przebieg i wynik przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Zastępca Dyrektora Biura Prawnego i Zamówień Publicznych KOWR wyjaśnił, że żaden z potencjalnych wykonawców nie wniósł odwołania od określonej wysokości wadium, a także, że upzp dopuszcza wnoszenie wadium według wyboru wykonawcy w jednej lub kilku formach m.in. gwarancjach bankowych i ubezpieczeniowych lub poręczeniach przez podmioty, o których mowa w art. 6b ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 9 lipca 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości¹⁸.

fundusz świadczeń socjalnych, amortyzację, wydatki na PO PŻ 2014–2020 podlegające odrębnemu badaniu oraz koszty jednostkowe poniżej 1 tys. zł.

¹⁶ MUS jest to metoda losowania wydatków z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości.

¹⁷ System DDI to pakiet, w skład którego wchodzi trzy narzędzia: DNS, DHCP i IPAM. Są to technologie używane do kontrolowania pracy sieci komputerowych: DNS (Domain Name System), DHCP (Dynamic Host Configuration Protocol) oraz IPAM (IP Address Management), dalej system DDI.

¹⁸ Dz. U. z 2023 r. poz. 462.

Opracowany dla KOWR i ZWRSP „Plan postępowań o udzielenie zamówień na rok 2022” był aktualizowany i udostępniony na stronie internetowej KOWR oraz zamieszczony na Platformie e-Zamówienia, prowadzonej przez Urząd Zamówień Publicznych.

Roczne sprawozdanie o udzielonych w 2022 r. zamówieniach, zostało terminowo przekazane Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych oraz było zamieszczone na Platformie e-Zamówienia.

Przeciętne zatrudnienie w KOWR w 2022 r., w przeliczeniu na etaty, wyniosło 2024 osób, co stanowiło 94,1% planowanego poziomu zatrudnienia (2 150 etatów). Przeciętne wynagrodzenie w 2022 r. wyniosło 8248 zł i wzrosło o 100 zł (tj. o 1,2%) w stosunku do przeciętnego wynagrodzenia w 2021 r. (8148 zł). Koszty wynagrodzeń osobowych zostały zrealizowane w wysokości 200 354 tys. zł, tj. w 98,9% planu po zmianach (202 658 tys. zł) i były wyższe o 5514 tys. zł (tj. o 2,8%) od kosztów tego rodzaju poniesionych w 2021 r. (194 840 tys. zł). W 2022 r. zatrudnienie w KOWR wzrosło o 31,6 etatu.

W sprawach o roszczenia ze stosunku pracy, w 2022 r. zostało wypłaconych 17 odszkodowań na łączną kwotę 296,3 tys. zł. Według stanu na 31 grudnia 2022 r., toczyło się 28 postępowań sądowych w ramach spraw o roszczenia z ww. tytułu.

Dotacje celowe otrzymane przez KOWR w 2022 r. na finansowanie projektów z udziałem środków z budżetu UE zostały wykorzystane w wysokości 194 477,1 tys. zł (środki z budżetu środków europejskich – 164 723,2 tys. zł i z budżetu państwa – 29 753,9 tys. zł), tj. 98,9% kwoty ujętej w planie po zmianach (196 667 tys. zł) na:

- zakup artykułów spożywczych w ramach PO PŻ 2014–2020 Operacji I i Operacji II w kwocie 185 136,2 tys. zł (157 365,8 tys. zł sfinansowano z budżetu środków europejskich i 27 770,4 tys. zł z budżetu państwa) – części 44 – Zabezpieczenie społeczne, co stanowiło 100% kwoty ujętej w planie po zmianach (185 136,2 tys. zł); na ten cel KOWR otrzymał w ramach Operacji I środki w wysokości 168 305,6 tys. zł, które zostały wykorzystane w 100%, a w ramach Operacji II otrzymał środki w kwocie 16 857,8 tys. zł, w ramach których wykorzystał 16 830,6 tys. zł; niewykorzystane środki w kwocie 27,2 tys. zł zostały terminowo zwrócone na rachunek bankowy Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej;
- pomoc techniczną w ramach PO PŻ 2014–2020 w kwocie 4779,7 tys. zł finansowaną z budżetu państwa (wkład budżetu UE stanowił kwotę 4062,8 tys. zł, a środki krajowe – 716,9 tys. zł), tj. w 92,1% zaplanowanych i otrzymanych z części 44 – Zabezpieczenie społeczne środków dotacji (5191,9 tys. zł); niewykorzystane środki w kwocie 412,2 tys. zł KOWR zwrócił terminowo na rachunek bankowy Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej;
- pomoc techniczną związaną z realizacją PROW 2014–2020 w kwocie 3482,2 tys. zł finansowaną z budżetu państwa części 33 – Rozwój wsi (wkład budżetu UE 2215,7 tys. zł i środki krajowe 1266,5 tys. zł), co stanowiło 67,8% zaplanowanych i otrzymanych środków (5135 tys. zł); niewykorzystane środki w kwocie 1652,8 tys. zł terminowo zwrócono na rachunek bankowy Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi;
- branżowe programy promocji polskich specjalności żywnościowych w ramach poddziałania 3.3.2. POIR 2014–2020 w kwocie 1079 tys. zł, co stanowiło 89,6% zaplanowanej i otrzymanej dotacji (1203,6 tys. zł) z części 20 – Gospodarka; niewykorzystane środki w kwocie 124,6 tys. zł terminowo zwrócono na rachunek bankowy Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Rozliczenia dotacji, przedłożone terminowo przez KOWR, zostały zatwierdzone przez właściwych ministrów.

Badanie prawidłowości realizacji wydatków z budżetu środków europejskich przeprowadzono na próbie wydatków poniesionych przez KOWR w 2022 r., w ramach PO PŻ 2014–2020 Operacja I i II, stanowiących 9,2% wydatków KOWR finansowanych z budżetu środków europejskich (158 444,8 tys. zł), tj. 14 591,5 tys. zł.

Kwota obejmowała trzy dowody księgowe dotyczące płatności za zamówienie na dostawę oleju rzepakowego do magazynów partnerskich realizowaną przez jednego z kontrahentów w ramach PO PŻ 2014–2020 i została dobrana ze względu na najwyższy jednostkowy wydatek w ramach tego Programu w 2022 r. Badanie potwierdziło, że wydatki zostały dokonane terminowo i na cele określone w umowie dotacji o dofinansowanie.

W zakresie realizacji wniosku pokontrolnego po kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r.¹⁹ dotyczącego dokonywania wydatków w wysokości określonej planem finansowym KOWR, Dyrektor Generalny KOWR wyjaśnił, że w celu wyeliminowania ryzyka wystąpienia przekroczenia planu finansowego już w dniu 10 marca 2022 r. zostało przekazane do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismo z prośbą o podjęcie działań zmierzających do zmiany rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu budżetu. Rezultatem tych działań było ujęcie zmian w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej. Ponadto plan finansowy KOWR w roku 2023 nie będzie już uwzględniał środków na finansowanie i współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z UE. W planie finansowym ujmowane będą tylko środki na finansowanie projektów realizowanych przez KOWR jako beneficjentów w ramach pomocy technicznej.

Dalej wyjaśnił, że 28 kwietnia 2022 r. KOWR zgłosił do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi projekt zmian m.in. do przepisów art. 11 ustawy o KOWR poprzez dodanie ust. 2b w brzmieniu „Roczny plan finansowy Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa nie obejmuje swoim zakresem środków pochodzących z funduszy UE oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z tych funduszy, z wyłączeniem środków na finansowanie projektów w ramach pomocy technicznej oraz zadań, które są realizowane na podstawie odrębnych przepisów”. W opiniowaniu jest zmiana ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz niektórych innych ustaw, który to projekt w art. 6 wprowadza zmianę wyżej wspomnianego art. 11 ustawy o KOWR poprzez dodanie ust. 2b w brzmieniu „Roczny plan finansowy Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa nie obejmuje swoim zakresem środków pochodzących z funduszy UE oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z tych funduszy, z wyłączeniem środków na finansowanie projektów w ramach pomocy technicznej oraz zadań, które są realizowane na podstawie odrębnych przepisów”.

W ramach realizacji Operacji I i II PO PŻ 2014–2020, poniesiono wydatki wyższe niż limit określony na ten cel w planie finansowym KOWR w części B. III w pozycji 3.8. Powyższe nastąpiło w okresach:

- od 21 marca 2022 r. do 29 czerwca 2022 r., na kwotę: od 356,7 z tys. zł do 84 972,3 tys. zł,
- od 1 lipca 2022 r. do 21 lipca 2022 r., na kwotę: od 6319,5 tys. zł do 19 237,5 tys. zł,
- od 22 września 2022 r. do 27 października 2022 r., na kwotę: od 3358,9 tys. zł do 22 808,9 tys. zł.

Dyrektor Generalny KOWR wyjaśnił m.in., że w momencie wydatkowania środków w 2022 roku, Krajowy Ośrodek dysponował wymaganymi dokumentami i uprawnieniami do wydatkowania środków na realizację PO PŻ 2014–2020. W momencie wydatkowania środków, KOWR posiadał także na rachunkach bankowych środki finansowe przekazane na mocy powyższych dokumentów przez MRiPS. Podkreślił, że wydatki i cel wydatków jest zaakceptowany w perspektywie programowej oraz zapewnione jest finansowanie stosownymi decyzjami Ministra Finansów, a wydatek wynika z realizacji programu wieloletniego, a środki finansowe przeznaczone na ten cel są w dyspozycji KOWR.

Dyrektor Generalny KOWR wyjaśnił także, że od 1 stycznia 2023 r. na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 lipca 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej PO PŻ 2014–2020 został wyłączony z planu finansowego KOWR. Ponadto w 2023 r. wydatki związane z realizacją programu PO PŻ 2014–2020, z wyjątkiem wydatków ponoszonych w ramach pomocy technicznej, nie są już ujmowane na formularzu planu finansowego KOWR.

W zakresie realizacji wniosków pokontrolnych po kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r. dotyczących poprzedzania zlecenia usług podmiotom zewnętrznym rzetelną i udokumentowaną analizą potrzeb i korzyści, a także dochowania rzetelności przy zawieraniu umów zleceń, poprzez szczegółowe określanie warunków realizacji przedmiotu umowy, p.o. Dyrektor Biura Kontroli Wewnętrznej KOWR podał, że wnioski pokontrolne zostały przyjęte i już w trakcie przedmiotowej kontroli wprowadzone do stosowania.

W 2022 r. Biuro Audytu Wewnętrznego KOWR przeprowadziło zadanie audytowe w zakresie bezosobowego funduszu wynagrodzeń. W wyniku przeprowadzonego ww. zadania zidentyfikowano słabości systemu kontroli zarządczej. W sprawozdaniu z 7 października 2022 r. wykazano m.in.,

¹⁹ P/22/001 Wykonanie budżetu państwa w 2021 r. Wykonanie planów finansowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa i Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, realizacja zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej.

że zawierano umowy cywilnoprawne na prace rodzajowo takie same, jak wykonywane na umowę o pracę oraz niewystarczająco potwierdzano celowość wydatków w ramach zawieranych umów cywilnoprawnych. W następstwie tego skierowano w dniu 20 października 2022 r. pisma do wszystkich dyrektorów biur i departamentów w Centrali oraz oddziałów terenowych o podjęcie działań mających na celu wzmocnienie nadzoru nad procesem przygotowania do zawarcia umów zlecenia i umów o dzieło.

Zgodnie z danymi ujętymi w sprawozdaniu Rb-35 z wykonania planu dochodów i wydatków KOWR za IV kwartał 2022 r., na dzień 31 grudnia 2022 r., stan zobowiązań KOWR wyniósł 116 629,4 tys. zł. Zobowiązania na koniec 2022 r. były wyższe o 32,1% od zobowiązań na koniec 2021 r. (88 303,6 tys. zł). Wzrost kwoty zobowiązań na koniec 2022 r. wynikał z wyższych zobowiązań wobec budżetu państwa z tytułu nadwyżki środków finansowych oraz wyższych zobowiązań wobec dostawców i zobowiązań z tytułu wadium i kaucji.

W 2022 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Krajowy Ośrodek nie zaciągnął w 2022 r. kredytów bankowych i pożyczek.

Dane dotyczące wykonania kosztów i wydatków KOWR przedstawiono w załączniku nr 5.2. do niniejszej Informacji.

3.2. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO ZASOBU WŁASNOŚCI ROLNEJ SKARBU PAŃSTWA

W planie finansowym ZWRSP określonym w załączniku nr 11 (tabela nr 8) ustawy budżetowej na rok 2022 przychody ustalone zostały w kwocie 1 138 798 tys. zł, a koszty w kwocie 1 347 290 tys. zł. Plan finansowy ZWRSP był sześciokrotnie zmieniany, po otrzymaniu zgody Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz pozytywnej opinii sejmowej komisji właściwej do spraw finansów publicznych, tj. z zachowaniem zasad określonych w art. 21 ust. 5 ufp.

Plan po zmianach Zasobu WRSP na 2022 r. w zakresie przychodów wyniósł 1 632 278 tys. zł, a w zakresie kosztów – 1 840 770 tys. zł.

3.2.1. WYKONANIE PLANU PRZYCHODÓW

W 2022 r. przychody ogółem Zasobu WRSP, stanowiące przychody własne, zrealizowane w wysokości 2 465 027,8 tys. zł były wyższe o 51% (tj. o 832 749,8 tys. zł) od kwoty ujętej w planie po zmianach (1 632 278 tys. zł) i wyższe o 40,9% (tj. o 715 861,5 tys. zł) od przychodów uzyskanych w 2021 r. (1 749 166,3 tys. zł).

Głównym źródłem zrealizowanych przychodów były w 45,3% przychody z odpłatnego korzystania z mienia ZWRSP oraz przychody ze sprzedaży mienia Zasobu WRSP (35,4% przychodów ogółem).

Przychody z tytułu odpłatnego korzystania z mienia Zasobu WRSP stanowiły m.in. przychody z umów dzierżawy i najmu, z tytułu przekazania mienia w zarząd i użytkowanie wieczyste, a także z tytułu bezumownego użytkowania nieruchomości oraz ustanowienia służebności. Zrealizowane w 2022 r. przychody z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu WRSP wyniosły 1 117 978,5 tys. zł i były o 44,8% wyższe od kwoty planu po zmianach (772 190 tys. zł). Zrealizowanie wyższych przychodów było skutkiem wzrostu cen pszenicy stanowiącej podstawę do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego w 2022 r., ponieważ średnie krajowe ceny skupu pszenicy publikowane przez GUS wyniosły odpowiednio: za I półrocze 2022 r. – 153,67 zł za 1 dt, za II półrocze 2022 r. – 152,17 zł za 1 dt, w stosunku do prognozowanej średniej ceny pszenicy przyjętej na etapie planowania przychodów na 2022 r. (75,5 zł za 1dt)²⁰.

Przychody z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu WRSP zwiększyły się w latach 2019–2022 od 511 922,5 tys. zł do 1 117 978,5 tys. zł. Udział przychodów z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu w przychodach ogółem wzrósł z 43,7% w 2019 r. do 45,4% w 2022 r.

Wzrost przychodów w 2022 r. w stosunku do lat poprzednich wynikał głównie z wyższej ceny skupu pszenicy będącej podstawą ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego mienia Zasobu WRSP.

Przychody ze sprzedaży mienia Zasobu WRSP w 2022 r. wyniosły 872 016,3 tys. zł i były wyższe o 267 416,3 tys. zł, tj. o 44,2% od ustalonego w tym zakresie planu po zmianach (604 600 tys. zł). Wynikało to ze sprzedaży większej niż planowano powierzchni gruntów nierolnych oraz

²⁰ Zgodnie z art. 39a ust. 7 ugnrSP średnią krajową cenę skupu pszenicy ustala się na podstawie obwieszczeń Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanych w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie 20 dni po upływie każdego półrocza kalendarzowego.

z uzyskaniem wyższej średniej ceny sprzedaży gruntów rolnych i nierolnych (inwestycyjnych), w szczególności z uzyskaniem przychodów z tytułu sprzedaży gruntów dla specjalnych stref ekonomicznych.

Udział przychodów ze sprzedaży mienia w przychodach ogółem Zasobu WRSP wyniósł 31,6% w 2019 r., 43% w 2021 r. oraz 35,4% w 2022 r. Na wzrost przychodów ze sprzedaży mienia miała wpływ m.in. powierzchnia sprzedanych gruntów rolnych i nierolnych oraz uzyskane ceny z ich sprzedaży, utworzenie specjalnych stref ekonomicznych oraz koniunktura na rynku nieruchomości inwestycyjnych związana ze zwiększonym popytem wśród potencjalnych inwestorów.

W 2022 r. Zasób WRSP uzyskał przychody finansowe w kwocie 421 481,3 tys. zł, tj. 219,2% kwoty ujętej w planie po zmianach (192 288 tys. zł), w szczególności z tytułu odsetek i oprocentowania należności z rozdysponowania mienia Zasobu WRSP, wpłaty dywidendy z tytułu udziałów w Wielkopolskim Centrum Hodowli i Rozrodu Zwierząt w Poznaniu z siedzibą w Tulcach sp. z o.o. oraz przychodów z przeszacowania należności, rozwiązania odpisów aktualizujących należności oraz rozwiązania rezerw utworzonych w ciężar kosztów finansowych. Inne przychody z gospodarowania mieniem Zasobu WRSP wyniosły 53 551,7 tys. zł i były niższe o 9648,3 tys. zł (tj. o 15,3%) od kwoty ujętej w planie po zmianach (63 200 tys. zł).

W 2022 r. z tytułu bezumownego korzystania z przedmiotu zastawu obejmującego środki trwałe w postaci optycznego systemu sortowniczego i amoniakalnej instalacji chłodniczej, KOWR uzyskał od Eskimos S.A. w restrukturyzacji, wynagrodzenie w wysokości 230,2 tys. zł. Wysokość miesięcznego wynagrodzenia z tego tytułu określona została w ugodzie zawartej w dniu 9 czerwca 2021 r. pomiędzy KOWR a Eskimos S.A. w restrukturyzacji i ustalona w oparciu o opinię biegłego z 10 lutego 2021 r., miesięczne wynagrodzenie ustalono na kwotę 15 594 zł netto (tj. 19 180,62 zł brutto).

Stan należności netto, według sprawozdania Rb-35 z wykonania planu dochodów i wydatków ZWRSP za IV kwartał 2022 r., na koniec 2022 r. wyniósł 3 950 963,7 tys. zł i był wyższy o 16,8% (tj. o 568 490,9 tys. zł) od stanu należności na koniec 2021 r. (3 382 472,8 tys. zł). Wzrost ten wynikał z nabycia przez KOWR akcji Krajowej Grupy Spożywczej S.A. Uwzględniając odpisy aktualizujące należności dokonane w 2022 r. w wysokości 2 984 100,3 tys. zł, kwota należności brutto stanowiła wartość 6 935 064 tys. zł.

W 2022 r. odroczone spłatę należności z tytułu dzierżawy i sprzedaży mienia ZWRSP, użytkownika bezumownego oraz użytkownika wieczystego nieruchomości Zasobu WRSP – w łącznej kwocie 11 564,7 tys. zł. Kwota należności rozłożonych na raty wyniosła 12 586,3 tys. zł.

Łączna kwota umorzeń należności z tytułu dzierżawy, sprzedaży nieruchomości, ruchomych środków trwałych i majątku obrotowego, bezumownego użytkownika nieruchomości i wieczystego użytkownika w 2022 r. wyniosła 25 969,8 tys. zł, z tego należności w kwocie 17 233,3 tys. zł umorzono za zgodą Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a w kwocie 8736,5 tys. zł w ramach uprawnień dyrektorów OT KOWR. W 2022 r. z tytułu dzierżawy umorzono należności na łączną kwotę 14 876,3 tys. zł, z tytułu sprzedaży ruchomych środków trwałych oraz majątku obrotowego kwotę 8646,2 tys. zł, z tytułu bezumownego użytkownika nieruchomości – 1761,2 tys. zł, sprzedaży nieruchomości – 668,2 tys. zł) oraz wieczystego użytkownika – 18 tys. zł.

Szczegółowe badanie pięciu największych kwotowo umorzonych w 2022 r. zaległości w łącznej kwocie 12 850 tys. zł (co stanowiło 73% umorzeń należności Zasobu WRSP powyżej 100 tys. zł) nie wykazało nieprawidłowości. W wyniku przeprowadzonego badania ustalono, że:

- we wszystkich przypadkach zastosowanie ulg było zgodne z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 31 października 2017 r. w sprawie szczegółowych przesłanek odroczenia, rozłożenia na raty lub umorzenia należności KOWR²¹, z tego: w czterech przypadkach z uwagi na egzekucję z majątku dłużnika, która okazała się bezskuteczna (§ 2 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia), a w jednym przypadku z uwagi na wykreślenie dłużnika będącego osobą prawną z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność (§ 2 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia);
- wystąpienie o ulgę poprzedzono szczegółowym wyjaśnieniem okoliczności dotyczących przesłanek zastosowania ulgi i ich analizą, a decyzję o umorzeniu podjął organ uprawniony, tj. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi;
- każdorazowo dokonano odpisu umorzonych należności w księgach rachunkowych ZWRSP.

²¹ Dz. U. poz. 2116.

Na podstawie art. 700 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny²² obniżono dzierżawcom mienia ZWRSP czynsz dzierżawny o kwotę 14 090,4 tys. zł, co stanowiło 0,4% należności ogółem.

Należności z tytułu rozdysponowania mienia Zasobu WRSP w formie dzierżawy, sprzedaży nieruchomości rolnych, ruchomych środków trwałych i majątku obrotowego oraz z tytułu wieczystego użytkowania i bezumownego użytkowania nieruchomości nie uległy przedawnieniu.

Badanie działań windykacyjnych przeprowadzono w odniesieniu do należności ZWRSP od czterech dłużników w łącznej kwocie 86 734,8 tys. zł (100% zaległości Centrali KOWR). Wykazało ono, że we wszystkich niżej opisanych przypadkach podejmowano działania mające na celu odzyskanie należności wobec Zasobu WRSP.

Według stanu na 31 grudnia 2022 r. należności Zasobu WRSP od „Bielmlek” Spółdzielni Mleczarskiej w upadłości w Bielsku Podlaskim (dalej Bielmlek SM) wyniosły 32 322,1 tys. zł, z tego: 30 000 tys. zł – stanowiło należność z tytułu udzielonej w 2019 r. ze środków Zasobu gwarancji spłaty kredytu bankowego, 203,8 tys. zł – należność z tytułu prowizji od umowy gwarancji oraz 2118,2 tys. zł – odsetki²³.

W związku z prowadzonym postępowaniem upadłościowym²⁴ obejmującym likwidację majątku Bielmlek SM, w 2022 r. KOWR jako członek Rady Wierzycieli m.in. wyraził zgodę na sprzedaż przez syndyka zorganizowanych części przedsiębiorstwa (dalej ZCP) Bielmlek SM, z tego: ZCP „Hajnowka” przeznaczone do prowadzenia przetwórstwa drzewnego oraz ZCP Bielmlek SM zajmujące się produkcją mleczarską. Krajowy Ośrodek wyraził również zgodę na sprzedaż innych praw majątkowych wchodzących w skład masy upadłości Bielmlek SM w upadłości, pod określonymi warunkami. Ze sprzedaży ZCP Bielmlek SM zajmującej się produkcją mleczarską, do masy upadłości wpłynęła kwota 87 659,4 tys. zł. W dniu 26 października 2022 r. KOWR wniósł do Sądu Rejonowego w Białymstoku zarzuty, wobec, przedstawionego przez syndyka, planu podziału sumy uzyskanej ze sprzedaży ZCP „Hajnowka”.

W 2022 r. KOWR – zgodnie z postanowieniem sądu – otrzymał zwrot wcześniej uiszczoną zaliczkę w kwocie 168,6 tys. zł na koszty postępowania upadłościowego dotyczące dłużnika Bielmlek SM.

Należności Zasobu WRSP²⁵ od Eskimos S.A. na koniec 2022 r., wyniosły 53 397,2 tys. zł, z tego 43 256,6 tys. zł – należność z tytułu udzielonej gwarancji spłaty kredytu bankowego, 9968,7 tys. zł – odsetki ustawowe za opóźnienie w zapłacie powyższej należności, 145,1 tys. zł – należność z tytułu bezumownego użytkowania środków trwałych, 26,8 tys. zł – odsetki.

W dniu 30 listopada 2021 r. został złożony przez Prokuratorię Generalną RP²⁶, w imieniu KOWR, pozew przeciwko zarządcy masy sanacyjnej spółki Eskimos S.A. w restrukturyzacji, o zapłatę należności z tytułu zwrotu wypłaconych przez KOWR gwarancji oraz należnych prowizji w związku z zaciągniętym kredytem przez Eskimos S.A. wraz z odsetkami²⁷. W dniu 6 kwietnia 2022 r. zarządca masy sanacyjnej Spółki uznał powództwo do wysokości uwzględnionej w spisie wierzytelności, tj. do kwoty 45 164,5 tys. zł. Jednocześnie w ramach toczącego się w stosunku do Eskimos S.A. w restrukturyzacji – postępowania sanacyjnego, Krajowy Ośrodek 13 grudnia 2022 r. odrzucił propozycję konwersji wierzytelności KOWR na akcje spółki Eskimos S.A. w restrukturyzacji zawartą w planie restrukturyzacji zaproponowanym przez Zarządcę masy sanacyjnej Eskimos S.A.

²² Dz. U. z 2022 r. poz. 1360, ze zm.

²³ Lista wierzytelności KOWR wobec Spółki w postępowaniu upadłościowym na kwotę 32 322,1 tys. zł została przekazana przez syndyka Sądziemu komisarzowi w dniu 19 lipca 2021 r. (na liście zostały uznane wszystkie zgłoszone przez KOWR wierzytelności). Ogłoszenie Sądu Rejonowego w Białymstoku VIII Wydział Gospodarczy o złożeniu przez syndyka listy wierzytelności obwieszczono w Monitorze Sądowym i Gospodarczym (MSiG 143/2021, 6288, poz. 48080) z 27 lipca 2021 r.

²⁴ Postępowanie upadłościowe Bielmlek SM prowadzone jest przed Sądem Rejonowym w Białymstoku VIII Wydziałem Gospodarczym.

²⁵ W dniu 10 grudnia 2019 r. KOWR przejął zastaw rejestrowy od Eskimos S.A. Zastaw ten stanowił zabezpieczenie poręczenia udzielonego przez KOWR ww. spółce w latach 2018–2019 w łącznej kwocie 100 000 tys. zł. W związku z niespłaceniem przez Eskimos S.A. kredytu, KOWR w 2019 r. zapłacił bankowi równowartość udzielonego poręczenia, tj. kwotę 100 000 tys. zł. Przejęty towar stanowiły: sok jabłkowy 314 207 kg, przecier jabłkowy 6 529 619 kg, koncentrat soku jabłkowego 7 249 635 kg, alkohol odwodniony 9626 litrów, destylat rolniczy 441 892 litry oraz środki trwałe: optyczny system sortowniczy i amoniakalna instalacja chłodnicza.

²⁶ Pozew został złożony do Sądu Okręgowego w Warszawie Wydział Cywilny.

²⁷ Kwota dochodzonej pozewm należności wynosiła 101 910 092,71 zł. W pozwie sformułowano żądanie ewentualne o zapłatę kwoty 43 256 644,82 zł tytułem zwrotu gwarancji i należnych prowizji pomniejszonych o wartość rynkową nieruchomości przejętych 10 grudnia 2019 r., a które były objęte zastawem rejestrowym ustanowionym na rzecz KOWR.

w restrukturyzacji. Pismem z dnia 30 grudnia 2022 r. zarządca ponownie skierował do KOWR prośbę o rozważenie propozycji w zakresie restrukturyzacji.

W 2022 r. KOWR prowadził czynności związane z egzekucją należności wynikających z bezprawnego przejęcia i zbycia przez spółkę Tab sp. z o.o. 177 310 kg koncentratu jabłkowego stanowiącego własność KOWR, przejętego w ramach zastawu rejestrowego ustanowionego w 2019 r. przez spółkę Eskimos S.A. na rzecz KOWR. Mając na względzie stanowisko KOWR, że Tab sp. z o.o. nie miał podstaw prawnych do wyzbycia się przedmiotu obciążonego zastawem, 14 czerwca 2022 r., Krajowy Ośrodek wniósł do Sądu Okręgowego w Warszawie pozew o zasądzenie od Spółki kwoty 878,6 tys. zł (wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie od dnia 21 kwietnia 2021 r.²⁸ do dnia zapłaty) oraz kosztami procesu tytułem odszkodowania za utratę 177 310 kg koncentratu jabłkowego. Na dzień zakończenia kontroli w sprawie nie został wyznaczony termin rozprawy. Na koniec 2022 r. należności Zasobu WRSP od Tab sp. z o.o. z ww. tytułu wyniosły 1009,8 tys. zł, z tego 878,6 tys. zł – należność główna i 131,2 tys. zł – odsetki. W 2022 r. Spółka nie dokonała wpłat na rzecz KOWR.

W 2022 r. KOWR podjął działania windykacyjne mające na celu dochodzenie należności w wysokości 4,3 tys. zł za magazynowanie koncentratu jabłkowego od WML Foods sp. z o.o. Krajowy Ośrodek dwukrotnie kierował do Spółki wezwanie do dobrowolnego uiszczenia należności wynikających z ww. faktur (tj. 5 maja i 8 czerwca 2022 r.) z zastrzeżeniem, że w przypadku nieuiszczenia należności w wyznaczonym 14-dniowym terminie sprawa zostanie skierowana na drogę sądową. Pozwem z 1 sierpnia 2022 r. KOWR wystąpił do Sądu Rejonowego Poznań, Stare Miasto w Poznaniu przeciwko WML Foods sp. z o.o. o zapłatę kwoty 4,3 tys. zł, wraz z odsetkami ustawowymi za opóźnienie oraz kosztami procesu. Powództwo zostało uwzględnione w całości²⁹. Pomimo podjętych działań w 2022 r. KOWR nie odzyskał środków ww. należności. Według stanu na 31 grudnia 2022 r. kwota należności z ww. tytułu wyniosła 5,7 tys. zł, z tego 4,3 tys. zł – należność główna, 0,4 tys. zł – odsetki, a 1 tys. zł stanowiły koszty sądowe. Dnia 19 stycznia 2023 r. KOWR odzyskał od Spółki część zadłużenia tj. kwotę 4,3 tys. zł.

Dane dotyczące wykonania przychodów i wpływów Zasobu WRSP przedstawiono w załączniku nr 5.3. do niniejszej Informacji.

3.2.2. WYKONANIE PLANU KOSZTÓW

Koszty ogółem Zasobu WRSP w 2022 r. wyniosły 1 602 761,8 tys. zł i były niższe o 238 008,2 tys. zł (tj. o 12,9%) od określonych w planie po zmianach (1 840 770 tys. zł) oraz niższe o 31 564,7 tys. zł (tj. o 1,9%) w porównaniu do 2021 r. (1 634 326,5 tys. zł).

W strukturze kosztów, środki na pokrycie kosztów funkcjonowania KOWR stanowiły 41,7%, koszty gospodarowania mieniem ZWRSP – 34,6%, a koszty dotyczące zasilenia Funduszu Rekompensacyjnego – 23,7% kosztów Zasobu WRSP ogółem.

Pochodzące z ZWRSP środki na pokrycie kosztów funkcjonowania KOWR wyniosły 668 145 tys. zł i stanowiły 100% wielkości ujętej w planie po zmianach oraz 147,7 % kosztów 2021 r. (452 488 tys. zł). Znaczący wzrost kosztów w stosunku do 2021 r. był spowodowany zapewnieniem środków na utworzenie przez KOWR spółki pn. *Rolno-Spożywcza Spółka Inwestycyjna* sp. z o.o., z kapitałem zakładowym w wysokości 200 000 tys. zł.

Koszty gospodarowania mieniem Zasobu WRSP, które w 2022 r. stanowiły 34,6% łącznych kosztów Zasobu WRSP, poniesione zostały w wysokości 554 276,8 tys. zł i były niższe o 238 008,2 tys. zł (tj. o 30%) od kwoty ujętej w planie po zmianach. W porównaniu do 2021 r. były one wyższe o 24 932 tys. zł (tj. o 4,7%). Koszty gospodarowania mieniem stanowiły głównie:

- ujęte w planie finansowym Zasobu WRSP w poz. „pozostałe koszty” w kwocie 398 300 tys. zł (wykonane w wysokości 73,1% kwoty planu po zmianach w wysokości 544 500 tys. zł), których znaczną część, stanowiły odpisy aktualizujące wartość należności, naliczonych odsetek i oprocentowania od należności rozliczanych w ciężar kosztów operacyjnych i finansowych, odpisów dla należności z tytułu bezumownego korzystania z mienia Zasobu (zgodnie z art. 39b ugnrSP wynagrodzenie za korzystanie z nieruchomości ZWRSP bez tytułu prawnego stanowi 30-krotność wywoławczej stawki czynszu dzierżawnego) oraz rezerw z tytułu toczących się postępowań sądowych; w stosunku do 2021 r. wzrosły o 8,1% (tj. o 29 973,7 tys. zł), co było przede wszystkim wynikiem

²⁸ Pismem z 29 marca 2021 r. KOWR wezwał do zapłaty kwotę 878,6 tys. zł z tytułu odszkodowania za utratę 177 310 kg koncentratu jabłkowego (skuteczne doręczenie pisma oraz noty odsetkowej nastąpiło w dniu 21 kwietnia 2021 r.)

²⁹ Sąd wydał nakaz zapłaty z 14 października 2022 r., sygn. akt: VII Nc 1642/22.

- utworzenia w 2022 r. odpisów aktualizujących wartość naliczonych odsetek i oprocentowania od należności w kwocie wyższej niż w 2021 r.;
- usługi obce – 66 812,6 tys. zł (wykonane w 58,7% kwoty planu po zmianach w wysokości 113 785 tys. zł) na niższe wykonanie wpłynął m.in. brak możliwości wyłonienia wykonawców w ramach postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, zmniejszenie zakresu realizowanych zadań i przeniesienie części z nich do realizacji w roku 2023 r. w związku z złożonością procedur wyłonienia wykonawców w ramach postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, uzyskaniem niższych cen niż szacowano na etapie tworzenia planu finansowego ZWRSP, a także ponoszeniem niższych kosztów ogłoszeń dotyczących rozdysponowania majątku ZWRSP;
 - amortyzacja – 34 857 tys. zł (wykonana w 87,1% kwoty planu po zmianach w wysokości 40 000 tys. zł);
 - podatki i opłaty – 34 516,5 tys. zł (wykonane w 57,5% kwoty planu po zmianach w wysokości 60 000 tys. zł) – niższe wykonanie jest wynikiem mniejszego obciążenia z tytułu podatków lokalnych (m.in. opłat adiacenckich i planistycznych) w związku z rozdysponowaniem mienia Zasobu WRSP (dzierżawa, sprzedaż) oraz przejściem do ZWRSP mniejszej liczby nieruchomości od dzierżawców;
 - bezzwrotna pomoc finansowa – 16 896,2 tys. zł (wykonane w 56,3% kwoty planu po zmianach w wysokości 30 000 tys. zł); na niższe wykonanie tych kosztów wpłynął przede wszystkim brak wniosków od beneficjentów zainteresowanych taką formą pomocy, zawarcie przez beneficjentów umów na wykonanie zadań inwestycyjnych na niższe kwoty niż wynikało to z umów o przyznanie bezzwrotnej pomocy finansowej.

Wpłaty KOWR na zasilenie Funduszu Rekompensacyjnego w roku 2022 wyniosły 649 024 tys. zł, stanowiły 100% kwoty ujętej w planie po zmianach i były o 378 996,6 tys. zł (tj. o 41,7%) niższe od wykonania w 2021 r. (270 027,1 tys. zł). Kwota zobowiązań wobec Funduszu Rekompensacyjnego naliczana jest corocznie w oparciu o rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 września 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej ZWRSP³⁰ i zależna jest od ilości sprzedanych gruntów i średniej ceny sprzedaży oraz wpływów z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu WRSP, a także od wysokości współczynników będących podstawą obliczenia zobowiązań Zasobu wobec Funduszu Rekompensacyjnego w danym roku.

Z kwoty przekazów zewnętrznych, wpłaty do budżetu państwa (12,1% ogółu) z tytułu nadwyżki w roku 2022 wyniosły 94 955,3 tys. zł, które stanowiły 100% planu po zmianach, były o 93 754 tys. zł (tj. o 49,7%) niższe od wykonania w 2021 r. (188 709,3 tys. zł). Wpłaty do budżetu państwa w roku 2022 dotyczą rozliczenia naliczonej nadwyżki za rok 2021 oraz zaliczek na poczet nadwyżki za rok 2022.

Z kwoty przekazów zewnętrznych, wpłaty na zasilenie Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników (5,1% ogółu) z tytułu nadwyżki w roku 2022 wyniosły 40 000 tys. zł, które stanowiły 100% planu po zmianach, były o 25 000 tys. zł (tj. o 61,5%) niższe od wykonania w 2021 r. (65 000 tys. zł). Kwota ta została wydatkowana na podstawie art. 22 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2022³¹.

Wydatki na inwestycje i remonty dotyczące mienia Zasobu WRSP wyniosły 957 982,5 tys. zł i stanowiły 96,1% kwoty ujętej w planie po zmianach (997 000 tys. zł). W porównaniu do 2021 r. (40 939,2 tys. zł) wydatki na ten cel były wyższe o 917 043,3 tys. zł (tj. o ponad 22 razy) z uwagi na objęcie przez KOWR akcji w Krajowej Grupie Spożywczej S.A. oraz nabycie części przedsiębiorstw upadłych *King Fruit sp. z o.o. w upadłości* oraz *Roja sp. z o.o. w upadłości likwidacyjnej*. Ustalenia w tym zakresie opisano w rozdziale 3.4. niniejszej Informacji.

Wydatki związane z realizacją zadań określonych w ukur zrealizowano w wysokości 73 347,4 tys. zł, tj. 55,6% kwoty ujętej w planie po zmianach (131 810 tys. zł) i były niższe o 39 094 tys. zł (tj. o 34,8%) od poniesionych w 2021 r. (112 441,4 tys. zł). W 2022 r., w porównaniu do 2021 r., KOWR w mniejszym zakresie skorzystał z przysługującego prawa pierwokupu oraz nabycia gruntów rolnych.

Badaniem objęto koszty Zasobu WRSP poniesione przez Centralę KOWR i odpowiadające im wydatki w łącznej wysokości 854 266,3 tys. zł, z tego koszty bieżące w kwocie 4235,6 tys. zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 850 030,7 tys. zł. Próba kosztów bieżących stanowiła 8,4% kosztów bieżących podlegających badaniu, a próba wydatków majątkowych – 100% podlegających badaniu wydatków

³⁰ Dz. U. poz. 1746, ze zm.

³¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 2445.

majątkowych³². Próba wylosowana za pomocą metody monetarnej (MUS) odpowiadała 29 zapisom księgowym na łączną kwotę 3809,4 tys. zł, z tego w grupie kosztów bieżących – 28 zapisom na łączną kwotę 3778,7 tys. zł oraz w grupie wydatków majątkowych jednemu zapisowi na kwotę 30,7 tys. zł. Próbę uzupełniono w sposób celowy³³ o wydatki na zakup akcji Krajowej Grupy Spożywczej S.A. (850 000 tys. zł) oraz wydatki na realizację siedmiu umów o udzielenie bezzwrotnej pomocy finansowej (456,9 tys. zł). Badanie próby kosztów i wydatków nie wykazało nieprawidłowości.

Analizie poddano dokumentację trzech postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, na łączną kwotę wydatków poniesionych w 2022 r. w wysokości 424,9 tys. zł, dotyczących:

- wykonania i dystrybucji czterech numerów "Biuletynu Informacyjnego KOWR", tj. zamówienia udzielonego w trybie podstawowym art. 275 pkt 1 upzp, w wyniku realizacji którego poniesiono w 2022 r. wydatek w ramach planu finansowego Zasobu WRSP w wysokości 26 tys. zł,
- kampanii informacyjno-edukacyjnej KOWR z Telewizją Polską S.A., tj. zamówienia wyłączonego ze stosowania upzp na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 6 ww. ustawy, w wyniku realizacji którego poniesiono w 2022 r. wydatki w ramach planu finansowego Zasobu WRSP w wysokości 200 tys. zł,
- usługi doradztwa prawnego oraz doradztwa inwestycyjnego m.in. w zakresie wsparcia KOWR w procesie negocjacji warunków umowy inwestycyjnej, w tym kluczowych warunków umowy akcjonariuszy, wsparcia w negocjacjach dotyczących projektu umowy objęcia akcji, tj. zamówienia wyłączonego ze stosowania upzp na podstawie art. 2 ust 1 pkt 1 ww. ustawy, w wyniku realizacji którego poniesiono w 2022 r. wydatki na kwotę 98,4 tys. zł.

W wyniku badania postępowań o udzielenie zamówienia publicznego nie stwierdzono naruszenia przepisów upzp, a wyłączenia stosowania tej ustawy były prawidłowe. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie stosowania procedur wewnętrznych KOWR w zakresie badanych zamówień publicznych. Realizacja zamówień była zgodna z treścią zawartych umów pod względem przedmiotu zamówienia, terminu realizacji i wysokości wynagrodzenia wykonawcy. Treść umów przygotowywano z uwzględnieniem specyfiki konkretnego zamówienia. We wszystkich przypadkach wydatki zostały poniesione w terminie oraz w wysokości wskazanej w dowodach księgowych. Poniesione wydatki z tytułu badanych zamówień były celowe i gospodarne oraz służyły realizacji zadań jednostki.

W ramach czterech umów o udzielenie bezzwrotnej pomocy finansowej³⁴, na organizację zawodów jeździeckich i innych imprez popularyzujących tę dyscyplinę sportu, w 2022 r., KOWR przekazał organizatorom środki w łącznej kwocie 865 tys. zł.

Środki w kwocie 671,2 tys. zł zostały przekazane przez KOWR w oparciu o złożone przez beneficjentów rozliczenia, do których załączono potwierdzenia dokonania przelewów nagród uczestnikom zawodów bądź odbioru wypłaty w gotówce oraz inne dokumenty potwierdzające dokonanie zakupu towarów i usług w ramach organizowanych przedsięwzięć. Podstawą rozliczenia pozostałych środków w kwocie 193,8 tys. zł były nieopłacone faktury VAT oraz pisemne oświadczenia beneficjentów. Z treści tych oświadczeń wynikało, że faktury te zostaną opłacone niezwłocznie po otrzymaniu od KOWR środków finansowych wynikających z umowy na udzielenie bezzwrotnej pomocy, a potwierdzenia dokonania ich płatności zostaną przekazane KOWR nie później niż w terminie siedmiu dni. Zgodnie z § 10 ust. 3 zarządzenia 114/W/2020 ostateczne rozliczenie bezzwrotnej pomocy finansowej następuje na podstawie przedstawionych przez beneficjentów dokumentów potwierdzających wykonanie przedsięwzięcia w całości oraz wysokość wydatków poniesionych na jego realizację, a zgodnie z § 6 ust. 1 ww. Zarządzenia kosztami przedsięwzięcia, które podlegają refundacji w ramach bezzwrotnej pomocy finansowej, są poniesione przez beneficjenta wydatki na to przedsięwzięcie³⁵.

³² Ze szczegółowego badania wyłączono koszty: amortyzacji, podatków i opłat od nieruchomości Zasobu WRSP, koszty poniżej 1 tys. zł, koszty finansowe, wpłaty na Fundusz Składkowy Ubezpieczeń dla Rolników oraz Fundusz Rekompensacyjny.

³³ Doboru próby dokonano kierując się kryterium wysokości wydatków oraz ryzyka wystąpienia nieprawidłowości.

³⁴ Umowa z 11 marca 2022 r. pomiędzy KOWR a Klubem Jeździeckim Łąck (nr CEN.DNS.WWPH.618.7.2022.ARU.4), umowa z 18 sierpnia 2022 r. pomiędzy KOWR a Racockim Klubem Jeździeckim (nr CEN.BDG.WP.618.1.2022.UŚW.8), umowa z 22 lipca 2022 r. pomiędzy KOWR a Stowarzyszeniem Polskie Towarzystwo Powozowe (nr CEN.DNS.WPH.618.26.2022.EM.6) i umowa z 18 września 2022 r. pomiędzy KOWR a Klubem Jeździeckim Łąck przy Stadzie Ogierów w Łącku sp. z o.o. (nr CEN.BDG.WP.618.2.2022.EM.9).

³⁵ Pomniejszone o wartość podatku od towarów i usług przypadku podmiotów będących płatnikami będących płatnikami tego podatku.

Zastępca Dyrektora Biura Dyrektora Generalnego KOWR wyjaśniła, że w przypadku gdy beneficjent zrealizował przedsięwzięcie lecz nie posiadał wystarczających środków na sfinansowanie całości kosztów, akceptowane są oświadczenia o uregulowaniu części zobowiązań po otrzymaniu środków z KOWR. Ponadto w procedowanej nowelizacji zarządzenia w sprawie wprowadzenia „Warunków i zasad udzielania bezzwrotnej pomocy finansowej przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa ze środków finansowych uzyskanych z gospodarowania mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa” niniejsza kwestia zostanie uregulowana.

Stan zobowiązań Zasobu WRSP na koniec 2022 r., według sprawozdania Rb-35 z wykonania planu dochodów i wydatków ZWRSP za IV kwartał 2022 r., wyniósł 1 036 400,7 tys. zł i były o 11,9% (tj. o 140 211,4 tys. zł) niższe od zobowiązań na koniec 2021 r. (1 176 612,1 tys. zł). Kwota zobowiązań na koniec 2022 r. w 99,9% dotyczyła zobowiązań krótkoterminowych i wyniosła 1 036 372 tys. zł. Główną ich pozycję stanowiły pozostałe zobowiązania w kwocie 972 153,2 tys. zł (93,8% zobowiązań ogółem), w tym nadwyżka środków finansowych³⁶ stanowiła 667 672,3 tys. zł, zobowiązania z tytułu zasilenia Funduszu Rekompensacyjnego stanowiły 217 240 tys. zł, a zobowiązania z tytułu wadium od uczestników postępowań przetargowych oraz kaucji stanowiących zabezpieczenie umów, w szczególności umów dzierżawy – 75 405,9 tys. zł.

Zobowiązania z tytułu dostaw i usług w kwocie 35 335 tys. zł stanowiły 3,4% zobowiązań ogółem, a z tytułu podatków w wysokości 26 901 tys. zł (2,6% zobowiązań ogółem).

Na koniec 2022 r. kwota zobowiązań długoterminowych Zasobu WRSP wyniosła 28,8 tys. zł i była niższa o 8 tys. zł, tj. o 21,7%, w stosunku do stanu na koniec 2021 r. (36,8 tys. zł). Zmniejszenie kwoty zobowiązań długoterminowych wynikało z przekwalifikowania zobowiązań długoterminowych na krótkoterminowe, dotyczących m.in. opłat inwestycyjnych na rzecz Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz opłaty z tytułu użytkowania wieczystego gruntów.

Zobowiązania wymagalne na koniec 2022 r. nie wystąpiły.

W 2022 r. z Zasobu WRSP nie udzielono poręczeń i gwarancji. Krajowy Ośrodek w 2022 r. nie otrzymywał pomocy finansowej ze środków pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Dane dotyczące wykonania kosztów i wydatków Zasobu WRSP przedstawiono w załączniku nr 5.3. do niniejszej Informacji.

3.3. GOSPODAROWANIE WOLNYMI ŚRODKAMI KOWR I ZASOBU WRSP

Stan środków pieniężnych KOWR na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniósł 106 043,5 tys. zł i był o 22 519 tys. zł (tj. o 27%) wyższy w porównaniu do stanu na koniec 2021 r. (83 524,5 tys. zł). Średni stan środków pieniężnych z 12 miesięcy wynosił 4105,9 tys. zł. W ramach lokowania wolnych środków KOWR uzyskał przychody z tytułu odsetek od depozytów terminowych w wysokości 14,3 tys. zł oraz z tytułu odsetek od depozytów *overnight* (dalej OVN) u Ministra Finansów³⁷ na kwotę 3842,4 tys. zł (łącznie 3856,7 tys. zł). W KOWR na dzień 31 grudnia 2022 r. przekazano w zarządzenie OVN u Ministra Finansów kwotę wolnych środków w wysokości 105 218,5 tys. zł, stan wolnych środków na rachunku bankowym wynosił 12 562,1 tys. zł.

Depozyty terminowe u Ministra Finansów dotyczące lokowania środków w terminie powyżej trzech dni zakładane były w OT KOWR w Łodzi (na okres od ośmiu do 14 dni). Jeden z ww. depozytów został zerwany przed terminem. Powodem rozwiązania depozytu była konieczność zwrotu niewykorzystanych środków KOWR do Zasobu WRSP w kwocie 280 510 zł. Środki na działalność KOWR pochodzą bowiem ze środków Zasobu WRSP – stosownie do art. 20 ust. 5 ugrnSP.

Oddział Terenowy KOWR ze względu na dokonywane rozliczenia kwartalne, był zobligowany do dokonania zwrotu środków przekazanych funkcjonowanie OT KOWR, do Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa niewykorzystanych środków pochodzących z ZWRSP. Najniższa kwota oddana

³⁶ Nadwyżka środków finansowych Zasobu WRSP ustalona w oparciu o rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 września 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 1746, ze zm.).

³⁷ Ilekroć w niniejszej Informacji jest mowa o Ministrze Finansów należy przez to rozumieć ministra właściwego do spraw: budżetu, finansów publicznych i instytucji finansowych, którego funkcję w latach 2021–2022 sprawował odpowiednio: Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (od 6 października 2020 r. do 26 października 2021 r.), Minister Finansów (od 26 października 2021 r. do 9 lutego 2022 r. oraz od 26 kwietnia 2022 r.), oraz Prezes Rady Ministrów, wykonujący obowiązki Ministra Finansów (od 9 lutego 2022 r. do 26 kwietnia 2022 r.).

w zarządzanie do Ministra Finansów wyniosła 150 tys. zł, a najwyższa – 850 tys. zł. Średnia kwota depozytu wyniosła 394,4 tys. zł.

Stan środków Zasobu WRSP na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniósł 954 004,5 tys. zł i był niższy 13,5 % (tj. o 149,6 tys. zł) w stosunku do stanu na koniec 2021 r. Łącznie w 2022 r. Zasób WRSP uzyskał przychody z odsetek z tytułu lokowania wolnych środków w kwocie 69,8 tys. zł. Średni stan środków pieniężnych z 12 miesięcy wynosił 13 648,3 tys. zł.

Wolne środki zgromadzone na rachunku Zasobu WRSP w 2022 r. lokowano u Ministra Finansów w formie 49 depozytów terminowych na okres od czterech do 150 dni. Najniższa kwota lokowanych wolnych środków w 2022 r. wyniosła 22 000 tys. zł, a najwyższa 800 000 tys. zł (średnia kwota lokowanych środków wynosiła 706 tys. zł). Ponadto każdego dnia kwotę wolnych środków zgromadzonych na rachunkach bankowych, które nie zostały przekazywane w depozyt terminowy i nie zostały wydatkowane w danym dniu, przekazywano w zarządzanie OVN u Ministra Finansów.

W ZWRSP, w dniu 31 grudnia 2022 r., kwotę wolnych środków w wysokości 952 026 tys. zł zgromadzonych na rachunkach bankowych przekazano w zarządzanie OVN do Ministra Finansów.

Lokowanie wolnych środków odbywało się zgodnie z art. 48 ust.2 ufp i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2014 w sprawie wolnych środków niektórych jednostek sektora finansów publicznych przyjmowanych przez Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie³⁸ i nie zagrażało terminowej realizacji zadań KOWR i ZWRSP oraz płynności finansowej KOWR i Zasobu WRSP. W 2022 r. środki KOWR i ZWRSP nie były lokowane w inny sposób niż przekazanie Ministrowi Finansów w depozyt lub zarządzanie, a zgromadzone środki pozostające na rachunkach bankowych KOWR i ZWRSP były przekazywane do Ministra Finansów w zarządzanie OVN.

W 2022 r. KOWR i ZWRSP nie nabył obligacji skarbowych.

3.4. EFEKTY PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

Realizacja wydatków KOWR i Zasobu WRSP w układzie zadaniowym

Według planu finansowego w układzie zadaniowym KOWR był odpowiedzialny w 2022 r. za realizację: zadania, podzadania i działania w ramach funkcji 4. *Zarządzanie finansami państwa i mieniem państwowym* oraz dwóch zadań, czterech podzadań i 11 działań w ramach funkcji 21. *Polityka rolna i rybacka*. Przyjęte dla tych zadań mierniki zostały określone zgodnie z wymogami noty budżetowej³⁹, a monitoring mierników prowadzony był w trybie półrocznym i rocznym przez właściwą komórkę organizacyjną Centrali KOWR m.in. na podstawie informacji komórek organizacyjnych właściwych dla realizacji działań objętych miernikami. Mierniki określone dla poszczególnych celów każdego z zadań przedstawiały się następująco:

- miernik pn. *udział powierzchni rozdysponowanej w powierzchni gruntów pozostających w Zasobie (w %)* osiągnął wartość 87,61% wobec planowanej 86,85%; na niezaczenie wyższe wykonanie wartości miernika miała wpływ skuteczność przetargów oraz wzrost powierzchni gruntów w dzierżawie;
- miernik pn. *udział eksportu produktów rolno-spożywczych w eksporcie ogółem (w %)* osiągnął wartość 13,8% wobec planowanej 13,7%;
- miernik pn. *wskaźnik ważony bezwzględnych zmian cen skupu podstawowych produktów rolnych (w %)* osiągnął wartość 45,9% wobec planowanej 6,7%; czynnikami wpływającymi na wartość tego miernika były m.in. sytuacja podaży-popytu na rynku zbożowym i produktów mlecznych, wzrost cen zbóż (zwłaszcza pszenicy) oraz skupu żywca wieprzowego, a także wysokie ceny skupu mleka;
- miernik pn. *liczba decyzji skutkujących płatnościami* osiągnął wartość 768 wobec planowanej 1287; na wyższe wykonanie miernika miała głównie wpływ zmiana przepisów dotycząca warunków udzielania wsparcia w ramach poddziałania 3.1. „Wsparcie na przystępowanie do systemów jakości” oraz poddziałania 3.2. „Wsparcie działań informacyjnych i promocyjnych realizowanych przez grupy producentów na rynku wewnętrznym”;
- miernik pn. *liczba przedsięwzięć promocyjnych i informacyjnych* osiągnął wartość 412 wobec planowanej 245, a miernik pn. *liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów* osiągnął wartość 340 wobec planowanych 140; na wyższe wykonanie wartości miernika miała

³⁸ Dz. U. poz. 1864.

³⁹ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 740, ze zm.), obowiązujące do 5 kwietnia 2022 r.

- wpływ liczba wydarzeń promocyjnych, informacyjnych, edukacyjnych i kulturalnych dotyczących produktów rolnych i żywnościowych, metod ich produkcji, a także systemów jakości produktów rolnych i żywnościowych w regionach kraju;
- miernik pn. *liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów* osiągnął wartość 11 895 wobec planowanej 12 067; na niższą wartość miernika miało wpływ mniejsza liczba decyzji wydanych m.in. z powodu braku zainteresowania mechanizmami zakupów interwencyjnych towarów rolno-spożywczych, nieuruchomienie przez Komisję Europejską szeregu dopłat do prywatnego przechowywania towarów rolno-spożywczych oraz złożenia przez beneficjentów mniejszej liczby wniosków w ramach mechanizmów Wspólnej Polityki Rolnej regulujących handel z krajami spoza UE.

W rocznym sprawozdaniu Rb-BZ2 z wykonania planu finansowego KOWR w układzie zadaniowym za 2022 r.⁴⁰ wykazano zrealizowane wydatki w kwocie 580 924,4 tys. zł, tj. 85,8% kwoty ujętej w planie po zmianach (677 167 tys. zł).

W ramach planu finansowego Zasobu WRSP w układzie zadaniowym w 2022 r. realizowano jedno działanie 4.4.1.5. „Gospodarowanie mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa”. Przyjęty miernik *udział powierzchni rozdysponowanej w powierzchni gruntów pozostających w Zasobie* zaplanowany na poziomie 86,95%, został wykonany w 87,61 %.

W rocznym sprawozdaniu Rb-BZ2 z wykonania planu finansowego Zasobu WRSP w układzie zadaniowym za 2022 r. wykazano zrealizowane wydatki w kwocie 1 292 447,8 tys. zł, co stanowiło 85,8% kwoty wydatków ujętej w planie po zmianach ZWRSP (1 505 595 tys. zł)⁴¹.

Realizacja zadań finansowanych w ramach planu finansowego KOWR

Na realizację zadań w zakresie pomocy krajowej, ze środków na funkcjonowanie KOWR pochodzących z gospodarowania Zasobem WRSP, wydatkowano 45 749,5 tys. zł, w ramach następujących mechanizmów:

- wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego z zagranicą; na realizację 72 przedsięwzięć promocyjnych (tj. o 26 więcej niż w 2021 r.) wypłacono 14 084,1 tys. zł; zrealizowane działania promocyjno-informacyjne obejmowały m.in. organizację dla polskich przedsiębiorców stoisk narodowych na targach międzynarodowych m.in. w: Niemczech, Zjednoczonych Emiratach Arabskich (dalej ZEA), Arabii Saudyjskiej, Japonii, Grecji, Tajlandii, Korei Południowej, Niderlandach, Wietnamie, Wielkiej Brytanii, Tajwanie, Indiach, Francji, Szwecji, Izraelu, Egipcie i Singapurze; zrealizowane wydatki stanowiły 92,1% kwoty ujętej w planie po zmianach (15 300 tys. zł);
- działania w zakresie promocji produktów rolnych i rolno-spożywczych realizowane na poziomie ogólnopolskim, regionalnym i lokalnym w celu popularyzacji żywności wysokiej jakości wytwarzanej w ramach systemów jakości i oznaczeń (w tym żywności regionalnej, tradycyjnej i ekologicznej); na realizację 340 przedsięwzięć (tj. o 127 więcej niż w 2021 r.) oraz prowadzenie i wsparcie działań promocyjnych, informacyjnych, edukacyjnych, kulturalnych (w tym w formie wystaw, pokazów oraz konkursów), w szczególności dotyczących upowszechniania postępu biologicznego w rolnictwie w zakresie hodowli roślin uprawnych oraz zwierząt gospodarskich wypłacono ogółem 9681 tys. zł; działania promocyjne w zakresie promocji produktów rolnych i rolno-spożywczych realizowano w 2022 r. w oparciu o „Strategię promocji żywności Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi” oraz „Ramowy Plan Działań dla Żywności i Rolnictwa Ekologicznego w Polsce na lata 2021–2030”, a ich głównym celem było: promowanie patriotyzmu konsumenckiego pod hasłem „Kupuj świadomie” oraz oznaczenia „Produkt polski” i certyfikatu „Produkt ekologiczny”, a także organizacja Ogólnopolskiego Konkursu Kulinarного dla kół gospodyń wiejskich „Bitwa Regionów”; wydatkowana kwota stanowiła 92,2% kwoty ujętej w planie po zmianach (10 500 tys. zł);
- działania rozwojowe i inwestycyjne w zakresie innowacyjności w sektorze rolno-spożywczym (projekt „Paszportyzacja polskiej żywności” dotyczący budowy systemu informatycznego zapewniającego identyfikowanie żywności na kluczowych etapach łańcucha dostaw „od pola do stołu”). W 2022 r. KOWR kontynuował realizację przedmiotowego projektu polegającego na przeprowadzeniu pilotażu na rynku wołowiny, wieprzowiny i ziemniaka, na którego przeprowadzenie w 2022 r. KOWR wydatkował 3202,3 tys. zł, co stanowiło 14,5% planu po

⁴⁰ W sprawozdaniu Rb-BZ2 wykazano wydatki z części 33 – Rozwój wsi. W sprawozdaniu nie wykazano wydatków poniesionych na PO PŻ 2014–2020 w kwocie 189 915,8 tys. zł oraz POIR 2014–2020 – 1641 tys. zł, a także kwoty nadwyżki w wysokości 79 805,4 tys. zł.

⁴¹ W sprawozdaniu Rb-BZ2 wykazano wydatki prezentowane w sprawozdaniu Rb-40 Zasobu WRSP za IV kwartał 2022 r. w pozycji III.3 Wydatki w zakresie gospodarowania mieniem Zasobu WRSP.

- zmianach); niepełne wykonanie było spowodowane przesunięciem terminu odbioru prac powstałych w ramach pierwszego etapu projektu;
- działania związane z przejęciem przez KOWR długu w zamian za przeniesienie własności nieruchomości rolnej na rzecz Skarbu Państwa na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne⁴²; 2022 r. wpłynęło do KOWR 25 wniosków dotyczących przejęcia długu podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne powstałego w związku z prowadzeniem działalności rolniczej pod warunkiem przeniesienia własności całości albo części nieruchomości rolnej na rzecz Skarbu Państwa spośród których bez rozpatrzenia pozostało 15 wniosków, a cztery rozpatrzono negatywnie; po uwzględnieniu dokonanych przez wierzycieli umorzeń, w 2022 r. KOWR dokonał spłaty przejętych zobowiązań w kwocie 17 282,8 tys. zł i nabył 191,9 ha nieruchomości do Zasobu WRSP na podstawie siedmiu umów; na ten cel w planie po zmianach przewidziano kwotę 46 990 tys. zł;
 - wsparcie działań na rzecz odnawialnych źródeł energii, w szczególności w rolnictwie; na ten cel wydatkowano 1499,3 tys. zł; w 2022 r. KOWR zrealizował m.in. 16 szkoleń (w formie webinarów) dotyczących zakładania i funkcjonowania spółdzielni energetycznych dla przedstawicieli gmin wiejskich oraz miejsko-wiejskich, cztery szkolenia (w formie webinarów) na temat środowiskowych uwarunkowań dotyczących budowy i funkcjonowania biometanowni dla przedstawicieli Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska i Regionalnych Dyrekcji Ochrony Środowiska oraz cykl warsztatów dotyczących funkcjonowania mikrobiogazowni rolniczych dla rolników zainteresowanych ich budową; KOWR prowadził również kampanie informacyjne dotyczące możliwości wykorzystania odnawialnych źródeł energii w rolnictwie podczas wydarzeń i konferencji poświęconych tematyce związanej z rolnictwem; wydatkowana kwota stanowiła 99,9% kwoty ujętej w planie po zmianach (1500 tys. zł).

Obsługa funduszy promocji produktów rolno-spożywczych

Tworzenie, zadania, zasady finansowania oraz organizację i funkcjonowanie funduszy promocji produktów rolno-spożywczych regulowała ustawa z dnia 22 maja 2009 r. o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych⁴³. Źródłami finansowania funduszy promocji produktów rolno-spożywczych były wpłaty dokonywane przez zobowiązane podmioty z poszczególnych branż oraz odsetki bankowe naliczane od środków pieniężnych gromadzonych na rachunkach bieżących funduszy. Do zadań KOWR należało wyłącznie administrowanie funduszami promocji oraz obsługa rachunków bankowych poszczególnych funduszy. Każdy fundusz był zarządzany przez komisję zarządzającą składającą się z dziewięciu członków – przedstawicieli przetwórców produktów rolnych, producentów oraz izb rolniczych.

Na wsparcie marketingu rolnego, wzrostu spożycia i promocji produktów rolno-spożywczych ze środków finansowych dziesięciu funduszy promocji produktów rolno-spożywczych w 2022 r. wypłacono 81 969 tys. zł, a koszty obsługi funduszy wyniosły 3371,5 tys. zł.

Realizacja zadań w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014–2020

Krajowy Ośrodek, będąc Instytucją Pośredniczącą i beneficjentem w PO PŻ 2014–2020⁴⁴, o którym mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 223/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym⁴⁵ prowadził m.in.: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i zawierał umowy na dostawy artykułów spożywczych do magazynów organizacji partnerskich, przeprowadzał kontrole dostaw artykułów spożywczych, rozpatrywał wnioski o płatność i realizował płatności.

W ramach PO PŻ 2014–2020 (Operacji I i II), ze środków ujętych w planie finansowym KOWR na 2022 r., wypłacono 185 136,2 tys. zł (157 365,8 tys. zł sfinansowano z budżetu środków europejskich i 27 770,4 tys. zł z budżetu państwa), z tego:

- 168 305,6 tys. zł wykonawcom za artykuły spożywcze (30,4 tys. ton za 10 rodzajów artykułów spożywczych) dostarczone do magazynów organizacji partnerskich o zasięgu ogólnopolskim lub ponadregionalnym – w ramach Operacji I,
- 16 830,6 tys. zł na rzecz OPO (tj. 8415,3 tys. zł z tytułu kosztów administracyjnych, transportu i magazynowania i 8415,3 tys. zł z tytułu kosztów środków towarzyszących) – w ramach Operacji II.

⁴² Dz. U. z 2019 r. poz. 33.

⁴³ Dz. U. z 2021 r. poz. 1496, ze zm.

⁴⁴ Instytucją Zarządzającą PO PŻ 2014–2020 był Minister Rodziny i Polityki Społecznej.

⁴⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 223/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (Dz. Urz. UE L 72 z 12.03.2014, str.1, ze zm.).

Administrowanie mechanizmami Wspólnej polityki rolnej, w tym realizacja działania PROW 2014–2020 oraz inne zadania KOWR

W 2022 r. KOWR realizował również zadania w ramach WPR finansowane z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, delegowane z ARiMR, która – jako agencja płatnicza – dokonywała płatności w oparciu o dokumenty otrzymane z KOWR. W związku z tym, Krajowy Ośrodek wystawił ARiMR dokumenty płatnicze na łączną kwotę 315 800,6 tys. zł, z tego 185 257,3 tys. zł dotyczyło płatności z budżetu środków europejskich i 130 543,3 tys. zł – z budżetu państwa. Dotyczyło to opisanych poniżej mechanizmów i działań.

W ramach „Programu dla szkół”, na rzecz dostarczania dzieciom w placówkach oświatowych świeżych i przetworzonych owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych⁴⁶, Krajowy Ośrodek wystawił ARiMR zlecenia płatności i faktury na kwotę ogółem 228 962,3 tys. zł (128 279,3 tys. zł płatne z budżetu środków europejskich i 100 683 tys. zł ze środków z budżetu państwa), z tego z tytułu:

- dostaw produktów – 223 146,5 tys. zł (123 200,6 tys. zł z budżetu środków europejskich oraz 99 945,9 tys. zł z budżetu państwa),
- działań promocyjnych – 1748,4 tys. zł (1623,5 tys. zł z budżetu środków europejskich oraz 124,9 tys. zł z budżetu państwa),
- realizacji zadań towarzyszących o charakterze edukacyjnymi i dotyczących oceny programu – 4067,4 tys. zł (3455,2 tys. zł z budżetu środków europejskich i 612,2 tys. zł z budżetu państwa).

W każdym z semestrów roku szkolnego 2021/2022 r. (rozliczanym w 2022 r.) w „Programie dla szkół” uczestniczyło około 1,6 mln uczniów szkół podstawowych.

W 2022 r. w ramach „Wsparcia działań promocyjnych i informacyjnych na rynkach wybranych produktów rolnych” realizowano dziewięć kampanii informacyjno-promocyjnych prowadzonych przez organizacje branżowe i międzybranżowe oraz organizacje producentów lub ich zrzeszenia na rynkach państw UE i w krajach spoza UE. W ramach trzech programów informacyjnych lub promocyjnych, Krajowy Ośrodek wystawił ARiMR zlecenia płatności w wysokości 11 357,9 tys. zł dotyczące budżetu środków europejskich.

W 2022 r. w zakresie administrowania mechanizmem dopłat do prywatnego przechowywania wieprzowiny, na podstawie dokumentów płatniczych wystawionych przez KOWR, ARiMR wypłaciła przedsiębiorcom kwotę 9240 tys. zł ze środków pochodzących z budżetu środków europejskich.

Realizując mechanizm WPR „Wsparcie rynku produktów pszczelich” w oparciu o „Krajowy Program Wsparcia Pszczelarstwa w Polsce na lata 2020–2022” Krajowy Ośrodek wystawił ARiMR zlecenia płatności dotyczące sezonu pszczelarskiego 2020/2021 i 2021/2022 na kwotę 42 323,4 tys. zł (21 161,7 tys. zł z budżetu środków europejskich i 21 161,7 tys. zł z budżetu państwa). W sezonie 2021/2022, 105 podmiotów uprawnionych złożyło do KOWR 466 projekty, z których do realizacji przyjęto 460 projektów. Do 31 grudnia 2022 r. rozliczono 428 umów. Wsparcia udzielono na zakup sprzętu pszczelarskiego, zakup leków do zwalczania warrozy oraz zakup pszczoł.

W ramach działania 3. „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wspierano producentów rolnych przystępujących do systemów jakości oraz grupy producentów realizujące inicjatywy informacyjne i promocyjne na rynku wewnętrznym w zakresie certyfikowanych produktów żywnościowych wysokiej jakości. W ramach przedmiotowego działania KOWR wydał ogółem 768 decyzji przyznających 23 917 tys. zł (15 218,4 tys. zł – budżet środków europejskich i 8698,6 tys. zł – budżet państwa). W ramach poddziałania 3.1. „Wsparcie na przystępowanie do systemów jakości” KOWR wydał 703 decyzje skutkujące płatnością na kwotę 833,6 tys. zł (z tego: 530,4 tys. zł z budżetu środków europejskich i 303,2 tys. zł z budżetu państwa), z kolei w ramach poddziałania 3.2. „Wsparcie działań informacyjnych i promocyjnych realizowanych przez grupy producentów na rynku wewnętrznym” KOWR wydał 65 decyzji skutkujących płatnością na kwotę 23 083,3 tys. zł, z tego: 14 687,9 tys. zł z budżetu środków europejskich i 8395,4 tys. zł z budżetu państwa.

W 2022 r. KOWR kontynuował działania na rynku mleka i przetworów mlecznych związane z końcowym rozliczeniem roku kwotowego 2013/2014 i 2014/2015. W związku z rozliczeniem roku kwotowego 2014/2015 KOWR przekazał na rachunek dochodów budżetowych MRiRW kwotę 335,7 tys. zł.

⁴⁶ Pomocy udzielano zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/791 z dnia 11 maja 2016 r. zmieniającym rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 i (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do programu pomocy dotyczącej dostarczania owoców i warzyw, bananów oraz mleka w placówkach oświatowych (Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, ze zm.).

Zadania w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020

Krajowy Ośrodek będąc partnerem Ministerstwa Rozwoju i Technologii w realizacji branżowych programów promocji polskich specjalności żywnościowych⁴⁷, w 2022 r. wydatkował kwotę 1641 tys. zł. Wydatki poniesiono na organizację stoisk informacyjno-promocyjnych na międzynarodowych targach wystawienniczych w: Niemczech, Tajwanie, ZEA, Indiach, Francji, Egipcie, Singapurze, Szwecji i Wietnamie.

Wsparcie działań innowacyjnych i rozwojowych w sektorze rolno-spożywczym – System Satelitarnego Monitorowania Upraw Rolnych (S2MUR)

W zakresie wsparcia działań innowacyjnych i rozwojowych w sektorze rolno-spożywczym w 2022 r. KOWR kontynuował realizację projektu pn. System Satelitarnego Monitorowania Upraw Rolnych (S2MUR) w Polsce. Celem projektu jest zaprojektowanie, budowa i rozwój platformy informatycznej wykorzystującej synergię danych satelitarnych, meteorologicznych, glebowych, in-situ i statystycznych w celu dostarczania informacji na temat stanu upraw rolnych na terenie całego kraju. Projekt ma wspomagać decyzje użytkowników zarówno w czasie typowego okresu wegetacyjnego, jak i w sytuacjach nadzwyczajnych, takich jak klęski naturalne powstałe na skutek niekorzystnych zjawisk atmosferycznych. W 2022 r. na realizację projektu KOWR wydatkował 2171,8 tys. zł, pochodzące z wpływów w ramach gospodarowania Zasobem WRSP.

Nabywanie i posiadanie akcji lub udziałów w spółkach prawa handlowego na podstawie art. 17 ustawy o KOWR

Na dzień 31 grudnia 2022 r. KOWR wykonywał prawa w czterech spółkach. Na koniec 2022 r. spółki: Terminal Intermodalny Bydgoszcz Emilianowo sp. z o.o. (88% udziałów w kapitale zakładowym), Jurajski AGRO FRESH Park S.A. (67% udziałów) oraz Euro-Park Ząbkowice sp. z o.o. (50%, minus jeden udział) uzyskały dodatni wynik finansowy (netto) odpowiednio: 92,8 tys. zł, 89,5 tys. zł i 51,7 tys. zł.

W dniu 16 listopada 2022 r. KOWR, ze środków ujętych w planie finansowym KOWR utworzył Rolno-Spożywczą Spółkę Inwestycyjną sp. z o.o., o kapitale zakładowym w wysokości 200 000 tys. zł. Krajowy Ośrodek nabył 200 000 udziałów (100%) o łącznej wartości nominalnej 200 000 tys. zł.

Gospodarowanie nieruchomościami Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa oraz realizacja zadań wynikających z ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego

Krajowy Ośrodek realizując zadania określone w ustawie o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz w ustawie o kształtowaniu ustroju rolnego, w procesie rozdysponowania mienia Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa m.in. umożliwiał rolnikom indywidualnym powiększanie gospodarstw rodzinnych. Proces pozyskiwania i udostępniania przez KOWR gruntów na powiększanie gospodarstw odbywał się poprzez: przetargi na sprzedaż i dzierżawę gruntów, korzystania z prawa nabycia przysługującego dzierżawcom nieruchomości, realizację wyłączeń gruntów z większych obszarowo nieruchomości objętych umowami dzierżawy oraz nabywanie gruntów na rynku na podstawie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego.

Według stanu na 1 stycznia 2022 r. w Zasobie WRSP znajdowało się 1 354 577 ha gruntów. W trakcie 2022 r. powierzchnia gruntów przejętych do Zasobu zmniejszyła się o 10 101 ha, w wyniku trwałego rozdysponowania (m.in. sprzedaż, nieodpłatne przekazanie), przejęcia do Zasobu WRSP areału o powierzchni 2410 ha (głównie z przejęcia gruntów w ramach realizacji zadań wynikających z ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego) oraz wprowadzenia do Zintegrowanego Systemu Informatycznego KOWR z innych systemów, danych związanych ze zmianami geodezyjno-prawnymi oraz korektami dotyczącymi przejęcia.

W 2022 r. rozdysponowano grunty o powierzchni 13 340 ha, z tego 5003 ha sprzedano, a 8324 ha przekazano m.in. jednostkom samorządu terytorialnego, Lasom Państwowym, regionalnym zarządom gospodarki wodnej (grunty pod wodami) oraz kościelnym osobom prawnym.

W 2022 r. sprzedaż gruntów wyniosła 5003 ha (z tego 3631 ha dotyczyło gruntów rolnych, a 1372 ha gruntów nierolnych) i stanowiła 94,4% wielkości zaplanowanej do sprzedaży (5300 ha). Powierzchnia gruntów sprzedanych w 2022 r. stanowiła 103% powierzchni sprzedanej w 2021 r. (4,9 tys. ha). Przeciętna cena sprzedaży jednego hektara gruntów rolnych wyniosła 43,4 tys. zł i była o 3,8% wyższa od uzyskanej w 2021 r. (41,8 tys. zł)

⁴⁷ W ramach podzadania 3.3.2. „Promocja gospodarki w oparciu o polskie marki produktowe – Marka Polskiej Gospodarki – Brand”, finansowanych ze środków POIR.

Na koniec 2022 r. powierzchnia gruntów pozostających w Zasobie WRSP (1 344 476 ha) była mniejsza o 10 101 ha, tj. o 0,7%, od powierzchni Zasobu WRSP wykazanej na koniec 2021 r., z tego:

- w dzierżawie pozostawało 1 069 515 ha,
- w wieczystym użytkowaniu pozostawało 52 453 ha,
- w trwałym zarządzie było 17 380 ha,
- w innym zagospodarowaniu (w dożywotnim użytkowaniu, w bezumownym użytkowaniu, w użyczeniu) – 9735 ha,
- obce grunty (głównie grunty pod wodami) stanowiły 28 755 ha,
- do rozdysponowania pozostawało 166 636 ha, z których, według szacunków, ponad 50% nadawało się do zagospodarowania na cele rolnicze.

W 2022 r. wydzierżawiono około 36,5 tys. ha gruntów. Średnioroczny czynsz dzierżawny za grunty we wszystkich trwających w 2021 r. umowach dzierżawy wyniósł 5,7 dt pszenicy za 1 ha, natomiast przeciętna wysokość czynszu dzierżawnego za grunty rolne w zawieranych w 2022 r. umowach wyniosła równowartość 12,2 dt pszenicy.

W 2022 r. sprzedano 127 mieszkań, tj. 63,4% planowanych (199) oraz nieodpłatnie przekazano 24 mieszkania.

Średnia powierzchnia gruntów sprzedanych w 2022 r. na rzecz dotychczasowych dzierżawców wyniosła 5,3 ha, a średnia powierzchnia sprzedana na rzecz osób fizycznych wyniosła 0,92 ha.

W 2022 r. przeprowadzono ogółem 573 przetargi ograniczone na sprzedaż 1286 ha oraz 2554 przetargów na dzierżawę 30 141 ha gruntów Zasobu WRSP. W wyniku przetargów wyłoniono nabywców na 526 ha oraz dzierżawców na 25 950 ha.

W dniu 15 września 2022 r., na podstawie art. 32a ust. 1 pkt 2 ugrnSP, KOWR nabył umową darowizny zawartą z Miastem Stołecznym Warszawa, nieruchomość niezabudowaną, położoną w Warszawie w Dzielnicy Wola, o łącznej powierzchni 4179 m² pod budowę siedziby Centrali i OT KOWR. Wydanie nieruchomości nastąpiło 12 października 2022 r. na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego.

Pożyczki na wsparcie przedsięwzięć mających na celu rozwój obszarów wiejskich z przeznaczeniem środków na finansowanie działań innowacyjnych lub rozwojowych

W 2022 r. KOWR kontynuował udzielanie pożyczek ze środków uzyskanych z gospodarowania mieniem Zasobu WRSP z przeznaczeniem na finansowanie działań dotyczących skupu, przechowywania lub przetwarzania produktów rolnych, a także działań innowacyjnych i rozwojowych związanych z rozwojem w zakresie produkcji roślinnej, zwierzęcej, przetwórstwa rolno-spożywczego lub modernizacji i powiększenia gospodarstw rolnych.

Spośród 12 złożonych w 2022 r. do KOWR wniosków: dwa – pozostawiono bez rozpatrzenia, dwa – zostały wycofane przez wnioskodawców, sześć – rozpatrzono negatywnie. W 2022 r. KOWR zawarł cztery umowy o udzielenie pożyczki (z czego dwie dotyczyły wniosków złożonych w 2021 r.) i wypłacił 1007,2 tys. zł z przeznaczeniem na sfinansowanie: zakupu automatycznego robota udojowego, założenia plantacji borówki amerykańskiej i zakupu gruntów rolnych oraz maszyn rolniczych.

Bezzwrotna pomoc finansowa

W 2022 r. w ramach bezzwrotnej pomocy finansowej KOWR udzielił wsparcia na łączną kwotę 16 820,7 tys. zł. Beneficjentami tego wsparcia były: gminy (14 767,5 tys. zł), kluby jeździeckie (959,8 tys. zł), stowarzyszenia i fundacje (450,9 tys. zł), spółdzielnie mieszkaniowe (381,6 tys. zł), wyższe uczelnie (125,1 tys. zł), koła gospodyń wiejskich (103,6 tys. zł) oraz ochotnicze straże pożarne (32,2 tys. zł). Środki te przeznaczone zostały m.in. na organizację: 151 przedsięwzięć o charakterze edukacyjno-kulturalnym, 43 inwestycji w zakresie budowy i remontu dróg oraz chodników, a także organizacją 30 konkursów jeździeckich.

Wprowadzone z dniem 7 lipca 2022 r. zmiany w ustawie o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa⁴⁸ rozszerzały obowiązujący zakres udzielania bezzwrotnej pomocy finansowej, bowiem zgodnie z art. 24 ust. 12 pkt 4 i 5 ww. ustawy umożliwiono wspieranie przedsięwzięć w obszarze umacniania i doskonalenia hodowli roślin uprawnych oraz hodowli zwierząt gospodarskich, ochrony środowiska, a także udzielania tej pomocy w zakresie zapobiegania pożarom,

⁴⁸ Na podstawie art. 26 ustawa z dnia 23 czerwca 2022 r. o rolnictwie ekologicznym i produkcji ekologicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 1370) dokonano zmian w treści art. 24 ugrnSP.

klęskom żywiołowym i innym miejscowym zagrożeniom, sportowych oraz kultury fizycznej i zdrowia publicznego na obszarach wiejskich.

Do dnia zakończenia kontroli, zarządzenie Dyrektora Generalnego KOWR w sprawie wprowadzenia „Warunków i zasad udzielania bezzwrotnej pomocy finansowej przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa⁴⁹ nie zostało dostosowane do zmienionych w trakcie roku przepisów art. 24 ugrnSP.

Jak wyjaśnił pełniący obowiązki Dyrektor Kontroli Wewnętrznej w KOWR, prace związane z wprowadzeniem zmian do zarządzenia nr 114/2020/W Dyrektora Generalnego KOWR z dnia 23 lipca 2020 r. są nadal prowadzone. Z uwagi na szeroki zakres zmian m.in. związany ze zmianą ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa i rozszerzeniem katalogu działań, które mogą być finansowane w ramach bezzwrotnej pomocy finansowej oraz stanowiskiem MRiRW, dotyczącym celów, w ramach których mogą być realizowane przedsięwzięcia o charakterze budowlanym, prace nad projektem zarządzenia wydłużyły się w czasie i wymagały konsultacji nowo wprowadzonych zapisów z Oddziałami Terenowymi KOWR. Biuro Finansowo-Księgowe Centrali KOWR jest na końcowym etapie scalenia ostatecznego projektu zarządzenia, który następnie zostanie przekazany do uwag Biura Dyrektora Generalnego KOWR i kolejno do Biura Prawnego i Zamówień Publicznych.

Nadzór właścicielski nad spółkami

Według stanu na 31 grudnia 2022 r. KOWR wykonywał prawa z udziałów i akcji w stosunku do 31 spółek hodowli roślin uprawnych oraz hodowli zwierząt gospodarskich o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej, wymienionych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie wykazu jednoosobowych spółek hodowli roślin uprawnych lub hodowli zwierząt gospodarskich o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej⁵⁰, z tego w:

- jednej spółce hodowli roślin,
- 13 spółkach hodowli koni,
- 17 spółkach hodowli zwierząt.

W 2022 r. KOWR nie podwyższał kapitału zakładowego w tych spółkach.

Według danych za IV kwartał 2022 r. wykazanych w sprawozdaniach F-01, spółki uzyskały za 2022 r. łącznie zysk netto w wysokości 224 331,9 tys. zł, z tego:

- spółka hodowli roślin – 1227,4 tys. zł,
- spółki hodowli koni – 61 946,1 tys. zł,
- spółki hodowli zwierząt – 161 158,4 tys. zł.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. KOWR wykonywał prawa z udziałów i akcji na podstawie ukur w dziewięciu spółkach:

- Stacja Hodowli i Unasienienia Zwierząt sp. z o.o.,
- Widawa sp. z o.o.,
- Gospodarstwo Agro – Turystyczne KUTY sp. z o.o.,
- Wielkopolskie Centrum Hodowli i Rozrodu Zwierząt w Poznaniu z/s w Tulcach sp. z o.o.,
- Vitra Trade sp. z o.o.,
- Krajowa Grupa Spożywcza S.A.,
- Przedsiębiorstwo Przemysłu Ziemniaczanego „Trzemeszno” sp. z o.o.,
- „Wesoła” sp. z o.o.,
- Polgrunt sp. z o.o.

W czterech spółkach KOWR był udziałowcem większościowym (100%), a w pozostałych pięciu spółkach posiadał od 0,35% do 46% udziałów. Trzy z czterech spółek z 100% udziałem KOWR (tj. Widawa sp. z o.o., „Wesoła” sp. z o.o. oraz Polgrunt sp. z o.o.) uzyskały dodatni wynik finansowy netto, odpowiednio w wysokości: 3513,2 tys. zł, 1098,3 tys. zł i 446,3 tys. zł, a spółka Vitra Trade sp. z o.o. w likwidacji nie prowadziła działalności.

⁴⁹ Zarządzenie nr 114/2020/W Dyrektora Generalnego KOWR z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wprowadzenia „Warunków i zasad udzielania bezzwrotnej pomocy finansowej przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa ze środków finansowych uzyskanych z gospodarowania mieniem Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa” dalej Zarządzenie nr 114/2020/W.

⁵⁰ Dz. U. poz. 1525, ze zm.

W przypadku spółek z mniejszościowym udziałem, KOWR nie dysponował wstępnymi wynikami finansowymi na koniec 2022 r. Ponadto Krajowy Ośrodek posiadał udziały (100% akcji) w Spółce, która w 2022 r. nie prowadziła działalności (tj. TDM „Arrtrans” S.A. w upadłości).

Według stanu na 31 grudnia 2022 r. Krajowy Ośrodek posiadał 3 306 280 akcji Krajowej Grupy Spożywczej S.A. (dalej KGS S.A. lub Spółka), co stanowiło 0,26% udziału w strukturze akcjonariuszy. Oferta Spółki w sprawie objęcia nowej emisji akcji o łącznej cenie emisyjnej do 850 mln zł została złożona KOWR 27 października 2022 r. W KOWR powołano Zespół⁵¹, którego zadaniem było prowadzenie negocjacji w sprawie ustalenia warunków objęcia akcji KGS S.A. oraz przedstawienie rekomendacji w sprawie decyzji o przyjęciu oferty i dalszych działań z tym związanych. W dniu 14 listopada 2022 r. Zespół zarekomendował skierowanie do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministra Aktywów Państwowych wniosku o zgodę na objęcie akcji KGS S.A. na zasadach i warunkach wynikających z założeń umowy inwestycyjnej. Wnioski w tej sprawie zostały skierowane przez Dyrektora Generalnego KOWR 14 listopada 2022 r.

Krajowy Ośrodek uzyskał zgody Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniach 16 i 29 listopada 2022 r. Minister Aktywów Państwowych pismem do Dyrektora Generalnego KOWR z dnia 13 grudnia 2022 r. poinformował, że w sprawie przedmiotowego wniosku Ministerstwo Aktywów Państwowych pozyskało opinię Prokuraturii Generalnej RP, z której wynika, że zgoda Ministra Aktywów Państwowych na objęcie przez KOWR akcji w KGS nie jest niezbędna.

Nabycie przez KOWR akcji nastąpiło 29 grudnia 2022 r. Na mocy zawartej w tym dniu z KGS umowy KOWR nabył 256 797 583 akcji zwykłych imiennych akcji serii S⁵² za kwotę 849 999,9 tys. zł, na podstawie art. 32a ust. 1 pkt 1 ugnrSP. W dniu 10 stycznia 2023 r. KOWR złożył do Sądu Rejonowego w Toruniu VII Wydziału Gospodarczego Krajowego Rejestru Sądowego – wniosek o podwyższenie kapitału zakładowego⁵³. Do dnia zakończenia kontroli KOWR nie uzyskał informacji o wpisie do rejestru przedsiębiorców. Wraz z wpisem do rejestru udział Krajowego Ośrodka w KGS S.A. wzrośnie z 0,26% do 16,75%.

W 2022 r. KOWR nabył części przedsiębiorstw upadłych z sektora rolno-spożywczego, w trybie art. 32a ust. 1 ugnrSP, na podstawie którego Krajowy Ośrodek za zgodą Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wydaną na uzasadniony wniosek Dyrektora Generalnego KOWR może nabywać nieruchomości lub ich części oraz przedsiębiorstwa lub zorganizowane części przedsiębiorstw w rozumieniu Kodeksu cywilnego na własność Skarbu Państwa. W dniu 28 czerwca 2022 r., Dyrektor Generalny KOWR, wystąpił do Ministra RiRW z wnioskami w sprawie nabycia określonych nieruchomości oraz maszyn i urządzeń przedsiębiorstw, z tego jeden dotyczył spółki *King Fruit sp. z o.o. w upadłości*, a drugi spółki *Roja sp. z o.o. w upadłości likwidacyjnej*. Minister RiRW⁵⁴ wyraził zgodę na ich zakup pismami z dnia 6 lipca 2022 r.

W powyższych wnioskach wskazano m.in., że zgodnie z opinią Prokuraturii Generalnej RP „KOWR nabywa (...) mienie po cenie nie wyższej niż rynkowa. Wycena (czy to sporządzona na zlecenie syndyka czy komornika bądź zarządcę, a zweryfikowana przez KOWR bądź zlecona przez KOWR czy też właściwego ministra ds. rozwoju wsi), wyznacza górną granicę ceny, po jakiej KOWR może nabyć określone mienie”. Wskazano również, że:

- operaty szacunkowe sporządzone na zlecenie syndyka na potrzeby zbycia przedmiotowych nieruchomości utraciły swoją ważność i KOWR zlecił rzeczoznawcy majątkowemu sporządzenie operatów szacunkowych dla nabywanych składników majątkowych,
- odpłatne nabycie zorganizowanej części przedsiębiorstwa nie może nastąpić po cenie wyższej niż wartość rynkowa (art. 32a ust 2 w związku z art. 30 ugnrSP).

Całkowity koszt zakupu przez KOWR składników majątkowych przedsiębiorstwa *Roja sp. z o.o. w upadłości likwidacyjnej* wyniósł 38 925,3 tys. zł i był zgodny z wartością wynikającą z operatów szacunkowych sporządzonych na potrzeby KOWR. Na podstawie umowy z 16 listopada 2022 r. pomiędzy Skarbem Państwa reprezentowanym przez dyrektora OT KOWR w Łodzi a Syndykiem masy

⁵¹ Zarządzenie z dnia 28 września 2022 r. Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa nr 177/2022/W w sprawie utworzenia Zespołu prowadzącego negocjacje w sprawie warunków objęcia akcji Krajowej Grupy Spożywczej S.A.

⁵² O wartości nominalnej 1 PLN (jeden złoty 00/100) każda, po cenie emisyjnej 3,31 PLN za każdą akcję.

⁵³ Zgodnie z art. 441 § 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1467, ze zm.) podwyższenie kapitału zakładowego następuje z chwilą wpisania do rejestru.

⁵⁴ Zgodę na zakup części przedsiębiorstwa *King Fruit sp. z o.o. w upadłości* stanowiło pismo Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (znak: DNI.mr.073.113.2022), a zgodę na zakup części przedsiębiorstwa *Roja sp. z o.o. w upadłości likwidacyjnej* stanowiło pismo Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (znak: DNI.mr.073.112.2022).

upadłości stanowiącej majątek przedsiębiorstwa *Roja sp. z o.o. w upadłości likwidacyjnej*, KOWR nabył nieruchomości za kwotę 34 217 tys. zł i linie produkcyjne znajdujące się na tych nieruchomościach za kwotę 4708,3 tys. zł.

W dniu 16 listopada 2022 r. KOWR dokonał zakupu masy upadłości stanowiącej majątek przedsiębiorstwa *King Fruit sp. z o.o. w upadłości* za łączną kwotę 28 958,8 tys. zł. Przedmiotem zakupu były nieruchomości oraz maszyny i urządzenia (tj. linia wstępna sortowania, maszyny sortujące do czereśni śliwek, cztery linie pakerskie, agregat prądotwórczego) oraz inne wyposażenie ruchomego obiektu. Wartość poszczególnych składników majątkowych była równa lub niższa od wartości rynkowej wynikającej z wyceny sporządzonej na zlecenie KOWR.

Ponadto, na podstawie art. 5 ust. 5 ugrnSP, KOWR wykonywał prawa z udziałów spółki Wałbrzyska Specjalna Strefa Ekonomiczna „Invest-Park” sp. z o.o., w której na dzień 31 grudnia 2022 r. posiadał 19% udziałów.

Szczegółowe dane dotyczące wykonania zadań przez KOWR w 2022 r. przedstawiają tabele w załączniku nr 5.4. do niniejszej Informacji.

3.5. SPRAWOZDANIA

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania następujących sprawozdań⁵⁵:

- z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na 2022 rok, planu finansowego agencji wykonawczej (Rb-40) dla KOWR, za IV kwartał 2022 r.;
- z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na 2022 rok, planu finansowego agencji wykonawczej (Rb-40) dla Zasobu WRSP, za IV kwartał 2022 r.;
- z wykonania planu dochodów i wydatków agencji wykonawczej (Rb-35) dla KOWR, za IV kwartał 2022 r.;
- z wykonania planu dochodów i wydatków agencji wykonawczej (Rb-35) dla Zasobu WRSP, za IV kwartał 2022 r.;
- z wykonania planu finansowego w układzie zadaniowym (Rb-BZ2), za 2022 r. dla KOWR;
- z wykonania planu finansowego w układzie zadaniowym (Rb-BZ2), za 2022 r. dla Zasobu WRSP;
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N), za IV kwartał 2022 r.;
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z), za IV kwartał 2022 r.

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Centrali były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej Centrali KOWR. W wyniku analizy procedur kontroli zarządczej stosowanych w KOWR ustalono, że w sposób racjonalny zapewniono prawidłowe sporządzenie sprawozdań. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone w terminie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Sprawozdania zostały sporządzone prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym, merytorycznym oraz w terminach wynikających z rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w zakresie operacji finansowych i w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Centrali były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej Centrali KOWR i ZWRSP.

⁵⁵ Badaniom podlegały: sprawozdania budżetowe Rb-40 za IV kwartał 2022 r. dla KOWR i Zasobu WRSP z dnia 22 lutego 2023 r., sprawozdania budżetowe Rb-35 za IV kwartał 2022 r. dla KOWR i Zasobu WRSP z dnia 22 lutego 2023 r., sprawozdania roczne Rb-BZ2 dla KOWR i Zasobu WRSP z dnia 10 marca 2023 r., sprawozdanie Rb-N za IV kwartał 2022 r. i sprawozdanie Rb-Z za IV kwartał 2022 r. z dnia 21 lutego 2023 r.

4. INFORMACJE DODATKOWE

Do Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa po kontroli wykonania w 2022 r. planów finansowych KOWR i Zasobu WRSP oraz realizacji zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej zostało skierowane wystąpienie pokontrolne z dnia 21 kwietnia 2023 r. Pismem z dnia 5 maja 2023 r. Dyrektor Generalny KOWR poinformował, że nie zgłasza zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego.

5. ZAŁĄCZNIKI

5.1. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ

Oceny wykonania planu finansowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa i Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa dokonano stosując kryteria⁵⁶ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2022 roku⁵⁷.

Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa

Przychody (P):	874 340,4 tys. zł
Koszty (K) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	794 112,8 tys. zł
Łączna kwota (G = P + K):	1 668 453,2 tys. zł
Waga przychodów w łącznej kwocie	(Wp = P : G) 0,5240
Waga kosztów (łącznie z wydatkami majątkowymi) w łącznej kwocie:	(Wk = K : G) 0,4760
Nieprawidłowości w przychodach:	0 zł
Ocena cząstkowa przychodów (Op):	(5)
Nieprawidłowości w kosztach (łącznie z wydatkami majątkowymi):	0 zł
Ocena cząstkowa kosztów (Ok) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	5
Łączna ocena przychodów i kosztów ŁO ⁵⁸ :	$\text{ŁO} = 5 \times 0,5240 + 5 \times 0,4760 = 5$
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
Ocena ogólna:	pozytywna

⁵⁶ <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/standardy-kontroli-nik/>

⁵⁷ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/analiza-budzetu-panstwa/>

⁵⁸ $\text{ŁO} = \text{Op} \times \text{Wp} + \text{Ok} \times \text{Wk}$

Zasób Własności Rolnej Skarbu Państwa

Przychody (P):	2 465 027,8 tys. zł
Koszty (K) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	2 634 091,7 tys. zł
Łączna kwota (G = P + K):	5 099 119,5 tys. zł
Waga przychodów w łącznej kwocie	(Wp = P:G) 0,4834
Waga kosztów (łącznie z wydatkami majątkowymi) w łącznej kwocie:	(Wk = K : G) 0,5166
Nieprawidłowości w przychodach:	0 zł
Ocena cząstkowa przychodów (Op):	5
Nieprawidłowości w kosztach (łącznie z wydatkami majątkowymi):	0 zł
Ocena cząstkowa kosztów (Ok) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	5
Łączna ocena przychodów i kosztów	$\Sigma O = 5 \times 0,4834 + 5 \times 0,5166 = 5$
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
Ocena ogólna:	pozytywna

5.2. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO KOWR

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
			tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Zadania wynikające z ustawy tworzącej agencję wykonawczą									
1.	Wydatki na realizację zadań, z tego:	392 525,6	117 763,0	281 446,0	230 885,8	30,0	58,8	196,1	82,0
1.1	Środki przyznane innym podmiotom	-	-	-	-	-	-	-	-
1.2.	działania w zakresie promocji produktów rolnych i rolno-spożywczych	6 905,1	7500,0	10 500,0	9 681,0	108,6	140,2	129,1	92,2
1.3.	wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego z zagranicą	7 005,8	15 300,0	15 300,0	14 084,1	218,4	201,0	92,1	92,1
1.4.	wsparcie działań na rzecz odnawialnych źródeł energii, w szczególności w rolnictwie	496,1	1 500,0	1 500,0	1 499,4	302,4	302,2	100,0	100,0
1.5.	wsparcie działań rozwojowych i inwestycyjnych w zakresie innowacyjności w sektorze rolno-spożywczym	0,0	22 000,0	22 000,0	3 202,3	-	-	14,6	14,6
1.6.	restrukturyzacja zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne	39 786,1	50 000,0	46 990,0	17 282,8	125,7	43,4	34,6	36,8
1.7.	dopłaty krajowe do materiału siewnego	0,0	20,0	20,0	0,0	-	-	-	-
1.8.	PO PŻ Operacja I i II	338 332,5	21 443,0	185 136,0	185 136,2	6,3	54,7	863,4	100,0
I	STAN NA POCZĄTEK ROKU	-	-	-	-	-	-	-	-
1.	Środki obrotowe, w tym:	175 182,2	8 126,0	87 932,0	92 557,0	4,6	52,8	1 139,0	105,3
1.1.	Środki pieniężne	170 113,4	8 117,0	87 923,0	83 524,5	4,8	49,1	1 029,0	95,0
1.2.	Należności krótkoterminowe, w tym:	2 701,6	-	-	5 818,4	-	215,4	-	-
1.2.1.	z tytułu udzielonych pożyczek	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.2.2.	od jednostek sektora finansów publicznych	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.3.	Zapasy	183,9	9,0	9,0	293,7	4,9	159,7	3 263,3	3 263,3
2.	Należności długoterminowe, w tym:	2 008,4	71,0	71,0	122,3	3,5	6,1	172,3	172,3

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.1.	z tytułu udzielonych pożyczek	-	0,0	-	-	-	-	-	-
2.2.	od jednostek sektora finansów publicznych	-	0,0	-	-	-	-	-	-
3.	Zobowiązania, w tym:	172 711,8	55 910,0	55 910,0	88 303,6	32,4	51,1	157,9	157,9
3.1.	z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów	-	0,0	-	-	-	-	-	-
3.2.	wymagalne	-	-	-	-	-	-	-	-
II	PRZYCHODY OGÓŁEM	821 454,9	504 538,0	872 207,0	874 340,4	61,4	106,4	173,3	100,2
1.	Przychody z prowadzonej działalności, z tego:	14 869,3	3 500,0	3 500,0	6 762,5	23,5	45,5	193,2	193,2
1.1.	Pozostałe	14 869,3	3 500,0	3 500,0	6 762,5	23,5	45,5	193,2	193,2
2.	Dotacje z budżetu państwa	347 063,2	34 209,0	196 667,0	194 477,1	9,9	56,0	568,5	98,9
3.	Środki otrzymane z Unii Europejskiej	-	-	-	-	-	-	-	-
4.	Środki od innych jednostek sektora finansów publicznych	16,0	-	-	-	-	-	-	-
5.	Pozostałe przychody, z tego:	459 506,4	466 829,0	672 040,0	673 100,8	101,6	146,5	144,2	100,2
5.1.	Odsetki (np. z tytułu udzielonych pożyczek), w tym:	380,2	27,0	543,0	4 238,1	7,1	1 114,7	15 696,7	780,5
5.1.1.	Odsetki od depozytów u Ministra Finansów lub z tytułu skarbowych papierów wartościowych	86,4	-	490,0	3 856,7	-	4 463,8	-	787,1
5.2.	Środki otrzymane od jednostek spoza sektora finansów publicznych	-	-	-	-	-	-	-	-
5.3.	Równowartość odpisów amortyzacyjnych	731,6	385,0	385,0	452,2	52,6	61,8	117,5	117,5
5.4.	Środki na koszty funkcjonowania KOWR	452 488,0	463 450,0	668 145,0	668 145,0	102,4	147,7	144,2	100,0
5.5.	Pozostałe	5 906,6	2 967,0	2 967,0	265,5	50,2	4,5	8,9	8,9
III	KOSZTY OGÓŁEM	738 910,6	492 055,0	659 113,0	580 580,4	66,6	78,6	118,0	88,1
1.	Koszty funkcjonowania	343 694,5	369 936,0	373 311,0	337 452,5	107,6	98,2	91,2	90,4
1.1.	Amortyzacja	9 644,1	15 319,0	15 719,0	10 288,7	158,8	106,7	67,2	65,5
1.2.	Materiały i energia	11 250,0	13 220,0	18 268,0	13 682,9	117,5	121,6	103,5	74,9
1.3.	Usługi obce	62 982,2	71 476,0	70 288,0	56 892,7	113,5	90,3	79,6	80,9
1.4.	Wynagrodzenia, z tego:	195 733,3	207 799,0	205 658,0	202 682,7	106,2	103,6	97,5	98,6
1.4.1.	osobowe	193 438,9	204 799,0	202 658,0	200 354,2	105,9	103,6	97,8	98,9

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.4.2.	bezosobowe	2 294,4	3 000,0	3 000,0	2 328,5	130,7	101,5	77,6	77,6
1.4.3.	pozostałe	-	-	-	-	-	-	-	-
1.5.	Świadczenia na rzecz osób fizycznych	1 406,2	4 000,0	4 000,0	1 535,6	284,4	109,2	38,4	38,4
1.6.	Składki, z tego na:	37 206,8	44 876,0	44 718,0	39 053,7	120,6	105,0	87,0	87,3
1.6.1.	ubezpieczenie społeczne	32 357,1	35 625,0	35 531,0	33 690,8	110,1	104,1	94,6	94,8
1.6.2.	Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	3 836,6	5 078,0	5 057,0	3 940,4	132,4	102,7	77,6	77,9
1.6.3.	Fundusz Emerytur Pomostowych	-	-	-	-	-	-	-	-
1.6.4.	pozostałe	1 013,1	4 173,0	4 173,0	1 422,5	411,9	140,4	34,1	34,4
1.7.	Płatności odsetkowe wynikające z zaciągniętych zobowiązań	-	-	-	-	-	-	-	-
1.8.	Podatki i opłaty, w tym:	1 997,6	2 047,0	3 572,0	2 265,8	102,5	113,4	110,7	63,4
1.8.1.	podatek akcyzowy	-	-	-	-	-	-	-	-
1.8.2.	podatek od towarów i usług (VAT)	71,7	1 227,0	1 227,0	67,0	1 711,3	93,4	5,5	5,5
1.8.3.	opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	111,3	200,0	200,0	121,4	179,4	109,1	60,7	60,7
1.8.4.	podatki stanowiące źródło dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego	459,0	501,0	514,0	506,3	109,2	110,3	101,1	98,5
1.8.5.	opłaty na rzecz budżetu państwa	-	1,0	1,0	-	-	-	-	-
1.9.	Pozostałe koszty funkcjonowania	23 474,3	11 199,0	11 088,0	11 050,4	47,7	47,1	98,7	99,7
2.	Koszty realizacji zadań, w tym:	394 245,6	118 387,0	282 070,0	243 127,9	30,0	61,7	205,4	86,2
2.1.	środki przekazane innym podmiotom	-	0,0	-	-	-	-	-	-
3.	Pozostałe koszty, w tym:	970,5	3 732,0	3 732,0	-	384,5	-	-	-
3.1.	Środki na wydatki majątkowe	-	0,0	-	-	-	-	-	-
3.2.	Pozostałe koszty	970,5	3 732,0	3 732,0	-	384,5	-	-	-
IV	WYNIK BRUTTO (III)	82 544,3	12 483,0	213 094,0	293 760,0	15,1	355,9	2 353,3	137,9
V	OBOWIĄZKOWE OBCIĄŻENIA WYNIKU FINANSOWEGO	79 805,4	-	-	101 493,0	-	127,2	-	-
1.	Podatek dochodowy od osób prawnych	-	0,0	-	-	-	-	-	-

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.	Pozostałe obciążenia wyniku finansowego, w tym:	79 805,4	-	-	101 493,0	-	127,2	-	-
2.1.	Wpłata do budżetu państwa (np. z zysku, nadwyżki środków finansowych)	79 805,4	-	-	101 493,0	-	127,2	-	-
VI	WYNIK NETTO (IV-V)	2 738,9	12 483,0	213 094,0	192 267,0	455,8	7019,9	1540,2	90,2
VII	DOTACJE Z BUDŻETU PAŃSTWA	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.	Dotacje ogółem, z tego:	347 063,2	34 209,0	196 667,0	194 477,1	9,8	56,0	568,5	98,9
1.1.	podmiotowa	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.2.	przedmiotowa	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.3.	celowa	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.4.	celowa na finansowanie projektów z udziałem środków UE – bieżące	347 063,2	34 209,0	196 667,0	194 477,1	9,8	56,0	568,5	98,9
1.4.1.	w tym: na współfinansowanie	52 672,4	6 048,0	30 418,0	29 753,9	11,5	56,5	492,0	97,8
1.5.	celowa na finansowanie projektów z udziałem środków UE – majątkowe	-	-	-	-	-	-	-	-
1.5.1.	w tym: na współfinansowanie	-	-	-	-	-	-	-	-
1.6.	subwencje	-	-	-	-	-	-	-	-
1.7.	na inwestycje i zakupy inwestycyjne	-	0,0	-	-	-	-	-	-
VIII	ŚRODKI NA WYDATKI MAJĄTKOWE	15 714,3	26 965,0	226 965,0	213 532,5	171,6	1358,8	791,9	94,1
IX	ŚRODKI PRZYZNANE INNYM PODMIOTOM	-	0,0	-	-	-	-	-	-
X	STAN NA KONIEC ROKU	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.	Środki obrotowe, w tym:	92 557,0	8 009,0	8 009,0	112 645,3	8,6	121,7	1 406,5	1 406,5
1.1.	Środki pieniężne	83 524,5	8 000,0	8 000,0	106 043,5	9,6	127,0	13 325,5	1 325,5
1.2.	Należności krótkoterminowe, w tym:	5 818,4	0,0	-	3 226,0	-	55,4	-	-
1.2.1.	z tytułu udzielonych pożyczek	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.2.2.	od jednostek sektora finansów publicznych	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.3.	Zapasy	293,7	9,0	9,0	209,6	3,1	71,4	2 328,9	2 328,9
2.	Należności długoterminowe, w tym:	122,3	71,0	71,0	122,9	58,0	100,5	173,1	173,1

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.1.	z tytułu udzielonych pożyczek	-	0,0	-	-	-	-	-	-
2.2.	od jednostek sektora finansów publicznych	-	0,0	-	-	-	-	-	-
3.	Zobowiązania, w tym:	88 303,6	56 662,0	56 662,0	116 629,4	64,2	132,1	205,8	205,8
3.1.	z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów	-	0,0	-	-	-	-	-	-
3.2.	wymagalne	-	0,0	-	-	-	-	-	-
I	STAN ŚRODKÓW PIENIĘŻNYCH NA POCZĄTEK ROKU	170 113,4	8 117,0	87 923,0	83 524,5	4,8	49,1	1 029,0	95,0
II	DOCHODY	814 064,7	501 186,0	869 144,0	874 805,6	61,6	107,5	174,5	100,7
1.	Dotacje z budżetu państwa ogółem, z tego:	347 063,2	34 209,0	196 667,0	194 477,1	9,9	56,0	568,5	98,9
1.1.	podmiotowa	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.2.	przedmiotowa	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.3.	celowa	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.4.	celowa na finansowanie projektów z udziałem środków UE - bieżące,	347 063,2	34 209,0	196 667,0	194 477,1	9,9	56,0	568,5	98,9
	w tym na współfinansowanie	52 672,4	6 048,0	30 418,0	29 753,9	11,5	56,5	492,0	97,8
1.5.	celowa na finansowanie projektów z udziałem środków UE - majątkowe,	-	0,0	-	-	-	-	-	-
	w tym na współfinansowanie	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.6.	subwencje	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.7.	na inwestycje i zakupy inwestycyjne	-	0,0	-	-	-	-	-	-
2.	Środki otrzymane z Unii Europejskiej	-	0,0	-	-	-	-	-	-
3.	Środki otrzymane od innych jednostek sektora finansów publicznych	15,9	-	195,0	195,0	-	1226,4	-	100,0
4.	Pozostałe dochody, z tego:	466 985,6	466 977,0	672 282,0	680 133,5	100,0	145,6	145,6	101,2
4.1.	Dochody netto ze sprzedaży produktów sprzedanych NFZ	-	-	-	-	-	-	-	-
4.2.	Dochody z tytułu składek na ubezpieczenia zdrowotne	-	-	-	-	-	-	-	-

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4.3.	Odsetki (np. z tytułu udzielonych pożyczek), w tym:	587,1	27,0	637,0	4 063,7	4,6	692,2	15 050,7	637,9
4.3.1.	Odsetki od depozytów u Ministra Finansów lub z tytułu skarbowych papierów wartościowych	86,4	-	490,0	3 856,7	-	4 463,8	-	787,1
4.4.	Środki otrzymane od jednostek spoza sektora finansów publicznych	-	0,0	-	-	-	-	-	-
4.5.	Środki na koszty funkcjonowania KOWR	452 488,0	463 450,0	668 145,0	668 245,0	102,4	147,7	144,2	100,0
4.6.	Pozostałe	13 910,5	3 500,0	3 500,0	7 924,8	25,2	57,0	226,4	226,4
III	WYDATKI	900 653,6	501 303,0	949 067,0	852 286,6	55,7	94,6	170,0	89,8
1.	Wydatki na funkcjonowanie, z tego:	326 751,3	356 575,0	360 850,0	328 062,9	109,1	100,4	92,0	90,9
1.1.	Materiały i energia	13 151,0	13 500,0	19 848,0	16 593,2	102,7	126,2	122,9	83,6
1.2.	Usługi obce	63 542,7	71 600,0	70 412,0	56 276,7	112,7	88,6	78,6	79,9
1.3.	Wynagrodzenia	197 140,5	207 799,0	205 658,0	202 695,1	105,4	102,8	97,5	98,6
1.3.1.	- osobowe	194 843,5	204 799,0	202 658,0	200 363,2	105,1	102,8	97,8	98,9
1.3.2.	- bezosobowe	2 297,0	3 000,0	3 000,0	2 331,9	130,6	101,5	77,7	77,7
1.3.3.	- pozostałe	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.4.	Świadczenia na rzecz osób fizycznych	4 063,5	5 400,0	5 400,0	1 601,6	132,9	39,4	29,7	29,7
1.5.	Składki, z tego:	37 209,1	44 876,0	44 718,0	39 061,4	120,6	105,0	87,0	87,4
1.5.1.	- na ubezpieczenie społeczne	32 359,2	35 625,0	35 531,0	33 697,5	110,1	104,1	94,6	94,8
1.5.2.	- na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	3 836,8	5 078,0	5 057,0	3 941,4	132,3	102,7	77,6	77,9
1.5.3.	- na Fundusz Emerytur Pomostowych	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.5.4.	- pozostałe	1 031,1	4 173,0	4 130,0	1 422,5	404,7	140,4	34,1	34,4
1.6.	Płatności odsetkowe wynikające z zaciągniętych zobowiązań	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.7.	Podatki i opłaty, w tym:	2 289,8	2 000,0	3 525,0	2 560,2	87,3	111,8	128,0	72,6
1.7.1.	podatek akcyzowy	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.7.2.	podatek od towarów i usług (VAT)	381,4	1 173,0	1 173,0	345,1	307,7	90,5	29,4	29,4
1.7.3.	podatek CIT	-	0,0	-	-	-	-	-	-
1.7.4.	opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	113,3	205,0	205,0	122,2	180,9	107,9	59,6	59,6

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.7.5.	podatki stanowiące źródło dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego	459,0	502,0	515,0	506,3	109,4	110,3	100,9	98,3
1.7.6.	opłaty na rzecz budżetu państwa	-	1,0	1,0	-	-	-	0,0	0,0
1.8.	Pozostałe wydatki na funkcjonowanie	9 354,7	11 400,0	11 289,0	9 274,7	121,9	99,1	81,4	82,2
2.	Wydatki majątkowe	15 714,2	26 965,0	226 965,0	213 532,5	171,6	1 358,9	791,9	94,1
3.	Wydatki na realizację zadań, z tego:	392 525,6	117 763,0	281 446,0	230 885,8	30,0	58,8	196,1	82,0
3.1.	środki przyznane innym podmiotom	-	0,0	-	-	-	-	-	-
3.2.	działania w zakresie promocji produktów rolnych i rolno-spożywczych	6 905,1	7 500,0	10 500,0	9 681,0	108,6	140,2	129,1	92,2
3.3.	wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego z zagranicą	7 005,8	15 300,0	15 300,0	14 084,1	218,4	201,0	92,1	92,1
3.4.	płatności krajowe na rzecz pszczelarstwa	-	-	-	-	-	-	-	-
3.5.	wsparcie działań na rzecz odnawialnych źródeł energii, w szczególności w rolnictwie	496,1	1 500,0	1 500,0	1 499,4	302,4	302,2	100,0	100,0
3.6.	wsparcie działań rozwojowych i inwestycyjnych w zakresie innowacyjności w sektorze rolno-spożywczym	0,0	22 000,0	22 000,0	3 202,3	-	-	14,6	14,6
3.7.	restrukturyzacja zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne	39 786,1	50 000,0	46 990,0	17 282,8	125,7	43,4	34,6	36,8
3.8.	dopłaty krajowe do materiału siewnego	0,0	20,0	20,0	0,0	-	-	-	-
3.9.	PO PŻ Operacja I i II	338 332,5	21 443,0	185 136,0	185 136,2	6,3	54,7	863,4	100,0
3.10.	Dopłaty krajowe do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych	-	-	-	-	-	-	-	-

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4.	Wpłata do budżetu państwa (np. z zysku, nadwyżki środków finansowych)	165 662,5	0,0	79 806,0	79 805,4	-	48,2	-	100,0
5.	Pozostałe wydatki	-	-	-	-	-	-	-	-
6.	Wpłata do innych jednostek sektora finansów publicznych	-	-	-	-	-	-	-	-
IV	Kasowo zrealizowane przychody	-	-	-	-	-	-	-	-
1.	Zaciągnięte kredyty i pożyczki	-	-	-	-	-	-	-	-
2.	Przychody z prywatyzacji	-	-	-	-	-	-	-	-
V	Kasowo zrealizowane rozchody	-	-	-	-	-	-	-	-
1.	Spłata kredytów i pożyczek	-	-	-	-	-	-	-	-
VI	STAN ŚRODKÓW PIENIĘŻNYCH NA KONIEC ROKU (I+II-III+IV-V)	83 524,5	8 000,0	8 000,0	106 043,5	9,6	127,0	1 325,5	1 325,5
VII	Zatrudnienie w przeliczeniu na pełne etaty	1 993	2 150	2 150	2 025	107,9	101,6	94,2	94,2
Część C	Dane uzupełniające	-	-	-	-	-	-	-	-
1.	Wolne środki finansowe przekazane w zarządzenie lub depozyt u Ministra Finansów	82 854,0	8 000,0	8 000,0	105 218,5	9,7	127,0	1 315,2	1 315,2
1.1.	depozyty <i>overnight</i> (O/N)	82 854,0	8 000,0	8 000,0	105 218,5	9,7	127,0	1 315,2	1 315,2
1.2.	depozyty terminowe	-	-	-	-	-	-	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych ze sprawozdania Rb-40 za IV kwartał 2022 r. z wykonania określonego w ustawie budżetowej na 2022 r. planu finansowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, z dnia 22 lutego 2023 r., zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2022 z 17 grudnia 2021 r.

5.3. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO ZASOBU WRSP

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Zadania wynikające z ustawy tworzącej agencję wykonawczą									
1.	Wydatki w zakresie gospodarowania mieniem Zasobu, z tego:	384 152,0	635 000,0	1 505 595,0	1 292 447,8	165,3	336,4	203,5	85,8
1.1.	inwestycje i remonty	153 380,6	400 000,0	1 128 810,0	1 031 329,9	260,8	672,4	257,8	91,4
1.1.1.	inwestycje i remonty dotyczące mienia Zasobu	40 939,2	125 000,0	997 000,0	957 982,5	305,3	2 340,0	766,4	96,1
1.1.2.	realizacja ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego	112 441,4	275 000,0	131 810,0	73 347,4	244,6	65,2	26,7	55,6
1.2.	bezwrotna pomoc finansowa	19 539,4	35 000,0	30 000,0	16 820,7	179,1	86,1	48,1	56,1
1.3.	utrzymanie mienia niezagospodarowanego	45 383,4	55 000,0	63 785,0	48 890,7	121,2	107,7	88,9	76,6
1.4.	wydatki związane z rozdysonowaniem mienia	12 865,9	25 000,0	25 000,0	13 946,1	194,3	108,4	55,8	55,8
1.5.	pozostałe wydatki	152 982,7	120 000,0	258 000,0	181 460,4	78,4	118,6	151,2	70,3
Część A – Plan finansowy w układzie memoriałowym									
I	PRZYCHODY OGÓŁEM	1 749 166,3	1 138 798,0	1 632 278,0	2 465 027,8	65,1	140,9	216,5	151,0
1.	Przychody własne	1 749 166,3	1 138 798,0	1 632 278,0	2 465 027,8	65,1	140,9	216,5	151,0
1.1.	przychody ze sprzedaży mienia Zasobu	751 412,5	388 600,0	604 600,0	872 016,3	51,7	116,1	224,4	144,2
1.2.	przychody z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu	777 878,1	602 190,0	772 190,0	1 117 978,5	77,4	143,7	185,7	144,8
1.3.	przychody finansowe	173 839,4	132 008,0	192 288,0	421 481,3	75,9	242,5	319,3	219,2
1.3.1.	odsetki	119 124,3	127 000,0	149 000,0	348 631,9	106,6	292,7	274,5	234,0
1.3.2.	dywidendy	4,2	8,0	8,0	4,1	190,5	97,6	51,3	51,3
1.3.3.	inne	54 710,9	5 000,0	43 280,0	72 845,3	9,1	133,1	1456,9	168,3
1.4.	inne przychody z gospodarowania mieniem Zasobu	46 036,3	16 000,0	63 200,0	53 551,7	34,8	116,3	334,7	84,7
II	KOSZTY OGÓŁEM	1 634 326,5	1 347 290,0	1 840 770,0	1 602 761,8	82,4	98,1	119,0	87,1
1.	Zasilenie Funduszu Rekompensacyjnego	652 493,7	380 340,0	380 340,0	380 340,0	58,3	58,3	100,0	100,0
2.	Środki na koszty funkcjonowania KOWR	452 488,0	463 450,0	668 145,0	668 145,0	102,4	147,7	144,2	100,0
3.	Koszty gospodarowania mieniem Zasobu, z tego:	529 344,8	503 500,0	792 285,0	554 276,8	95,1	104,7	110,1	70,0
3.1.	amortyzacja	37 990,3	40 000,0	40 000,0	34 857,0	105,3	91,8	87,1	87,1
3.2.	materiały i energia	2 282,6	3 500,0	4 000,0	2 894,5	153,3	126,8	82,7	72,4
3.3.	usługi obce	66 594,5	105 000,0	113 785,0	66 812,6	157,7	100,3	63,6	58,7
3.4.	bezwrotna pomoc finansowa	19 569,4	35 000,0	30 000,0	16 896,2	178,9	86,3	48,3	56,3
3.5.	podatki i opłaty	34 581,7	40 000,0	60 000,0	34 516,5	115,7	99,8	86,3	57,5
3.6.	pozostałe koszty finansowe, z tego:	368 326,3	280 000,0	544 500,0	398 300,0	76,0	108,1	142,3	73,1
3.6.1.	pozostałe koszty rodzajowe	-	-	-	-	-	-	-	-

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.6.2.	pozostałe koszty operacyjne	-	-	-	-	-	-	-	-
3.6.3.	koszty finansowe	-	-	-	-	-	-	-	-
3.7.	Płatności odsetkowe wynikające z zaciągniętych zobowiązań	-	-	-	-	-	-	-	-
III	WYNIK (I-II)	114 839,8	-208 492,0	-208 492,0	862 266,0	-181,6	750,8	-413,6	-413,6
IV	OBOWIĄZKOWE OBCIĄŻENIA WYNIKU FINANSOWEGO	594 955,3	30 000,0	30 000,0	687 672,3	5,0	115,6	2292,2	2292,2
	Nadwyżka środków finansowych	594 955,3	30 000,0	30 000,0	687 672,3	5,0	115,6	2292,2	2292,2
V	LIMIT PORECZEŃ I GWARANCJI KREDYTOWYCH	-	20 000,0	20 000,0	-	-	-	-	-
IV	ŚRODKI NA WYDATKI MAJĄTKOWE (realizacja ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego)	112 441,4	275 000,0	131 810,0	73 347,4	244,6	65,2	26,7	55,6
Część B – Plan finansowy w układzie kasowym									
I	STAN ŚRODKÓW NA POZĄTEK ROKU	320 899,1	289 487,0	1 115 037,0	1 103 586,5	90,2	343,9	381,2	99,0
II	WPŁYWY Z ZAGOSPODAROWANIA MIENIA ZASOBU	2 143 285,5	1 467 920,0	2 043 210,0	2 594 700,3	68,5	121,1	176,8	127,0
1.	Ze sprzedaży mienia Zasobu	1 555 509,4	999 770,0	1 401 570,0	1 697 015,8	64,3	109,1	169,7	121,1
2.	Z odpłatnego korzystania z mienia Zasobu	569 914,7	460 150,0	574 750,0	809 094,9	80,7	142,0	175,8	140,8
3.	Inne z działalności w zakresie gospodarowania i rozporządzania mieniem Zasobu, w tym:	17 861,4	8 000,0	66 890,0	88 589,6	44,8	496,0	1107,4	132,4
3.1	- odsetki	1 859,9	-	52 000,0	69 815,0	-	3753,7	-	134,3
III	WYDATKI OGÓŁEM	1 360 376,4	1 516 880,0	2 957 720,0	2 744 571,8	111,5	201,8	180,9	92,8
1.	Przekazy zewnętrzne, z tego:	523 736,4	418 430,0	783 980,0	783 979,0	79,9	149,7	187,4	100,0
1.1.	wpłata do budżetu państwa	188 709,3	30 000,0	94 956,0	94 955,3	15,9	50,3	316,5	100,0
1.1.1.	wpłata za rok poprzedni	168 709,3	10 000,0	74 956,0	74 955,3	5,9	44,0	749,6	100,0
1.1.2.	zaliczki za rok bieżący	20 000,0	20 000,0	20 000,0	20 000,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1.2.	zasilenie Funduszu Rekompensacyjnego	270 027,1	388 430,0	649 024,0	649 023,7	143,8	240,4	167,1	100,0
1.3.	Zasilenie Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników	65 000,0	-	40 000,0	40 000,0	-	-	-	100,0
2.	Środki na koszty funkcjonowania KOWR	452 488,0	463 450,0	668 145,0	668 145,0	102,4	147,7	144,2	100,0
3.	Wydatki w zakresie gospodarowania mieniem Zasobu, z tego:	384 152,0	635 000,0	1 505 595,0	1 292 447,8	165,3	336,4	203,5	85,8
3.1.	inwestycje i remonty	153 380,6	400 000,0	1 128 810,0	1 031 329,9	260,8	672,4	257,8	91,4

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.1.1.	inwestycje i remonty dotyczące mienia Zasobu	40 939,2	125 000,0	997 000,0	957 982,5	305,3	2340,0	766,4	96,1
3.1.2.	realizacja ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego	112 441,4	275 000,0	131 810,0	73 347,4	244,6	65,2	26,7	55,6
3.2.	bezwrotna pomoc finansowa	19 539,4	35 000,0	30 000,0	16 820,7	179,1	86,1	48,1	56,1
3.3.	utrzymanie mienia niezagospodarowanego	45 383,4	55 000,0	63 785,0	48 890,7	121,2	107,7	89,9	76,6
3.4.	wydatki związane z rozdysonowaniem mienia	12 865,9	25 000,0	25 000,0	13 946,1	194,3	108,4	55,8	55,8
3.5.	pozostałe wydatki, z tego:	152 982,7	120 000,0	258 000,0	181 460,4	78,4	118,6	151,2	70,3
3.5.1.	wsparcie programu restrukturyzacji strategicznych spółek hodowlanych	-	-	-	-	-	-	-	-
3.5.2.	wpłaty do US z tytułu VAT	119 831,1	70 000,0	190 000,0	148 064,2	58,4	123,6	211,5	77,9
3.5.3.	inne wydatki	33 151,6	50 000,0	68 000,0	33 396,2	150,8	100,7	66,8	49,1
IV	RÓŻNICA WPŁYWÓW I WYDATKÓW (poz. II - III)	782 909,1	-48 960,0	-914 510,0	-149 871,5	-6,3	-19,1	306,1	16,4
	Rozliczenie nadwyżki środków finansowych do przekazania w roku następnym	574 955,3	10 000,0	10 000,0	667 672,3	1,7	116,1	6 676,7	6 676,7
V	POZOSTAŁE PRZEPŁYWY	-212,7	-9 600,0	-9 600,0	289,5	4 330,2	-130,6	-3,0	-3,0
1.	Spłata pożyczek	399,3	400,0	400,0	1 296,7	100,2	324,7	324,2	324,2
2.	Udzielanie pożyczek	-621,0	-10 000,0	-10 000,0	-1 007,2	1 610,2	162,2	10,1	10,1
3.	Pozostałe rozrachunki	-	-	-	-	-	-	-	-
VI	STAN ŚRODKÓW NA KONIEC OKRESU	1 103 586,5	230 927,0	190 927,0	954 004,5	20,9	86,4	413,1	499,7
Część C – Dane uzupełniające									
1.	Wolne środki finansowe przekazane w zarządzenie lub depozyt u Ministra Finansów	1 102 956,2	230 927,0	190 927,0	952 026,0	20,9	86,3	412,3	498,6
1.1.	depozyty <i>overnight</i> (O/N)	1 102 956,2	230 927,0	190 927,0	952 026,0	20,9	86,3	412,3	498,6
1.2.	depozyty terminowe	-	-	-	-	-	-	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych ze sprawozdania Rb-40 za IV kwartał 2022 r. z wykonania określonego w ustawie budżetowej na 2022 r. planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, z dnia 22 lutego 2023 r., zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2022 z 17 grudnia 2021 r.

5.4. REALIZACJA NIEKTÓRYCH ZADAŃ KOWR

Fundusze promocji produktów rolno-spożywczych

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2021 r.	Plan wydatków po zmianach 2022 r.*	Wykonanie 2022 r.	5:3 %	5:4 %	% pobierany za obsługę funduszy
1	2	3	4	5	6	7	
Fundusze promocji - razem		55 640,3	102 262,2	85 339,4	153,4	83,4	-
1.	Fundusze Promocji - obsługa	2 557,2	3 463,6	3 371,5	131,8	97,3	3,5
2.	Fundusze Promocji - wsparcie**	53 083,1	98 798,6	81 967,8	154,4	83,0	-
2.1.	Fundusz Promocji Mleka	10 195,9	14 503,9	14 853,4	145,7	102,4	-
2.2.	Fundusz Promocji Mięsa Wieprzowego	9 928,6	14 703,4	13 405,7	135,0	91,2	-
2.3.	Fundusz Promocji Mięsa Wołowego	3 495,2	7 787,5	6 926,9	198,2	88,9	-
2.4.	Fundusz Promocji Mięsa Końskiego	100,4	152,6	149,8	149,2	98,2	-
2.5.	Fundusz Promocji Mięsa Owczego	10,0	23,2	20,5	205,0	88,5	-
2.6.	Fundusz Promocji Ziarna Zbóż i Przetworów Zbożowych	2 933,2	12 475,2	7 915,1	269,8	63,4	-
2.7.	Fundusz Promocji Owoców i Warzyw	10 148,5	15 146,2	14 309,7	141,0	94,5	-
2.8.	Fundusz Promocji Mięsa Drobiowego	11 411,1	22 228,8	14 910,1	130,6	67,1	-
2.9.	Fundusz Promocji Ryb	181,8	256,7	251,5	138,3	97,9	-
2.10.	Fundusz Promocji Roślin Oleistych	4 678,6	11 521,1	9 225,2	197,2	80,1	-

* Plan wydatków po zmianach 2022 r. opracowano na podstawie Planów Finansowych uchwalonych przez Komisje Zarządzające poszczególnych funduszy promocji. Uchwały Komisji Zarządzających dot. Planów Finansowych na rok 2022 są dostępne na stronie internetowej KOWR: <http://bip.kowr.gov.pl/fundusze-promocji/wyplaty-z-funduszy-promocji>.

** W 2021 r. nie uwzględniono wydatków w kwocie 8,3 tys. zł (kwoty opłat bankowych), które nie były bezpośrednio związane z działaniami określonymi w art. 2 ust. 2 ustawy o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych. W 2022 r. dotyczyło to kwoty 1,2 tys. zł.

Program Operacyjny Pomoc Żywnościowa 2014–2020

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2022 r.	Plan wydatków po zmianach 2022 r.			Wykonanie 2022 r.			9:3 %	9:6 %
			Budżet państwa	Budżet środków europejskich	Ogółem	Budżet państwa	Budżet środków europejskich	Ogółem		
			w tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Pomoc Techniczna PO PŻ 2014–2020	5 244,8	5 191,8	-	5 191,8	4 779,7	-	4 779,7	91,1	92,1
2.	PO PŻ 2014–2020	338 332,5	27 770,4	157 365,6	185 136,0	27 770,4	157 365,6	185 136,0	54,0	100,0
2.1.	Podprogram 2020	338 332,5	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2.	Podprogram 2021	-	27 770,4	157 365,6	185 136,0	27 770,4	157 365,6	185 136,0	-	100,0

Zadania delegowane przez ARiMR (kwoty wynikające z dokumentów płatniczych wystawionych przez KOWR w 2022 r.)

Lp.	Wyszczególnienie	Budżet środków europejskich	Budżet państwa	Razem
		w tys. zł		
1	2	3	4	5
1.	Program dla szkół (brutto)	128 279,3	100 683	228 962,3
2.	Wsparcie rynku produktów pszczelich	21 161,7	21 161,7	42 323,4
3.	Wsparcie działań promocyjnych i informacyjnych na rynkach wybranych produktów rolnych	11 357,8	-	11 357,8
4.	Dopłaty do prywatnego przechowywania wieprzowiny	9 240,0	-	9 240,0
5.	Poddziałanie „Wsparcie na przystępowanie do systemów jakości” w ramach działania „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych” PROW 2014–2020	530,4	303,2	833,6
6.	Poddziałanie „Wsparcie działań informacyjnych i promocyjnych realizowanych przez grupy producentów na rynku wewnętrznym” w ramach działania „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych” PROW 2014–2020	14 687,9	8 395,4	23 083,3
Ogółem		185 257,2	130 543,3	315 800,5

Główne efekty rzeczowe działań Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa w 2022 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Jednostka miary	Wykonanie w 2021 r.	Plan na 2022 r.*	Wykonanie w 2022 r.**	6/4 (%)	6/5 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
I.	DZIAŁALNOŚĆ FINANSOWANA Z BUDŻETU KRAJOWEGO (w tym ze środków uzyskanych z gospodarowania Zasobem WRSP i na koszty funkcjonowania KOWR)						
1.	Działania promocyjne i informacyjne mające na celu promowanie produktów rolnych i żywnościowych, metod ich produkcji, a także systemów jakości produktów rolnych i żywnościowych	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (liczba przedsięwzięć promocyjnych i informacyjnych) (szt.) ¹	213	140	340	159,6	242,9
2.	Wspieranie rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego z zagranicą	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	65	200	153	235,4	76,5
		Liczba przedsięwzięć promocyjnych i informacyjnych (szt.) ¹	46	100	72	156,5	72,0
		Liczba stoisk narodowych podczas targów zagranicznych (szt.)	12,0	24,0	20,0	166,7	-
3.	Pilotażowy projekt uruchamiania i obsługi biur zagranicznych Centrali KOWR	"Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów* (liczba decyzji/ przedsięwzięć o finansowaniu zagranicznych biur KOWR)"	-	5,0	0,0	-	0,0

Lp.	Wyszczególnienie	Jednostka miary	Wykonanie w 2021 r.	Plan na 2022 r.*	Wykonanie w 2022 r.**	6/4 (%)	6/5 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
4.	Dopłaty do materiału siewnego	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	0,0	7,0	0,0	-	0,0
5.	Wsparcie działań innowacyjnych i rozwojowych w sektorze rolno-spożywczym***	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	4,0	4,0	4,0	100,0	100,0
6.	Wsparcie działań na rzecz odnawialnych źródeł energii, w szczególności w rolnictwie***	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	50,0	35,0	105,0	210,0	300,0
7.	Restrukturyzacja zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwo rolne (przejęcie długu podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne powstałego w związku z prowadzeniem działalności rolniczej pod warunkiem przeniesienia własności całości albo części nieruchomości rolnej na rzecz Skarbu Państwa)	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	35,0	90,0	25,0	71,4	27,8
		Nabycie nieruchomości do Zasobu WRSP (ha) ⁸	653,6	nd	191,9	29,4	-
8.	Pożyczki na wsparcie przedsięwzięć mających na celu rozwój obszarów wiejskich i działań innowacyjnych*****	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	150,0	150,0	4,0	2,7	2,7
9.	Bezwrotna pomoc finansowa*****	Liczba wydanych decyzji o przyznaniu bezwrotnej pomocy finansowej (szt.)	187,0	120,0	233,0	124,6	194,2
10.	Gospodarowanie Zasobem Własności Rolnej Skarbu Państwa, w tym:						
	grunty w dzierżawie na koniec roku	tys. ha	1 062,0	1 075,2	1 069,0	100,7	99,4
	sprzedaż gruntów	tys. ha	4,9	5,3	5,0	102,7	94,3
	udział powierzchni rozdysponowanej w powierzchni gruntów pozostających w Zasobie WRSP	%	86,8	86,9	87,6	-	-
11.	Realizacja zadań wynikających z ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego****, w tym:	Udział wydanych decyzji* do złożonych wniosków/ powiadomień/ zawiadomień itd. (w %)	91,9	92,0	92,5	-	-
	decyzje administracyjne dotyczące zgody na nabycie nieruchomości rolnych wydane na podstawie art. 2a ust. 4 ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego (ukur)	Liczba wydanych decyzji administracyjnych (tys. szt.)	10,8	nd	8,1	-	-
		Powierzchnia wynikająca z wydanych decyzji (tys. ha)	52,9	nd	39,1	-	-
	nabycie przez KOWR nieruchomości rolnych na pisemne żądanie zbywcy określonego w art. 2a ust. 6 ukur	Liczba aktów notarialnych (szt.)	0,0	nd	2,0	-	-
		Powierzchnia nieruchomości (tys. ha)	0,0	nd	0,02	-	-

Lp.	Wyszczególnienie	Jednostka miary	Wykonanie w 2021 r.	Plan na 2022 r.*	Wykonanie w 2022 r.**	6/4 (%)	6/5 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
	wnioski o wyrażenie zgody na wcześniejsze zbycie lub oddanie w posiadanie innym podmiotom nieruchomości rolnych oraz decyzje administracyjne wydawane na podstawie art. 2b ust. 3 ukur	Liczba wydanych rozstrzygnięć (tys. szt.)	3,3	nd	4,0	-	-
	prawo pierwokupu oraz prawo nabycia nieruchomości rolnych przysługujące KOWR na podstawie art. 3 ust. 4 i art. 4 ust. 1 ukur	Akty notarialne, w których KOWR oświadczył wolę skorzystania z prawa pierwokupu lub prawa nabycia (szt.)	184,0	nd	160,0	-	-
		Powierzchnia nieruchomości (tys. ha)	2,888	nd	1,45	-	-
	nabycie przez KOWR nieruchomości rolnych na podstawie art. 4b ust. 1 ukur	Akty notarialne, na podstawie których KOWR kupił nieruchomości rolne (szt.)	4,0	nd	2,0	-	-
		Powierzchnia nieruchomości (tys. ha)	0,034	nd	0,043	-	-
	prawo pierwokupu oraz prawo nabycia udziałów/akcji w spółce prawa handlowego, która jest właścicielem nieruchomości rolnej, przysługujące na podstawie art. 3a ust. 1 i art. 4 ust. 6 ukur	Liczba oświadczeń o skorzystaniu z prawa pierwokupu i prawa nabycia udziałów/akcji złożonych przez KOWR (szt.)	6,0	nd	22,0	-	-
		Liczba udziałów objętych oświadczeniami (szt.)	488,0	nd	5 372,0	-	-
		Liczba akcji objętych oświadczeniami (szt.)	0	nd	0	-	-
	sprawowanie nadzoru nad spełnianiem przez nabywców nieruchomości rolnych zobowiązań określonych w ustawie (art. 8a ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego)	Liczba przeprowadzonych kontroli	817,0	1 002,0	879,0	-	-
12.	Nadzór właścicielski nad spółkami						
	nadzór właścicielski nad spółkami hodowlanymi i Elewarr sp. z o.o. (stan na koniec roku)	Liczba spółek	38	nd	31	-	-
	liczba spółek, w których KOWR posiada udziały nabyte w ramach realizacji przepisów ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego (stan na koniec roku)	Liczba spółek	8	nd	15	-	-
	kontrole	Liczba przeprowadzonych kontroli	16	16	11	-	-

Lp.	Wyszczególnienie	Jednostka miary	Wykonanie w 2021 r.	Plan na 2022 r.*	Wykonanie w 2022 r.**	6/4 (%)	6/5 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
II.	DZIAŁALNOŚĆ FINANSOWANA W RAMACH WPR (zadania delegowane)						
13.	Interwencyjny zakup i sprzedaż zbóż	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	0	100,0	0	-	-
	zakup	tys. ton	0,0	50,0	0,0	-	-
	przechowywanie	tys. ton	0,0	100,0	0,0	-	-
	sprzedaż	tys. ton	0,0	50	0,0	-	-
14.	Interwencyjny zakup masła	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	0,0	70,0	0,0	-	-
	zakup	tys. ton	0,0	1,0	0,0	-	-
	przechowywanie	tys. ton	-	2,0	-	-	-
	sprzedaż	tys. ton	-	1,0	-	-	-
15.	Interwencyjny zakup odtuszczonego mleka w proszku ⁴	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	-	335,0	-	-	-
	zakup	tys. ton	-	7,0	-	-	-
	przechowywanie	tys. ton	-	14,0	-	-	-
	sprzedaż	tys. ton	-	7,0	-	-	-
16.	Dopłaty do prywatnego przechowywania masła ³	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	0,0	20,0	0,0	-	-
		tys. ton	0,0	0,5	0,0	-	-
17.	Dopłaty do prywatnego przechowywania odtuszczonego mleka w proszku	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	0,0	20	0,0	-	-
		tys. ton	0,0	0,5	-	-	-
18.	Dopłaty do prywatnego przechowywania serów	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	1,0	10,0	0	-	-
		tys. ton	0,0	0,1	0,0	-	-
19.	Dopłaty do prywatnego przechowywania wieprzowiny ³	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	0	55,0	47,0	-	85,5
		tys. ton	0	7,0	5,2	-	74,3
20.	Dopłaty do prywatnego przechowywania cukru białego ³	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	0	10,0	0,0	-	-
		tys. ton	0	25	0	-	-

Lp.	Wyszczególnienie	Jednostka miary	Wykonanie w 2021 r.	Plan na 2022 r.*	Wykonanie w 2022 r.**	6/4 (%)	6/5 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
21.	Wsparcie rynku produktów pszczelich ³	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	389	440	434	111,6	98,6
		Rozliczone umowy/projekty (szt.)	384	440	428	111,5	97,3
22.	Wsparcie działań promocyjnych i informacyjnych na rynkach wybranych produktów rolnych ³	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	6	7	8	133,3	114,3
		Programy informacyjne i/lub promocyjne, których realizację wspierał KOWR	4	nd	3	75	-
23.	"Program dla szkół" ³	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	4 022	3 006	3 553	88,3	118,2
		Liczba korzystających dzieci (w mln)	1,390	nd	1,594	114,7	
24.	Działanie „Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych” w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (wdrażanie dwóch poddziałań) ⁴	Liczba decyzji skutkujących płatnością (szt.) ¹	1 077	1 287	768	71,3	59,7
	Poddziałanie „Wsparcie na przystępowanie do systemów jakości” (w ramach PROW 2014-2020)	jw.	1 055	1 200	703	66,6	58,6
	Poddziałanie „Wsparcie działań informacyjnych i promocyjnych realizowanych przez grupy producentów na rynku wewnętrznym” (w ramach PROW 2014–2020)	jw.	22	87	65	295,5	74,7
III.	MECHANIZMY NIESKUTKUJĄCE WYDATKAMI (w tym zadania krajowej polityki rolnej oraz zadania WPR, własne KOWR i delegowane z ARiMR)						
25.	Rejestr pierwszych podmiotów skupujących i monitorowanie wielkości skupu mleka	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	4 222	4 200	4 307	102,0	102,5
26.	Rozliczenie roku kwotowego 2013/2014 i 2014/2015 na rynku mleka	jw.	70	25	11	15,7	44,0
27.	Monitorowanie rynku biokomponentów i biopaliw ciekłych	jw.	1 013	1 080	985	97,2	91,2
28.	Monitorowanie produkcji biopłynów	jw.	1	5	1	100,0	20,0
29.	Monitorowanie produkcji biogazu rolniczego	jw.	1 003	900	999	99,6	111,0
30.	Ewidencja mikroinstalacji biogazu rolniczego	jw.	32	20	21	65,6	105,0

Lp.	Wyszczególnienie	Jednostka miary	Wykonanie w 2021 r.	Plan na 2022 r.*	Wykonanie w 2022 r.**	6/4 (%)	6/5 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
31.	Monitorowanie działalności spółdzielni energetycznych	jw.	9	20	11	122,2	55,0
32.	Monitorowanie obowiązku zawierania umów na dostarczanie produktów rolnych	jw.	214	180	242	113,1	134,4
33.	Monitorowanie i nadzór nad uprawą tytoniu oraz produkcją i zbytem surowca tytoniowego	jw.	6 255	6 000	6 203	99,2	77,5
	Prowadzenie rejestru przedsiębiorstw wykonujących działalność w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów winiarskich	jw.	-	130	96	-	73,8
	Prowadzenie rejestru przedsiębiorstw wykonujących działalność w zakresie wyrobu lub rozlewu wyrobów spirytusowych	jw.	-	13	5	-	38,5
	Prowadzenie rejestru przedsiębiorstw wykonujących działalność w zakresie wyrobu i przetwarzania alkoholu etylowego	jw.	-	11	3	-	27,3
	Handel zagraniczny w zakresie produktów przetworzonych z grupy non-aneks I (wydawanie zaświadczeń P2, przedłużanie receptur, kontrole weryfikacji receptur)	jw.	275	250	279	101,5	111,6
34.	Monitorowanie produkcji na rynku cukru	jw.	428	250	305	71,3	122,0
35.	Monitorowanie rynku maku	jw.	-	350	29	-	8,3
	Monitorowanie rynku konopi włóknistych	jw.	-	1 000	651	-	65,1
	Administrowanie potencjałem produkcyjnym produktów sektora wina	jw.	3 300	2 000	1 915	58,0	95,8
36.	Handel zagraniczny na rynku ryżu ³	jw.	587	730	554	94,4	75,9
37.	Handel zagraniczny na rynku świeżych owoców i warzyw ³	jw.	50	40	47	94,0	117,5
38.	Handel zagraniczny na rynku lnu i konopi ³	jw.	17	15	9	52,9	60,0
39.	Handel zagraniczny na rynku cukru	jw.	2	5	3	150,	60,0
40.	Handel zagraniczny na rynku zbóż	jw.	21	45	7	33,3	15,6
41.	Handel zagraniczny na rynku mleka ³	jw.	33	50	28	84,8	56,0
42.	Handel zagraniczny na rynku drobiu i jaj ³	jw.	45	20	10	125,0	-

Lp.	Wyszczególnienie	Jednostka miary	Wykonanie w 2021 r.	Plan na 2022 r.*	Wykonanie w 2022 r.**	6/4 (%)	6/5 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
43.	Handel zagraniczny na rynku wołowiny i cielęciny	jw.	-	-	-	-	-
44.	Handel zagraniczny na rynku alkoholu etylowego pochodzenia rolniczego ³	jw.	-	-	-	-	-
45.	Handel zagraniczny w zakresie produktów przetworzonych z grupy non-aneks I (wydawanie zaświadczeń P2, przedłużanie receptur, kontrole weryfikacji receptur) ³	jw.	324	250	275	84,9	110,0
46.	Wystawianie certyfikatów dla masła przeznaczonego do interwencyjnego zakupu w innych państwach członkowskich UE	jw.	0	50	0	-	-
47.	Wystawianie certyfikatów dla odtuszczonego mleka w proszku przeznaczonego do interwencyjnego zakupu w innych państwach członkowskich UE ⁴	jw.	0	50	0	-	-
IV.	INNE ZADANIA KOWR						
48.	Branżowy program promocji polskich specjalności żywnościowych	Liczba wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów (szt.) ¹	4	12	19	475,0	158,3
49.	Obsługa funduszy promocji produktów rolno-spożywczych ⁴	jw.	3 955	4 500	3 848	97,3	85,5
50.	Kontrole na miejscu (w ramach administrowanych mechanizmów WPR i krajowych oraz PO PŻ 2014–2020)	Liczba przeprowadzonych kontroli	3 243	11 690	7 123	219,6	60,9
51.	Realizacja zadań w ramach PO PŻ 2014–2020, w tym:						
52.	Ilość artykułów spożywczych zakupionych i dostarczonych do magazynów organizacji partnerskich (w ramach podprogramów)	tys. ton	62,6	40,0	30,4	49,5	75,9
		Podprogram	2020	2021	2021	-	-
	Rozliczone ilości artykułów spożywczych w roku kalendarzowym	tys. ton	69,6	-	30,4	48,5	-
		Podprogram	2020	-	2021	-	-

* W przypadku mechanizmów WPR i krajowych (ujętych m.in. w planie finansowym KOWR) wykazano dane planistyczne przekazane przez Biuro Analiz i Strategii do Biura Finansowo-Księgowego KOWR w 2022 roku. W marcu 2023 r. Biuro Analiz i Strategii uzyskało z komórek organizacyjnych KOWR dane dotyczące: planowanych na 2022 r. kontroli na miejscu (z Biura Audytu i Kontroli), pochodzące z „Planu kontroli na miejscu na 2022 r.” zatwierdzonego przez Dyrektora Generalnego KOWR), ilości artykułów w ramach PO PŻ 2014–2020 (z Departamentu Wspierania Konsumpcji), Zasobu WRSP (z Departamentu Gospodarowania Zasobem), bezzwrotnej pomocy finansowej (z Biura Finansowo-Księgowego), nadzoru właścicielskiego nad spółkami (z Departamentu Nadzoru nad Spółkami), realizacji zadań określonych w ustawie o kształtowaniu ustroju rolnego (z Departamentu Kształtowania Ustroju Rolnego).

** W zestawieniu zaprezentowano dane wstępne za 2022 r. Ostateczne dane zostaną zawarte w „Sprawozdaniu z działalności Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa w 2022 roku”, które zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy o KOWR, Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa złoży ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi do 15 maja 2023 r.

- *** Poza działaniami/mechanizmami skutkującymi płatnościami, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa realizuje również szereg mechanizmów/zadań nieskutkujących wydatkami dla beneficjentów (wymaganych przepisami unijnymi i krajowymi w odniesieniu do niektórych rynków) w ramach: monitorowania i kontroli procesu produkcji na rynku mleka, cukru, tytoniu i wina, monitorowania umów na dostarczanie produktów rolnych, administrowania mechanizmami WPR w zakresie regulacji handlu zagranicznego z krajami spoza UE oraz w zakresie monitorowania i nadzorowania działań na rzecz odnawialnych źródeł energii. Planowanie mierników i ich realizacji odbywa się w momencie sporządzania planów finansowych KOWR i ARiMR w układzie zadaniowym.
- **** Mechanizmy finansowane ze środków na koszty funkcjonowania KOWR. W przypadku "Wsparcia działań innowacyjnych i rozwojowych w sektorze rolno-spożywcym" środki finansowe mogą także pochodzić z innych źródeł.
- **** Działalność finansowana ze środków uzyskanych z gospodarowania Zasobem WRSP.
- ¹ Mierniki służące do sporządzania planu finansowego KOWR i ARiMR w układzie zadaniowym. W przypadku: „Liczby przedsięwzięć promocyjnych i informacyjnych” zliczane są ww. przedsięwzięcia, „Liczby wydanych decyzji w zakresie administrowanych mechanizmów” zliczane są decyzje rozumiane jako dokumenty finalne w ramach administrowania procesem/mechanizmem/programem/zadaniem (np. decyzja pozytywna, decyzja odmowna, pozwolenie, umowa, deklaracja, przedsięwzięcie, wniosek, projekt, rozstrzygnięcie itp.), a w przypadku „Liczby decyzji skutkujących płatnościami” zliczane są ww. decyzje (tj. w poddziałaniu 3.1. PROW decyzje o przyznaniu płatności, a w poddziałaniu 3.2. PROW - wystawione zlecenia płatności).
 - ² Od stycznia 2018 r. organem właściwym w sprawach dotyczących przyznania dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany jest Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. KOWR wypłaca dopłaty, do których prawo do udzielenia posiadał w 2017 r. z tytułu postępowań spadkowych.
 - ³ Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa administruje wymienionymi mechanizmami, jako zadaniami delegowanymi z ARiMR, na podstawie zawartych umów. W przypadku mechanizmów skutkujących płatnościami, ARiMR, jako unijna agencja płatnicza, dokonuje płatności beneficjentom oraz dochodzi zwrotu nienależnie pobranych kwot pomocy.
 - ⁴ Źródłami finansowania funduszy promocji produktów rolno-spożywczych są wpłaty dokonywane przez zobowiązane podmioty z poszczególnych branż oraz odsetki bankowe naliczane od środków pieniężnych gromadzonych na rachunkach bieżących funduszy. Do zadań KOWR należy wyłącznie administrowanie funduszami promocji oraz obsługa rachunków bankowych poszczególnych funduszy. Każdy fundusz jest zarządzany przez komisję zarządzającą składającą się z dziewięciu członków (przedstawiciele: producentów rolnych, przetwórców produktów rolno-spożywczych właściwych dla danego funduszu oraz izb rolniczych).

5.5. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
9. Minister Rodziny i Polityki Społecznej
10. Minister Rozwoju i Technologii
11. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
13. Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
14. Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa