



LKI.430.002.2022

Nr ewid. 27/2022/P/22/001/LKI

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.
w części 85/26 – województwo świętokrzyskie
oraz realizacja zadań nałożonych na Wojewodę
w 2021 r. ustawą o Funduszu rozwoju
przewozów autobusowych o charakterze
użyteczności publicznej

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Delegatury NIK w Kielcach


Grzegorz Walendzik

Akceptuję:

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli


Małgorzata Motylow

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś

Warszawa, dnia 02.05.2022

Najwyższa Izba Kontroli
Ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE	4
2.	OCENA OGÓLNA	6
3.	UWAGI I WNIOSKI	8
4.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE	9
4.1.	DOCHODY BUDŻETOWE.....	9
4.2.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH.....	15
4.3.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	24
5.	WYNIKI KONTROLI REALIZACJI ZADAŃ NAŁOŻONYCH NA WOJEWODĘ USTAWĄ O FUNDUSZU ROZWOJU PRZEWOZÓW AUTOBUSOWYCH O CHARAKTERZE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ	26
6.	USTALENIA INNYCH KONTROLI	28
7.	INFORMACJE DODATKOWE	29
8.	ZAŁĄCZNIKI	30
8.1.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK	30
8.2.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/26 – Województwo Świętokrzyskie	31
8.3.	DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/26 – województwo świętokrzyskie	32
8.4.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/26– Województwo Świętokrzyskie.....	38
8.5.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/26 – Województwo Świętokrzyskie	50
8.6.	WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/26 – Województwo Świętokrzyskie	52
8.7.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	53

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Dokonanie oceny wykonania budżetu państwa w 2021 r. w części 85/26 – województwo świętokrzyskie oraz realizacji zadań nałożonych na Wojewodę w 2021 r. ustawą z 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej¹.

W przypadku kontroli beneficjentów dotacji celem kontroli było dokonanie oceny wykorzystania środków z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (dalej: Fundusz) oraz dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadań zleconych z zakresu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa i realizacja dochodów z tego tytułu.

Zakres kontroli

- analiza porównawcza dochodów budżetowych i działania windykacyjne;
- wykonanie wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich;
- prawidłowość wykorzystania wybranych dotacji otrzymanych z budżetu państwa;
- prawidłowość sporządzenia rocznych sprawozdań budżetowych za rok 2021 oraz sprawozdań za IV kwartał 2021 r. w zakresie operacji finansowych;
- nadzór i kontrola sprawowane przez Wojewodę w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Jednostki kontrolowane

Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach
Starostwo Powiatowe w Opatowie
Starostwo Powiatowe w Ostrowcu Świętokrzyskim
Starostwo Powiatowe we Włoszczowie

Wojewoda Świętokrzyski (dalej: Wojewoda) jest dysponentem części 85/26 – województwo świętokrzyskie. Jako dysponent części budżetowej odpowiada m.in. za prawidłową realizację zadań w zakresie planowania i przekazywania środków finansowych dysponentom drugiego i trzeciego stopnia, udzielania dotacji, w tym jednostkom samorządu terytorialnego (dalej: jst). Sprawuje nadzór i kontrolę nad całością gospodarki finansowej podległych mu jednostek organizacyjnych, w tym nad dokonywaniem przez te jednostki wstępnej oceny celowości poniesionych wydatków oraz realizacją właściwych procedur; wykorzystaniem dotacji udzielonych z budżetu państwa; realizacją zadań finansowanych z budżetu państwa.

W ramach części 85/26, w 2021 r. finansowano – zgodnie z obowiązującymi przepisami – m.in. zadania dotyczące:

- ochrony przeciwpożarowej i ratownictwa oraz ochrony ludności,
- zarządzania kryzysowego oraz przeciwdziałania i usuwania skutków klęsk żywiołowych,
- oświaty i wychowania,
- wspierania rodziny,
- obsługi administracyjnej obywatela,
- zarządzania realizacją i wdrażania pozostałych programów finansowanych z udziałem niepodlegających zwrotowi środków pomocowych,
- wspierania transportu drogowego,
- dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej,
- ratownictwa medycznego.

Budżet w części 85/26 był realizowany przez 37 dysponentów, z tego dwóch dysponentów drugiego stopnia³ i 35 dysponentów trzeciego stopnia⁴.

W 2021 r. w części 85/26 dochody wyniosły 69 051,1 tys. zł, w tym 3793 tys. zł (5,5%) stanowiły dochody zrealizowane przez Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach (dalej: ŚUW lub Urząd). Wydatki budżetu państwa zrealizowano w wysokości 2 600 787,3 tys. zł. Wydatki ŚUW w kwocie 63 589 tys. zł stanowiły 2,4% wydatków części 85/26. Ponadto z budżetu środków europejskich wydatkowano kwotę 9291 tys. zł.

Zrealizowane w objętej kontrolą części dochody budżetu państwa stanowiły 0,01% łącznej kwoty dochodów budżetu państwa, a wydatki – 0,5% wydatków budżetu państwa oraz 0,01% wydatków budżetu środków europejskich⁵.

Kontrola w ŚUW została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁶, natomiast kontrole

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 717, ze zm. (dalej: ustawa o Funduszu).

² Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm. (dalej: ufp).

³ Świętokrzyski Wojewódzki Lekarz Weterynarii w Kielcach, Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Kielcach.

⁴ Kierownicy następujących jednostek: Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Kielcach (dalej: KW PSP), Kuratorium Oświaty w Kielcach, Wojewódzkiego Inspektoratu Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Kielcach, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Kielcach, Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Kielcach, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Kielcach, Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Kielcach, Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Kielcach, Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kielcach (dalej: WINB), Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Kielcach, Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 11 powiatowych inspektoratów sanitarnych oraz 13 powiatowych inspektoratów weterynarii.

⁵ Ustalono na podstawie informacji o wysokości zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu państwa oraz informacji o wysokości zrealizowanych wydatków środków europejskich według stanu na początek marca 2022 r.

⁶ Dz. U. z 2022 r. poz. 623 (dalej: ustawa o NIK).

w Starostwach Powiatowych w Opatowie, Ostrowcu Świętokrzyskim i Włoszczowie – na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy o NIK.

Do oceny wykonania budżetu państwa w 2021 r. w części 85/26 – województwo świętokrzyskie wykorzystano również wyniki kontroli I/20/002 *Prawidłowość działań wojewody świętokrzyskiego w zakresie przyznawania i rozliczania środków z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz monitorowania efektów.*

Wykaz ocen kontrolowanych jednostek przedstawiono w załączniku 8.1 do informacji.

2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia w formie opisowej
wykonanie budżetu
państwa w 2021 r.
w części 85/26
– województwo
świętokrzyskie**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia w formie opisowej wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 85/26 – województwo świętokrzyskie.

Dochody budżetowe w części 85/26 zostały zrealizowane w kwocie o 23,1% wyższej od zaplanowanej. Wykonanie w 2021 r. wyższych od zaplanowanych dochodów budżetowych spowodowane było okolicznościami, których nie można było przewidzieć na etapie planowania. Wojewoda jako dysponent trzeciego stopnia prowadził rzetelne i adekwatne do wielkości należności windykacje. Natomiast u dysponenta części 85/26 nie podejmowano działań windykacyjnych przejętych należności po zlikwidowanej Delegaturze Ministerstwa Skarbu Państwa w Kielcach (dalej: Delegatura MSP), w wyniku czego dopuszczono do przedawnienia należności w kwocie 325,5 tys. zł.

NIK ocenia pozytywnie realizację w 2021 r. wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich w części 85/26 oraz wykonanie planu finansowego ŚUW. Wydatki budżetu państwa w części 85/26 w 2021 r. zostały zrealizowane na poziomie 98,1% planu po zmianach. W wyniku kontroli 9,8% zrealizowanych przez Urząd wydatków budżetu państwa stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ufp i aktach wykonawczych. Badane wydatki zostały zrealizowane legalnie, celowo, gospodarnie i rzetelnie. Wyjątkiem był zakup urządzenia nieadekwatnego do potrzeb dyspozytorni medycznej.

Na podstawie analizy dokumentacji dotyczącej 23,4% ogólnej kwoty dotacji udzielonych przez Wojewodę jest stwierdzono prawidłowe ich rozdysponowanie i przekazywanie.

Za wyjątkiem obszaru związanego z dochodzeniem należności przejętych po zlikwidowanej w 2012 r. Delegaturze MSP, Wojewoda prawidłowo, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp, sprawował nadzór i kontrolę nad wykonywaniem budżetu w części 85/26.

Najwyższa Izba Kontroli w sposób opisowy ocenia sprawozdania jednostkowe za 2021 r. sporządzone przez Wojewodę jako dysponenta trzeciego stopnia. Negatywna opinia dotyczy jednostkowego sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych za IV kwartał 2021 r. W sprawozdaniu Rb-N wartość należności została ujęta w układzie przedmiotowym w błędnej pozycji w wysokości 425 tys. zł. Inne badane sprawozdania jednostkowe (dysponenta trzeciego stopnia), a także sprawozdania łączne dysponenta głównego części 85/26 sporządzone na podstawie sprawozdań podległych jednostek, NIK opiniuje pozytywnie.

Pozostałe stwierdzone w toku kontroli NIK w ŚUW nieprawidłowości nie miały wpływu na realizację budżetu w części 85/26 i dotyczyły m.in.: ujęcia w planie finansowym wydatków majątkowych ŚUW dwóch zadań, które nie były zadaniami inwestycyjnymi oraz zaniżenia w sprawozdaniu Rb-23 wartości środków na rachunkach bankowych o 4 tys. zł.

NIK ocenia pozytywnie realizację zadań nałożonych na Wojewodę w 2021 r. ustawą o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. W ŚUW prawidłowo zorganizowano proces naboru, oceny i wyboru wniosków o dofinansowanie ze środków Funduszu, a umowy podpisano z organizatorami przewozów spełniającymi warunki określone w ustawie o Funduszu.

Wykorzystanie przez objęte kontrolą starostwa powiatowe środków z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej NIK oceniła w sposób opisowy. Środki z Funduszu zostały przez te jednostki wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem określonym w art. 6 pkt 1 ustawy o Funduszu.

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
realizację zadań
nałożonych
w 2021 r. na Wojewodę
ustawą o Funduszu**

Zarówno w ŚUW, jak i w objętych kontrolą starostwach, nie monitorowano jednak efektów wykorzystania dopłat ze środków Funduszu w zakresie eliminowania ograniczonej dostępności komunikacyjnej. W konsekwencji nie było możliwe ustalenie czy, a jeśli tak, to w jakim stopniu środki Funduszu przyczyniły się do poprawy sytuacji na rynku publicznego transportu zbiorowego.

Kalkulację oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 85/26 – województwo świętokrzyskie przedstawiono w załączniku 8.2 do informacji.

3. UWAGI I WNIOSKI

Wojewoda Świętokrzyski

1. Zapewnienie bieżącego spisywania z ksiąg rachunkowych należności przedawnionych.
2. Zwiększenie skuteczności kontroli zarządczej w obszarach sprawozdawczości oraz realizacji zamówień publicznych w celu zapobieżenia występowaniu nieprawidłowości w tych obszarach.
3. Ujmowanie w planie finansowym wydatków majątkowych ŚUW jedynie zadań inwestycyjnych.

4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

4.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r., kontrola dochodów budżetowych w części 85/26 – województwo świętokrzyskie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznych sprawozdaniach budżetowych Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych dysponenta części i dysponenta trzeciego stopnia z wynikami roku ubiegłego oraz badania skuteczności podejmowanych przez dysponenta działań windykacyjnych.

Zrealizowane dochody w części 85/26 wyniosły 69 051,1 tys. zł i były wyższe o 23,1% od kwoty planowanej. Nadwyżka dotyczyła dochodów, których wysokość była trudna do dokładnego oszacowania na etapie planowania budżetu. W porównaniu do 2020 r. wykonanie dochodów było wyższe o 11 296,9 tys. zł (o 19,6%).

Szczegółowe dane dotyczące dochodów w części 85/26 – województwo świętokrzyskie przedstawiono w załączniku 8.3 do informacji.

Głównymi źródłami dochodów budżetowych (stanowiącymi 90,3% wartości ogółem) były:

- dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jst (§ 2350) w kwocie 45 590,3 tys. zł (66%). Wpływ na wyższą od planowanej o 10 529,3 tys. zł realizację dochodów w tym paragrafie klasyfikacji budżetowej miały przede wszystkim: zwrot nienależnie pobranych świadczeń i skuteczność działań komorniczych w egzekucji świadczeń z funduszu alimentacyjnego i zaliczki alimentacyjnej, przesunięcie terminu płatności opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego z roku 2020 na dzień 31 stycznia 2021 r., zwiększenie procentowego udziału we wpływach osiąganych z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa, większe niż zakładano wpływy ze sprzedaży nieruchomości Skarbu Państwa, oddawania nieruchomości w użytkowanie wieczyste, przekształcania prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, a także udostępniania nieruchomości z zasobu Skarbu Państwa;
- wpływy z różnych opłat (§ 0690) w kwocie 9930,2 tys. zł (14,4%). Niższa od planowanej o 2585,8 tys. zł realizacja tych dochodów wynikała przede wszystkim ze zmniejszenia wpływów z opłat pobieranych za wystawienie świadectwa zdrowia dla zwierząt rzeźnych, za wykonywane czynności weterynaryjne oraz sprawowany nadzór;
- wpływy z tytułu usług (§ 0830) w kwocie 4023,4 tys. zł (5,8%);
- wpływy z opłat paszportowych oraz pozostałych opłat konsularnych (§ 0930) w kwocie 2817,1 tys. zł (4,1%).

Dochody dysponenta trzeciego stopnia w 2021 r. wyniosły 3793 tys. zł⁷ i były wyższe o 1081,9 tys. zł (tj. o 39,9%) od osiągniętych w 2020 r. oraz niższe o 822 tys. zł (17,8%) od zaplanowanych na 2021 r. Dochody niższe od planowanych uzyskano między innymi z tytułu:

- opłat paszportowych oraz pozostałych opłat konsularnych (§ 0930) w kwocie 2817,1 tys. zł. Niższa od planowanej o 682,9 tys. zł realizacja tych dochodów wynikała z mniejszej niż przewidywano liczby osób ubiegających się o wydanie paszportu, karty pobytu i zezwolenia na pracę;
- wpływów z różnych opłat (§ 0690) w kwocie 276 tys. zł. Niższa od planowanej o 314 tys. zł realizacja tych dochodów wynikała między innymi z mniejszej niż przewidywano liczby postanowień wydanych przez powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego w sprawie ustalenia opłat legalizacyjnych, jak i wniosków w sprawie udzielenia ulgi, wysokości udzielonej ulgi oraz liczby inwestorów, którzy poddają rozbiórce samowole budowlane.

Na poziomie działów i rozdziałów na koniec 2021 r. nie wystąpiły ujemne dochody.

Należności i zaległości

Na koniec 2021 r. w części 85/26 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 459 545,2 tys. zł, w tym zaległości netto 453 805,7 tys. zł. Należności pozostałe do zapłaty wynikały głównie z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego i zaliczki alimentacyjnej (95,1%)

⁷ Stanowiły 5,5% dochodów ogółem części 85/26.

oraz opłat z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa (2,9%). W porównaniu do 2020 r. należności ogółem były wyższe o 17 013,9 tys. zł, tj. o 3,8%, a zaległości netto wyższe o 17 382,9 tys. zł (o 4%). Wzrost ten wynikał ze zwiększenia należności pozostałych do zapłaty, w tym zaległości netto z ww. głównych tytułów.

Na koniec 2021 r. w ŚUW (dysponent trzeciego stopnia) wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 1602,1 tys. zł, w tym zaległości netto 210 tys. zł. Należności pozostałe do zapłaty dotyczyły głównie opłat legalizacyjnych ustalanych przez powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego (81,7%), kar pieniężnych za przystąpienie do użytkowania obiektów bez uzyskania pozwolenia (4,7%) i odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat (4,5%). W porównaniu do 2020 r. należności były niższe o 247,1 tys. zł (o 13,4%), a zaległości o 1608,6 tys. zł (o 88,5%).

Stan zaległości w jednostkach podległych wyniósł na koniec 2021 r.: w Wojewódzkim Inspektoracie Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Kielcach – 38,3 tys. zł, w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Kielcach – 5,6 tys. zł, w Wojewódzkim Inspektoracie Weterynarii w Kielcach (dalej: WIW) – 739,1 tys. zł, w Wojewódzkim Inspektoracie Inspekcji Handlowej w Kielcach – 27,1 tys. zł, w Wojewódzkim Inspektoracie Transportu Drogowego w Kielcach (dalej: WITD) – 41,5 tys. zł, w Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach (dalej: WSSE) – 3734,7 tys. zł, w Wojewódzkim Inspektoracie Farmaceutycznym (dalej: WIF) – 334,2 tys. zł oraz Wojewódzkim Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Kielcach – 44,8 tys. zł. W Kuratorium Oświaty w Kielcach, Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Kielcach, Wojewódzkim Urzędzie Ochrony Zabytków w Kielcach oraz Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Kielcach zaległości nie wystąpiły.

W porównaniu do roku ubiegłego znaczny wzrost zaległości odnotowano w:

- WIF, na kwotę 334,2 tys. zł. Wynikało to z nałożenia na przedsiębiorcę prowadzącego aptekę kary pieniężnej za naruszenie ograniczenia obrotu detalicznymi produktami zawierającymi substancje o działaniu psychoaktywnym, o którym mowa w ustawie z 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne⁸;
- WIW, na kwotę 49,3 tys. zł. Wynikało to z kary umownej nałożonej na wykonawcę, który w okresie gwarancyjnym nie usunął zgłoszonych wad chłodni kontenerowych, w związku z czym odstąpiono od zawartej umowy, a także z braku wpłat należności za wykonywane czynności przez lekarzy i z przypisów odsetek od nieterminowych wpłat;
- WITD, na kwotę 36,8 tys. zł. Wynikało to z odszkodowania wraz z należnymi odsetkami za szkodę w pojeździe służbowym.

Sprawozdania jednostek podległych Wojewodzie oraz jst poddawane były analizie pod kątem występujących zaległości. Zaległości opisywane były w kwartalnych informacjach z wykonania budżetu w części 85/26. Informacje te zawierały również wnioski o zwiększenie skuteczności ściągania zaległości, w tym powstałych z tytułu opłat pobieranych za zarząd, użytkowanie wieczyste, dzierżawę i sprzedaż nieruchomości Skarbu Państwa i świadczeń alimentacyjnych. W celu realizacji tych wniosków kierowano pisma dotyczące tych spraw do odpowiednich jednostek. Takie pisma zostały wysłane w 2021 r. na przykład do WSSE oraz Oddziału ds. Dochodów Budżetowych ŚUW z tytułu występujących należności wymagalnych, Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim i Urzędu Miasta Kielce w związku z zaległościami powstałymi z tytułu opłat pobieranych za zarząd, użytkowanie wieczyste, dzierżawę i sprzedaż nieruchomości Skarbu Państwa oraz do Urzędu Miasta Kielce, Urzędu Miasta w Ostrowcu Świętokrzyskim, Urzędu Miasta w Skarżysku-Kamiennej, Urzędu Miasta w Starachowicach oraz Urzędu Miasta w Końskich i dotyczyły zaległości z tytułu świadczeń alimentacyjnych. W ŚUW monitorowano występujące zaległości. W przypadku braku wpłaty, wysyłano upomnienie, wezwanie do zapłaty, a w razie ich bezskuteczności kierowano wnioski o wszczęcie postępowania egzekucyjnego, wystawiano tytuł wykonawczy.

Kwota należności pozostałych do zapłaty Wojewody w 2021 r. z tytułu gospodarowania przez powiaty nieruchomościami Skarbu Państwa w dziale *Gospodarka mieszkaniowa* w rozdziale 70005 *Gospodarka gruntami i nieruchomościami* w § 2350 *Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego* wynosiła 13 146,4 tys. zł (w porównaniu do 2020 r. nastąpił wzrost o 1393,7 tys. zł), a zaległości – 12 948,4 tys. zł (wzrost o 3437,8 tys. zł). Dochody w wysokości 29 656,2 tys. zł przekazane Wojewodzie w 2021 r. w związku z realizacją przez powiaty zadań dotyczących gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa były wyższe o 7690,9 tys. zł od przekazanych w 2020 r. Głównymi źródłami uzyskiwania ww. dochodów w 2021 r. były wpływy z opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości (§ 0550) – 87,9% dochodów przekazanych

⁸ Dz. U. z 2021 r. poz. 1977, ze zm.

przez powiaty (w 2020 r. stanowiły 83,4%), a z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności (§ 0760) – 5,3% (w 2020 r. – 7,1%). Zaległości w związku z realizacją przez powiaty zadań dotyczących gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa stanowiły 43,7% przekazanych dochodów. Wyższe dochody oraz należności były spowodowane przede wszystkim przesunięciem terminu płatności opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego z 31 marca 2020 r. na dzień 31 stycznia 2021 r.⁹ Zwiększenie zaległości z tytułu niewyegzekwowanych kwot było spowodowane brakiem płatności przez dłużników, jak również naliczeniem należnych odsetek za 2021 rok.

W wyniku analizy zaległości wysyłano pisma do największych dłużników w celu poprawy ściągальności zaległości oraz o podjęcie skutecznych działań mających na celu poprawę sytuacji na odcinku realizacji planu dochodów budżetowych ze szczególnym uwzględnieniem kwestii windykacji powstałych zaległości tak, aby doprowadzić do ich wyeliminowania.

W odpowiedzi na ww. pisma informowano, że dotyczą one głównie zakładów, w stosunku do których toczą się postępowania upadłościowe, sądowe oraz egzekucja z tytułów wykonawczych. Jednostki wskazywały na podejmowanie działań w celu wyeliminowania zaległości z powyższych tytułów poprzez analizę długu (w tym zapytania do syndyków o termin regulowania zobowiązań w stosunku do firm postawionych w stan upadłości i będących w procesie likwidacji), wystawianie wezwań do zapłaty, a w przypadku dalszego nieuregulowania należności przekazywanie sprawy na drogę postępowania sądowego i egzekucyjnego.

Należności pozostałe do zapłaty dysponenta części 85/26 wynikające z § 2910 *Zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości* wynosiły 151,7 tys. zł. Wynikały one z przeksięgowania należności z rozdziału 85505 *Tworzenie i funkcjonowanie żłobków* do rozdziału 85516 *System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3*¹⁰.

Badanie obiegu dokumentów i informacji dotyczących należności z tytułu kosztów postępowania przed Wojewódzką Komisją ds. Orzekania o Zdarzeniach Medycznych w Kielcach (dalej: WKOZM) wykazało, że w księgach rachunkowych dysponenta trzeciego stopnia nie ujęto kwoty 360 zł dotyczącej zasądzonych kosztów postępowania na podstawie orzeczenia wydanego przez WKOZM w postępowaniu w sprawie ustalenia zdarzenia medycznego. Dotyczyło ono m.in. przyznania wynagrodzenia dla dwóch biegłych, za sporządzenie opinii medycznej, w kwocie 720 zł, tj. po 360 zł dla każdego biegłego¹¹. Kosztami postępowania obciążono wnioskodawcę. ŚUW wystawił wezwanie do zapłaty opiewające na niepełną kwotę kosztów i w takiej wysokości dłużnik je uregulował. Zgodnie z art. 24 ust. 3 ustawy z 29 września 1994 r. o rachunkowości¹², księgi rachunkowe uznaje się za prowadzone bezbłędnie, jeżeli wprowadzono do nich kompletnie i poprawnie wszystkie zakwalifikowane do zaksięgowania w danym miesiącu dowody księgowe.

Zastępca Dyrektora Wydziału Finansów i Budżetu ŚUW (dalej: WFiB) wyjaśniła, że powodem powyższego było przeoczenie.

4.1.1. WINDYKACJA NALEŻNOŚCI

Analiza dokumentacji dotyczącej czterech zaległości na kwotę 209,1 tys. zł¹³ oraz trzech należności pozostałych do zapłaty na kwotę 78,3 tys. zł¹⁴ wykazała, że czynności podejmowane przez Urząd w celu odzyskania należności były rzetelne i adekwatne do ich wielkości. W sprawach tych prowadzono systematyczną kontrolę terminowości zapłaty należności Skarbu Państwa, nie dopuszczając do ich przedawnienia. W ramach czynności windykacyjnych wobec dłużników podejmowano działania polegające w szczególności na wysyłaniu wezwań do zapłaty, upomnień, wystawianiu tytułu wykonawczego oraz kierowaniu sprawy na drogę egzekucji komorniczej. Czynności te były zgodne z wewnętrznymi procedurami egzekwowania należności. W związku z podejmowanymi działaniami windykacyjnymi, Urząd nie ujął w księgach rachunkowych jako

⁹ W związku z art. 15j ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 ze zm.); dalej: ustawa o COVID-19.

¹⁰ Zgodnie z § 2 pkt 1 i § 3 pkt 1 lit. f rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 lipca 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. poz. 1340).

¹¹ Koszty postępowania w sprawie nr PSZ.IX.102.1.11.2020.

¹² Dz. U. z 2021 r. poz. 217, ze zm.

¹³ Zaległości od „B-B” B. Sp. j., A.T., D.K., M.R., tj. 99,4% zaległości ogółem.

¹⁴ Należności od I-T., Ł.Ć., R.R., tj. 4,9% należności pozostałych do zapłaty.

należności od dłużników kosztów egzekucyjnych i wysłanych upomnień. W dwóch sprawach koszty prowadzonych egzekucji ustalono na podstawie wydanych przez komorników sądowych postanowień o umorzeniu postępowania w wysokości 309,60 zł¹⁵. Także w dwóch sprawach nie ujęto kosztów wysłanych upomnień¹⁶ po 11,60 zł każda.

Działanie takie było niezgodne z art. 20 ust. 1 ustawy o rachunkowości, stanowiącym, że do ksiąg rachunkowych okresu sprawozdawczego należy wprowadzić, w postaci zapisu, każde zdarzenie, które nastąpiło w tym okresie sprawozdawczym.

Dyrektor WFiB wyjaśniła: *Przypisu tych dochodów dokonano pod datą 31 grudnia 2021 r. Następnie sporządzono korektę sprawozdania budżetowego Rb-27 za 2021 r. [w wyniku prowadzonej w Urzędzie kontroli NIK – dop. NIK] Obowiązujące przepisy dotyczące sprawozdań budżetowych umożliwiają korektę sprawozdań, w sytuacjach jeżeli zaistnieje taka potrzeba i konieczność. We wcześniejszych okresach należności z tytułu kosztów wysłanych upomnień traktowane były jako dochody nieprzypisane. Ewidencjonowano je dopiero w momencie wpływu środków. W Oddziale Dochodów Budżetowych w analizowanym okresie występowała nazbyt duża rotacja pracowników. Wiązało się to z odejściami z pracy, zwolnieniami lekarskimi, urlopami macierzyńskimi. Zatem Oddział był bardzo osłabiony jeżeli chodzi o kadrę merytoryczną, a nieustannie dochodziły nowe zadania.*

Zastępca Dyrektora WFiB wyjaśniła, że *koszty upomnień traktowane były wcześniej jako dochody nieprzypisane, czyli takie, które podlegają ewidencji dopiero w momencie wpływu środków pieniężnych. Ponadto w analizowanych latach 2005-2021 występowała duża rotacja pracowników i kierowników. Trzech pracowników Oddziału przebywało na dłuższych zwolnieniach lekarskich oraz na urloпах macierzyńskich. W związku z tym były okresy, w których oddział był osłabiony kadrowo, a pracownicy obciążeni dodatkowymi zadaniami. Powyższe koszty egzekucyjne oraz koszty upomnień zostały przypisane w księgach rachunkowych Urzędu pod datą 31 grudnia 2021 roku oraz będzie sporządzona korekta sprawozdania Rb-27 za 2021 r. (...). W celu wyeliminowania takich sytuacji w przyszłości, w kartach usług oraz w procedurach egzekwowania należności zasądzonych na rzecz Skarbu Państwa oraz należności z tytułu kar nakładanych przez Powiatowe Inspektoraty Nadzoru Budowlanego uwzględniono koszty egzekucyjne oraz koszty upomnień.*

Wojewoda nie zawarł w 2021 r. żadnej ugody w sprawie spornej należności cywilnoprawnej.

Dysponent części 85/26 nie dokonywał umorzenia, odroczenia lub rozłożenia na raty należności.

W Urzędzie funkcjonowała *Procedura umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności z tytułu opłat legalizacyjnych i kar nakładanych przez Powiatowe Inspektoraty Nadzoru Budowlanego*. Zespół ds. opiniowania wniosków dotyczących umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia należności opiniował możliwość zastosowania tych ulg. Wojewoda udzielił w 2021 r. 17 ulg w spłacie należności na łączną kwotę 239,9 tys. zł, w tym 12 należności częściowo umorzono¹⁷, trzy rozłożono na raty¹⁸ i dwie częściowo umorzono oraz rozłożono na raty¹⁹. Badanie dokumentacji ośmiu postępowań w sprawie udzielenia ulg²⁰ dotyczących opłaty legalizacyjnej wykazało, że jednostka postępowała zgodnie z obowiązującą procedurą – podejmując decyzje ustalano stan faktyczny i wyjaśniano wszystkie okoliczności sprawy. Dokonane umorzenia i rozłożenia płatności na raty były uzasadniane ważnym interesem podatnika, w szczególności brano pod uwagę sytuację finansową zobowiązanych, a także w niektórych postępowaniach – sytuację zdrowotną, rodzinną i majątkową. Należności i umorzenia prawidłowo ujęto w księgach rachunkowych, jednak rozłożenie na raty zostało błędnie zaksięgowane. W momencie wydania w 2021 r. wszystkich pięciu decyzji Wojewody dotyczących rozłożenia na raty oraz umorzenia i rozłożenia na raty pozostałych do zapłaty należności z tytułu opłaty legalizacyjnej²¹, błędnie zaksięgowano należności rozłożone na raty, których termin płatności

¹⁵ Koszty egzekucyjne M.R. w wysokości 41,11 zł ustalonych na podstawie postanowień wydanych w latach 2005–2016 oraz A.T. w wysokości 268,49 zł ustalonych na podstawie postanowień wydanych w latach 2015–2020.

¹⁶ Upomnienia odebrane zostały na podstawie zwrotnego potwierdzenia obioru przez „B-B” B. Sp. j. 8 stycznia 2016 r. oraz R.R. 12 sierpnia 2019 r.

¹⁷ Na kwotę 223,9 tys. zł.

¹⁸ Na kwotę 60 tys. zł. (ulgi dotyczyły jednego dłużnika we wszystkich sprawach).

¹⁹ Ulgi dotyczyły opłat legalizacyjnych na podstawie postanowień Powiatowych Inspektorów Nadzoru Budowlanego. Umorzono kwotę 15 tys. zł wymierzonej w wysokości 25 tys. zł opłaty oraz rozłożono na 16 rat pozostałą do zapłaty kwotę 10 tys. zł, a także umorzono 1 tys. zł wymierzonej w wysokości 20 tys. zł opłaty oraz rozłożono na 48 rat pozostałą do zapłaty kwotę 19 tys. zł.

²⁰ Cztery postępowania dotyczyły częściowego umorzenia należności na łączną kwotę 114 tys. zł, dwa – rozłożenia na 36 rat kwot po 20 tys. zł oraz dwa – umorzenia i rozłożenia na raty jw. w przypisie.

²¹ Decyzje znak: FN.7140.7.2020, FN.7140.23.2020, FN.7140.30.2020, FN.7140.31.2020 i FN.7140.32.2020.

przypada na 2022 r. w kwocie 29,1 tys. zł. Ujęto je bowiem na koncie przeznaczonym do ewidencji należności długoterminowych (226 *Długoterminowe należności budżetowe*). Stosownie do art. 3 ust. 1 pkt 18 lit. c ustawy o rachunkowości, należności krótkoterminowe stają się wymagalne w ciągu 12 miesięcy od dnia bilansowego. Na koniec roku w ŚUW prawidłowo przeksięgowano te należności na konto należności krótkoterminowych (221 *Należności z tytułu dochodów budżetowych*).

Jedną należność w wysokości 1 tys. zł prawidłowo spisano z ewidencji księgowej 11 maja 2021 r. Wynikała ona z niezapłaconej faktury z 2003 r. za wynajem sali w wysokości 0,4 tys. zł oraz 0,6 tys. zł naliczonych odsetek. Wierzytelności te zostały spisane na podstawie złożonego jednostronnego oświadczenia woli²². Podstawą tego było postanowienie z 19 lipca 2019 r. komornika sądowego przy Sądzie Rejonowym w Kielcach o umorzeniu postępowania egzekucyjnego z uwagi na fakt, że z egzekucji nie uzyska się sumy wyższej od kosztów egzekucyjnych oraz pismo Naczelnika Urzędu Skarbowego z 30 listopada 2018 r. o bezskuteczności egzekucji prowadzonej przez ten organ. Urząd nie ujął w księgach rachunkowych jako należności od dłużnika poniesionych kosztów egzekucyjnych w ww. sprawie w wysokości 0,6 tys. zł, a tym samym nie dokonał ich spisania.

Analiza pięciu z najstarszych należności ŚUW²³, które pozostawały nierozliczone na 31 grudnia 2021 r. wykazała, że w trzech sprawach prowadzona jest aktualnie egzekucja, w jednej złożona jest skarga kasacyjna do NSA i jedna jest w trakcie postępowania upadłościowego.

Należności przejęte

ŚUW (dysponent trzeciego stopnia) nie miał należności przejętych od innych podmiotów.

Na koniec 2021 r. dysponent części 85/26 miał należności przejęte po zlikwidowanej Delegaturze MSP, od sześciu dłużników²⁴ na kwotę 476,4 tys. zł. Podstawą prawną przekazania dokumentacji spraw, o których mowa w art. 7b ust. 1 ustawy z 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa²⁵ był art. 7 ustawy z 16 marca 2012 r. o likwidacji delegatur terenowych ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa²⁶. Przejęte należności w 2012 r. zostały zaksięgowane na kontach pozabilansowych, a w 2017 r. ujęto je na kontach bilansowych. Koordynujący pracę pracowników byłej Delegatury MSP przekazał na podstawie protokołów zdawczo-odbiorczych²⁷ sporządzoną, wyselekcjonowaną i pogrupowaną dokumentację spraw sądowych i egzekucyjnych, a także dotyczącą należności Skarbu Państwa. Należności te zostały wykazane w sprawozdaniu z wykonania planu dochodów budżetowych Rb-27. Jednostka nie dokonała analizy przejętych należności pod kątem możliwych do zastosowania działań windykacyjnych. Stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości w tym obszarze dotyczyły:

1. Nieprawidłowego ujęcia w księgach rachunkowych dysponenta części 85/26 należności przejętych po zlikwidowanej Delegaturze MSP, a mianowicie:
 - nie dokonano spisania dwóch należności²⁸ w łącznej kwocie 5,7 tys. zł, mimo że uległy one przedawnieniu w 2018 i 2019 r.;
 - ujęto jedną należność w kwocie 3,9 tys. zł²⁹, mimo że roszczenie o zapłatę zostało zaspokojone przez dłużnika poza egzekucją i komornik sądowy prowadzący egzekucję postanowieniem z 14 maja 2014 r. umorzył postępowanie;
 - nie ujęto kompletnej należności wynikającej z umowy o rozłożenie na raty i zwolnienie z długu³⁰ zawartej z dłużnikiem, tj. bez uwzględnienia części należności głównej oraz odsetek, w kwocie odpowiednio 12,6 tys. zł i 2 tys. zł. Zgodnie z § 2 umowy wierzyciel oświadczył, że umarza pozostałą część należności głównej oraz odsetki ustawowe po uregulowaniu ostatniej raty części należności głównej, tj. nie później niż 25 kwietnia 2039 r.
 - ujęto odsetki w stosunku do dwóch należności³¹, z których jedna została zapłacona w 2014 r., a druga uległa przedawnieniu 5 kwietnia 2021 r., w wysokości 2 tys. zł.

2. Niepodejmowania przez dysponenta części 85/26 w 2021 r. działań windykacyjnych w stosunku

²² Złożonego przez Dyrektora WFiB z up. Wojewody Świętokrzyskiego.

²³ M.R. z 1998 r., H.O. S.A. z 2004 r., D.K. z 2006 r., A.T. z 2014 r. i G.B. z 2017 r.

²⁴ Z.B.M. TRANSTET M.K., M.W., J.P. Z.P-U-H Justa, Dorchem Sp. z o.o., Elektrownia S.A. w Kielcach i A.I.

²⁵ Dz. U. z 2016 r. poz. 154, ze zm.

²⁶ Dz. U. poz. 459.

²⁷ 25 maja 2012 r. i 25 czerwca 2012 r.

²⁸ Dorchem Sp. z o.o., Elektrownia S.A. w Kielcach.

²⁹ J.P. Z.P-U-H Justa.

³⁰ Zawartej 20 maja 2014 r. pomiędzy dłużnikiem A.I. a Skarbem Państwa reprezentowanym przez Ministra Skarbu Państwa.

³¹ J.P. Z.P-U-H Justa, Z.B.M. TRANSTET M.K.

do dwóch³² przejętych należności po zlikwidowanej Delegaturze MSP, z których jedna na kwotę 325,5 tys. zł uległa w 2021 r. przedawnieniu. W stosunku do drugiej należności w kwocie 129 tys. zł (wraz z odsetkami wg stanu na 31 grudnia 2021 r.) na skutek niniejszej kontroli NIK podjęto działania w 2022 r.

Zgodnie z art. 42 ust. 5 upf, jednostki sektora finansów publicznych są obowiązane do ustalania przypadających im należności pieniężnych, w tym mających charakter cywilnoprawny, oraz terminowego podejmowania w stosunku do zobowiązanych czynności zmierzających do wykonania zobowiązania.

Wojewoda wskazał, że osobami upoważnionymi i odpowiedzialnymi za realizację tych zadań były, do 15 lutego 2022 r. Dyrektor WFiB (aktualnie w okresie wypowiedzenia, nie świadczy pracy w ŚUW) oraz podlegająca jej, kierownik Oddziału ds. Realizacji Budżetu Wojewody – Główny Księgowy Budżetu Wojewody do 3 stycznia 2022 r. (aktualnie na emeryturze). Wojewoda wyjaśnił, że w związku z zaprzestaniem świadczenia pracy na rzecz ŚUW przez te osoby nie posiada wiedzy jakie były przyczyny ww. nieprawidłowości. Wojewoda dodał, że po powzięciu informacji na temat zaistniałych nieprawidłowości należności zostały spisane, odpis aktualizujący został rozwiązany, skorygowano naliczenie odsetek, brakująca część należności została ujęta w księgach rachunkowych pod datą 31 grudnia 2021 r. zgodnie z zawartą z dłużnikiem umową oraz został utworzony pełny odpis aktualizujący na tą należność. Należność, która uległa przedawnieniu w kwietniu 2021 r., na koniec roku 2021 została spisana w księgach rachunkowych, został również rozwiązany odpis aktualizujący. Zapisy te zostały dokonane po powzięciu informacji na ten temat w trakcie kontroli NIK. Na dzień 31 grudnia 2021 r. zapisy odzwierciedlają stan rzeczywisty, zostały także dokonane korekty rocznych sprawozdań.

Główny Księgowy Budżetu Wojewody wyjaśniła, że *z chwilą likwidacji Delegatury Skarbu Państwa w Kielcach sprzeciwiałam się przyjęciu zadań po zlikwidowanej delegaturze, gdyż pozostał pracownik tej jednostki, który mógłby zająć się tymi sprawami. Zgłaszałam również potrzebę zatrudnienia do tych zadań nowego pracownika. Dodatkowo odeszły doświadczone osoby, a nowo przyjęty pracownik wymagał wdrożenia w zakres obowiązków. Nadmiar obowiązków jak również dochodzące do realizacji kolejne zadania w ramach funduszy, przy tej samej obsadzie etatowej w oddziale spowodowały, że należności nie zostały odpisane z ksiąg rachunkowych dysponenta części 85/26.*

Dyrektor WFiB do 15 lutego 2022 r., w tym od 4 stycznia 2022 r. do 15 lutego 2022 r. zajmująca dodatkowo stanowisko Głównego Księgowego Budżetu Wojewody wyjaśniła, że *do końca 2021 roku osoba pełniąca wówczas funkcję Głównego Księgowego Budżetu Wojewody nie przekazywała mi informacji o zaistniałych okolicznościach. Informację tę powzięłam w styczniu 2022 roku [tj. w trakcie prowadzonej w Urzędzie kontroli NIK – dop. NIK], gdy od dnia 4 stycznia 2022 roku rozpoczęłam pełnienie funkcji Głównego Księgowego Budżetu Wojewody. Wówczas wraz z Kierownikiem Oddziału Realizacji Budżetu Wojewody zostały podejmowane działania mające ustalić zastany stan faktyczny. Zwróciłam się do Archiwum Akt Nowych, przeglądane były dokumenty w archiwum, a także przed moim odejściem z Urzędu poleciłam przygotowanie wystąpienia do Wydziału Prawnego i Nadzoru o przygotowanie opinii prawnych, co do tych należności. Przedawnione należności miały zostać odpisane pod datą 31 grudnia 2021 roku, a następnie miała być dokonana korekta rocznych sprawozdań. Jednocześnie pragnę nadmienić, iż osoba pełniąca wówczas funkcję Głównego Księgowego nigdy nie informowała mnie o zaistniałej sytuacji, dotyczącej przejętych ze zlikwidowanej Delegatury Skarbu Państwa należności (...).*

Dopuszczenie do przedawnienia należności Skarbu Państwa, stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych³³.

Wojewoda na podstawie art. 175 ust. 1 i 2 upf sprawował nadzór i kontrolę nad realizacją budżetu w części 85/26, dotyczącą prawidłowości i terminowości pobierania dochodów. WFiB sporządzał kwartalne informacje z wykonania budżetu w części 85/26, których przedmiotem była struktura i źródła dochodów, realizacja planu dochodów budżetowych oraz zaległości³⁴. Informacje te zawierały również wnioski o zwiększenie skuteczności ściągania zaległości powstałych z tytułu opłat pobieranych za zarząd, użytkowanie wieczyste, dzierżawę i sprzedaż nieruchomości Skarbu Państwa oraz zaległości z tytułu świadczeń alimentacyjnych. Wskazywano również na konieczność poprawy realizacji dochodów osiąganych przez niektóre jednostki. W celu wykonania tych wniosków kierowano pisma w powyższych sprawach do odpowiednich jednostek lub komórek merytorycznych.

³² Należności od M.W. oraz Z.B.M. TRANSTET M.K (uległa przedawnieniu).

³³ Dz. U. z 2021 r. poz. 289, ze zm.

³⁴ Do dnia zakończenia kontroli NIK nie sporządzono informacji za IV kwartał 2021 r.

W stosunku do przejętych należności po zlikwidowanej Delegaturze MSP nie podejmowano działań windykacyjnych mających na celu wyegzekwowanie należności, w efekcie dopuszczono do przedawnienia w 2021 r. jednej należności.

Oddział Kontroli Finansowej ŚUW (dalej: OKF) przeprowadził 29 kontroli ujętych w planie kontroli na 2021 r. (15 w gminach, 11 w jednostkach podległych i nadzorowanych przez Wojewodę, trzy w starostwach powiatowych). W sześciu przypadkach stwierdzono uchybienia i nieprawidłowości, w tym polegające na nieterminowym przekazywaniu środków stanowiących dochód Skarbu Państwa. W następstwie stwierdzonych nieprawidłowości wydano zalecenia pokontrolne. W dwóch sprawach skierowano zawiadomienia do rzecznika dyscypliny finansów publicznych, a w jednej kontroli stwierdzono niewykonanie zaleceń pokontrolnych.

4.1.2. USTALENIA KONTROLI W STAROSTWACH POWIATOWYCH

Kontrole w starostwach wykazały, że w jednostkach tych podejmowano działania windykacyjne adekwatne do wielkości zaległości z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa. W Starostwie Powiatowym w Ostrowcu Świętokrzyskim z opóźnieniem przekazano trzy wnioski (z 12 złożonych w badanym okresie) o wszczęcie egzekucji do komornika sądowego. Powyższe było niezgodne z § 4 ust. 4 procedury obowiązującej w jednostce, który stanowił, że *Radca Prawny w terminie 1 miesiąca od dnia otrzymania od sądu tytułu wykonawczego kieruje tytuł do egzekucji komorniczej. (...)*

Starosta wyjaśniła m.in.: *(...) powodem takiej sytuacji był stopień skomplikowania jednej sprawy (brak organu reprezentującego podmiot, bezskuteczne próby egzekucji z innych składników majątkowych, brak zainteresowania nabyciem majątku w prowadzonych postępowaniach egzekucyjnych a także koszty związane z powołaniem kuratora). (...) podejmowane przez radcę prawnego czynności zapobiegały ewentualnemu przedawnieniu należności Skarbu Państwa bez ponoszenia nieuzasadnionych w danym stanie faktycznym kosztów egzekucji. Termin wskazany w procedurze windykacji należności cywilnoprawnych jest terminem wewnętrznym instrukcyjnym, bez ustawowym. Poprzednio prowadzone postępowania egzekucyjne w stosunku do ww. dłużników nie przyniosły skuteczności. Złożenie wniosku egzekucyjnego z przekroczeniem terminu instrukcyjnego nie miało negatywnych skutków dla windykacji należności.*

W trakcie kontroli w Starostwie Powiatowym w Opatowie stwierdzono nieprawidłowość, polegającą na tym, że w ewidencji księgowej Starostwa na 31 grudnia 2021 r. wykazano kwotę 44,3 tys. zł zaległości przedawnionych z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa, które powinny zostać spisane w wyniku ich aktualizacji, stosownie do wymogów art. 35b ustawy o rachunkowości. W konsekwencji niespisanie powyższych zaległości były one ujmowane w sprawozdaniach (Rb-27ZZ, Rb-27S, Rb-ZN oraz Rb-N). W toku kontroli NIK (23 lutego 2022 r.) została wpłacona kwota 3,4 tys. zł, w wyniku czego zaległość zmniejszyła się do 40,9 tys. zł. W Starostwie 28 lutego 2022 r. sporządzono protokół weryfikacji zaległości, w następstwie czego spisano z dniem 31 grudnia 2021 r. przedawnioną kwotę 40,9 tys. zł, a także dokonano korekty sprawozdań budżetowych.

Starosta wyjaśnił, że dopiero w toku kontroli NIK *pochylnono się* nad zagadnieniem. Podał także, że Starostwo będzie dokładać należytej staranności, aby sytuacja nie wystąpiła w przyszłości.

Dochody z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa w 2021 r., objęte kontrolą jednostki terminowo i w prawidłowej wysokości przekazały Wojewodzie.

4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

4.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na 2021 r. z dnia 20 stycznia 2021 r.³⁵ wydatki budżetu państwa w części 85/26 zostały zaplanowane w wysokości 2 382 061 tys. zł. Po nowelizacji ustawy budżetowej plan ten wynosił 2 404 115 tys. zł³⁶. Plan wydatków w trakcie roku został zwiększony o 301 384,5 tys. zł, w tym o środki pochodzące z rezerw celowych budżetu państwa w wysokości 295 813,1 tys. zł, oraz o kwotę 5571,4 tys. zł pochodzącą z rezerwy ogólnej budżetu państwa.

³⁵ Dz. U. poz. 190, ze zm.

³⁶ Ustawa z dnia 1 października 2021 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 1900), która weszła w życie z dniem 22 października 2021 r.

W trakcie roku, na podstawie decyzji Ministra Finansów, zmniejszono plan wydatków o 53 317,3 tys. zł. W wyniku dokonanych w trakcie roku zmian plan wydatków zwiększono *per saldo* o 248 067,2 tys. zł – do kwoty 2 652 182,2 tys. zł.

Wydatki Urzędu (dysponenta trzeciego stopnia) na 2021 r. zostały zaplanowane w wysokości 67 626 tys. zł. Po nowelizacji plan ten wynosił 70 133 tys. zł. Plan wydatków w trakcie roku został zwiększony o środki z rezerw celowych w wysokości 1726,4 tys. zł oraz zmniejszony o 2623,6 tys. zł. W wyniku dokonanych w trakcie roku zmian plan wydatków dysponenta trzeciego stopnia wyniósł 69 235,8 tys. zł.

Wydatki w części 85/26 zrealizowane zostały w wysokości 2 600 787,3 tys. zł (w tym 18 008,4 tys. zł wydatki niewygasające), co stanowiło 98,1% planu po zmianach (2 652 182,2 tys. zł). W porównaniu do roku 2020 nastąpił wzrost wydatków o 44 541,1 tys. zł, tj. o 1,7%. Główną przyczyną wzrostu wydatków w części 85/26 były wyższe wydatki w rozdziale 60078 *Usuwanie skutków klęsk żywiołowych* (o 24 760,6 tys. zł), wynikające z otrzymania w 2021 r. środków finansowych na usuwanie skutków klęsk żywiołowych z rezerwy celowej budżetu państwa (środki takie nie zostały przydzielone dla województwa świętokrzyskiego w 2020 r.) oraz wzrost wydatków w rozdziale 85132 *Inspekcja Sanitarna* (o 17 503,8 tys. zł), wynikający z przyznania dodatkowych środków na wynagrodzenia wraz z pochodnymi na realizację przepisów ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych³⁷ oraz ustawy z dnia 1 października 2021 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021, z przeznaczeniem na dodatki motywacyjne z utworzonego na ten cel dodatkowego funduszu motywacyjnego w wysokości 6% planowanych na rok 2021 wynagrodzeń osobowych i uposażeń.

Największe zmniejszenie wydatków w 2021 r. w stosunku do wykonania w 2020 r. nastąpiło w rozdziale 85504 *Wspieranie rodziny* (o 42 191,2 tys. zł). Powodem tego było przejęcie, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2021 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start”³⁸, wypłaty świadczeń w ramach tego programu od 1 lipca przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetu państwa w części 85/26 – województwo świętokrzyskie przedstawiono w załączniku 8.4 do informacji.

Wydatki poniesione w 2021 r. przez ŚUW (dysponent trzeciego stopnia) w kwocie 63 589 tys. zł stanowiły 2,4% wydatków w części 85/26. Zrealizowano je na poziomie 91,8% planu po zmianach wynoszącego 69 235,8 tys. zł. W porównaniu do 2020 r. wydatki te były wyższe o 12 000,1 tys. zł (23,3%). Na utrzymanie ŚUW (w rozdziale 75011 *Urzędy Wojewódzkie*) wydatkowano 44 781,7 tys. zł, w tym 22 053,3 tys. zł na wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej.

Środki z rezerw celowych i rezerwy ogólnej oraz dokonane blokady

Prawidłowość wykorzystania środków z rezerw budżetowych u dysponenta części 85/26 zbadano na próbie obejmującej 42,2% kwoty wszystkich zmian dokonanych w wyniku rozdysponowania rezerw celowych i rezerwy ogólnej.

W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że przeniesienie środków z rezerw celowych na:

- realizację ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych³⁹, ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów⁴⁰, ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu I wypłacie zasiłków dla opiekunów⁴¹ oraz na opłacenie składki emerytalnej i rentowej z ubezpieczenia społecznego, a także na opłacenie składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne i zasiłki dla opiekunów i na realizację art. 10 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”⁴² w kwocie 33 131,7 tys. zł;
- zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego w kwocie 40 643,7 tys. zł;
- zobowiązania wymagalne Skarbu Państwa w kwocie 0,2 tys. zł;
- dopłaty do paliwa rolniczego w kwocie 38 448,3 tys. zł;
- realizację zadań w ramach budżetu środków europejskich w kwocie 9291 tys. zł⁴³,

³⁷ Dz. U. z 2021 r. poz. 1801, ze zm.

³⁸ Dz. U. poz. 1092.

³⁹ Dz. U. z 2022 r. poz. 615.

⁴⁰ Dz. U. z 2021 r. poz. 877, ze zm.

⁴¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 1297.

⁴² Dz. U. z 2020 r. poz. 1329.

⁴³ Badaniem objęto sześć decyzji w sprawie zmian w budżecie środków europejskich na 2021 r.

było celowe i wynikało z faktycznych potrzeb. Zmiany w planie finansowym wprowadzono po otrzymaniu decyzji o zwiększeniu planu wydatków. Otrzymane środki budżetowe zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem. Z kwoty 121 514,9 tys. zł nie wykorzystano 296,8 tys. zł, co stanowiło 0,24% środków z rezerw celowych objętych badaniem. Niewykorzystanie tych środków wynikało m.in. z przeszacowania potrzeb przez jednostki samorządu terytorialnego, zmniejszenia liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego oraz trudności z oszacowaniem kwoty na realizację zadania związanego z zatrudnianiem pracowników na podstawie umów cywilnoprawnych. W związku z tym, że rozliczenie dotacji i zwrotów z rezerw celowych – w zależności od przeznaczenia – było dokonywane w terminie do 31 grudnia 2021 r. lub 31 stycznia 2022 r., Urząd w okresie objętym kontrolą nie zwracał się o korekty decyzji budżetowych.

Wojewoda wydał 37 decyzji w sprawie blokowania planowanych wydatków budżetowych na łączną kwotę 13 997,4 tys. zł. Przyczynami blokowania było niewykorzystanie środków przeznaczonych w szczególności na:

- pokrycie dopłat do biletów ulgowych w krajowych pasażerskich przewozach autobusowych, w szczególności ze względu na wprowadzenie ograniczeń w przewozach regularnych osób i zawieszenie zajęć w szkołach z powodu epidemii koronawirusa i tym samym zmniejszenie sprzedaży biletów ulgowych – 7759,3 tys. zł;
- dofinansowanie zadań realizowanych w ramach wieloletniego rządowego programu *Posiłek w szkole i w domu* na lata 2019-2023, zwłaszcza ze względu na zawieszenie zajęć w szkołach z powodu epidemii koronawirusa – 1260,2 tys. zł.

Wojewoda podejmował, na podstawie art. 177 ufp, decyzje o blokowaniu środków niewykorzystanych z rezerw celowych na kwotę 2013,5 tys. zł. Przyczynami blokad były niższe potrzeby niż początkowo zakładano, oszczędności powstałe w wyniku przeprowadzonych postępowań przetargowych oraz wystąpienie w Polsce stanu epidemii wywołanej wirusem Sars-CoV-2.

Szczegółową analizą objęto pięć decyzji Wojewody, wybranych w sposób celowy, o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych w łącznej wysokości 8201,6 tys. zł. Decyzje te zostały prawidłowo wykazane w systemie TREZOR. Nie stwierdzono przypadków zaniechania dokonania blokady planowanych wydatków w sytuacji dysponowania informacjami o braku możliwości wydatkowania środków finansowych do końca roku budżetowego.

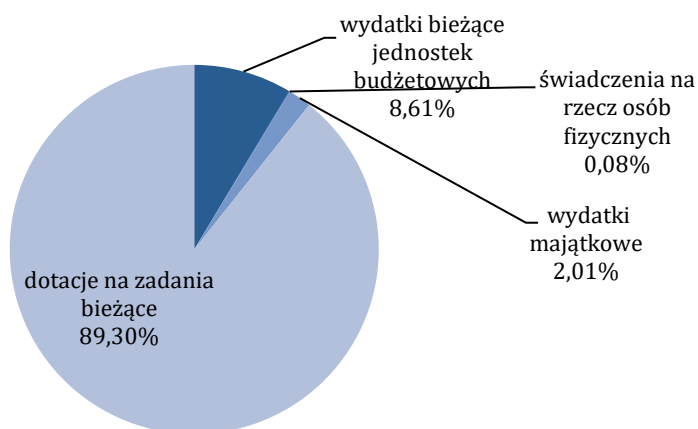
Wydatki budżetowe według grup ekonomicznych

Realizacja wydatków dysponenta części 85/26 w poszczególnych grupach ekonomicznych przedstawiała się następująco:

- 1) wydatki bieżące jednostek budżetowych (8,61% wydatków) wyniosły 224 020,5 tys. zł;
- 2) świadczenia na rzecz osób fizycznych (0,08%) wyniosły 1994,6 tys. zł;
- 3) wydatki majątkowe (2,01%) wykonano w kwocie 52 349,9 tys. zł, z tego 11 791,3 tys. zł stanowiły wydatki majątkowe jednostek budżetowych i 40 558,6 tys. zł dotacje na zadania inwestycyjne;
- 4) dotacje na zadania bieżące (89,3%) – 2 322 422,3 tys. zł.

Wykres nr 1

Wydatki budżetowe w 2021 r. w części 85/26 według grup ekonomicznych.



Źródło: opracowanie własne NIK na podstawie informacji zebranych w trakcie kontroli m.in. sprawozdania budżetowego Rb-28 za 2021 r.

Dotacje

W ustawie budżetowej na 2021 r. zaplanowano dotacje ogółem w wysokości 2 171 188 tys. zł. Po nowelizacji ustawy budżetowej kwota ta wynosiła 2 175 682 tys. zł. W trakcie roku zwiększono dotacje do 2 402 033 tys. zł (10,4%). Dysponent części 85/26 wykorzystał dotacje w kwocie ogółem 2 362 476,1 tys. zł, tj. 98,4% planu po zmianach, w tym 40 558,6 tys. zł stanowiły dotacje na zadania inwestycyjne. Wykorzystanie dotacji w 2021 r. było wyższe niż w roku poprzednim o 8450,3 tys. zł (0,4%) i stanowiło 90,8% wydatków ogółem.

Na dotacje podmiotowe zaplanowano 1049 tys. zł z przeznaczeniem dla spółek wodnych, które zostały wykorzystane w 98,7% na realizację zadań związanych z utrzymaniem urządzeń melioracji wodnych. W porównaniu do 2020 r. kwota wydatkowanych dotacji była wyższa o 87 tys. zł (9,2%).

W 2021 r. nie planowano i nie przekazywano dotacji przedmiotowych.

Dotacje celowe dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz niezaliczanych do tego sektora zrealizowano w wysokości 4273,3 tys. zł (99,3%). Środki te przeznaczono na sfinansowanie lub dofinansowanie: kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (1843,4 tys. zł), wsparcia rodziny (565,1 tys. zł), edukacyjnej opieki wychowawczej (708 tys. zł), pomocy społecznej (352,3 tys. zł), zadań zleconych do realizacji fundacjom, stowarzyszeniom i jednostkom niezaliczonym do sektora finansów publicznych dotyczących oświaty i wychowania (744,5 tys. zł), bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej (60 tys. zł).

Dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych związane z ratownictwem medycznym wykorzystano w kwocie 73 431,4 tys. zł (99,9%).

Dotacje dla jst zostały wykorzystane przez gminy w wysokości 2 001 934,7 tys. zł (98,7% planu po zmianach), powiaty – 252 946,2 tys. zł (97,9%), samorząd województwa świętokrzyskiego – 28 855,7 tys. zł (78,3%).

Na realizację zadań administracji rządowej oraz innych zleconych ustawami wykorzystano 2 015 207 tys. zł (88,2% dotacji celowych dla jst ogółem), z tego gminy wydatkowały 1 804 218,5 tys. zł, powiaty – 190 070,1 tys. zł, samorząd województwa – 20 918,3 tys. zł.

Na realizację zadań własnych jst wykorzystały dotacje w wysokości 241 691 tys. zł (co stanowiło 10,6% dotacji celowych dla jst ogółem), z tego gminy wydatkowały 192 582 tys. zł, powiaty – 47 366,1 tys. zł, a samorząd województwa świętokrzyskiego – 1742,9 tys. zł.

Na zadania administracji rządowej realizowane na podstawie porozumień zawartych przez gminy i powiaty z Wojewodą wydatkowano 3189,5 tys. zł, z tego gminy wykorzystały 1717 tys. zł, powiaty – 893,1 tys. zł, a samorząd województwa świętokrzyskiego – 579,5 tys. zł.

U dysponenta części 85/26 szczegółowym badaniem objęto wybrane w sposób celowy dotacje w kwocie 553 070,2 tys. zł, stanowiące 23,4% dotacji ogółem, przeznaczone na:

- realizację programu „Za życiem” – 3649,1 tys. zł;
- świadczenia rodzinne – fundusz alimentacyjny – 549 083,6 tys. zł;
- gospodarkę nieruchomościami Skarbu Państwa – 3375 tys. zł.

Wielkość naliczonych do wypłaty kwot dotacji została określona prawidłowo. Dotacje wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem. Zatwierdzenie rozliczenia dotacji w zakresie rzeczowym i finansowym nastąpiło w terminie określonym w art. 152 ust. 2 ufp, z uwzględnieniem art. 15zj ustawy o COVID-19⁴⁴.

W 2021 r. Wojewoda przeprowadził 18 kontroli (15 w urzędach miast i urzędach gmin oraz trzy w starostwach powiatowych) w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji celowych przekazanych z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej. Kontrole nie wykazały nieprawidłowości.

Dysponent części 85/26 w 2021 r. nie udzielał dotacji jednostkom innym niż wskazane w art. 122 ust. 1 pkt 2 lit. a ufp.

⁴⁴ Zgodnie z art. 15zj ustawy o COVID-19, w związku z realizacją zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, zatwierdzenie rozliczenia dotacji w zakresie rzeczowym i finansowym, o którym mowa w art. 152 ust. 2 ufp, powinno nastąpić w terminie 60 dni od dnia jego przedstawienia, a w przypadku dotacji na realizację zadania za granicą – 120 dni od dnia jego przedstawienia.

Kontrole przeprowadzone przez NIK w Starostwach Powiatowych w Opatowie, Ostrowcu Świętokrzyskim oraz Włoszczowie wykazały, że środki dotacji celowej z budżetu państwa przekazane przez dysponenta części na realizację zadań zleconych z zakresu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem oraz prawidłowo i terminowo rozliczono.

Kwoty dotacji wykazane w kwartalnych sprawozdaniach z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S oraz w sprawozdaniu o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami Rb-50 za 2021 r. były zgodne z kwotami ujętymi w ewidencji księgowej.

Wydatki bieżące

Zrealizowane w części 85/26 wydatki bieżące wyniosły 226 015,1 tys. zł⁴⁵ (96,7% planu po zmianach) i były wyższe od wykonania w 2020 r. o 31 708,3 tys. zł (o 16,3%). Dominującą pozycję w tej grupie wydatków stanowiły wynagrodzenia w kwocie 135 352 tys. zł (59,9%)⁴⁶ oraz zakupy materiałów i wyposażenia oraz usług remontowych w kwocie 13 187,2 tys. zł (5,8%).

W 2021 r. dysponent trzeciego stopnia wykonał wydatki bieżące jednostek budżetowych w wysokości 60 447,2 tys. zł, tj. na poziomie 92,2% planu po zmianach, w tym 63,2% stanowiły wydatki na wynagrodzenia.

Przeciętne zatrudnienie w 2021 r. w części 85/26 wyniosło 1697 osób⁴⁷ i było wyższe w porównaniu do przeciętnego zatrudnienia w 2020 r. o 46 osób (2,8%). Zwiększenie zatrudnienia wystąpiło w pierwszej grupie zatrudnionych⁴⁸ (osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń) o 50 osób, zmalało w trzeciej grupie zatrudnionych (członkowie korpusu służby cywilnej) o cztery osoby.

Na koniec 2021 r. zatrudniano 1699 osób, tj. o 25 (1,5%) więcej niż na koniec 2020 r. Przeciętne zatrudnienie w 2021 r. w ŚUW (dysponent trzeciego stopnia) wyniosło 523,6 osoby⁴⁹ i było wyższe w porównaniu do przeciętnego zatrudnienia w 2020 r. o 46,8 osób (9,9%). Na koniec 2021 r. zatrudnionych było 512 osób, tj. o 27 (5,6%) więcej niż na koniec 2020 r.

Najważniejszym powodem wzrostu zatrudnienia, mającym również wpływ na jego wzrost w części 85/26, było przejęcie przez ŚUW z dniem 1 stycznia 2021 r. Dyspozytorni Medycznej⁵⁰ oraz zwiększenie o dziewięć etatów obsady trzech wydziałów Urzędu⁵¹.

W 2021 r. wydatki na wynagrodzenia w części 85/26 wyniosły 140 553,1 tys. zł⁵² (98,6% planu po zmianach) i wzrosły w porównaniu do 2020 r. o 20 711 tys. zł (17,3%). Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w przeliczeniu na jednego pełnozatrudnionego w 2021 r. wyniosło 6902 zł i w porównaniu z przeciętnym wynagrodzeniem w 2020 r. było wyższe o 853 zł (o 14,1%).

Szczegółowe dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń w części 85/26 przedstawiono w załączniku 8.5 do informacji.

W 2021 r. wydatki na wynagrodzenia w Urzędzie wyniosły 38 206,2 tys. zł (96,2% planu po zmianach) i były wyższe w porównaniu do 2020 r. o 6671,2 tys. zł (o 21,2%). Przeciętne miesięczne wynagrodzenie na jednego pełnozatrudnionego w 2021 r. wynosiło 6080,3 zł i było wyższe niż rok wcześniej o 568,2 zł (o 10,3%).

W 2021 r. zadania na rzecz Urzędu na podstawie umów innych niż umowa o pracę wykonywało 105 osób, w tym jeden pracownik ŚUW. W porównaniu do 2020 r. liczba osób wykonujących zadania na podstawie tych umów zwiększyła się o siedem (7,1%). Wydatki poniesione w 2021 r. w wyniku zawarcia przedmiotowych umów wyniosły 639,2 tys. zł, tj. o 51,7 tys. zł (8,8%) więcej niż w 2020 r.

⁴⁵ W tym świadczenia na rzecz osób fizycznych 1994,6 tys. zł.

⁴⁶ Wynagrodzenia osobowe pracowników i członków korpusu służby cywilnej wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym (§ 401, 402, 404).

⁴⁷ W przeliczeniu na pełne etaty.

⁴⁸ Wg statusu zatrudnienia.

⁴⁹ W przeliczeniu na pełne etaty.

⁵⁰ Wzrost zatrudnienia o 40 etatów dyspozytorów medycznych, 1 etat kierownika, 0,5 etatu zastępcy kierownika oraz 0,7 etatu psychologa.

⁵¹ Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia, Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego i Wydział Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców.

⁵² Według rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach.

Wszystkie osoby wykonywały prace na podstawie umów zlecenia. Urząd nie zawierał umów na wynajem personelu. Z ogólnej liczby 105 osób, 104 wykonywały zadania podstawowe⁵³, a jedna pomocnicze⁵⁴. Umowy zlecenia z 95 osobami (90,5%) zawarto na potrzeby Wydziału Polityki Społecznej i Zdrowia.

Świadczenia na rzecz osób fizycznych

W 2021 r. wydatki dysponenta części 85/26 na świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 1994,6 tys. zł (96,6% planu po zmianach). Świadczenia te były o 10,1% wyższe niż w roku poprzednim (188,7 tys. zł) i dotyczyły przede wszystkim wypłaty stypendiów dla uczniów przyznanych przez Prezesa Rady Ministrów (739,8 tys. zł). Wydatki ŚUW wyniosły 258,6 tys. zł (81,7% planu po zmianach) i dotyczyły przede wszystkim wypłaty ekwiwalentu praniowego (74,3 tys. zł).

Wydatki majątkowe

Zrealizowane w części 85/26 wydatki majątkowe wyniosły 52 349,9 tys. zł (74,8% planu po zmianach)⁵⁵ i były wyższe od wykonania w 2020 r. o 17 410,9 tys. zł. Wyższe wykonanie wydatków majątkowych związane było z realizacją wydatków na usuwanie skutków klęsk żywiołowych (17 222,8 tys. zł).

W planie finansowym ŚUW na 2021 r. wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 3077 tys. zł na realizację pięciu zadań. Kwota planu ogółem w trakcie jego realizacji została zwiększona do 3176 tys. zł. Wydatki majątkowe Urzędu wyniosły 2719,1 tys. zł (85,6% planu po zmianach).

W trakcie roku zrezygnowano z realizacji jednego zadania ujętego w pierwotnym planie, tj. zadania *Dostawa obudowy Blade na serwery kasetowe z wyposażeniem* (kwota zadania w planie 360 tys. zł). Zadanie to zostało zastąpione przez zadanie *Dostawa i konfiguracja dwóch macierzy dyskowych z pięcioletnim wsparciem* (wartość zadania w planie 360 tys. zł, została zwiększona w trakcie roku o 99 tys. zł⁵⁶). Przyczyną tej zmiany była nagła awaria macierzy dyskowej wykorzystywanej w ŚUW, która nastąpiła pod koniec 2020 r. W trakcie roku oprócz zadania *Dostawa i konfiguracja dwóch macierzy dyskowych z pięcioletnim wsparciem* do planu wprowadzono pięć nowych zadań (w związku z wprowadzeniem tych zadań nie uległa zmianie kwota planu ogółem):

- *Modernizacja wind w budynku A ŚUW* (wartość zadania w planie 94 tys. zł);
- *Modernizacja schodów w budynku C ŚUW* (wartość zadania w planie 1400 tys. zł);
- *Modernizacja rozdzielni głównej w budynku B* (wartość zadania w planie 150 tys. zł);
- *Dostawa czterech kart 10GbE SFP+ do przełącznika modularnego HP8212zl* (wartość zadania w planie 59,6 tys. zł);
- *Oszczędności* (wartość zadania w planie 116,7 tys. zł).

W obszarze opracowania i realizacji planu finansowego wydatków majątkowych ŚUW stwierdzono nieprawidłowość dotyczącą ujęcia w planie dwóch zadań, które nie były zadaniami inwestycyjnymi: *Aktualizacja licencji dla klastra urządzeń FortiGate 501E* oraz *Oszczędności*. Zadanie dotyczące aktualizacji licencji zostało usunięte z planu w wyniku jego zmiany z 3 listopada 2021 r. i zrealizowane płatnością ze środków bieżących. Natomiast środki z zadania *Oszczędności* w wysokości 116,7 tys. zł⁵⁷ w wyniku zmiany planu z 2 grudnia 2021 r. zostały rozdzielone na inne zadania. Umieszczenie w planie tych zadań odbyło się z naruszeniem kryterium rzetelności.

Dyrektor WFiB wyjaśniła, że wprowadzenie zadania *Oszczędności* do planu wynikało z unieważnienia postępowania przetargowego dla zadania *Modernizacja sal konferencyjnych wraz z wymianą instalacji elektrycznej w budynku B ŚUW* oraz oszczędności poprzetargowych w ramach zadania *Wyposażenie budynków A, B i C-1 w DSO*. Dyrektor dodała, że na tym etapie realizacji budżetu nie zostały podjęte decyzje, co do przeznaczenia tych środków.

Zastępca Dyrektora WBiF odnośnie do ujęcia w planie zadania dotyczącego aktualizacji licencji wyjaśniła, że na etapie planowania zadanie to zostało ujęte w planie ze względu na kończącą się trzyletnią licencją klastra urządzeń FortiGate 501E zakupioną w 2018 r. ze środków inwestycyjnych. Następnie na etapie przygotowania dokumentacji po dokonaniu analizy uzgodniono, że zakup powinien być dokonany ze środków bieżących.

⁵³ W komórkach merytorycznych.

⁵⁴ W komórkach obsługujących.

⁵⁵ W tym wydatki majątkowe jednostek budżetowych 11 791,3 tys. zł oraz dotacje na zadania inwestycyjne 40 558,6 tys. zł.

⁵⁶ Zmianie uległa nazwa zadania na *Dostawa i konfiguracja dwóch macierzy dyskowych z trzyletnim wsparciem*.

⁵⁷ Zadanie wprowadzone do planu zmianą z 9 września 2021 r.

Przedstawiony powyżej sposób postępowania w przypadku zadania *Oszczędności* wskazuje na tworzenie swojego rodzaju rezerwy w wydatkach majątkowych i jest działaniem nakierowanym na pełną realizację planu finansowego.

Badanie próby wydatków

Szczegółową analizą objęto realizację wydatków w kwocie 6246,9 tys. zł (9,8% wydatków ŚUW). Doboru próby wydatków za 10 miesięcy 2021 r. (styczeń-październik) dokonano metodą MUS⁵⁸ z wykorzystaniem *Pomocnika kontrolera*. Wylosowano 43 zapisy księgowe na kwotę 2835 tys. zł. Próba ta została uzupełniona o dobór celowy wydatków, uwzględniający wydatki dokonane w okresie listopad – grudzień 2021 r. oraz wyniki analizy ryzyka wystąpienia nieprawidłowości. W sposób celowy wybrano 24 zapisy księgowe na kwotę 3411,9 tys. zł.

W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że wydatków w kwocie 6241 tys. zł (99,9%) dokonywano w terminach i wysokościach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz z zastosowaniem zasad wydatkowania środków publicznych określonych w ufp.

Jeden z 67 objętych szczegółową analizą wydatków ŚUW, tj. zakup fotela masującego na potrzeby dyspozytorni medycznej został dokonany z naruszeniem kryterium celowości i gospodarności. Urząd nabył na potrzeby Dyspozytorni Medycznej DM 13-01 (dalej: Dyspozytornia) fotel masujący Milan PW 390 za kwotę 5,9 tys. zł. Skorzystanie z fotela masującego przez pracowników Dyspozytorni wymagało opuszczenia stanowiska pracy.

Kierownik Dyspozytorni wyjaśniła: (...) powodem wnioskowania o zakup fotela masującego Milan PW 390 było zapewnienie właściwej higieny i komfortu pracy na stanowiskach dyspozytorów medycznych oraz dobrostanu psychofizycznego pracowników. (...) dyspozytorzy pracują w realiach pandemii spowodowanej zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, co oznacza większe obciążenie liczbą przyjmowanych zgłoszeń. (...) Dyspozytorzy medyczni działają pod presją czasu i odpowiedzialności za podejmowane decyzje. W trakcie obsługi zgłoszenia mają styczność z osobami cierpiącymi, ich emocjami, roszczeniami czy dezorientacją. Praca (...) obarczona jest stresem zawodowym, dlatego (...) został zapewniony dostęp do wsparcia psychologicznego (...). Ponadto pracownicy dyspozytorni spędzają w trakcie dyżuru 12 godzin w pozycji siedzącej, co wpływa negatywnie na organizm, m.in. obrzęki kończyn dolnych i bóle kręgosłupa. Zakupienie fotela masującego miało na celu zniwelowanie tych wszystkich dolegliwości oraz stworzenie warunków pracy, w których pracownik może zregenerować siły i zadbać o jak najlepszy stan psychofizyczny.

Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW wyjaśnił, że po przejęciu Dyspozytorni z dniem 1 stycznia 2021 r., celem stworzenia dyspozytorom medycznym jak najbardziej adekwatnych i przyjaznych warunków pracy, podjęto decyzję o zakupie fotela masującego. Kierowano się m.in. dobrymi praktykami Centrów Powiadamiania Ratunkowego i dyspozytorni w innych województwach oraz chęcią zapewnienia stabilizacji kadrowej i ograniczeniu fluktuacji pracowników Dyspozytorni.

Zastępca Dyrektora WBiF wyjaśniła: Wydział Finansów i Budżetu nie dysponuje środkami finansowymi a jedynie zabezpiecza wydziałom środki w ramach ich planów finansowych. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego podjął decyzję o zakupie fotela masującego motywując ten zakup trudnymi warunkami w jakich pełnią dyżury dyspozytorzy medyczni w dobie pandemii COVID-19. W związku z tym, zabezpieczono środki finansowe a następnie zapłacono została faktura. Nie jestem w stanie w tak dużej jednostce sprawdzić czy każdy wydatek jest uzasadniony merytorycznie.

NIK nie podziela argumentów zawartych w wyjaśnieniach. Wydatkowanie środków publicznych powinno odbywać się w sposób zapewniający zgodność ponoszonych wydatków z celami, dla realizacji których jednostka została powołana. Istotne jest, aby cele i zadania właściwie realizować przy zaangażowaniu możliwie najniższej kwoty środków publicznych. Zakup fotela masującego nie był niezbędny dla prawidłowego funkcjonowania jednostki.

Zamówienia publiczne

Szczegółową analizą objęto dokumentację czterech postępowań o udzielenie zamówień publicznych przeprowadzonych w 2021 r. o łącznej wartości 1436,3 tys. zł, tj.:

- postępowania przeprowadzonego w trybie podstawowym na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy Pzp dotyczącego modernizacji schodów w budynku C urzędu (1248,8 tys. zł);

⁵⁸ Metoda statystycznego doboru próby polegająca na doborze próby proporcjonalnie do wartości.

- trzech postępowań, dla których ustawa Pzp nie miała zastosowania (zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 tej ustawy), przeprowadzonych w oparciu o wewnętrzne procedury jednostki dotyczących zakupu: usług telefonii stacjonarnej dla urzędu (91 tys. zł), foteli dla dyspozytorów medycznych (46,1 tys. zł) oraz usług projektowych związanych z modernizacją sal konferencyjnych (50,4 tys. zł).

We wszystkich badanych postępowaniach prawidłowo określono przedmiot zamówienia publicznego i oszacowano jego wartość oraz zastosowano odpowiednie procedury udzielania. Ogłoszenia dotyczące postępowań były prawidłowo publikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz na stronie internetowej Urzędu. Otwarcia ofert dokonywano w terminach określonych w ogłoszeniach, zachowując zasadę jawności oraz podając kwotę, jaką zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Właściwie opisano przedmioty zamówień oraz kryteria wyboru najkorzystniejszej oferty. Wyboru wykonawców dokonano na podstawie uprzednio określonych kryteriów, a umowy podpisano z wybranymi podmiotami. Przedmiot zrealizowanych zamówień i wysokość wynagrodzenia były zgodnie z treścią zawartych umów.

W 2021 r. w Urzędzie przeprowadzono jedno postępowanie związane z przeciwdziałaniem zakażeniom wirusem SARS-CoV-2 pn. *Akcja informacyjno-promocyjna dotycząca szczepień przeciwko COVID-19*. Postępowanie to zostało sfinansowane ze środków pozabudżetowych, pochodzących z Funduszu przeciwdziałania COVID-19⁵⁹.

W obszarze dotyczącym realizacji zamówień publicznych stwierdzono nieprawidłowości polegające na:

- niezaktualizowaniu w Urzędzie do 27 czerwca 2021 r. procedur wewnętrznych udzielania zamówień publicznych⁶⁰, mimo że procedury te odwoływały się do przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁶¹, uchylonej z dniem 1 stycznia 2021 r.;
- wyrażeniu zgody na podpisanie umowy drogą korespondencyjną, pomimo tego, że w zapytaniu ofertowym, dotyczącym świadczenia usług telefonii stacjonarnej, upublicznionym na stronie internetowej Urzędu, zastrzeżono, że nie przewiduje się korespondencyjnego zawarcia umowy i dopuszcza jedynie podpisanie umowy w sposób elektroniczny lub w siedzibie zamawiającego;
- braku uzasadnienia i udokumentowania powodów niedokonania podziału zamówienia na części, pomimo obowiązku wynikającego z art. 91 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych⁶² (dalej: ustawa Pzp).

Kierownik Oddziału ds. Zamówień Publicznych jako przyczyny:

- stosowania przez okres niemal sześciu miesięcy nieaktualnych procedur wskazał epidemię (COVID-19) i związaną z nią absencję pracowników, co spowodowało wydłużenie procedury przygotowania projektu zarządzenia;
- wyrażenia zgody na podpisanie umowy drogą korespondencyjną, mimo że w zapytaniu ofertowym zastrzeżono, że nie przewiduje się takiej formy, podkreślił, że zapis ten miał jedynie na celu wskazanie preferowanego przez zamawiającego sposobu zawarcia umowy;
- braku uzasadnienia i udokumentowania powodów niedokonania podziału zamówienia na części, pomimo obowiązku wynikającego z art. 91 ust. 2 ustawy Pzp wskazał niedopatrzenie.

Wydatki niewygasające

W związku z wejściem w życie 22 października 2021 r. ustawy z dnia 1 października 2021 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021, plan wydatków w części 85/26 Województwo Świętokrzyskie wzrósł o 22 054 tys. zł. Dokonano zmian związanych ze zwiększeniem wydatków z tytułu:

- środków na wynagrodzenia i pochodne z przeznaczeniem na dodatkowy fundusz motywacyjny w wysokości 6% planowanych na rok 2021 wynagrodzeń i uposażeń (12 945 tys. zł);
- wynagrodzeń dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w związku ze zmianą rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 stycznia 2002 r. w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe⁶³ (53 tys. zł);

⁵⁹ Informacja ujęta we wniosku o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego poniżej kwoty, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

⁶⁰ Wprowadzone zarządzeniem Dyrektora Generalnego ŚUW nr 35/2020 z 8 lipca 2020 r.

⁶¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm.

⁶² Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, ze zm.

⁶³ Wprowadzoną rozporządzeniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 2021 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. poz. 1394).

- środków z przeznaczeniem dla Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej na zakup średnich i ciężkich samochodów ratowniczo-gaśniczych dla jednostek ratowniczo-gaśniczych, które posłużą do wypełniania zadań ustawowych Państwowej Straży Pożarnej (5000 tys. zł);
- zakupu usług remontowych oraz materiałów do badań niezbędnych do realizacji zadań nałożonych na Inspekcję Sanitarną (650 tys. zł);
- środków z przeznaczeniem na realizację ustawowych zadań Inspekcji Weterynaryjnej, w tym na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt, głównie afrykańskiego pomoru świń oraz wysoce zjadliwej grypy ptaków (3406 tys. zł).

W przypadku wszystkich ww. zadań potrzeba ich finansowania powstała w 2021 r. i była uzasadniona w szczególności wystąpieniem na terenie województwa jednostek chorobowych takich jak wysoce zjadliwa grypa ptaków i afrykański pomór świń, a także przyznaniem na podstawie odrębnych przepisów dodatkowych środków na wynagrodzenia.

W 2022 r. będą realizowane trzy z ww. zadań:

- wypłata wynagrodzeń i pochodnych z przeznaczeniem na dodatkowy fundusz motywacyjny (realizacja w części);
- zakup średnich i ciężkich samochodów ratowniczo-gaśniczych dla jednostek ratowniczo-gaśniczych, które posłużą do wypełniania zadań ustawowych Państwowej Straży Pożarnej (realizacja w części w zależności od potrzeb jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej);
- zakup usług remontowych oraz materiałów do badań niezbędnych do realizacji zadań nałożonych na Inspekcję Sanitarną (realizacja w całości).

Na podstawie nowelizacji ustawy budżetowej na 2021 r. Wojewoda nie przekazywał z budżetu państwa środków (dotacje, wpłaty) do państwowych funduszy celowych, agencji wykonawczych lub państwowych osób prawnych.

Zobowiązania

Zobowiązania w części 85/26 budżetu państwa na koniec 2021 r. wyniosły 12 380,4 tys. zł i były wyższe o 1582,4 tys. zł (14,6%) od kwoty zobowiązań na koniec 2020 r. Dotyczyły one przede wszystkim zobowiązań z tytułu wynagrodzeń osobowych, dodatkowego wynagrodzenia rocznego, dodatkowego uposażenia rocznego dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody rocznej dla funkcjonariuszy, wynagrodzeń bezosobowych i ich pochodnych (94,4%) oraz faktur za zakup energii, materiałów i usług niezbędnych do zapewnienia ciągłości funkcjonowania jednostek, których termin płatności przypadał na rok następnym (5,3%).

Na koniec 2021 r. zarówno w części 85/26 jak i u dysponenta trzeciego stopnia nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Zobowiązania dysponenta trzeciego stopnia były zgodne z ewidencją.

W 2021 r. nie wystąpiły przypadki naliczenia i wypłacenia odsetek od nieterminowych płatności⁶⁴.

Działania nadzorcze

Wojewoda sprawował nadzór i kontrolę nad realizacją budżetu w części 85/26 dotyczącą zgodności wydatków z planowanym przeznaczeniem, prawidłowości wykorzystania środków finansowych, wysokości i terminów przekazywania dotacji oraz prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu państwa. WFiB w kwartalnych informacjach z wykonania budżetu w części 85/26 analizował poziom realizacji wydatków przez jednostki budżetowe, strukturę i poziom wykorzystania dotacji oraz stan zobowiązań. OKF zrealizował 100% zaplanowanych kontroli oraz kontrole pozaplanowe i doraźne.

Fundusz przeciwdziałania COVID-19

Wojewoda nie otrzymał od Prezesa Rady Ministrów polecenia wpłaty środków na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 i w związku z tym nie dokonywał takiej wpłaty.

4.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W ustawie budżetowej na 2021 r., w części 85/26, nie zaplanowano wydatków z budżetu środków europejskich. W trakcie roku, na podstawie decyzji Ministra Finansów o rozdysponowaniu rezerwy

⁶⁴ Na podstawie analizy zapisów po stronie *Ma* konta 130 *Rachunek bieżący jednostki* oraz zapisów po stronie *Wn* kont analitycznych prowadzonych do konta 751 *Koszty finansowe*.

celowej poz. 98 *Finansowanie programów z budżetu środków europejskich*, plan wydatków budżetu środków europejskich w części 85/26 zwiększony został o 9291 tys. zł.

Wydatki budżetu środków europejskich w 2021 r. wyniosły 9291 tys. zł tj. 100% planu po zmianach.

Z budżetu środków europejskich w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 sfinansowano trzy projekty realizowane przez KW PSP – *Zwiększenie skuteczności prowadzenia długotrwałych akcji ratowniczych* oraz *Usprawnianie systemu ratownictwa na drogach – etap IV*, *Zwiększenie skuteczności prowadzenia długotrwałych akcji ratowniczych*, *Usprawnienie systemu ratownictwa w transporcie kolejowym – etap I*.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetu środków europejskich w części 85/26 – województwo świętokrzyskie przedstawiono w załączniku 8.6 do informacji.

4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 85/26 – województwo świętokrzyskie i sprawozdań jednostkowych ŚUW (dysponent trzeciego stopnia):

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR);
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28UE);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Ponadto kontrolą poprawności sporządzania sprawozdań objęto sprawozdania dotyczące operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N), a także sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 85/26 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent trzeciego stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej, za wyjątkiem sprawozdania Rb-23. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym, za wyjątkiem sprawozdań Rb-23 i Rb-N.

W sprawozdaniu Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych za IV kwartał 2021 r. w pozycji *Należności wymagalne* nieprawidłowo wykazano należności z tytułu opłat legalizacyjnych nałożonych w postanowieniach wydanych przez powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego, w stosunku do których:

- wpłynęło do ŚUW siedem wniosków o umorzenie, a także umorzenie lub rozłożenie na raty i nie zostały wydane decyzje w tych sprawach⁶⁵;
- w jednej sprawie zawieszono postępowanie administracyjne w sprawie rozłożenia na raty opłaty legalizacyjnej⁶⁶;
- w jednej sprawie⁶⁷ Ministerstwo Finansów utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję Wojewody informując, że jest ona ostateczna w administracyjnym toku postępowania i dla której nie wpłynęła informacja o złożonej skardze.

Kwota nieprawidłowo prezentowanych należności w układzie przedmiotowym wyniosła 425 tys. zł.

Naruszono tym samym § 13 ust. 1 pkt 5 *Instrukcji sporządzania sprawozdań*, stanowiącej załącznik nr 8 do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r.

⁶⁵ Wnioski złożone przez: M.W., M. i S. S., H.P., A.K., M.G., S.M., E. i Z. R.

⁶⁶ Należność od A. i K. G.

⁶⁷ Należność od P.T.

w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych⁶⁸, zgodnie z którym w układzie przedmiotowym jako wymagalne należności ujmuje się wartość wszystkich bezspornych należności, których termin płatności dla dłużnika minął, a które nie zostały ani przedawnione, ani umorzone. Brak wniesienia opłaty legalizacyjnej nie skutkuje obowiązkiem dochodzenia należności, tylko zgodnie z art. 49e pkt 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane⁶⁹ rodzi obowiązek wydania decyzji o rozbiórce. Ponadto stosownie do art. 49c ust. 2 ww. ustawy, złożenie wniosku, o którym mowa w art. 67a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa⁷⁰, powoduje zawieszenie postępowania administracyjnego prowadzonego na podstawie art. 48 do dnia rozstrzygnięcia wniosku.

Dyrektor i Zastępca Dyrektora WFiB wyjaśnili, że przyczyną tej nieprawidłowości była błędna interpretacja przepisów i została sporządzona korekta sprawozdania Rb-N za 2021 rok.

W rocznym sprawozdaniu o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych Rb-23 za 2021 r. błędnie wykazano środki finansowe znajdujące się na koncie 139-04 *Rachunek sum depozytowych i na zlecenie*, tj. zaniżono ich wysokość o 4 tys. zł, co stanowiło naruszenie § 2 ust. 1 pkt 7 *Instrukcji sporządzania sprawozdań budżetowych w zakresie budżetu państwa*, stanowiącej załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej⁷¹.

Dyrektor oraz Zastępca Dyrektora WFiB wyjaśnili, że przyczyną powyższej nieprawidłowości była pomyłka pisarska.

W trakcie kontroli NIK dokonano korekty rocznych sprawozdań Rb-23 i Rb-N za IV kwartał 2021 r.

Jednostka zidentyfikowała i oszacowała ryzyka w obszarze sprawozdawczości⁷², jednak ustanowione mechanizmy kontroli zarządczej okazały się nie w pełni skuteczne, o czym świadczą powyższe ustalenia. Stwierdzone nieprawidłowości w obszarze sprawozdawczości świadczą o tym, że w Urzędzie nie zapewniono funkcjonowania w pełni skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej w tym obszarze.

Stwierdzone w toku kontroli NIK w obszarze *Dochodów budżetowych* nieprawidłowości nie miały wpływu na ocenę sprawozdań jednostkowych za 2021 r. sporządzonych przez dysponenta trzeciego stopnia oraz ocenę łącznych sprawozdań dysponenta części 85/26. W trakcie kontroli NIK ŚUW dokonał korekt sprawozdań.

Negatywna opinia dotycząca sprawozdania jednostkowego Rb-N uzasadniała sformułowanie opisowej oceny odnośnie do objętych kontrolą sprawozdań jednostkowych (dysponenta trzeciego stopnia). Na ocenę tą nie miało wpływu nierzetelne sporządzenie sprawozdania Rb-23. Powyższe nieprawidłowości nie miały istotnego wpływu na ocenę pozytywną łącznych sprawozdań dysponenta głównego części 85/26.

⁶⁸ Dz. U. poz. 2396, ze zm.

⁶⁹ Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, ze zm.

⁷⁰ Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, ze zm.

⁷¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, ze zm.

⁷² Na podstawie stwierdzonych przez NIK w trakcie kontroli „Wykonanie budżetu państwa za 2020 r. w części 85/26 – województwo świętokrzyskie” nieprawidłowości przy sporządzaniu sprawozdania Rb-N za IV kwartał 2020 r. oraz Rb-23 ustanowiła dodatkowe mechanizmy kontroli mające na celu przeciwdziałanie ryzyku, tj. konsultacje z radcą prawnym w zakresie kwalifikacji występujących należności, w tym należności spornych, uzgadnianie z pracownikami prowadzącymi odrębne rachunki bankowe danych w sprawozdaniu Rb-23 o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych.

5. WYNIKI KONTROLI REALIZACJI ZADAŃ NAŁOŻONYCH NA WOJEWODĘ USTAWĄ O FUNDUSZU ROZWOJU PRZEWOZÓW AUTOBUSOWYCH O CHARAKTERZE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ

Ze środków Funduszu ŚUW otrzymał w 2021 r. 54 773,4 tys. zł. Było to o 1,5% mniej niż w roku 2020 (55 620,4 tys. zł) i o 60,8% więcej niż w roku 2019 (21 484,8 tys. zł).

Wojewoda przeprowadził trzy nabory wniosków o objęcie dopłatą z Funduszu na 2021 r.: pierwszy nabór ogłoszono – 3 listopada 2020 r., drugi – 21 maja 2021 r., trzeci – 22 września 2021 r.

Zgodnie z przepisami epizodycznymi zawartymi w dziale IV ustawy o Funduszu, art. 16 nie stanowił podstawy do ogłaszania dodatkowych naborów wniosków o objęcie dopłatą na rok 2021, w związku z czym Wojewoda był uprawniony do przeprowadzenia wyłącznie dwóch naborów wniosków, w oparciu o przepisy art. 24 ust. 4 (dla naboru z listopada 2020 r.) i art. 28 (dla naboru z września 2021 r.) tej ustawy.

Dyrektor Wydziału Infrastruktury i Rozwoju ŚUW w kwietniu 2021 r. zwrócił się do Dyrektora Departamentu Transportu Drogowego w Ministerstwie Infrastruktury z prośbą o informację, czy Wojewoda ma możliwość zorganizowania wcześniejszego naboru wniosków, przed terminem wskazanym w dziale IV ustawy o Funduszu (przepisy epizodyczne).

W odpowiedzi Ministerstwo Infrastruktury poinformowało, że nabór wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą może być prowadzony przez wojewodów w sposób ciągły i ogłaszany stosownie do zapotrzebowania zgłaszanego przez organizatorów publicznego transportu zbiorowego w danym województwie.

NIK podkreśla, że zgoda dysponenta Funduszu na organizowanie dodatkowego naboru, nie zwalniała Wojewody z obowiązku stosowania przepisów powszechnie obowiązujących. W związku z powyższym, działania Wojewody polegające na przeprowadzeniu trzeciego naboru nie znajdowały uzasadnienia w ustawie o Funduszu. Jednocześnie NIK bierze pod uwagę, że wymienione działania zmierzały do optymalizacji wykorzystania środków Funduszu i sprawiły, że środki niewykorzystane przez organizatorów w pierwszym naborze mogły zostać przeznaczone na zorganizowanie dodatkowych przewozów i zwiększenie dostępności autobusowego publicznego transportu zbiorowego, zgodnie z celem powołania Funduszu.

W odpowiedzi na ogłoszone nabory wniosków na 2021 r. organizatorzy przewozów autobusowych (dalej: organizatorzy)⁷³ złożyli do Urzędu 65 wniosków o objęcie dopłatą (dalej: wnioski) z Funduszu. W 2020 r. takich wniosków wpłynęło 60, a rok wcześniej 33.

ŚUW zawarł z organizatorami 59 umów w 2021 r. na kwotę – 18 120,3 tys. zł (w 2020 r. – 48 na kwotę 8143,7 tys. zł, a w 2019 r. – 24 na kwotę 371,3 tys. zł).

Na podstawie zawartych umów w 2021 r., ŚUW przekazał organizatorom środki w kwocie ogółem 12 382 tys. zł (kwota uwzględniająca prognozę rozliczenia za grudzień 2021 r.). Środki przekazane organizatorom w 2020 r. wyniosły – 3608,2 tys. zł, a w 2019 r. – 199,1 tys. zł.

Wojewoda prawidłowo dokonał oceny i wyboru wniosków o dofinansowanie złożonych w ramach poszczególnych naborów⁷⁴. Wszystkie wnioski zatwierdzone do dofinansowania zostały złożone terminowo, były kompletne i zawierały dane wymagane art. 24 ust. 6 ustawy o Funduszu. Oceny dokonano w oparciu o kryteria określone w art. 25 ust. 1–3 tej ustawy, uwzględniając treść rozporządzeń Ministra Infrastruktury z 9 sierpnia 2019 r. i z 26 marca 2021 r. w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej⁷⁵. Umowy zawarte przez Wojewodę z organizatorami były kompletne i podpisane przez uprawnione osoby. W przypadku jednego z objętych analizą wniosków,

⁷³ Organizator publicznego transportu zbiorowego, o którym mowa w art. 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1371, ze zm.), z wyłączeniem związku metropolitalnego i ministra właściwego do spraw transportu, tj.: gmina, związek międzygminny, powiat, związek powiatów, związek powiatowo-gminny oraz województwo.

⁷⁴ Szczegółowe badanie przeprowadzono na próbie celowej ośmiu wniosków zatwierdzonych do dofinansowania i jednego odrzuconego.

⁷⁵ Odpowiednio: Dz. U. poz. 1514 (uchylone z dniem 1 kwietnia 2021 r.) i Dz. U. poz. 582.

który nie został zakwalifikowany do objęcia dopłatą z uwagi na niespełnianie kryteriów merytorycznych, Urząd poinformował wnioskodawcę o przyczynach odrzucenia wniosku.

W każdym przypadku Wojewoda przed przyznaniem organizatorowi dopłaty weryfikował spełnienie warunków określonych w art. 23 ust. 2 ustawy o Funduszu.

W okresie objętym kontrolą Wojewoda – w terminach określonych w porozumieniu zawartym z Ministrem Infrastruktury – złożył do dysponenta Funduszu cztery wnioski o przekazanie środków na realizację przewozów autobusowych za poszczególne kwartały 2021 r. Nie wystąpiły opóźnienia w przekazaniu środków organizatorom z powodu braku środków dostępnych na rachunku Funduszu.

Wojewoda niezwłocznie, tj. po pięciu dniach kalendarzowych od otrzymania od Ministra Infrastruktury informacji o kwocie środków zaplanowanych na rok 2021 na dofinansowanie realizacji zadań w zakresie przewozów autobusowych, zamieścił w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu⁷⁶ informacje wymagane art. 24 ust. 4 ustawy o Funduszu.

Operacje gospodarcze zrealizowane z wykorzystaniem środków z Funduszu zostały zaewidencjonowane na wyodrębnionych kontach księgowych.

W 2021 r. Urząd nie wykorzystywał środków Funduszu na cele niezwiązane z dofinansowaniem przewozów autobusowych.

Stosownie do art. 21 ustawy o Funduszu w 2021 r. Wojewoda nie był zobowiązany do dokonywania kwartalnych analiz zaangażowania środków przewidzianych dla województwa na dofinansowanie przewozów autobusowych ani w przypadku niepełnego wykorzystania środków przewidzianych na dany kwartał, publikowania w BIP na stronie podmiotowej urzędu wojewódzkiego informacji o tej kwocie, która mogła zostać wykorzystana na zorganizowanie dodatkowych przewozów.

Wojewoda, realizując obowiązek wynikający z art. 28 ust. 1 i 2 ustawy o Funduszu⁷⁷, na dzień 31 sierpnia 2021 r. dokonał analizy zaangażowania środków przewidzianych na dofinansowanie przewozów autobusowych i terminowo przekazał tę analizę systemem ePUAP do Ministerstwa Infrastruktury. Z informacji wynikało, że Wojewoda zawarł z organizatorami umowy na łączną kwotę 17 556,3 tys. zł, a kwota niezaangażowanych środków wyniosła 37 217,2 tys. zł.

W okresie objętym kontrolą organizatorzy (osiem podmiotów) zwrócili na rachunek bankowy ŚUW środki w łącznej wysokości 31,1 tys. zł. Zwroty wynikały z: zaniżenia wkładu własnego – 0,1 tys. zł, zawyżenia pracy eksploatacyjnej na linii komunikacyjnej – 7,3 tys. zł, zawyżenia liczby wozokilometrów – 7,9 tys. zł oraz pobrania dopłaty w nadmiernej wysokości – 15,7 tys. zł. Ponadto w styczniu 2022 r. organizatorzy (dwa podmioty) dokonali zwrotu nadmiernie pobranych w 2021 r. dopłat w kwocie 11,5 tys. zł. Zwrotów dokonano na wyodrębniony rachunek bankowy Urzędu, a Wojewoda niezwłocznie przekazał zgromadzone środki na rachunek Funduszu (Ministerstwa Infrastruktury).

Wojewoda terminowo przekazał do Ministerstwa Infrastruktury prawidłowo wypełnione i podpisane przez uprawnione osoby sprawozdania za poszczególne kwartały 2021 r. Sprawozdania kwartalne – zgodnie z wzorem – nie obejmowały danych finansowych wynikających z ewidencji księgowej. Termin na złożenie sprawozdania rocznego upływał 31 marca 2022 r.

Kontrole przeprowadzone przez NIK w Starostwach Powiatowych w Ostrowcu Świętokrzyskim, Opatowie i Włoszczowie wykazały, że środki z Funduszu zostały przez te jednostki wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem określonym w art. 6 pkt 1 ustawy o Funduszu, tj. na dofinansowanie realizacji zadań własnych w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej przez dopłatę do ceny usługi. Wnioski o przyznanie dofinansowania do przewozów autobusowych w ramach Funduszu na rok 2021 zostały terminowo przekazane Wojewodzie i zawierały rzetelne dane. Starostwa prawidłowo i w wyznaczonych terminach dokonywały rozliczenia otrzymanych dopłat z Funduszu, a w przypadku niewykorzystania środków terminowo dokonywały ich zwrotu na rachunek bankowy Wojewody.

W żadnym ze skontrolowanych Starostw nie monitorowano efektów wykorzystania otrzymanych dopłat z Funduszu w zakresie eliminowania ograniczonej dostępności komunikacyjnej w powiecie. W związku z czym nie było możliwe ustalenie czy, a jeśli tak, to w jakim stopniu środki Funduszu przyczyniły się do poprawy sytuacji na rynku publicznego transportu zbiorowego.

⁷⁶ <https://ir.kielce.uw.gov.pl/ir/fundusz/18203,I-nabor-na-2021-rok.html>

⁷⁷ Przepisy w brzmieniu obowiązującym do 19 marca 2022 r., tj. przed zmianą wprowadzoną ustawą z dnia 24 lutego 2022 r. o zmianie ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. poz. 640).

6. USTALENIA INNYCH KONTROLI

W kontroli I/20/002 *Prawidłowość działań wojewody świętokrzyskiego w zakresie przyznawania i rozliczania środków z „Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej” oraz monitorowania efektów*, przeprowadzonej w ŚUW, NIK oceniła w sposób opisowy działalność Wojewody w zakresie przyznawania i rozliczania środków z Funduszu.

Wojewoda zapewnił w Urzędzie kadrowe i organizacyjne warunki dotyczące przyznawania i rozliczania środków z Funduszu. Podejmował działania informacyjne skierowane do wszystkich interesariuszy z wykorzystaniem różnych kanałów przekazywania informacji, a także działania mające na celu wyjaśnianie wątpliwości związanych z przepisami ustawy o Funduszu. Umożliwiono też organizatorom dostęp do informacji przydatnych przy uzyskiwaniu środków z Funduszu. W Urzędzie nie analizowano efektów działań informacyjnych dotyczących korzystania z tych środków.

W ŚUW prawidłowo dokonywano wyboru wniosków organizatorów o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą, terminowo przekazywano dopłaty oraz rzetelnie weryfikowano przedkładane przez nich rozliczenia. Przeprowadzano kontrole u organizatorów, którym przekazano środki z Funduszu w 2019 i 2020 r., jednakże w 2021 r. Wojewoda nie zapewnił objęcia kontrolą co najmniej 15% organizatorów, z którymi zawarto umowę o dopłatę.

Wojewoda nie monitorował efektów wykorzystania przekazanych organizatorom dopłat w zakresie eliminowania ograniczonej dostępności komunikacyjnej. W konsekwencji nie było możliwe ustalenie czy, a jeśli tak, to w jakim stopniu środki Funduszu przyczyniły się do poprawy sytuacji na rynku publicznego transportu zbiorowego.

7. INFORMACJE DODATKOWE

Kontrolę *Wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 85/26* rozpoczęto 5 stycznia 2022 r. (wszczęcie kontroli w ŚUW). Czynności kontrolne zakończono 29 marca 2022 r. Ostatnie wystąpienie pokontrolne skierowano do Wojewody Świętokrzyskiego 8 kwietnia 2022 r.

Liczba wystąpień pokontrolnych - ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych - w których sformułowano wnioski	Liczba wniosków pokontrolnych - ogółem
4	4	9

Lp.	Jednostka kontrolowana	Liczba wniosków pokontrolnych	Stan realizacji wniosków pokontrolnych*		
			Zrealizowano	W trakcie realizacji	Nie zrealizowano
1	Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach	4	4		
2	Starostwo Powiatowe w Opatowie	2	2		
3	Starostwo Powiatowe w Ostrowcu-Świętokrzyskim	2	1	1	
4	Starostwo Powiatowe we Włoszczowie	1	1		

*Według stanu na dzień zatwierdzenia informacji.

Liczba wystąpień pokontrolnych - ogółem	Liczba wystąpień pokontrolnych - do których wniesiono zastrzeżenia	Liczba zastrzeżeń - ogółem
4	0	0

Lp.	Jednostka kontrolowana	Liczba zastrzeżeń	Sposób uwzględnienia zastrzeżeń		
			Uwzględniono w całości	Uwzględniono w części	Odrzucono w całości
1	Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach	0	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
2	Starostwo Powiatowe w Opatowie	0	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
3	Starostwo Powiatowe w Ostrowcu-Świętokrzyskim	0	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy
4	Starostwo Powiatowe we Włoszczowie	0	nie dotyczy	nie dotyczy	nie dotyczy

8. ZAŁĄCZNIKI

8.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Świętokrzyski Urząd Wojewódzki w Kielcach	Zbigniew Koniusz	0	Delegatura NIK w Kielcach
2.	Starostwo Powiatowe w Opatowie	Tomasz Staniek	0	
3.	Starostwo Powiatowe w Ostrowcu Świętokrzyski	Marzena Dębniak	0	
4.	Starostwo Powiatowe we Włoszczowie	Dariusz Czechowski	P	

*Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

8.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

Oceny wykonania budżetu w części 85/26 – województwo świętokrzyskie dokonano stosując kryteria⁷⁸ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w *Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku*⁷⁹.

Dochody (D) ⁸⁰ :	69 051,1 tys. zł
Wydatki (W) ⁸¹ :	2 600 787,3 tys. zł
Łączna kwota (G = D + W):	2 669 838,4 tys. zł
Waga dochodów w łącznej kwocie (Wd = D : G):	0,0258
Waga wydatków w łącznej kwocie: (Ww = W : G):	0,9741
Nieprawidłowości w dochodach:	481,5 tys. zł

1. W księgach rachunkowych dysponenta części 85/26 nieprawidłowo ujęto należności przejęte po zlikwidowanej Delegaturze MSP.
2. Dysponent części 85/26 nie podejmował w 2021 r. działań windykacyjnych w stosunku do dwóch przejętych należności po zlikwidowanej Delegaturze MSP, z których jedna na kwotę 325,5 tys. zł uległa w 2021 r. przedawnieniu. W stosunku do drugiej należności na kwotę 129 tys. zł na skutek niniejszej kontroli NIK podjęto działania w 2022 r.
3. W księgach rachunkowych dysponenta trzeciego stopnia nie ujęto:
 - a) Kosztów związanych z podejmowanymi działaniami mającymi na celu odzyskanie należności, jako należności od dłużników, w tym: w dwóch sprawach kosztów egzekucyjnych w kwocie 309,60 zł, w dwóch sprawach kosztów wystawionych upomnień w kwocie 23,20 zł.
 - b) Kwoty 360 zł dotyczącej zasądzonych kosztów postępowania na podstawie orzeczenia wydanego przez WKOZM w postępowaniu w sprawie ustalenia zdarzenia medycznego.

Ocena cząstkowa dochodów (Od): (3) ocena w formie opisowej

Nieprawidłowości w wydatkach (Ow): 5,9 tys. zł, udział % w wydatkach ogółem części 85/2 – 0,0002.

Jeden z 67 objętych szczegółową analizą wydatków ŚUW, tj. zakup fotela masującego na potrzeby dyspozytorni medycznej został dokonany z naruszeniem kryterium celowości i gospodarności.

Ocena cząstkowa wydatków: (5) pozytywna

Łączna ocena dochodów i wydatków (ŁO)⁸²: ocena dochodów (3), ocena wydatków (5). Wyliczenie: $\text{ŁO} = 5 \times 0,9741 + 3 \times 0,0258 = 4,9479$, co w przybliżeniu do jedności daje wynik 5.

Opinia o sprawozdaniach: Najwyższa Izba Kontroli w sposób opisowy ocenia sprawozdania jednostkowe za 2021 r. sporządzone przez Wojewodę jako dysponenta trzeciego stopnia. Negatywna opinia dotyczy jednostkowego sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych za IV kwartał 2021 r. W sprawozdaniu Rb-N wartość należności została ujęta w układzie przedmiotowym w błędnej pozycji w wysokości 425 tys. zł. Inne badane sprawozdania jednostkowe (dysponenta trzeciego stopnia), a także sprawozdania łączne dysponenta głównego części 85/26 sporządzone na podstawie sprawozdań podległych jednostek, NIK opiniuje pozytywnie.

Ocena ogólna: w formie opisowej

⁷⁸ <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/standardy-kontroli-nik/>

⁷⁹ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/analiza-budzetu-panstwa/>.

⁸⁰ W częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody lub windykacja należności (analiza porównawcza) nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

⁸¹ Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich. Wydatki budżetu państwa prezentujemy łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku.

⁸² $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$

8.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 85/26, w tym:		57 754,2	56 104,0	69 051,1	119,6	123,1
1.	010 ROLNICTWO I ŁOWIECTWO	10 440,0	12 198,0	10 407,0	99,7	85,3
1.1.	01005 Prace geodezyjno-urzędniowe na potrzeby rolnictwa	0,0	0,0	0,1	x	x
1.2.	01008 Melioracje wodne	0,0	0,0	0,0	x	x
1.3.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	95,5	100,0	238,6	249,8	238,6
1.3.1.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	46,5	70,0	117,5	252,7	167,9
1.3.2.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	10,1	10,0	73,1	723,8	731,0
1.4.	01032 Inspekcja Ochrony Roślin I Nasiennictwa	508,2	137,0	394,2	77,6	287,7
1.4.1.	§ 0830 Wpływy z usług	489,1	137,0	372,2	76,1	271,7
1.5.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	527,2	537,0	480,7	91,2	89,5
1.5.1.	§ 0830 Wpływy z usług	518,1	532,0	467,9	90,3	88,0
1.6.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	9 303,0	11 424,0	9 293,1	99,9	81,3
1.6.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	39,8	21,0	34,4	86,4	163,8
1.6.2.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	11,6	14,0	7,5	64,7	53,6
1.6.3.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	9 069,2	11 230,0	9 049,9	99,8	80,6
1.6.4.	§ 0750 Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	106,4	108,0	102,5	96,3	94,9
1.6.5.	§ 0910 Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat	6,4	0,0	1,8	28,1	x
1.6.6.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	52,4	49,0	45,5	86,8	92,9
1.6.7.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	5,5	0,0	49,4	898,2	x
1.7.	01095 Pozostała działalność	5,1	0,0	0,3	5,9	x
2.	500 HANDEL	96,4	60,0	86,9	90,1	144,8
2.1.	50001 Inspekcja Handlowa	96,4	60,0	86,9	90,1	144,8
2.1.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	40,6	25,0	46,1	113,5	184,4
2.1.2.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	37,5	25,0	27,4	73,1	109,6
2.1.3.	§ 0830 Wpływy z usług	11,2	10,0	5,7	50,9	57,0
3.	600 TRANSPORT I ŁĄCZNOŚĆ	106,0	48,0	310,0	292,5	645,8
3.1.	60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	61,8	0,0	257,8	417,2	x

3.1.1.	§ 0900 Wpływy z odsetek od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	5,2	0,0	13,4	257,7	x
3.1.2.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	41,8	0,0	237,3	567,7	x
3.2.	60055 Inspekcja Transportu Drogowego	4,6	5,0	14,2	308,7	284,0
3.2.1.	§ 0640 Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej I kosztów upomnień	2,6	3,0	3,8	146,2	126,7
3.2.2.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	0,2	0,0	7,0	3 500,0	x
3.3.	60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,1	0,0	0,0	x	x
3.4.	60095 Pozostała działalność	39,4	43,0	38,0	96,4	88,4
4.	630 TURYSTYKA	2,6	0,0	2,7	103,8	x
4.1.	63095 Pozostała działalność	0,0	0,0	2,7	x	x
5.	700 GOSPODARKA MIESZKANIOWA	21 965,3	24 000,0	29 656,1	135,0	123,6
5.1.	70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	21 965,3	24 000,0	29 656,1	135,0	123,6
5.1.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	21 965,3	24 000,0	29 656,1	135,0	123,6
5.2.	70095 Pozostała działalność	0,0	0,0	0,0	x	x
6.	710 DZIAŁALNOŚĆ USŁUGOWA	395,5	662,0	307,1	77,6	46,4
6.1.	71005 Roboty geologiczne (nieinwestycyjne)	21,8	15 000,0	12,9	59,2	0,1
6.2.	71012 Zadania z zakresu geodezji I kartografii	8,5	0,0	2,7	31,8	x
6.3.	71015 Nadzór budowlany	361,0	647,0	291,5	80,7	45,1
6.3.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	33,3	10,0	6,7	20,1	67,0
6.3.2.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	0,0	100,0	35,1	x	35,1
6.3.3.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	231,6	500,0	202,5	87,4	40,5
6.3.4.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	63,3	0,0	7,0	11,1	x
6.3.5.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	29,0	32,0	36,8	126,9	115,0
7.	750 ADMINISTRACJA PUBLICZNA	2 541,1	4 029,0	3 690,1	145,2	91,6
7.1.	75011 Urzędy wojewódzkie	2 527,9	4 006,0	3 656,5	144,6	91,3
7.1.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	0,3	1,0	0,0	x	x
7.1.2.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	60,8	90,0	73,5	120,9	81,7
7.1.3.	§ 0750 Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	213,7	150,0	320,2	149,8	213,5
7.1.4.	§ 0830 Wpływy z usług	147,5	200,0	63,9	43,3	32,0

7.1.5.	§ 0930 Wpływy z opłat paszportowych i pozostałych opłat konsularnych	1 979,0	3 500,0	2 817,1	142,3	80,5
7.1.6.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	10,5	30,0	28,8	274,3	96,0
7.1.7.	§ 0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	7,7	0,0	149,1	1 936,4	x
7.1.8.	§ 0960 Wpływy z otrzymanych spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej	0,0	0,0	82,7	x	x
7.1.9.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	72,0	29,0	93,8	130,3	323,4
7.2.	75046 Komisje egzaminacyjne	9,4	23,0	33,0	351,1	143,5
7.3.	75095 Pozostała działalność	3,8	0,0	0,6	15,8	x
8.	754 BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE I OCHRONA PRZECIWOŻAROWA	27,6	2,0	49,6	179,7	2 480,0
8.1.	75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	0,7	0,0	6,4	914,3	x
8.2.	75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	26,9	2,0	43,2	160,6	2 160,0
9.	755 WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI	0,1	0,0	14,2	14 200,0	x
9.1.	75515 Nieodpłatna pomoc prawna	0,1	0,0	14,2	14 200,0	x
10.	801 OŚWIATA I WYCHOWANIE	538,6	337,0	496,7	92,2	147,4
10.1.	80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	16,5	0,0	1,3	7,9	x
10.2.	80104 Przedszkola	65,9	0,0	13,3	20,2	x
10.3.	80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	1,8	0,0	0,5	27,8	x
10.4.	80120 Licea ogólnokształcące	0,0	0,0	14,8	x	x
10.5.	80136 Kuratoria oświaty	398,9	325,0	449,7	112,7	138,4
10.5.1.	§ 0830 Wpływy z usług	330,8	280,0	409,5	123,8	146,3
10.5.2.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	48,0	45,0	40,2	83,8	89,3
10.6.	80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	10,6	0,0	0,9	8,5	x
10.7.	80195 Pozostała działalność	19,0	12,0	16,2	85,3	135,0
10.7.1.	§ 0610 Wpływy z opłat egzaminacyjnych oraz opłat za wydawanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, certyfikatów i ich duplikatów	6,5	6,0	7,7	118,5	128,3
10.7.2.	§ 0620 wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwość	12,5	6,0	8,5	68,0	141,7
11.	851 OCHRONA ZDROWIA	3 384,4	3 268,0	4 053,4	119,8	124,0
11.1.	85111 Szpitale ogólne	0,0	0,0	0,1	x	x
11.2.	85132 Inspekcja Sanitarna	2 841,4	3 240,0	3 066,7	107,9	94,7
11.2.1.	§ 0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od osób fizycznych	75,7	49,0	96,7	127,7	197,3
11.2.2.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	212,7	355,0	218,8	102,9	61,6
11.2.3.	§ 0750 Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	11,4	13,0	11,4	100,0	87,7
11.2.4.	§ 0830 Wpływy z usług	2 521,0	2 809,0	2 704,2	107,3	96,3
11.2.5.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	6,8	1,0	14,3	210,3	1 430,0

11.3.	85133 Inspekcja Farmaceutyczna	212,7	28,0	211,5	99,4	755,4
11.3.1.	§ 0620 Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwość	152,7	28,0	130,4	85,4	465,7
11.3.2.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	54,4	0,0	38,0	69,9	x
11.4.	85141 Ratownictwo medyczne	261,8	0,0	642,0	245,2	x
11.4.1.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	13,2	0,0	27,5	208,3	x
11.4.2.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	204,4	0,0	591,0	289,1	x
11.4.3.	§ 0900 Wpływy z odsetek od dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	29,1	0,0	6,0	20,6	x
11.4.4.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	10,9	0,0	17,5	160,6	x
11.5.	85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	68,5	0,0	132,2	193,0	x
12.	852 POMOC SPOŁECZNA	1 291,0	639,0	959,0	74,3	150,1
12.1.	85203 Ośrodki wsparcia	197,9	149,0	77,5	39,2	52,0
12.1.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	190,9	149,0	77,5	40,6	52,0
12.2.	85213 Składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz niektóre świadczenia rodzinne	3,9	0,0	9,8	251,3	x
12.2.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	3,8	0,0	9,2	242,1	x
12.3.	85214 Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	13,6	0,0	19,7	144,9	x
12.3.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	13,1	0,0	19,7	150,4	x
12.4.	85216 Zasiłki stałe	258,6	0,0	293,3	113,4	x
12.4.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	236,9	0,0	260,7	110,0	x
12.4.2.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	6,4	0,0	11,0	171,9	x
12.4.3.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	15,3	0,0	21,5	140,5	x
12.5.	85219 Ośrodki pomocy społecznej	0,0	0,0	0,6	0,0	x
12.6.	85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	414,9	490,0	542,4	130,7	110,7
12.6.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	414,9	490,0	540,7	130,3	110,3
12.7.	85230 Pomoc w zakresie żywienia	374,1	0,0	3,9	1,0	x

12.8.	85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	24,1	0,0	11,5	47,7	x
12.8.1.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	3,7	0,0	2,8	75,7	x
12.8.2	§ 2950 Wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji oraz płatności	20,0	0,0	8,7	43,5	x
12.9.	85295 Pozostała działalność	3,8	0,0	0,3	7,9	x
13.	853 POZOSTAŁE ZADANIA W ZAKRESIE POLITYKI SPOŁECZNEJ	562,9	647,0	635,8	113,0	98,3
13.1.	85321 Zespoły ds. orzekania o stopniu niepełnosprawności	139,0	147,0	121,7	87,6	82,8
13.1.1.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	139,0	147,0	121,7	87,6	82,8
13.2.	85333 Powiatowe Urzędy Pracy	423,9	500,0	514,1	121,3	102,8
13.2.1.	§ 0620 Wpływy z opłat za zezwolenia, akredytacje oraz opłaty ewidencyjne, w tym opłaty za częstotliwość	173,6	170,0	213,5	123,0	125,6
13.2.2.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	250,4	330,0	300,6	120,0	91,1
14.	854 EDUKACYJNA OPIEKA WYCHOWAWCZA	3,0	0,0	1,3	43,3	x
14.1.	85415 Pomoc materialna dla uczniów	3,0	0,0	1,3	43,3	x
15.	855 RODZINA	16 217,7	10 154,0	18 214,3	112,3	179,4
15.1.	85501 Świadczenie wychowawcze	843,6	0,0	1 118,2	132,6	x
15.1.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	102,5	0,0	152,2	148,5	x
15.1.2.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	617,8	0,0	812,6	131,5	x
15.1.3.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	42,9	0,0	56,6	131,9	x
15.1.4.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	79,9	0,0	95,0	118,9	x
15.2.	85502 Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	15 342,4	10 154,0	17 013,7	110,9	167,6
15.2.1.	§ 0920 Pozostałe odsetki	151,6	0,0	178,6	117,8	x
15.2.2.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	1 607,5	0,0	1 563,8	97,3	x
15.2.3.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	131,3	0,0	74,4	56,7	x
15.2.4.	§ 2350 Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego	13 179,4	10 154,0	14 954,9	113,5	147,3
15.2.5.	§ 2910 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	254,4	0,0	237,6	93,4	x
15.3.	85503 Karta Dużej Rodziny	3,8	0,0	3,5	92,1	x
15.4.	85504 Wspieranie rodziny	5,4	0,0	30,8	570,4	x
15.5.	85508 Rodziny zastępcze	0,9	0,0	0,1	11,1	x
15.6.	85510 Działalność placówek opiekuńczo--wychowawczych	0,9	0,0	0,4	44,4	x
15.7.	85513 Składki zdrowotne	16,1	0,0	47,0	291,9	x
15.8.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0,0	0,0	0,1	x	x

15.9.	85595 Pozostała działalność	0,3	0,0	0,5	166,7	x
16.	900 GOSPODARKA KOMUNALNA I OCHRONA ŚRODOWISKA	181,5	60,0	165,6	91,2	276,0
16.1.	90014 Inspekcja ochrony środowiska	181,5	60,0	165,6	91,2	276,0
16.1.1.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	174,0	60,0	155,7	89,5	259,5
16.1.2.	§ 0690 Wpływy z różnych opłat	7,3	0,0	9,3	127,4	x
17.	921 KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO	0,7	0,0	1,3	185,7	x
17.1.	92120 Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami	0,1	0,0	0,0	0,0	x
17.2.	92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	0,6	0,0	1,3	216,7	x

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm).

8.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020		2021			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa ²⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie ³⁾	w tym niewygasające**			
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
Ogółem*, w tym:		2 556 246,2	2 382 061,0	2 652 182,2	2 600 787,3	18 008,4	101,7	109,2	98,1
1.	010 ROLNICTWO I ŁOWIECTWO	108 034,3	56 196,0	116 246,6	115 417,8	230,6	106,8	205,4	99,3
1.1.	01005 Prace geodezyjno-urzędnicze na potrzeby rolnictwa	11 357,9	7 317,0	14 963,0	14 952,6	0,0	131,6	204,4	99,9
1.1.1.	§ 2058 Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	2 076,4	250,0	483,0	483,0	0,0	23,3	193,2	100,0
1.1.2.	§ 2059 Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	1 186,8	142,0	276,1	276,1	0,0	23,3	194,4	100,0
1.1.3.	§ 6258 Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	5 050,4	4 208,0	8 817,6	8 817,6	0,0	174,6	209,5	100,0
1.1.4.	§ 6259 Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	2 886,8	2 405,0	5 040,0	5 040,0	0,0	174,6	209,6	100,0
1.2.	01009 Spółki wodne	947,9	54,0	1 049,0	1 034,9	0,0	109,2	1916,5	98,7
1.3.	01010 Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi	0,0	0,0	75,0	75,0	0,0	x	x	100,0
1.4.	01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego	7 858,4	620,0	11 417,9	11 282,4	0,0	143,6	1819,7	98,8
1.4.1.	§ 4170 Wynagrodzenia bezosobowe	1 082,4	317,0	1 111,3	1 091,6	0,0	100,8	344,4	98,2
1.4.2.	§ 4230 Zakup leków, wyrobów medycznych i produktów biobójczych	361,0	121,0	1 999,8	1 953,3	0,0	541,1	1614,3	97,7
1.5.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	2 383,7	2 498,0	2 609,0	2 590,1	0,0	108,7	103,7	99,3

1.5.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	5,3	5,0	3,8	3,8	0,0	71,7	76,0	100,0
1.5.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	1 307,7	1 471,0	1 570,6	1 570,6	0,0	120,1	106,8	100,0
1.6.	01032 Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	7 848,3	6 893,0	7 316,2	7 089,7	225,2	90,3	102,9	96,9
1.6.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	51,4	47,0	52,3	52,3	0,0	101,8	111,3	100,0
1.6.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	4 255,3	3 782,0	4 031,3	4 031,3	0,0	94,7	106,6	100,0
1.7.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	7 343,4	7 018,0	8 444,2	8 301,2	0,0	113,0	118,3	98,3
1.7.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	10,8	15,0	75,8	70,4	0,0	651,9	469,3	92,9
1.7.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	4 006,9	3 845,0	4 173,9	4 173,9	0,0	104,2	108,6	100,0
1.8.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	26 686,1	25 919,0	26 094,3	25 979,0	0,0	97,4	100,2	99,6
1.8.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	45,7	36,0	51,6	51,3	0,0	112,3	142,5	99,4
1.8.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	9 551,1	9 222,0	9 878,9	9 878,9	0,0	103,4	107,1	100,0
1.8.3.	§ 4170 Wynagrodzenia bezosobowe	7 822,8	11 049,0	8 062,6	7 979,8	0,0	102,0	72,2	99,0
1.9.	01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	4 235,5	5 404,0	5 278,0	5 166,4	0,0	122,0	95,6	97,9
1.9.1.	§ 2058 Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	2 536,6	3 439,0	2 885,4	2 829,0	0,0	111,5	82,3	98,0
1.9.2.	§ 2059 Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	1 449,9	1 965,0	1 648,6	1 617,0	0,0	111,5	82,3	98,1
1.10.	01095 Pozostała działalność	39 373,0	473,0	38 999,9	38 946,7	5,5	98,9	8234,0	99,9
1.10.1.	§ 2010 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami	38 897,9	0,0	38 448,5	38 445,2	0,0	98,8	x	100,0
1.10.2.	§ 2210 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	100,1	32,0	93,4	93,4	0,0	93,3	291,9	100,0
1.10.3.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	12,5	15,0	17,5	17,4	0,0	139,2	116,0	99,4
2.	020 LEŚNICTWO	6,0	30,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x
2.1.	02001 Gospodarka leśna	6,0	30,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x

2.1.1.	§ 2110 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	6,0	30,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x
3.	050 RYBOŁÓWSTWO I RYBACTWO	837,3	1 034,0	1 059,0	908,7	11,4	108,5	87,9	85,8
3.1.	05003 Państwowa Straż Rybacka	440,8	581,0	606,0	460,1	11,4	104,4	79,2	75,9
3.1.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	11,5	15,0	15,2	15,2	0,0	132,2	101,3	100,0
3.1.2.	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	296,4	354,0	375,0	296,5	9,4	100,0	83,8	79,1
3.2.	05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013 oraz PO Rybactwo i Morze 2014-2020	396,5	453,0	453,0	448,6	0,0	113,1	99,0	99,0
3.2.1.	§ 2058 Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	297,3	340,0	340,0	336,5	0,0	113,2	99,0	99,0
3.2.2.	§ 2059 Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	99,1	113,0	113,0	112,2	0,0	113,2	99,3	99,3
4.	400 WYTWARZANIE I ZAOPATRYWANIE W ENERGIĘ ELEKTRYCZNĄ, GAZ I WODĘ	0,0	0,0	44,5	44,5	0,0	x	x	100,0
4.1.	40002 Dostarczanie wody	0,0	0,0	44,5	44,5	0,0	x	x	100,0
5.	500 HANDEL	3 936,6	4 070,0	4 261,0	4 106,6	0,0	104,3	100,9	96,4
5.1.	50001 Inspekcja handlowa	3 936,6	4 070,0	4 261,0	4 106,6	0,0	104,3	100,9	96,4
5.1.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	14,7	8,0	8,0	6,1	0,0	41,5	76,3	76,3
5.1.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	2 377,8	2 338,0	2 672,6	2 672,6	0,0	112,4	114,3	100,0
6.	600 TRANSPORT I ŁĄCZNOŚĆ	22 870,3	30 927,0	63 053,2	48 416,4	4 674,3	211,7	156,6	76,8
6.1.	60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	17 678,7	26 500,0	26 350,0	18 590,7	0,0	105,2	70,2	70,6
6.1.1.	§ 2210 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	17 678,7	26 500,0	26 350,0	18 590,7	0,0	105,2	70,2	70,6
6.2.	60013 Drogi publiczne wojewódzkie	684,1	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x
6.3.	60031 Przejścia graniczne	1,5	5,0	1,5	1,5	0,0	100,0	30,0	100,0
6.4.	60055 Inspekcja Transportu Drogowego	4 375,5	4 264,0	5 091,0	4 936,9	148,7	112,8	115,8	97,0
6.4.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	88,6	60,0	97,3	97,3	0,0	109,8	162,2	100,0

6.4.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	2 286,0	2 165,0	2 508,5	2 402,9	105,4	105,1	111,0	95,8
6.5.	60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	31 452,6	24 760,6	4 525,7	x	x	78,7
6.6.	60095 Pozostała działalność	130,6	158,0	158,0	126,7	0,0	97,0	80,2	80,2
6.6.1.	§ 2110 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	19,6	33,0	33,0	17,7	0,0	90,3	53,6	53,6
6.6.2.	§ 2210 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	110,9	125,0	125,0	109,0	0,0	98,3	87,2	87,2
7.	630 TURYSTYKA	166,0	166,0	166,0	166,0	0,0	100,0	100,0	100,0
7.1.	63095 Pozostała działalność	166,0	166,0	166,0	166,0	0,0	100,0	100,0	100,0
7.1.1.	§ 2210 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	166,0	166,0	166,0	166,0	0,0	100,0	100,0	100,0
8.	700 GOSPODARKA MIESZKANIOWA	3 398,9	3 896,0	7 044,0	7 005,7	0,0	206,1	179,8	99,5
8.1.	70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	3 378,9	3 896,0	7 038,0	6 999,7	0,0	207,2	179,7	99,5
8.1.1.	§ 2110 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	2 424,5	2 663,0	3 413,2	3 375,0	0,0	139,2	126,7	98,9
8.1.2.	§ 4000 Grupa wydatków bieżących jednostki	0,0	1 233,0	182,9	0,0	0,0	x	x	x
8.2.	70095 Pozostała działalność	20,0	0,0	6,0	6,0	0,0	30,0	x	100,0
9.	710 DZIAŁALNOŚĆ USŁUGOWA	14 010,5	14 583,0	15 708,0	15 571,1	0,0	111,1	106,8	99,1
9.1.	71005 Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	298,6	306,0	300,0	300,0	0,0	100,5	98,0	100,0
9.1.1.	§ 2210 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	298,6	306,0	300,0	300,0	0,0	100,5	98,0	100,0
9.2.	71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	4 341,0	4 345,0	4 485,0	4 479,0	0,0	103,2	103,1	99,9
9.2.1.	§ 2110 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	4 240,5	4 188,0	4 378,0	4 378,0	0,0	103,2	104,5	100,0
9.3.	71015 Nadzór budowlany	8 856,1	9 321,0	10 333,0	10 215,0	0,0	115,3	109,6	98,9
9.3.1.	§ 2110 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	6 584,2	6 665,0	7 492,5	7 492,3	0,0	113,8	112,4	100,0
9.3.2.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	9,7	6,0	14,6	14,6	0,0	150,5	243,3	100,0
9.3.3.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	1 216,1	1 175,0	1 248,0	1 248,0	0,0	102,6	106,2	100,0

9.4.	71035 Cmentarze	492,8	550,0	550,0	537,4	0,0	109,1	97,7	97,7
9.4.1.	§ 2020 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	492,8	550,0	550,0	537,4	0,0	109,1	97,7	97,7
9.5.	71095 Pozostała działalność	21,9	61,0	40,0	39,8	0,0	181,7	65,2	99,5
10	750 ADMINISTRACJA PUBLICZNA	59 964,5	65 997,0	68 941,3	65 737,0	1 057,5	109,6	99,6	95,4
10.1.	75011 Urzędy wojewódzkie	55 295,9	60 935,0	63 508,2	60 508,5	995,6	109,4	99,3	95,3
10.1.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom	14 385,6	14 925,0	15 714,6	15 544,0	0,0	108,1	104,1	98,9
10.1.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	20 983,6	20 822,0	22 595,6	22 053,3	388,9	105,1	105,9	97,6
10.1.3.	§ 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	557,5	2 527,0	2 527,0	2 191,5	335,5	393,1	86,7	86,7
10.2.	75018 Urzędy marszałkowskie	77,0	77,0	77,0	77,0	0,0	100,0	100,0	100,0
10.3.	75045 Kwalifikacja wojskowa	702,4	867,0	789,4	789,4	0,0	112,4	91,0	100,0
10.3.1.	§ 2110 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	438,4	476,0	459,5	459,5	0,0	104,8	96,5	100,0
10.3.2.	§ 2120 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej	254,2	371,0	323,9	323,9	0,0	127,4	87,3	100,0
10.4.	75046 Komisje egzaminacyjne	6,4	23,0	25,5	25,5	0,0	398,4	110,9	100,0
10.5.	75081 System powiadomienia ratunkowego	3 681,5	3 745,0	4 174,2	4 018,4	62,0	109,2	107,3	96,3
10.5.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	37,5	20,0	34,0	33,8	0,0	90,1	169,0	99,4
10.5.2.	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	2 750,7	2 659,0	3 071,7	2 974,7	48,6	108,1	111,9	96,8
10.6.	75084 Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego	142,2	200,0	154,6	131,0	0,0	92,1	65,5	84,7
10.6.1.	§ 2210 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez samorząd województwa	142,2	200,0	154,6	131,0	0,0	92,1	65,5	84,7
10.7.	75095 Pozostała działalność	59,2	150,0	212,5	187,3	0,0	316,4	124,9	88,1
11.	752 OBRONA NARODOWA	1 551,7	398,0	16,5	16,5	0,0	1,1	4,1	100,0
11.1.	75212 Pozostałe wydatki obronne	8,4	398,0	16,5	16,5	0,0	196,4	4,1	100,0
12.	754 BEZPIECZENSTWO PUBLICZNE I OCHRONA PRZECIWOŻAROWA	123 683,7	110 074,0	125 128,7	121 669,3	3 381,9	98,4	110,5	97,2
12.1.	75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	12 902,6	9 998,0	16 953,8	13 570,4	3 381,9	105,2	135,7	80,0
12.1.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	4,4	5,0	5,8	5,8	0,0	131,8	116,0	100,0

12.1.2.	§ 3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	179,6	241,0	167,0	167,0	0,0	93,0	69,3	100,0
12.1.3.	§ 4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy	4 299,5	4 531,0	4 355,4	4 355,4	0,0	101,3	96,1	100,0
12.1.4.	§ 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności	765,1	1 793,0	635,2	633,7	0,0	82,8	35,3	99,8
12.1.5.	§ 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	0,0	500,0	500,0	500,0	0,0	x	100,0	100,0
12.2.	75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	106 472,5	99 208,0	106 483,7	106 469,1	0,0	100,0	107,3	100,0
12.2.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	101 685,8	99 208,0	106 075,0	106 060,9	0,0	104,3	106,9	100,0
12.2.2.	§ 6410 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	4 697,7	0,0	408,7	408,2	0,0	8,7	x	99,9
12.3.	75414 Obrona cywilna	1 985,9	365,0	785,2	746,4	0,0	37,6	204,5	95,1
12.4.	75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	60,0	60,0	60,0	60,0	0,0	100,0	100,0	100,0
12.5.	75421 Zarządzanie kryzysowe	1 979,6	443,0	656,0	633,5	0,0	32,0	143,0	96,6
12.6.	75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	190,0	190,0	0,0	x	x	100,0
12.7.	75495 Pozostała działalność	283,1	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x
13.	755 WYMIAR SPRAWIEDLIWOŚCI	3 260,6	3 300,0	3 300,0	3 284,7	0,0	100,7	99,5	99,5
13.1.	75515 Nieodpłatna pomoc prawna	3 260,6	3 300,0	3 300,0	3 284,7	0,0	100,7	99,5	99,5
13.1.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	3 260,6	3 300,0	3 300,0	3 284,7	0,0	100,7	99,5	99,5
14.	756 DOCHODY OD OSÓB PRAWNYCH, OD OSÓB FIZYCZNYCH I OD INNYCH JEDNOSTEK NIEPOSIADAJĄCYCH OSOBOWOŚCI PRAWNEJ ORAZ WYDATKI ZWIĄZANE Z ICH POBOREM	44,9	0,0	62,1	62,1	0,0	138,3	x	100,0
14.1.	75615 Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	44,9	0,0	62,1	62,1	0,0	138,3	x	100,0
15.	758 RÓŻNE ROZLICZENIA	8 550,1	6 615,0	8 630,4	8 630,4	0,0	100,9	130,5	100,0
15.1.	75814 Różne rozliczenia finansowe	8 550,1	2 965,0	8 630,4	8 630,4	0,0	100,9	291,1	100,0
15.1.1.	§ 2870 Dotacja z budżetu państwa dla gmin uzdrowiskowych	2 985,6	2 965,0	2 964,3	2 964,3	0,0	99,3	100,0	100,0
15.2.	75818 Rezerwy ogólne i celowe	0,0	3 650,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x
15.2.1.	§ 4810 Rezerwy	0,0	2 150,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x
15.2.2.	§ 6800 Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne	0,0	1 500,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x

16.	801 OŚWIATA I WYCHOWANIE	62 361,4	10 083,0	68 687,3	67 717,4	351,1	108,6	671,6	98,6
16.1.	80101 Szkoły podstawowe	290,4	0,0	2 767,1	2 370,4	351,1	816,3	x	85,7
16.1.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	250,9	0,0	1 415,8	1 370,3	0,0	546,2	x	96,8
16.2.	80102 Szkoły podstawowe specjalne	54,2	0,0	417,4	414,2	0,0	764,2	x	99,2
16.3.	80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	5 891,9	0,0	6 590,1	6 576,9	0,0	111,6	x	99,8
16.4.	80104 Przedszkola	30 169,6	0,0	31 044,9	31 014,9	0,0	102,8	x	99,9
16.5.	80105 Przedszkola specjalne	67,9	0,0	41,2	40,2	0,0	59,2	x	97,6
16.6.	80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	3 396,8	0,0	2 606,6	2 581,9	0,0	76,0	x	99,1
16.7.	80113 Dowożenie uczniów do szkół	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x
16.8.	80115 Technika	434,0	0,0	349,3	347,9	0,0	80,2	x	99,6
16.9.	80117 Branżowe szkoły I i II stopnia	173,0	0,0	188,0	187,6	0,0	108,4	x	99,8
16.10.	80120 Licea ogólnokształcące	506,9	0,0	314,9	312,4	0,0	61,6	x	99,2
16.11.	80134 Szkoły zawodowe specjalne	99,6	0,0	42,0	42,0	0,0	42,2	x	100,0
16.12.	80136 Kuratoria oświaty	7 207,0	7 276,0	7 686,0	7 518,3	0,0	104,3	103,3	97,8
16.12.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	15,2	20,0	32,7	32,6	0,0	214,5	163,0	99,7
16.12.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	4 705,8	4 595,0	4 885,3	4 885,3	0,0	103,8	106,3	100,0
16.13.	80146 Doksztalanie i doskonalenie nauczycieli	1 412,3	2 342,0	1 475,1	1 425,2	0,0	100,9	60,9	96,6
16.14.	80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	1 394,3	0,0	1 398,5	1 398,1	0,0	100,3	x	100,0
16.15.	80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	433,4	0,0	529,9	529,3	0,0	122,1	x	99,9
16.16.	80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	10 288,9	0,0	12 606,7	12 417,3	0,0	120,7	x	98,5
16.16.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom	10 038,4	0,0	12 243,9	12 082,2	0,0	120,4	x	98,7
16.16.2.	§ 2110 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	250,5	0,0	362,9	335,0	0,0	133,7	x	92,3
16.17.	80195 Pozostała działalność	513,0	465,0	629,3	540,6	0,0	105,4	116,3	85,9
16.17.1.	§ 3030 Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	0,5	2,0	2,0	0,0	0,0	x	x	x
16.17.2.	§ 3040 Nagrody o charakterze szczególnym niezaliczane do wynagrodzeń	265,5	160,0	305,0	305,0	0,0	114,9	190,6	100,0
16.17.3.	§ 3050 Zasądzone renty	16,3	17,0	17,0	16,3	0,0	100,0	95,9	95,9

17.	851 Ochrona Zdrowia	174 006,9	175 025,0	205 136,5	195 642,6	7 067,8	112,4	111,8	95,4
17.1.	85111 Szpitale ogólne	7 396,4	0,0	3 200,0	0,0	3 200,0	x	x	x
17.1.1.	§ 6430 Dotacje celowe przekazywane z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych powiatu	3 076,5	0,0	3 200,0	0,0	3 200,0	x	x	x
17.2.	85120 Lecznictwo psychiatryczne	8,8	30,0	20,0	7,1	0,0	80,7	23,7	35,5
17.3.	85121 Lecznictwo ambulatoryjne	0,0	0,0	2 900,0	407,3	2 492,7	x	x	14,0
17.4.	85132 Inspekcja Sanitarna	55 703,7	60 654,0	74 687,4	73 207,5	1 215,8	131,4	120,7	98,0
17.4.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	338,2	47,0	134,0	133,9	0,0	39,6	284,9	99,9
17.4.2.	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	36 965,9	40 669,0	48 842,2	48 603,5	50,0	131,5	119,5	99,5
17.5.	85133 Inspekcja Farmaceutyczna	925,9	966,0	1 024,0	1 023,9	0,0	110,6	106,0	100,0
17.6.	85141 Ratownictwo medyczne	80 486,5	69 541,0	73 457,8	73 431,4	0,0	91,2	105,6	100,0
17.6.1.	§ 2840 Dotacja celowa z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych	76 890,2	69 541,0	73 191,0	73 164,6	0,0	95,2	105,2	100,0
17.7.	85144 System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	156,5	172,0	254,8	242,4	2,2	154,9	140,9	95,1
17.8.	85146 Działalność dyspozytorska medycznych	0,0	7 499,0	6 607,3	5 775,2	157,2	x	77,0	87,4
17.9.	85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	28 773,3	32 702,0	39 293,7	38 741,5	0,0	134,6	118,5	98,6
17.10.	85157 Staże i specjalizacje medyczne	0,0	3 019,0	3 019,0	2 246,9	0,0	x	74,4	74,4
17.11.	85195 Pozostała działalność	555,9	442,0	672,5	559,2	0,0	100,6	126,5	83,2
17.11.1.	§ 3050 Zasądzone renty	223,6	224,0	224,0	223,6	0,0	100,0	99,8	99,8
18.	852 POMOC SPOŁECZNA	195 394,1	163 617,0	196 646,2	191 220,4	0,0	97,9	116,9	97,2
18.1.	85202 Domy pomocy społecznej	44 582,4	38 469,0	40 531,3	40 531,3	0,0	90,9	105,4	100,0
18.1.1.	§ 2130 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu	44 468,0	38 469,0	40 497,8	40 497,8	0,0	91,1	105,3	100,0
18.2.	85203 Ośrodki wsparcia	27 472,2	26 119,0	31 985,0	30 974,0	0,0	112,7	118,6	96,8
18.2.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom	21 758,0	21 919,0	22 253,8	22 232,1	0,0	102,2	101,4	99,9
18.2.2.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	4 221,8	4 200,0	4 421,6	4 289,5	0,0	101,6	102,1	97,0
18.2.3.	§ 6310 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami	389,2	0,0	3 073,7	2 244,2	0,0	576,6	x	73,0

18.2.4.	§ 6410 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresie administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	1 103,2	0,0	2 236,1	2 208,2	0,0	200,2	x	98,8
18.3.	85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	587,1	663,0	638,4	637,1	0,0	108,5	96,1	99,8
18.4.	85213 Składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz niektóre świadczenia rodzinne	4 033,1	4 411,0	4 113,4	3 884,6	0,0	96,3	88,1	94,4
18.4.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	4 003,1	4 411,0	4 113,4	3 884,6	0,0	97,0	88,1	94,4
18.5.	85214 Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	15 739,0	14 093,0	15 161,1	14 369,1	0,0	91,3	102,0	94,8
18.5.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	15 463,5	14 093,0	15 092,4	14 300,4	0,0	92,5	101,5	94,8
18.6.	85215 Dodatki mieszkaniowe	224,3	0,0	244,7	227,8	0,0	101,6	x	93,1
18.7.	85216 Zasiłki stałe	47 621,6	44 778,0	46 512,5	45 649,6	0,0	95,9	101,9	98,1
18.7.1.	§ 2030 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	47 491,9	44 778,0	46 362,5	45 499,5	0,0	95,8	101,6	98,1
18.8.	85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	20,4	0,0	24,5	24,5	0,0	120,1	x	100,0
18.9.	85219 Ośrodki pomocy społecznej	15 156,9	10 147,0	15 332,6	15 308,5	0,0	101,0	150,9	99,8
18.9.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie	556,9	147,0	678,2	671,8	0,0	120,6	457,0	99,1
18.9.2.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	14 600,0	10 000,0	14 654,3	14 636,7	0,0	100,3	146,4	99,9
18.10	85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	76,6	0,0	97,4	97,1	0,0	126,8	x	99,7
18.11.	85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	10 935,8	3 614,0	12 236,8	11 783,7	0,0	107,8	326,1	96,3
18.11.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie	10 046,6	3 614,0	11 076,8	10 834,0	0,0	107,8	299,8	97,8
18.12.	85230 Pomoc w zakresie dożywiania	23 887,3	20 968,0	26 206,3	24 381,8	0,0	102,1	116,3	93,0
18.12.1.	§ 2030 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	23 887,3	20 968,0	26 206,3	24 381,8	0,0	102,1	116,3	93,0
18.13.	85231 Pomoc dla cudzoziemców	19,4	0,0	10,4	10,4	0,0	53,6	x	100,0
18.14.	85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	59,4	0,0	955,9	918,7	0,0	1546,6	x	96,1

18.15.	85295 Pozostała działalność	4 978,6	355,0	2 595,8	2 422,2	0,0	48,7	682,3	93,3
18.15.1	§ 2030 Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin	3 268,0	0,0	2 037,3	1 874,7	0,0	57,4	x	92,0
19.	853 POZOSTAŁE ZADANIA W ZAKRESIE POLITYKI SPOŁECZNEJ	9 624,8	9 692,0	10 784,8	10 288,1	6,1	106,9	106,2	95,4
19.1.	85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	9 375,2	9 692,0	9 585,4	9 100,8	6,1	97,1	93,9	94,9
19.1.1.	§ 2110 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat	8 612,7	8 616,0	8 335,0	8 143,1	0,0	94,5	94,5	97,7
19.2.	85334 Pomoc dla repatriantów	83,8	0,0	962,8	959,3	0,0	1144,7	x	99,6
19.3.	85395 Pozostała działalność w zakresie polityki społecznej	165,7	0,0	236,6	228,0	0,0	137,6	x	96,4
20.	854 EDUKACYJNA OPIEKA WYCHOWAWCZA	11 394,0	708,0	11 472,0	10 488,6	0,0	92,1	1481,4	91,4
20.1.	85412 Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży	670,6	708,0	708,0	708,0	0,0	105,6	100,0	100,0
20.2.	85415 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	9 519,1	0,0	10 024,2	9 040,8	0,0	95,0	x	90,2
20.3.	85416 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym	520,8	0,0	739,8	739,8	0,0	142,1	x	100,0
21.	855 RODZINA	1 739 461,1	1 712 184,0	1 731 230,0	1 719 841,9	1 227,5	98,9	100,4	99,3
21.1.	85501 Świadczenie wychowawcze	1 158 144,2	1 146 750,0	1 146 750,0	1 142 318,5	0,0	98,6	99,6	99,6
21.1.1.	§ 2060 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci	1 158 144,2	1 146 750,0	1 146 750,0	1 142 318,5	0,0	98,6	99,6	99,6
21.2.	85502 Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	517 317,7	507 155,0	554 446,5	549 545,0	0,0	106,2	108,4	99,1
21.2.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom	517 256,8	507 155,0	554 391,6	549 495,6	0,0	106,2	108,3	99,1
21.3.	85503 Karta Dużej Rodziny	35,1	0,0	44,1	40,2	0,0	114,5	x	91,2
21.4.	85504 Wspieranie rodziny	42 286,0	41 260,0	95,0	94,8	0,0	0,2	0,2	99,8
21.4.1.	§ 2010 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom	41 184,6	40 765,0	94,7	94,4	0,0	0,2	0,2	99,7
21.5.	85505 Tworzenie i funkcjonowanie żłobków	2 268,3	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x

21.6.	85506 Tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych	114,8	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x
21.7.	85507 Dzienni opiekunowie	30,1	0,0	0,0	0,0	0,0	x	x	x
21.8.	85508 Rodziny zastępcze	6 711,8	6 520,0	6 719,2	6 531,3	0,0	97,3	100,2	97,2
21.8.1.	§ 2160 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone powiatom, związane z realizacją dodatku wychowawczego, dodatku do zryczałtowanej kwoty oraz dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego stanowiących pomoc państwa w wychowywaniu dzieci	6 699,2	6 520,0	6 710,5	6 525,7	0,0	97,4	100,1	97,2
21.9.	85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	921,2	567,0	937,8	937,8	0,0	101,8	165,4	100,0
21.10.	85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	2 936,5	2 995,0	2 983,1	2 919,7	0,0	99,4	97,5	97,9
21.10.1.	§ 2160 Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone powiatom, związane z realizacją dodatku wychowawczego, dodatku do zryczałtowanej kwoty oraz dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego stanowiących pomoc państwa w wychowywaniu dzieci	2 936,5	2 995,0	2 983,1	2 919,7	0,0	99,4	97,5	97,9
21.11.	85513 Składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne, zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów	6 689,6	4 695,0	9 048,9	8 829,1	0,0	132,0	188,1	97,6
21.12.	85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	1 972,4	2 235,0	2 653,5	2 308,8	36,0	117,1	103,3	87,0
21.13.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0,0	0,0	7 507,1	6 283,2	1 190,8	x	x	83,7
21.14.	85595 Pozostała działalność	33,3	43,0	45,0	33,5	0,7	100,6	77,9	74,4
22.	900 GOSPODARKA KOMUNALNA I OCHRONA ŚRODOWISKA	6 618,0	6 595,0	7 169,1	7 167,2	0,0	108,3	108,7	100,0
22.1.	90001 Gospodarka ściekowa i ochrona wód	0,0	0,0	172,4	172,4	0,0	x	x	100,0
22.2.	90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	6 364,0	6 048,0	6 740,8	6 738,8	0,0	105,9	111,4	100,0
22.2.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	31,5	12,0	30,0	30,0	0,0	95,2	250,0	100,0
22.2.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	3 844,1	3 751,0	3 937,9	3 937,9	0,0	102,4	105,0	100,0
22.3.	90095 Pozostała działalność	254,0	547,0	256,0	256,0	0,0	100,8	46,8	100,0
23.	921 KULTURA I OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO	5 530,3	5 328,0	5 811,7	5 805,7	0,0	105,0	109,0	99,9
23.1.	92120 Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami	2 268,0	1 833,0	2 038,2	2 034,1	0,0	89,7	111,0	99,8

23.1.1.	§ 2720 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych	1 615,7	1 550,0	1 720,0	1 719,1	0,0	106,4	110,9	99,9
23.2.	92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	3 262,3	3 495,0	3 773,5	3 771,6	0,0	115,6	107,9	99,9
23.2.1.	§ 3020 Wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń	6,6	8,0	4,4	4,4	0,0	66,7	55,0	100,0
23.2.2.	§ 4020 Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	1 888,3	1 816,0	1 942,6	1 942,6	0,0	102,9	107,0	100,0
24.	925 Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody	1 540,3	1 543,0	1 583,4	1 578,7	0,0	102,5	102,3	99,7
24.1.	92502 Parki krajobrazowe	1 540,3	1 543,0	1 583,4	1 578,7	0,0	102,5	102,3	99,7
24.1.1.	§ 2230 Dotacja celowa przekazana z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych samorządu województwa	1 415,9	1 393,0	1 423,0	1 418,5	0,0	100,2	101,8	99,7

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

- 1) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (RB-28 za rok 2021 = kolumna 8 + kolumna 12).
- 2) Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.).
- 3) W przypadku wystąpienia do końca 2021 r. wydatków niewygasających należy je uwzględnić w wykonaniu w kolumnie 6, jednocześnie w kolumnie 6a należy wskazać kwotę tych wydatków.

8.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/26 WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	Status Zatrud- nienia	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			9:6
			Przecięt- ne zatrud- nienie wg Rb-70 ²⁾	Wynagro- dzenia wg Rb-70 ¹⁾ tys. zł	Przeciętne miesięczn e wynagro- dzenie brutto na 1 pełnozatr- dnionego zł	Przeci- ę-tne zatrud- nienie wg Rb- 70 ²⁾	Wynagro- dzenia wg Rb-70 ¹⁾ tys. zł	Przeciętne miesięczn e wynagro- dzenie brutto na 1 pełnozatr- dnionego zł	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	część 85/26 - województwo świętokrzyskie ogółem		1 651	119 842,1	6 049	1697	140 553,1	6 902,0	114,1
		1	713	50 961,4	5 956,2	763	68 382,8	7 468,6	125,4
	wg statusu zatrudnienia w tym:	2	279,7	11 654,3	2	307,6	12 815,4	110,0	
		3	884	63 341,1	5 971,1	880	66 671,7	6 313,6	105,7
		10	52	5 260	8 429,5	52	5191	8 318,9	98,7
1.1.	010 - Rolnictwo i łowiectwo		318	22 690,1	5 946,0	312	23 349	6 236,4	104,9
1.1.1.	01023 - inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	1	3	237,1	6 587,2	2	121,1	5 043,9	76,6
		3	18	1 380,1	6 389,6	20	1 679,9	6 999,8	109,5
1.1.2.	01032 - Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	1	9	677,6	6 274,2	8	653,7	6 809,6	108,5
		3	70	4 626,3	5 507,0	62	4 343,4	5 837,9	106,0
1.1.3.	01033 - Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	1	10	462,9	3 857,8	10	406,6	4 055,2	105,1
		3	52	4 277,5	6 854,9	53	4 471,7	7 031,0	102,6
1.1.4.	01034 - Powiatowe inspektoraty weterynarii	1	13	606,8	3 889,9	15	692	3 844,5	98,8
		3	138	10 161,9	6 136,4	137	10 624,9	6 462,9	105,3
1.1.5.	01095 - Państwowa Straż Łowiecka	1	5	259,7	4 329,1	5	275,6	4 592,8	106,1
1.2	050 - Rybołówstwo i rybactwo		5	318,3	5 305,2	5	319,2	5 319,2	100,3
1.2.1	05003 - Państwowa Straż Rybacka	1	5	318,3	5 305,2	5	319,2	5 319,2	100,3
1.3.	500 - Handel		37	2 866,6	6 501,3	37	3 067	6 907,6	106,2
1.3.1.	50001- inspekcja Handlowa	1	3	340,6	9 461,1	2	242	10 084,8	106,6
		3	34	2 546	6 240,2	35	2 824,9	6 726,1	107,8
1,4,	600 - Transport i łączność		33	2 847,1	7 189,6	33	3 041,5	7 680,7	106,8
1.4.1.	60055 - Inspekcja Transportu Drogowego	1	4	416,5	8676,2	5	472,6	7 877 4	90,8
		3	29	2 430,6	6 984,6	28	2 568,9	7 645,5	109,5
1.5.	710 - Działalność usługowa		23	1 582,	5 731,9	21	1 777,5	7 053,7	123,1
1.5.1.	71015 - Nadzór budowlany	1	1	128,0	10735,3	1	156,9	13075,9	121,8
		3	22	1 453,2	5 504,5	20	1 620,6	6 752,5	122,7
1.6.	750 - Administracja publiczna		427	28 928,5	5 645,7	434	30 854,3	5 924,4	104,9
1.6.1.	75011- Urzędy wojewódzkie	1	56	3 270,5	4 866,8	62	3 737,8	5 023,9	103,2
		2	2	279,7	11 654,3	2	307,6	12 815,4	110,0
		3	324	22 423,7	5 767,4	327	23 574	6 007,6	104,2
1.6.2.	75081 - System powiadamiania ratunkowego	1	44	2 902,	5 496,1	42	3 178,7	6 307,0	114,8
		3	1	52,7	4 395,1	1	56,2	4 684,9	106,6
1.7.	754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa		70	6 315	7 517,8	70	6 282	7 478,6	99,5
1.7.1	75410 - Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	1	2	114,3	4 763,4	2	104,3	4 344,5	91,2
		3	16	940,7	4 899,4	16	986,7	5 139,2	104,9
		10	52	5 260	8 429,5	52	5 191	8 318,9	98,7
1.8.	801- Oświata i wychowanie		68	5 573,8	6 830,6	65	5 796,9	7 432,0	108,8
1.8.1.	80136- Kuratoria oświaty	1	5	565,4	9 422,9	5	563,6	9 392,9	99,7
		3	63	5 008,4	6 624,9	60	5 233,4	7 268 6	109,7
1.9.	851- Ochrona zdrowia		544	39 916,3	6 114,5	591	56 873,9	8 019,4	131,2
1.9.1.	85132 - Inspekcja Sanitarna	1	533	39 167,3	6 123,7	541	51 506,8	7 933,9	129,6
1.9.2.	85133 - Inspekcja farmaceutyczna	1	2	184,7	7 697,7	2	191 3	7 970,3	103,5
		3	7	455,3	5 419,7	7	497,7	5 925,1	109,3
1.9.3	05144 - System wspomaganie dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	1	2	109	4 540,6	2	179,5	7 479,1	164,7
1.9.4	85146 - Działalność dyspozytorska medycznych	1	0	0	0	38	4 323,6	9 481,6	x
		3	0	0	0	1	175	14 501,2	x

1.10.	853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej		5	279,3	4 654,5	6	300,1	4167,9	89,5
1.10.1.	85321 - Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	1	5	279,3	4654,5	6	300,1	4 167,9	89,5
1.11.	855- Rodzina		33	1 640,2	4 141,9	33	1 778,7	4 491,6	108,4
	85515 - Koordynacja systemów zabezpieczania społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	1	3	94,2	2 617,5	2	55,4	2 306	88,2
1.11.1		3	29	1 517,4	4 360,4	31	1 694,5	4 555	104,5
1.11.2	85595 - Pozostała działalność	3	1	28,6	2 379,7	0	28,8	0	x
1.12.	900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska		58	4 582,	6 583,3	58	4 741	6 811,6	103,5
1.12.1.	0014 - Inspekcja Ochrony Środowiska	1	5	536,6	8 944 1	5	529 3	8 821,5	98,6
		3	53	4 045,4	6 360,6	53	4211,7	6 622,2	104,1
1.13.	921 - Kultura i ochrona dziedzictwa aradowego		30	2 283	6 341,7	32	2 372	6 177,1	97,4
1.13.1	92121 - Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	1	3	289,6	8 045,4	3	292,7	8131	101,1
		3	27	1 993,4	6 152,4	29	2 079,3	5 975	97,1

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

- 1) załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401-405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).
- 2) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 3) Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

8.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/26 – WOJEWÓDZTWO ŚWIĘTOKRZYSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem ⁸³ , w tym:		6 682,4	0,0	9 291,0	9 291,0	139,0	x	100
1.	754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona pożarowa	3 438,7	0,0	9 291,0	9 291,0	270,2	x	100
1.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020 Rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	3 438,7	0,0	9 291,0	9 291,0	270,2	x	100
1.1.1.	§ 6067 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	3 438,7	0,0	9 291,0	9 291,0	270,2	x	100

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej –po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa ma rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.).

⁸³ W 2020 r. wystąpiły wydatki budżetu środków europejskich w wysokości 3243,7 tys. zł w dziale 855 Rodzina.

8.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Wojewoda Świętokrzyski
13. Marszałek Województwa Świętokrzyskiego