



LOL.430.002.2022

Nr ewid. 70/2022/P/22/001/LOL

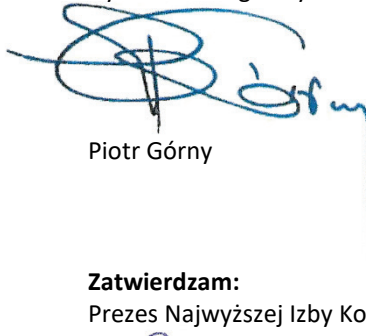
Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.  
W części 85/28 – województwo warmińsko-  
-mazurskie oraz realizacja zadań nałożonych  
na Wojewodę w 2021 r. ustawą o Funduszu  
rozwoju przewozów autobusowych  
o charakterze użyteczności publicznej

## MISJA

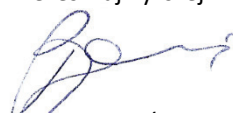
Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Delegatury NIK w Olsztynie



Piotr Górny

**Zatwierdzam:**  
Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś  
Warszawa, dnia 09.05.2022

Najwyższa Izba Kontroli  
Ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
T/F +48 22 444 50 00

[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

<b>1.</b>	<b>WPROWADZENIE .....</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>OCENA OGÓLNA.....</b>	<b>6</b>
<b>3.</b>	<b>WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/28 WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE .....</b>	<b>8</b>
3.1.	DOCHODY BUDŻETOWE .....	8
3.2.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH .....	11
3.3.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ .....	16
<b>4.</b>	<b>WYNIKI KONTROLI REALIZACJI ZADAŃ NAŁOŻONYCH NA WOJEWODĘ USTAWĄ O FUNDUSZU ROZWOJU PRZEWOZÓW AUTOBUSOWYCH O CHARAKTERZE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ .....</b>	<b>17</b>
<b>5.</b>	<b>INFORMACJE DODATKOWE .....</b>	<b>20</b>
<b>6.</b>	<b>ZAŁĄCZNIKI .....</b>	<b>21</b>
6.1.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK.....	21
6.2.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE .....	22
6.3.	DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE .....	23
6.4.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE.....	26
6.5.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE.....	34
6.6.	WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE ...	38
6.7.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI .....	39

# 1. WPROWADZENIE

## Cel kontroli

Dokonanie ocen: wykonania ustawy budżetowej na 2021 r.<sup>1</sup> w części 85/28 – województwo warmińsko-mazurskie i realizacji zadań nałożonych na Wojewodę w 2021 r. ustawą o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej

## Zakres kontroli

Analiza porównawcza danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego

Skuteczność działań windykacyjnych

Realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych

Sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2021 r. w zakresie operacji finansowych

System kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań

Nadzór i kontrola sprawowane przez Wojewodę w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>2</sup>

Prawidłowość wykorzystania wybranych dotacji otrzymanych z budżetu państwa

Udzielanie dofinansowania i przekazywanie dopłaty ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych oraz działania kontrolne i sprawozdawcze

## Jednostki kontrolowane

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie<sup>3</sup> oraz Starostwa Powiatowe w: Elblągu, Ełku i Olsztynie

## Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.

W części 85/28 budżetu państwa, której dysponentem był Wojewoda Warmińsko-Mazurski (dalej: Wojewoda) finansowano w 2021 r. zadania wynikające ze sprawowania przez niego funkcji przedstawiciela Rady Ministrów w województwie, zwierzchnika i organu rządowej administracji zespolonej oraz organu nadzoru pod względem legalności nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego w województwie. Zadania te dotyczyły głównie wspierania rodziny (2 092 685,8 tys. zł, tj. 62% ogółu wydatków), pomocy społecznej (296 859,4 tys. zł i 8,8%), ochrony zdrowia (283 431,9 tys. zł i 8,4%), rolnictwa (253 808,8 tys. zł i 7,5%), bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej (149 522,8 tys. zł i 4,4%) oraz oświaty i wychowania (84 562,5 tys. zł i 2,5%).

Budżet w tej części realizowany był przez dwóch dysponentów drugiego stopnia i 50 dysponentów trzeciego stopnia. Dotacje z budżetu państwa, przekazywane za pośrednictwem Wojewody, otrzymywały w szczególności wszystkie jednostki samorządu terytorialnego z województwa warmińsko-mazurskiego, tj. 116 gmin, 19 powiatów i samorząd województwa warmińsko-mazurskiego.

Wojewoda, wraz z 52 podległymi dysponentami niższego stopnia, zrealizował w 2021 r. dochody budżetowe w kwocie 89 694,4 tys. zł, w tym 1092 tys. zł (1,2%) stanowiły dochody skontrolowanego dysponenta III stopnia (Urzędu). Wydatki budżetu państwa zrealizowano w wysokości 3 376 658 tys. zł, w tym wydatki dysponenta III stopnia w kwocie 94 981,1 tys. zł, stanowiące 2,8% wydatków części 85/28. Ponadto z budżetu środków europejskich wydatkowano kwotę 8242,9 tys. zł.

Udział części 85/28 w dochodach, wydatkach budżetu państwa oraz wydatkach budżetu środków europejskich wynosił odpowiednio: 0,02%, 0,65%, 0,01%<sup>4</sup>.

## Realizacja zadań nałożonych na Wojewodę w 2021 r. ustawą o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej

Fundusz rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej jest państwowym funduszem celowym, którego dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu (w 2021 r. był to Minister Infrastruktury). Ustawą z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej<sup>5</sup> uregulowano zasady dofinansowania realizacji zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego jako organizatorów publicznego transportu zbiorowego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Dofinansowanie miało być przeznaczone na przywrócenie lokalnych połączeń autobusowych, w zakresie linii komunikacyjnych нефункционujących od co najmniej trzech miesięcy przed wejściem w życie powyższej ustawy.

Do zadań Wojewody w powyższym zakresie należało głównie rozpatrywanie wniosków organizatorów o objęcie dopłatą z Funduszu świadczenia przez nich usług publicznego transportu, zawieranie z nimi umów, przekazywanie im środków, a także sprawowanie nadzoru nad prawidłowym wykorzystaniem tych dopłat.

W 2021 r. Wojewoda zawarł z organizatorami umowy o dopłaty na łączną kwotę 15 237,1 tys. zł, która stanowiła 24% kwoty przyznanej województwu warmińsko-mazurskiemu na realizację zadań dofinansowanych z Funduszu

<sup>1</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.).

<sup>2</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm., dalej: ufp.

<sup>3</sup> Dalej: Urząd lub W-MUW.

<sup>4</sup> Zrealizowane w 2021 r. dochody budżetu państwa wyniosły 494 843 462,8 tys. zł, wydatki – 521 216 816,8 tys. zł, a wydatki budżetu środków europejskich – 72 887 499,9 tys. zł.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 717, ze zm. (dalej: ustawa o Funduszu).

(63 368,1 tys. zł<sup>6</sup>). Wykorzystana przez organizatorów kwota dopłat z Funduszu wyniosła łącznie 12 581,6 tys. zł (82,5% kwoty ujętej w umowach o dopłatę oraz 20% kwoty przyznanej województwu na 2021 r.).

Kontrola w Urzędzie, jako organie administracji rządowej, została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>7</sup>, zaś w urzędach organów jednostek samorządu terytorialnego (dalej: jst) na podstawie art. 2 ust. 2 ww. ustawy.

Wykaz ocen kontrolowanych jednostek przedstawiono w załączniku nr 6.1 do Informacji.

---

<sup>6</sup> Kwota ta stanowiła 7,9% maksymalnego limitu środków z budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w 2021 r. (800 mln zł).

<sup>7</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

## 2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli  
ocenia pozytywnie  
wykonanie budżetu  
państwa w 2021 r.  
w części 85/28  
– województwo  
warmińsko-mazurskie

Najwyższa Izba Kontroli  
ocenia w formie opisowej  
realizację zadań  
nałożonych  
w 2021 r. na Wojewodę  
ustawą o Funduszu  
rozwoju przewozów  
autobusowych  
o charakterze  
użyteczności publicznej

### Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 85/28 – województwo warmińsko-mazurskie.

Ocenę pozytywną uzasadnia w szczególności zgodne z prawem, gospodarne i celowe zrealizowanie wydatków z budżetu państwa i budżetu środków europejskich przez dysponenta części 85/28 oraz prawidłowe i gospodarne wykorzystanie dotacji celowych z budżetu państwa przez skontrolowane jednostki samorządu terytorialnego. Dysponent w sposób prawidłowy przekazał i rozliczył dotacje na realizację zadań, w tym z zakresu administracji rządowej. Zgodnie z przeznaczeniem wykorzystano też środki z rezerwy celowych oraz rezerwy ogólnej budżetu państwa. Powyższa ocena została sformułowana na podstawie wyników badania wydatków w kwocie 501 232,8 tys. zł, stanowiącej 14,8% ogółu wydatków w części 85/28.

Stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości wystąpiły przy realizacji dochodów budżetowych, a ich łączna kwota wyniosła 2175,4 tys. zł (2,4% dochodów w części 85/28). Dotyczyły one głównie niepodejmowania przez Wojewodę działań windykacyjnych wobec dłużników zalegających ze spłatą należności w kwocie 2110,3 tys. zł i niewyksięgowania ich z ksiąg rachunkowych, wykazywania w księgach rachunkowych powiatu ełckiego przedawnionych należności z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa (42,1 tys. zł) oraz niedochodzenie zaległości w Starostwie Powiatowym w Elblągu (23 tys. zł).

Wojewoda na ogół rzetelnie, tj. zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp, sprawował nadzór i kontrolę nad wykonywaniem budżetu w części 85/28 i gospodarką finansową podległych jednostek. Dotyczył on przede wszystkim realizacji wydatków. Nie w pełni skuteczny i efektywny był natomiast nadzór Wojewody nad realizacją dochodów, gdyż ujawnione w toku kontroli NIK nieprawidłowości stanowiły aż 88,4% badanych zaległości.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania rocznych/łącznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 85/28 – województwo warmińsko-mazurskie i sprawozdań jednostkowych sporządzonych przez dysponenta III stopnia (Urząd). Sprawozdania łączne zostały sporządzone na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponenta III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych, w tym z budżetu środków europejskich, sprawozdań w zakresie operacji finansowych, z uwzględnieniem sprawozdań dysponenta III stopnia. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Kalkulację oceny budżetu państwa w części 85/28 przedstawiono w załączniku nr 6.2 do Informacji.

### Wojewoda nie w pełni prawidłowo realizował zadania nałożone na niego w 2021 r. ustawą o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Wojewoda zawarł z jednostkami samorządu terytorialnego, będącymi organizatorami publicznego transportu zbiorowego, umowy o dopłatę, które zawierały wszystkie elementy wynikające z ustawy o Funduszu. Jednakże określony w nich termin składania wniosków o dopłatę uniemożliwił organizatorom wywiązywanie się z ustawowego obowiązku przedłożenia wymaganych dokumentów. Wojewoda terminowo występował do Ministra Infrastruktury o przekazanie środków na realizację dopłat przez jst oraz przekazywał mu wymagane informacje i sprawozdania. Stwierdzone

w Urzędzie nieprawidłowości polegały natomiast na błędach formalnych przy rozpatrywaniu wniosków o objęcie dopłatą z Funduszu oraz przekazywaniu środków na podstawie niekompletnych wniosków o dopłatę i złożonych przez organizatorów wyłącznie w formie elektronicznej.

### 3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/28 –WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE

---

#### 3.1.DOCHODY BUDŻETOWE

---

##### 3.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

---

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r. kontrola dochodów budżetowych w części 85/28 – województwo warmińsko-mazurskie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego oraz do badania skuteczności podejmowanych przez Wojewodę działań windykacyjnych.

Zrealizowane w części 85/28 dochody w kwocie 89 694,4 tys. zł były o 13,7% wyższe od kwoty przyjętej w ustawie budżetowej na rok 2021 oraz o 19,2% wyższe od wykonanych w 2020 r. Główne źródła dochodów stanowiły wpływy z tytułu:

- gospodarki gruntami i nieruchomościami (31 007,2 tys. zł, tj. 34,6% ogółu dochodów),
- dochodów z tytułu egzekucji w zakresie świadczeń rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (22 514,2 tys. zł – 25,1%),
- opłat pobieranych przez powiatowe inspektoraty weterynarii (15 457,7 tys. zł – 17,2%).

W 2021 r. w porównaniu do 2020 r. największy wzrost dochodów odnotowano zarówno w gospodarce gruntami i nieruchomościami (o 12 123,4 tys. zł), jak i w świadczeniach rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego oraz składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (o 2262,5 tys. zł). Wynikało to m.in. z wydłużenia do 31 stycznia 2021 r. terminu wnoszenia rocznych opłat z tytułu użytkowania wieczystego za 2020 r. oraz wzrostu skuteczności działań egzekucyjnych prowadzonych wobec dłużników alimentacyjnych.

Zrealizowane w 2021 r. dochody dysponenta III stopnia wyniosły 1092 tys. zł i stanowiły 127% planowanych oraz 91% dochodów roku poprzedniego. Wyższe ich wykonanie w stosunku do planu wynikało głównie z uzyskania odszkodowań z polis ubezpieczeniowych sprawców szkód powstałych m.in. na przejściach granicznych.

Dochody z tytułu gospodarowania przez powiaty województwa warmińsko-mazurskiego nieruchomościami Skarbu Państwa wyniosły w 2021 r. ogółem 39 985 tys. zł<sup>8</sup> i były wyższe o 13 252 tys. zł (o 49,6%) od wykonanych w roku poprzednim. Wynikało to głównie z uzyskania wyższych wpływów z tytułu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości, w związku z przesunięciem na 2021 r. terminów ich wnoszenia za 2020 r.

Dochody trzech skontrolowanych powiatów z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa wyniosły w 2021 r. łącznie 4567,8 tys. zł (11,4% dochodów z tego tytułu uzyskane przez powiaty), w tym głównie z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości (3546 tys. zł). Starostwa powiatowe, zgodnie z art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami<sup>9</sup>, potrąciły na rzecz powiatu 25% dochodów, a pozostałą kwotę 3546 tys. zł terminowo przekazały Wojewodzie.

Dane o dochodach budżetu państwa w części 85/28 przedstawiono w załączniku nr 6.3 do niniejszej informacji.

---

<sup>8</sup> Dane na podstawie łącznych sprawozdań Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami.

<sup>9</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1899, ze zm.



### 3.1.2. WINDYKACJA NALEŻNOŚCI

#### Działania windykacyjne Wojewody

Na koniec 2021 r. należności pozostałe do zapłaty w części 85/28 wyniosły 817 989,3 tys. zł, w tym 799 166,4 tys. zł stanowiły zaległości netto (97,7% ogółu należności). Największy wzrost należności i zaległości (odpowiednio o kwoty: 34 166,6 tys. zł i 33 421,8 tys. zł) wystąpił w świadczeniach rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego, składkach na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego. Wynikało to przede wszystkim z uchylania się dłużników od spłacania zobowiązań alimentacyjnych i prowadzonej wobec nich nieskutecznej egzekucji.

Największy spadek zaległości (o 329,1 tys. zł) dotyczył natomiast ośrodków wsparcia. Wpływ na to miały zmiany przepisów prawa, znoszące od czerwca 2021 r. opłaty za korzystanie z usług dziennych świadczonych w ośrodkach wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi<sup>10</sup>.

Wojewoda podejmował działania w celu zwiększenia skuteczności egzekwowania zaległości przez jednostki samorządu terytorialnego oraz podległe jednostki (poza dłużnikami zalegającymi z płatnościami w dziale 758 Różne rozliczenia). Działania te polegały m.in. na przeprowadzaniu kontroli jst w zakresie prawidłowości prowadzonych przez nie działań windykacyjnych wobec dłużników alimentacyjnych. W wyniku tych kontroli ujawniono uchybienia dotyczące m.in. niepodejmowania działań windykacyjnych, opieszałego ich prowadzenia lub braku ich monitorowania, wydając stosowne zalecenia pokontrolne.

Według stanu na koniec 2021 r. u dysponenta części wystąpiły należności przejęte w 2012 r. na podstawie ustawy z dnia 16 marca 2012 r. o likwidacji delegatur terenowych ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa<sup>11</sup>. Kwota należności po zlikwidowanej delegaturze terenowej w Gdańsku Ministerstwa Skarbu Państwa (dalej: MSP) wyniosła 2970,4 tys. zł, w tym 2816,3 tys. zł<sup>12</sup> stanowiły zaległości od 32 dłużników.

Dokumentacja dotycząca tych spraw została przekazana protokolarnie Wojewodzie 30 kwietnia 2012 r., stosownie do art. 7 ustawy z dnia 16 marca 2012 r. o likwidacji delegatur terenowych ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa<sup>13</sup>. Przejęte 40 należności w łącznej kwocie 3043,1 tys. zł wprowadzono do ksiąg rachunkowych dysponenta części 1 stycznia 2017 r. Do 31 grudnia 2021 r., spośród 40 ww. należności, cztery z nich zostały wyksięgowane w 2021 r. jako nieściągalne (103,6 tys. zł), trzy spłacone, a spłata jednej należności została rozłożona na raty. W 2021 r. z tytułu zaległości przejętych uzyskano dochody w wysokości 23,8 tys. zł, a w 2020 r. – 16,9 tys. zł (w każdym roku dotyczyło to trzech dłużników).

Kontrola wykazała, że Wojewoda w latach 2012–2021 nie podejmował działań windykacyjnych w stosunku do pięciu dłużników w celu wyegzekwowania od nich należności w kwocie 2110,3 tys. zł, tj. 74,9% zaległości przejętych po zlikwidowanej delegaturze terenowej MSP w Gdańsku. Stanowiło to naruszenie art. 42 ust. 5 ufp, zgodnie z którym do obowiązków jednostek sektora finansów publicznych należało m.in. terminowe podejmowanie w stosunku do zobowiązanych czynności zmierzających do wykonania zobowiązania. W Urzędzie nie podejmowano również działań w celu ustalenia, czy zaległości te są nieściągalne i tym samym podlegają wyksięgowaniu z ksiąg rachunkowych.

Wojewoda wyjaśnił, że nie znał przyczyn niepodejmowania działań windykacyjnych w stosunku do pięciu dłużników, ponieważ w latach 2012–2017 sprawami windykacyjnymi wobec niespłaconych należności przejętych zajmował się pracownik, z którym rozwiązano stosunek pracy, a osoba go nadzorująca przeszła w 2020 r. na emeryturę. Wojewoda wskazał także, że liczba spraw bieżących prowadzonych w komórce organizacyjnej Urzędu zajmującej się ww. należnościami uniemożliwiała podjęcie czynności w szerszym zakresie. Sprawy te były realizowane w miarę możliwości kadrowych, co polegało głównie na uporządkowaniu dokumentacji w zakresie chronologii i kompletności akt poszczególnych spraw.

NIK zwraca uwagę, że w analizowanych sprawach od daty ich przejęcia, tj. od 30 kwietnia 2012 r., do 30 marca 2022 r. nie podjęto żadnych czynności w celu wyegzekwowania zaległości. Wskazywane wykonane czynności, m.in. porządkowanie akt, nie są czynnościami windykacyjnymi, na podjęcie

<sup>10</sup> Art. 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2021 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. poz. 803).

<sup>11</sup> Dz. U z 2012 r. poz. 459.

<sup>12</sup> W tym: 736,3 tys. zł – należność główna, 90,3 tys. zł – koszty zastępstwa procesowego i egzekucyjnego, 1989,7 tys. zł – odsetki

<sup>13</sup> Dz. U z 2012 r. poz. 459.

których Urząd miał ponad dziewięć lat. Również zmiany personalne w Urzędzie nie powinny mieć zasadniczego wpływu na właściwe prowadzenie postępowań.

Kontrola NIK wykazała również, że nie wyksięgowano z ksiąg rachunkowych wszystkich ww. należności, pomimo że uległy one przedawnieniu w latach 2008–2020. Należało tego dokonać w sposób określony w polityce rachunkowości<sup>14</sup>. Niespisanie tych należności z ewidencji skutkowało ujęciem należności przedawnionych w sprawozdaniach: za IV kwartał 2021 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) w kwocie 555,6 tys. zł oraz z wykonania w 2021 r. planu dochodów budżetowych (Rb-27) w kwocie 2110,3 tys. zł.

Główny Księgowy Budżetu Wojewody wyjaśnił, że w 2017 r. wystąpił do komórki organizacyjnej Urzędu zajmującej się należnościami przejętymi po zlikwidowanej Delegaturze MSP o zweryfikowanie ich m.in. pod kątem przedawnienia. Podał także, że od 31 marca 2022 r. w Urzędzie podjęto stosowne działania w celu ich ewentualnego spisania.

NIK zauważa, że należności te powinny zostać spisane z ewidencji księgowej, tym bardziej, że od ich przedawnienia upłynęło od roku do 12 lat, a wykazywanie ich jako aktywów jednostki, tj. zasobów majątkowych o wiarygodnie określonej wartości, które spowodują w przyszłości wpływ do jednostki korzyści ekonomicznych, w świetle definicji art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>15</sup>, nie było zasadne. Podkreślenia wymaga fakt, że wnioski z prośbą o analizę wpłynęły dopiero 31 marca 2022 r., na dzień przed zakończeniem kontroli NIK.

### **Działania windykacyjne Urzędu**

Należności pozostałe do zapłaty dysponenta III stopnia na koniec 2021 r. wyniosły 228 tys. zł, w tym 219 tys. zł stanowiły zaległości. Analiza dokumentacji dłużników zalegających z płatnościami na łączną kwotę 186,9 tys. zł (85,3% ogółu zaległości) wykazała, że w Urzędzie prawidłowo podejmowano działania windykacyjne. Stwierdzono bowiem, że systematycznie monitorowano terminowość zapłaty należności, m.in. poprzez analizę wpływów na rachunek bankowy i sald odpowiednich kont rozrachunkowych oraz niezwłocznie podejmowano działania zmierzające do zastosowania, w zależności od charakteru należności, środków egzekucyjnych lub skierowania sprawy na drogę postępowania sądowego.

### **Należności powiatów z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa**

Na 31 grudnia 2021 r. w części 85/28 stan należności z tytułu gospodarowania przez powiaty nieruchomościami Skarbu Państwa wyniósł 19 604 tys. zł, w tym zaległości stanowiły 19 107 tys. zł (97,5%). W porównaniu do stanu na koniec 2020 r. należności te były niższe o 4229 tys. zł (o 17,7%), natomiast zaległości – wyższe o 3649 tys. zł (o 23,6%) i dotyczyły głównie opłat za użytkowanie wieczyste oraz niezapłaconych odsetek od nieterminowych wpłat. W celu zwiększenia skuteczności dochodzenia przez powiaty zaległości z ww. tytułu Wojewoda przeprowadzał kontrole w zakresie wykonywania dochodów i należności, sprawdzając m.in. prawidłowość podejmowanych wobec dłużników działań windykacyjnych.

### **Działania windykacyjne skontrolowanych powiatów**

Na koniec 2021 r. stan należności i zaległości z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa w trzech skontrolowanych powiatach wyniósł 1207,1 tys. zł, w tym 744,6 tys. zł z tytułu opłaty za wieczyste użytkowanie. Zaległości te stanowiły 6,3% ogółu zaległości powiatów województwa warmińsko-mazurskiego. Spośród trzech skontrolowanych przez NIK jednostek jedynie Starostwo Powiatowe w Olsztynie podejmowało właściwe działania windykacyjne mające na celu odzyskanie należności. Natomiast w Starostwach Powiatowych w Elblągu i Ełku kontrola NIK wykazała nieprawidłowości w tym zakresie, polegające głównie na:

- nieterminowym dochodzeniu należności w łącznej kwocie 34,7 tys. zł (56,6% badanych w Starostwach Powiatowych w Ełku i Elblągu),
- niezgodnym z przepisami udzieleniu ulg w spłacie należności w kwocie 28,2 tys. zł (83,2% badanych w Starostwie Powiatowym w Ełku),
- niewyksięgowaniu z ksiąg rachunkowych przedawnionych należności w kwocie 42,1 tys. zł (100% badanych w Starostwie Powiatowym w Ełku).

<sup>14</sup> Zasady rachunkowości dysponenta głównego i dysponenta III stopnia, wprowadzone zarządzeniem nr 351 Wojewody z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie polityki rachunkowości oraz obiegu dokumentów księgowych w Urzędzie.

<sup>15</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 217, ze zm.

## 3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

### 3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na 2021 r. wydatki w części 85/28 zostały zaplanowane w kwocie 3 114 944 tys. zł, a w trakcie roku zwiększone do 3 396 896,9 tys. zł. Wydatki w tej części zrealizowano w kwocie 3 376 658 tys. zł<sup>16</sup> (99,4% planu po zmianach) i były one wyższe o 0,3% od wykonanych w 2020 r. (3 365 509 tys. zł). Wzrost wydatków dotyczył głównie zwalczania chorób zakaźnych zwierząt (o 61 791,2 tys. zł) oraz inspekcji sanitarnej (o 10 910,6 tys. zł). Wynikał on odpowiednio z wyższych wypłat odszkodowań m.in. za likwidację stad trzody chlewnej podczas zwalczania afrykańskiego pomoru świń (ubito 14,7 tys. sztuk tych zwierząt) i drobiu – w ramach zwalczania ptasiej grypy (zlikwidowano 919,9 tys. szt. drobiu) oraz z podwyżek wynagrodzeń pracowników wykonujących zawód medyczny, zatrudnionych w wojewódzkiej i powiatowych stacjach sanitarno-epidemiologicznych.

Dominującą pozycję w strukturze wydatków dysponenta części stanowiły dotacje (87,1%), na które przeznaczono 2 940 868,1 tys. zł. Pozostałe wydatki zrealizowano w następujących grupach ekonomicznych:

- wydatki bieżące jednostek budżetowych – 382 873,8 tys. zł (11,3% ogółu wydatków), w tym 498 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające,
- wydatki majątkowe – 50 282,5 tys. zł (1,5%), w tym 10 587,7 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych – 2 633,6 tys. zł (0,1%).

Wydatki Urzędu (dysponenta III stopnia) w 2021 r. wyniosły 94 981,1 tys. zł (99,1% planowanych) i stanowiły 2,8% wydatków w części 85/28. W porównaniu do 2020 r. były niższe o 8723,9 tys. zł (o 8,4%). Badanie szczegółowe próby wydatków dysponenta III stopnia w kwocie 7777,1 tys. zł (8,2% ogółu wydatków Urzędu) wykazało, że poniesiono je zgodnie z planem finansowym i na realizację zadań jednostki. Nie stwierdzono wydatków niecelowych oraz niegospodarnych, a także zapłaconych po terminie.

#### Zamówienia publiczne

W Urzędzie (dysponent III stopnia) szczegółowej analizie poddano dokumentację czterech zamówień publicznych udzielonych na łączną kwotę 1017,8 tys. zł, z której w 2021 r. wydatkowano 1016,6 tys. zł. Ustalono, że zamówienie na kwotę 666,5 tys. zł<sup>17</sup> zostało udzielone w trybie przetargu nieograniczonego zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych<sup>18</sup> (dalej: ustawa pzp). Natomiast trzy pozostałe zamówienia<sup>19</sup> na łączną kwotę 351,3 tys. zł, przy których, z uwagi na ich wartość nieprzekraczającą równowartości 30 tys. euro netto, nie stosowano ww. ustawy, udzielono zgodnie z regulacjami wewnętrznymi Urzędu.

#### Wykorzystanie środków z rezerw celowych

Zaplanowane w ustawie budżetowej na 2021 r. wydatki dysponenta części 85/28 w łącznej kwocie 3 114 944 tys. zł zostały zwiększone w trakcie roku środkami z rezerw o 332 014,9 tys. zł (w tym: 326 912,2 tys. zł z rezerw celowych, a 5102,7 tys. zł – z rezerwy ogólnej) oraz zmniejszone o 50 062 tys. zł decyzją Prezesa Rady Ministrów<sup>20</sup>.

Przeprowadzona analiza zwiększeń z rezerwy ogólnej i trzech pozycji rezerw celowych na łączną kwotę 29 933,2 tys. zł (9,4% ogólnej kwoty zwiększeń) wykazała m.in., że zmiany w planie finansowym wynikały z potrzeb zgłoszonych przez jednostki, były celowe i wprowadzono je po otrzymaniu decyzji

<sup>16</sup> W tym 11 085,7 tys. zł stanowiły wydatki, które nie wygasły z końcem 2021 r.

<sup>17</sup> Zamówienie pn. „Dostarczenie pojemnika przeciwybuchowego oraz wyrzutnika pirotechnicznego na potrzeby Lotniczego Przejścia Drogowego Mazury”.

<sup>18</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, ze zm.

<sup>19</sup> Zamówienia pn.: „Zakup miniciągnika wraz z zmiatarką i pługiem na potrzeby Drogowego Przejścia Granicznego w Grzechotkach” (159,3 tys. zł), „Budowa kojca dla psów służbowych wraz z doprowadzeniem instalacji wodnej i kanalizacji ściekowej na Drogowe Przejście Graniczne w Gronowie” (110,4 tys. zł), „Dostawa i montaż podnośnika nożycowego na Drogowe Przejście Graniczne w Gołdapi” (81,6 tys. zł).

<sup>20</sup> Przeniesienie planowanych wydatków dotyczących wspierania rodziny z budżetu Wojewody do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

o zwiększeniu wydatków. Środki z rezerw poddanych analizie w kwocie 26 816,9 tys. zł (87%) wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem, tj. m.in. na:

- wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne lub materiały ćwiczeniowe (15 581 tys. zł),
- realizację rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” (8186,1 tys. zł),
- zakup sprzętu diagnostyczno-leczniczego dla Samodzielnego Publicznego Zespołu Gruźlicy i Chorób Płuc w Olsztynie (1510 tys. zł),
- zakup kontenerów mieszkalnych wraz z infrastrukturą towarzyszącą dla Gminy Janowiec Kościelny w związku ze zniszczeniem budynku mieszkalnego po wybuchu gazu (327,6 tys. zł).

Niewykorzystaną kwotę 3200 tys. zł, przeznaczoną na utworzenie i doposażenie pracowni rezonansu magnetycznego w Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Nidzicy, ujęto w wydatkach niewygasających 2021 r. z terminem realizacji do 30 listopada 2022 r.

### **Blokady planowanych wydatków**

W 2021 r. Wojewoda, na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 up, zablokował 63 789,2 tys. zł planowanych wydatków budżetu państwa. Blokad dokonywano w przypadku stwierdzenia nadmiaru posiadanych środków i braku możliwości ich wydatkowania na pierwotnie zaplanowane cele. Dotyczyły one m.in. dopłat do biletów ulgowych, które zablokowano z uwagi na ich mniejszą sprzedaż przez przewoźników wykonujących krajowe autobusowe przejazdy pasażerskie (10 357,7 tys. zł), środków przeznaczonych na uboje prewencyjne – z uwagi na brak konieczności ich stosowania oraz na zakup tuberkuliny – z uwagi na brak możliwości jej zakupu z odpowiednim terminem ważności (10 723,1 tys. zł). Dokonano także blokad środków przeznaczonych na świadczenia wychowawcze (15 410,7 tys. zł), świadczenia rodzinne i z funduszu alimentacyjnego (6126,8 tys. zł), a także na zasiłki okresowe (5404,5 tys. zł), a przyczyną tego były mniejsze potrzeby gmin niż pierwotnie zgłoszone m.in. na podstawie wniosków, które w trakcie weryfikacji nie zostały zakwalifikowane do wypłaty świadczeń.

Analiza dokumentacji trzech decyzji w zakresie blokowania środków na łączną kwotę 16 763,5 tys. zł (26,3% kwoty blokad) wykazała, że dysponent części na bieżąco monitorował wykorzystanie środków dotacji. Decyzje o blokowaniu środków zostały wpisane i zatwierdzone w systemie TREZOR niezwłocznie po uzyskaniu informacji o ich niewykorzystaniu.

### **Wydatki na dotacje**

Wydatki na dotacje w 2021 r. w części 85/28 wyniosły 2 971 063,9 tys. zł<sup>21</sup>. Stanowiły one 99,4% kwoty zaplanowanej i były o 64 194,9 tys. zł (o 2,1%) niższe od kwoty wydatkowanej w tej grupie w roku poprzednim. W 2021 r. środki dotacji przekazano głównie jst, tj. kwotę 2 827 633,3 tys. zł (99,2% planowanej), w tym m.in. na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone jst ustawami (2 526 386,4 tys. zł) oraz na dofinansowanie zadań własnych jst (297 178,7 tys. zł).

Wojewoda określił wysokość dotacji celowych z budżetu państwa na 2021 r. z zachowaniem obowiązków informacyjnych związanych z ich udzieleniem, określonych w art. 122 ust. 3 i 4 up, a suma kwot dotacji przekazanych jst była zgodna z ujętymi w ustawie budżetowej na 2021 r.

Środki dotacji zostały przekazane w 2021 r. m.in. na:

- wypłatę świadczeń w ramach Programu „Rodzina 500+”, do których uprawnionych było 254 456 dzieci (1 446 702,1 tys. zł);
- sfinansowanie działalności 70 ośrodków wsparcia, 21 placówek „Senior+”, 41 domów pomocy społecznej oraz kosztów utrzymania dwóch mieszkań chronionych i jednego domu dla matek (126 934,5 tys. zł);
- objęcie pomocą w zakresie dożywiania 62 628 osób (29 130,2 tys. zł);
- finansowanie działalności trzech specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie (1 479,5 tys. zł);
- realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (242,8 tys. zł), w ramach których m.in. 421 osobom udzielono pomocy w specjalistycznych ośrodkach wsparcia, a 288 osoby objęto programami korekcyjno-edukacyjnymi.

Szczegółową analizą objęto dotacje na łączną kwotę 493 455,1 tys. zł, co stanowiło 16,6% tych wydatków. Środki te przeznaczono na sfinansowanie m.in.: zadań realizowanych przez cztery wybrane jst w ramach rządowego programu „Rodzina 500+” (370 909,8 tys. zł), zespołów ratownictwa

<sup>21</sup> W tym: 2 940 868,1 tys. zł dotacje na zadania bieżące i 30 195,8 tys. zł – dotacje majątkowe (w tym 5769,5 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające).

medycznego (121 451,9 tys. zł), inwestycji realizowanych w Środowiskowych Domach Samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi (780 tys. zł) oraz zadań zleconych trzem jst z zakresu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa (313,4 tys. zł). W wyniku tej analizy stwierdzono, że kwoty zaplanowanych i przekazanych środków wynikały ze sporządzonych przez jednostki kalkulacji potrzeb, zweryfikowanych przez wydziały merytoryczne Urzędu. Terminy przekazywania przez Wojewodę transz dotacji umożliwiały prawidłową realizację zadań i wykorzystano je zgodnie z przeznaczeniem.

Prawidłowość wykorzystania dotacji na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, tj. w zakresie gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa, potwierdziły wyniki kontroli przeprowadzonych w Starostwach Powiatowych w Elblągu, Ełku i Olsztynie. Na ww. zadania jednostki te otrzymały z budżetu państwa środki dotacji w łącznej kwocie 314,3 tys. zł (w tym 200,7 tys. zł powiat olsztyński, 71,9 tys. zł powiat ełcki i 41,7 tys. zł powiat elbląski). Dotacje te zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem oraz terminowo rozliczone, a niewykorzystane środki w łącznej kwocie 0,9 tys. zł zwrócone na rachunek Wojewody.

### Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych

W 2021 r. w części 85/28 na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano 2633,6 tys. zł (99,3% kwoty ujętej w planie) i w porównaniu do 2020 r. było to więcej o 282,4 tys. zł (o 12%). Przeznaczono je głównie na: wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (1244 tys. zł), stypendia dla uczniów (896,4 tys. zł) oraz nagrody i wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń, wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom (221,3 tys. zł).

Skontrolowany dysponent III stopnia na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkował 493 tys. zł. Stanowiły one 97,8% zaplanowanych świadczeń (506 tys. zł) i były wyższe o 15 tys. zł od wykonanych w 2020 r. Przeznaczono je głównie na: wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (236 tys. zł) i renty (121 tys. zł).

### Wydatki bieżące jednostek budżetowych

W 2021 r. wydatki bieżące jednostek budżetowych w części 85/28 zrealizowano w łącznej kwocie 382 873,8 tys. zł<sup>22</sup> (99,2% planowanej) i były wyższe o 84 994,5 tys. zł (o 28,5%) od wydatków roku poprzedniego. Dominującą pozycję stanowiły wydatki na wynagrodzenia (187 408,1 tys. zł, tj. 48,9%), które wykonano w 100% i w porównaniu do 2020 r. wzrosły one o 22 088,7 tys. zł (o 13,4%). Największy wzrost wydatków na wynagrodzenia wystąpił w rozdziale Inspekcja Sanitarna (o 11 970,2 tys. zł, tj. o 22,8%) i wynikał głównie z podwyżek wynagrodzeń dla pracowników wykonujących zawód medyczny zatrudnionych w wojewódzkiej i powiatowych stacjach sanitarno-epidemiologicznych, a także z utworzenia, w związku z nowelizacją ustawy budżetowej na 2021 r., funduszu motywacyjnego. Wydatki na wynagrodzenia wzrosły również w związku z przejściem przez Wojewodę, od 1 stycznia 2021 r. i włączeniem w strukturę Urzędu, dyspozytorni medycznej z 47 pracownikami (o 5629,7 tys. zł), prowadzonej wcześniej przez Wojewódzką Stację Pogotowia Ratunkowego. W 2021 r. dyspozytornia ta funkcjonowała w strukturze Urzędu jako oddział Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, odpowiedzialny m.in. za przyjmowanie i obsługę przez dyspozytorów medycznych zgłoszeń alarmowych i powiadomień o zdarzeniach.

W 2021 r. przeciętne zatrudnienie w części 85/28, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, wyniosło 2293 osoby (wyższe o 43 osoby w porównaniu do 2020 r.), a przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w przeliczeniu na jednego pełnozatrudnionego – 6811 zł i wzrosło o 688 zł (o 11,2%) w porównaniu do roku poprzedniego. Natomiast wydatki na wynagrodzenia bezosobowe wyniosły 15 515,9 tys. zł i były wyższe o 796,1 tys. zł od środków wydatkowanych w tym zakresie w 2020 r.

Wydatki bieżące W-MUW w 2021 r. wyniosły 89 331 tys. zł (99,2% kwoty planowanej) i były wyższe o 11,3% od wykonanych w roku poprzednim. Największe wydatki poniesiono na wynagrodzenia wraz z pochodnymi (65 345 tys. zł, tj. 73,1% ogółu wydatków bieżących) oraz na zakup materiałów, wyposażenia, energii, usług remontowych i pozostałych (17 658 tys. zł – 19,8%).

Dane o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w części 85/28 przedstawiono w załączniku nr 6.5 do Informacji.

<sup>22</sup> W tym wydatki niewygasające w kwocie 498 tys. zł.

## Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe w części 85/28 w 2021 r. wyniosły łącznie 50 282,5 tys. zł<sup>23</sup> (99,8% kwoty ujętej w planie) i były niższe o 36 569,1 tys. zł od wykonanych w 2020 r. (o 42,1%). Przeznaczono je przede wszystkim na zadania z zakresu:

- ochrony zdrowia (16 863,1 tys. zł, tj. 33,5% wydatków w tej grupie), tj. głównie na zadania inwestycyjne realizowane w szpitalach, m.in. na rozbudowę istniejącej infrastruktury na potrzeby utworzenia kompleksowego ośrodka leczącego schorzenia układu oddechowego w Samodzielnym Publicznym Zespole Gruźlicy i Chorób Płuc w Olsztynie (9450,2 tys. zł), na zakup sprzętu diagnostyczno-leczniczego na potrzeby tego szpitala (1521,1 tys. zł), czy też na utworzenie i doposażenie pracowni rezonansu magnetycznego w Zespole Opieki Zdrowotnej w Nidzicy (kwota 3200 tys. zł, ujęta w wykazie wydatków niewygasających 2021 r.),
- bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej (11 518,2 tys. zł, tj. 22,9%), tj. głównie na zakup samochodów ratowniczo-gaśniczych dla Państwowej Straży Pożarnej.

Wydatki majątkowe Urzędu przeznaczone na realizację 46 zadań inwestycyjnych wyniosły 4368 tys. zł (98,6% planowanych) i były niższe o 59,1% od wykonanych w roku poprzednim. Ze środków tych sfinansowano m.in. dostarczenie, montaż i uruchomienie 32 stacji retransmisyjnych na potrzeby dyspozytorni medycznej (1000 tys. zł), zakup pojemnika przeciwwybuchowego na potrzeby Lotniczego Przejścia Granicznego Mazury (552 tys. zł), zakup wideoendoskopów na drogowe przejścia graniczne (330 tys. zł), przebudowę instalacji kanalizacji deszczowej na terenie posesji Urzędu przy ul. Kasprzaka 16 w Olsztynie (300 tys. zł) oraz zakup miniciągnika wraz z osprzętem na potrzeby drogowego przejścia granicznego w Grzechotkach (159 tys. zł).

## Wydatki niewygasające

W 2021 r. w części 85/28 wystąpiły wydatki w kwocie 11 085,7 tys. zł, które nie wygasają z końcem roku budżetowego. Wniosek dysponenta części o ich przeniesienie do wykorzystania w roku 2022 r. został skierowany do Ministra Finansów w grudniu 2021 r. Wydatki te spełniały warunki określone w art. 21 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych i niektórych innych ustaw<sup>24</sup>. Środki te przeniesiono na wydatki niewygasające rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2021 nie wygasają z upływem roku budżetowego<sup>25</sup>. Wydatki niewygasające obejmowały łącznie dziewięć zadań, dotyczących głównie: zakupu samochodów ratowniczo-gaśniczych dla Państwowej Straży Pożarnej (4788,3 tys. zł), utworzenia i doposażenia pracowni rezonansu magnetycznego w Zespole Opieki Zdrowotnej w Nidzicy (3200 tys. zł), rozbudowy szkoły podstawowej w Rusi poprzez rozbudowę oddziału w Bartągu (1939,8 tys. zł), utworzenia nowego Środowiskowego Domu Samopomocy w Biskupcu (519,2 tys. zł) oraz na remont zabytkowego budynku biurowego w Gołdapi (336,7 tys. zł). Wszystkie te zadania przewidziano do realizacji najpóźniej do 30 listopada 2022 r. Przeniesienie tych wydatków w 2021 r. do wykorzystania w 2022 r. wynikało m.in. z ograniczenia dostępności materiałów budowlanych i dużego wzrostu ich cen, zmian terminów dostaw tych materiałów, trudności w znalezieniu podwykonawców inwestycji, czy też z niedostępności podwozi do zabudowy samochodów ratowniczo-gaśniczych.

## Zobowiązania

Na koniec 2021 r. zobowiązania w części 85/28 wyniosły 16 346,4 tys. zł i były o 1342,4 tys. zł (tj. o 8,9%) wyższe od zobowiązań na koniec 2020 r. Zobowiązania Urzędu (dysponenta III stopnia) na koniec 2021 r. wyniosły 4565,3 tys. zł (115,7% stanu zobowiązań na koniec 2020 r.). Zobowiązania w części 85/28 oraz w Urzędzie dotyczyły głównie dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi. Na koniec 2021 r. w części 85/28 nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

## Nadzór

Wojewoda w 2021 r., zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp, sprawował nadzór i kontrolę prawidłowości wydatkowania środków w części 85/28. Bieżący nadzór obejmował prowadzenie okresowych analiz wykorzystania przekazanych środków finansowych i udzielonych dotacji oraz efektywności ich wydatkowania. Pracownicy merytorycznych komórek organizacyjnych Urzędu przeprowadzili

<sup>23</sup> W tym 10 587,7 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające.

<sup>24</sup> Dz. U. poz. 1535, ze zm.

<sup>25</sup> Dz. U. poz. 2407.

kontrole prawidłowości wykorzystania dotacji celowych<sup>26</sup> w 39 jednostkach oraz osiem kontroli w zakresie prawidłowości i terminowości pobierania dochodów.

W 2021 r. Wojewoda zrealizował wnioski i uwagi NIK, sformułowane po kontroli wykonania budżetu państwa w 2020 r., dotyczące:

- przestrzegania wymogów art. 44 ust. 3 pkt 1 ufp przy wydatkowaniu środków publicznych;
- niezwłocznego przekazywania jednostkom, na potrzeby których dokonano zakupu, sprzętu nabytego w ramach przeciwdziałania i walki z wirusem SARS-CoV-2;
- bieżącego przekazywania do komórki księgowej Urzędu orzeczeń Komisji ds. Orzekania o Zdarzeniach Medycznych;
- rzetelnego prowadzenia dokumentacji postępowań o udzielenie zamówień publicznych.

Badania kontrolne próby wydatków oraz próby zamówień publicznych potwierdziły, że w Urzędzie wyeliminowano przypadki występowania powyższych nieprawidłowości.

Dane o wydatkach budżetu państwa w części 85/28 przedstawiono w załączniku nr 6.4 do informacji.

### 3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

---

Wydatki budżetu środków europejskich zrealizowane w 2021 r. przez dysponenta części 85/28 wyniosły 8242,9 tys. zł (87,9% planowanych) i były niższe o 2720,8 tys. zł od poniesionych w 2020 r. Środki te wydatkowano w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020 na realizację trzech projektów przez Komendę Wojewódzką Państwowej Straży Pożarnej w Olsztynie. W ramach projektu pn. „Zwiększenie skuteczności prowadzenia długotrwałych akcji ratowniczych” zakupiono samochód z drabiną mechaniczną (2080,5 tys. zł) oraz quad z lawetą (50,8 tys. zł). Realizując natomiast projekt pn. „Usprawnienie systemu ratownictwa w transporcie kolejowym – etap I” zakupiono lekki samochód rozpoznawczo-ratowniczy z napędem terenowym oraz dwa samochody specjalistyczne typu P-gaz, tj. z urządzeniami przeciwigazowo-dymnymi (1902,2 tys. zł), a także średni samochód ratowniczo-gaśniczy ze zwiększonym potencjałem ratownictwa kolejowego (946,8 tys. zł). Ponadto ze środków projektu pn. „Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap IV” zakupiono ciężki samochód ratownictwa technicznego do usuwania skutków kolizji drogowych (3123,7 tys. zł) oraz mikrobus do przewozu osób, sprzętu i materiałów (138,8 tys. zł). Niewykorzystano natomiast w całości środków (1136,2 tys. zł) na realizację przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie projektu w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020. Przyczyną tego były trudności techniczne przy realizacji tego zadania dotyczącego termomodernizacji budynków ww. jednostki oraz niedoszacowanie kosztów z nim związanych, wskutek czego rozwiązano umowę o dofinansowanie projektu.

Dane o wydatkach budżetu środków europejskich w części 85/28 przedstawiono w załączniku nr 6.6 do informacji.

---

<sup>26</sup> Kontrole te dotyczyły głównie dotacji przekazanych w 2020 r.

### 3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

---

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania łącznych rocznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 85/28 oraz sprawozdań jednostkowych dysponenta III stopnia:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NW);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR);
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1);
- w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 85/28 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponenta III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym oraz formalno-rachunkowym.



## 4. WYNIKI KONTROLI REALIZACJI ZADAŃ NAŁOŻONYCH NA WOJEWODĘ USTAWĄ O FUNDUSZU ROZWOJU PRZEWOZÓW AUTOBUSOWYCH O CHARAKTERZE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ

### Porozumienie Wojewody z dysponentem Funduszu

Wojewoda 30 lipca 2019 r. zawarł z Ministrem Infrastruktury, będącym dysponentem Funduszu, porozumienie w sprawie określenia warunków dofinansowania w województwie warmińsko-mazurskim (dalej: Porozumienie). Jego treść była zgodna z art. 11 ustawy o Funduszu i określała m.in. sposób i terminy wypłaty dofinansowania ze środków Funduszu, zasady i warunki wykorzystania i zwrotu dofinansowania oraz wytyczne dotyczące treści umowy o dopłatę. Na mocy Porozumienia w 2021 r. dla województwa warmińsko-mazurskiego przyznano kwotę 63 368,1 tys. zł (o 7,7% wyższą od przyznanej na 2020 r.) na dofinansowanie realizacji zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej przez dopłatę do ceny usługi (dalej: dopłata).

### Wnioski o objęcie dopłatą

Wojewoda rozpatrzył pozytywnie wszystkie 43 wnioski organizatorów o objęcie w 2021 r. dopłatą z Funduszu. Badanie 11 z nich (26% ich ogółu) wykazało m.in., że weryfikowano spełnianie warunków uzyskania dopłaty oraz brano pod uwagę ustawowe kryteria przyznania dopłaty. Stwierdzono jednak, że w przypadku czterech wniosków (36% badanych) nie przydzielono wartości punktowych jednemu z ośmiu kryteriów, pomimo że było to wymagane § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej<sup>27</sup>. Dotyczyło to kryterium pn. zapewnienie dostępności komunikacyjnej terenów objętych przedsięwzięciami lub inwestycjami powiązanych z przedsięwzięciami infrastrukturalnymi, określonym w art. 25 ust. 1 pkt 8 ustawy o Funduszu, dla którego przyznaje się najwyższą wartość punktową wnioskowi organizatora o najwyższej liczbie przystanków komunikacyjnych i dworców.

W ocenie pracownika Urzędu ww. kryterium nie miało żadnego wpływu na pozytywne rozpatrzenie wniosków o objęcie dopłatą z Funduszu, gdyż liczba złożonych wniosków była niewielka, a punktacja byłaby uzasadniona w przypadku, gdy łączna kwota ujęta we wszystkich wnioskach przekraczałaby kwotę przyznaną województwu przez dysponenta Funduszu. Łączna kwota dopłat objęta wnioskami była dużo niższa niż kwota będąca w dyspozycji Wojewody.

NIK zauważa, że ustawa o Funduszu oraz ww. rozporządzenie nie uzależnia obowiązku stosowania ww. kryterium oceny wniosku od wysokości kwoty ujętej we wnioskach o objęcie dopłatą w stosunku do kwoty Funduszu będącej w dyspozycji Wojewody.

### Umowy o dopłatę

Wojewoda w 2021 r., na dofinansowanie zadań własnych jst w zakresie przewozów autobusowych, zawarł z organizatorami 39 umów o dopłatę w kwocie 15 237,1 tys. zł, tj. o 12 114,3 tys. zł (o 387,9%) wyższej niż w 2020 r. Stanowiła ona 24% kwoty przyznanej województwu na ten cel na 2021 r. Badanie 11 umów o dopłatę wykazało m.in., że zawierały one wszystkie elementy określone art. 27 ust. 2 ustawy o Funduszu, tj. m.in. określały maksymalną kwotę dopłaty termin i sposób rozliczenia, przekazywania i zwrotu dopłat oraz zasady i termin składania wniosku o dopłatę. Ponadto w umowach tych prawidłowo ustalono w nich kwoty dopłat, tj. w kwocie nie wyższej niż 3 zł do 1 wozokilometra przewozu.

### Przekazywanie dopłat

Na realizację w 2021 r. zadań dofinansowanych ze środków Funduszu Wojewoda przekazał organizatorom dopłaty w kwocie 12 993,4 tys. zł, z której zwrócili oni 411,8 tys. zł. Niewykorzystane środki zostały zwrócone przez Wojewodę na rachunek dysponenta Funduszu w terminie określonym w Porozumieniu.

<sup>27</sup> Dz. U. poz. 582.

Wykorzystana przez organizatorów kwota środków (12 581,6 tys. zł) stanowiła 82,5% kwoty ujętej w umowach o dopłatę oraz 20% kwoty przyznanej na 2021 r. Zmniejszenie zapotrzebowania na uruchomienie dodatkowych linii autobusowych związane było głównie z pandemią wywołaną wirusem SARS-CoV-2, tj. zamknięciem szkół, uczelni i wprowadzeniem pracy zdalnej.

Na podstawie analizy 98 wniosków o dopłatę złożonych przez 11 organizatorów oraz analizy 27 wniosków przekazanych przez Wojewodę dysponentowi Funduszu (100% wniosków o przekazanie środków na realizację wniosków organizatorów o dopłatę) ustalono, że Wojewoda przekazywał organizatorom dopłaty w terminie od jednego do czterech dni od otrzymania środków od dysponenta Funduszu. Nie stwierdzono sytuacji wykorzystania środków Funduszu na cele niezwiązane z dofinansowaniem przewozów autobusowych.

Analiza 98 wniosków o dopłatę wykazała również, że:

1. We wszystkich zbadanych przypadkach Urząd przekazał dopłaty z Funduszu na łączną kwotę 5 753 tys. zł na podstawie wniosków o dopłatę, do których organizatorzy nie załączali dokumentów potwierdzających dane i informacje w nich zawarte. Było to niezgodne z art. 14 ust. 2 ustawy o Funduszu, który stanowił, że do wniosku o dopłatę organizator dołącza dokumenty potwierdzające dane i informacje zawarte we wniosku.

Pracownik Urzędu wyjaśnił, że wynikało to z faktu, iż na początku miesiąca (np. 5 lutego 2021 r.) organizator nie dysponował żadnymi dokumentami potwierdzającymi realizację zadania w miesiącu lutym 2021 r., za który składany był wniosek. Według Porozumienia Wojewoda miał natomiast obowiązek wystąpienia do dysponenta Funduszu z wnioskiem o przekazanie środków do 6-go dnia roboczego miesiąca. W związku z tym opracowano taki wzór umowy, jak i wzór wniosku o dopłatę, który z jednej strony nie stałby w sprzeczności z art. 14 ust. 2 ustawy o Funduszu, a z drugiej strony umożliwiał Wojewodzie wywiązywanie się z obowiązków nałożonych na niego Porozumieniem zawartym z Ministrem Infrastruktury.

Zdaniem NIK określony w umowach o dopłatę termin składania wniosków o dopłatę na pierwsze dni danego okresu rozliczeniowego, za który składany był wniosek, uniemożliwiał organizatorom wywiązywanie się z obowiązku określonego w art. 14 ust. 2 ustawy o Funduszu, tj. przedkładania dokumentów potwierdzających dane i informacje zawarte we wniosku, przez co organizatorzy przedkładali Wojewodzie wnioski na podstawie danych szacunkowych za dany okres rozliczeniowy.

2. W 96 przypadkach (98% badanych) Urząd przekazał dopłaty z Funduszu w kwocie 5533,5 tys. zł na podstawie wniosków o dopłaty, do których organizatorzy nie dołączali dokumentów potwierdzających i uzasadniających prawidłową realizację zadania za poprzedni okres rozliczeniowy, co było wymagane przez § 3 ust. 2 i ust. 10 umów o dopłatę.

Pracownik Urzędu wyjaśnił m.in., że w styczniu 2022 r. Urząd zwrócił się do organizatorów z prośbą o przekazanie dokumentów księgowych całościowo za rok ubiegły i był w trakcie ich weryfikacji. Podał również, że organizatorzy mogą przekazać Wojewodzie wymagane dokumenty dopiero po ich otrzymaniu od operatorów, z którymi zawarli umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Poszczególni organizatorzy (w 2021 r. było ich około 30) zawierali umowy o świadczenie usług (niejednokrotnie w oparciu o zapisy ustawy Prawo zamówień publicznych), w których określano różne terminy dostarczania dokumentów finansowo-księgowych, jak i różne terminy płatności za wykonane usługi.

3. W dwóch przypadkach (2% badanych) Urząd przekazał dopłaty z Funduszu w kwocie 209 tys. zł na podstawie wniosków o dopłatę, do których organizator załączył kopie dowodów księgowych potwierdzających realizację zadania, niezawierające informacji, o których mowa w § 3 ust. 10 umowy o dopłatę. Bowiem trzy faktury, wystawione przez operatorów przewozów autobusowych i załączone do dwóch wniosków o dopłatę powiatu ełckiego nie zawierały m.in. informacji o sprawdzeniu dowodu księgowego pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym, o zatwierdzeniu do wypłaty, o udziale procentowym dopłaty ze środków Funduszu, o dopłacie ze środków z innych źródeł ze wskazaniem środków własnych oraz o dacie dokonania płatności.

Pracownik Urzędu podał, iż ze względu na brak możliwości pozyskania całości opisanej dokumentacji księgowej w formie załączników dołączanych do poszczególnych wniosków o dopłatę dokona jej analizy całościowo za 2021 r., a organizator został poproszony w styczniu 2022 r. o przekazanie ww. dokumentów.

4. W przypadku powiatów: ełckiego, elbląskiego oraz olsztyńskiego Urząd przekazał dopłaty z Funduszu na podstawie wniosków o dopłatę złożonych wyłącznie w formie elektronicznej, co było niezgodne § 3 ust. 5 umów o dopłatę.

Przyczyną niewzywania podmiotów do dostarczenia wniosków o dopłatę w formie papierowej, była m.in. pandemia COVID-19, a Urząd przyjął, że przekazanie wniosków za pośrednictwem e-PUAP jest formą wystarczającą.

### Sprawozdawczość i kontrola

Wojewoda wywiązał się w 2021 r. z obowiązków sprawozdawczych i kontrolnych. Terminowo sporządził i przekazał Ministrowi Infrastruktury roczne sprawozdanie z realizacji zadań dofinansowanych ze środków Funduszu. Dane finansowe w nim ujęte były zgodne z ewidencją księgową, a przyjęty w Urzędzie zakładowy plan kont umożliwił sporządzenie sprawozdania w wymaganej szczegółowości. Urząd bowiem, zgodnie z Porozumieniem, prowadził wyodrębnioną ewidencję księgową zdarzeń gospodarczych finansowanych z Funduszu oraz posiadał wyodrębniony rachunek bankowy dla tych środków.

W 2021 r. Urząd przeprowadził u organizatorów dwie kontrole planowe, m.in. w zakresie sposobu i terminowości wykonania zadania oraz prawidłowości wyliczenia dopłaty, w wyniku których nie stwierdzono nieprawidłowości. Kontrole te zostały zrealizowane zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy o Funduszu, tj. w zakresie kontroli kwoty przekazanych środków i liczby skontrolowanych organizatorów.

### Wykorzystanie środków z Funduszu przez skontrolowane powiaty

Skontrolowani przez NIK trzej organizatorzy przewozów autobusowych (tj. powiaty: elbląski, ełcki i olsztyński) zawarli z Wojewodą na 2021 r. pięć umów o dopłatę ze środków Funduszu na łączną kwotę 4553,6 tys. zł, obejmujących 71 linii komunikacji autobusowej. Kwota dopłat ujęta w tych umowach stanowiła 29,9% ogółu dopłat wynikających ze wszystkich umów zawartych na 2021 r. Organizatorzy otrzymali od Wojewody w 2021 r. dopłaty w łącznej kwocie 4262,3 tys. zł (93,6% przyznanej), z której wykorzystali 97%. Niewykorzystane środki w kwocie 123,7 tys. zł zostały przez nich terminowo zwrócone na rachunek W-MUW.

Skontrolowani organizatorzy wykorzystali środki Funduszu zgodnie z przeznaczeniem, a do realizacji zadania zaangażowali środki własne w wymaganej wysokości. W wyniku wydatkowania środków z Funduszu nastąpiło zwiększenie liczby linii komunikacyjnych, na których łączny przebieg w 2021 r. wyniósł 1365,7 wozokilometrów.

Ustalono jednak, że Starostwa Powiatowe w Elblągu i w Olsztynie nie załączyły do składanych Wojewodzie wniosków o dopłatę wymaganych umową dokumentów potwierdzających i uzasadniających prawidłową realizację zadania, a faktury załączone przez Starostwo w Ełku nie zawierały wymaganych informacji, m.in. poświadczenia kontroli merytorycznej i formalno-rachunkowej. Ponadto wszyscy trzej skontrolowani organizatorzy złożyli wnioski o dopłaty wyłącznie w formie elektronicznej, z pominięciem wymaganej umową formy papierowej.

Pozostałe stwierdzone u skontrolowanych organizatorów nieprawidłowości polegały na:

- nieokreśleniu w umowie z operatorem<sup>28</sup> o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wszystkich wymaganych elementów (w Starostwie Powiatowym w Olsztynie i w Ełku);
- podpisaniu przez powiat ełcki umowy z operatorem bez prawomocnej w chwili jej zawierania zgody Rady Powiatu, wymaganej ustawą o Funduszu;
- rozliczeniu przez powiat ełcki umowy z operatorem na podstawie faktur wystawionych na kwoty obliczone niezgodnie z jej zapisami, co skutkowało pomniejszeniem należnej powiatowi kwoty dopłaty z Funduszu o 0,6 tys. zł.

<sup>28</sup> Tj. samorządowy zakład budżetowy oraz przedsiębiorca uprawniony do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób, który zawarł z organizatorem publicznego transportu zbiorowego umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, na linii komunikacyjnej określonej w umowie.

## 5. INFORMACJE DODATKOWE

---

Czynności kontrolne prowadzone były w okresie od 4 stycznia do 1 kwietnia 2022 r., a ostatnie wystąpienie pokontrolne przekazano Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu 14 kwietnia 2022 r.

Wystąpienia pokontrolne skierowano do:

- Wojewody Warmińsko-Mazurskiego,
- Starosty Elbląskiego,
- Starosty Ełckiego,
- Starosty Olsztyńskiego.

W wystąpieniu do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w zakresie wykonania budżetu państwa w 2021 r. w części 85/28 - województwo warmińsko-mazurskie wnioskowano o podjęcie działań w celu wyegzekwowania lub stwierdzenia nieściągalności i wyksięgowania z ewidencji księgowej wszystkich zaległości przejętych po zlikwidowanej delegaturze terenowej w Gdańsku Ministerstwa Skarbu Państwa. Natomiast w zakresie realizacji zadań nałożonych na Wojewodę w 2021 r. ustawą o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej wnioskowano o:

- przydzielanie wartości punktowych kryterium pn. zapewnienie dostępności komunikacyjnej terenów objętych przedsięwzięciami lub inwestycjami powiązanych z przedsięwzięciami infrastrukturalnymi, przy rozpatrywaniu wniosków o objęcie dopłatą z Funduszu;
- przekazywanie dopłat z Funduszu na podstawie wniosków o dopłatę, do których dołączono dokumenty potwierdzające dane i informacje w nich zawarte;
- określenie wzoru umowy o dopłatę umożliwiającego spełnienie przez organizatorów ustawowych wymogów otrzymywania dopłat.

Wojewoda, 6 maja 2022 r., poinformował NIK o sposobie wykonania ww. czterech wniosków pokontrolnych, z których jeden został zrealizowany, dwa - nie, a jeden był w trakcie realizacji.

W dwóch, spośród trzech, wystąpieniach skierowanych do starostów NIK sformułowała łącznie osiem wniosków pokontrolnych<sup>29</sup> dotyczących:

- dostosowania procedury windykacyjnej do aktualnych przepisów prawnych,
- niezwłocznego podejmowania czynności windykacyjnych wobec zaległości z tytułu udostępniania nieruchomości Skarbu Państwa,
- niedopuszczania do przedawnienia ww. zaległości,
- rozkładania na raty opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa po przeprowadzeniu postępowania dowodowego w zakresie sytuacji społecznej lub gospodarczej wnioskodawcy,
- spisywania z ewidencji księgowej przedawnionych należności,
- zawierania umowy z operatorem w ramach Funduszu na podstawie prawomocnej uchwały Rady Powiatu,
- określania w treści ww. umowy warunków zakupu przez operatora środków transportu drogowego niezbędnych do realizacji usług,
- dołączania do wniosków o dopłatę ze środków Funduszu dowodów księgowych zawierających wszystkie wymagane informacje.

Starosta Elbląski poinformował o zrealizowaniu obu wniosków pokontrolnych NIK, zaś Starosta Ełcki zrealizował dwa wnioski spośród sześciu, a jeden był w trakcie realizacji.

---

<sup>29</sup> Do Starosty Elbląskiego skierowano dwa wnioski, a do Starosty Ełckiego - sześć.

## 6. ZAŁĄCZNIKI

### 6.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności w zakresie:	
			wykonania budżetu państwa	Funduszu rozwoju przewozów autobusowych
1.	Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki	Artur Chojecki Wojewoda Warmińsko-Mazurski	pozytywna	w formie opisowej
2.	Starostwo Powiatowe w Elblągu	Maciej Romanowski Starosta Elbląski	pozytywna	w formie opisowej
3.	Starostwo Powiatowe w Ełku	Marek Chojnowski Starosta Ełcki	w formie opisowej	w formie opisowej
4.	Starostwo Powiatowe w Olsztynie	Andrzej Abako Starosta Olsztyński	pozytywna	pozytywna

Kontrole w powyższych jednostkach zostały przeprowadzone przez Delegaturę NIK w Olsztynie

## 6.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO

## WARMIŃSKO-MAZURSKIE

Oceny wykonania budżetu w części 85/28 – województwo-warمیńsko-mazurskie dokonano stosując kryteria<sup>30</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku<sup>31</sup>.

Dochody (D):	89 694,4 tys. zł
Wydatki (W) <sup>32</sup> :	3 384 900,9 tys. zł
Łączna kwota (G = D + W):	3 474 595,3 tys. zł
Waga dochodów w łącznej kwocie (Wd = D : G):	2,58%
Waga wydatków w łącznej kwocie (Ww = W : G):	97,42%
Nieprawidłowości w dochodach:	2 175,4 tys. zł

Nieprawidłowości w dochodach w wymiarze finansowym wyniosły 2 175,4 tys. zł i stanowiły 2,43% dochodów części 85/28. Na kwotę tę składały się: przejęte przez Wojewodę należności dłużników, wobec których dysponent części nie podejmował działań windykacyjnych, ani nie wyśięgował ich z ksiąg rachunkowych, pomimo że uległy one przedawnieniu (2 110,3 tys. zł), niewyśięgowane z ksiąg rachunkowych powiatu ełckiego przedawnione należności z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa (42,1 tys. zł), ujawniona przez kontrolę NIK nieuzasadniona zwłoka w podjęciu przez powiat ełbląski czynności windykacyjnych wobec dłużników zalegających z opłatą z tytułu użytkowania wieczystego (23 tys. zł).

Ocena cząstkowa dochodów (Od):	negatywna (1)
Nieprawidłowości w wydatkach:	0,0 tys. zł
Ocena cząstkowa wydatków (Ow):	pozytywna (5)
Łączna ocena dochodów i wydatków ŁO <sup>33</sup> :	$(1 \times 0,0258) + (5 \times 0,9742) = 4,8968$
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
<b>Ocena ogólna:</b>	<b>pozytywna</b>

<sup>30</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

<sup>31</sup> Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>.

<sup>32</sup> Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich.

<sup>33</sup>  $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$

## 6.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020		2021		5:3	5:4	
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie	%			
					tys. zł			6
1	2	3	4	5	6	7		
<b>Ogółem, w tym:</b>		<b>75 248,3</b>	<b>78 878,0</b>	<b>89 694,4</b>	<b>119,2</b>	<b>113,7</b>		
<b>1.</b>	<b>dział 010 Rolnictwo i łowiectwo</b>	<b>19 255,1</b>	<b>18 202,0</b>	<b>17 575,7</b>	<b>92,2</b>	<b>97,6</b>		
1.1.	rozdział 01008 Melioracje wodne	1,8	0,0	0,0	0,0	-		
1.1.1	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego	1,8	0,0	0,0	0,0	-		
1.2.	rozdział 01009 Spółki wodne	0,0	0,0	1,7	-	-		
1.2.1	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	0,0	0,0	1,7	-	-		
1.3.	rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	82,1	96,0	169,2	206,1	176,3		
1.3.1	§ 0580 Grzywny o inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	44,2	54,0	106,0	239,8	196,3		
1.4.	rozdział 01032 Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	1 363,8	698,0	682,5	50,0	97,8		
1.4.1.	§ 0830 Wpływy z usług	1 344,0	690,0	649,0	48,3	94,1		
1.5.	rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	1 366,6	1 481,0	1 151,2	84,2	77,7		
1.5.1.	§ 0830 Wpływy z usług	1 220,0	1 344,0	1 070,3	87,7	79,6		
1.6.	rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	16 396,0	15 927,0	15 716,1	95,9	98,7		
1.6.1.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	16 165,9	15 835,0	15 457,7	95,6	97,6		
1.7.	rozdział 01095 Pozostała działalność	44,8	0,0	37,0	82,6	-		
<b>2.</b>	<b>dział 020 Leśnictwo</b>	<b>14,4</b>	<b>0,0</b>	<b>16,5</b>	<b>114,6</b>	<b>-</b>		
2.1.	rozdział 02095 Pozostała działalność	14,4	0,0	16,5	114,6	-		
<b>3.</b>	<b>dział 050 Rybołówstwo i rybactwo</b>	<b>1,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,9</b>	<b>60,0</b>	<b>-</b>		
3.1.	rozdział 05003 Państwowa Straż Rybacka	1,5	0,0	0,9	60,0	-		
3.1.1	§0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	1,5	0,0	0,9	60,0	-		
<b>4.</b>	<b>dział 500 Handel</b>	<b>137,3</b>	<b>90,0</b>	<b>241,0</b>	<b>175,5</b>	<b>267,8</b>		
4.1.	rozdział 50001 Inspekcja Handlowa	137,3	90,0	241,0	175,5	267,8		
<b>5.</b>	<b>dział 600 Transport i łączność</b>	<b>730,8</b>	<b>592,0</b>	<b>705,7</b>	<b>96,6</b>	<b>119,2</b>		
5.1.	rozdział 60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	0,0	0,0	80,7	-	-		
5.2.	rozdział 60031 Przejścia graniczne	694,0	552,0	571,7	82,4	103,6		
5.3.	rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	2,9	3,0	18,8	648,3	626,7		
5.4.	rozdział 60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	8,7	0,0	0,0	-	-		
5.5.	rozdział 60095 Pozostała działalność	25,2	37,0	34,5	136,9	93,2		
<b>6.</b>	<b>dział 630 Turystyka</b>	<b>11,2</b>	<b>6,0</b>	<b>6,3</b>	<b>56,3</b>	<b>105,0</b>		
6.1.	rozdział 63095 Pozostała działalność	11,2	6,0	6,3	56,3	105,0		
<b>7.</b>	<b>dział 700 Gospodarka mieszkaniowa</b>	<b>18 883,8</b>	<b>27 221,0</b>	<b>31 007,2</b>	<b>164,2</b>	<b>113,9</b>		
7.1.	rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	18 883,8	27 221,0	31 007,2	164,2	113,9		
7.1.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego	18 881,6	27 221,0	31 002,1	164,2	113,9		
<b>8.</b>	<b>dział 710 Działalność usługowa</b>	<b>894,5</b>	<b>450,0</b>	<b>557,8</b>	<b>62,4</b>	<b>124,0</b>		
8.1.	rozdział 71004 Plany zagospodarowania przestrzennego	8,5	0,0	5,0	58,8	-		
8.2.	rozdział 71005 Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	8,0	0,0	9,3	116,3	-		
8.3.	rozdział 71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	0,3	0,0	0,3	100,0	-		

8.4.	rozdział 71015 Nadzór budowlany	877,7	450,0	543,2	61,9	120,7
<b>9.</b>	<b>dział 750 Administracja publiczna</b>	<b>3 596,8</b>	<b>3 878,0</b>	<b>4 824,9</b>	<b>134,1</b>	<b>124,4</b>
9.1.	rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	3 508,8	3 835,0	4 773,3	136,0	124,5
9.1.1.	§ 0930 Wpływy z opłat paszportowych oraz pozostałych opłat konsularnych	2 199,1	2 600,0	3 218,1	146,3	123,8
9.2.	rozdział 75046 Komisje egzaminacyjne	48,9	43,0	45,8	93,7	106,5
9.3.	rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego	5,1	0,0	5,8	113,7	-
9.4.	rozdział 75095 pozostała działalność	34,0	0,0	0,0	0,0	-
<b>10.</b>	<b>dział 752 Obrona narodowa</b>	<b>3,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>
10.1.	rozdział 75212 pozostałe wydatki obronne	3,4	0,0	0,0	0,0	-
<b>11.</b>	<b>dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>200,7</b>	<b>132,0</b>	<b>214,8</b>	<b>107,0</b>	<b>162,7</b>
11.1.	rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	50,9	67,0	48,8	95,9	72,8
11.2.	rozdział 75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	130,6	65,0	164,4	125,9	252,9
11.3.	rozdział 75414 Obrona cywilna	0,0	0,0	0,4	-	-
11.4.	rozdział 75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	19,2	0,0	1,2	6,3	-
<b>12.</b>	<b>dział 755 Wymiar sprawiedliwości</b>	<b>3,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,2</b>	<b>5,4</b>	<b>-</b>
12.1.	rozdział 75515 Nieodpłatna pomoc prawna	3,7	0,0	0,2	5,4	-
<b>13.</b>	<b>dział 758 Różne rozliczenia</b>	<b>20,5</b>	<b>0,0</b>	<b>23,9</b>	<b>116,6</b>	<b>-</b>
13.1.	rozdział 75820 Prywatyzacja	20,5	0,0	23,9	116,6	-
<b>14.</b>	<b>dział 801 Oświata i wychowanie</b>	<b>60,3</b>	<b>12,0</b>	<b>74,6</b>	<b>123,7</b>	<b>621,7</b>
14.1.	rozdział 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	0,0	0,0	3,0	-	-
14.2.	rozdział 80104 Przedszkola	0,0	0,0	20,4	-	-
14.3.	rozdział 80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	0,0	0,0	7,7	-	-
14.4.	rozdział 80120 Licea ogólnokształcące	0,0	0,0	0,4	-	-
14.5.	rozdział 80136 Kuratoria oświaty	4,2	2,0	4,6	109,5	230,0
14.6.	rozdział 80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	49,8	0,0	17,0	34,1	-
14.7.	rozdział 80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	0,0	0,0	3,4	-	-
14.8.	rozdział 80195 Pozostała działalność	6,3	10,0	18,1	287,3	181,0
<b>15.</b>	<b>dział 851 Ochrona zdrowia</b>	<b>4 917,7</b>	<b>4 687,0</b>	<b>4 987,1</b>	<b>101,4</b>	<b>106,4</b>
15.1.	rozdział 85111 Szpitale ogólne	0,4	0,0	191,4	47 850,0	-
15.2.	rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	4 179,9	4 539,0	4 387,0	105,0	96,7
15.2.1.	§ 0830 Wpływy z usług	3 363,8	3 735,0	3 526,0	104,8	94,4
15.3.	rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	105,0	45,0	34,7	33,0	77,1
15.4.	rozdział 85141 Ratownictwo medyczne	382,2	11,0	100,6	26,3	914,5
15.5.	rozdział 85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	12,9	0,0	23,5	182,2	-
15.6.	rozdział 85157 Staże i specjalistyczne medyczne	4,1	0,0	0,0	0,0	-
15.7.	rozdział 85195 Pozostała działalność	233,2	92,0	249,9	107,2	271,6
<b>16.</b>	<b>dział 852 Pomoc społeczna</b>	<b>2 082,0</b>	<b>973,0</b>	<b>1 978,1</b>	<b>688,3</b>	<b>-</b>
16.1.	rozdział 85203 Ośrodki wsparcia	1 286,6	553,0	1 092,7	84,9	197,6
16.2.	rozdział 85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	4,6	0,0	6,4	139,1	-
16.3.	rozdział 85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	53,6	0,0	58,4	109,0	-
16.4.	rozdział 85216 Zasiłki stałe	209,0	0,0	285,6	136,7	-
16.5.	rozdział 85219 Ośrodki pomocy społecznej	21,4	0,0	2,1	9,8	-
16.6.	rozdział 85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	470,5	420,0	516,3	109,7	122,9
16.7.	rozdział 85230 Pomoc w zakresie dożywiania	3,5	0,0	1,9	54,3	-
16.8.	rozdział 85295 Pozostała działalność	32,8	0,0	14,7	44,8	-



<b>17.</b>	<b>dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej</b>	<b>924,1</b>	<b>497,0</b>	<b>1 219,3</b>	<b>131,9</b>	<b>245,3</b>
17.1.	rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	118,7	97,0	96,4	81,2	99,4
17.2.	rozdział 85333 Powiatowe urzędy pracy	805,2	400,0	1 122,9	139,5	280,7
17.3.	rozdział 85395 Pozostała działalność	0,2	0,0	0,0	0,0	-
<b>18.</b>	<b>dział 854 Edukacyjna opieka wychowawcza</b>	<b>6,2</b>	<b>0,0</b>	<b>107,6</b>	<b>1 735,5</b>	<b>-</b>
18.1.	rozdział 85412 Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży	0,2	0,0	0,4	200,0	-
18.2.	rozdział 85415 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	6,0	0,0	107,2	1 786,7	-
<b>19.</b>	<b>dział 855 Rodzina</b>	<b>23 321,4</b>	<b>22 005,0</b>	<b>25 739,6</b>	<b>110,4</b>	<b>117,0</b>
19.1.	rozdział 85501 Świadczenie wychowawcze	803,0	0,0	908,1	113,1	-
19.2.	rozdział 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	22 494,1	22 000,0	24 756,6	110,1	112,5
19.2.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	20 158,1	22 000,0	22 514,2	111,7	102,3
19.2.2.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	5 151,8	0,0	2 035,8	94,6	-
19.3.	rozdział 85503 Karta Dużej Rodziny	4,7	5,0	4,0	80,9	76,0
19.4.	rozdział 85504 Wspieranie rodziny	4,0	0,0	41,2	1 030,0	-
19.5.	rozdział 85505 Tworzenie i funkcjonowanie żłobków	9,9	0,0	0,0	0,0	-
19.6.	rozdział 85506 Tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych	0,2	0,0	0,0	0,0	-
19.7.	rozdział 85507 Dzienni opiekunowie	0,1	0,0	0,0	0,0	-
19.8.	rozdział 85508 Rodziny zastępcze	2,6	0,0	1,6	61,5	-
19.9.	rozdział 85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	0,7	0,0	1,0	142,9	-
19.10.	rozdział 85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	2,1	0,0	6,4	304,8	-
19.11.	rozdział 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do 3 lat	0,0	0,0	20,7	-	-
<b>20.</b>	<b>dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>	<b>168,6</b>	<b>133,0</b>	<b>230,6</b>	<b>238,2</b>	<b>-</b>
20.1.	rozdział 90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	162,3	133,0	224,3	138,2	168,6
20.2.	rozdział 90095 Pozostała działalność	6,3	0,0	6,3	100,0	-
<b>21.</b>	<b>dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego</b>	<b>14,3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,6</b>	<b>4,2</b>	<b>-</b>
21.1.	rozdział 92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	14,3	0,0	0,6	0,0	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021.

## 6.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO

## WARMIŃSKO-MAZURSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020		2021			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie	w tym niewygasające			
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
<b>Ogółem, w tym:</b>		<b>3 365 509,0</b>	<b>3 114 944,0</b>	<b>3 396 896,9</b>	<b>3 376 658,0</b>	<b>11 085,7</b>	<b>100,3</b>	<b>108,4</b>	<b>99,4</b>
<b>1.</b>	<b>dział 010 Rolnictwo i łowiectwo</b>	<b>184 831,8</b>	<b>82 549,0</b>	<b>257 219,6</b>	<b>253 808,8</b>	<b>140,0</b>	<b>137,3</b>	<b>307,5</b>	<b>98,7</b>
1.1.	rozdział 01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	99,5	160,0	143,6	143,6	0,0	144,3	89,8	100,0
1.2.	rozdział 01009 Spółki wodne	1 657,0	100,0	1 416,0	1 416,0	0,0	85,5	1 416,0	100,0
1.3.	rozdział 01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałych chemicznych i biologicznych w tkankach i produktach pochodzenia zwierzęcego	30 202,1	13 999,0	93 705,9	91 993,3	0,0	304,6	657,1	98,2
1.4.	rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	2 294,1	2 620,0	2 589,8	2 588,5	0,0	112,8	98,8	99,9
1.5.	rozdział 01032 Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	10 325,8	8 934,0	9 450,0	9 449,8	0,0	91,5	105,8	100,0
1.6.	rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	10 412,2	10 779,0	11 356,9	11 350,1	140,0	109,0	105,3	99,9
1.7.	rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	38 704,2	38 892,0	42 521,3	42 470,3	0,0	109,7	109,2	99,9
1.8.	rozdział 01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	4 368,4	6 900,0	6 600,0	5 777,5	0,0	132,3	83,7	87,5
1.9.	rozdział 01095 Pozostała działalność	86 767,5	165,0	89 436,1	88 619,7	0,0	102,1	53 708,9	99,1
1.9.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	85 104,5	0,0	86 030,0	86 019,2	0,0	101,1	-	100,0
<b>2.</b>	<b>dział 020 Leśnictwo</b>	<b>3,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
2.1.	rozdział 02095 Pozostała działalność	3,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
<b>3.</b>	<b>dział 050 Rybołówstwo i rybactwo</b>	<b>3 958,8</b>	<b>4 016,0</b>	<b>4 224,0</b>	<b>4 165,7</b>	<b>0,0</b>	<b>105,2</b>	<b>103,7</b>	<b>98,6</b>
3.1.	rozdział 05003 Państwowa Straż Rybacka	3 326,8	3 316,0	3 524,0	3 523,0	0,0	105,9	106,2	100,0
3.2.	rozdział 05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007–2013 oraz Program Operacyjny Rybactwo i Morze 2014–2020	632,0	700,0	700,0	642,7	0,0	101,7	91,8	91,8
<b>4.</b>	<b>dział 500 Handel</b>	<b>4 446,7</b>	<b>4 374,0</b>	<b>4 394,0</b>	<b>4 394,0</b>	<b>0,0</b>	<b>98,8</b>	<b>100,5</b>	<b>100,0</b>

4.1.	rozdział 50001 Inspekcja Handlowa	4 446,7	4 374,0	4 394,0	4 394,0	0,0	98,8	100,5	100,0
<b>5.</b>	<b>dział 600 Transport i łączność</b>	<b>67 203,0</b>	<b>66 079,0</b>	<b>57 287,5</b>	<b>57 073,9</b>	<b>30,0</b>	<b>84,9</b>	<b>86,4</b>	<b>99,6</b>
5.1.	rozdział 60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	27 630,7	42 000,0	30 658,3	30 642,3	0,0	110,9	73,0	99,9
5.1.1.	§ 2210 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	27 630,7	42 000,0	30 658,3	30 642,3	0,0	110,9	73,0	99,9
5.2.	rozdział 60031 Przejścia graniczne	34 763,8	19 290,0	21 276,2	21078,8	30,0	60,6	109,3	99,1
5.3.	rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	4 785,1	4 752,0	5 334,9	5 334,7	0,0	111,5	112,3	100,0
5.4.	rozdział 60095 Pozostała działalność	23,4	37,0	18,1	18,1	0,0	77,4	48,9	100,0
<b>6.</b>	<b>dział 700 Gospodarka mieszkaniowa</b>	<b>2 377,2</b>	<b>2 130,0</b>	<b>3 191,1</b>	<b>3 115,7</b>	<b>0,0</b>	<b>131,1</b>	<b>146,3</b>	<b>97,6</b>
6.1.	rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	2 377,2	2 130,0	2 809,5	3 788,8	0,0	117,3	130,9	99,3
6.2.	rozdział 70078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	381,6	326,9	0,0	-	-	85,7
<b>7.</b>	<b>dział 710 Działalność usługowa</b>	<b>17 111,5</b>	<b>18 017,0</b>	<b>18 111,0</b>	<b>18 074,4</b>	<b>0,0</b>	<b>105,6</b>	<b>100,3</b>	<b>99,8</b>
7.1.	rozdział 71004 Plany zagospodarowania przestrzennego	71,7	80,0	54,1	54,1	0,0	75,5	67,6	100,0
7.2.	rozdział 71005 Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	0,0	2,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
7.3.	rozdział 71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	5 318,3	5 443,0	5 443,0	5 443,0	0,0	102,3	100,0	100,0
7.4.	rozdział 71015 Nadzór budowlany	11 221,7	11 988,0	12 106,7	12 075,1	0,0	107,6	100,7	99,7
7.5.	rozdział 71035 Cmentarze	499,8	504,0	507,2	502,2	0,0	100,5	99,6	99,0
<b>8.</b>	<b>dział 750 Administracja Publiczna</b>	<b>70 605,5</b>	<b>71 437,0</b>	<b>73 612,3</b>	<b>73 230,6</b>	<b>21,3</b>	<b>103,7</b>	<b>102,5</b>	<b>99,5</b>
8.1.	rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	64 572,2	64 670,0	66 824,5	66 515,6	21,3	103,0	102,9	99,5
8.1.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	14 007,2	14 261,0	15 207,7	15 090,4	0,0	107,7	105,8	99,2
8.2.	rozdział 75045 Kwalifikacja wojskowa	398,3	766,0	834,9	807,9	0,0	202,8	105,5	96,8
8.3.	rozdział 75046 Komisje egzaminacyjne	17,2	43,0	24,9	24,9	0,0	144,8	57,9	100,0
8.4.	rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego	5 386,6	5 758,0	5 651,4	5 606,7	0,0	104,1	97,4	99,2
8.5.	rozdział 75084 Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego	164,7	200,0	200,0	200,0	0,0	121,4	100,0	100,0
8.6.	rozdział 75095 Pozostała działalność	66,5	0,0	76,6	75,5	0,0	113,5	-	98,6
<b>9.</b>	<b>dział 752 Obrona narodowa</b>	<b>2 179,4</b>	<b>216,0</b>	<b>215,2</b>	<b>184,8</b>	<b>0,0</b>	<b>8,5</b>	<b>85,6</b>	<b>85,9</b>
9.1.	rozdział 75212 Pozostałe wydatki obronne	187,4	216,0	215,2	184,8	0,0	98,6	85,6	85,9

9.2.	rozdział 75295 Pozostała działalność	1 992,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
<b>10.</b>	<b>dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>160 793,2</b>	<b>144 203,0</b>	<b>149 691,3</b>	<b>149 522,8</b>	<b>4 788,3</b>	<b>93,0</b>	<b>103,7</b>	<b>99,9</b>
10.1.	rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	14 542,2	19 448,0	20 955,4	20 949,2	4 788,3	144,1	107,7	100,0
10.2.	rozdział 75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	142 264,3	123 190,0	126 421,1	126 346,6	0,0	88,8	102,6	99,9
10.2.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	126 599,5	123 190,0	126 421,1	126 346,6	0,0	99,8	102,6	99,9
10.2.2.	§ 6410 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	15 664,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
10.3.	rozdział 75414 Obrona cywilna	192,8	235,0	235,0	209,7	0,0	108,8	89,2	89,2
10.4.	rozdział 75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	808,2	850,0	1 250,0	1 250,0	0,0	154,7	147,1	100,0
10.5.	rozdział 75421 Zarządzanie kryzysowe	508,8	480,0	500,0	455,6	0,0	89,5	94,9	91,1
10.6.	rozdział 75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	250,0	250,0	0,0	-	-	100,0
10.7.	rozdział 75495 Pozostała działalność	2 476,9	0,0	79,8	61,7	0,0	2,5	-	77,3
<b>11.</b>	<b>dział 755 Wymiar sprawiedliwości</b>	<b>4 045,0</b>	<b>4 026,0</b>	<b>4 026,0</b>	<b>3 997,3</b>	<b>0,0</b>	<b>98,8</b>	<b>99,3</b>	<b>99,3</b>
11.1.	rozdział 75515 Nieodpłatna pomoc prawna	4 045,0	4 026,0	4 026,0	3 997,3	0,0	98,8	99,3	99,3
<b>12.</b>	<b>dział 756 Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem</b>	<b>49,7</b>	<b>0,0</b>	<b>53,6</b>	<b>53,6</b>	<b>0,0</b>	<b>107,8</b>	<b>-</b>	<b>100,0</b>
12.1.	rozdział 75615 Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	49,7	0,0	53,6	53,6	0,0	107,8	-	100,0
<b>13.</b>	<b>dział 758 Różne rozliczenia</b>	<b>7 441,4</b>	<b>4 609,0</b>	<b>7 394,0</b>	<b>7 393,7</b>	<b>0,0</b>	<b>99,4</b>	<b>160,4</b>	<b>100,0</b>
13.1.	rozdział 75814 Różne rozliczenia finansowe	7 441,4	609,0	7 394,0	7 393,7	0,0	99,4	1 214,1	100,0
13.2.	rozdział 75818 Rezerwy ogólne i celowe	0,0	4 000,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
<b>14.</b>	<b>dział 801 Oświata i wychowanie</b>	<b>75 230,9</b>	<b>11 840,0</b>	<b>85 656,9</b>	<b>84 562,5</b>	<b>1 939,8</b>	<b>112,4</b>	<b>714,2</b>	<b>98,7</b>
14.1.	rozdział 80101 Szkoły podstawowe	711,7	0,0	4 986,7	4 976,9	1 939,8	699,3	-	99,8
14.2.	rozdział 80102 Szkoły podstawowe specjalne	20,9	0,0	90,4	90,4	0,0	432,5	-	100,0
14.3.	rozdział 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	7 304,1	0,0	7 313,7	7 285,3	0,0	99,7	-	99,6

14.3.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	7 304,1	0,0	7 313,7	7 285,3	0,0	99,7	-	99,6
14.4.	rozdział 80104 Przedszkola	39 252,4	0,0	40 868,5	40 813,8	0,0	104,0	-	99,9
14.4.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	39 252,4	0,0	40 861,6	40 806,9	0,0	104,0	-	99,9
14.5.	rozdział 80105 Przedszkola specjalne	131,5	0,0	134,9	133,4	0,0	101,4	-	98,9
14.6.	rozdział 80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	1 405,4	0,0	1 291,5	1 283,3	0,0	91,3	-	99,4
14.7.	rozdział 80115 Technika	411,4	0,0	269,0	265,7	0,0	64,6	-	98,8
14.8.	rozdział 80117 Branżowe szkoły I i II stopnia	84,5	0,0	182,0	182,0	0,0	215,4	-	100,0
14.9.	rozdział 80120 Licea ogólnokształcące	412,8	0,0	270,8	262,8	0,0	63,7	-	97,0
14.10.	rozdział 80132 Szkoły artystyczne	14,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
14.11.	rozdział 80134 Szkoły zawodowe specjalne	98,7	0,0	42,0	42,0	0,0	-	-	0,0
14.12.	rozdział 80136 Kuratoria oświaty	8 327,2	8 714,0	8 714,0	8 570,0	0,0	102,9	98,3	98,3
14.13.	rozdział 80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	1 967,9	2 741,0	2 535,0	2 390,4	0,0	121,5	87,2	94,3
14.14.	rozdział 80147 Biblioteki pedagogiczne	0,0	0,0	3,0	3,0	0,0	-	-	100,0
14.15.	rozdział 80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	1 439,4	0,0	1 513,0	1 498,3	0,0	104,1	-	99,0
14.16.	rozdział 80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach ...	357,8	0,0	336,3	333,0	0,0	93,1	-	99,0
14.17.	rozdział 80150 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w szkołach podstawowych	0,0	0,0	590,4	584,1	0,0	-	-	98,9
14.18.	rozdział 80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnych podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	12 957,5	0,0	16 101,6	15 580,9	0,0	120,2	-	96,8
14.18.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	12 430,6	0,0	15 341,4	14 883,1	0,0	119,7	-	97,0
14.19.	rozdział 80195 Pozostała działalność	333,7	385,0	414,1	267,2	0,0	80,1	69,4	64,5
<b>15.</b>	<b>dział 851 Ochrona zdrowia</b>	<b>276 203,5</b>	<b>248 799,0</b>	<b>283 839,3</b>	<b>283 431,9</b>	<b>3 536,7</b>	<b>102,6</b>	<b>113,9</b>	<b>99,9</b>
15.1.	rozdział 85111 Szpitale ogólne	31 368,0	0,0	14 720,3	14 707,0	3 200,0	46,9	-	99,9

15.1.1.	§ 6410 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	19 818,6	0,0	407,0	406,7	0,0	2,1	-	99,9
15.1.2.	§ 6530 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych samorządu województwa	6 554,7	0,0	10 971,3	10 960,9	0,0	167,2	-	99,9
15.2.	rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	79 447,1	80 413,0	90 462,5	90 357,7	336,7	113,7	112,4	99,9
15.3.	rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	1 132,8	1 294,0	1 359,0	1 323,9	0,0	116,9	102,3	97,4
15.4.	rozdział 85141 Ratownictwo medyczne	123 933,0	114 472,0	122 452,0	122 442,9	0,0	98,8	107,0	100,0
15.4.1.	§ 2840 Dotacja celowa z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych	120 655,9	113 472,0	121 452,0	121 451,9	0,0	100,7	107,0	100,0
15.5.	rozdział 85144 System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	141,0	155,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-
15.6.	rozdział 85146 Działalność dyspozytorska medycznych	0,0	8 632,0	8 250,0	8 111,9	0,0	-	94,0	98,3
15.7.	rozdział 85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	34 375,4	40 176,0	43 355,5	43 303,9	0,0	126,0	107,8	99,8
15.8.	Rozdział 85157 Staże i specjalizacje medyczne	0,0	3 051,0	2 570,6	2 536,9	0,0	0,0	0,0	0,0
15.9.	rozdział 85195 Pozostała działalność	5 806,2	606,0	669,4	647,7	0,0	11,2	106,9	96,8
<b>16.</b>	<b>dział 852 Pomoc społeczna</b>	<b>304 420,7</b>	<b>290 078,0</b>	<b>299 010,4</b>	<b>296 859,4</b>	<b>519,2</b>	<b>97,5</b>	<b>102,3</b>	<b>99,3</b>
16.1.	rozdział 85202 Domy pomocy społecznej	44 664,8	41 000,0	41 440,4	41 419,6	0,0	92,7	101,0	99,9
16.2.	rozdział 85203 Ośrodki wsparcia	81 121,9	82 292,0	84 211,9	83 897,5	519,2	103,4	102,0	99,6
16.3.	rozdział 85205 Zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie	1 718,0	1 875,0	1 852,3	1 837,6	0,0	107,0	98,0	99,2
16.4.	rozdział 85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	4 649,6	6 263,0	4 482,1	4 420,5	0,0	95,1	70,6	98,6
16.5.	rozdział 85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	48 868,7	55 361,0	45 938,3	45 390,0	0,0	92,9	82,0	98,8
16.6.	rozdział 85215 Dodatki mieszkaniowe	457,3	0,0	457,3	436,5	0,0	95,5	-	95,5
16.7.	rozdział 85216 Zasiłki stałe	51 696,5	50 183,0	48 879,1	48 369,7	0,0	93,6	96,4	99,0
16.8.	rozdział 85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	5,7	0,0	10,5	8,6	0,0	150,9	-	81,9

16.9.	rozdział 85219 Ośrodki pomocy społecznej	28 946,4	23 592,0	30 635,5	30 545,1	0,0	105,5	129,5	99,7
16.10.	rozdział 85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	146,5	0,0	304,7	302,3	0,0	206,3	-	99,2
16.11.	rozdział 85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	6 638,7	5 260,0	8 121,2	8 009,7	0,0	120,7	152,3	98,6
16.12.	rozdział 85230 Pomoc w zakresie dożywiania	30 215,7	23 028,0	29 533,6	29 130,2	0,0	96,4	126,5	98,6
16.12.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)	30 215,7	23 028,0	29 533,6	29 130,2	0,0	96,4	126,5	98,6
16.13.	rozdział 85231 Pomoc dla cudzoziemców	45,7	24,0	37,5	37,5	0,0	82,1	156,3	100,0
16.14.	rozdział 85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	58,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
16.15.	rozdział 85295 Pozostała działalność	5 187,2	1 200,0	3 106,0	3 054,6	0,0	58,9	254,6	98,3
<b>17.</b>	<b>dział 853 Pozostałe zadania w zakresie pomocy społecznej</b>	<b>8 962,1</b>	<b>7 883,0</b>	<b>8 732,1</b>	<b>8 681,1</b>	<b>0,0</b>	<b>96,9</b>	<b>110,1</b>	<b>94,4</b>
17.1.	rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	8 257,8	7 883,0	8 032,8	7 987,7	0,0	96,7	101,3	99,4
17.2.	rozdział 85334 Pomoc dla repatriantów	178,0	0,0	42,5	42,5	0,0	23,9	-	100,0
17.3.	rozdział 85395 Pozostała działalność	526,3	0,0	656,8	650,9	0,0	123,7	-	99,1
<b>18.</b>	<b>dział 854 Edukacyjna opieka wychowawcza</b>	<b>21 552,9</b>	<b>1 789,0</b>	<b>19 085,6</b>	<b>16 196,4</b>	<b>0,0</b>	<b>75,1</b>	<b>905,3</b>	<b>84,9</b>
18.1.	rozdział 85403 Specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze	3 194,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
18.2.	rozdział 85406 Poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne	44,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
18.3.	rozdział 85410 Internaty i bursy szkolne	99,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
18.4.	rozdział 85412 Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży	1 484,8	1 789,0	1 707,5	1 706,3	0,0	114,9	95,4	99,9
18.5.	rozdział 85415 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	16 056,3	0,0	16 472,6	13 584,6	0,0	84,6	-	82,5
18.6.	rozdział 85416 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym	636,6	0,0	896,4	896,4	0,0	140,8	-	100,0
18.7.	rozdział 85417 Szkolne schroniska młodzieżowe	18,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
18.8.	rozdział 85420 Młodzieżowe ośrodki wychowawcze	12,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
18.9.	rozdział 85421 Młodzieżowe ośrodki socjoterapii	5,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
18.10.	rozdział 85495 Pozostała działalność	0,0	0,0	9,1	9,1	0,0	-	-	100,0
<b>19.</b>	<b>dział 855 Rodzina</b>	<b>2 137 694,1</b>	<b>2 134 258,0</b>	<b>2 101 927,4</b>	<b>2 092 658,8</b>	<b>110,4</b>	<b>97,9</b>	<b>98,0</b>	<b>99,6</b>
19.1.	rozdział 85501 Świadczenie wychowawcze	1 441 197,9	1 447 250,0	1 431 839,3	1 428 329,2	0,0	99,1	98,7	99,8

19.1.1.	§ 2060 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci	1 441 197,9	1 447 250,0	1 431 839,3	1 426 329,2	0,0	99,1	98,7	99,8
19.2.	rozdział 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	610 353,9	608 515,0	629 566,5	624 337,6	0,0	102,3	102,6	99,2
19.3.	rozdział 85503 Karta Dużej Rodziny	51,9	0,0	71,1	64,4	0,0	124,1	-	90,6
19.4.	rozdział 85504 Wspieranie rodziny	52 298,9	50 285,0	223,3	218,0	0,0	0,4	0,4	97,6
19.4.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	50 247,9	49 415,0	223,3	218,0	0,0	0,4	0,4	97,6
19.5.	rozdział 85505 Tworzenie i funkcjonowanie żłobków	1 993,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
19.6.	rozdział 85506 Tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych	59,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
19.7.	rozdział 85507 Dzienni opiekunowie	175,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
19.8.	rozdział 85508 Rodziny zastępcze	14 116,6	13 575,0	14 251,0	14 172,8	0,0	100,4	104,4	99,5
19.9.	rozdział 85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	2 081,8	1 845,0	2 033,0	1 981,9	0,0	95,2	107,4	97,5
19.10.	rozdział 85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	4 488,6	3 995,0	4 369,8	4 318,8	0,0	96,2	108,1	98,8
19.11.	rozdział 85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	8 731,6	6 599,0	10 646,2	10 439,3	0,0	119,6	158,2	98,1
19.12.	rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	2 106,5	2 252,0	2 252,1	2 248,1	0,0	106,7	99,8	99,8
19.13.	rozdział 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0,0	0,0	6 633,1	6 535,5	110,4	0,0	0,0	0,0
19.14.	rozdział 85595 Pozostała działalność	38,0	42,0	42,0	40,2	0,0	105,8	95,7	95,7
<b>20.</b>	<b>dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>	<b>8 974,5</b>	<b>9 559,0</b>	<b>9 382,7</b>	<b>9 382,7</b>	<b>0,0</b>	<b>104,5</b>	<b>98,2</b>	<b>100,0</b>
20.1.	rozdział 90005 Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu	29,0	110,0	116,1	116,1	0,0	400,3	105,5	100,0
20.2.	rozdział 90007 Zmniejszenie hałasu i wibracji	0,0	50,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-



20.3.	rozdział 90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	8 945,5	9 399,0	9 266,6	9 266,6	0,0	103,6	98,6	100,0
<b>21.</b>	<b>dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego</b>	<b>5 964,9</b>	<b>7 523,0</b>	<b>8 383,9</b>	<b>8 383,9</b>	<b>0,0</b>	<b>140,6</b>	<b>111,4</b>	<b>100,0</b>
21.1.	rozdział 92120 Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami	1 509,3	3 000,0	3 624,0	3 624,0	0,0	240,1	120,8	100,0
21.2.	rozdział 92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	4 455,6	4 523,0	4 759,9	4 759,9	0,0	106,8	105,2	100,0
<b>22.</b>	<b>dział 925 Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody</b>	<b>1 459,0</b>	<b>1 459,0</b>	<b>1 459,0</b>	<b>1 459,0</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
22.1.	rozdział 92502 Parki krajobrazowe	1 459,0	1 459,0	1 459,0	1 459,0	0,0	100,0	100,0	100,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

1) Ustawa budżetowa na rok 2021.

## 6.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO

## WARMIŃSKO-MAZURSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Ogółem, w tym:</b>		<b>2 250</b>	<b>165 319,4</b>	<b>6 123</b>	<b>2 293</b>	<b>187 408,1</b>	<b>6 811</b>	<b>111,2</b>
Wg statusu zatrudnienia <sup>3)</sup>	01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	1 062	73 640,7	5 778	1059	86 557,3	6 811	117,9
	02 – osoby zajmujące kierownicze stanowiska	3	374,9	10 414	3	424,5	11 792	113,2
	03 – członkowie korpusu służby cywilnej	1 134	85 901,8	6 313	1 131	87 728,3	6 464	102,4
	10, 11 – żołnierze i funkcjonariusze	53	5 242,3	8 243	53	5 156,6	8 108	98,4
<b>1.</b>	<b>dział 010 Rolnictwo i łowiectwo</b>	<b>448</b>	<b>33 057,1</b>	<b>6 149</b>	<b>431</b>	<b>33 703,6</b>	<b>6 517</b>	<b>106,0</b>
1.1	rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	22	1 477,4	5 596	23	1 688,6	6 118	109,3
1.1.1.	status zatrudnienia 01	1	69,9	5 825	0	0	0	0
1.1.2.	status zatrudnienia 03	21	1 407,5	5 585	23	1 688,6	6 118	109,5
1.2.	rozdział 01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	109	7 375,6	5 639	92	6 662,9	6 035	107,0
1.2.1.	status zatrudnienia 01	9	637,4	5 902	7	536,5	6 387	108,2
1.2.2.	status zatrudnienia 03	100	6 738,2	5 615	85	6 126,4	6 006	107,0
1.3.	rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	92	6 502,9	5 890	92	6 885,0	6 236	105,9
1.3.1.	status zatrudnienia 01	10	407,5	3 396	7	384,2	4 574	134,7
1.3.2.	status zatrudnienia 03	82	6 095,4	6 195	85	6 500,8	6 373	102,9
1.4.	rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	225	17 701,2	6 556	224	18 467,1	6 870	104,8
1.4.1.	status zatrudnienia 01	6	298,2	4 142	6	320,2	4 447	107,4
1.4.2.	status zatrudnienia 03	219	17 403,0	6 622	218	18 146,9	6 937	104,8
<b>2.</b>	<b>dział 050 Rybołówstwo i rybactwo</b>	<b>35</b>	<b>2 217,3</b>	<b>5 279</b>	<b>34</b>	<b>2 305,1</b>	<b>5 650</b>	<b>107,0</b>

2.1.	rozdział 05003 Państwowa Straż Rybacka	35	2 217,3	5 279	34	2 305,1	5 650	107,0
2.1.1.	status zatrudnienia 01	35	2 217,3	5 279	34	2 305,1	5 650	107,0
<b>3.</b>	<b>dział 500 Handel</b>	<b>46</b>	<b>3 235,8</b>	<b>5 862</b>	<b>42</b>	<b>3 246,1</b>	<b>6 441</b>	<b>109,9</b>
3.1.	rozdział 50001 Inspekcja Handlowa	46	3 235,8	5 862	42	3 246,1	6 441	109,9
3.1.1.	status zatrudnienia 01	5	458,1	7 635	5	494,8	8 247	108,0
3.1.2.	status zatrudnienia 03	41	2 777,1	5 646	37	2 751,3	6 197	109,8
<b>4.</b>	<b>dział 600 Transport i łączność</b>	<b>168</b>	<b>9 577,7</b>	<b>4 751</b>	<b>166</b>	<b>10 581,0</b>	<b>5 312</b>	<b>111,8</b>
4.1.	rozdział 60031 Przejścia graniczne	130	6 358,2	4 076	127	7 051,5	4 627	113,5
4.1.1.	status zatrudnienia 01	128	6 198,5	4 035	124	6 693,3	4 498	111,5
4.1.2.	status zatrudnienia 03	2	159,7	6 654	3	358,2	9 950	149,5
4.2.	rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	38	3 219,5	7 060	39	3 529,5	7 542	106,8
4.2.1.	status zatrudnienia 01	3	319,1	8 864	3	347,0	9 639	108,7
4.2.2.	status zatrudnienia 03	35	2 900,4	6 906	36	3 182,5	7 367	106,7
<b>5.</b>	<b>dział 710 Działalność usługowa</b>	<b>24</b>	<b>1 871,8</b>	<b>6 499</b>	<b>23</b>	<b>2 051,9</b>	<b>7 434</b>	<b>114,4</b>
5.1.	rozdział 71015 Nadzór budowlany	24	1 871,8	6 499	23	2 051,9	7 434	114,4
5.1.1.	status zatrudnienia 01	1	139,2	11 600	1	140,2	11 683	100,7
5.1.2.	status zatrudnienia 03	23	1 732,6	6 278	22	1 911,7	7 241	115,4
<b>6.</b>	<b>dział 750 Administracja publiczna</b>	<b>495</b>	<b>37 752,2</b>	<b>6 356</b>	<b>504</b>	<b>39 600,1</b>	<b>6 548</b>	<b>103,0</b>
6.1.	rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	433	33 584,6	6 464	442	35 150,0	6 627	102,5
6.1.1.	status zatrudnienia 01	57	4 014,1	5 869	61	4 345,7	5 937	101,2
6.1.2.	status zatrudnienia 02	3	374,9	10 414	3	424,5	11 792	113,2
6.1.3.	status zatrudnienia 03	373	29 195,6	6 523	378	30 379,8	6 697	102,7
6.2.	rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego	62	4 167,6	5 602	62	4 450,1	5 981	106,8
6.2.1.	status zatrudnienia 01	60	3 975,7	5 522	60	4 233,4	5 880	106,5
6.2.2.	status zatrudnienia 03	2	191,9	7 996	2	216,7	9 029	112,9
<b>7.</b>	<b>dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>66</b>	<b>6 102,6</b>	<b>7 705</b>	<b>67</b>	<b>6 074,0</b>	<b>7 555</b>	<b>98,0</b>
7.1.	rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	66	6 102,6	7 705	67	6 074,0	7 555	98,0
7.1.1.	status zatrudnienia 03	13	860,3	5 515	14	917,4	5 461	99,0
7.1.2.	status zatrudnienia 10, 11	53	5 242,3	8 243	53	5 156,6	8 108	98,4

<b>8.</b>	<b>dział 801 Oświata i wychowanie</b>	<b>82</b>	<b>6 390,4</b>	<b>6 494</b>	<b>81</b>	<b>6 620,0</b>	<b>6 811</b>	<b>104,9</b>
8.1	rozdział 80136 Kuratoria oświaty	82	6 390,4	6 494	81	6 620,0	6 811	104,9
8.1.1.	status zatrudnienia 01	7	579,4	6 898	7	608,8	7 248	105,1
8.1.2.	status zatrudnienia 03	75	5 811,0	6 457	74	6 011,2	6 769	104,8
<b>9.</b>	<b>dział 851 Ochrona zdrowia</b>	<b>726</b>	<b>53 425,7</b>	<b>6 132</b>	<b>782</b>	<b>70 966,4</b>	<b>7 562</b>	<b>123,3</b>
9.1.	rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	716	52 568,0	6 118	726	64 538,2	7 408	121,1
9.1.1.	status zatrudnienia 01	716	52 568,0	6 118	726	64 538,2	7 408	121,1
9.2.	rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	8	742,4	7 733	9	798,5	7 394	95,6
9.2.1.	status zatrudnienia 01	1	158,7	13 225	1	173,2	14 433	109,1
9.2.2.	status zatrudnienia 03	7	583,7	6 949	8	625,3	6 514	93,7
9.3	rozdział 85144 System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	2	115,3	4 804	0	0	0	0
9.3.1.	status zatrudnienia 01	2	115,3	4 804	0	0	0	0
9.4.	Rozdział 85146 Działalność dyspozytorni medycznych	0	0	0	47	5 629,7	9 982	-
9.4.1.	status zatrudnienia 01	0	0	0	46	5 485,1	9 937	-
9.4.2.	status zatrudnienia 03	0	0	0	1	144,6	12 050	-
<b>10.</b>	<b>dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej</b>	<b>10</b>	<b>582,1</b>	<b>4 851</b>	<b>10</b>	<b>604,3</b>	<b>5 036</b>	<b>103,8</b>
10.1.	rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	10	582,1	4 851	10	604,3	5 036	103,8
10.1.1.	status zatrudnienia 03	10	582,1	4 851	10	604,3	5 036	103,8
<b>11.</b>	<b>dział 855 Rodzina</b>	<b>26</b>	<b>1 638,2</b>	<b>5 251</b>	<b>28</b>	<b>1 718,1</b>	<b>5 113</b>	<b>97,4</b>
11.1	rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	26	1 606,3	5 148	28	1 684,5	5 013	97,4
11.1.1.	status zatrudnienia 03	26	1 606,3	5 148	28	1 684,5	5 013	97,4
11.2	rozdział 85595 Pozostała działalność	-	31,9	-	-	33,6	-	-
11.2.1.	status zatrudnienia 03	-	31,9	-	-	33,6	-	-
<b>12.</b>	<b>dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>	<b>86</b>	<b>6 567,5</b>	<b>6 364</b>	<b>86</b>	<b>6 898,5</b>	<b>6 685</b>	<b>105,0</b>

12.1	rozdział 90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	86	6 567,5	6 364	86	6 898,5	6 685	105,0
12.1.1.	status zatrudnienia 01	13	955,4	6 124	12	939,4	6 524	106,5
12.1.2.	status zatrudnienia 03	73	5 612,1	6 407	74	5 959,1	6 711	104,7
<b>13.</b>	<b>dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego</b>	<b>38</b>	<b>2 901,0</b>	<b>6 362</b>	<b>39</b>	<b>3 039,0</b>	<b>6 494</b>	<b>102,1</b>
13.1	rozdział 92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	38	2901,0	6 362	39	3 039,0	6 494	102,1
13.1.1.	status zatrudnienia 01	6	528,9	7 346	5	497,3	8 288	112,8
13.1.2.	status zatrudnienia 03	32	2 372,1	6 177	34	2 541,7	6 230	100,8

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanych przez NIK.

- 1) Załącznik nr 29 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, ze zm.), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401–405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).
- 2) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 3) Status zatrudnienia określony został w ww. rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

## 6.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/28 – WOJEWÓDZTWO WARMIŃSKO-MAZURSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Ogółem, w tym:</b>		<b>10 963,7</b>	<b>1 187,0</b>	<b>9 379,1</b>	<b>8 242,9</b>	<b>75,2</b>	<b>694,4</b>	<b>87,9</b>
<b>1.</b>	<b>dział 050 Rybołówstwo i rybactwo</b>	<b>221,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	-	-
1.1.	Program Operacyjny Rybactwo i Morze 2014-2020	221,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
<b>2.</b>	<b>dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>4 073,3</b>	<b>0,0</b>	<b>8 242,9</b>	<b>8 242,9</b>	<b>202,4</b>	-	<b>100,0</b>
2.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020	4 073,3	0,0	8 242,9	8 242,9	202,4	-	100,0
<b>3.</b>	<b>dział 851 Ochrona zdrowia</b>	<b>495,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	-	-
3.1.	Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014-2020	495,7	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
<b>4.</b>	<b>dział 855 Rodzina</b>	<b>6 173,3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	-	-
4.1	Program Operacyjny Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014-2020	6 173,3	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
<b>5.</b>	<b>dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>	<b>0,0</b>	<b>1 187,0</b>	<b>1 136,2</b>	<b>0,0</b>	-	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
5.1	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020	0,0	1 187,0	1 136,2	0,0	-	0,0	0,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021.

## 6.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

---

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Minister Administracji i Spraw Wewnętrznych
6. Minister Finansów
7. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
8. Rzecznik Praw Obywatelskich
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Wojewoda Warmińsko-Mazurski
13. Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego