



KSI.430.1.2023

Nr ewid. 49/2023/P/23/001/KSI

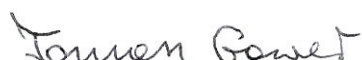
Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2022 r.
w częściach 41 – Środowisko
oraz 51 – Klimat

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektor Departamentu Środowiska



Tomasz Gawel

Akceptuję:

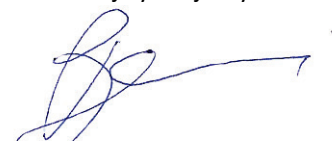
Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli



Małgorzata Motylow

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś

Warszawa, dnia 06.06.2023

Najwyższa Izba Kontroli
Ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE	4
2.	OCENA OGÓLNA	6
3.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO	9
	3.1. DOCHODY BUDŻETOWE	9
	3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH	9
	3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ	15
4.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 51 – KLIMAT	16
	4.1. DOCHODY BUDŻETOWE	16
	4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH	17
	4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	24
	4.4. KSIĘGI RACHUNKOWE	24
5.	INFORMACJE DODATKOWE	26
6.	ZAŁĄCZNIKI	27
	6.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO	27
	6.2. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 51 – KLIMAT	27
	6.3. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK.....	28
	6.4. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO	29
	6.5. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 51 – KLIMAT	30
	6.6. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO	31
	6.7. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 51 – KLIMAT	33
	6.8. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO.....	34
	6.9. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 51 – KLIMAT.....	39
	6.10. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO	43
	6.11. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 51 – KLIMAT.....	45
	6.12. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO	46
	6.13. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 51 – KLIMAT	48
	6.14. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI	49

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa w 2022 r. pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 41 – Środowisko oraz dysponenta części budżetowej 51 – Klimat, a także ocena wykonania planów finansowych dysponentów III stopnia (urzędu obsługującego ministra) w ramach tych części budżetu państwa.

Ponadto celem kontroli była ocena wykonania planu finansowego Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska

Zakres kontroli

- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2022 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹.

Jednostki kontrolowane

Kontrolą objęto Ministerstwo Klimatu i Środowiska na (poziomie dysponenta głównego i dysponenta III stopnia) oraz Główny Inspektorat Ochrony Środowiska (dysponent III stopnia).

W 2022 r. dysponentem części 41 – Środowisko był Minister Klimatu i Środowiska na podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska².

W części 41 funkcjonował 1 dysponent II stopnia (Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska) i 30 jednostek budżetowych, których kierownicy byli dysponentami III stopnia, tj.:

- Ministerstwo Klimatu i Środowiska (MKiŚ) – urząd obsługujący ministra właściwego ds. środowiska;
- Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska (GDOŚ);
- 16 regionalnych dyrekcji ochrony środowiska (rdoś);
- Biuro Nasiennictwa Leśnego;
- 11 szkół leśnych.

W ramach części 41 – Środowisko finansowano m.in. zadania z zakresu:

- ochrony przyrody, w tym w parkach narodowych i krajobrazowych, rezerwach przyrody, oraz bioróżnorodności, ochrony gatunków roślin i zwierząt, prawem chronionych lasów, zwierzyny i innych tworów przyrody;
- geologii, w tym gospodarki zasobami naturalnymi;
- leśnictwa, w tym ochrony lasów i gruntów leśnych oraz łowiectwa;
- edukacji ekologicznej i promocji ekologicznych warunków życia – w zakresie zadań należących do działu;
- mikroorganizmów genetycznie zmodyfikowanych oraz organizmów genetycznie zmodyfikowanych, w tym nadzoru nad uprawami GMO w rozumieniu przepisów o mikroorganizmach genetycznie zmodyfikowanych oraz organizmach genetycznie zmodyfikowanych, z wyjątkiem spraw związanych z wydawaniem zezwoleń na wprowadzenie do obrotu żywności i środków farmaceutycznych, spraw organizmów genetycznie zmodyfikowanych przeznaczonych do użytku paszowego i pasz genetycznie zmodyfikowanych w zakresie niektórych zadań lub czynności określonych właściwymi przepisami oraz kontroli upraw w zakresie organizmów genetycznie zmodyfikowanych.

Dochody zrealizowane w 2022 r., w części 41 – Środowisko wyniosły 186 862,8 tys. zł, w tym 180 039,9 tys. zł stanowiły dochody uzyskane przez dysponenta III stopnia w MKiŚ. Dochody w części 41 stanowiły 0,04% ogółu dochodów budżetu państwa (504 820 801,5 tys. zł).

W 2022 r., w części 41 – Środowisko zrealizowano wydatki budżetu państwa w wysokości 691 803,9 tys. zł, w tym 240 888,0 tys. zł stanowiły wydatki dysponenta III stopnia w MKiŚ. Wydatki w części 41 stanowiły 0,13% ogółu wydatków budżetu państwa (517 398 907,0 tys. zł).

Z budżetu środków europejskich wydatkowano w części 41 – Środowisko 58 895,1 tys. zł, w tym 336,3 tys. zł stanowiły wydatki dysponenta III stopnia w MKiŚ. Wydatki budżetu środków europejskich w części 41 stanowiły 0,08% ogółu wydatków budżetu środków europejskich (74 102 704,4 tys. zł).

W 2022 r. dysponentem części budżetowej 51 – Klimat był Minister Klimatu i Środowiska na podstawie rozporządzenia z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska.

W części 51 funkcjonowały 2 jednostki budżetowe, których kierownicy byli dysponentami III stopnia, tj.:

- MKiŚ – urząd obsługujący ministra właściwego ds. klimatu;
- Główny Inspektorat Ochrony Środowiska (GIOŚ).

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm., dalej: „ustawa o finansach publicznych”.

² Dz. U. poz. 1949.

W ramach części 51 – Klimat finansowano m.in. zadania z zakresu:

- udziałów w kształtowaniu polityki klimatycznej, w tym w ramach Unii Europejskiej (UE), w szczególności w negocjacjach dotyczących polityki międzynarodowej w zakresie klimatu i zrównoważonego rozwoju;
- wdrażania polityki klimatycznej UE, w tym w zakresie zarządzania środkami na cele transformacji ekologicznej i klimatycznej, w szczególności zarządzania aukcjami uprawnień do emisji gazów cieplarnianych;
- ochrony i kształtowania środowiska oraz racjonalnego wykorzystywania jego zasobów, z zastrzeżeniem zadań ministra właściwego ds. środowiska;
- ekologicznych warunków życia wynikających z ochrony powietrza, ochrony powierzchni ziemi, ochrony przed hałasem i ochrony przed polami elektromagnetycznymi;
- kontroli przestrzegania wymagań ochrony środowiska i badania stanu środowiska;
- systemu zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji oraz handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych;
- gospodarki odpadami, w tym jako element gospodarki o obiegu zamkniętym;
- wspierania, w tym promocji, ekologicznych innowacji i technologii, z uwzględnieniem celów transformacji klimatycznej i energetycznej;
- zarządzania i koordynacji programami w zakresie upowszechniania, rozwoju i promocji wykorzystywania technologii niskoemisyjnych i zeroemisyjnych, w tym w szczególności w zakresie odnawialnych źródeł energii oraz transportu;
- społeczno-ekonomicznych aspektów transformacji ekologicznej i klimatycznej;
- efektywności energetycznej;
- rozwoju i wykorzystania odnawialnych źródeł energii;
- edukacji ekologicznej i promocji ekologicznych warunków życia – w zakresie zadań należących do działu.

Dochody zrealizowane w 2022 r., w części 51 – Klimat wyniosły 488 553,4 tys. zł, w tym 192 955,7 tys. zł stanowiły dochody zrealizowane przez dysponenta III stopnia w MKiŚ. Dochody w części 51 stanowiły 0,1% ogółu dochodów budżetu państwa (504 377 628,0 tys. zł).

W 2022 r., w części 51 – Klimat zrealizowano wydatki budżetu państwa w wysokości 399 805,1 tys. zł, w tym 103 767,6 tys. zł stanowiły wydatki dysponenta III stopnia w MKiŚ. Wydatki w części 51 stanowiły 0,08% ogółu wydatków budżetu państwa (517 398 729,7 tys. zł).

Z budżetu środków europejskich wydatkowano w części 51 – Klimat 2 312 017,6 tys. zł, dysponent III stopnia w MKiŚ nie realizował w 2022 r. wydatków budżetu środków europejskich. Wydatki budżetu środków europejskich w części 51 stanowiły 3,12% ogółu wydatków budżetu środków europejskich (74 102 661,5 tys. zł).

Kontrolą przeprowadzoną na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³ objęto MKiŚ (na poziomie dysponenta głównego i dysponenta III stopnia) oraz GIOŚ (dysponent III stopnia w części 51).

Wykaz ocen kontrolowanych jednostek zawiera załącznik 6.3 do niniejszej informacji.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli
ocenia w formie opisowej
wykonanie budżetu
państwa w 2022 r.
w części 41
– Środowisko

Najwyższa Izba Kontroli nie ocenia wykonania dochodów w części 41 – Środowisko, ponieważ zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r. kontrola dochodów budżetowych w tej części została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

Ustalony na 2022 r. limit wydatków budżetu państwa w części 41 – Środowisko wykorzystano w 99,2% planu po zmianach.

Szczegółowe badanie wykorzystania środków z rezerw celowych wykazało, że dysponent części nierzetelnie sporządził wnioski o uruchomienie środków z rezerwy celowej poz. 44 w wysokości 2149,0 tys. zł, co skutkowało brakiem możliwości wykorzystania środków na cel, na jaki zostały uruchomione. Ponadto dysponent występował o uruchomienie środków z rezerwy celowej na realizację zadań inwestycyjnych bez uprzedniego potwierdzenia przygotowania beneficjentów do wykonania zadań, co skutkowało niewykorzystaniem środków przyznanych z rezerwy celowej i przekazanych w formie dotacji. Szczegółowe badanie 5 umów dotacji wykazało, że:

- 2 umowy dotacji zawarto po ok. 2 miesiącach od wydania przez Ministra Finansów decyzji o uruchomieniu środków z rezerw celowych. W umowach tych przewidziano możliwość sfinansowania lub refinansowania wydatków związanych z realizacją zadania, poniesionych przed dniem zawarcia umowy dotacji, mimo że zgodnie z art. 127 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań, a nie na refinansowanie wydatków poniesionych przed datą zawarcia umowy dotacji;
- w 3 umowach dotacji nie wyszczególniono zadań inwestycyjnych oraz zadań bieżących, planowanych do sfinansowania środkami z dotacji, a jedynie powielono tytuł przedsięwzięcia wskazanego w § 2 ust. 1 umowy, mimo że zgodnie z art. 150 pkt 1 ustawy o finansach publicznych dysponent części budżetowej, udzielając dotacji celowej, zawiera umowę, która określa m.in. szczegółowy opis zadania;
- w 3 umowach dotacji nie określono, jakie zostaną osiągnięte efekty w wyniku realizacji zadań będących przedmiotem umowy, i jak to przyczyni się do osiągnięcia planowanej wartości miernika realizacji działania 12.2.1.1. „Formy ochrony przyrody”.

W objętej badaniem próbie wydatków dysponenta III stopnia w MKiŚ nie stwierdzono wydatków niegospodarnych i niecelowych.

W obszarze udzielania zamówień publicznych stwierdzono nieprawidłowości (w 2 z 3 objętych szczegółowym badaniem zamówieniach publicznych) polegające na przekazaniu Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych⁴ informacji o ofertach 5 dni po terminie wskazanym w art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych⁵ oraz niezachowaniu zasady konkurencyjności.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie wydatków z budżetu środków europejskich w części 41.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez dysponenta części 41 – Środowisko łączne roczne sprawozdania budżetowe i sprawozdania w zakresie operacji finansowych. Łączne roczne sprawozdania budżetowe, a także sprawozdania w zakresie operacji finansowych zostały sporządzone na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek podległych.

⁴ Dalej: „Prezes UZP”.

⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 1710, ze zm., dalej: „ustawa Pzp”.

Szczegółowe dane kalkulacji oceny ogólnej części 41 – Środowisko zamieszczono w załączniku 6.4 do niniejszej informacji.

Najwyższa Izba Kontroli nie ocenia wykonania dochodów w części 51 – Klimat, ponieważ zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r. kontrola dochodów budżetowych w tej części została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

Ustalony na 2022 r. limit wydatków tej części wykorzystano w 95,2% planu po zmianach.

W badanej próbie wydatków dysponenta III stopnia w MKiŚ nie stwierdzono wydatków niecelowych. Stwierdzono jednak nieprawidłowości w obszarze udzielania zamówień publicznych – w przypadku wszystkich 3 szczegółowo zbadanych zamówień publicznych – dotyczące: niezachowania zasady konkurencyjności oraz gospodarności; umieszczenia ogłoszenia o wykonaniu umowy w Biuletynie Zamówień Publicznych (BZP) po 171 dniach od podpisania protokołu zdawczo-odbiorczego, co było niezgodne z art. 448 ustawy Pzp; nieprzekazania notatki w sprawie udzielenia zamówienia publicznego do Biura Finansowego w celu potwierdzenia zabezpieczenia środków finansowych przed podpisaniem 2 czerwca 2022 r. umowy nr BDG-WZN/24/2022, co było niezgodne z § 6 ust. 5 pkt 2 „Procedury udzielania zamówień publicznych” obowiązującej od 2 maja 2022 r.; niezadania przez zamawiającego – zgodnej z treścią zawartej umowy – oferty na usunięcie awarii.

W GIOŚ, w badanej próbie wydatków pod względem rzetelności, celowości, gospodarności i legalności nie stwierdzono nieprawidłowości. Stwierdzono jednak, że z opóźnieniem 5 miesięcy opublikowano w BZP ogłoszenie o wykonaniu umowy. Ponadto szczegółowe badanie 4 zamówień publicznych wykazało, że w 2 stwierdzono nieprawidłowości, polegające głównie na nieterminowym umieszczaniu w BZP ogłoszeń wymaganych przepisami ustawy Pzp. Ponadto w GIOŚ – centralnym organie administracji rządowej – nie sporządzono strategii zarządzania dla poszczególnych kategorii zakupowych, wbrew normie z art. 22 ustawy Pzp. W jednostce tej nie monitorowano w sposób rzetelny realizację umowy o wykonanie mapowania siedlisk dennyh polskich obszarów morskich⁶ w zakresie terminowości jej wykonania przez wykonawcę oraz stopnia jej realizacji.

Przed 1 grudnia 2022 r. w GIOŚ nie podejmowano działań mających na celu zmniejszenie wydatków na usługi dystrybucji energii elektrycznej. Działania w celu zmniejszenia zużycia energii elektrycznej wdrożono od 1 grudnia 2022 r., wobec wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej⁷.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie wydatków z budżetu środków europejskich w części 51.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez dysponenta części 51 – Klimat łączne roczne sprawozdania budżetowe i sprawozdania w zakresie operacji finansowych. Łączne roczne sprawozdania budżetowe, a także sprawozdania w zakresie operacji finansowych zostały sporządzone na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek podległych.

Jakkolwiek w GIOŚ podejmowano w 2022 r. działania zmierzające do uporządkowania ewidencji księgowej w wykorzystaniu zatwierdzonego do stosowania systemu finansowo-księgowego EGERIA, to jednak księgi

⁶ Umowa nr GIOŚ/ZP/108/2022/DMŚ/B zawarta w wyniku postępowania o udzielenie zamówienia na „Mapowanie siedlisk dennyh polskich obszarów morskich (POM) z wykorzystaniem metody mozaikowego sonarowania dna w latach 2021–2023”.

⁷ Dz. U. z 2023 r. poz. 269, ze zm.; dalej: „ustawa o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej”.

rachunkowe w zakresie majątku GIOŚ nie były wiarygodne. Nie przedstawiały bowiem jasno i rzetelnie sytuacji majątkowej jednostki ze względu na brak zgodności między księgą główną a księgą inwentarzową.

Ustalony w GIOŚ system kontroli zarządczej w obszarze prowadzenia rachunkowości nie zapewnił w 2022 r. właściwego prowadzenia ksiąg rachunkowych. W obszarze tym funkcjonowały procedury kontroli zarządczej analogiczne jak w 2021 r., które Najwyższa Izba Kontroli oceniła jako niekompletne i nierzetelne w ramach kontroli „Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.”. Wprowadzona do stosowania zarządzeniem Głównego Inspektora Ochrony Środowiska nr 5 z 16 stycznia 2023 r. polityka rachunkowości w GIOŚ w dalszym ciągu zawierała zapis (w § 5 ust. 11), że do sprawozdań budżetowych miesięcznych zaliczane są dokumenty sprawdzone pod względem formalnym i rachunkowym w danym okresie sprawozdawczym, mimo że Najwyższa Izba Kontroli w wystąpieniu pokontrolnym wniosła o określenie granicznego terminu, do którego dowody księgowo wpływające do GIOŚ będą ujmowane w księgach rachunkowych okresu zgodnego z datą wystąpienia operacji gospodarczej. Wskazano wówczas, że dla wprowadzenia dowodu księgowego do okresu zgodnego z datą operacji gospodarczej decydująca powinna być data wpływu dowodu do jednostki, a nie data sprawdzenia dowodu pod względem formalnym i rachunkowym. System kontroli zarządczej w obszarze rachunkowości powinien zostać tak zbudowany by sprostał wymogom prowadzenia ksiąg rachunkowych określonym w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁸.

Szczegółowe dane kalkulacji oceny ogólnej części 51 – Klimat zamieszczono w załączniku 6.5 do niniejszej informacji.

⁸ Dz. U. z 2023 r. poz. 120, ze zm., dalej: „ustawa o rachunkowości”.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO

3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

3.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

Zgodnie z założeniami przyjętymi w kontroli wykonania budżetu państwa w 2022 r. kontrola dochodów budżetowych w części 41 – Środowisko została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami z roku ubiegłego.

W części 41 – Środowisko zrealizowane w 2022 r. dochody wyniosły łącznie 186 862,8 tys. zł i stanowiły 111,7% kwoty planowanej oraz 110,2% dochodów wykonanych w 2021 r. (169 609,5 tys. zł). Główną pozycję dochodów (79,4% dochodów ogółem) stanowiły wpływy z opłat za koncesje i licencje, które wyniosły 148 388,2 tys. zł. Były one wyższe od planowanych o 9,8% i stanowiły 106,3% dochodów z tego tytułu wykonanych w 2021 r.

Plan dochodów dysponenta III stopnia (urzędu obsługującego Ministra Klimatu i Środowiska) ustalono na 159 044,0 tys. zł. Zrealizowane dochody, odprowadzone na rachunek dochodów budżetu państwa, wyniosły 180 039,9 tys. zł, co stanowiło 113,2% planu. Uzyskane w 2022 r. dochody stanowiły 116,5% dochodów wykonanych w 2021 r.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące dochodów budżetowych w części 41 – Środowisko zamieszczono w załączniku 6.6 do niniejszej informacji.

3.1.2. NALEŻNOŚCI POZOSTAŁE DO ZAPŁATY

Należności pozostałe do zapłaty, według stanu na 31 grudnia 2022 r., w części 41 – Środowisko wyniosły 3510,6 tys. zł, w tym zaległości netto – 3380,5 tys. zł. W porównaniu do stanu na koniec 2021 r. kwota należności pozostałych do zapłaty była niższa o 5333,5 tys. zł (tj. stanowiła 39,7% kwoty należności pozostałych do zapłaty wg stanu na koniec 2021 r.), a kwota zaległości netto – niższa o 947,1 tys. zł (tj. stanowiła 78,1% kwoty zaległości netto wg stanu na koniec 2021 r.).

Należności pozostałe do zapłaty dysponenta III stopnia, według stanu na 31 grudnia 2022 r. wyniosły ogółem 2923,3 tys. zł, w tym zaległości netto – 2893,6 tys. zł. W porównaniu do 2021 r. należności pozostałe do zapłaty były niższe o 5505,4 tys. zł (tj. stanowiły 34,7% ich wartości), a zaległości netto były niższe o 1023,3 tys. zł (tj. stanowiły 73,9% ich wartości). Najwyższe należności pozostałe do zapłaty, w tym zaległości netto (odpowiednio 1297,6 tys. zł oraz 1277,0 tys. zł), dotyczyły wpływów z tytułu opłat za koncesje i licencje, a następnie – dochodów z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, które wyniosły 657,8 tys. zł, w tym zaległości netto 649,6 tys. zł, oraz należności dotyczących pozostałych odsetek (590,1 tys. zł).

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na rok 2022 wydatki budżetu państwa w części 41 – Środowisko ustalono w wysokości 452 845,0 tys. zł. W trakcie roku limit wydatków został zwiększony *per saldo* o 244 838,5 tys. zł (tj. o 54,1%) do 697 683,5 tys. zł, z tego zwiększony: o 241 570,7 tys. zł z tytułu przeniesienia środków z rezerw (w tym z rezerwy ogólnej o 6888,9 tys. zł), o 1367,8 tys. zł na podstawie decyzji Ministra Finansów korygujących plan wydatków wynikający z ustawy budżetowej oraz o 1900,0 tys. zł w wyniku decyzji dysponenta części 41 przenoszących środki pomiędzy częściami budżetowymi⁹.

⁹ Na podstawie art. 171 ust. 9 ustawy o finansach publicznych.

Zwiększenia limitu wydatków w cz. 41 środkami z rezerwy ogólnej dokonał Prezes Rady Ministrów. Z uruchomionych z tej rezerwy środków w wysokości 6 888,9 tys. zł, wykorzystano 6732,5 tys. zł (97,8%) na:

- pokrycie kosztów związanych z prowadzeniem niektórych spraw arbitrażowych przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej – 5775,1 tys. zł;
- pokrycie kosztów związanych z usuwaniem skutków nawałnic, które zniszczyły drogi dojazdowe i przeciwpożarowe na terenie Babiogórskiego Parku Narodowego – 957,4 tys. zł.

Limit wydatków części 41 został zwiększony o 234 681,8 tys. zł z 9 pozycji rezerw celowych, w tym:

- poz. 8 „Rezerwa na realizację projektów współfinansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz ze środków pomocy bezzwrotnej, rozliczenia programów i projektów finansowanych z udziałem tych środków”, a także rozliczenia z budżetem ogólnym UE – o 6171,2 tys. zł;
- poz. 16 „Zobowiązania wymagalne Skarbu Państwa” – o 197 965,9 tys. zł;
- poz. 29 „Zmiany systemowe w finansowaniu jednostek samorządu terytorialnego, w tym w finansowaniu zadań oświatowych” – o 1113,6 tys. zł;
- poz. 44 „Dofinansowanie realizacji niektórych zadań kontynuowanych, w tym środki na odbudowę dochodów budżetu państwa i zadania związane z poprawą finansów publicznych” – o 1640,3 tys. zł;
- poz. 59 „Dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej” – o 20 807,6 tys. zł;
- poz. 60 „Środki na przedsięwzięcia niskoemisyjne” – o 6110,0 tys. zł.

Środki z rezerw celowych w części 41 zostały wykorzystane w wysokości 233 349,5 tys. zł, tj. 99,4% planu

Szczegółowe badanie wykorzystania środków z rezerw celowych wykazało, że dysponent części nierzetelnie sporządził wnioski o uruchomienie środków z poz. 44 rezerw celowych w wysokości 2149,0 tys. zł, co skutkowało brakiem możliwości wykorzystania środków na cel, na jaki zostały uruchomione. Ponadto dysponent występował o uruchomienie środków z rezerw celowych na realizację zadań inwestycyjnych bez uprzedniego potwierdzenia przygotowania beneficjentów do wykonania zadań, co skutkowało niewykorzystaniem (w ramach dotacji celowej) środków przyznanych z poz. 56 i 60 rezerw celowych.

Minister właściwy do spraw środowiska wydał decyzje w sprawie blokowania planowanych na 2022 r. wydatków budżetu państwa łącznie na 4309,5 tys. zł¹⁰.

Wszystkie decyzje w sprawie blokowania 2022 r. wydatków zostały podjęte przez dysponenta w okresie 7 dni od dnia przekazania przez jednostki podległe wniosku o decyzję blokującą środki.

Minister Finansów decyzją z 22 grudnia 2022 r.¹¹ zmniejszył limit wydatków części 41 – Środowisko o 2380,1 tys. zł, tj. 55,2% środków zablokowanych. W uzasadnieniu ww. decyzji wskazano, że ww. kwotę zablokowanych wydatków przenosi się do rezerw celowych poz. 80 „Rezerwa na wpłatę do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19”. Decyzja ta została podjęta na podstawie art. 15zi pkt 6 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych¹² oraz na podstawie art. 69 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw¹³.

W 2022 r. zrealizowane wydatki w części 41 – Środowisko wyniosły 691 803,9 tys. zł, tj. 99,2% planu po zmianach.

W strukturze zrealizowanych wydatków największy udział miały wydatki bieżące jednostek budżetowych, które stanowiły 54,5% wydatków w części, a następnie dotacje – 42,6%, wydatki majątkowe – 2,7% i świadczenia na rzecz osób fizycznych – 0,2%.

¹⁰ Z tego na podstawie: art. 177 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – 3 decyzje łącznie na 344,7 tys. zł; art. 177 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – 14 decyzji łącznie na 3760,6 tys. zł; art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – 2 decyzje łącznie na 204,2 tys. zł.

¹¹ Znak MF/BP4.4143.16.6.2022.RC.

¹² Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, ze zm.

¹³ Dz. U. poz. 568, ze zm., dalej: „ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z COVID-19”.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych zrealizowano w wysokości 376 378,2 tys. zł, tj. 98,8% planu po zmianach, w tym na finansowanie i współfinansowanie projektów z udziałem środków UE¹⁴ – 24 683,2 tys. zł. W porównaniu do 2021 r. wydatki w tej grupie były wyższe o 70 278,9 tys. zł, tj. o 22,9%.

Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 22 955,5 tys. zł, tj. 93,5% planu po zmianach.

W 2022 r. przeciętne zatrudnienie w części 41 – Środowisko wyniosło 2166 osób i było o 2,4% większe niż w 2021 r., w tym zatrudnienie członków korpusu służby cywilnej wyniosło w 2022 r. 1352 osób i było o 1,9% większe niż w 2021 r.

Przeciętne wynagrodzenie w 2022 r. w części 41 wyniosło 7,7 tys. zł, przy czym w korpusie służby cywilnej przeciętne wynagrodzenie wyniosło 8,5 tys. zł.

Na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano 1828,4 tys. zł, tj. 99,1% planu po zmianach. Były one niższe o 697,1 tys. zł, tj. o 27,6%, od wydatków zrealizowanych w 2021 r.

Dysponent części udzielił dotacji na podstawie umów dotacji (na cele inwestycyjne i nieinwestycyjnie), które zrealizowano w wysokości 147 066,8 tys. zł, tj. 99,3% planu po zmianach (z tego na cele nieinwestycyjne 134 394,1 tys. zł oraz na cele inwestycyjne 12 672,7 tys. zł), w tym na współfinansowanie zadań realizowanych z budżetu UE 3 422,3 tys. zł. W porównaniu do 2021 r. wydatki na dotacje były wyższe o 47 989,5 tys. zł, tj. o 32,6%.

Beneficjentami dotacji były 23 parki narodowe (140 935,8 tys. zł), Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy (2057,3 tys. zł) i Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych (4073,7 tys. zł). Środki z dotacji celowych zostały przeznaczone na:

- dofinansowanie zadań realizowanych na podstawie art. 8h ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody¹⁵, tj. prowadzenie działań ochronnych w ekosystemach parku narodowego, udostępnianie obszaru parku narodowego na zasadach określonych w planie ochrony lub zadaniach ochronnych i zarządzeniach dyrektora parku narodowego oraz prowadzenie działań związanych z edukacją przyrodniczą;
- współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków UE przez parki narodowe;
- wypłatę odszkodowań za szkody wyrządzone przez: bobry i wilki; zwierzęta łowne objęte całoroczną ochroną (łosie) na obszarach obwodów łowieckich, leśnych;
- dofinansowanie realizacji zadań państwowej służby geologicznej;
- zadania zlecone Państwowemu Gospodarstwu Leśnemu Lasy Państwowe w ramach art. 54 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach¹⁶ z przeznaczeniem na:
 - sporządzanie planów zalesienia lub inwestycji, o których mowa w art. 35 ust 5 ustawy o lasach, dla zalesień wykonywanych lub inwestycji realizowanych w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich;
 - sporządzanie wielkoobszarowej inwentaryzacji stanu lasów i prowadzenie banku danych o zasobach leśnych i stanie lasów, o których mowa w art. 13a ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o lasach;
 - pełnienie zadań związanych z realizacją programów współfinansowanych ze źródeł zagranicznych, o których mowa w art. 54 pkt 8 ustawy o lasach;
- na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa Centrum Muzealno-Edukacyjnego Karkonoskiego Parku Narodowego – Pałac Sobieszów”;
- na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa Stacji Narciarskiej Nosal”;
- na realizację zadania polegającego na usunięciu skutków nawałnic, które zniszczyły drogi dojazdowe i przeciwpożarowe na terenie Babiogórskiego Parku Narodowego.

Szczegółowej kontroli poddano 5 umów dotacji¹⁷ łącznie na 25 796,4 tys. zł, co stanowiło 17,5% zrealizowanych dotacji w części 41. Ustalono, że środki z dotacji zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

Szczegółowe badanie 5 umów dotacji wykazało, że:

¹⁴ Paragrafy z czwartą cyfrą: „1”, „2”, „5”, „6”, „8” i „9”.

¹⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 916, ze zm.

¹⁶ Dz. U. z 2022 r. poz. 672, ze zm., dalej: „ustawa o lasach”.

¹⁷ Umowy nr: 3/DB/2022, 9/DB/2022, 40/DB/2022, 58/DB/2022, 65/DB/2022.

- 2 umowy dotacji zawarto po ok. 2 miesiącach od wydania przez Ministra Finansów decyzji o uruchomieniu środków z rezerw celowych. W umowach tych przewidziano możliwość sfinansowania lub refinansowania wydatków związanych z realizacją zadania, poniesionych przed dniem zawarcia umowy dotacji, mimo że zgodnie z art. 127 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań, a nie na refinansowanie wydatków poniesionych przed datą zawarcia umowy dotacji;
- w 3 umowach dotacji nie wyszczególniono zadań inwestycyjnych oraz zadań bieżących planowanych do sfinansowania środkami z dotacji, a jedynie powielono tytuł przedsięwzięcia wskazanego w § 2 ust. 1 umowy, mimo że zgodnie z art. 150 pkt 1 ustawy o finansach publicznych dysponent części budżetowej, udzielając dotacji celowej, zawiera umowę, która określa m.in. szczegółowy opis zadania;
- w 3 umowach dotacji nie określono, jakie zostaną osiągnięte efekty w wyniku realizacji zadań będących przedmiotem umowy, i jak to przyczyni się do osiągnięcia planowanej wartości miernika realizacji działania 12.2.1.1. „Formy ochrony przyrody”.

Według rocznego sprawozdania Rb-28 NW z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego 2021, dysponent części 41 – Środowisko wykorzystał na ten rodzaj wydatków 10 041,1 tys. zł, tj. 92,4% kwoty ujętej w planie rzeczowo-finansowym środków niewygasających (10 871,2 tys. zł). Główną przyczyną niepełnego wykorzystania środków było wykonanie remontu pomieszczeń w budynku MKiŚ w mniejszym zakresie niż planowano. Niewykorzystane środki w wysokości 830,1 tys. zł zostały terminowo postawione do dyspozycji Ministra Finansów.

Szczegółowym badaniem pod względem gospodarności, legalności, celowości i rzetelności objęto wydatki niewygasające dysponenta III stopnia w MKiŚ łącznie na 262,4 tys. zł¹⁸, stanowiące 10,9% ogółu wydatków niewygasających poniesionych przez dysponenta III stopnia. Próba obejmowała wszystkie wydatki niewygasające, z wyjątkiem wydatków przeznaczonych na dodatkowy fundusz motywacyjny, zrealizowane w całości lub w części. Wydatki niewygasające potwierdzone wybranymi do badania dokumentami były gospodarne, celowe i zrealizowane zgodnie z obowiązującym prawem. Zostały rzetelnie skalkulowane i ujęte w ewidencji księgowej we właściwych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Zobowiązania wynikające z dowodów księgowych zostały uregulowane terminowo.

Na koniec 2022 r. zobowiązania w części 41 – Środowisko wyniosły 19 139,0 tys. zł. Główną pozycję zobowiązań stanowiło dodatkowe wynagrodzenie roczne (10 466,3 tys. zł), dodatkowe wynagrodzenie roczne nauczycieli (2198,7 tys. zł) oraz składki na ubezpieczenie społeczne (2168,7 tys. zł). Zobowiązania wymagalne w 2022 r. nie wystąpiły.

W zakresie części 41 – Środowisko, w planie finansowym na 2022 r. dysponenta III stopnia (urzędu obsługującego Ministra Klimatu i Środowiska), wydatki budżetowe ustalono pierwotnie w wysokości 55 277,0 tys. zł. W trakcie roku limit wydatków został zwiększony per saldo o 188 384,1 tys. zł, do 243 661,1 tys. zł, tj. o 340,8%, przy czym zwiększono go o 187 025,9 tys. zł z tytułu przeniesienia środków z rezerw (w tym 5888,9 tys. zł z rezerwy ogólnej) i o 1900,0 tys. zł w wyniku decyzji dysponenta części 41 przenoszących środki pomiędzy częściami budżetowymi, a także zmniejszono: o 290,4 tys. zł na podstawie decyzji Ministra Finansów korygujących plan wydatków wynikający z ustawy budżetowej oraz o 251,4 tys. zł w wyniku decyzji dysponenta części 41.

W 2022 r. limit wydatków dysponenta III stopnia w części 41 został zwiększony¹⁹ środkami z rezerwy ogólnej o 5888,9 tys. zł²⁰, z których wykorzystano 5775,1 tys. zł. Niewykorzystanie środków w wysokości 113,8 tys. zł wynikało z różnic kursowych.

W części 41 plan finansowy dysponenta III stopnia został zwiększony o 181 137,1 tys. zł środkami z 3 pozycji rezerw celowych, z której wykorzystano 180 992,9 tys. zł (99,9% kwoty zwiększającej limit wydatków), z tego:

- z poz. 16 „Zobowiązania wymagalne Skarbu Państwa” – 178 269,2 tys. zł (tj. 100% planu po zmianach i 95,6% kwoty zwiększającej limit wydatków),

¹⁸ Udokumentowane 15 dowodami księgowymi odpowiadającymi 15 zapisom księgowym.

¹⁹ Zarządzeniem nr 181 Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie przyznania Ministrowi Klimatu i Środowiska, z ogólnej rezerwy budżetowej, środków finansowych, z przeznaczeniem na pokrycie kosztów związanych z prowadzeniem niektórych spraw arbitrażowych przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej.

²⁰ Minister Finansów na podstawie zarządzenia nr 181 Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 czerwca 2022 r. oraz w związku z wnioskiem Ministra z 29 czerwca 2022 r. (znak 41.4143.1.303.2022.WMF-A) zwiększył (decyzją z 18 lipca 2022 r., znak MF/FG2.4143.3.118.2022.MF.2218) wydatki w części 41 – Środowisko o 5888,9 tys. zł.

- z poz. 20 „Środki na szkolenia i wynagrodzenia na nowe mianowania urzędników służby cywilnej oraz skutki przechodzące” – wykorzystano 1,1 tys. zł (100% planu po zmianach),
- z poz. 59 „Dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej” – wykorzystano 2722,5 tys. zł (96,3% planu po zmianach).

W 2022 r. zrealizowane wydatki dysponenta III stopnia wyniosły 240 888,0 tys. zł, tj. 98,9% planu po zmianach, w tym wydatki na finansowanie i współfinansowanie projektów z udziałem środków z budżetu UE – 122,2 tys. zł. W porównaniu do 2021 r. były one wyższe o 190 807,8 tys. zł, tj. o 381%. Na zwiększenie wykonania ogółem w cz. 41 największy wpływ miały uruchomione rezerwy celowe – w 2022 r. została uruchomiona rezerwa celowa na uregulowanie zobowiązań wynikających z umowy pomiędzy Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Czeskiej o współpracy w zakresie odnoszenia się do skutków na terytorium Republiki Czeskiej, wynikających z eksploatacji kopalni odkrywkowej węgla brunatnego „Turów” w Rzeczypospolitej Polskiej (160 681,5 tys. zł).

W strukturze zrealizowanych wydatków wydatki bieżące jednostek budżetowych (240 784,8 tys. zł) stanowiły 99,9% wydatków poniesionych przez dysponenta III stopnia, wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 101,4 tys. zł, a świadczenia na rzecz osób fizycznych – 1,8 tys. zł.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych zrealizowano w wysokości 240 784,8 tys. zł, tj. 98,9% planu po zmianach, w tym na finansowanie i współfinansowanie projektów z udziałem środków z budżetu UE wydatkowano 122,2 tys. zł.

Szczegółowym badaniem pod względem gospodarności, legalności, celowości i rzetelności objęto wydatki dysponenta III stopnia udokumentowane 15 dowodami księgowymi łącznie na 183 279,6 tys. zł, stanowiące 76,1% ogółu wydatków poniesionych przez tego dysponenta. Doboru próby do badania dowodów księgowych dokonano z zastosowaniem metody MUS – 10 dowodów łącznie na 181 267,5 tys. zł, a pozostałe 5 dowodów wybrano w sposób celowy, wg osądu kontrolera, łącznie na 2012,1 tys. zł²¹.

Na wydatki majątkowe dysponenta III stopnia wykorzystano 101,4 tys. zł, tj. 100,0% planu po zmianach, i przeznaczono je na zakup wyposażenia stanowiska kierownika w zapasowym miejscu pracy, w sprzęt niezbędny do zapewnienia ciągłości kierowania podległymi działami administracji w wyższych stanach gotowości obronnej państwa oraz praw autorskich.

U dysponenta III stopnia przeciętne zatrudnienie wyniosło 284 osoby, co stanowiło 102,2% zatrudnienia w 2021 r. Wzrost zatrudnienia wynikał z metodologii liczenia przeciętnego zatrudnienia (nie wlicza się osób, które nie otrzymują za dany okres wynagrodzenia od zakładu pracy) oraz obsadzenia wakujących stanowisk. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego wyniosło 10,4 tys. zł.

Wydatki na wynagrodzenia wyniosły 33 759,5 tys. zł²², (tj. 98,7% planu), w tym 78,0 tys. zł (70,2% planu) pochodziło ze środków budżetu UE.

Na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano 1,8 tys. zł, tj. 15,0% planu po zmianach. Niższe wykonanie w stosunku do planu po zmianach wynikało z przeniesienia w trakcie trwania roku budżetowego środków zaplanowanych na stypendia dla uczniów szkół leśnych do dysponenta głównego, celem przekazania szkołom, oraz z niższego wykonania wydatków w zakresie delegacji członków rad powołanych przy Ministrze Klimatu i Środowiska, które z uwagi na obostrzenia wprowadzone w związku z pandemią COVID-19 w większości odbyły się w formie on-line lub zostały odwołane.

W MKiŚ (dysponent III stopnia) szczegółowym badaniem objęto 3 postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, o łącznej wartości udzielonych zamówień w wysokości 2383,4 tys. zł (netto), skutkujące wydatkami poniesionymi w 2022 r. łącznie na 1217,0 tys. zł, w tym 1 zamówienie, do udzielenia którego zastosowano przepisy ustawy Pzp, oraz 2 zamówienia, do udzielenia których nie zastosowano ustawy Pzp z uwagi na to, że wartość zamówienia nie przekraczała 130,0 tys. zł netto (30 tys. euro netto).

Stwierdzono nieprawidłowości w 2 badanych postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. W odniesieniu do jednego z tych postępowań stwierdzono, że przekazano Prezesowi UZP informacje o ofertach 5 dni po terminie wskazanym w art. 81 ust. 1 ustawy Pzp, natomiast w przypadku drugiego zamówienia nie zachowano zasady konkurencyjności, co było niezgodne z przepisami obowiązujących w tym czasie „Procedur udzielania zamówień publicznych w Ministerstwie Klimatu i Środowiska”.

²¹ W tym 1217,0 tys. zł to wydatki poniesione w ramach objętych szczegółowym badaniem zamówień publicznych, a 795,1 tys. zł to wydatek związany z utworzeniem Funduszu Małych Projektów, o którym mowa w umowie pomiędzy Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Czeskiej.

²² Według sprawozdania Rb-28 i Rb-28 EU.

Na poziomie dysponenta III stopnia zobowiązania w części 41 wyniosły 4120,6 tys. zł. Główną pozycję zobowiązań stanowiło dodatkowe wynagrodzenie roczne (2374,8 tys. zł) oraz składki do organizacji międzynarodowych, w tym te, w których uczestnictwo związane jest z członkostwem w UE (996,9 tys. zł). Zobowiązania wymagalne w części 41 – Środowisko nie wystąpiły.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące wydatków budżetu państwa oraz zatrudnienia i wynagrodzeń w części 41 – Środowisko zamieszczono w załącznikach 6.8 oraz 6.10 do niniejszej informacji.

3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W ustawie budżetowej wydatki budżetu środków europejskich w części 41 – Środowisko zostały ustalone w wysokości 25 092,0 tys. zł z przeznaczeniem na realizację 9 programów operacyjnych, w tym 22 018,0 tys. zł na Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ) 2014–2020. Pozostałe wydatki zaplanowano na realizację Programu Operacyjnego Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014–2020 (367,0 tys. zł) oraz 11 regionalnych funduszy operacyjnych (2707,0 tys. zł).

Limit wydatków został zwiększony decyzjami Ministra Finansów per saldo o 35 148,5 tys. zł, tj. o 140,1% w odniesieniu do kwoty planowanej w ustawie budżetowej, do wysokości 60 240,5 tys. zł, z czego zwiększenie per saldo o 33 832,9 tys. zł wynikało z przeniesienia środków z rezerwy celowej poz. 98 „Finansowanie programów z budżetu środków europejskich” oraz poz. 99 „Finansowanie wynagrodzeń w ramach budżetu środków europejskich”, zaś pozostałe zmiany wynikały z przeniesień wydatków pomiędzy częściami budżetowymi dokonanyymi na wnioski właściwych dysponentów – *per saldo* zwiększenia łącznie o 1315,6 tys. zł.

Minister Klimatu i Środowiska – na podstawie art. 177 ust. 3 pkt 2 w związku z art. 177 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych podjął 4 decyzje o blokowaniu planowanych wydatków w budżecie środków europejskich łącznie na 1155,7 tys. zł, z tego:

- decyzja nr 40/2022/BE o blokowaniu planowanych wydatków na 846,5 tys. zł obejmowała wydatki w ramach: POIiŚ 2014–2020, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego 2012–2020, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego 2014–2020 oraz Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego 2014–2020, i dotyczyła m.in. środków ujętych w planie finansowym dysponenta III stopnia (MKiŚ) na realizację projektu pn. „Promocja Parków Narodowych jako marki” oraz środków ujętych w planie finansowym GDOŚ na realizację 5 projektów; wynikała głównie z: trwającego sporu pomiędzy nadzorem przyrodniczym a wykonawcą i związanym z tym brakiem odbioru prac adaptacyjnych przez nadzór przyrodniczy, odstąpieniem przez wykonawcę z realizacji zawartych umów, unieważnieniem pierwszego przetargu z uwagi na fakt, że oferta z najniższą ceną przewyższała kwotę przeznaczoną na realizację zadania i uchylenia się od zawarcia umowy wykonawcy wyłonionego w drugim przetargu, a także: z braku wniosków o refundację wynagrodzeń opiekunów stażu uczestników projektu, z braku złożenia wniosków o zwroty kosztów dojazdów dla stażystów oraz prowadzenia zajęć w trybie zdalnym oraz z oszczędności w związku z długotrwałym przebywaniem pracowników na zwolnieniu lekarskim i z oszczędności w wynagrodzeniu psychologa i nauczyciela języka angielskiego prowadzących zajęcia w ramach projektu;
- decyzja 43/2022/BE – na 12,0 tys. zł dotyczyła środków ujętych w planie finansowym Zespołu Szkół Leśnych w Zagnańsku na realizację projektu pn. „Technik leśnik na miarę rynku pracy” i wynikała z oszczędności powstałych podczas wykonywania zadań zaplanowanych w harmonogramie realizacji projektu;
- decyzja 47/2022/BE – na 288,7 tys. zł w ramach POIiŚ 2014–2020 obejmowała m.in.: blokadę 75,5 tys. zł na realizację 3 projektów realizowanych przez GDOŚ (i wynikała m.in.: ze zmniejszenia zakresu podpisanych umów z uwagi na brak pojawienia się gatunków inwazyjnych objętych działaniami w ramach zamówienia, rozstrzygnięcia postępowań przetargowych na kwoty niższe niż pierwotnie planowano, a także z oszczędności związanych z zakupem biletów PKP) oraz blokadę 213,2 tys. zł przeznaczonych dla rdoś na realizację 6 projektów i wynikała głównie z: oszczędności powstałych przy postępowaniach przetargowych, w tym mniejszej liczby ogłoszonych przetargów na obsługę zamówień publicznych i obsługę prawną, niższych niż pierwotnie planowano wydatków na podróże służbowe pracowników realizujących projekty, niższych wydatków na usługi cateringowe, oraz niższych wydatków na szkolenie pracowników obsługujących drony, a także fluktuacji kadr i absencji chorobowych;
- decyzja 49/2022/BE – na 8,5 tys. zł w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014–2020 dotyczyła środków ujętych w planie finansowym Zespołu Szkół

Leśnych w Lesku na realizację projektu pn. „Kompetentni uczniowie w Technikum Leśnym” i wynikała z niezrealizowania kursu łowieckiego i kursu wspinaczki drzewnej z powodu zbyt wysokich kwot przedstawionych w ofertach przetargowych, które wykrywały poza budżet projektu.

Wydatki budżetu środków europejskich w części 41 – Środowisko wyniosły 58 895,1 tys. zł, tj. 234,7% budżetu według ustawy budżetowej (25 092,0 tys. zł) i 97,8% budżetu po zmianach (60 240,5 tys. zł). Stanowiły one 67,7% wydatków zrealizowanych w 2021 r.

Większość, tj. 53 827,6 tys. zł ogółu wydatków poniesiono na realizację projektów w ramach POIiŚ 2014–2020. Stanowiły one 91,4% budżetu po zmianach i 61,8% wydatków zrealizowanych w 2022 r. Wydatki zrealizowane w ramach pozostałych programów (łącznie 5067,5 tys. zł) przeznaczone zostały na: Program Operacyjny Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014–2020 (500,2 tys. zł), Regionalny Program Operacyjny Województwa Podlaskiego 2014–2020 (1147,1 tys. zł), Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego 2014–2020 (652,4 tys. zł) oraz pozostałe regionalne programy operacyjne (2767,8 tys. zł). Nie realizowano wydatków w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego i Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego.

Wydatki budżetu środków europejskich w MKiŚ (dysponent III stopnia), określone ustawą budżetową na 174,0 tys. zł, zaś finalnie po dokonanych zmianach planu wydatków – 384,4 tys. zł, wykonane zostały na poziomie 336,3 tys. zł, tj. 87,5% planu po zmianach oraz 95,2% wykonania roku 2021.

Różnice pomiędzy wykonaniem wydatków w 2022 r., a wykonaniem wydatków w 2021 r., wynikały głównie z przesunięcia części wydatków na 2023 r. oraz z przedłużającej się procedury uzgodnień z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW), przedłużającego się odbioru projektów graficznych i koncepcji gry multimedialnej przedkładanych w ramach zamówienia publicznego.

W części 41 – Środowisko u dysponenta III stopnia szczegółowej kontroli poddano 8 wydatków bieżących wybranych metodą celową z wyłączeniem wydatków na wynagrodzenia wraz z pochodnymi łącznie na 242,8 tys. zł, tj. 72,2% wykonania ogółem budżetu środków europejskich u dysponenta III stopnia (urzędu obsługującego Ministra Klimatu i Środowiska). W objętej badaniem próbie wydatków nie stwierdzono nieprawidłowości.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące wydatków budżetu środków europejskich w części 41 – Środowisko zamieszczono w załączniku 6.12 do niniejszej informacji.

3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych/łącznych sprawozdań za 2022 r. przez dysponenta części 41 – Środowisko i sprawozdań jednostkowych MKiŚ (dysponenta III stopnia) w ramach tej części:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NW);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2022 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 41 – Środowisko na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach MKiŚ (dysponenta III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania tego dysponenta III stopnia sporządzone były prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez dysponenta części 41 – Klimat łączne roczne sprawozdania budżetowe i sprawozdanie w zakresie operacji finansowych.

4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 51 – KLIMAT

4.1. DOCHODY BUDŻETOWE

4.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

Zgodnie z założeniami przyjętymi w kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r. kontrola dochodów budżetowych w części 51 – Klimat została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami z roku ubiegłego.

W części 51 – Klimat zrealizowane w 2022 r. dochody wyniosły 488 553,4 tys. zł i stanowiły 5,6% planu oraz 2,0% dochodów wykonanych w 2021 r. Spadek wykonania dochodów w 2022 r., w porównaniu do 2021 r., spowodowany był przede wszystkim wyłączeniem uzyskanych wpływów ze sprzedaży uprawnień do emisji gazów cieplarnianych z dochodów budżetu państwa i przeniesieniem tych środków, w związku z dodaniem ust. 2e w art. 49 ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych²³, do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z COVID-19.

Główną pozycję dochodów (60,1% dochodów ogółem) stanowiły wpływy z różnych rozliczeń, które wyniosły 293 829,3 tys. zł i stanowiły 97,8% planu. Były to wpłaty dokonywane przez NFOŚiGW oraz wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wfośigw) na dofinansowanie realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Zrealizowane dochody w MKiŚ (na poziomie dysponenta III stopnia), odprowadzone na rachunek dochodów budżetu państwa, wyniosły 192 955,7 tys. zł, co stanowiło 2,3% planu.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące dochodów budżetowych w części 51 – Klimat zamieszczono w załączniku 6.7 do niniejszej informacji.

4.1.2. NALEŻNOŚCI POZOSTAŁE DO ZAPŁATY

Należności pozostałe do zapłaty, według stanu na 31 grudnia 2022 r., w części 51 – Klimat wyniosły ogółem 11 406,6 tys. zł, w tym zaległości netto 789,3 tys. zł. W porównaniu do stanu na koniec 2021 r. kwota należności pozostałych do zapłaty była wyższa o 9571,0 tys. zł (tj. stanowiła 621,4% kwoty należności pozostałych do zapłaty wg stanu na koniec 2021 r.), a kwota zaległości netto – wyższa o 6,1 tys. zł (tj. stanowiła 100,8% kwoty zaległości netto wg stanu na koniec 2021 r.). Łączny wzrost należności spowodowany był przede wszystkim wzrostem należności z tytułu zwrotów dotacji oraz płatności i naliczonych odsetek od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych niezależnie lub w nadmiernej wysokości. Ponadto zanotowano nadpłaty w łącznej wysokości 14 031,9 tys. zł, które w głównej mierze dotyczyły wniosków NFOŚiGW i wfośigw o zwrot nadpłaconych dochodów przekazanych w 2022 r. na dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Natomiast należności pozostałe do zapłaty dysponenta III stopnia w MKiŚ, według stanu na 31 grudnia 2022 r., wyniosły ogółem 248,0 tys. zł, w tym zaległości netto – 105,3 tys. zł. W porównaniu do 2021 r. należności pozostałe do zapłaty były wyższe o 100,0 tys. zł (tj. stanowiły 167,6% ich wartości), a zaległości netto były wyższe o 1,0 tys. zł (tj. stanowiły 101,0% ich wartości). Najwyższą należnością pozostałą do zapłaty, stanowiącą zaległość netto (w wysokości 104,1 tys. zł), dotyczyła wpływów z handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych. Pozostaje ona na niezmiennym poziomie w porównaniu do 2021 r.

²³ Dz. U. z 2023 r. poz. 589.

4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

4.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na rok 2022 limit wydatków budżetu państwa w części 51 – Klimat ustalono w wysokości 330 347,0 tys. zł. W trakcie roku limit wydatków w części 51 został zwiększony *per saldo* o 89 449,2 tys. zł (tj. o 27,1%) do 419 796,2 tys. zł, z tego: zwiększony o 113 796,5 tys. zł z tytułu przeniesienia środków z rezerw celowych, zmniejszony o 1900,0 tys. zł w wyniku decyzji dysponenta części 51, przenoszących środki pomiędzy częściami budżetowymi, oraz zmniejszony o 22 447,3 tys. zł na podstawie decyzji Ministra Finansów korygujących plan wydatków wynikający z ustawy budżetowej.

Zwiększenia limitu wydatków w części 51 *per saldo* o 113 796,5 tys. zł dokonano z 5 pozycji rezerw celowych, z tego:

- poz. 16 „Zobowiązania wymagalne Skarbu Państwa” – o 33,8 tys. zł;
- poz. 20 „Środki na szkolenia i wynagrodzenia na nowe mianowania urzędników służby cywilnej oraz skutki przechodzące” – o 27,6 tys. zł;
- poz. 44 „Dofinansowanie realizacji niektórych zadań kontynuowanych, w tym środki na odbudowę dochodów budżetu państwa i zadania związane z poprawą finansów publicznych” – o 1167,0 tys. zł;
- poz. 59 „Dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej” – o 112 373,6 tys. zł;
- poz. 60 „Środki na przedsięwzięcia niskoemisyjne” – o 194,5 tys. zł.

Środki z rezerw celowych w części 51 – Klimat zostały wydatkowane w wysokości 108 674,4 tys. zł, tj. w 95,5%.

Minister właściwy do spraw klimatu wydał decyzje w sprawie blokowania planowanych na 2022 r. wydatków budżetu państwa łącznie na 22 351,3 tys. zł²⁴, w tym 16 236,0 tys. zł zostało zablokowane w budżecie GIOŚ, w związku z opóźnieniem realizacji III i IV etapu zadania pn. „Mapowanie siedlisk dennych polskich obszarów morskich (POM) z wykorzystaniem metody mozaikowego sonarowania dna w latach 2021–2023”²⁵.

Wszystkie decyzje w sprawie blokowania wydatków w 2022 r. zostały podjęte przez dysponenta w okresie 12 dni od dnia przekazania przez jednostki podległe wnioskowi o blokadę środków.

Minister Finansów (decyzją nr MF/BP4.4143.16.6.2022.RC z 22 grudnia 2022 r.) zmniejszył limit wydatków części 51 – Klimat o 20 988,0 tys. zł. Kwota zablokowanych wydatków została, według uzasadnienia tej decyzji, przeniesiona do nowoutworzonej pozycji rezerw celowych (poz. 80) pn. „Rezerwa na wpłatę do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19”.

W 2022 r. zrealizowane wydatki w części 51 – Klimat wyniosły 399 805,1 tys. zł, tj. 95,2% planu po zmianach.

W strukturze zrealizowanych wydatków największy udział miały wydatki bieżące jednostek budżetowych, które stanowiły 86,6% wydatków w części, a następnie: dotacje – 8,3%, wydatki majątkowe – 5,0% i świadczenia na rzecz osób fizycznych – 0,1%.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych zrealizowano w wysokości 346 040,7 tys. zł, tj. 96,6% planu po zmianach, w tym na finansowanie i współfinansowanie projektów z udziałem środków z budżetu UE²⁶ – 11 897,6 tys. zł.

Wydatki na dotacje celowe (na cele nieinwestycyjne i inwestycyjne) wyniosły 43 900,4 tys. zł, tj. 85,6% planu po zmianach (z tego na cele nieinwestycyjne 33 098,8 tys. zł oraz na cele inwestycyjne 10 801,6 tys. zł) i realizowane były w ramach projektów finansowanych i współfinansowanych ze środków

²⁴ Z tego na podstawie: art. 177 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – 1 decyzję na 16 496 tys. zł; art. 177 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – 12 decyzji łącznie na 5763,4 tys. zł; art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz ust. 3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – 1 decyzję na 91,9 tys. zł.

²⁵ We wniosku GIOŚ z 12 grudnia 2022 r. (DAF-WB.311.70.2022) wskazano następujące kwoty: 15 950,0 tys. zł, dotyczące zadania „Mapowanie siedlisk dennych polskich obszarów morskich (POM) z wykorzystaniem metody mozaikowego sonarowania dna w latach 2021–2023”, oraz 286,0 tys. zł, dotyczące asysty technicznej do systemu informatycznego Ekoinfonet EHAŁAS.

²⁶ Paragrafy z czwartą cyfrą: „5”, „6”, „8” i „9”.

pochodzących z UE oraz z Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego (MF EOG). W porównaniu do 2021 r. wydatki na dotacje były wyższe o 12 146,4 tys. zł, tj. o 27,7%.

Beneficjentami dotacji były Centrum Koordynacji Projektów Środowiskowych (CKPŚ) – 4358,9 tys. zł i NFOŚiGW – 39 541,6 tys. zł.

Szczegółowej kontroli poddano dotację dla NFOŚiGW²⁷ na 16 528,5 tys. zł., która została wykorzystana w wysokości 9366,4 tys. zł (co stanowiło 21,3 % ogółu dotacji wykorzystanych). Dotacja została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem.

Środki pochodzące z dotacji celowych zostały przeznaczone na:

1. uzupełnienie dofinansowania projektów realizowanych przez beneficjentów w ramach Programu Środowisko, Energia i Zmiany Klimatu ze środków MF EOG w wysokości nieprzekraczającej 15% wartości całkowitego kosztu;
2. sfinansowanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla pracowników NFOŚiGW zaangażowanych w realizację zadań w ramach POIiŚ 2014–2020 dla sektora środowisko;
3. sfinansowanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla pracowników CKPŚ zaangażowanych w realizację zadań w ramach POIiŚ 2014–2020 dla sektora środowisko;
4. koszty zarządzania w ramach MF EOG 2014–2021;
5. dofinansowanie planu działań wsparcia wynagrodzeń sektora środowisko w 2022 r.;
6. dofinansowanie planu działań sektora środowisko na lata 2021–2023.

Dysponent części 51 zrealizował w 2022 r. wydatki majątkowe w wysokości 2 253 899,3 tys. zł, tj. 97,5% planu po zmianach.

W 2022 r. przeciętne zatrudnienie w części 51 (dysponent główny) wyniosło 1562 osób i było o 2,5% wyższe niż w 2021 r. Zatrudnienie członków korpusu służby cywilnej wyniosło w 2022 r. 1467 osób i było o 3,9% wyższe niż zatrudnienie w tej grupie w 2021 r.

Przeciętne wynagrodzenie w części 51 (dysponent główny) w 2022 r. wyniosło 9,1 tys. zł, i taką samą wartość miało przeciętne wynagrodzenie w grupie członków korpusu służby cywilnej.

Na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano 388,5 tys. zł, tj. 64,3% planu po zmianach.

Na koniec 2022 r. zobowiązania u dysponenta części 51 – Klimat wyniosły 18 523,5 tys. zł. Główną pozycję zobowiązań w części 51 stanowiło dodatkowe wynagrodzenie roczne (11 549,7 tys. zł), składki na ubezpieczenie społeczne (1982,6 tys. zł) i składki do organizacji międzynarodowych (2074,5 tys. zł). W części 51 nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Według rocznego sprawozdania Rb-28 NW z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego 2021, dysponent części 51 – Klimat wykorzystał 27 234,9 tys. zł na ten rodzaj wydatków, tj. 70,0% kwoty ujętej w planie rzeczowo-finansowym środków niewygasających (38 893,4 tys. zł). Przyczyną niższego niż planowano wykorzystania środków było m.in. niezrealizowanie przez GIOŚ zakupu samochodów elektrycznych oraz stacji do ładowania pojazdów w związku z faktem, że wykonawcy, którzy podpisali umowę ramową, nie byli w stanie dostarczyć przedmiotu zamówienia do 30 listopada 2022 r.

Szczegółowym badaniem pod względem gospodarności, legalności, celowości i rzetelności objęto wydatki niewygasające dysponenta III stopnia w MKiŚ łącznie na 501,6 tys. zł²⁸, stanowiące 16,0% ogółu wydatków niewygasających poniesionych przez dysponenta III stopnia. Próba obejmowała wszystkie wydatki niewygasające, z wyjątkiem wydatków przeznaczonych na dodatkowy fundusz motywacyjny, zrealizowane w całości lub w części. Wszystkie wydatki niewygasające potwierdzone wybranymi do badania dokumentami były gospodarne, celowe i zrealizowane zgodnie z obowiązującym prawem. Zostały rzetelnie skalkulowane i ujęte w ewidencji księgowej we właściwych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Zobowiązania wynikające z dowodów księgowych zostały uregulowane terminowo. Natomiast aneks do umowy dotyczącej zamówienia²⁹ na 72,3 tys. zł (brutto), realizowanego w ramach

²⁷ Umowa nr 24/DB/2022.

²⁸ Udokumentowane 17 dowodami księgowymi odpowiadającymi 17 zapisom księgowym.

²⁹ Umowa DOZE/2/2022 z 24 lutego 2022 r. na przygotowanie i produkcję materiału filmowego i animacji oraz infografik promujących nowe rozwiązania dla prosumentów.

zadania pn. „Kampania informacyjna dotycząca systemu prosumenckiego w Polsce”³⁰, został sporządzony nierzetelnie z uwagi na określenie w nim terminu realizacji umowy wcześniejszego niż data zawarcia aneksu.

W planie finansowym dysponenta III stopnia w MKiŚ na 2022 r., w części 51, wydatki budżetowe ustalono pierwotnie w wysokości 98 019,0 tys. zł. W ciągu roku limit wydatków został zwiększony *per saldo* o 9826,9 tys. zł, do 107 845,9 tys. zł, tj. o 10%, w tym z rezerwy celowej ogółem o 15 360,2 tys. zł; zwiększony o 5,0 tys. zł na podstawie decyzji dysponenta części 51 korygującej plan wydatków wynikający z ustawy budżetowej, oraz zmniejszony: o 3638,3 tys. zł na podstawie decyzji Ministra Finansów korygujących plan wydatków wynikający z ustawy budżetowej i o 1900,0 tys. zł na podstawie decyzji dysponenta części 51 korygujących plan wydatków wynikający z ustawy budżetowej.

Limit wydatków został zwiększony z 4 pozycji rezerw celowych o 15 360,2 tys. zł, z których wykorzystano 14 967,2 tys. zł (97,4%), w tym:

- poz. 16 „Zobowiązania wymagalne Skarbu Państwa” – o 33,9 tys. zł;
- poz. 59 „Dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej” – o 14 726,1 tys. zł;
- poz. 60 „Środki na przedsięwzięcia niskoemisyjne” – o 181,0 tys. zł.

W 2022 r. zrealizowane wydatki dysponenta III stopnia (MKiŚ) wyniosły 103 767,6 tys. zł, tj. 96,2% planu po zmianach, w tym wydatki na finansowanie i współfinansowanie projektów z udziałem środków z budżetu UE – 10 660,8 tys. zł. W porównaniu do 2021 r. zrealizowane wydatki były niższe o 10 163,9 tys. zł (8,9%).

W strukturze zrealizowanych wydatków wydatki bieżące jednostek budżetowych stanowiły 98,9% wydatków poniesionych przez ww. dysponenta III stopnia, wydatki majątkowe – 1%, a świadczenia na rzecz osób fizycznych – 0,1%. Na współfinansowanie projektów realizowanych z udziałem środków z budżetu UE przeznaczono 9,9% planowanych (plan po zmianach) wydatków dysponenta III stopnia w ramach 3 grup ekonomicznych.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych zrealizowano w wysokości 102 677,2 tys. zł, tj. 96,2% planu po zmianach, w tym na finansowanie i współfinansowanie projektów z udziałem środków z budżetu UE – 10 656,7 tys. zł.

Szczegółowym badaniem pod względem gospodarności, legalności, celowości i rzetelności objęto wydatki w MKiŚ (dysponent III stopnia) udokumentowane 71 dowodami księgowymi łącznie na 24 943,8 tys. zł, stanowiące 24,0% ogółu wydatków poniesionych przez dysponenta III stopnia. Doboru próby do badania dowodów dokonano z zastosowaniem metody MUS – 34 dowody łącznie na 23 729,2 tys. zł, a pozostałe 37 dowodów wybrano w sposób celowy, wg osądu kontrolera, łącznie na 1214,6 tys. zł³¹. W objętej badaniem próbie wydatków nie stwierdzono nieprawidłowości.

Wydatki na wynagrodzenia w MKiŚ (dysponent III stopnia) w 2022 r. wyniosły 52 078,8 tys. zł, co stanowiło 111,5% kwoty wynagrodzeń zrealizowanych w 2021 r. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego wynosiło 11,7 tys. zł. Zwiększenia środków na wynagrodzenia w części 51 wynikały m.in.: ze zwiększenia limitu budżetu na wynagrodzenia, z przywrócenia środków wynagrodzenia osobowego na fundusz nagród, z wykorzystania środków na specjalne dodatki motywacyjne przyznane w 2021 r. oraz ze zwiększenia limitu środków na wynagrodzenia w projekcie Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna POIiŚ.

Przeciętne zatrudnienie w MKiŚ (dysponent III stopnia) wyniosło w 2022 r. – w części 51 – 386 osób, co stanowiło 108,7% zatrudnienia w 2021 r.

Wydatki majątkowe w części 51 – Klimat, w MKiŚ, (dysponent III stopnia), zrealizowano w wysokości 1000,4 tys. zł, tj. 99,6% planu po zmianach. W ramach wydatkowanych środków MKiŚ dokonało zakupu infrastruktury do tworzenia kopii zapasowej (deduplikatora) oraz wykonał modernizację i rozbudowę

³⁰ Niniejsza nazwa zadania została wskazana w poz. 1291 załącznika nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2021 nie wygasają z upływem roku budżetowego (Dz. U. poz. 2407).

³¹ W tym: 281,5 tys. zł to wydatki poniesione w ramach objętych szczegółowym badaniem zamówień publicznych; 871,4 tys. zł – na funkcjonowanie bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami; 33,9 tys. zł – na sfinansowanie zobowiązania wymagalnego Skarbu Państwa wynikającego z wyroku Sądu Okręgowego w Gliwicach III Wydział Cywilny Odwoławczy z 9 grudnia 2021 r., sygn. akt III Ca 1548/18; a 27,8 tys. zł to wydatek związany z posiedzeniem polsko-czeskiej Komisji Wspólnej, o której mowa art. 12 umowy pomiędzy Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Czeskiej.

infrastruktury sieciowej. Ponadto wykonano modernizację instalacji rozdzielniczy administracyjnej z przedziałem zasilającym pionowy lokatorski przy klatce „HJ” w budynku MKiŚ, jak również zmodernizowano instalację przedlicznikową uniemożliwiającą nieupoważniony i nierozliczalny pobór energii.

Na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano 90,0 tys. zł, tj. 73,8% planu po zmianach.

W MKiŚ szczegółowym badaniem objęto 3 postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, o łącznej wartości udzielonych zamówień w wysokości 332,3 tys. zł (netto), skutkujące wydatkami poniesionymi w 2022 r. w łącznej kwocie 281,5 tys. zł, w tym 1 zamówienie, do udzielenia którego zastosowano przepisy ustawy Pzp oraz 2 zamówienia, do udzielenia których nie zastosowano ustawy Pzp z uwagi na to, że wartość zamówienia nie przekraczała 130,0 tys. zł netto (30 tys. euro netto).

Stwierdzono nieprawidłowości w 3 badanych postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego dotyczące: umieszczenia ogłoszenia o wykonaniu umowy w BZP po 171 dniach od podpisania protokołu zdawczo-odbiorczego, co było niezgodne z art. 448 ustawy Pzp; nieprzekazania notatki w sprawie udzielenia zamówienia publicznego do Biura Finansowego w celu potwierdzenia zabezpieczenia środków finansowych przed podpisaniem 2 czerwca 2022 r. umowy nr BDG-WZN/24/2022, co było niezgodne z § 6 ust. 5 pkt 2 „Procedury udzielania zamówień publicznych” obowiązującej od 2 maja 2022 r.; nieządania przez zamawiającego oferty na usunięcie awarii zgodnej z treścią zawartej umowy; niezachowania zasady konkurencyjności oraz gospodarności.

Poza wskazanymi wyżej przypadkami realizacja zamówień (pod kątem przedmiotu zamówienia, terminu realizacji i wysokości wynagrodzenia wykonawcy) była zgodna z treścią zawartych umów, a poniesione z tytułu realizacji zamówień wydatki były celowe, gospodarne oraz służyły realizacji zadań MKiŚ.

W 2022 r. w części 51 Klimat w MKiŚ prowadzono łącznie 35 kampanii i przedsięwzięć promocyjnych i reklamowych, a także edukacyjnych i informacyjnych.

Dwie największe pod względem budżetu kampanie edukacyjne: „Nasz Klimat”³² i „Sprawiedliwa transformacja energetyczna”³³ zostały wyszczególnione w planie działalności MKiŚ na 2022 r.³⁴ jako zadania służące realizacji najważniejszych celów MKiŚ. Do innych kampanii i przedsięwzięć wskazanych jako wyodrębnione zadanie lub stanowiących element realizacji szerszego zadania, określonego w planie działalności MKiŚ, należały m.in.: „Przygotowanie i organizacja konferencji stron na podstawie podpisanych porozumień na rzecz rozwoju morskiej energetyki wiatrowej, fotowoltaiki oraz biogazu i biometanu”³⁵, „Przygotowanie i produkcja materiału filmowego i animacji oraz infografik promujących nowe rozwiązania dla prosumentów” (w ramach zadania: „Prowadzenie działań na rzecz wzrostu sektora prosumenckiego”³⁶), czy bezpłatne emisje spotów radiowych w ramach kampanii „Czyste powietrze”, związane z realizacją zadania „Realizacja projektu strategicznego *Czyste powietrze*”. Pozostałe przedsięwzięcia wynikały z jednolitych planów działalności na 2022 r. realizujących je komórki organizacyjnych, umów z NFOŚiGW, a w przypadku przedsięwzięć promocyjnych i kampanii reklamowych realizowanych przez Departament Funduszy Europejskich, z „Rocznego planu działań informacyjnych i promocyjnych Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko Sektor Środowisko na 2022 r.” oraz z „Planu komunikacji Operatora Programu Mechanizmów Finansowych Europejskiego Obszaru Gospodarczego na 2022 r.”. Kampanie i przedsięwzięcia edukacyjne, informacyjne, promocyjne i reklamowe były zgodne z celami statutowymi MKiŚ oraz z zakresem zadań określonym w wewnętrznych regulaminach organizacyjnych realizujących je komórki organizacyjnych.

Łączne wydatki MKiŚ (dysponent III stopnia) w części 51 – Klimat na 34 działania (kampanie i przedsięwzięcia) edukacyjne, informacyjne, promocyjne i reklamowe w 2022 r. wyniosły 8650,1 tys. zł i stanowiły 8,3% ogółu wydatków poniesionych przez dysponenta III stopnia. Na pozostałe zadanie³⁷

³² Kampania dotycząca przeciwdziałania zmianom klimatu, w tym rozwoju odnawialnych źródeł energii, została ujęta jako jedno z zadań służących realizacji celu 1. „Bezpieczny, zdecentralizowany, zeroemisyjny system energetyczny”. Na kampanię składały się 4 działania: przygotowanie kampanii oraz 3 działania związane z zakupem czasu antenowego w stacjach telewizyjnych.

³³ Kampania dotycząca neutralności klimatycznej, w tym transformacji niskoemisyjnej regionów węglowych, została ujęta jako jedno z zadań służących realizacji celu 3. „Sprawiedliwa i solidarna transformacja sprzyjająca rozwojowi innowacyjnej gospodarki”. Na kampanię składało się 5 działań: przygotowanie kampanii oraz 4 działania związane z zakupem czasu antenowego w stacjach telewizyjnych.

³⁴ Dalej: „plan działalności MKiŚ”.

³⁵ Zadanie służące realizacji celu 1. „Bezpieczny, zdecentralizowany, zeroemisyjny system energetyczny”.

³⁶ Zadanie służące realizacji celu 2. „Eliminacja niskiej emisji z ogrzewania i transportu i rozwój elektromobilności”.

³⁷ „Przygotowanie i produkcja materiału filmowego i animacji oraz infografik promujących nowe rozwiązania dla prosumentów”.

poniesiono wydatek w wysokości 72,3 tys. zł ze środków, które w 2021 r. nie wygasły z upływem roku budżetowego.

Szczegółowym badaniem objęto wydatki poniesione w 2022 r. na przeprowadzenie kampanii informacyjnych i edukacyjnych łącznie na 7075,6 tys. zł³⁸, stanowiące 81,8% ogółu wydatków MKiŚ (dysponenta III stopnia) na działania (kampanie i przedsięwzięcia) edukacyjne, informacyjne, promocyjne i reklamowe.

Wydatki te były zgodne z obowiązującymi przepisami, gospodarne i celowe, a także służyły realizacji celów statutowych jednostki. Wyjątek stanowił wydatek na 122,0 tys. zł poniesiony na zakup audycji nt. oszczędzania energii w Polskim Radio Jedyńce, którego dokonano z naruszeniem zasady konkurencyjności (opis przy wyniku badania zamówień publicznych).

W MKiŚ (dysponent III stopnia) podjęto skuteczne działania mające na celu ograniczenie ponoszonych wydatków na usługi dystrybucji energii elektrycznej. Poniesione w MKiŚ wydatki na energię elektryczną w 2022 r. to 1257,1 tys. zł, z czego 902,8 tys. zł to koszty zakupu energii elektrycznej, a 354,3 tys. zł to wydatki na usługi dystrybucji. Badanie wydatków na usługi dystrybucji energii elektrycznej³⁹ w 2 punktach poboru energii elektrycznej⁴⁰, łącznie na 319,5 tys. zł⁴¹, w grupie taryfowej C21, wykazało, że:

- wartość mocy umownej kształtowała się na poziomie, który dostosowany był do faktycznego zapotrzebowania na moc elektryczną w poszczególnych okresach rozliczeniowych, tj. maksymalna moc pobrana wyniosła od 65% do 103% oraz od 41% do 64% mocy umownej;
- MKiŚ posiada dławiki do kompensowania mocy biernej pojemnościowej dla obu badanych PPE – dla głównej rozdzielni „L” i dla rozdzielni „K”.

Od 2020 r. MKiŚ posiada także instalację fotowoltaiczną. W 2022 r. instalacja wytworzyła 24 029 kWh, co stanowi ok 1,8% zużycia energii elektrycznej, które wyniosło 1 351 144 kWh.

Od 2011 r. w MKiŚ funkcjonuje system ekozarządzania i audytu EMAS, który ma wpływ na oszczędność energii elektrycznej.

W pierwszym sprawozdaniu z realizacji celu oszczędności energii elektrycznej za okres od 1 grudnia do 31 grudnia 2022 r. złożonym 31 marca 2023 r. Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki wskazano procentowe zmniejszenie zużycia energii elektrycznej na poziomie ok. 20%, w stosunku do średniomiesięcznego zużycia energii elektrycznej w latach 2018–2019.

Zobowiązania na poziomie dysponenta III stopnia w MKiŚ wyniosły 6996,1 tys. zł. Główne pozycje zobowiązań stanowiły dodatkowe wynagrodzenie roczne (3699,2 tys. zł) oraz składki do organizacji międzynarodowych (2074,5 tys. zł). Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W części 51 – Klimat w 2022 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Szczegółowe badanie wydatków w GIOŚ pod kątem ich legalności, gospodarności, rzetelności i celowości przeprowadzono na próbie 42 dowodów księgowych łącznie na 67 044,8 tys. zł, co stanowiło 25,6% ogółu wydatków tej jednostki w ramach budżetu państwa i budżetu środków europejskich. Doboru próby do badania dokonano z zastosowaniem metody MUS – w 90% badane dowody księgowe stanowiły faktury dotyczące wydatków realizowanych z poz. 59 rezerw celowych na zadania pn. „Realizacja Ogólnopolskiego Programu Państwowego Monitoringu Środowiska” oraz „Zadania związane z prowadzeniem kontroli i monitoringu wód w zakresie wdrażania dyrektywy 91/676/EWG dotyczącej ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego”. W objętej badaniem próbie wydatków nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie wykorzystania środków. Ustalono jednak, że ogłoszenie o wykonaniu umowy na „Zakup i dostawę aparatury pomiarowej monitoringu hałasu. Część 2 zadanie 2 – zakup mobilnych stacji monitoringu hałasu – pojazdy do przewożenia kontenerów pomiarowych” zostało umieszczone w BZP z opóźnieniem.

Przeprowadzone w GIOŚ szczegółowe badanie 4 postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, skutkujące wydatkami poniesionymi w 2022 r. łącznie na 20 361,7 tys. zł (co stanowi 7,8% wszystkich

³⁸ Z tego: wydatków potwierdzonych 6 dowodami księgowymi łącznie na 6235,9 tys. zł w ramach badania próby dobranej metodą MUS oraz wydatków potwierdzonych 4 dowodami księgowymi łącznie na 839,7 tys. zł, dobranymi w sposób celowy.

³⁹ Badanie dotyczyło wydatków dysponenta III stopnia (urząd obsługujący ministra) z wszystkich części budżetu państwa których dysponentem jest Minister Klimatu i Środowiska, tj. części 41 – Środowisko, części 47 – Energia oraz części 51 – Klimat.

⁴⁰ Dalej: „PPE”.

⁴¹ Analizą objęto 12 okresów rozliczeniowych, w tym opłaty za grudzień 2022 r. (wydatek w wysokości 24,7 tys. zł, obejmujący koszt dystrybucji energii łącznie dla 2 PPE zrealizowany w styczniu 2023).

wydatków zrealizowanych w GIOŚ ogółem w 2022 r.), wykazało nieprawidłowości w zakresie 2 zamówień publicznych, dotyczące nieterminowego umieszczania w BZP ogłoszeń wymaganych przepisami ustawy Pzp.

Stwierdzono także, że dla prowadzenia postępowania ws. zamówienia na „Zakup aparatury pomiarowej dla KLRP” p.o. Główny Inspektor Ochrony Środowiska powołała komisję przetargową w składzie niezgodnym z § 16 ust. 1 regulaminu udzielania zamówień publicznych w GIOŚ. Do komisji wyznaczonych zostało 3 członków, a stosownie do ww. regulacji wewnętrznej komisja przetargowa składa się co najmniej z 4 osób. Działanie zamawiającego w tym zakresie NIK ocenia jako nielegalne. Regulamin udzielania zamówień publicznych w GIOŚ nie przewiduje wyjątków w zakresie składu liczbowego komisji przetargowej.

W 2022 r., w GIOŚ nie opracowano strategii zarządzania dla poszczególnych kategorii zakupowych, co było niezgodne z art. 22 ustawy Pzp. Stosownie do art. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych⁴², ustawa Pzp weszła w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Art. 106 ww. ustawy wprowadzającej przepisy ustawy Pzp stanowi, że politykę zakupową państwa opracowuje się po raz pierwszy do 31 grudnia 2021 r. Mając na uwadze powyższe, oraz brzmienie art. 22 ustawy Pzp, nakładającego na centralne organy administracji rządowej obowiązek sporządzenia strategii zarządzania dla poszczególnych kategorii zakupowych, zgodnej z polityką zakupową państwa, niesporządzenie w GIOŚ do 22 lutego 2023 r. strategii zarządzania dla poszczególnych kategorii zakupowych jest działaniem nielegalnym.

W wyniku badania kosztów energii w GIOŚ ustalono, że nie podjęto działań mających na celu ograniczenie ponoszonych wydatków na usługi dystrybucji energii elektrycznej (opłaty sieciowej stałej poprzez dostosowanie mocy umownej do faktycznych potrzeb, opłaty sieciowej zmiennej poprzez dobór odpowiedniej wielostrefowej grupy taryfowej) – co było niezgodne z art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych – oraz nie przeprowadzono analizy zasadności montażu układu do kompensacji energii biernej w przypadkach ponoszenia opłat za jej ponadumowny pobór. Stosownie do art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Najwyższa Izba Kontroli zauważa, że w GIOŚ ponoszone były znaczne wydatki na usługi dystrybucji energii elektrycznej i brak szczegółowej analizy w tym zakresie uniemożliwia realizację wydatków zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Kontrola NIK objęła 3 PPE spośród 26 PPE rozliczających się w 2022 r. w grupach taryfowych C2 i B2. W wyniku badania ustalono, że:

- w PPE w Opolu poniesiono opłaty za ponadumowny pobór energii biernej (9668,80 zł),
- wartość mocy umownej w PPE w Krakowie była za wysoka wobec faktycznego zapotrzebowania, tj. zamówiono moc 200 kW, a wykorzystano ją na poziomie od 26 kW do 97 kW. Przy założeniu, że wartość mocy umownej, w tym PPE, byłaby na poziomie od 66 kW do 126 kW, opłata sieciowa stała byłaby niższa o 17 694,17 zł,
- dla PPE w Gdańsku grupa taryfowa wielostrefowa C23 była korzystniejsza, co zostało potwierdzone pozyskanymi danymi o zużyciu energii czynnej w strefach czasowych od operatora systemu dystrybucyjnego. Od stycznia do grudnia 2022 r. opłata byłaby niższa o co najmniej 5978,03 zł.

Odnosnie do zużycia energii elektrycznej, przed 1 grudnia 2022 r. w GIOŚ nie podejmowano działań mających na celu zmniejszenie wydatków na usługi dystrybucji energii elektrycznej. Działania w celu zmniejszenia zużycia energii elektrycznej wdrożono od 1 grudnia 2022 r., wobec wejścia w życie przepisów ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej.

W trakcie kontroli prowadzonej w GIOŚ ustalono, że nierzetelnie monitorowano realizację umowy nr GIOŚ/ZP/108/2022/DMŚ/B zawartej w wyniku postępowania o udzielenie zamówienia na „Mapowanie siedlisk dennych polskich obszarów morskich (POM) z wykorzystaniem metody mozaikowego sonarowania dna w latach 2021–2023”. Po upływie terminu realizacji 2 ostatnich etapów zadania do GIOŚ wpłynęła informacja od wykonawcy o nieterminowym wykonaniu umowy, z uwagi na niekorzystne warunki pogodowe. Przed wpływem do GIOŚ pisma wykonawcy o opóźnieniu wykonania prac projektowych GIOŚ nie korzystał w stosunku do wykonawcy z zawartych w umowie uprawnień związanych ze współpracą stron i kontrolą realizacji umowy w zakresie przebiegu realizacji etapów III i IV zamówienia: postępów prac, ich terminowości i ewentualnych przeszkód w realizacji przedmiotu umowy.

Brak bieżącego monitoringu realizacji umowy NIK ocenia jako działanie nierzetelne. Do czasu rozpoczęcia kontroli NIK GIOŚ nie wyznaczył terminu na przedstawienie dowodu, sporządzonego przez podmiot

⁴² Dz. U. poz. 2020, ze zm.

niezależny, świadczącego o niezawinionym opóźnieniu, nie zaś o zwłoce wykonawcy. Skutkiem powyższego nie podjęto wystarczająco wcześnie działań, celem zapewnienia środków na realizację umowy, w przypadku kontynuowania jej w nowych terminach, co stanowi nierzetelne zabezpieczenie interesów Skarbu Państwa. Z 36 000 tys. zł przeznaczonych na wykonanie ww. zadania w 2022 r. wydatkowano 20 050 tys. zł, przy czym 18 000 tys. zł to kwota wydatków niezrealizowanych, które nie wygasły z upływem roku budżetowego 2021. Pozostała kwota, niewydatkowana na ww. zamówienie, tj. 15 950 tys. zł, została zablokowana, a następnie przeniesiona do rezerw celowych poz. 80 „Rezerwa na wpłatę do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19”. Podkreślenia wymaga fakt, że w 2022 r. Rada Ministrów nie wydała rozporządzenia w sprawie wydatków budżetu państwa, które nie wygasają z upływem 2022 r. Siedem milionów złotych zabezpieczono zaś na wypłatę części wynagrodzenia wykonawcy za realizację etapu objętego prawem opcji, z którego to prawa GIOŚ nie skorzystał. Z art. 17 ust. 2 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/56/WE z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiającej ramy działań Wspólnoty w dziedzinie polityki środowiska morskiego (dyrektywa ramowa w sprawie strategii morskiej)⁴³ wynika, że ww. zadanie powinno zostać wykonane do 15 października 2024 r.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące wydatków budżetu państwa oraz zatrudnienia i wynagrodzeń w części 51 – Klimat zamieszczono w załącznikach 6.9. oraz 6.11 do niniejszej informacji.

4.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W ustawie budżetowej na 2022 r. w części 51 – Klimat wydatki budżetu środków europejskich zostały ustalone w wysokości 1 961 970,0 tys. zł. Były zaplanowane na realizację POIiŚ 2014–2020 (1 837 694,0 tys. zł) oraz MF EOG 2014–2021 (123 249,0 tys. zł) i Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014–2021 (1027,0 tys. zł).

W trakcie roku limit wydatków budżetu środków europejskich został zwiększony decyzjami Ministra Finansów o 418 336,2 tys. zł, tj. o 21,3%, do wysokości 2 380 306,2 tys. zł. Wzrost był wynikiem: zwiększenia limitu *per saldo* o 419 457,7 tys. zł ze środków rezerw celowych budżetu środków europejskich (część 83 pozycja 98 „Finansowanie programów z budżetu środków europejskich”) oraz przeniesień wydatków pomiędzy częściami budżetowymi dokonanymi na wnioski właściwych dysponentów – *per saldo* zmniejszenia łącznie na 1121,5 tys. zł).

Minister Klimatu i Środowiska – na podstawie art. 177 ust. 3 pkt 2 w związku z art. 177 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych podjął 2 decyzje o blokowaniu planowanych wydatków w budżecie środków europejskich łącznie na 104,3 tys. zł.

Decyzja nr 38/2022/BE o blokowaniu planowanych wydatków na 26,8 tys. zł dotyczyła środków ujętych w planie finansowym GIOŚ na realizację projektu pn. „Wzmocnienie oceny depozycji atmosferycznej w Polsce w oparciu o doświadczenia norweskie” i wynikała z oszczędności w związku z niezatrudnieniem asystenta projektu z powodu braku zainteresowanych kandydatów na przedmiotowe stanowisko.

Blokada wydatków decyzją 48/2022/BE na 77,5 tys. zł dotyczyła środków MF EOG 2014–2021 (38,1 tys. zł) oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014–2021 (39,4 tys. zł) ujętych w planie finansowym dysponenta w ramach Funduszu Współpracy Dwustronnej i wynikała z niższego niż planowano zapotrzebowania zgłoszonego przez beneficjentów.

Wydatki budżetu środków europejskich w części 51 – Klimat wyniosły 2 312 017,6 tys. zł, tj. 117,8% kwoty określonej w ustawie budżetowej (1 961 970,0 tys. zł) i 97,1% budżetu po zmianach (2 380 306,2 tys. zł). Stanowiły one 84,8% wydatków zrealizowanych w 2021 r. (2 726 943,4 tys. zł).

Większość (2 255 798,0 tys. zł), tj. 97,6% ogółu wydatków, poniesiono na realizację projektów w ramach POIiŚ 2014–2020. Stanowiły one 122,8% kwoty ustalonej w ustawie budżetowej (1 837 694,0 tys. zł), 98,8% budżetu po zmianach (2 282 598,2 tys. zł) i 83,0% wydatków zrealizowanych w 2021 r. (2 719 093,0 tys. zł). Pozostałe środki (56 219,6 tys. zł) zostały przeznaczone na realizację zadań w ramach MF EOG III Perspektywa Finansowa (56 150,8 tys. zł) oraz Norweskiego Mechanizmu Finansowego 2014–2021 (68,8 tys. zł).

W 2022 r., tak jak w 2021 r., wydatki dysponenta III stopnia w części 51 nie były planowane ani realizowane.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące wydatków budżetu środków europejskich w części 51 – Klimat zamieszczono w załączniku 6.13 do niniejszej informacji.

⁴³ Dz. U. UE L z 2008 r. Nr 164, str. 19, ze zm.

4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych/łącznych sprawozdań za 2022 r. przez dysponenta części 51 – Klimat i sprawozdań jednostkowych MKiŚ (dysponenta III stopnia) w ramach ww. części:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NW);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2022 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 51 – Klimat na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach MKiŚ (dysponenta III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania tego dysponenta III stopnia sporządzone były prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez dysponenta części 51 – Klimat łączne roczne sprawozdania budżetowe i sprawozdanie w zakresie operacji finansowych.

4.4. KSIĘGI RACHUNKOWE

W 2022 r., w GIOŚ podjęto działania zmierzające do poprawy funkcjonalności systemu finansowo-księgowego. W grudniu 2022 r. dodano funkcjonalność pozwalającą na generowanie przelewów bezpośrednio do bankowości elektronicznej; wprowadzono automaty rozksięgujące operacje bankowe; uruchomiono możliwość generowania sprawozdań Rb-23 i Rb-28; skonfigurowano do bilansu za 2021 r. półautomaty wspomagające pracę przy przeksięgowaniu zespołu 4 i 7 na wynik finansowy; skonfigurowano automat wykorzystywany do dekretowania wyciągów bankowych dochodów budżetowych; dodano funkcjonalność umożliwiającą sprawdzenie rachunków bankowych kontrahentów z białą księgą podatników VAT; przeprowadzono aktualizację nazw banków.

Badanie wiarygodności ksiąg rachunkowych GIOŚ za 2022 r. przeprowadzono na próbie 87 zapisów księgowych o łącznej wartości 56 544,5 tys. zł, wylosowanych metodą monetarną, która została uzupełniona zapisami 156 dowodów księgowych o łącznej wartości 265,5 tys. zł, wyselekcjonowanymi na podstawie przeprowadzonego przeglądu analitycznego ksiąg rachunkowych, obejmującego 87 471 zapisów księgowych dokonanych w księgach rachunkowych w 2022 r.

Ustalony system kontroli zarządczej w obszarze prowadzenia rachunkowości nie zapewnił w 2022 r. właściwego prowadzenia ksiąg rachunkowych. W obszarze tym funkcjonowały procedury kontroli zarządczej analogiczne jak w 2021 r., które NIK oceniła jako niekompletne i nierzetelne w ramach kontroli „Wykonanie budżetu państwa w 2021 r. [...]”. Wprowadzona do stosowania zarządzeniem Głównego Inspektora Ochrony Środowiska nr 5 z 16 stycznia 2023 r. polityka rachunkowości w GIOŚ w dalszym ciągu zawierała zapis (w § 5 ust. 11), że do sprawozdań budżetowych miesięcznych zaliczane są dokumenty sprawdzone pod względem formalnym i rachunkowym w danym okresie sprawozdawczym, mimo że NIK w wystąpieniu pokontrolnym wnosił o określenie granicznego terminu, do którego dowody księgowe wpływające do GIOŚ będą ujmowane w księgach rachunkowych okresu zgodnego z datą wystąpienia operacji gospodarczej. Wskazano wówczas, że dla wprowadzenia dowodu księgowego do okresu zgodnego z datą operacji gospodarczej decydująca powinna być data wpływu dowodu do jednostki, a nie data sprawdzenia dowodu pod względem formalnym i rachunkowym. Dlatego system

kontroli zarządczej w obszarze rachunkowości powinien zostać tak zbudowany by sprostał wymogom prowadzenia ksiąg rachunkowych określonym w ustawie o rachunkowości.

Zarówno w polityce rachunkowości GIOŚ obowiązującej w 2022 r. jak i w polityce rachunkowości ustalonej od 16 stycznia 2023 r. nie uregulowano zasad wykorzystywania bufora („brudnopisu”) w ewidencji księgowej.

We wprowadzonej 16 stycznia 2023 r. polityce rachunkowości nie wskazano jakie moduły systemu finansowo-księgowego EGERIA funkcjonują. W dokumencie tym nie określono zbiorów danych tworzących księgi rachunkowe z określeniem ich wzajemnych powiązań oraz funkcji w organizacji całości ksiąg rachunkowych. Tym samym polityka rachunkowości nie spełniała wymogu określonego w art. 10 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy o rachunkowości.

Na podstawie przeglądu analitycznego ksiąg rachunkowych 2022 r. stwierdzono zapisy księgowe z niewłaściwą sekwencją dat. Spośród 156 dowodów objętych badaniem, 141 stanowiło dowody księgowe sporządzone w latach 2020–2021, z tego: 24 to duplikaty do faktur za usługi telekomunikacyjne oraz energię elektryczną wystawione w latach 2020–2021 oraz 117 dokumentów OTW wystawionych 17 listopada 2021 r. z datą operacji z 2020 r., które zostały ujęte w księgach rachunkowych na podstawie not księgowych datowanych na 17 listopada 2021 r. – jako data wystawienia tego dowodu. W notach tych wskazano również 30 grudnia 2022 r. jako datę pod jaką należy je zaksięgować.

W 2022 r. księga inwentarzowa GIOŚ nie była uzgodniona z księgą główną w zakresie środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz pozostałych środków trwałych, w tym szczególnie danych dotyczących mienia przekazanego w 2019 r. przez wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska w związku z reformą Inspekcji Ochrony Środowiska. Pismem z 29 kwietnia 2022 r. ówczesna główna księgowa GIOŚ poinformowała Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, że dane zawarte w sprawozdaniu finansowym za 2021 r., w zakresie majątku, tj. aktywów trwałych, zostały wykazane na podstawie zapisów ewidencji księgowej, które nie zostały uzgodnione z księgą inwentarzową w zakresie wartości brutto, amortyzacji, umorzeń w trakcie roku i narastająco. Ponadto wskazała, że spowodowane to było, iż przed 2021 r. księga główna nie była uzgadniana z księgą inwentarzową w zakresie środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz pozostałych środków trwałych. Przejęcie majątku z wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska nie odbywało się na bieżąco. Nie było informacji czy inwentaryzacja, która odbyła się w 2019 r. została rozliczona, a jej skutki zostały zaewidencjonowane w księgach GIOŚ. Zarządzeniem nr 45 dyrektora generalnego GIOŚ z 27 września 2022 r. został powołany zespół do spraw weryfikacji ewidencji mienia w GIOŚ. W ocenie NIK brak zgodności danych dotyczących majątku GIOŚ pomiędzy księgą inwentarzową a księgą główną wskazuje, że wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 4 ust. 1 ustawy o rachunkowości jednostka nie przedstawiała rzetelnie sytuacji majątkowej. Tym samym nie można uznać za wiarygodne ksiąg rachunkowych w zakresie ewidencji majątku GIOŚ. Niewątpliwie jedną z przyczyn takiego stanu były niewystarczające zasoby kadrowe w komórkach organizacyjnych odpowiedzialnych za prowadzenie ewidencji majątku.

W GIOŚ nie zidentyfikowano ryzyk na 2022 r. w obszarze prowadzenia ksiąg rachunkowych, pomimo negatywnej oceny ksiąg rachunkowych wynikającej z kontroli NIK „Wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w cz. 51 – Klimat przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska”.

Zdaniem NIK, stwierdzone w GIOŚ w trakcie ubiegłorocznej kontroli NIK, tj. kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r., nieprawidłowości w szczególności negatywna ocena ksiąg rachunkowych były wystarczającym powodem do weryfikacji procesu identyfikowania ryzyk w GIOŚ. Identyfikacja ryzyk prowadzi bowiem do ustalenia adekwatnych i skutecznych mechanizmów kontroli w celu zminimalizowania ryzyka wystąpienia nieprawidłowości.

5. INFORMACJE DODATKOWE

Kontrole wykonania budżetu państwa w 2022 r. w części 41 – Środowisko oraz w części 51 – Klimat Departament Środowiska NIK rozpoczął 16 stycznia 2022 r., a zakończył czynności kontrolne 18 kwietnia 2022 r. (data podpisania ostatniego wystąpienia).

Do Ministra Klimatu i Środowiska skierowano wystąpienie pokontrolne, w którym NIK wniosła o:

1. Wyeliminowanie przypadków określania w aneksach do umów z wykonawcami terminu wykonania umowy wcześniejszego niż data zawarcia aneksu.
2. Opracowanie i wdrożenie procedur przyznawania i rozliczania przez MKiŚ dotacji celowych.
3. Występowanie do Ministra Finansów o uruchomienie środków z rezerw celowych z przeznaczeniem na dotacje po zweryfikowaniu gotowości beneficjentów do wykorzystania udostępnianych środków.
4. Zawieranie umów dotacji w terminach umożliwiających ich wykorzystanie przez beneficjentów.
5. Wyeliminowanie przypadków udzielania zamówień publicznych niezgodnie z prawem zamówień publicznych oraz wewnętrznymi procedurami obowiązującymi w MKiŚ.

Minister Klimatu i Środowiska pismem z 9 maja 2023 r.⁴⁴ zgłosił 5 zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego.

Kolegium Najwyższej Izby Kontroli, uchwałą nr 36/2023 z 31 maja 2023 r., uwzględniło 1 zastrzeżenie w części, a pozostałe 4 zastrzeżenia oddaliło.

Po zakończeniu kontroli do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska skierowano wystąpienie pokontrolne, w którym NIK wniosła o:

1. Wdrożenie w GIOŚ strategii zarządzania dla poszczególnych kategorii zakupowych.
2. Opracowanie mechanizmów bieżącego monitorowania wykonywania umów przez kontrahentów GIOŚ.
3. Podjęcie działań celem ograniczenia opłat ponoszonych przez GIOŚ na usługi dystrybucji energii elektrycznej.
4. Uporządkowanie majątku GIOŚ i w konsekwencji sporządzenie sprawozdania F-03 o stanie i ruchu środków trwałych na podstawie uzgodnionych danych ujętych w księdze inwentarzowej oraz w księdze głównej GIOŚ.
5. Podjęcie działań zapewniających terminowe umieszczanie w BZP ogłoszeń wymaganych przepisami ustawy Pzp.
6. Opracowanie kompletnych procedur kontroli zarządczej dla obszaru rachunkowości.

Główny Inspektor Ochrony Środowiska pismem z 19 kwietnia 2023 r. zgłosił 7 zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego.

Kolegium Najwyższej Izby Kontroli, uchwałą nr 29/2023 z 24 maja 2023 r., uwzględniło 1 zastrzeżenie w części, a pozostałe 6 zastrzeżeń oddaliło.

⁴⁴ Znak: BKA-RI.081.3.2023.MB.

6. ZAŁĄCZNIKI

6.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO

Lp.	Nazwa jednostki podległej	Wykonanie 2022				Udział w wydatkach części ogółem
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Dochody	Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich	w tym, wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70	
1.	Dysponent Główny	-	5 325,2	146 859,7	-	19,6
2.	Centrala Ministerstwa Klimatu i Środowiska	284	180 039,9	241 224,2	35 560,4	32,1
3.	Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	1 219	1 349,3	282 852,8	118 341,4	37,7

Opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK.

6.2. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK FUNKCJONUJĄCYCH W RAMACH CZĘŚCI 51 – KLIMAT

Lp.	Nazwa jednostki podległej	Wykonanie 2022				Udział w wydatkach części ogółem
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Dochody	Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich	w tym, wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70	
1.	Dysponent Główny	-	294 813,9	2 346 788,6	-	86,5
2.	Centrala Ministerstwa Klimatu i Środowiska	386	192 955,7	103 767,6	54 286,8	3,8
3.	Główny Inspektorat Ochrony Środowiska	1 176	783,7	261 266,4	116 109,8	9,6

Opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK.

6.3. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Ministerstwo Klimatu i Środowiska część 41 – Środowisko	Anna Moskwa Minister Klimatu i Środowiska	0	Departament Środowiska
2.	Ministerstwo Klimatu i Środowiska część 51 – Klimat	Anna Moskwa Minister Klimatu i Środowiska	0	Departament Środowiska
3.	Główny Inspektorat Ochrony Środowiska w Warszawie	Krzysztof Gołębiowski Główny Inspektor Ochrony Środowiska	0	Departament Środowiska

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, 0 – w formie opisowej, N – negatywna

6.4. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO

Oceny wykonania budżetu w części 41 – Środowisko dokonano stosując kryteria⁴⁵ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w „Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2022 roku”⁴⁶.

Dochody (D) ⁴⁷	186 862,8 tys. zł
Wydatki (W) ⁴⁸	750 699,0 tys. zł
Łączna kwota (G = W)	750 699,0 tys. zł
Waga dochodów w łącznej kwocie (Wd = D : G):	nie były badane
Waga wydatków w łącznej kwocie: (Ww = W : G):	1
Nieprawidłowości w dochodach:	dochody nie były badane
Ocena cząstkowa dochodów (Od):	dochody nie były badane
Nieprawidłowości w wydatkach:	0

Ocena cząstkowa wydatków została obniżona o 2 punkty ze względu na niżej wymienione nieprawidłowości:

- Dysponent części nierzetelnie sporządził wniosek o uruchomienie środków z rezerwy celowej poz. 44 w wysokości 2149,0 tys. zł, co skutkowało brakiem możliwości wykorzystania środków na cel, na jaki zostały uruchomione. Ponadto dysponent występował o uruchomienie środków z rezerwy celowej na realizację zadań inwestycyjnych bez uprzedniego potwierdzenia przygotowania beneficjentów do wykonania zadań, co skutkowało niewykorzystaniem środków przyznanych z rezerwy celowej i przekazanych w formie dotacji.
- Szczegółowe badanie 5 umów dotacji wykazało, że:
 - 2 umowy dotacji zawarto po ok. 2 miesiącach od wydania przez Ministra Finansów decyzji o uruchomieniu środków z rezerw celowych. W umowach tych przewidziano możliwość sfinansowania lub refinansowania wydatków związanych z realizacją zadania, poniesionych przed dniem zawarcia umowy dotacji, mimo że zgodnie z art. 127 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dotacje celowe są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie zadań, a nie na refinansowanie wydatków poniesionych przed datą zawarcia umowy dotacji;
 - w 3 umowach dotacji nie wyszczególniono zadań inwestycyjnych oraz zadań bieżących planowanych do sfinansowania środkami z dotacji, a jedynie powielono tytuł przedsięwzięcia wskazanego w § 2 ust. 1 umowy, mimo że zgodnie z art. 150 pkt 1 ustawy o finansach publicznych dysponent części budżetowej, udzielając dotacji celowej, zawiera umowę, która określa m.in. szczegółowy opis zadania;
 - w 3 umowach dotacji nie określono, jakie zostaną osiągnięte efekty w wyniku realizacji zadań będących przedmiotem umowy, i jak to przyczyni się do osiągnięcia planowanej wartości miernika realizacji działania 12.2.1.1 „Formy ochrony przyrody”.
- W obszarze udzielania zamówień publicznych stwierdzono nieprawidłowości (w 2 z 3 objętych szczegółowym badaniem zamówieniach publicznych) polegające na przekazaniu Prezesowi UZP informacji o ofertach 5 dni po terminie wskazanym w art. 81 ust. 1 ustawy Pzp oraz niezachowaniu zasady konkurencyjności.

Łączna ocena dochodów i wydatków (ŁO ⁴⁹):	opisowa
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
Ocena ogólna:	opisowa

⁴⁵ <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

⁴⁶ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>.

⁴⁷ Wysokość dochodów prezentujemy w przypadku każdej części, jednakże w częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody lub windykacja należności (analiza porównawcza) nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

⁴⁸ Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich. Wydatki budżetu państwa prezentujemy łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku.

⁴⁹ $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$.

6.5. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 51 – KLIMAT

Oceny wykonania budżetu w części 51 – Klimat dokonano stosując kryteria⁵⁰ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w „Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2022 roku”⁵¹.

Dochody (D) ⁵² :	488 553,4 tys. zł
Wydatki (W) ⁵³ :	2 711 822,7 tys. zł
Łączna kwota (G = W):	2 711 822,7 tys. zł
Waga dochodów w łącznej kwocie (Wd = D : G):	nie były badane
Waga wydatków w łącznej kwocie: (Ww = W : G):	1
Nieprawidłowości w dochodach:	dochody nie były badane
Ocena cząstkowa dochodów (Od):	dochody nie były badane
Nieprawidłowości w wydatkach:	0

Ocena cząstkowa wydatków została obniżona o 1 punkt ze względu na nieprawidłowości stwierdzone w obszarze udzielania zamówień publicznych, tj.

- w 1 z 3 zamówień publicznych nie zachowano zasady konkurencyjności oraz gospodarności;
- w 2 zamówieniach publicznych stwierdzono: umieszczenie ogłoszenia o wykonaniu umowy w BZP po 171 dniach od podpisania protokołu zdawczo-odbiorczego, co było niezgodne z art. 448 ustawy Pzp; nieprzekazanie notatki w sprawie udzielenia zamówienia publicznego do Biura Finansowego w celu potwierdzenia zabezpieczenia środków finansowych przed podpisaniem 2 czerwca 2022 r. umowy nr BDG-WZN/24/2022, co było niezgodne z § 6 ust. 5 pkt 2 „Procedury udzielania zamówień publicznych” obowiązującej od 2 maja 2022 r.; brak żądania przez zamawiającego oferty na usunięcie awarii zgodnej z treścią zawartej umowy.

Łączna ocena dochodów i wydatków (ŁO ⁵⁴):	opisowa
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
Ocena ogólna:	opisowa

⁵⁰ <http://www.nik.gov.pl/kontrola/standardy-kontroli-nik/>

⁵¹ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrola/analiza-budzetu-panstwa/>.

⁵² Wysokość dochodów prezentujemy w przypadku każdej części, jednakże w częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody lub windykacja należności (analiza porównawcza) nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

⁵³ Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich. Wydatki budżetu państwa prezentujemy łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku.

⁵⁴ $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$.

6.6. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa budżetowa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 41 – Środowisko, w tym:		169 609,5	167 255,0	186 862,8	110,2	111,7
1.	Dział 020 – Leśnictwo	13 694,2	7 541,0	4 863,9	35,5	64,5
1.1.	Rozdział 02003 – Biuro Nasiennictwa Leśnego	4,7	0,0	8,0	169,9	-
1.2.	Rozdział 02095 – Pozostała działalność	13 689,5	7 541,0	4 855,9	35,5	64,4
1.2.1.	§ 0870 – Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych	13 689,4	7 541,0	4 854,1	35,5	64,4
2.	Dział 710 – Działalność usługowa	154 568,5	159 037,0	180 033,7	116,5	113,2
2.1.	Rozdział 71095 – Pozostała działalność	154 568,5	159 037,0	180 033,7	116,5	113,2
2.1.1.	§ 0590 – Wpływy z opłat za koncesje i licencje	139 657,1	135 117,0	148 388,2	106,3	109,8
2.1.6.	§ 0750 – Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa	14 712,3	23 800,0	31 260,4	212,5	131,3
3.	Dział 750 – Administracja publiczna	63,8	7,0	66,6	104,5	951,4
3.1.	Rozdział 75001 – Urzędy centralnych i naczelnych organów administracji rządowej	63,8	7,0	66,6	104,5	951,4
4.	Dział 801 – Oświata i wychowanie	103,2	97,0	106,1	102,9	109,4
4.1.	Rozdział 80115 – Technika	102,8	97,0	106,1	103,3	109,4
4.2.	Rozdział 80148 – Szkoły zawodowe	0,4	0,0	0,0	0,0	-
5.	Dział 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza	28,6	28,0	34,2	119,8	122,1
5.1.	Rozdział 85410 – Internaty i bursy szkolne	28,6	28,0	34,2	119,8	122,1
6.	Dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	1 147,3	545,0	1 349,3	117,6	247,6
6.1.	Rozdział 90022 – Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	39,6	15,0	175,5	443,1	1170,0
6.1.6.	§ 0940 – Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	9,7	7,0	101,3	1045,4	1447,1
6.2.	Rozdział 90023 – Regionalne dyrekcje ochrony środowiska	1 107,7	530,0	1 173,8	106,0	221,5
7.	Dział 925 – Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody	4,1	0,0	409,0	10053,3	-

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa budżetowa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
7.1	Rozdział 92501 - Parki narodowe	4,1	0,0	409,0	10053,3	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2022 z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 270), dalej: „ustawa budżetowa”.

6.7. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 51 – KLIMAT

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa budżetowa	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 51 – Klimat, w tym:		24 636 162,1	8 745 716,0	488 553,4	2,0	5,6
1.	Dział 020 – Leśnictwo	6,3	2,0	62,8	996,8	3 140,0
1.1.	Rozdział 02095 – Pozostała działalność	6,3	2,0	62,8	996,8	3 140,0
2.	Dział 750 – Administracja publiczna	519,4	451,0	775,9	149,4	172,0
2.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	519,4	451,0	775,9	149,4	172,0
3.	Dział 801 – Oświata i wychowanie	21,1	0,0	9,9	46,9	-
3.1.	Rozdział 80195 – Pozostała działalność	21,1	0,0	9,9	46,9	-
4.	Dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	24 635 615,3	8 745 263,0	487 704,8	2,0	5,6
4.1.	Rozdział 90011 – Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	165 514,3	300 536,0	294 751,1	178,1	98,1
4.1.7.	§ 8510 – Wpływy z różnych rozliczeń	164 682,5	300 379,0	293 829,3	178,4	97,8
4.2.	Rozdział 90014 – Inspekcja Ochrony Środowiska	363,2	340,0	783,7	215,8	230,5
4.3.	Rozdział 90026 – Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami	182 503,6	184 797,0	184 651,1	101,2	99,9
4.3.1.	§ 0240 – Wpływy z opłaty recyklingowej	172 507,6	176 501,0	174 492,5	101,2	98,9
4.3.2.	§ 0620 – Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwości	9 892,5	8 020,0	9 485,4	95,9	118,3
4.4.	Rozdział 90095 – Pozostała działalność	24 287 234,2	8 259 590,0	7 518,9	0,0	0,1
4.4.1.	§ 0520 – Wpływy z handlu uprawnieniami do emisji	24 287 233,5	8 259 590,0	6 163,9	0,0	0,1

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

6.8. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 41 – Środowisko, w tym:		430 062,4	452 845,0	697 683,5	691 803,9	160,9	152,8	99,2
1.	Dział 020 – Leśnictwo	4 123,8	2 723,0	6 004,2	5 986,9	145,2	219,9	99,7
1.1.	Rozdział 02003 – Biuro Nasiennictwa Leśnego	1 820,4	1 673,0	1 701,1	1 700,8	93,4	101,7	100,0
1.1.1.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	115,9	218,0	228,7	228,7	197,3	104,9	100,0
1.1.2.	§ 4020 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	631,5	576,0	579,2	579,2	91,7	100,6	100,0
1.1.3.	§ 4400 – Opłaty za administrowanie i czynsze za budynek, lokale i pomieszczenia garażowe	193,5	0,0	0,0	201,9	104,3	-	-
1.1.4.	§ 6060 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	0,0	130,0	125,7	125,7	-	96,7	100,0
1.2.	Rozdział 02080 – Działalność badawczo-rozwojowa	97,5	0,0	105,0	105,0	107,7	-	100,0
1.2.1.	§ 4390 – Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	97,5	0,0	0,0	105,0	107,7	-	-
1.3.	Rozdział 02095 – Pozostała działalność	2 205,9	1 050,0	4 198,1	4 181,1	189,5	398,2	99,6
1.3.1.	§ 2830 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych	1 942,0	1 050,0	4 090,8	4 073,8	209,8	388,0	99,6
2.	Dział 710 – Działalność usługowa	1 882,4	2 495,0	2 454,7	2 041,3	108,4	81,8	83,2
2.1.	Rozdział 71095 – Pozostała działalność	1 882,4	2 495,0	2 454,7	2 041,3	108,4	81,8	83,2

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.1.1.	§ 2830 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych	290,1	1 000,0	1 133,0	925,5	319,0	92,6	81,7
2.1.2.	§ 6230 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	1 359,0	1 000,0	1 021,5	924,3	68,0	92,4	90,5
3.	Dział 750 – Administracja publiczna	51 677,2	54 257,0	242 593,5	239 949,4	464,3	442,2	98,9
3.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	51 539,8	54 093,0	242 431,5	239 790,5	465,3	443,3	98,9
3.1.1.	§ 2740 – Pomoc zagraniczna	0,0	0,0	160 681,5	160 681,5	-	-	100,0
3.1.2.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	6 499,7	5 774,0	5 949,0	5 948,6	91,5	103,0	100,0
3.1.3.	§ 4020 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	26 525,9	25 863,0	25 648,6	25 248,1	95,2	97,6	98,4
3.1.4.	§ 4170 – Wynagrodzenia bezosobowe	64,9	100,0	116,6	89,4	137,8	89,4	76,7
3.1.5.	§ 4270 – Zakup usług remontowych	1 085,7	700,0	700,0	580,7	53,5	83,0	83,0
3.1.6.	§ 4420 – Podróże służbowe zagraniczne	136,2	300,0	821,6	620,1	455,3	206,7	75,5
3.1.7.	§ 4540 – Składki do organizacji międzynarodowych	1 851,2	1 845,0	2 742,9	2 702,3	146,0	146,5	98,5
3.1.8.	§ 6060 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	295,0	5,0	15,4	15,4	5,2	308,0	100,0
3.2.	Rozdział 75080 – Działalność badawczo-naukowa	137,4	164,0	162,0	158,9	115,6	96,9	98,1
3.2.1.	§ 4540 – Składki do organizacji międzynarodowych	122,3	124,0	125,3	125,3	102,5	101,0	100,0

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
4.	Dział 752 – Obrona narodowa	331,3	355,0	355,0	336,2	101,5	94,7	94,7
4.1.	Rozdział 75212 – Pozostałe wydatki obronne	331,3	355,0	355,0	336,2	101,5	94,7	94,7
5.	Dział 801 – Oświata i wychowanie	52 811,2	44 242,0	49 936,7	49 675,6	94,1	112,3	99,5
5.1.	Rozdział 80115 – Technika	46 472,4	37 961,0	43 154,0	42 912,5	92,3	113,0	99,4
5.1.1.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	23 492,9	6 238,0	6 444,1	6 444,0	27,4	103,3	100,0
5.1.2.	§ 4260 – Zakup energii	1 250,6	0,0	0,0	1 556,2	124,4	-	-
5.1.3.	§ 4430 – Różne opłaty i składki	145,9	172,0	144,9	144,1	98,8	83,8	99,4
5.1.4.	§ 4790 – Wynagrodzenia osobowe nauczycieli	0,0	18 193,0	18 926,3	18 876,5	-	103,8	99,7
5.1.5.	§ 4800 – Dodatkowe wynagrodzenie roczne nauczycieli	0,0	1 552,0	1 381,6	1 381,6	-	89,0	100,0
5.2.	Rozdział 80117 – Branżowe szkoły I i II stopnia	614,9	625,0	701,5	701,5	114,1	112,2	100,0
5.2.1.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	389,9	93,0	101,0	101,0	25,9	108,6	100,0
5.2.2.	§ 4260 – Zakup energii	33,1	0,0	0,0	38,2	115,4	-	-
5.2.3.	§ 4790 – Wynagrodzenia osobowe nauczycieli	0,0	306,0	318,4	318,4	-	104,1	100,0
5.3.	Rozdział 80146 – Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	140,5	149,0	153,4	152,0	108,2	102,0	99,1
5.4.	Rozdział 80148 – Stołówki szkolne i przedszkolne	5 093,8	5 425,0	5 769,6	5 753,0	112,9	106,0	99,7
5.4.1.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	3 580,7	3 827,0	3 826,6	3 826,5	106,9	100,0	100,0
5.4.2.	§ 4260 – Zakup energii	131,8	0,0	0,0	277,7	210,7	-	-
5.5.	Rozdział 80195 – Pozostała działalność	489,6	82,0	158,2	156,6	32,0	191,0	99,0
6.	Dział 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza	21 849,3	20 828,0	24 291,4	24 126,9	110,4	115,8	99,3
6.1.	Rozdział 85410 – Internaty i bursy szkolne	21 785,6	20 756,0	24 216,6	24 055,4	110,4	115,9	99,3
6.1.1.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	11 951,5	3 408,0	3 402,6	3 402,5	28,5	99,8	100,0

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
6.1.2.	§ 4040 – Dodatkowe wynagrodzenie roczne	837,1	255,0	240,1	240,1	28,7	94,2	100,0
6.1.3.	§ 4260 – Zakup energii	1 632,6	0,0	0,0	2 294,7	140,6	-	-
6.1.4.	§ 4790 – Wynagrodzenia osobowe nauczycieli	0,0	9 068,0	9 462,0	9 402,3	-	103,7	99,4
6.2.	Rozdział 85446 – Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	63,7	72,0	74,8	71,5	112,2	99,3	95,6
7.	Dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	201 900,9	190 993,0	230 198,2	228 738,0	113,3	119,8	99,4
7.1.	Rozdział 90008 – Ochrona różnorodności biologicznej krajobrazu	57,5	69,0	53,4	53,4	92,9	77,4	100,0
7.2.	Rozdział 90022 – Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	28 149,9	31 657,0	31 351,2	30 661,8	108,9	96,9	97,8
7.2.1.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	2 069,1	1 927,0	2 394,7	2 394,6	115,7	124,3	100,0
7.2.2.	§ 4020 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	12 027,7	14 081,0	13 639,5	13 623,6	113,3	96,8	99,9
7.2.3.	§ 4170 – Wynagrodzenia bezosobowe	50,1	134,0	108,0	97,1	193,8	72,5	89,9
7.3.	Rozdział 90023 – Regionalne dyrekcje ochrony środowiska	173 693,5	159 267,0	198 793,6	198 022,8	114,0	124,3	99,6
7.3.1.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	4 855,9	6 200,0	5 647,1	5 646,6	116,3	91,1	100,0
7.3.2.	§ 4020 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	64 076,0	75 390,0	75 811,5	75 806,3	118,3	100,6	100,0
7.3.3.	§ 4270 – Zakup usług remontowych	720,0	1 402,0	846,6	845,4	117,4	60,3	99,9
8.	Dział 925 – Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody	95 486,3	136 952,0	141 849,8	140 949,6	147,6	102,9	99,4
8.1.	Rozdział 92501 – Parki narodowe	95 486,3	136 908,0	141 835,9	140 935,7	147,6	102,9	99,4

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
8.1.1.	§ 2006 – Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich [...] współfinansowanie ze środków bezzwrotnych UE	0,0	235,0	235,0	135,2	-	57,5	57,5
8.1.2.	§ 2009 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich – współfinansowanie ze środków bezzwrotnych UE	1 331,7	750,0	750,0	608,9	45,7	81,2	81,2
8.1.3.	§ 2800 – Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych	87 791,6	127 448,0	128 485,9	128 443,3	146,3	100,8	100,0
8.1.4.	§ 6209 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich – współfinansowanie ze środków bezzwrotnych UE	1 993,2	980,0	2 883,5	2 678,2	134,4	273,3	92,9
8.1.5.	§ 6220 – Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych [...]	4 369,8	7 495,0	9 481,5	9 070,1	207,6	121,0	95,7
8.2.	Rozdział 92595 – Pozostała działalność	0,0	44,0	13,9	13,9	-	31,6	100,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28 za rok 2021 = kolumna 8 + kolumna 12).

6.9. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 51 – KLIMAT

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 51 – Klimat, w tym:		419 230,4	330 347,0	419 796,2	399 805,1	95,4	121,0	95,2
1.	Dział 020 – Leśnictwo	4 211,9	4 599,0	4 359,1	4 358,9	103,5	94,8	100,0
1.1.	Rozdział 02095 – Pozostała działalność	4 211,9	4 599,0	4 359,1	4 358,9	103,5	94,8	100,0
2.	Dział 750 – Administracja publiczna	112 066,5	97 833,0	99 718,0	95 655,3	85,4	97,8	95,9
2.1.	Rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	87 040,2	97 750,0	99 653,4	95 612,8	109,8	97,8	95,9
2.1.1.	§ 3020 – Wydatki osobowe nie zaliczone do wynagrodzeń	75,5	80,0	89,5	78,5	104,0	98,1	87,7
2.1.2.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	4 435,7	4 216,0	3 997,6	3 996,6	90,1	94,8	100,0
2.1.3.	§ 4020 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	34 441,7	36 800,0	37 267,8	37 199,8	108,0	101,1	99,8
2.1.4.	§ 4025 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej - finansowanie z innych środków bezzwrotnych	1 032,2	1 066,0	1 072,4	1 072,4	103,9	100,6	100,0
2.1.5.	§ 4026 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej - współfinansowanie z innych środków bezzwrotnych	182,1	192,0	189,2	189,2	103,9	98,5	100,0
2.1.6.	§ 4028 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej - finansowanie ze środków UE	4 924,1	7 852,0	5 877,0	5 314,1	107,9	67,7	90,4
2.2.	Rozdział 75095 – Pozostała działalność	26,3	83,0	64,6	42,5	161,6	51,2	65,8
3.	Dział 752 – Obrona narodowa	179,7	191,0	191,0	190,9	106,2	99,9	99,9

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.1.	Rozdział 75212 – Pozostałe wydatki obronne	179,7	191,0	191,0	190,9	106,2	99,9	99,9
4.	Dział 801 – Oświata i wychowanie	6 139,7	0,0	7 936,9	7 921,5	129,0	-	99,8
4.1.	Rozdział 80195 – Pozostała działalność	6 139,7	0,0	7 936,9	7 921,5	129,0	-	99,8
4.1.5.	§ 4190 – Nagrody konkursowe	109,2	0,0	161,5	161,5	147,9	-	100,0
4.1.7.	§ 4300 – Zakup usług pozostałych	5 994,5	0,0	0,0	7 725,8	128,9	-	-
4.1.9.	§ 6060 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	0,0	0,0	15,4	15,4	-	-	100,0
5.	Dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	296 632,6	227 724,0	307 591,2	291 678,5	98,3	128,1	94,8
5.1.	Rozdział 90011 – Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	29 511,9	49 423,0	47 280,4	39 827,7	135,0	80,6	84,2
5.1.1.	§ 2005 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich [...] – finansowanie z innych środków bezzwrotnych	3 630,7	3 541,0	3 960,6	3 960,6	109,1	111,8	100,0
5.1.2.	§ 2006 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich [...] – współfinansowanie z innych środków bezzwrotnych	1 027,5	2 357,0	2 131,0	1 429,1	139,1	60,6	67,1
5.1.3.	§ 2008 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich – finansowanie ze środków UE	20 697,5	20 937,0	19 863,4	19 863,4	96,0	94,9	100,0
5.1.4.	§ 2009 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich – współfinansowanie ze środków UE	3 652,5	3 696,0	3 505,3	3 505,3	96,0	94,8	100,0
5.1.5.	§ 2056 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich – współfinansowanie z innych środków bezzwrotnych	123,5	321,0	491,3	213,2	172,6	66,4	43,4

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022		6:3	6:4	6:5	
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach				Wykonanie
		tys. zł						%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5.1.6.	§ 6205 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich [...] – finansowanie z innych środków bezzwrotnych	129,4	34,0	440,9	242,3	187,2	712,6	55,0
5.1.7.	§ 6206 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich [...] – współfinansowanie z innych środków bezzwrotnych	75,3	10 187,0	5 447,6	2 945,7	3912,0	28,9	54,1
5.1.8.	§ 6208 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich – finansowanie ze środków UE [...] - finansowanie ze środków UE	121,1	473,0	2 213,0	2 213,0	1827,4	467,9	100,0
5.1.9.	§ 6209 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich [...] – współfinansowanie ze środków UE	21,4	83,0	390,5	390,5	1824,8	470,5	100,0
5.1.10.	§ 6256 – Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków - współfinansowanie z innych środków bezzwrotnych	33,0	7 794,0	8 836,8	5 064,6	-	65,0	57,3
5.2.	Rozdział 90014 – Inspekcja Ochrony Środowiska	267 120,7	178 301,0	260 310,8	251 850,8	94,3	141,3	96,8
5.2.1.	§ 3020 – Wydatki osobowe nie zaliczone do wynagrodzeń	394,0	400,0	482,1	298,4	75,7	74,6	61,9
5.2.5.	§ 4010 – Wynagrodzenia osobowe pracowników	3 928,8	3 781,0	4 230,0	4 215,3	107,3	111,5	99,7
5.2.7.	§ 4020 – Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	86 616,2	105 743,0	105 170,0	105 163,7	121,4	99,5	100,0
5.2.10.	§ 4040 – Dodatkowe wynagrodzenie roczne	5 763,0	7 200,0	6 394,9	6 394,9	111,0	88,8	100,0
5.2.14.	§ 4110 – Składki na ubezpieczenie społeczne	15 770,4	20 013,0	20 022,4	18 711,3	118,6	93,5	93,5

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5.2.17.	§ 4120 – Składki na Fundusz Pracy	1 637,7	2 859,0	2 730,3	1 990,5	121,5	69,6	72,9
5.2.20.	§ 4140 – Wpłaty na PFRON	800,0	0,0	930,0	899,1	112,4	-	96,7
5.2.21.	§ 4170 – Wynagrodzenia bezosobowe	85,2	80,0	135,3	103,8	121,8	129,8	76,7
5.2.23.	§ 4210 – Zakup materiałów i wyposażenia	17 110,5	0,0	0,0	22 646,7	132,4	-	-
5.2.25.	§ 4260 – Zakup energii	5 497,0	0,0	0,0	6 989,7	127,2	-	-
5.2.28.	§ 4300 – Zakup usług pozostałych	81 095,0	0,0	0,0	60 110,9	74,1	-	-
5.2.35.	§ 4400 – Opłaty za administrowanie i czynsze za budynek, lokale i pomieszczenia garażowe	3 853,0	0,0	0,0	3 966,4	102,9	-	-
5.2.36.	§ 4410 – Podróże służbowe krajowe	117,1	320,0	288,3	211,8	180,9	66,2	73,5
5.2.37.	§ 4420 – Podróże służbowe zagraniczne	59,8	112,0	286,1	234,0	391,3	208,9	81,8
5.2.39.	§ 4430 – Różne opłaty i składki	2 077,4	560,0	2 605,2	2 526,7	121,6	451,2	97,0
5.2.40.	§ 4440 – Odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	1 981,7	2 316,0	2 160,8	2 160,8	109,0	93,3	100,0
5.2.41.	§ 4480 – Podatek od nieruchomości	383,0	470,0	428,1	407,1	106,3	86,6	95,1
5.2.45.	§ 4550 – Szkolenia członków korpusu służby cywilnej	793,0	200,0	1 130,0	951,7	120,0	475,9	84,2
5.2.52.	§ 4710 – Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	319,9	400,0	530,0	512,9	160,3	128,2	96,8
5.2.55.	§ 6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	245,5	100,0	600,0	452,6	184,4	452,6	75,4
5.2.56.	§ 6060 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	31 216,9	2 541,0	7 390,9	7 315,3	23,4	287,9	99,0
5.2.58.	§ 6069 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych – współfinansowanie ze środków UE	262,0	0,0	420,9	420,9	160,6	-	100,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28 za rok 2021 = kolumna 8 + kolumna 12).

6.10. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2021			Wykonanie 2022			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
			tys. zł	zł		tys. zł	zł	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym:		2 116	176 874,1	6 966,9	2 166	200 650,3	7 719,7	110,8
	01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	408	28 495,2	5 816,4	420	31 235,0	6 197,4	106,6
	02 – osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	4	885,6	18 450,0	4	1 107,5	23 072,9	125,1
	03 – członkowie korpusu służby cywilnej	1 327	118 809,9	7 458,9	1 352	137 386,1	8 468,1	113,5
	10 – żołnierze i funkcjonariusze	0	5,1	-	0	0,0	0,0	-
	14 – nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez organy administracji rządowej	376	28 678,3	6 356,0	390	30 921,7	6 607,2	104,0
1.	dział 020 – Leśnictwo	8	752,8	7 841,7	9	884,6	8 190,7	104,5
1.1.	rozdział 02003 – Biuro Nasiennictwa Leśnego	8	752,8	7 841,7	9	884,6	8 190,7	104,5
1.1.1.	01	1	115,6	9 633,3	2	240,3	10 012,5	103,9
1.1.2.	03	7	637,2	7 585,7	7	644,3	7 670,2	101,1
2.	dział 750 – Administracja publiczna	278	32 837,5	9 843,4	284	35 560,4	10 434,4	106,0
2.1.	rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	278	32 837,5	9 843,4	284	35 560,4	10 434,4	106,0
2.1.1.	01	65	5 862,4	7 515,9	66	6 318,1	7 977,4	106,1
2.1.2.	02	2	417,1	17 379,2	2	472,8	19 700,0	113,4
2.1.3.	03	211	26 552,9	10 486,9	216	28 769,5	11 099,3	105,8

2.1.4.	10	-	5,1	-	-	-	0,0	-
3.	dział 801 - Oświata i wychowanie	436	29 962,2	5 726,7	451	32 116,7	5 934,3	103,6
3.1.	rozdział 80115 - Technika	354	25 746,9	6 060,9	364	27 564,9	6 310,6	104,1
3.1.1.	01	109	6 710,2	5 130,1	112	7 066,9	5 258,1	102,5
3.1.2.	14	245	19 036,7	6 475,1	252	20 498,0	6 778,4	104,7
3.2.	rozdział 80117 - Branżowe szkoły I i II stopnia	6	419,5	5 826,4	6	444,4	6 172,2	105,9
3.2.1.	01	2	92,5	3 854,2	2	104,4	4 350,0	112,9
3.2.2.	14	4	327,0	6 812,5	4	340,0	7 083,3	104,0
3.3.	rozdział 80148 - Stołówki szkolne i przedszkolne	76	3 795,8	4 162,1	81	4 107,4	4 225,7	101,5
3.3.1.	01	76	3 795,8	4 162,1	81	4 107,4	4 225,7	101,5
4.	dział 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza	196	12 767,6	5 428,4	203	13 747,2	5 643,3	104,0
4.1.	rozdział 85410 - Internaty i bursy szkolne	196	12 767,6	5 428,4	203	13 747,2	5 643,3	104,0
4.1.1.	01	69	3 453,0	4 170,3	69	3 663,5	4 424,5	106,1
4.1.2.	14	127	9 314,6	6 111,9	134	10 083,7	6 271,0	102,6
5.	dział 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	1 198	100 554,0	6 996,7	1 219	118 341,4	8 090,1	115,6
5.2.	rozdział 90022 - Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	163	17 112,9	8 753,2	170	20 629,1	10 112,3	115,5
5.2.1.	01	21	1 751,5	6 881,6	21	1 994,1	7 913,1	115,0
5.2.2.	02	2	468,5	19 520,8	2	634,7	26 445,8	135,5
5.2.3.	03	140	14 892,9	8 883,2	147	18 000,3	10 204,3	114,9
5.3.	rozdział 90023 - Regionalne dyrekcje ochrony środowiska	1 035	83 441,1	6 720,1	1 049	97 712,3	7 762,3	115,5
5.3.1.	01	65	6 714,2	8 601,3	67	7 740,3	9 627,2	111,9
5.3.2.	03	970	76 726,9	6 593,9	982	89 972,0	7 635,1	115,8

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

- 1) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 2) Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.
- 3) Status zatrudnienia określony został w ww. rozporządzeniu Ministra Finansów.

6.11. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 51 – KLIMAT

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2021			Wykonanie 2022			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ¹⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ²⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ , w tym:		1 524	143 256,5	7 833,4	1 562	170 396,6	9 090,7	116,1
	01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	108	8 035,5	6 200,2	89	8 020,6	7 509,9	121,1
	02 – osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	3	524,0	14 555,6	5	1 083,1	18 051,7	124,0
	03 – członkowie korpusu służby cywilnej	1 412	134 421,4	7 933,3	1 467	161 067,3	9 149,5	115,3
	10 – żołnierze i funkcjonariusze	1	275,6	22 966,7	1	225,6	18 800,0	81,9
1.	dział 750 – Administracja publiczna	355	46 744,3	10 972,8	386	54 286,8	11 719,9	106,8
1.1.	rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	355	46 744,3	10 972,8	386	54 286,8	11 719,9	106,8
1.1.1.	01	44	3 879,2	7 347,0	38	3 809,5	8 354,2	113,7
1.1.2.	02	3	512,5	14 236,1	3	696,6	19 350,0	135,9
1.1.3.	03	307	42 085,7	11 423,9	344	49 555,1	12 004,6	105,1
1.1.4.	10	1	266,9	22 241,7	1	225,6	18 800,0	84,5
2.	dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	1 169	96 512,2	6 880,0	1 176	116 109,8	8 227,7	119,6
2.1.	rozdział 90014 – Inspekcja Ochrony Środowiska	1 169	96 512,2	6 880,0	1 176	116 109,8	8 227,7	119,6
2.1.1.	01	64	4 156,3	5 411,8	51	4 211,1	6 880,9	127,1
2.1.2.	02	0	11,5	11 508,0	2	386,5	16 104,2	139,9
2.1.3.	03	1 105	92 335,7	6 963,5	1 123	111 512,2	8 274,9	118,8
2.1.4.	10	0	8,7	-	-	-	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

1) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

2) Załącznik nr 35 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy.

3) Status zatrudnienia określony został w ww. rozporządzeniu Ministra Finansów.

6.12. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 41 – ŚRODOWISKO

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		87 055,0	25 092,0	60 240,5	58 895,1	67,7	234,7	97,8
1.	dział 750 – Administracja publiczna	353,1	174,0	384,4	336,2	95,2	193,2	87,5
1.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020	332,4	149,0	360,3	312,1	93,9	209,5	86,6
1.2.	Program Operacyjny Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014–2020	20,7	25,0	34,1	34,1	116,4	96,4	100,0
2.	dział 801 – Oświata i wychowanie	5 302,8	2 783,0	4 513,8	4 390,8	82,8	157,8	97,3
2.1.	Program Operacyjny Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014–2020	118,8	342,0	476,1	476,1	400,8	139,2	100,0
2.2.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego 2014–2020	659,4	231,0	219,2	199,9	30,3	86,5	91,2
2.3.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego 2014–2020	529,1	0,0	402,3	399,6	75,5	-	99,3
2.4.	Lubuski Regionalny Program Operacyjny 2014–2020	390,6	431,0	618,0	614,6	157,3	142,6	99,4
2.5.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Podlaskiego 2014–2020	1 399,5	1 029,0	1 224,1	1 147,1	82,0	111,5	93,7
2.6.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego 2014–2020	195,4	149,0	661,0	652,4	333,9	437,9	98,7
2.7.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Śląskiego 2014–2020	1 038,5	297,0	313,3	313,3	30,2	105,5	100,0
2.8.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego 2014–2020	971,5	95,0	142,0	130,0	13,4	136,8	91,5
2.9.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Wielkopolskiego 2014–2020	0,0	0,0	457,0	457,8	-	-	100,0
2.10.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Dolnośląskiego 2014–2020	0,0	209,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3.	dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	81 399,1	22 135,0	55 342,3	54 168,1	66,5	244,7	97,9
3.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020	80 476,0	21 869,0	54 689,2	53 515,5	66,5	244,7	97,9
3.2.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Opolskiego 2014–2020	603,4	0,0	301,0	300,9	49,9	-	100,0
3.3.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego 2014–2020	235,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.4.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Pomorskiego 2014–2020	12,5	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
3.5.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego 2014–2020	71,6	266,0	352,1	351,7	491,2	132,2	99,9
4.	dział 750 – Administracja publiczna	353,1	174,0	384,4	336,2	95,2	193,2	87,5
4.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020	332,4	149,0	360,3	312,1	93,9	209,5	86,6
4.2.	Program Operacyjny Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014–2020	20,7	25,0	34,1	34,1	116,4	96,4	100,0
5.	dział 801 – Oświata i wychowanie	5 302,8	2 783,0	4 513,8	4 390,8	82,8	157,8	97,3

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej –po weryfikacji przez NIK.

6.13. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 51 – KLIMAT

Lp.	Wyszczególnienie	2021	2022			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa budżetowa	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		2 726 943,4	1 961 970,0	2 380 306,2	2 312 017,6	84,8	117,8	97,1
1.	dział 020 – Leśnictwo	33 350,7	36 547,0	32 000,0	28 452,7	84,8	77,9	88,9
1.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020	33 350,7	36 547,0	32 000,0	28 452,7	84,8	77,9	88,9
2.	dział 750 – Administracja publiczna	0,0	40,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2.1.	Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2014–2021	0,0	20,0	0,0	0,0	-	0,0	-
2.2.	Norweski Mechanizm Finansowy 2014–2021	0,0	20,0	0,0	0,0	-	0,0	-
3.	dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	2 693 392,7	1 925 383,0	2 348 306,2	2 283 564,9	84,8	118,6	97,2
3.1.	Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2014–2021	7 577,6	123 229,0	97 573,8	56 150,8	741,0	45,6	57,5
3.2.	Norweski Mechanizm Finansowy 2014–2021	0,0	1 007,0	134,2	68,8	-	6,8	51,3
3.3.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020	2 685 542,3	1 801 147,0	2 250 598,2	2 227 345,3	82,9	123,7	99,0
3.4.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2007–2013	272,8	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej –po weryfikacji przez NIK.

6.14. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Klimatu i Środowiska
8. Minister Finansów
9. Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej