



LKA.430.002.2022

Nr ewid. 24/2022/P/22/001/LKA

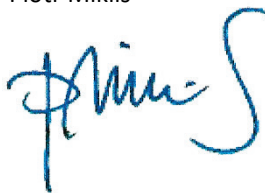
Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.  
w części 85/24 – województwo śląskie  
oraz realizacja zadań nałożonych na Wojewodę  
w 2021 r. ustawą o Funduszu rozwoju  
przewozów autobusowych o charakterze  
użyteczności publicznej

## MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Delegatury NIK w Katowicach  
Piotr Miklis



Zatwierdzam:  
Prezes Najwyższej Izby Kontroli  
Marian Banaś



Warszawa, dnia 06.06.2022

Najwyższa Izba Kontroli  
Ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
T/F +48 22 444 50 00

[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

## SPIS TREŚCI

<b>1.</b>	<b>WPROWADZENIE.....</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>OCENA OGÓLNA .....</b>	<b>6</b>
<b>3.</b>	<b>WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE.....</b>	<b>8</b>
3.1.	DOCHODY BUDŻETOWE.....	8
3.2.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH.....	13
3.3.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	28
<b>4.</b>	<b>WYNIKI KONTROLI REALIZACJI ZADAŃ NAŁOŻONYCH NA WOJEWODĘ USTAWĄ O FUNDUSZU ROZWOJU PRZEWOZÓW AUTOBUSOWYCH O CHARAKTERZE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ.....</b>	<b>29</b>
<b>5.</b>	<b>USTALENIA INNYCH KONTROLI.....</b>	<b>36</b>
<b>6.</b>	<b>INFORMACJE DODATKOWE.....</b>	<b>37</b>
<b>7.</b>	<b>ZAŁĄCZNIKI.....</b>	<b>38</b>
7.1.	WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK .....	38
7.2.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE .....	39
7.3.	DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE .....	40
7.4.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE.....	43
7.5.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE.....	48
7.6.	WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE .....	52
7.7.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	53

# 1. WPROWADZENIE

## Cel kontroli

dokonanie oceny wykonania budżetu państwa w 2021 r., pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 85/24 – województwo śląskie, jak również dokonanie, z zastosowaniem ww. kryteriów, oceny wykonania w 2021 r. planu finansowego Urzędu (dysponenta III stopnia) oraz zadań nałożonych na Wojewodę ustawą z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej<sup>1</sup>.

## Zakres kontroli

działania związane z egzekucją dochodów budżetowych;

- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych;
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2021 r. w zakresie operacji finansowych;
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań;
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa na podstawie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>2</sup>, w tym: nadzór nad wykonaniem planów finansowych podległych jednostek oraz nadzór nad wykorzystaniem i rozliczeniem dotacji wypłaconych z budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie.

Ponadto przeprowadzono analizę porównawczą danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W 2021 r. budżet państwa w części 85/24 – województwo śląskie realizowali: dysponent części – Wojewoda Śląski<sup>3</sup>, dwóch dysponentów drugiego stopnia<sup>4</sup> i 48 dysponentów trzeciego stopnia<sup>5</sup>. Ze środków budżetu państwa w tej części finansowane były także dotacje, które Wojewoda przekazywał jednostkom samorządu terytorialnego<sup>6</sup> – Samorządowi Województwa Śląskiego, 167 gminom, 17 powiatom i 19 miastom na prawach powiatu oraz innym podmiotom, m.in. Śląskiemu Oddziałowi Wojewódzkiemu Narodowego Funduszu Zdrowia<sup>7</sup>, fundacjom, stowarzyszeniom, spółkom wodnym. Zadania Wojewody, na które poniesiono największe wydatki, dotyczyły: wsparcia rodziny, ochrony zdrowia, bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej, pomocy społecznej, oświaty i wychowania, administracji publicznej, rolnictwa i łowiectwa, działalności usługowej oraz transportu i łączności.

Dane dotyczące dochodów i wydatków w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiały się w 2021 r. następująco:

- dochody budżetowe wyniosły 351 745,8 tys. zł (0,07% dochodów budżetu państwa ogółem), w tym: dochody Wojewody – 307 084,4 tys. zł (87,30% dochodów budżetowych w części 85/24 – województwo śląskie), dochody Urzędu – 23 234,6 tys. zł (6,61%) i dochody przekazane do Wojewody przez skontrolowane j.s.t. z tytułu realizacji zadań zleconych z zakresu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa – 8 857,4 tys. zł (2,52%);
- wydatki budżetu państwa wyniosły 7 949 959,6 tys. zł<sup>8</sup> (1,53% wydatków budżetu państwa ogółem), w tym wydatki Wojewody – 7 418 492,7 tys. zł<sup>9</sup> (93,31% wydatków budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie), wydatki Urzędu – 170 893,2 tys. zł<sup>10</sup> (2,15%) i wydatki skontrolowanych j.s.t. ze środków dotacji na zadania zlecone z zakresu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa – 1 798,3 tys. zł (0,02%);
- wydatki budżetu środków europejskich wyniosły 6 564,1 tys. zł (poniżej 0,01% wydatków budżetu środków europejskich ogółem) i były w całości wydatkami jednostek administracji zespolonej w województwie.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 717, ze zm. Dalej: ustawa o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej lub ustawa frpa.

<sup>2</sup> Dz.U. z 2021 r. poz. 305, ze zm. Dalej: ustawa o finansach publicznych.

<sup>3</sup> Dalej: Wojewoda.

<sup>4</sup> Śląski Wojewódzki Lekarz Weterynarii i Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, będący jednocześnie dysponentami trzeciego stopnia.

<sup>5</sup> Dyrektor Generalny Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego, Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, Śląski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej, Śląski Kurator Oświaty, Śląski Wojewódzki Inspektor Farmaceutyczny, Śląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego, Śląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Śląski Wojewódzki Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, Śląski Wojewódzki Konserwator Zabytków, Śląski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej i Śląski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego, 17 powiatowych lekarzy weterynarii, 20 państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych.

<sup>6</sup> Dalej: j.s.t.

<sup>7</sup> Dalej: ŚOW NFZ.

<sup>8</sup> W niniejszej informacji o wynikach kontroli prezentowane kwoty wydatków zrealizowanych w 2021 r. i (porównawczo) w 2020 r. obejmują kwoty wydatków, które nie wygasły z upływem odpowiednio 2021 r. i 2020 r. W części 85/24 – województwo śląskie wydatki, które nie wygasły z upływem 2021 r. wyniosły 24 705,5 tys. zł.

<sup>9</sup> W tym wydatki, które nie wygasły z upływem 2021 r. w kwocie 7176,5 tys. zł.

<sup>10</sup> W tym wydatki, które nie wygasły z upływem 2021 r. w kwocie 1624,4 tys. zł.

W zakresie wywiązywania się Wojewody z obowiązków nałożonych ustawą o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, ocenie podlegało przestrzeganie zasad dotyczących: udzielania, przekazywania i zwrotu dopłaty oraz wpłaty niewykorzystanych środków ww. funduszu, jak również podejmowanie przez Wojewodę działań kontrolnych i sprawozdawczych.

#### **Jednostki kontrolowane**

- Śląski Urząd Wojewódzki
- Starostwo Powiatowe w Żywcu
- Starostwo Powiatowe w Raciborzu
- Starostwo Powiatowe w Cieszynie

W 2021 r. Wojewoda realizował również zadania nałożone ustawą o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. W planie finansowym ww. funduszu na dofinansowanie realizacji zadań własnych organizatorów publicznego transportu zbiorowego, w zakresie takich przewozów w województwie śląskim, zaplanowano na 2021 r. środki w kwocie 52 252,9 tys. zł. Dysponentem ww. funduszu był Minister Infrastruktury.

Kontrolę w Śląskim Urzędzie Wojewódzkim przeprowadzono na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>11</sup>.

Do oceny wykonania budżetu państwa w 2021 r. w części 85/24 – województwo śląskie wykorzystano również wyniki kontroli przeprowadzonych na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy o NIK w starostwach powiatowych w Żywcu, Raciborzu i Cieszynie, których celem było dokonanie oceny, pod względem legalności, rzetelności i gospodarności, wykorzystania w 2021 r. środków z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz wykorzystania dotacji celowej na zadania zleczone z zakresu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa i realizacji dochodów z tego tytułu.

Wykaz ocen kontrolowanych jednostek przedstawiono w załączniku nr 7.1. do niniejszej informacji (str. 38).

<sup>11</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623. Dalej: ustawa o NIK.

## 2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli  
ocenia pozytywnie  
wykonanie budżetu  
państwa w 2021 r.  
w części 85/24  
– województwo śląskie

### Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 85/24 – województwo śląskie.

W 2021 r. w części 85/24 – województwo śląskie osiągnięto dochody w kwocie 351 745,8 tys. zł (113,9% kwoty planowanej), w tym 23 234,6 tys. zł (6,6%) stanowiły dochody Urzędu (dysponenta III stopnia). Zbadane postępowania w sprawie udzielenia ulg w spłacie należności w łącznej kwocie 906,5 tys. zł (0,05% zaległości netto w części 85/24 – województwo śląskie i 6,5% zaległości netto Urzędu – dysponenta III stopnia) zostały przeprowadzone zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych i przyjętą procedurą, a należności objęte ulgami prawidłowo ujęto w księgach rachunkowych. Nie wystąpiły przesłanki do spisania w księgach rachunkowych skontrolowanych zaległości w łącznej kwocie 776,4 tys. zł (0,04% zaległości netto w części 85/24 – województwo śląskie). Zasadnie i prawidłowo spisano w księgach rachunkowych zbadane zaległości przedawnione w łącznej kwocie 383,8 tys. zł (0,02% zaległości netto w części 85/24 – województwo śląskie). Bez zbędnej zwłoki i zgodnie z przyjętymi procedurami podejmowano przewidziane prawem działania w celu dochodzenia objętych badaniem zaległości w łącznej kwocie 16 036,0 tys. zł (0,88% zaległości netto w części 85/24 – województwo śląskie), przy czym zaległość w kwocie 1 974,3 tys. zł, pomimo że uległa przedawnieniu, nie została spisana w księgach rachunkowych Wojewody, a w konsekwencji była wykazywana w łącznym sprawozdaniu Rb-27 za 2021 r. i – pomniejszona o odsetki (tj. w kwocie 430,3 tys. zł) – w łącznym sprawozdaniu Rb-N za IV kwartał 2021 r. Z uwagi jednak na wartość nieprawidłowości, w ocenie NIK, nie miało to istotnego wpływu na obraz finansowy prezentowany w tych sprawozdaniach.

W 2021 r. wydatki budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie wyniosły 7 949 959,6 tys. zł (99,0% planu po zmianach), w tym 170 893,2 tys. zł (2,1%) stanowiły wydatki Urzędu (dysponenta III stopnia). Wydatki budżetu środków europejskich w tej części wyniosły 6 564,1 tys. zł (100,0% planu po zmianach). Objęte badaniem wydatki budżetu państwa w kwocie 4 777 072,1 tys. zł (z tego 4 762 886,9 tys. zł przekazanych dotacji i 14 185,2 tys. zł wydatków Urzędu, łącznie 60,0% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie) zostały poniesione w sposób celowy, z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ustawie o finansach publicznych. W badanych zamówieniach publicznych, w wyniku których poniesiono w 2021 r. wydatki w łącznej kwocie 877,6 tys. zł (0,5% wydatków Urzędu – dysponenta III stopnia), nie stwierdzono nieprawidłowości. Prawidłowo pozyskano z rezerwy celowej i wykorzystano kwotę 6 564,1 tys. zł z budżetu środków europejskich. Stwierdzono jednak, że działania w celu zablokowania kwoty 3 999,0 tys. zł (0,05%) wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2021 r. w części 85/24 – województwo śląskie podjęto z siedmiomiesięczną zwłoką w stosunku do powzięcia informacji o opóźnieniu w realizacji zadania. Z uwagi na jednostkowy charakter i skalę tej nieprawidłowości, nie miała ona istotnego wpływu na wykonanie wydatków w tej części budżetu państwa.

Wojewoda, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, należycie sprawował nadzór i kontrolę nad wykonaniem wydatków budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie. Realizacja dochodów wymaga natomiast, zdaniem NIK, wzmocnienia nadzoru Wojewody, w świetle ustaleń kontroli NIK przeprowadzonych w trzech starostwach powiatowych oraz z uwagi na fakt objęcia kontrolą na miejscu, w zakresie dochodów, tylko jednej j.s.t. (jednego z 36 powiatów w województwie śląskim, tj. 2,8%).

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań dysponenta części 85/24 – województwo śląskie oraz sprawozdań jednostkowych Urzędu (dysponenta III stopnia)

Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że realizacja w 2021 r. zadań nałożonych na Wojewodę ustawą o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej sprzyjała optymalnemu wykorzystaniu środków w województwie śląskim i realizacji celu powołania tego funduszu, tj. zwiększenia dostępności obywateli do autobusowego publicznego transportu zbiorowego.

za 2021 r., a także łącznych i jednostkowych sprawozdań tych dysponentów w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. Sprawozdania te zostały sporządzone prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym oraz terminowo przekazane do odbiorców. Sprawozdania łączne zostały opracowane przez dysponenta części 85/24 – województwo śląskie na podstawie sprawozdań jednostkowych. Sprawozdania jednostkowe Urzędu (dysponenta III stopnia) były prawidłowe pod względem merytorycznym, a wykazane w nich kwoty były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań.

Kalkulację oceny ogólnej w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiono w załączniku nr 7.2. do niniejszej informacji (str. 39).

**Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że realizacja w 2021 r. zadań nałożonych na Wojewodę ustawą o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej sprzyjała optymalnemu wykorzystaniu środków w województwie śląskim i realizacji celu powołania tego funduszu, tj. zwiększenia dostępności obywateli do autobusowego publicznego transportu zbiorowego.**

Prawidłowo zrealizowano zadania Wojewody w zakresie weryfikacji i oceny skontrolowanych wniosków o objęcie dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej<sup>12</sup>, które wpłynęły do Urzędu w ramach trzech z czterech przeprowadzonych naborów. NIK zauważa jednak, że przepisy ustawy frpa przewidywały w 2021 r. tylko dwa takie nabory, a w przypadku jednego z nich omyłkowo podano błędną, zawyżoną o 19 958,9 tys. zł (123,6%), kwotę środków do podziału.

Umowy o dopłatę z Funduszu zawierały wymagane elementy. W 40,0% umów objętych badaniem zawarto jednak niespójne postanowienia dotyczące okresu poniesienia wydatków do rozliczenia bądź terminu na złożenie wniosku o dopłatę. W 20,0% umów objętych badaniem nie podjęto działań zmierzających do ich aneksowania, pomimo zmniejszenia zakresu zadań realizowanych przez organizatora.

Wnioski o dopłatę złożone na podstawie powyższych umów zweryfikowano, m.in. pod względem spełnienia warunku uzyskania dopłaty, tj. zawarcia przez organizatora umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Środki z Funduszu przekazano organizatorom terminowo, niezwłocznie po zweryfikowaniu wniosków o dopłatę i uzyskaniu środków od dysponenta Funduszu. Prawidłowo wypełniono obowiązki Wojewody określone w porozumieniu zawartym z dysponentem Funduszu oraz obowiązek przeprowadzenia kontroli u organizatorów.

<sup>12</sup> Dalej: Fundusz lub FRPA.

### 3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

#### 3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r., kontrola dochodów budżetowych w części 85/24 – województwo śląskie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego oraz badania skuteczności podejmowanych przez dysponenta działań windykacyjnych.

##### 3.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

W ustawie budżetowej na 2021 r.<sup>13</sup> dochody budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie zostały zaplanowane w wysokości 308 714,0 tys. zł. Zrealizowane i przekazane na rachunek budżetu państwa dochody wyniosły 351 745,8 tys. zł, stanowiąc 113,9% planu oraz 136,3% dochodów uzyskanych w 2020 r. (258 059,7 tys. zł). Do uzyskania dochodów wyższych od zaplanowanych w największym stopniu przyczyniły się wpływy związane z realizacją zadań zleczanych j.s.t. w zakresie gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa. Dochody wyższe od dochodów roku poprzedniego były także konsekwencją większych wpływów z tytułu opłat paszportowych, opłat za zezwolenia na pracę dla cudzoziemców i za wydawanie im kart pobytu, a także większych zwrotów nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych i wpływów dotyczących funduszu alimentacyjnego.

W 2021 r. w części 85/24 – województwo śląskie największy udział w zrealizowanych dochodach miały wpływy uzyskane w dziale 700 *Gospodarka mieszkaniowa* – 237 735,9 tys. zł, tj. 67,6% dochodów ogółem. W głównej mierze były to wpływy związane z realizacją zadań zleczanych powiatom, które pobrały dochody z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa w łącznej kwocie 310 454,0 tys. zł (o 34,9% wyższe w porównaniu z rokiem poprzednim), z czego przekazały Wojewodzie 237 391,0 tys. zł (o 51,1% więcej w porównaniu z rokiem poprzednim). Wzrost dochodów z ww. tytułu dotyczył przede wszystkim opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego (stanowiącej 83,0% dochodów pobranych przez powiaty oraz 81,4% dochodów przekazanych Wojewodzie) i wynikał z tego, że w 2021 r. wnoszono tę opłatę zarówno za 2021 r., jak i za rok poprzedni<sup>14</sup>. W wyniku kontroli przeprowadzonych przez NIK w dwóch starostwach powiatowych (w Raciborzu i Cieszynie) stwierdzono, że pobrane dochody z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa przekazywano Wojewodzie terminowo i we właściwych kwotach. W przypadku jednego starostwa (w Żywcu) stwierdzono, że z opóźnieniem wynoszącym 34 i 124 dni przekazano Wojewodzie dochody z ww. tytułu w łącznej kwocie 5,4 tys. zł (0,2% dochodów przekazanych przez tę jednostkę), co było spowodowane błędem w obliczeniu kwoty należnej Wojewodzie. W 2021 r. ww. starostwa przekazały Wojewodzie łącznie 8 857,4 tys. zł z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa (2,52% dochodów w części 85/24 – województwo śląskie).

Znaczący udział w dochodach zrealizowanych w części 85/24 – województwo śląskie w 2021 r. miały ponadto wpływy uzyskane w działach:

- 855 *Rodzina* – 59 268,4 tys. zł, tj. 16,8% dochodów ogółem (przede wszystkim wpływy związane z realizacją zadań zleczanych j.s.t., dotyczące należności wyegzekwowanych od dłużników alimentacyjnych oraz wpływy ze zwrotów dotacji na świadczenie wychowawcze, świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego);
- 750 *Administracja publiczna* – 23 721,7 tys. zł, tj. 6,7% dochodów ogółem (głównie wpływy z tytułu opłat paszportowych i opłat za zezwolenia na pracę dla cudzoziemców);

<sup>13</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz.U. poz. 190, ze zm.).

<sup>14</sup> Termin wniesienia opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego za 2020 r. przesunięto z 31 marca 2020 r. na 31 stycznia 2021 r.



- 010 *Rolnictwo i łowiectwo* – 11 107,9 tys. zł, tj. 3,2% dochodów ogółem (przede wszystkim wpływy z opłat za badania laboratoryjne i inne czynności wykonywane przez powiatowe inspektoraty weterynarii w celu zapobiegania chorobom i zwalczania chorób zakaźnych zwierząt);
- 851 *Ochrona zdrowia* – 9 973,3 tys. zł, tj. 2,8% dochodów ogółem (głównie wpływy z opłat za przeprowadzone badania laboratoryjne przez jednostki Inspekcji Sanitarnej, a także wpływy z tytułu kar pieniężnych nakładanych przez jednostki Inspekcji Sanitarnej i Inspekcji Farmaceutycznej).

W 2021 r. ujemne dochody<sup>15</sup> wystąpiły w rozdziale 60055 *Inspekcja Transportu Drogowego § 058 Wpływy z tytułu grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych* w kwocie 1,0 tys. zł i dotyczyły uzyskanej w okresie wcześniejszym kary pieniężnej, która na podstawie wyroku sądu administracyjnego podlegała zwrotowi.

W ustawie budżetowej na 2021 r. dochody Urzędu (dysponenta III stopnia) zostały zaplanowane w wysokości 23 004,0 tys. zł. Zrealizowane i przekazane na rachunek budżetu państwa dochody Urzędu wyniosły 23 234,6 tys. zł, tj. 6,6% dochodów w części 85/24 – województwo śląskie, 101,0% kwoty planowanej oraz 151,1% dochodów wykonanych w 2020 r. (15 372,9 tys. zł).

Na dochody zrealizowane w Urzędzie składały się przede wszystkim wpływy z tytułu opłat paszportowych, opłat za zezwolenia na pracę dla cudzoziemców, opłat legalizacyjnych nałożonych przez powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego, a także wpływy z usług (poligrafii) oraz najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa. Uzyskanie wyższych dochodów, w porównaniu do roku poprzedniego, związane było w głównej mierze ze zwiększeniem wpływów z tytułu opłat paszportowych oraz opłat za zezwolenia na pracę dla cudzoziemców i za wydawanie im kart pobytu.

Dane dotyczące dochodów budżetowych w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiono w załączniku nr 7.3. do niniejszej informacji (str. 40).

### 3.1.2. NALEŻNOŚCI POZOSTAŁE DO ZAPŁATY

Na koniec 2021 r. należności pozostałe do zapłaty w części 85/24 – województwo śląskie wyniosły 1 888 414,1 tys. zł, w tym 1 821 074,4 tys. zł stanowiły zaległości netto<sup>16</sup>. Największe kwoty zaległości netto wystąpiły w działach: 855 *Rodzina* (1 570 109,3 tys. zł, tj. 86,2% zaległości netto ogółem) oraz 700 *Gospodarka mieszkaniowa* (195 964,7 tys. zł, tj. 10,8% zaległości netto ogółem). W porównaniu do 2020 r. należności pozostałe do zapłaty wzrosły o 105 623,6 tys. zł (5,9%), a zaległości netto – o 136 058,3 tys. zł (8,1%). Wzrost zaległości netto dotyczył głównie należności od dłużników alimentacyjnych z tytułu wypłaconych zaliczek alimentacyjnych, świadczeń alimentacyjnych i odsetek od świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a także należności od dłużników z tytułu opłaty rocznej za użytkowanie wieczyste nieruchomości Skarbu Państwa. Był spowodowany niską skutecznością prowadzonych przez komorników egzekucji w związku z brakiem możliwości ustalenia dochodów dłużników, brakiem majątku i zatrudnienia, przebywaniem w zakładach karnych lub poza granicami Polski.

Na koniec 2021 r. należności pozostałe do zapłaty Urzędu (dysponenta III stopnia) wyniosły 16 006,0 tys. zł, w tym 14 034,5 tys. zł stanowiły zaległości netto<sup>17</sup>. W porównaniu do 2020 r. należności te wzrosły o 1,8 tys. zł (0,01%), a zaległości netto – o 7719,5 tys. zł (122,2%). Wzrost zaległości netto dotyczył głównie nieuregulowania przez zobowiązanego należności w kwocie 9 410,7 tys. zł<sup>18</sup>, wynikającej z wyroku Sądu Apelacyjnego w Katowicach w sprawie zwrotu świadczenia wypłaconego przez Urząd na podstawie wcześniejszego wyroku tego sądu. Wśród pozostałych dysponentów działających w ramach części 85/24 – województwo śląskie istotny wzrost zaległości netto w 2021 r. w porównaniu do roku poprzedniego wystąpił w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Katowicach (o 46,3%, do kwoty 752,8 tys. zł) oraz w Wojewódzkim Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Katowicach (o 33,0%, do kwoty 100,9 tys. zł). Był on spowodowany niską skutecznością egzekucji należności z tytułu kar pieniężnych nałożonych na przedsiębiorców nieprzestrzegających wymagań ochrony środowiska lub utrudniających przeprowadzenie kontroli, a także z tytułu nałożenia grzywien w celu przymuszenia wykonania obowiązku (rozbiórki obiektów) lub wezwania do uiszczenia kosztów wykonania zastępczego.

<sup>15</sup> Zwroty przewyższające wpływy.

<sup>16</sup> Należności pozostałe do zapłaty, których termin zapłaty minął i mogą być egzekwowane. Dane według sprawozdania łącznego Rb-27 za 2021 r. z dnia 29 kwietnia 2022 r.

<sup>17</sup> Dane według sprawozdania Urzędu Rb-27 za 2021 r. z dnia 22 marca 2022 r.

<sup>18</sup> Na 31 grudnia 2021 r.

Na koniec 2021 r. należności Wojewody przejęte od innych podmiotów wyniosły 23 087,3 tys. zł<sup>19</sup>, w tym 23 051,1 tys. zł (99,8%) stanowiły należności przejęte od Delegatury Ministerstwa Skarbu Państwa w Katowicach<sup>20</sup> w związku z jej likwidacją z dniem 30 kwietnia 2012 r. Zgodnie z § 2 ust. 3 rozporządzenia Ministra Skarbu Państwa z dnia 25 lipca 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia gospodarki finansowej Funduszu Skarbu Państwa<sup>21</sup>, Wojewoda prowadził ewidencję należności i zobowiązań wynikających z realizacji zadań wymienionych w art. 7b ust. 1 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa<sup>22</sup>, a następnie, na podstawie art. 117 ust. 9 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym<sup>23</sup>, z dniem 1 stycznia 2017 r. przejął nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania zlikwidowanego Funduszu Skarbu Państwa, powstałe z tytułu wykonywania przez Wojewodę tych zadań. W związku z powyższym, z dniem 1 stycznia 2017 r. ujęto w księgach rachunkowych Wojewody przejęte należności od 162 dłużników w łącznej kwocie 23 284,7 tys. zł<sup>24</sup>.

Na koniec 2021 r. należności Urzędu (dysponenta III stopnia) przejęte po zlikwidowanych gospodarstwach pomocniczych, tj. Zakładzie Drogowych Przejść Granicznych w Zwardoniu i Zakładzie Obsługi Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach, wyniosły 130,7 tys. zł<sup>25</sup>. Należności te przejęto odpowiednio w 2009 r. na podstawie art. 27 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych<sup>26</sup> i w 2011 r. na podstawie art. 88 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych<sup>27</sup>.

Informacje o należnościach przejętych od innych podmiotów uzyskane przez Urząd były wystarczające dla zapewnienia ujęcia tych należności w ewidencji księgowej. Natomiast dla prowadzenia działań mających na celu wyegzekwowanie należności od dłużników przejęta dokumentacja w niektórych przypadkach była niewystarczająca. Jak wyjaśniła Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego, podejmowano działania niezbędne do uzupełnienia brakujących dokumentów (np. oryginałów pism, dokumentów z klauzulami prawomocności). Najczęściej działania te polegały na kontaktowaniu się z kancelariami komorniczymi lub sądami.

W wyniku działań prowadzonych w celu wyegzekwowania należności przejętych od innych podmiotów, w 2021 r. uzyskano środki w łącznej kwocie 180,7 tys. zł, co stanowiło 118,3% środków uzyskanych w roku poprzednim (152,7 tys. zł).

W 2021 r. nie wystąpiły przypadki zawarcia ugody w sprawie spornej należności cywilnoprawnej, o której mowa w art. 54a ustawy o finansach publicznych.

W wyniku badania dokumentacji postępowania w sprawie zaległości sześciu dłużników na dzień 31 grudnia 2021 r. w łącznej kwocie 16 036,0 tys. zł<sup>28</sup> (0,88% zaległości netto w części 85/24 – województwo śląskie), w tym przejętych od Delegatury MSP zaległości trzech dłużników w łącznej kwocie 5 010,9 tys. zł (prawidłowo wprowadzonych do ksiąg rachunkowych Wojewody i wykazywanych w sprawozdaniach Rb-27 i Rb-N), ustalono, że bez zbędnej zwłoki i zgodnie z przyjętymi procedurami<sup>29</sup> podejmowano działania w celu ich dochodzenia. Jednej zaległości w kwocie

<sup>19</sup> Wszystkie stanowiły zaległości.

<sup>20</sup> Dalej: Delegatura MSP.

<sup>21</sup> Dz.U. poz. 874, obowiązującego do 5 listopada 2016 r..

<sup>22</sup> Dz.U. z 2016 r. poz. 154, ze zm., obowiązującej do 31 grudnia 2016 r.

<sup>23</sup> Dz.U. poz. 2260, ze zm.

<sup>24</sup> Z tego 8084,0 tys. zł stanowiła należność główna, 14 985,6 tys. zł – odsetki i 215,1 tys. zł – koszty postępowania.

<sup>25</sup> Wszystkie stanowiły zaległości.

<sup>26</sup> Dz.U. Nr 249 poz. 2104, ze zm.

<sup>27</sup> Dz.U. Nr 157 poz. 1241, ze zm.

<sup>28</sup> Przy celowym doborze próby uwzględniono: okres powstania należności, wartość, okres przeterminowania i działania podjęte w celu wyegzekwowania zaległości oraz zagrożenie przedawnieniem. Próba obejmowała cztery zaległości Wojewody w łącznej kwocie 6604,5 tys. zł i dwie zaległości Urzędu w łącznej kwocie 9431,5 tys. zł. Cztery zaległości w łącznej kwocie 14 421,6 tys. zł miały charakter cywilnoprawny, a dwie w łącznej kwocie 1614,4 tys. zł – publicznoprawny (były to należności z tytułu: kary za prowadzenie placówki bez wymaganego zezwolenia i zwrotu niewykorzystanej dotacji).

<sup>29</sup> *Procedura ewidencji dochodów budżetowych* (załącznik nr 8 do zarządzenia Dyrektora Generalnego Urzędu nr 110.2.2018 z dnia 23 stycznia 2018 r., ze zm.) oraz *Procedura kontroli uruchamiania środków z rachunku Wojewody Śląskiego jako dysponenta głównego oraz rozliczania dochodów budżetowych* (załącznik nr 9 do zarządzenia Wojewody nr 285/10 z dnia 8 czerwca 2010 r.).

1974,3 tys. zł<sup>30</sup> (12,3% wartości ww. próby zaległości) nie spisano jednak w księgach rachunkowych Wojewody, pomimo że zaległość ta, w momencie jej przejęcia od Delegatury MSP (w 2012 r.), była już przedawniona. Skutkowało to prezentowaniem zaległości w miesięcznych i rocznych sprawozdaniach z wykonania planu dochodów budżetowych Rb-27, jak również w kwartalnych sprawozdaniach o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych Rb-N, przy czym kwota 1974,3 tys. zł stanowiła zaledwie 0,11% zaległości netto wykazanych w łącznym sprawozdaniu Rb-27 za 2021 r., a kwota 430,3 tys. zł (zaległość bez odsetek)<sup>31</sup> – 0,04% należności wymagalnych wykazanych w łącznym sprawozdaniu Rb-N za IV kwartał 2021 r. Jak wyjaśniły Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu oraz Główna Księgową Budżetu Wojewody, przedawnionej zaległości nie spisano w księgach rachunkowych Wojewody z uwagi na to, że do 2016 r. była to należność Funduszu Skarbu Państwa i właściwym do podejmowania decyzji w sprawie tej należności był dysponent ww. funduszu, a ponadto, prowadzone były czynności w celu jej dochodzenia (w związku z toczącą się przed sądem sprawą spadkową). Zgodnie jednak ze stanowiskiem Ministerstwa Skarbu Państwa, wyrażonym w piśmie z dnia 6 listopada 2015 r., to Wojewoda był właściwym do podjęcia decyzji w zakresie zasadności prowadzenia egzekucji przeciwko dłużnikowi, jak również do wyksięgowania należności z ewidencji księgowej. Przedawniona należność, bez względu na prowadzenie czynności przed sądem, winna być spisana w księgach rachunkowych Wojewody, co nie stoi na przeszkodzie ujmowania jej na koncie pozabilansowym. Ostatecznie spisanie należności nastąpiło w dniu 6 kwietnia 2022 r. (w trakcie kontroli NIK).

W 2021 r. umorzono należności w łącznej kwocie 117,7 tys. zł (wszystkie stanowiły należności Urzędu – dysponenta III stopnia)<sup>32</sup> oraz rozłożono na raty należności w łącznej kwocie 1072,6 tys. zł (z tego 1032,8 tys. zł stanowiły należności Urzędu, a 39,8 tys. zł – należności Wojewody)<sup>33</sup>. W wyniku badania dokumentacji ośmiu postępowań w sprawie udzielenia ulg w spłacie należności w łącznej kwocie 906,5 tys. zł<sup>34</sup> (0,05% zaległości netto w części 85/24 – województwo śląskie i 6,5% zaległości netto Urzędu) stwierdzono, że przeprowadzono je zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych i przyjętą procedurą<sup>35</sup>. Podejmując decyzje ustalono stan faktyczny i wyjaśniono okoliczności spraw, a należności objęte badanymi ulgami zostały prawidłowo ujęte w księgach rachunkowych Urzędu.

W 2021 r. spisano z powodu przedawnienia zaległości w łącznej kwocie 608,2 tys. zł<sup>36</sup>, z tego 531,2 tys. zł w księgach rachunkowych Urzędu – dysponenta III stopnia<sup>37</sup> i 77,0 tys. zł w księgach Wojewody<sup>38</sup>. W wyniku badania próby pięciu zaległości spisanych w 2021 r. w łącznej kwocie 383,8 tys. zł<sup>39</sup> (0,02% zaległości netto w części 85/24 – województwo śląskie), ustalono, że:

- monitorowano terminy przedawnienia należności i wyjaśniano okoliczności spraw (dłużnicy nie posiadali składników majątkowych podlegających egzekucji i wszczęte postępowania zostały umorzone);
- spisanie należności było uzasadnione, gdyż upłynął termin ich przedawnienia;
- spisania należności dokonano zgodnie z art. 35b ust. 3 i 4 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>40</sup>.

<sup>30</sup> Wynikającej z nakazu zapłaty wydanego przez sąd 4 kwietnia 1996 r. w kwocie 423,6 tys. zł, wraz z odsetkami oraz kosztami egzekucyjnymi i upomnienia, które na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosiły odpowiednio 1544,0 tys. zł oraz 6,7 tys. zł.

<sup>31</sup> W sprawozdaniu Rb-N nie wykazuje się odsetek.

<sup>32</sup> W dwóch przypadkach, w wyniku wniesienia odwołania od decyzji Wojewody, decyzje o umorzeniu należności w łącznej kwocie 52,5 tys. zł podjął Minister Finansów.

<sup>33</sup> Nie wystąpiły przypadki odraczania terminów płatności należności.

<sup>34</sup> Badaniu poddano osiem postępowań w sprawie udzielenia ulg w spłacie należności ujętych w księgach rachunkowych Urzędu – dysponenta III stopnia (wybrano postępowania o najwyższych kwotach należności), z tego cztery postępowania w sprawie umorzenia należności (z tytułu najmu pomieszczeń w Urzędzie i opłat legalizacyjnych nałożonych przez organy nadzoru budowlanego) oraz cztery postępowania w sprawie rozłożenia należności na raty (z tytułu opłat legalizacyjnych i kary nałożonej przez organy nadzoru budowlanego).

<sup>35</sup> *Procedura przygotowania rozstrzygnięcia w sprawie wszczętej na wniosek o umorzenie, rozłożenie na raty bądź odroczenie terminu wpłaty należności budżetowych* (załącznik nr 2 do zarządzenia Wojewody nr 356/12 z dnia 6 grudnia 2012 r.).

<sup>36</sup> W 2021 r. nie wystąpiły przypadki spisania z powodu przedawnienia należności przejętych po zlikwidowanej Delegaturze MSP.

<sup>37</sup> Z tytułu kar nałożonych przez organy nadzoru budowlanego i kary nałożonej przez Wojewodę w związku z prowadzeniem bez zezwolenia placówki opiekuńczej oraz z tytułu czynszu najmu pomieszczeń (należność przejęta po zlikwidowanym Zakładzie Drogowych Przejść Granicznych w Zwardoniu).

<sup>38</sup> Z tytułu zwrotu dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem.

<sup>39</sup> Do próby wybrano zaległości o najwyższych kwotach.

<sup>40</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 217, ze zm.

Na podstawie zbadanej próby pięciu zaległości w łącznej kwocie 776,4 tys. zł<sup>41</sup> (0,04% zaległości netto w części 85/24 – województwo śląskie), stwierdzono, że nie wystąpiły przesłanki do ich spisania w księgach rachunkowych. Zaległości te nie przedawniły się, z uwagi na prowadzenie wobec dłużników postępowań egzekucyjnych i skuteczne zastosowanie środków egzekucyjnych.

W dniu 26 lipca 2021 r. w Urzędzie opracowano *Instrukcję przekazywania prawomocnych orzeczeń Wojewódzkiej Komisji do Spraw Orzekania o Zdarzeniach Medycznych w Katowicach do Biura Organizacyjno-Budżetowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego*. Na podstawie trzech należności z tytułu kosztów postępowania orzeczonych przez ww. komisję w łącznej kwocie 1,1 tys. zł ustalono, że przestrzegano tej instrukcji. W związku z powyższym NIK oceniła, że w Urzędzie prawidłowo wykorzystano uwagę sformułowaną w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 kwietnia 2021 r., skierowanym do Wojewody w wyniku kontroli P/21/001 *Wykonanie budżetu państwa w 2020 r. w części 85/24 – województwo śląskie*, dotyczącą bieżącego ujmowania w księgach rachunkowych należności z powyższego tytułu.

Na koniec 2021 r. należności pozostałe do zapłaty z tytułu gospodarowania przez powiaty nieruchomościami Skarbu Państwa wyniosły 233 423,0 tys. zł, w tym 231 968,0 tys. zł stanowiły zaległości netto<sup>42</sup>. W porównaniu do stanu na dzień 31 grudnia 2020 r., należności pozostałe do zapłaty zmniejszyły się o 22 285,0 tys. zł (8,7%), natomiast zaległości netto wzrosły o 27 816,0 tys. zł (13,6%). Wzrost zaległości netto dotyczył przede wszystkim opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego (stanowiącej 51,8% zaległości netto) oraz odsetek (stanowiących 32,8% zaległości netto) i wynikał (podobnie jak wzrost dochodów) z kumulacji w 2021 r. terminów wniesienia tej opłaty (za 2021 r. i 2020 r.). W wyniku kontroli przeprowadzonych przez NIK w trzech starostwach powiatowych nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie udzielania ulg w spłacie należności pozostałych do zapłaty. Jednakże badania działań windykacyjnych oraz spisywania zaległości w ewidencji księgowej wykazały nieprawidłowości w działaniach każdej z tych jednostek. I tak:

- W dwóch jednostkach stwierdzono nieprawidłowości dotyczące działań windykacyjnych:
  - w przypadku zaległości jednego dłużnika w łącznej kwocie 198,7 tys. zł, stanowiących 13,4% wartości badanej próby i 7,3% zaległości wykazanych w sprawozdaniu Rb-27ZZ za IV kwartał 2021 r., wezwanie do zapłaty skierowano do dłużnika z opóźnieniem wynoszącym 102 dni w stosunku do terminu określonego w obowiązujących w jednostce procedurach (Starostwo Powiatowe w Żywcu);
  - nie podejmowano niezwłocznie działań w celu dochodzenia zaległości dwóch dłużników (wysłania upomnień, wystawienia tytułów wykonawczych, dochodzenia roszczeń od członka Zarządu spółki będącej dłużnikiem) w łącznej kwocie 133,5 tys. zł, stanowiących 14,0% wartości badanej próby i 3,8% zaległości wykazanych w sprawozdaniu Rb-27ZZ za IV kwartał 2021 r. (Starostwo Powiatowe w Cieszynie).
- W dwóch jednostkach stwierdzono nieprawidłowości dotyczące spisywania zaległości w ewidencji księgowej:
  - nie spisano w ewidencji księgowej zaległości jednego dłużnika w łącznej kwocie 45,2 tys. zł, stanowiących 20,7% wartości badanej próby i 1,2% zaległości wykazanych w sprawozdaniu Rb-27ZZ za IV kwartał 2021 r., pomimo ich przedawnienia (Starostwo Powiatowe w Raciborzu);
  - nie podejmowano działań w celu spisania w ewidencji księgowej zaległości czterech dłużników w łącznej kwocie 501,4 tys. zł, stanowiących 97,6% wartości badanej próby i 14,2% zaległości wykazanych w sprawozdaniu Rb-27ZZ za IV kwartał 2021 r., pomimo wystąpienia przesłanek do podjęcia takich działań (Starostwo Powiatowe w Cieszynie).

Pracownicy skontrolowanych starostw wśród przyczyn powyższych nieprawidłowości wskazali natłok obowiązków wynikający z dużej liczby prowadzonych spraw, zmiany osobowe na stanowiskach zajmujących się obsługą zaległości, przekonanie o braku możliwości spisania zaległości w ewidencji księgowej wobec niewyrażenia przez Wojewodę zgody na umorzenie zaległości w innych podobnych sprawach.

<sup>41</sup> Dobrych zaległości najstarsze (jedną należność Wojewody w kwocie 9,5 tys. zł i cztery należności Urzędu w łącznej kwocie 766,9 tys. zł).

<sup>42</sup> Dane według sprawozdań powiatów z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami Rb-27ZZ za IV kwartał 2021 r. (wynikające z nich dane uwzględniono w sprawozdaniu łącznym Rb-27 za 2021 r. z dnia 25 lutego 2022 r.).

W ramach sprawowanego przez Wojewodę nadzoru, o którym mowa w art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, wydziały merytoryczne Urzędu przeprowadzały okresowe analizy wykonania dochodów. Ponadto, w Wydziale Finansów i Budżetu Urzędu sporządzono zbiorczą informację o wykonaniu dochodów według stanu na 30 czerwca i 31 grudnia 2021 r. na podstawie informacji przekazanych przez kierowników jednostek administracji zespolonej oraz dyrektorów wydziałów merytorycznych Urzędu, zawierającą m.in. szczegółowy opis źródeł uzyskanych dochodów budżetowych, dane o występujących zaległościach, w tym o przyczynach powstania oraz działaniach podjętych w celu ich wyegzekwowania. Pracownicy Wydziału Nadzoru Właścicielskiego Urzędu analizowali otrzymane od starostów i prezydentów miast na prawach powiatu półroczne informacje o wykonaniu dochodów budżetowych z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa, w tym wyjaśnienia w zakresie przyczyn wzrostu zaległości. Występowano również o udzielenie dodatkowych informacji o prowadzonej egzekucji należności. Wojewoda zobowiązał starostów i prezydentów miast na prawach powiatu do podejmowania działań w celu zwiększenia skuteczności windykacji zaległości. W 2021 r. pracownicy Urzędu przeprowadzili jednakże tylko jedną kontrolę na miejscu w zakresie dochodów budżetowych<sup>43</sup>, co, w świetle ustaleń kontroli NIK w starostwach powiatowych, wskazuje na potrzebę wzmocnienia nadzoru Wojewody w tym zakresie.

## 3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

### 3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

**3.2.1.1.** W ustawie budżetowej na 2021 r. wydatki budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie zostały zaplanowane w wysokości 7 675 236,0 tys. zł. W trakcie roku wydano 272 decyzje zmieniające zaplanowaną kwotę, które *per saldo* zwiększyły plan wydatków o 355 445,0 tys. zł (4,6%) do kwoty 8 030 681,0 tys. zł. Na kwotę 355 445,0 tys. zł składały się zwiększenia wynikające z decyzji Ministra Finansów<sup>44</sup> w sprawie zmian w budżecie państwa na 2021 r. na łączną kwotę 560 451,8 tys. zł (z tego z rezerw celowych 551 079,7 tys. zł<sup>45</sup> i z rezerwy ogólnej 9 372,2 tys. zł<sup>46</sup>) oraz zmniejszenia o: 149 410,0 tys. zł<sup>47</sup> i 55 596,8 tys. zł<sup>48</sup>.

Wydatki Urzędu (dysponenta III stopnia) na 2021 r. zostały zaplanowane w wysokości 186 343,0 tys. zł. Wydawane w trakcie roku decyzje Ministra Finansów i Wojewody zmniejszyły *per saldo* zaplanowaną kwotę wydatków o 4 009,7 tys. zł (2,2%) do kwoty 182 333,3 tys. zł. Na kwotę 4009,7 tys. zł składały się zwiększenia na łączną kwotę 6 177,0 tys. zł (z tego z rezerw celowych

<sup>43</sup> Pracownicy Wydziału Nadzoru Właścicielskiego przeprowadzili kontrolę w zakresie aktualizacji opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa w Mieście Dąbrowa Górnicza. Sformułowane zalecenia pokontrolne dotyczyły m.in. ustalenia zasad kwalifikowania nieruchomości do przeprowadzenia aktualizacji opłat z tytułu użytkowania wieczystego z uwzględnieniem monitoringu cen na rynku nieruchomości; przeprowadzenia rzetelnej analizy aktualności wysokości opłat z tytułu użytkowania wieczystego dla 929 nieruchomości, których ostatnia aktualizacja nastąpiła przed 2017 r.; sporządzenia harmonogramu aktualizacji opłat; wzmocnienia nadzoru nad realizacją zadań wykonywanych przez pracowników prowadzących sprawy z obszaru objętego kontrolą. Wystąpienie pokontrolne sporządzono 22 marca 2022 r., a informację o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych należało przesłać Wojewodzie w terminie 60 dni od daty otrzymania wystąpienia.

<sup>44</sup> Należy przez to rozumieć również Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (od 6 października 2020 r. do 25 października 2021 r.).

<sup>45</sup> Na podstawie art. 154 ustawy o finansach publicznych. Największe zmiany (zwiększenie o 173 482,4 tys. zł) dotyczyły dotacji dla gmin na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (część 83 – *Rezerwy celowe*, poz. 52 *Zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego*).

<sup>46</sup> Na podstawie art. 155 ustawy o finansach publicznych. Największe zmiany (zwiększenie o 2 783,8 tys. zł) dotyczyły środków dla Powiatu Gliwickiego na zadanie pn. „Doposażenie w sprzęt medyczny Szpitala w Pyskowicach”.

<sup>47</sup> Zmniejszenie dokonane decyzją Ministra Finansów MF/BP6.4143.10.2.2021.PRM z dnia 9 lipca 2021 r. w sprawie zmian w budżecie państwa na 2021 r. w związku z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2021 r. w sprawie przeniesienia planowanych wydatków budżetowych określonych w ustawie budżetowej na rok 2021 (Dz.U. poz. 1217), w którym przenosi się, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej na 2021 r., planowane wydatki budżetowe z części 85 – *Województwa* do części 73 – *Zakład Ubezpieczeń Społecznych* (dotyczy środków na świadczenie 300+ w ramach programu „Dobry Start”).

<sup>48</sup> Zmniejszenie dokonane decyzjami Ministra Finansów MF/BP4.4143.16.3.2021.RC z dnia 3 grudnia 2021 r. i MF/BP4.4143.16.4.2021.RC z dnia 29 grudnia 2021 r., w związku z przeniesieniem wydatków zablokowanych na podstawie art. 177 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do rezerwy celowej utworzonej na wpłatę do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

4302,4 tys. zł, z rezerwy Wojewody 1 860,5 tys. zł i 14,1 tys. zł przeniesionych przez Wojewodę wydatków zaplanowanych na dotacje<sup>49</sup>) oraz zmniejszenia na łączną kwotę 10 186,7 tys. zł.

W 2021 r. wydatki budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie wyniosły 7 949 959,6 tys. zł<sup>50</sup>, tj. 99,0% planu po zmianach i 99,4% wydatków roku poprzedniego (7 997 136,9 tys. zł), w tym 517 775,3 tys. zł (6,5%) sfinansowano z rezerw (509 225,4 tys. zł z rezerw celowych i 8 549,9 tys. zł z rezerwy ogólnej).

W strukturze zrealizowanych wydatków w układzie przedmiotowym największy udział (98,5%) miały wydatki poniesione na: wsparcie rodziny – 5 867 424,5 tys. zł<sup>51</sup> (73,8%), ochronę zdrowia – 555 036,6 tys. zł<sup>52</sup> (7,0%), bezpieczeństwo publiczne i ochronę przeciwpożarową – 379 224,5 tys. zł<sup>53</sup> (4,8%), pomoc społeczną – 370 084,4 tys. zł<sup>54</sup> (4,7%), oświatę i wychowanie – 263 286,5 tys. zł (3,3%), administrację publiczną – 179 066,0 tys. zł<sup>55</sup> (2,3%), rolnictwo i łowiectwo – 129 928,7 tys. zł (1,6%), działalność usługową – 43 153,5 tys. zł (0,5%) oraz transport i łączność – 41 791,0 tys. zł<sup>56</sup> (0,5%).

W strukturze zrealizowanych wydatków w układzie podmiotowym największy udział miały dotacje dla j.s.t. i innych jednostek sektora finansów publicznych (przede wszystkim ŚOW NFZ) oraz jednostek spoza tego sektora (m.in. fundacji, stowarzyszeń), które wyniosły 7 420 856,4 tys. zł<sup>57</sup> (93,3%). Wydatki jednostek budżetowych (dysponentów II i III stopnia) wyniosły 528 598,1 tys. zł (6,6%). Wydatki Urzędu (dysponenta III stopnia) wyniosły 170 893,2 tys. zł, tj. 2,1% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie, 93,7% planu po zmianach i 109,9% wydatków tej jednostki poniesionych w roku poprzednim (155 480,3 tys. zł). Na wzrost wydatków w porównaniu do roku poprzedniego w kwocie 15 412,9 tys. zł składały się przede wszystkim: wydatki na działalność dyspozytorni medycznych<sup>58</sup>, wydatki z tytułu dodatku dla kierownika specjalizacji lekarskiej<sup>59</sup> oraz zwiększenie wydatków na wynagrodzenia i pochodne dla pracowników Urzędu.

Dane dotyczące wydatków budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiono w załączniku nr 7.4. do niniejszej informacji (str. 43).

Szczegółowym badaniem objęto dotacje w łącznej kwocie 4 762 886,9 tys. zł (59,9% wydatków ogółem w części 85/24 – województwo śląskie i 64,2% wydatków na dotacje<sup>60</sup>), przekazane na: sfinansowanie zadań bieżących w zakresie ratownictwa medycznego (dotacja przekazana do ŚOW NFZ); sfinansowanie zadań bieżących zleconych j.s.t. w zakresie realizacji świadczenia wychowawczego; dofinansowanie zadań bieżących własnych j.s.t. związanych z realizacją programu „Posiłek w szkole i w domu”; sfinansowanie zadań zleconych powiatom z zakresu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa. Ustalono, że środki dotacji zaplanowano i przekazano na realizację zadań na podstawie zweryfikowanych przez pracowników Urzędu kalkulacji potrzeb i harmonogramów rzeczowo-finansowych składanych przez j.s.t. bądź przekazanych Ministrowi Zdrowia założeń dotyczących finansowania zespołów ratownictwa medycznego, przygotowywanych w oparciu o dane pozyskane bezpośrednio od dysponentów tych zespołów. Przed przekazaniem środków oceniono rzeczywiste zapotrzebowanie. Efektom prowadzonych analiz były zmiany w planie dotacji. Monitorowano stopień realizacji celów założeń przy udzieleniu ww. dotacji oraz uzyskane efekty rzeczowe (cele te zostały w pełni zrealizowane). W oparciu o informacje i sprawozdania beneficjentów z wykorzystania otrzymanych środków dokonywano ocen wykorzystania udzielonych dotacji, a w razie stwierdzenia nadmiaru środków podejmowano działania w celu zablokowania planowanych wydatków. W ramach nadzoru sprawowanego przez Wojewodę nad prawidłowością wykorzystania ww. dotacji udzielonych z budżetu państwa przeprowadzono jedną kontrolę na

<sup>49</sup> Decyzja 85/24.3122.2.172.2021.ZW z dnia 15 listopada 2021 r.

<sup>50</sup> Wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r., w kwocie 24 705,5 tys. zł.

<sup>51</sup> Wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r., w kwocie 583,7 tys. zł.

<sup>52</sup> Wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r., w kwocie 7404,1 tys. zł.

<sup>53</sup> Wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r., w kwocie 13 000,0 tys. zł.

<sup>54</sup> Wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r., w kwocie 1062,4 tys. zł.

<sup>55</sup> Wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r., w kwocie 1386,1 tys. zł.

<sup>56</sup> Wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r., w kwocie 1269,3 tys. zł.

<sup>57</sup> W tym dotacje na inwestycje i zakupy inwestycyjne.

<sup>58</sup> W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. art. 25a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 2053, ze zm.). Dalej: ustawa o Państwowym Ratownictwie Medycznym.

<sup>59</sup> W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. art. 16m ust. 1a, 1b i 1c ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentystry (Dz. U. z 2021 r. poz. 790, ze zm.). Dalej: ustawa o zawodach lekarza i lekarza dentystry.

<sup>60</sup> W tym dotacje na inwestycje i zakupy inwestycyjne.

miejscu, dotyczącą dotacji celowej na realizację zadań zleconych z zakresu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa<sup>61</sup>, jak również dokonano weryfikacji rozliczeń dotacji złożonych przez beneficjentów. Wskutek tych działań ujawnione zostały przypadki pobrania dotacji na realizację zadań w nadmiernej wysokości w kwocie 81,8 tys. zł oraz wykorzystanie niezgodnie z przeznaczeniem kwoty 1,8 tys. zł dotacji otrzymanej na sfinansowanie zadań w zakresie realizacji świadczenia wychowawczego.

W wyniku kontroli przeprowadzonych przez NIK w starostwach powiatowych w Żywcu, Raciborzu i Cieszynie, ustalono, że ze środków dotacji celowej z budżetu państwa na zadania zlecone z zakresu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa w łącznej kwocie 1 842,7 tys. zł starostwa wykorzystwały 1 798,3 tys. zł (0,02% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie). Środki te wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem, na zarządzanie i gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa (m.in. wykonanie operatów szacunkowych nieruchomości i opracowań geodezyjnych, wycinkę drzew, prace remontowe), zaspokajanie roszczeń byłych właścicieli mienia przejętego przez Skarb Państwa oraz obsługę administracyjną tych zadań (wynagrodzenia i pochodne).

W wyniku badania próby wydatków Urzędu (dysponenta III stopnia) w łącznej kwocie 14 185,2 tys. zł<sup>62</sup> (8,3% wydatków tej jednostki), z tego 11 803,1 tys. zł<sup>63</sup> w grupie pozapłacowych wydatków bieżących jednostki budżetowej (83,2% wartości próby) oraz 2 382,1 tys. zł. w grupie wydatków majątkowych<sup>64</sup> (16,8% wartości próby) nie stwierdzono nieprawidłowości. Wydatki te były celowe i gospodarne, jak również rzetelnie skalkulowane. Wydatki poniesiono do wysokości limitu ujętego w planie finansowym, w kwotach wynikających z umów zawartych z wykonawcami. Zakupione środki trwale dostarczono terminowo oraz ujęto w ewidencji zgodnie z wymogami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 października 2016 r. w sprawie Klasyfikacji Środków Trwałych (KŚT)<sup>65</sup>. Inwestycje wykonano terminowo, co przyczyniło się do realizacji zadań Urzędu. Nie wystąpiły przypadki nieterminowych płatności, wiążących się z naliczeniem i zapłaceniem odsetek.

W wyniku badania dokumentacji z postępowania w sprawie udzielenia wybranych zamówień publicznych<sup>66</sup>, w wyniku których Urząd (dysponent III stopnia) poniósł w 2021 r. wydatki w łącznej kwocie 877,6 tys. zł (0,5% wydatków tej jednostki), nie stwierdzono nieprawidłowości. I tak:

- Zamówienia, którego przedmiotem była dzierżawa urządzeń wielofunkcyjnych wraz z serwisem, dostawą materiałów eksploatacyjnych i systemem zarządzająco-monitorującym (wartość według umowy z dnia 24 lutego 2021 r.: 1 567,0 tys. zł brutto, z czego w 2021 r. wydatkowano 247,4 tys. zł) udzielono w trybie przetargu nieograniczonego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>67</sup>.
- Zamówienia, którego przedmiotem była wymiana zdegradowanej nawierzchni na miejscach parkingowych przy budynku ul. Powstańców 41a w Katowicach (wartość według umowy z dnia 15 lipca 2021 r.: 159,0 tys. zł brutto), udzielono zgodnie z przyjętymi procedurami<sup>68</sup> zapewniającymi zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców (z uwagi na wartość zamówienia nieprzekraczającą 130,0 tys. zł, w myśl art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych<sup>69</sup>, nie zastosowano przepisów tej ustawy). W związku z awariami, które wystąpiły w trakcie wykonywania robót, polegającymi na: powstaniu zapadliska spowodowanego podmyciem (w wyniku ulew) podbudowy części chodnika przy

<sup>61</sup> Działania podejmowane przez powiat w zakresie gospodarowania środkami dotacji zostały ocenione pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości, które dotyczyły: nieterminowego regulowania zobowiązań, nieprawidłowego przeprowadzenia zapytania ofertowego oraz niewłaściwego rozliczenia wykonania umowy. Sformułowano wnioski i wydano zalecenia pokontrolne zobowiązujące do podjęcia działań mających na celu usunięcie tych nieprawidłowości.

<sup>62</sup> Czterdzieści siedem zapisów księgowych w łącznej kwocie 5895,5 tys. zł dobranych losowo (przy zastosowaniu metody *Monetary Unit Sampling* (MUS) z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości, z wyłączeniem wydatków w §§ 401,402, 404–407, 411, 412, 414, 444, 471 i wydatków poniżej 1,0 tys. zł) oraz 45 zapisów księgowych w łącznej kwocie 8 289,7 tys. zł dobranych celowo (spośród wydatków o największej wartości).

<sup>63</sup> 82 zapisy księgowe.

<sup>64</sup> Dziewięć zapisów księgowych.

<sup>65</sup> Dz. U. poz. 1864.

<sup>66</sup> Wybrano, według osądu kontrolera, jedno postępowanie przeprowadzone w trybie ustawowym oraz trzy postępowania przeprowadzone z pominięciem trybów ustawowych (z uwagi na „antycovidowy” charakter zamówienia w dwóch przypadkach i z uwagi na wartość zamówienia w jednym przypadku).

<sup>67</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm.

<sup>68</sup> Regulaminem organizacyjnym Biura Administracyjnego Urzędu (zarządzenie Dyrektora Generalnego Urzędu nr 110.22.2016 z 17 sierpnia 2016 r.).

<sup>69</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, ze zm. Dalej: ustawa Prawo zamówień publicznych z 2019 r.

parkingu, stwarzającego zagrożenie dla przechodzących osób i parkujących samochodów (protokół konieczności z 6 sierpnia 2021 r.) oraz uszkodzeniu przez wjeżdżające samochody okablowania biegnącego pomiędzy szlabanami wjazdowymi na parking i słupkiem czytnika wjazdowego (protokół konieczności z 8 września 2021 r.), zwiększono zakres zamówienia (w dniach 16 sierpnia i 13 września 2021 r. aneksowano ww. umowę zwiększając jej wartość do 248,8 tys. zł brutto, w całości wydatkowane w 2021 r.).

- Zamówienia, którego przedmiotem była dostawa 50 sztuk laptopów wraz z osprzętem (wartość według umowy z dnia 19 stycznia 2021 r.: 221,4 tys. zł brutto, w całości wydatkowane w 2021 r.), udzielono z wyłączeniem stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych z 2019 r. – na podstawie art. 46c ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi<sup>70</sup>, z uwagi na to, że ww. sprzęt miał być wykorzystywany przez pracowników świadczących (w związku z sytuacją epidemiczną) pracę w trybie zdalnym. Ustalono, że laptopy zostały przekazane do użytkowania pracownikom, którzy w różnych okresach od kwietnia 2021 r. świadczyli pracę w takim trybie.
- Zamówienia, którego przedmiotem była naprawa posadzki betonowej na drodze transportowej wózka widłowego wewnątrz magazynu Obrony Cywilnej w budynku ŚUW w Tychach przy ul. Przemysłowej 61 (wartość według umowy z dnia 24 sierpnia 2021 r.: 160,0 tys. zł brutto, w całości wydatkowane w 2021 r.), udzielono z wyłączeniem stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych z 2019 r. – na podstawie art. 46c ust. 1 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, z uwagi na konieczność zapewnienia sprawnej i bezpiecznej dystrybucji (przy użyciu wózka widłowego) sprzętu, środków i materiałów składowanych w ww. magazynie na potrzeby przeciwdziałania rozprzestrzenianiu się wirusa SARS-CoV-2, m.in. sprzętu medycznego, środków ochrony osobistej, płynów dezynfekcyjnych (wykonanie naprawy zostało zalecone w wyniku kontroli przeprowadzonej w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy).

Umowy zawarte z wykonawcami wybranymi w ww. postępowaniach (o łącznej wartości brutto 2197,2 tys. zł) zostały zrealizowane prawidłowo pod względem przedmiotu zamówienia, terminu realizacji i wysokości zapłaconego wynagrodzenia.

Plan postępowań o udzielenie zamówień publicznych opublikowano w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz na stronie internetowej Urzędu 12 marca 2021 r., tj. w terminie określonym w art. 23 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych z 2019 r. Plan zawierał informacje określone w art. 23 ust. 3 ww. ustawy. Jego aktualizacje również zamieszczono w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz na stronie internetowej Urzędu, zgodnie z art. 23 ust. 4 ww. ustawy. Roczne sprawozdanie o udzielonych zamówieniach przekazano Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych w dniu 1 marca 2022 r., tj. w terminie określonym w art. 82 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych z 2019 r.

**3.2.1.2.** Na podstawie art. 140 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Wojewoda utworzył rezerwę w planie wydatków w kwocie 7030,0 tys. zł (0,09% planu po zmianach), z której wydatkowano 6699,2 tys. zł (95,3%). Środki z rezerwy Wojewody przeznaczono m.in. na: wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek Inspekcji Sanitarnej; zakupy sprzętu, materiałów i usług dokonywane przez Urząd w związku z koniecznością zapewnienia ochrony przed koronawirusem oraz wsparcia podmiotów leczniczych w związku z trzecią falą SARS-CoV-2; realizację zakupów i zadań inwestycyjnych związanych z poprawą funkcjonalności Urzędu oraz dostosowaniem do obowiązujących przepisów budynku Urzędu w Katowicach przy ul. Damrota 16; wydatki wojewódzkiej i powiatowych komend Państwowej Straży Pożarnej<sup>71</sup>; zakupy samochodów służbowych z przeznaczeniem dla organów nadzoru budowlanego, Inspektoratu Transportu Drogowego w Katowicach i Urzędu (Wydziału Powiadamiania Ratunkowego); zakup domku mobilnego dla Państwowej Straży Rybackiej; likwidację zagrożeń spowodowanych złym stanem technicznym budynków, stwierdzonych przez powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego w Bytomiu, Zabrze i Knurowie.

W wyniku badania ośmiu wniosków Urzędu (dysponenta III stopnia) o przyznanie środków z rezerwy Wojewody (17,4% wniosków w tej sprawie) ustalono, że były one rozpatrywane w terminie od jednego do pięciu dni. Prawidłowo zatem wykorzystano uwagę NIK, sformułowaną w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 14 grudnia 2020 r., skierowanym do Wojewody w wyniku kontroli P/20/012

<sup>70</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 2069, ze zm. Dalej: ustawa o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi.

<sup>71</sup> Dalej: PSP.



*Planowanie i wykorzystanie rezerw budżetu państwa i budżetu środków europejskich, dotycząca zapewnienia niezwłocznego wydawania decyzji o podziale rezerwy Wojewody.*

Badanie decyzji zwiększających plan wydatków środkami z pięciu rezerw celowych na łączną kwotę 94 621,8 tys. zł<sup>72</sup> (17,2% zwiększenia planu z rezerw celowych) wykazało, że wnioski o środki wynikały z faktycznych potrzeb i było celowe. Po otrzymaniu decyzji wprowadzono zmiany w planie, a przyznane środki wykorzystano w kwocie 78 691,4 tys. zł (83,0%), zgodnie z przeznaczeniem wskazanym w tych decyzjach. Wykorzystanie środków w niepełnej wysokości dotyczyło pięciu rezerw i nastąpiło z przyczyn zaistniałych po ich otrzymaniu<sup>73</sup>. W związku z powyższym NIK oceniła, że w Urzędzie wykorzystano uwagę sformułowaną w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 14 grudnia 2020 r., skierowanym do Wojewody w wyniku kontroli P/20/012 *Planowanie i wykorzystanie rezerw budżetu państwa i budżetu środków europejskich, dotycząca zapewnienia przeprowadzania analizy możliwości sfinansowania zadania z budżetu Wojewody przed złożeniem wniosku o przyznanie na to zadanie środków z rezerwy celowej.*

W wyniku badania decyzji zwiększających plan wydatków środkami z rezerwy ogólnej w okresie od września do grudnia 2021 r. na łączną kwotę 9372,2 tys. zł (100,0% zwiększenia planu z rezerwy ogólnej) stwierdzono, że zmiany te dotyczyły wydatków, których nie można było przewidzieć na etapie opracowywania ustawy budżetowej na 2021 r. i odzwierciedlono je w planie bezpośrednio po otrzymaniu decyzji. Przestrzegano przy tym zakazu określonego w art. 155 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, tj. nie przeznaczono rezerwy ogólnej na zwiększenie wydatków, które zostały zmniejszone w trakcie realizacji budżetu w wyniku przeniesień, dokonanych na podstawie art. 171 ustawy o finansach publicznych. Wojewoda bezzwłocznie przekazywał wnioski złożone przez j.s.t. do Prezesa Rady Ministrów. W związku z powyższym należy uznać, że w Urzędzie wykorzystano uwagę NIK, sformułowaną w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 14 grudnia 2020 r., skierowanym do Wojewody w wyniku kontroli P/20/012 *Planowanie i wykorzystanie rezerw budżetu państwa i budżetu środków europejskich, dotycząca zapewnienia niezwłocznego przekazywania wniosków o przyznanie środków z rezerwy ogólnej.*

Środki z rezerwy ogólnej otrzymano na: zakup sprzętu i aparatury medycznej dla pięciu szpitali (w Chorzowie, Knurowie, Ogrodzieńcu, Pyskowicach i Rudzie Śląskiej), wykonanie odwodnienia w budynkach trzech placówek oświatowych w Gminie Ogrodzieniec oraz zakup dla jednej z tych placówek pojazdu wolnobieżnego typu MELEX do przewozu dzieci na zajęcia wychowania fizycznego, a także na modernizację linii tramwajowej w Mysłowicach wraz z niezbędną infrastrukturą. W 2021 r. ze środków rezerwy ogólnej wydatkowano łącznie 4 226,1 tys. zł (45,1 %). Środki te zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem:

- w kwocie 2400,0 tys. zł określonej w decyzji Ministra Finansów (dotyczy szpitala w Knurowie);
- w łącznej kwocie 1 826,1 tys. zł, tj. niższej (o 762,3 tys. zł) niż określona w decyzjach Ministra Finansów (dotyczy szpitali w Ogrodzieńcu i Rudzie Śląskiej, zespołów szkolno-przedszkolnych w Gminie Ogrodzieniec oraz linii tramwajowej w Mysłowicach), gdyż w wyniku przetargów

<sup>72</sup> Poz. 34 Środki na realizację ustawy o świadczeniach rodzinnych, ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów oraz na opłacenie składki emerytalnej i rentowej z ubezpieczenia społecznego, a także na opłacenie składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne i zasiłki dla opiekunów i na realizację art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”; poz. 35 Uzupełnienie środków na wypłatę i waloryzację świadczeń z zakresu rodziny, polityki społecznej i zabezpieczenia społecznego; poz. 39 Środki na realizację ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, a także na realizację dodatku wychowawczego, dodatku w wysokości świadczenia wychowawczego oraz dodatku do zryczałtowanej kwoty, o których mowa w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej; poz. 58 Środki na realizację ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3; poz. 69 Środki na realizację programu wieloletniego „Senior+”.

<sup>73</sup> Wiązało się przede wszystkim z mniejszą niż planowały j.s.t. liczbą osób kwalifikujących się do świadczeń, mniejszą liczbą złożonych wniosków o przyznanie świadczeń, przekroczeniem kryterium dochodowego na osobę w rodzinie, brakiem realizacji świadczeń w ramach koordynacji świadczeń rodzinnych, niezakończeniem postępowań toczących się w Samorządowym Kolegium Odwoławczym (dotyczy poz. 34); brakiem realizacji świadczeń w związku z toczącymi się sprawami w Wojewódzkim Sądzie Apelacyjnym oraz nierozstrzygnięciem do końca roku spraw o przyznanie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego (poz. 35); mniejszą ilością wniosków o przyznanie świadczeń, powrotem dzieci do rodzin biologicznych, niezakończeniem postępowań dotyczących ustanowienia nowych rodzin zastępczych, rozwiązaniem rodzin zastępczych, brakiem prawomocności wyroków, rotacją dzieci w pieczy zastępczej (poz. 39); mniejszą niż przewidywano frekwencją dzieci w instytucjach opieki (poz. 58); niższe niż przewidziano w umowie dofinansowanie jednego zadania (w module I Programu) oraz wyższe kwoty zwrotów do 15 stycznia 2022 r. (w module II Programu), z uwagi na niewykonanie z powodu pandemii części zadań przez j.s.t. (poz. 69).

uzyskano niższe ceny niż zakładano, a w przypadku jednego zadania dodatkowo gmina sfinansowała koszty, które miały pierwotnie zostać pokryte z budżetu państwa.

Środki przeznaczone na realizację dwóch pozostałych zadań (dotyczy szpitali w Chorzowie i Pyskowicach) w łącznej kwocie 4383,8 tys. zł nie zostały w 2021 r. wykorzystane, z uwagi na wynikające z sytuacji epidemiologicznej zakłócenia w łańcuchu dostaw. Środki te, z wyjątkiem kwoty 60,0 tys. zł (która została objęta decyzją Wojewody o blokowaniu wydatków i decyzją Ministra Finansów zmniejszającą plan wydatków), zostały ujęte w wykazie wydatków niewygasających z upływem 2021 r. (4323,8 tys. zł).

Wojewoda nie występował do Ministra Finansów o zwiększenie planu wydatków o środki z rezerwy ogólnej z przeznaczeniem na realizację rządowego programu „Pomoc dla Afganistanu”, z uwagi na brak w województwie śląskim przypadków określonych w ww. programie.

**3.2.1.3.** W 2021 r. Wojewoda podjął 68 decyzji w sprawie blokowania planowanych wydatków w łącznej kwocie 60 653,3 tys. zł<sup>74</sup> (nie wystąpiły przypadki blokowania wydatków przez Prezesa Rady Ministrów bądź Ministra Finansów), z tego: jedną w kwocie 15 000,0 tys. zł w październiku 2021 r., 17 w łącznej kwocie 18 030,4 tys. zł w listopadzie 2021 r. i 50 w łącznej kwocie 27 622,9 tys. zł w grudniu 2021 r. Z ww. decyzji, 66 w łącznej kwocie 56 088,5 tys. zł podjęto z powodu nadmiaru posiadanych środków (art. 177 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych), a dwie w łącznej kwocie 4564,8 tys. zł – z powodu opóźnienia w realizacji zadań (art. 177 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).

Największe kwoty decyzji o blokowaniu planowanych wydatków dotyczyły środków przeznaczonych na: realizację świadczenia wychowawczego (24,7%); opłacanie przez gminy składek na ubezpieczenie zdrowotne oraz dofinansowanie wypłat zasiłków stałych i okresowych (10,0%); finansowanie wydatków związanych z zatrudnianiem nauczycieli w celu realizacji zadań doradcy metodycznego oraz finansowanie kosztów obniżenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych (9,8%); finansowanie dodatku dla kierowników specjalizacji lekarskiej (6,6%).

Zablokowane wydatki w kwotach 15 000,0 tys. zł i 40 596,8 tys. zł (w tym wszystkie wydatki ze środków pochodzących z rezerwy) Minister Finansów przeniósł odpowiednio 3 grudnia<sup>75</sup> i 29 grudnia 2021 r.<sup>76</sup> do rezerwy celowej utworzonej na wpłatę do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (nie wystąpiły przypadki wydawania przez Prezesa Rady Ministrów poleceń Wojewodzie dotyczących wpłaty środków na ww. fundusz).

W wyniku badania wydanych w listopadzie i grudniu 2021 r. 13 decyzji Wojewody o blokowaniu planowanych wydatków w łącznej kwocie 20 891,2 tys. zł (34,4% wydatków zablokowanych w części 85/24 – województwo śląskie) ustalono, że w większości przypadków wydano je bez zbędnej zwłoki (do 10 dni od powzięcia informacji, że dany wydatek nie będzie realizowany). Wyjątkiem była decyzja o blokowaniu planowanych wydatków w kwocie 3999,0 tys. zł (0,05% wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2021 r. w części 85/24 – województwo śląskie), którą podjęto z siedmioletnią zwłoką w stosunku do powzięcia informacji o opóźnieniu w realizacji zadania („Zakup systemu automatycznej kontroli granicznej – bramek ABC”), będącym, w myśl art. 177 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, przesłanką do podjęcia takiej decyzji. Jak wyjaśniła Dyrektor Wydziału Infrastruktury, zaniechanie to było związane z koniecznością zabezpieczenia środków finansowych na inne zakupy w łącznej kwocie 101,0 tys. zł. Zdaniem NIK, wskazana w wyjaśnieniu kwota 101,0 tys. zł nie mogła jednak stanowić wystarczającej przesłanki dla wstrzymywania się z podjęciem działań w celu zablokowania środków w kwocie nieomal 4 mln zł. NIK uznaje zatem, że nie wykorzystano prawidłowo uwagi sformułowanej w wystąpieniu pokontrolnym NIK z dnia z dnia 16 kwietnia 2021 r., skierowanym do Wojewody w wyniku kontroli P/21/001 *Wykonanie budżetu państwa w 2020 r. w części 85/24 – województwo śląskie*, dotyczącej podejmowania działań

<sup>74</sup> W zablokowanych wydatkach kwota 44 313,1 tys. zł (73,1 %) dotyczyła wydatków na dotacje dla j.s.t., a kwota 8956,1 tys. zł (14,8 %) pochodziła z rezerw celowych i rezerwy ogólnej. Największe kwoty decyzji o blokowaniu planowanych wydatków ze środków pochodzących z rezerw celowych dotyczyły: sfinansowania niedoboru środków na składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego, dofinansowania wypłat zasiłków stałych, dofinansowania zadań realizowanych w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu”, uzupełnienia środków na realizację świadczenia pielęgnacyjnego.

<sup>75</sup> Decyzja MF/BP4.4143.16.3.2021.RC.

<sup>76</sup> Decyzja MF/BP4.4143.16.4.2021.RC.

zmierających do zablokowania planowanych wydatków, w sytuacji wystąpienia okoliczności wskazujących na to, że nie zostaną one zrealizowane w danym roku budżetowym.

W objętych badaniem przypadkach podjęcie decyzji o blokowaniu planowanych wydatków było uzasadnione, gdyż wystąpiły przesłanki określone w art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. W 11 przypadkach powzięto informację, iż wydatki na zadania będą niższe niż planowano, a zatem wystąpiła przesłanka określona w art. 177 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (stwierdzenie nadmiaru posiadanych środków). W dwóch przypadkach wystąpiła przesłanka określona w art. 177 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (stwierdzenie opóźnienia w realizacji zadań), gdyż Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego nie podpisał do końca 2021 r. stosownej umowy związanej z pozyskaniem środków unijnych (dotyczy pomocy technicznej realizowanej w Wojewódzkim Urzędzie Ochrony Zabytków w Katowicach w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020<sup>77</sup>), a Komenda Główna Straży Granicznej poinformowała o potrzebie rozszerzenia oprogramowania bramek o obsługę czytnika odcisków palców oraz modyfikacji interfejsu komunikacyjnego systemu ZSE 6, co skutkowało koniecznością przesunięcia prac na 2022 r. (dotyczy zadania „Zakup systemu automatycznej kontroli granicznej – bramek ABC”).

**3.2.1.4.** W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2020 nie wygasają z upływem roku budżetowego<sup>78</sup> w części 85/24 – województwo śląskie uwzględniono wydatki w łącznej kwocie 16 464,8 tys. zł na realizację 30 zadań. W terminie określonym w art. 21 ust. 6 ustawy z dnia 7 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania społeczno-gospodarczym skutkom COVID-19<sup>79</sup> (do 30 listopada 2021 r.) wydatkowano zgodnie z przeznaczeniem kwotę 14 465,2 tys. zł (87,9%) na realizację 26 zadań. Nie zostały wydatkowane środki w łącznej kwocie 680,0 tys. zł na realizację pozostałych czterech zadań, tj.:

- rozbudowę i modernizację instalacji gazów medycznych w Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Świętochłowicach sp. z o.o. (dotacja dla jednostki niezaliczanej do sektora finansów publicznych w kwocie 159,9 tys. zł), z powodu braku ofert na dostawę urządzeń do wytwarzania sprężonego powietrza dla zapewnienia ciągłości pracy respiratorów, w sytuacji ponownego przeprowadzenia postępowania przetargowego;
- zakup środków ochrony osobistej z przeznaczeniem dla Szpitala Specjalistycznego w Chorzowie (dotacja dla Samorządu Województwa Śląskiego w kwocie 229,9 tys. zł), z uwagi na przedłużenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w związku ze złożeniem przez jednego z wykonawców odwołania do Krajowej Izby Odwoławczej;
- budowę mostu nad rzeką Odrą w ciągu drogi wojewódzkiej nr 421 w ramach Programu Rządowego Mosty dla Regionów (dotacja dla Samorządu Województwa Śląskiego w kwocie 140,8 tys. zł), z powodu przedłużającego się postępowania wodnoprawnego, z uwagi na ograniczone (w związku z epidemią) możliwości wykonania wysokospecjalistycznych opracowań z zakresu geologii, hydrologii i przepisów prawa budowlanego;
- zakup laserowego wykrywacza materiałów wybuchowych i narkotyków na potrzeby lotniczego przejścia granicznego Katowice–Pyrzowice (wydatek Urzędu – dysponenta III stopnia w kwocie 150,0 tys. zł), z uwagi na konieczność unieważnienia postępowania o udzielenia zamówienia publicznego, spowodowaną tym, że otrzymana oferta nie spełniała wymagań określonych w opisie przedmiotu zamówienia.

Stosownie do komunikatu Ministerstwa Finansów z 7 stycznia 2021 r.<sup>80</sup> złożenie zapotrzebowania na środki niewygasające z upływem 2020 r. odbywało się w systemie informatycznym TREZOR. Pierwotne zapotrzebowanie zostało przekazane do Departamentu Budżetu Państwa Ministerstwa Finansów 8 stycznia 2021 r. (następnie dokonywano aktualizacji według potrzeb dysponentów/beneficjentów dotacji). Po otrzymaniu środków przekazywano je w tym samym dniu na rachunki dysponentów/beneficjentów dotacji. Zwrotu środków niewykorzystanych (ze względu na niższe niż zakładano koszty realizacji zadań) dokonano w terminie określonym w art. 21 ust. 7 ustawy

<sup>77</sup> Dalej: POliŚ.

<sup>78</sup> Dz. U. poz. 2422.

<sup>79</sup> Dz. U. poz. 1747. Dalej: ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania społeczno-gospodarczym skutkom COVID-19.

<sup>80</sup> Nr K.WYK.2.2021.

o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania społeczno-gospodarczym skutkom COVID-19<sup>81</sup>. Ewidencja księgowa środków przeniesionych do wydatkowania w 2021 r. była prowadzona prawidłowo.

W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2021 nie wygasają z upływem roku budżetowego<sup>82</sup> w części 85/24 – województwo śląskie uwzględniono wydatki w łącznej kwocie 24 705,5 tys. zł na realizację 16 zadań, tj.:

- jednego realizowanego przez Komendę Wojewódzką PSP w Katowicach, tj. zakupu samochodów ratowniczo-gaśniczych (13 000,0 tys. zł) – zadanie zostało wskazane do ujęcia w nowelizacji ustawy budżetowej na 2021 r. w piśmie Zastępcy Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z dnia 15 lipca 2021 r. skierowanego bezpośrednio do Komendanta Głównego PSP w odpowiedzi na pismo z dnia 13 lipca 2021 r.;
- czterech realizowanych przez Wojewódzką Stację Sanitarno-Epidemiologiczną w Katowicach, tj.: 1) zakupu odczynników do sekwencjonowania genomu wirusa SARS-CoV-2; 2) zakupu samochodu osobowego na potrzeby ww. jednostki; 3) remontu wind w dziale laboratoryjnym; 4) utworzeniu interdyscyplinarnej pracowni wykonującej badania laboratoryjne w ramach nadzoru nad bezpieczeństwem chemikaliów, środków biobójczych, kosmetyków i środowiska pracy (łącznie 2904,6 tys. zł) – dwa zadania były ujęte w pierwotnym planie finansowym ww. jednostki na 2021 r., a kolejne dwa wprowadzono do planu<sup>83</sup> po otrzymaniu informacji z Głównego Inspektoratu Sanitarnego o przystąpieniu do POLiŚ Oś XI-REACT-EU;
- pięciu realizowanych przez Urząd, tj. 1) zakupu wyposażenia na potrzeby Urzędu (komputerów, pojemników transportowych, plomb i mebli biurowych); 2) modernizacji budynku Urzędu w Katowicach przy ul. Damrota 16 (wykonanie nowej instalacji klimatyzacji i wentylacji mechanicznej wywiewnej pomieszczeń na II, III i IV piętrze wraz z nadzorem inwestorskim); 3) remontu pomieszczeń na IV piętrze w ww. budynku; 4) zakupu wyposażenia na potrzeby dyspozytorni medycznych (komputery stacjonarne, fotele dyspozytorskie); 5) zakupów wyposażenia (laptopów) na potrzeby obsługi programu „Senior+” (łącznie 1624,4 tys. zł) – dla czterech zadań środki finansowe zostały przyznane w ustawie budżetowej na 2021 r., na jedno przyznano środki z rezerwy celowej poz. 69 (decyzję w tej sprawie wydano 29 kwietnia 2021 r.);
- sześciu realizowanych przez j.s.t. i inne jednostki, tj. inwestycji i zakupów inwestycyjnych (jedno zadanie realizowane przez jednostkę niezaliczaną do sektora finansów publicznych dotyczyło wyposażenia w klimatyzatory pomieszczeń II linii kontroli granicznej lotniczego przejścia granicznego Katowice – Pyrzowice; trzy zadania realizowane przez powiaty dotyczyły zakupu sprzętu medycznego dla szpitali oraz zabezpieczenia i stabilizacji osuwiska; dwa zadania realizowane przez gminy dotyczyły programu „Maluch+” i utworzenia ośrodka wsparcia (łącznie 7176,5 tys. zł) – środki na realizację zadań pochodziły z rezerw celowych: poz. 22, poz. 4, poz. 25, poz. 58 oraz z rezerwy ogólnej i zostały przyznane decyzjami Ministra Finansów odpowiednio z dnia: 7 czerwca, 15 i 20 września, 28 maja, 27 stycznia oraz 30 listopada 2021 r.

Nie stwierdzono w Urzędzie przypadków podejmowania działań w celu zapewnienia środków na realizację zadania w 2021 r. (skierowania wniosku o przyznanie środków z rezerwy bądź wskazania do ujęcia w nowelizacji ustawy budżetowej), pomimo posiadania informacji, że wykonanie zadania nie jest możliwe w tym okresie.

Przyczynami niezrealizowania w 2021 r. zaplanowanych zadań były przede wszystkim: wydłużone terminy realizacji zamówień wynikające z sytuacji pandemicznej i z wysoko specjalistycznego charakteru zamawianego sprzętu, którego dostępność na rynku była ograniczona, zwiększone zapotrzebowanie na rynku na odczynniki do badań SARS-CoV-2, ograniczenie podaży podzespołów, w tym półprzewodników i podwozi samochodowych, niezbędnych do realizacji zamówień, przedłużające się procedury związane z uzyskaniem zezwolenia na wyłączenie gruntów leśnych z produkcji, przedłużające się postępowania przetargowe, liczne przypadki absencji, kwarantanny pracowników (wykonawców prac remontowych i inwestycyjnych), przyznanie środków w terminie uniemożliwiającym przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i zakończenie jego realizacji w 2021 r.

<sup>81</sup> 8 kwietnia, 27 września, 5 października i 26 listopada 2021 r.

<sup>82</sup> Dz. U. poz. 2407. Dalej: rozporządzenie w sprawie wydatków niewygasających w 2021 r.

<sup>83</sup> Przeniesienie środków w kwocie 1 652,4 tys. zł w dniu 22 listopada 2021 r. na podstawie art. 171 ust. 1 i 5 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z upoważnieniem Wojewody BOV.0030.4.3.2020. z dnia 15 czerwca 2020 r.

Wydatki zgłoszone do ujęcia w wykazie wydatków niewygasających spełniały warunek określony w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw<sup>84</sup>, tj. nie były zwiększane w toku realizacji budżetu w trybie art. 171 ust. 3 i 4 oraz art. 173 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Nie stwierdzono zagrożenia realizacji zadań w terminie określonym w art. 21 ust. 6 ww. ustawy z 11 sierpnia 2021 r., tj. do 30 listopada 2022 r.

**3.2.1.5.** W związku z wejściem w życie 22 października 2021 r. ustawy z dnia 1 października 2021 r. o zmianie ustawy budżetowej na 2021 r.<sup>85</sup> budżet Wojewody w części 85/24 – województwo śląskie został zwiększony decyzją Ministra Finansów<sup>86</sup> o kwotę 51 798,0 tys. zł, a przyznane środki zwiększyły plany finansowe wydatków jednostek administracji zespolonej i Urzędu<sup>87</sup>. Zmiany te dotyczyły wydatków na:

- wynagrodzenia i pochodne z przeznaczeniem na dodatkowy fundusz motywacyjny w wysokości 6% planowanych na rok 2021 r. wynagrodzeń osobowych i uposażeń<sup>88</sup> oraz w związku z rozporządzeniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 2021 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe<sup>89</sup>;
- realizację ustawowych zadań Inspekcji Weterynaryjnej, w tym zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt, głównie afrykańskiego pomoru świń oraz wysoce zjadliwej grypy ptaków;
- zakup 13 samochodów ratowniczo-gaśniczych przez Komendę Wojewódzką PSP w Katowicach.

Potrzeby Urzędu dotyczące dodatkowych środków finansowych na wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe za okres od sierpnia do grudnia 2021 r., zgłosił Ministrowi Finansów Zastępca Dyrektora Biura Organizacyjno-Budżetowego (pismo z 13 września 2021 r.). Z kolei Wojewódzki Inspektorat Weterynarii w Katowicach i Komenda Wojewódzka PSP w Katowicach zgłosiły swoje potrzeby odpowiednio Zastępcy Głównego Lekarza Weterynarii (mail z 3 września 2021 r.) i Komendantowi Głównemu PSP (pismo z 15 lipca 2021 r.).

Z uwagi na późne przyznanie środków finansowych określonych w nowelizacji ustawy budżetowej<sup>90</sup> zakup 13 samochodów ratowniczo-gaśniczych (13 000,0 tys. zł) został ujęty w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem 2021 r. Pozostałe zadania, na realizację których zwiększono środki w ramach nowelizacji ustawy budżetowej na 2021 r., zostały zrealizowane.

**3.2.1.6.** W 2021 r. w części 85/24 – województwo śląskie wydatki poniesiono w ramach czterech grup ekonomicznych: dotacje, świadczenia na rzecz osób fizycznych, wydatki bieżące jednostek budżetowych i wydatki majątkowe.

### Dotacje

W 2021 r. wydatki w grupie dotacji wyniosły 7 376 503,2 tys. zł, stanowiąc 92,8% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie, 99,1% planu wydatków w tej grupie po zmianach (7 440 766,1 tys. zł) i 99,0% dotacji w roku poprzednim (7 451 782,8 tys. zł).

W strukturze zrealizowanych wydatków na dotacje największy udział (łącznie 96,7%) miały wydatki w następujących działach klasyfikacji budżetowej:

- 855 *Rodzina* – 5 856 105,4 tys. zł (79,4%) – wydatki w tym dziale dotyczyły głównie dotacji dla j.s.t. na świadczenie wychowawcze, świadczenie z funduszu alimentacyjnego i świadczenia rodzinne oraz na realizację rządowego programu „Dobry start”;
- 852 *Pomoc społeczna* – 368 415,0 tys. zł (5,0%) – wydatki te poniesiono w głównej mierze na dotacje dla gmin i powiatów na zasiłki i pomoc w naturze, domy i ośrodki pomocy społecznej oraz ośrodki wsparcia, jak również na pomoc w zakresie dożywiania;

<sup>84</sup> Dz. U. poz. 1535, ze zm.

<sup>85</sup> Dz. U. poz. 1900.

<sup>86</sup> MF/BP6.4143.18.4.2021.ZUB z dnia 21 października 2021 r.

<sup>87</sup> Wojewoda nie przekazywał środków do państwowych funduszy celowych, agencji wykonawczych, ani państwowych osób prawnych.

<sup>88</sup> Zgodnie z art. 1 pkt 6 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1901).

<sup>89</sup> Dz. U. poz. 1394. Dalej: rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

<sup>90</sup> 26 października 2021 r.

- 851 *Ochrona zdrowia* – 338 227,3 tys. zł (4,6%) – wydatki te dotyczyły głównie dotacji dla ŚOW NFZ na ratownictwo medyczne oraz dla powiatów na składki na ubezpieczenie zdrowotne i świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego;
- 754 *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa* – 337 726,7 tys. zł (4,6%) – wydatki w tym dziale dotyczyły przede wszystkim dotacji dla powiatów na działalność miejskich i powiatowych komend PSP;
- 801 *Oświata i wychowanie* – 237 517,6 tys. zł (3,2%) – wydatki te poniesiono głównie na dotacje dla gmin na działalność przedszkoli oraz zapewnienie uczniom szkół bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych.

Stosownie do wymogu określonego w art. 122 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Wojewoda podał do publicznej wiadomości, w drodze obwieszczenia<sup>91</sup>, wykaz jednostek wraz z kwotami dotacji przyznanych w 2021 r. poszczególnym jednostkom.

### Świadczenia na rzecz osób fizycznych

W 2021 r. wydatki w grupie świadczeń na rzecz osób fizycznych wyniosły 5525,9 tys. zł, tj. 0,1% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie, 97,3% planu wydatków w tej grupie po zmianach (5678,8 tys. zł) i 128,3% świadczeń na rzecz osób fizycznych w 2020 r. (4307,8 tys. zł). Wzrost wydatków na świadczenia na rzecz osób fizycznych w porównaniu do roku poprzedniego wyniósł 1218,0 tys. zł. Na tę kwotę składało się przede wszystkim zwiększenie wydatków z tytułu stypendiów dla uczniów oraz z tytułu rent zasądzonych na rzecz poszkodowanych pacjentów byłych państwowych zakładów opieki zdrowotnej.

W strukturze zrealizowanych wydatków na świadczenia na rzecz osób fizycznych największy udział (łącznie 80,8%) miały wydatki w następujących działach klasyfikacji budżetowej:

- 854 Edukacyjna opieka wychowawcza – 2646,0 tys. zł (47,9%) – wydatki w tym dziale poniesiono na stypendia dla uczniów;
- 851 Ochrona zdrowia – 1205,1 tys. zł (21,8%) – wydatki te poniesiono przede wszystkim na renty zasądzone na rzecz poszkodowanych pacjentów byłych państwowych zakładów opieki zdrowotnej oraz wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń w jednostkach Inspekcji Sanitarnej;
- 801 Oświata i wychowanie – 611,5 tys. zł (11,1%) – wydatki w tym dziale poniesiono głównie na nagrody Śląskiego Kuratora Oświaty dla nauczycieli za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze oraz na renty dla uczniów, którzy ulegli wypadkom na terenie szkoły.

W 2021 r. wydatki Urzędu (dysponenta III stopnia) w grupie świadczeń na rzecz osób fizycznych wyniosły 1157,1 tys. zł, tj. 0,7% wydatków Urzędu, 90,3% planu wydatków w tej grupie po zmianach (1281,3 tys. zł) i 128,5% wydatków jednostki na świadczenia na rzecz osób fizycznych w roku poprzednim (900,7 tys. zł). Wzrost wydatków na świadczenia na rzecz osób fizycznych w porównaniu do roku poprzedniego wyniósł 256,4 tys. zł. Na tę kwotę składało się przede wszystkim zwiększenie wydatków z tytułu rent zasądzonych na rzecz poszkodowanych pacjentów byłych państwowych zakładów opieki zdrowotnej oraz wydatków osobowych niezaliczanych do wynagrodzeń.

### Wydatki bieżące jednostek budżetowych

W 2021 r. wydatki w grupie wydatków bieżących jednostek budżetowych wyniosły 491 703,0 tys. zł<sup>92</sup>, tj. 6,2% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie, 97,3% planu wydatków w tej grupie po zmianach (505 294,4 tys. zł) i 110,0% wydatków bieżących jednostek budżetowych w 2020 r. (447 037,1 tys. zł). Wzrost wydatków bieżących jednostek budżetowych w porównaniu do roku poprzedniego wyniósł 44 666,0 tys. zł. Na tę kwotę składały się przede wszystkim:

- zwiększenie wydatków z tytułu wynagrodzeń i pochodnych (głównie w jednostkach Inspekcji Sanitarnej oraz Urzędzie);
- wydatki Urzędu na działalność dyspozytorni medycznych, w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. art. 25a ust. 1 i 2 ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym;

<sup>91</sup> Opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego pod poz. 1960.

<sup>92</sup> Wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r., w kwocie 3652,8 tys. zł.

- wydatki Urzędu z tytułu dodatku dla kierownika specjalizacji lekarskiej, w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. art. 16m ust. 1a, 1b i 1c ustawy o zawodach lekarza i lekarza dentystry.

Wydatki bieżące Urzędu (dysponenta III stopnia) wyniosły 164 158,8 tys. zł<sup>93</sup>, tj. 96,1% wydatków Urzędu, 94,5% planu wydatków w tej grupie po zmianach (173 768,0 tys. zł) i 120,0% wydatków bieżących jednostki w roku poprzednim (136 761,5 tys. zł).

W części 85/24 – województwo śląskie, w strukturze zrealizowanych wydatków bieżących jednostek budżetowych największy udział (łącznie 81,0%) miały wydatki w następujących działach klasyfikacji budżetowej:

- 851 Ochrona zdrowia – 202 324,3 tys. zł (41,1%) – wydatki te poniesiono przede wszystkim na bieżącą działalność jednostek Inspekcji Sanitarnej, dyspozytorni medycznych i Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Katowicach, dodatki dla kierowników specjalizacji lekarskich oraz ratownictwo medyczne;
- 750 Administracja publiczna – 125 422,8 tys. zł (25,5%) – wydatki w tym dziale poniesiono głównie na bieżącą działalność Urzędu;
- 010 Rolnictwo i łowiectwo – 70 466,2 tys. zł (14,3%) – wydatki te poniesiono głównie na bieżącą działalność wojewódzkiego i powiatowych inspektoratów weterynarii, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Katowicach oraz Wojewódzkiego Inspektoratu Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Katowicach.

Dominujące pozycje w strukturze zrealizowanych wydatków bieżących jednostek budżetowych stanowiły wynagrodzenia/uposażenia (w tym dodatkowe wynagrodzenie/uposażenie roczne) i składki na ubezpieczenia społeczne<sup>94</sup> – 370 033,8 tys. zł (75,3%) oraz zakupy towarów i usług (głównie materiałów i wyposażenia, energii oraz usług remontowych, pocztowych, ochrony i utrzymania czystości w budynkach jednostek)<sup>95</sup> – 77 730,0 tys. zł (15,8%). Pozostałe wydatki dotyczyły przede wszystkim wynagrodzeń bezosobowych, odpisów na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, składek na Fundusz Pracy, zasądzonych odszkodowań, opłat za administrowanie i czynszów za wynajem, dodatku dla kierowników specjalizacji lekarskich, równoważników pieniężnych dla funkcjonariuszy PSP, wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, ubezpieczeń, szkoleń pracowników, podatków i opłat na rzecz budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, wpłat na pracownicze plany kapitałowe, podróży służbowych.

W części 85/24 – województwo śląskie na wynagrodzenia bezosobowe wydatkowano w 2021 r. 11 238,5 tys. zł, co stanowiło 93,1% planu po zmianach (12 070,6 tys. zł) oraz 93,4% takich wydatków w roku poprzednim (12 027,7 tys. zł)<sup>96</sup>. Niższe, w porównaniu do planowanych, wydatki z tego tytułu wystąpiły głównie w wojewódzkim oraz powiatowych inspektoratach weterynarii (co związane było przede wszystkim spowodowanymi pandemią COVID-19: zmniejszeniem liczby kontroli prowadzonych przez lekarzy weterynarii oraz ubojów zwierząt, zmniejszeniem liczby pogłowia trzody chlewnej na terenie województwa i zmniejszeniem liczby obserwacji zwierząt w kierunku wścieklizny i innych chorób zakaźnych), a także w Wojewódzkim Zespole do spraw Orzekania o Niepełnosprawności (w wyniku spowodowanego pandemią COVID-19 zmniejszenia liczby wydawanych orzeczeń).

W 2021 r. zadania na rzecz Urzędu na podstawie innych umów niż umowa o pracę<sup>97</sup> wykonywało 97 osób (z tego 96 wykonywało zadania podstawowe<sup>98</sup>, a jedna – zadania pomocnicze), tj. o 6,6% więcej niż w 2020 r. (91 osób). Wydatki poniesione z tego tytułu wyniosły 452,0 tys. zł i były niższe o 28,0% w porównaniu do roku poprzedniego (628,0 tys. zł).

<sup>93</sup> Wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r. w kwocie 950,1 tys. zł.

<sup>94</sup> §§ 401–402, 404–407, 411.

<sup>95</sup> §§ 421–423, 426–428, 430, 434, 436, 438–439.

<sup>96</sup> §§ 4170, 4178, 4179.

<sup>97</sup> Umowa zlecenia trwająca sześć miesięcy lub dłużej albo powtarzana nieprzerwanie przez ten okres.

<sup>98</sup> Tj. zadania wojewódzkich konsultantów w ochronie zdrowia, stwierdzanie zgonów osób podejrzanych o zakażenie wirusem SARS-CoV-2 albo zakażonych tym wirusem poza szpitalem, czynności obsługi biurowej w Wojewódzkim Zespole ds. Orzekania o Niepełnosprawności, zapewnienie niezawodnego funkcjonowania oprogramowania na potrzeby systemu zarządzania kryzysowego, wykonywanie zadań Naczelnego Lekarza Zdrowiska.

W 2021 r. wynagrodzenia w części 85/24 – województwo śląskie wyniosły 319 356,1 tys. zł, tj. 99,6% planu po zmianach (320 650,6 tys. zł) i były o 19,3% wyższe niż w 2020 r. (267 590,6 tys. zł)<sup>99</sup>. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 6979,54 zł i było o 14,1% wyższe niż w 2020 r. (6116,07 zł). Wzrost wynagrodzeń ogółem był związany ze zwiększeniem stanu zatrudnienia oraz przyznaniem środków z rezerw celowych na podwyżki dla pracowników Urzędu i jednostek administracji zespolonej (w szczególności jednostek Inspekcji Sanitarnej).

Wynagrodzenia w Urzędzie wyniosły 105 160,8 tys. zł, tj. 99,5% planu po zmianach (105 686,5 tys. zł) i były o 24,4% wyższe niż w 2020 r. (84 563,9 tys. zł)<sup>100</sup>. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 6869,48 zł i było o 11,5% wyższe niż w 2020 r. (6161,14 zł). Wzrost wynagrodzeń ogółem wynikał głównie z faktu, że dyspozytorzy medyczni wykonujący swoje zadania u dysponentów zespołów ratownictwa medycznego, stali się z dniem 1 stycznia 2021 r. pracownikami urzędów wojewódzkich. Otrzymywane przez nich dodatki (w tym za nadgodziny) wpłynęły również na wzrost przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto w Urzędzie. Zmiany mnożników kwoty bazowej osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, wprowadzone rozporządzeniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (które weszło w życie z dniem 1 sierpnia 2021 r.), spowodowały niewielki wzrost (o 0,4%) w stosunku do roku poprzedniego zarówno planowanych<sup>101</sup>, jak i zrealizowanych w Urzędzie wynagrodzeń.

W 2021 r. łączna kwota nagród wypłaconych w Urzędzie wyniosła 4038,1 tys. zł, a średnia kwota nagrody – 3165,40 zł<sup>102</sup> (nie wystąpiły przypadki nagród dla Wojewody i Wicewojewodów).

W części 85/24 – województwo śląskie przeciętne zatrudnienie w 2021 r. wyniosło 3813 osób w przeliczeniu na pełnozatrudnionych i było wyższe o 4,6% (167 osób) od przeciętnego zatrudnienia w 2020 r. (3646 osób)<sup>103</sup>. Na koniec 2021 r. zatrudnienie wyniosło 3 814 osób i było wyższe o 3,2% (117 osób) od zatrudnienia na koniec 2020 r. (3697).

W Urzędzie przeciętne zatrudnienie w 2021 r. wyniosło 1276 osób w przeliczeniu na pełnozatrudnionych i było wyższe o 11,5% (132 osoby) od przeciętnego zatrudnienia w 2020 r. (1144 osób)<sup>104</sup>. Na koniec 2021 r. zatrudnienie w Urzędzie wyniosło 1235 osób i było wyższe o 7,2% (83 osoby) od zatrudnienia na koniec 2020 r. (1 152). Wzrost zatrudnienia dotyczył przede wszystkim dyspozytorów medycznych.

Dane dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiono w załączniku nr 7.5. do niniejszej informacji (str.48).

### Wydatki majątkowe

W 2021 r. wydatki w grupie wydatków majątkowych wyniosły 76 227,4 tys. zł<sup>105</sup>, tj. 1,0% wydatków w części 85/24 – województwo śląskie, 96,6% planu wydatków w tej grupie po zmianach (78 941,7 tys. zł) i 81,1% wydatków majątkowych w 2020 r. (94 004,6 tys. zł). Na kwotę wydatków majątkowych składały się dotacje na inwestycje i zakupy inwestycyjne – 44 858,2 tys. zł oraz inwestycje i zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych (dysponentów II i III stopnia)<sup>106</sup> – 31 369,2 tys. zł. Spadek wydatków majątkowych w porównaniu do roku poprzedniego wyniósł 17 777,2 tys. zł. Na tę kwotę składało się przede wszystkim zmniejszenie wydatków z tytułu dotacji na

<sup>99</sup> Według łącznych sprawozdań o zatrudnieniu i wynagrodzeniach Rb-70 za IV kwartał 2020 r. i IV kwartał 2021 r.

<sup>100</sup> Według jednostkowych sprawozdań Urzędu o zatrudnieniu i wynagrodzeniach Rb-70 za IV kwartał 2020 r. i IV kwartał 2021 r.

<sup>101</sup> Zmienionych w wyniku nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2021.

<sup>102</sup> Średnia wyliczona jako iloraz łącznej kwoty wydatków na nagrody brutto w 2021 r. i średniego zatrudnienia w tym okresie według sprawozdania Rb-70.

<sup>103</sup> Według łącznych sprawozdań o zatrudnieniu i wynagrodzeniach Rb-70 za IV kwartał 2020 r. i IV kwartał 2021 r.

<sup>104</sup> Według jednostkowych sprawozdań o zatrudnieniu i wynagrodzeniach Rb-70 za IV kwartał 2020 r. i IV kwartał 2021 r.

<sup>105</sup> Wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r. w kwocie 21 052,7 tys. zł.

<sup>106</sup> W szczególności Komendy Wojewódzkiej PSP w Katowicach i Urzędu, a ponadto: jednostek Inspekcji Sanitarnej, Wojewódzkiego Inspektoratu Weterynarii w Katowicach, Wojewódzkiego Inspektoratu Transportu Drogowego w Katowicach, Kuratorium Oświaty w Katowicach, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Katowicach, Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Katowicach, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Katowicach i Wojewódzkiego Inspektoratu Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych w Katowicach.



inwestycje i zakupy inwestycyjne dla miejskich i powiatowych komend PSP oraz zmniejszenie wydatków z tytułu zakupów inwestycyjnych w Urzędzie.

W strukturze zrealizowanych wydatków majątkowych największy udział (łącznie 86,6%) miały wydatki w następujących działach klasyfikacji budżetowej:

- 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa – 22 618,4 tys. zł (29,7%) – wydatki w tym dziale dotyczyły przede wszystkim zakupów inwestycyjnych w Komendzie Wojewódzkiej PSP w Katowicach;
- 010 Rolnictwo i łowiectwo – 14 668,3 tys. zł (19,2%) – wydatki te poniesiono głównie na dotacje dla powiatów (Zawierciańskiego, Częstochowskiego i Raciborskiego) na zadania dotyczące zagospodarowania poscaleniowego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020;
- 851 Ochrona zdrowia – 13 279,9 tys. zł (17,4%) – wydatki w tym dziale dotyczyły przede wszystkim dotacji dla powiatów na inwestycje i zakupy inwestycyjne w szpitalach oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne w jednostkach Inspekcji Sanitarnej;
- 600 Transport i łączność – 8667,2 tys. zł (11,4%) – wydatki w tym dziale dotyczyły głównie dotacji dla j.s.t na inwestycje związane z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych oraz inwestycje drogowe;
- 855 Rodzina – 6759,0 tys. zł (8,9%) – wydatki w tym dziale dotyczyły dotacji dla gmin na zadania realizowane w ramach Resortowego programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH+”.

Wydatki majątkowe Urzędu (dysponenta III stopnia) wyniosły 5577,3 tys. zł<sup>107</sup>, tj. 3,3% wydatków Urzędu, 76,6% planu wydatków w tej grupie po zmianach (7284,1 tys. zł) i 31,3% wydatków majątkowych w roku poprzednim (17 813,5 tys. zł). Spadek wydatków majątkowych w porównaniu do roku poprzedniego wyniósł 12 236,3 tys. zł i był związany z zakupem w 2020 r. nieruchomości zabudowanej budynkiem biurowym.

W pierwotnym planie rzeczowym Urzędu na 2021 r. ujęto 10 zadań. W trakcie roku zrezygnowano z dwóch<sup>108</sup> oraz wprowadzono 19 nowych. Zmiany w planie były uzasadnione i służyły realizacji zadań Urzędu. Plan po zmianach obejmował 27 zadań, z tego:

- w związku z modernizacją budynku Urzędu przy ulicy Damrota 16 w Katowicach – wykonano dokumentację projektową instalacji wentylacji, klimatyzacji i modernizacji stacji wymienników ciepła, opracowano ekspertyzę techniczną stanu ochrony przeciwpożarowej budynku, zbudowano nową sieć teleinformatyczną na IV piętrze, zamontowano drzwi przeciwpożarowe na korytarzach IV piętra oraz system zabezpieczeń przed upadkiem z wysokości i bezpiecznego poruszania się po dachu (część wydatków na modernizację w kwocie 674,2 tys. zł ujęto w wykazie wydatków niewygasających z upływem 2021 r.);
- w ramach zakupów informatycznych i łączności – zakupiono urządzenia sieciowe<sup>109</sup>, komputery przenośne<sup>110</sup>, akcesoria i części komputerowe, urządzenia peryferyjne, oprogramowanie<sup>111</sup>, licencje<sup>112</sup>, serwery<sup>113</sup>, aparaty telefoniczne, akcesoria i części dla telefonii;
- w zakresie zakupu pozostałych inwestycji rzeczowych na potrzeby Urzędu – zmodernizowano system CCTV<sup>114</sup> i zainstalowano trzy zestawy kamer w budynkach Urzędu<sup>115</sup>, wymieniono skaner z ploterem, zainstalowano cztery zestawy urządzeń do kompensacji mocy biernej<sup>116</sup>, zakupiono i zamontowano kompaktowe regały przesuwne w pomieszczeniach Archiwum Zakładowego i Zlikwidowanych Przedsiębiorstw Państwowych;

<sup>107</sup> Wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r. w kwocie 674,2 tys. zł.

<sup>108</sup> 1) Zakup systemu automatycznej kontroli granicznej – bramek „ABC”; 2) Zakup centrali telefonicznej.

<sup>109</sup> Przełączniki, routery, tokeny.

<sup>110</sup> Osiemdziesiąt sztuk laptopów.

<sup>111</sup> Użytkowe, do szyfrowania danych, informacji prawnej, do projektowania 2D, do wirtualizacji, do monitoringu wizyjnego, narzędziowe m.in. do zarządzania infrastrukturą urządzeń sieciowych, zdalnego zarządzania stacjami komputerowymi.

<sup>112</sup> Windows Server, dostępowe (CAL) do systemu Windows Server.

<sup>113</sup> Wydajnych jednostek komputerowych, serwery telekomunikacyjne.

<sup>114</sup> *Closed-Circuit TeleVision* – system umożliwiający transmisję obrazu (lub obrazu i dźwięku) w ramach zamkniętej infrastruktury (w ramach jednego budynku bądź grupy pomieszczeń), w celu zapewnienia nadzoru nad przestrzenią.

<sup>115</sup> W Katowicach, Częstochowie, Tychach.

<sup>116</sup> W budynkach Urzędu w Katowicach, Częstochowie, Bielsku-Białej i Tychach.

- w ramach wymiany wyeksploatowanych samochodów służbowych Urzędu – zakupiono trzy samochody, w tym jeden na potrzeby Centrum Powiadamiania Ratunkowego;
- nie przystąpiono do realizacji zadania pn. „Dostawa i instalacja systemu rejestracji czasu pracy oraz kontroli dostępu dyspozytorni medycznej w Gliwicach” z uwagi na, związane z pandemią, wydłużone terminy realizacji i zagrożenie niewykonania prac do końca 2021 r. Niewydatkowane na to zadanie środki w kwocie 38,0 tys. zł zostały przez Wojewodę zablokowane 22 grudnia 2021 r. Zadanie to zostało uwzględnione do realizacji w 2022 r.

**3.2.1.7.** Zobowiązania ogółem w części 85/24 – województwo śląskie na koniec 2021 r. wyniosły 33 225,2 tys. zł<sup>117</sup>. Największy udział w tej kwocie stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia/uposażenia rocznego<sup>118</sup> (21 850,4 tys. zł, tj. 65,8%) oraz z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne<sup>119</sup> (3927,6 tys. zł, tj. 11,8%). Zobowiązania wymagalne wyniosły na koniec 2021 r. 11,5 tys. zł i wynikały z wyroków sądowych (koszty postępowań sądowych i odsetki). Zobowiązania te, w stosunku do zobowiązań wymagalnych na koniec 2020 r. (które również wynikały z wyroków sądowych), były ponad 16 razy niższe.

Zobowiązania ogółem Urzędu (dysponenta III stopnia) na koniec 2021 r. wyniosły 12 236,6 tys. zł<sup>120</sup>. Największy udział w tej kwocie stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia/uposażenia rocznego<sup>121</sup> (7131,4 tys. zł, tj. 58,3%) oraz z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne<sup>122</sup> (1295,5 tys. zł, tj. 10,6%). Zobowiązania wymagalne Urzędu wyniosły na koniec 2021 r. 10,4 tys. zł i wynikały z wyroków sądowych (koszty postępowań sądowych i odsetki). Zobowiązania te, w stosunku do zobowiązań wymagalnych Urzędu na koniec 2020 r. (które również wynikały z wyroków sądowych), były ponad 17 razy niższe. W wyniku badania zgodności zobowiązań Urzędu wykazanych w sprawozdaniu Rb-27 za 2021 r.<sup>123</sup> z ewidencją księgową, nie stwierdzono nieprawidłowości. Nie stwierdzono również opóźnień w regulowaniu zobowiązań Urzędu. NIK uznaje zatem, iż wykorzystano uwagę, sformułowaną w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 kwietnia 2021 r., skierowanym do Wojewody w wyniku kontroli P/21/001 *Wykonanie budżetu państwa w 2020 r. w części 85/24 – województwo śląskie*, dotyczącą terminowego regulowania zobowiązań w celu niedopuszczenia do wystąpienia odsetek z tytułu nieterminowych płatności.

**3.2.1.8.** Wojewoda, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, należycie sprawował nadzór nad wykonaniem wydatków budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie, przede wszystkim poprzez kontrole przeprowadzone w j.s.t.<sup>124</sup>, w wyniku których formułowano zalecenia pokontrolne oraz monitorowano ich realizację. Efektem przeprowadzonych kontroli były zwroty dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem i/lub nienależnie pobranych (z należnymi odsetkami) w łącznej kwocie 148,4 tys. zł. Ponadto, w ramach nadzoru, weryfikowano informacje, sprawozdania i rozliczenia składane przez beneficjentów dotacji, monitorowano zgodność wydatków z planem oraz wartości mierników stopnia realizacji celów podzadań i działań przyjętych w planie finansowym w układzie zadaniowym.

### 3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W ustawie budżetowej na 2021 r. w części 85/24 – województwo śląskie nie planowano wydatków budżetu środków europejskich. W trakcie roku budżetowego zwiększono plan o środki pochodzące z rezerwy celowej poz. 98 *Finansowanie programów z budżetu środków europejskich* w kwocie 6564,1 tys. zł, na projekty realizowane w ramach POIiŚ:

- *Zwiększenie skuteczności prowadzenia długotrwałych akcji ratowniczych;*
- *Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap IV;*

<sup>117</sup> Dane według sprawozdania łącznego Rb-28 za 2021 r.

<sup>118</sup> §§ 4040, 4041, 4042, 4048, 4049, 4070.

<sup>119</sup> §§ 4110, 4111, 4112, 4118, 4119.

<sup>120</sup> Dane według sprawozdania jednostkowego Urzędu Rb-28 za 2021 r.

<sup>121</sup> §§ 4040, 4041, 4042, 4048, 4049, 4070.

<sup>122</sup> §§ 4110, 4111, 4112, 4118, 4119.

<sup>123</sup> Sprawozdanie jednostkowe z dnia 15 lutego 2022 r.

<sup>124</sup> W 2021 r. pracownicy Wydziału Kontroli Urzędu przeprowadzili 12 kontroli wykorzystania dotacji przez j.s.t., w tym zakończyli trzy rozpoczęte w roku poprzednim. Ponadto, w toku było pięć kontroli wykorzystania dotacji rozpoczętych w j.s.t. w 2021 r. Kontrole w tym zakresie prowadziły również wydziały merytoryczne Urzędu: Wydział Rozwoju i Współpracy Terytorialnej – 15, Wydział Infrastruktury – pięć, Wydział Nadzoru Właścicielskiego – cztery, Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego – trzy, Wydział Rodziny i Polityki Społecznej – dwie.

- *Usprawnienie systemu ratownictwa w transporcie kolejowym – etap I;*
- *Termomodernizacja budynku Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Rybniku.*

W 2021 r. zrealizowane wydatki budżetu środków europejskich wyniosły 6564,1 tys. zł (z tego 6293,0 tys. zł w rozdziale 75410 *Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej* i 271,1 tys. zł w rozdziale 85132 *Inspekcja Sanitarna*), co stanowiło 100,0% planu po zmianach i 42,4% wydatków budżetu środków europejskich zrealizowanych w 2020 r. Spadek wydatków w porównaniu do roku ubiegłego był związany z realizacją w 2020 r. projektu *Wsparcie dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w okresie epidemii COVID-19* w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014–2020, na który poniesiono wydatki w kwocie 13 269,0 tys. zł (łącznie wydatki poniesione na projekty realizowane w 2021 r. stanowiły zaledwie połowę tej kwoty). W porównaniu do roku ubiegłego, w 2021 r. poniesiono również mniejsze wydatki (o 75,2%) na projekt *Termomodernizacja budynku Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Rybniku* w związku z końcowym etapem jego realizacji.

W wyniku realizacji trzech z ww. projektów Komenda Wojewódzka PSP w Katowicach zakupiła sześć specjalistycznych pojazdów strażackich (dwa średnie samochody ratowniczo-gaśnicze ze zwiększonym potencjałem ratownictwa, dwa średnie samochody strażackie P-gaz, samochód z drabiną mechaniczną SD-40 i lekki samochód rozpoznawczo-ratowniczy z napędem terenowym) oraz mikrobus do przewozu osób, sprzętu i materiałów. W wyniku realizacji czwartego z ww. projektów zakończono prace w zakresie termomodernizacji budynku Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Rybniku<sup>125</sup>.

Badanie sześciu (100,0%) decyzji zwiększających plan wydatków budżetu środków europejskich na 2021 r. w łącznej kwocie 6564,1 tys. zł wykazało, że o środki z rezerwy celowej wnioskowano na podstawie faktycznych potrzeb i było to celowe. Po otrzymaniu decyzji wprowadzono zmiany w planie, a przyznane środki wykorzystano w 100,0%, zgodnie z przeznaczeniem wskazanym w tych decyzjach.

Dane dotyczące wydatków budżetu środków europejskich w części 85/24 – województwo śląskie przedstawiono w załączniku nr 7.6. do niniejszej informacji (str. 52).

---

<sup>125</sup> Wykonano: ocieplenie ścian zewnętrznych piwnicy, montaż własnej kotłowni z kondensacyjnym kotłem gazowym, modernizację sieci ciepłej wody użytkowej, modernizację oświetlenia, montaż systemu fotowoltaicznego.

### 3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

W wyniku badania rocznych łącznych sprawozdań dysponenta części 85/24 – województwo śląskie oraz sprawozdań jednostkowych dysponenta III stopnia (Urzędu) za 2021 r.:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR)<sup>126</sup>;
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE)<sup>127</sup>;
- z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NW);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich układzie zadaniowym (Rb-BZ1);

a także sprawozdań w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r.:

- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N);
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z);

ustalono, że zostały one sporządzone prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym oraz terminowo<sup>128</sup> przekazane do odbiorców. Sprawozdania łączne zostały opracowane przez dysponenta części 85/24 – województwo śląskie na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek), przy czym nieprawidłowość opisana w pkt 3.1.2. niniejszej informacji nie miała istotnego wpływu na prezentację danych w łącznych sprawozdaniach Rb-27 i Rb-N. Sprawozdania jednostkowe Urzędu (dysponenta III stopnia) były prawidłowe pod względem merytorycznym, a wykazane w nich kwoty były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań.

<sup>126</sup> Dysponent III stopnia nie sporządził sprawozdania, z uwagi na to, że nie planował i nie realizował wydatków, które należało wykazać w tym sprawozdaniu.

<sup>127</sup> Jw.

<sup>128</sup> W terminach określonych: w załączniku nr 38 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1564, ze zm.); w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1731); w załączniku nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. poz. 2396, ze zm.).

## 4. WYNIKI KONTROLI REALIZACJI ZADAŃ NAŁOŻONYCH NA WOJEWODĘ USTAWĄ O FUNDUSZU ROZWOJU PRZEWOZÓW AUTOBUSOWYCH O CHARAKTERZE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ

**4.1.** W planie finansowym FRPA na dofinansowanie realizacji zadań własnych organizatorów<sup>129</sup>, w zakresie przewozów autobusowych w województwie śląskim, zaplanowano na 2021 r. środki w kwocie 52 252,9 tys. zł<sup>130</sup> (według informacji przekazanej przez dysponenta Funduszu w piśmie z dnia 28 października 2020 r.). W Urzędzie (w Wydziale Rozwoju i Współpracy Terytorialnej) zapewniono niezwłoczne wypełnienie obowiązków określonych w art. 24 ust. 4 ustawy frpa, tj. w dniu 2 listopada 2020 r. w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu ogłoszono nabór wniosków o objęcie dopłat<sup>131</sup>, wyznaczając termin na ich złożenie od 4 do 24 listopada 2020 r. i zamieszczając informację o kwocie środków Funduszu przyznanych dla województwa śląskiego. W odpowiedzi, do Urzędu wpłynęło 27 wniosków o objęcie dopłatą.

W wyniku przeprowadzonych analiz wyników naborów stwierdzono, że nie zostaną wyczerpane środki z FRPA przyznane dla województwa śląskiego na 2021 r. W związku z powyższym ogłoszono kolejne nabory:

- 29 grudnia 2020 r.<sup>132</sup>, podając termin składania wniosków o objęcie dopłatą od 29 grudnia 2020 r. do 15 stycznia 2021 r. (złożono ich 11) oraz kwotę środków z FRPA do podziału w nieprawidłowej wysokości 36 105,9 tys. zł (zawyżonej o 19 958,9 tys. zł, tj. o 123,6%), stanowiącej sumę dopłat z wniosków pozytywnie rozpatrzonych i zakwalifikowanych do podpisania umowy w wyniku I naboru, zamiast kwoty środków pozostałych po przeprowadzeniu tego naboru, co było spowodowane omyłką (wcześniej, nieprawidłową kwotę środków z FRPA pozostałych po przeprowadzeniu I naboru podano również w notatce służbowej Dyrektora Wydziału Rozwoju i Współpracy Terytorialnej z dnia 23 grudnia 2020 r., przekazanej do Wojewody);
- 26 marca 2021 r.<sup>133</sup> podając termin składania wniosków o objęcie dopłatą od 29 marca do 30 kwietnia 2021 r. (złożono ich 13) oraz kwotę środków z FRPA do podziału w wysokości 8185,2 tys. zł, stanowiącą różnicę pomiędzy kwotą przyznaną dla województwa śląskiego przez dysponenta Funduszu (52 252,9 tys. zł) i łączną kwotą dopłat określonych w zawartych dotychczas umowach (44 067,6 tys. zł).

Stosownie do art. 28 ust. 1 ustawy frpa, w dniu 1 września 2021 r. w Urzędzie dokonano analizy zaangażowania środków przewidzianych na dofinansowanie realizacji zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w województwie śląskim, w ramach zawartych umów o dopłatę, na dzień 31 sierpnia 2021 r. Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy frpa, w dniu 6 września 2021 r. Wojewoda poinformował dysponenta Funduszu o kwocie środków niezaangażowanych w wysokości 3166,8 tys. zł, wynikającej z powyższej analizy. Stosownie do art. 28 ust. 3 ustawy frpa, w dniu 23 września 2021 r. w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu ogłoszono kolejny nabór wniosków o objęcie dopłatą<sup>134</sup>, wyznaczając termin na ich złożenie od 24 do 30 września 2021 r. (pięć dni roboczych). W ramach tego naboru nie wpłynęły jednak żadne wnioski o objęcie dopłatą. Zgodnie z art. 28 ust. 4 ustawy frpa, poinformowano o tym dysponenta Funduszu we wskazanym przez niego terminie (30 września 2021 r.).

NIK zauważa, że przepisy ustawy frpa nie przewidywały w 2021 r. dodatkowych naborów pomiędzy naborem przeprowadzonym na podstawie art. 24 ust. 4 w związku z art. 21 ustawy frpa (nabór I), a naborem przeprowadzonym na podstawie art. 28 ust. 3 w związku z art. 21 ustawy frpa (nabór IV). Bez podstawy prawnej przeprowadzono zatem dwa nabory (nabór II i nabór III), w wyniku których zawarto umowy o dopłatę na łączną kwotę 13 097,0 tys. zł (odpowiednio 8078,5 tys. zł i 5018,5 tys. zł).

<sup>129</sup> Zgodnie z art. 2 pkt 3 ustawy frpa, są to organizatorzy publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1371, ze zm.) z wyłączeniem związku metropolitalnego i ministra właściwego do spraw transportu.

<sup>130</sup> W porównaniu do 2019 r. i 2020 r. środki te były wyższe o odpowiednio 184,2% i 5,1%.

<sup>131</sup> Dalej: I nabór.

<sup>132</sup> Dalej: II nabór.

<sup>133</sup> Dalej: III nabór.

<sup>134</sup> Dalej: IV nabór.

Działania te zmierzały jednak do optymalizacji wykorzystania środków Funduszu (środki niezaangażowane w wyniku danego naboru mogły zostać przeznaczone na wykonywanie przewozów w wyniku kolejnego naboru), co sprzyjało realizacji celu powołania Funduszu, tj. wpływało pozytywnie na zwiększenie dostępności obywateli do autobusowego publicznego transportu zbiorowego.

W ramach I, II i III naboru do Urzędu wpłynęło łącznie 51 wniosków o objęcie w 2021 r. dopłatą<sup>135</sup>, złożonych przez 38 organizatorów<sup>136</sup>, z tego:

- pozytywnie rozpatrzono 48 wniosków złożonych przez 38 organizatorów<sup>137</sup> i w konsekwencji z 37 organizatorami<sup>138</sup> zawarto 47 umów na łączną kwotę dopłat z Funduszu 49 086,1 tys. zł<sup>139</sup>, a w przypadku jednego wniosku organizator<sup>140</sup> zrezygnował z zawarcia umowy, co uzasadnił *dalszymi obostrzeniami COVID-19*;
- nie rozpatrzono trzech wniosków<sup>141</sup> (złożonych w ramach I naboru) i nie zawarto umów o dopłatę, wskazując na ich nieterminowy wpływ do Urzędu.

Na podstawie zawartych umów o dopłatę, w 2021 r. przekazano organizatorom publicznego transportu zbiorowego łącznie 41 525,1 tys. zł<sup>142</sup> (84,6% dopłat określonych w tych umowach), z czego organizatorzy zwrócili niewykorzystane środki w kwocie 3005,3 tys. zł (1831,2 tys. zł w 2021 r. i 1174,1 tys. zł w 2022 r.). Przekazanie środków z FRPA w kwocie niższej od kwoty dopłat określonych w umowach było spowodowane późniejszym uruchomieniem lub nieuruchomieniem przez organizatorów linii komunikacyjnych albo wykonaniem w ramach uruchomionych linii mniejszej niż zakładano pracy eksploatacyjnej (wyrażonej w wozokilometrach).

Jedną z zawartych umów rozwiązano z dniem 27 września 2021 r. na wniosek organizatora<sup>143</sup>, który podał, że nie uruchomił publicznego transportu zbiorowego, z uwagi na panujący stan zagrożenia epidemiologicznego i związane z tym obostrzenia.

W wyniku badania dokumentów związanych z 13 (25,5%) wnioskami o objęcie dopłatą<sup>144</sup>, ustalono, że:

- Stosownie do art. 24 ust. 5 pkt 1 ustawy frpa, nie rozpatrzono trzech wniosków, które wpłynęły do Urzędu po terminie podanym w ogłoszeniu o naborze, a 10 wniosków, które organizatorzy złożyli i uzupełnili (na żądanie Wojewody) terminowo, rozpatrzono pozytywnie. Dokonując oceny i wyboru wniosków stosowano kryteria określone w art. 25 ust. 1 ustawy frpa, na zasadach podanych w § 2–§ 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 sierpnia 2019 r. w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej<sup>145</sup>, z uwzględnieniem pierwszeństwa w objęciu dopłatą określonego w art. 25 ust. 2 ustawy frpa. Organizatorów poinformowano o objęciu bądź nieobjęciu dopłatą, zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy frpa. Objęte badaniem wnioski złożyli do Wojewody organizatorzy posiadający siedzibę w województwie śląskim, przy czym, że 112 linii komunikacyjnych

<sup>135</sup> Liczba wniosków była wyższa ponad dwukrotnie w porównaniu z 2020 r. (24) i blisko czterokrotnie w porównaniu z 2019 r. (13).

<sup>136</sup> 29 gmin, osiem powiatów i jeden związek powiatowo-gminny.

<sup>137</sup> Jw.

<sup>138</sup> 28 gmin, osiem powiatów i jeden związek powiatowo-gminny.

<sup>139</sup> Liczba umów była wyższa ponad dwukrotnie w porównaniu z 2020 r. (21) i blisko czterokrotnie w porównaniu z 2019 r. (12). W stosunku do 2020 r. wartość umów wzrosła o 151,4%. W porównaniu do 2019 r. wartość umów była ponad 58 razy wyższa.

<sup>140</sup> Gmina Irządze.

<sup>141</sup> Złożonych przez gminy: Miedźno, Skoczów i Krzepice w ramach naboru ogłoszonego w listopadzie 2020 r. Gminy te złożyły również wnioski w ramach II naboru, które rozpatrzono pozytywnie (z ww. gminami zawarto umowy o dopłatę).

<sup>142</sup> W stosunku do 2020 r. przekazane środki były większe o 163,8%. W porównaniu do 2019 r. przekazane środki były ponad 54 razy większe, co było związane ze wzrostem wartości zawartych umów o dopłatę.

<sup>143</sup> Gmina Ślemień.

<sup>144</sup> Dobrano 10 (20,8%) wniosków rozpatrzonych pozytywnie, z tego: siedem wniosków z I naboru (gminy: Blachownia i Konopiska, powiaty: Raciborski, Częstochowski, Żywiecki i Cieszyński oraz Beskidzki Związek Powiatowo-Gminny); dwa wnioski z II naboru (powiaty: Raciborski i Cieszyński) i jeden wniosek z III naboru (Powiat Wodzisławski), stosując kryterium najwyższej wartości umów o dopłatę, zawartych w wyniku danego naboru.

Ponadto do badanej próby włączono wszystkie trzy wnioski pozostawione bez rozpatrzenia (złożone w I naborze przez gminy: Miedźno, Skoczów i Krzepice).

<sup>145</sup> Dz. U. poz. 1514 (rozporządzenie obowiązujące od 13 sierpnia 2019 r. do 31 marca 2021 r.).

ujętych we wnioskach rozpatrzonych pozytywnie, pięć<sup>146</sup> (4,5%) przebiegało w całości na terenie województwa małopolskiego (gminy: Kęty, Andrychów i Osiek). W konsekwencji część środków Funduszu dla województwa śląskiego przeznaczono na zwiększenie dostępności obywateli do autobusowego publicznego transportu zbiorowego w województwie małopolskim (w ramach badanej próby wniosków – 1377,8 tys. zł, tj. 4,5% środków przekazanych organizatorom, którzy złożyli objęte badaniem wnioski).

▪ Dziesięć zbadanych umów o dopłatę zawartych z organizatorami zawierało m.in. elementy określone w art. 27 ust. 2 ustawy frpa i § 5 *Porozumienia w sprawie określenia warunków dofinansowania z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w województwie śląskim*<sup>147</sup> z dnia 30 lipca 2019 r., zawartego pomiędzy Wojewodą a dysponentem Funduszu<sup>148</sup>. Uwzględniono również zobowiązanie organizatora do wniesienia na realizację zadania środków własnych, w określonej minimalnej kwocie (stanowiącej co najmniej 10% ceny usługi). Terminy na składanie wniosków o dopłatę określono jednak na dni przypadające w trakcie kwartalnych okresów rozliczeniowych, co powodowało, że organizatorzy wykazywali za dany okres rozliczeniowy szacunkowe dane (m.in. kwotę deficytu danej linii komunikacyjnej). Utrudniało to, zdaniem NIK, weryfikację przestrzegania przez organizatorów art. 14 ust. 3 ustawy frpa, stanowiącego, iż w przypadku gdy w okresie rozliczeniowym dla pojedynczej linii komunikacyjnej w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej wystąpi dodatni wynik finansowy, pomimo pomniejszenia go o kwotę rozsądnego zysku, organizator nie występuje z wnioskiem o dopłatę do tej linii, a wysokość tego wyniku finansowego podlega rozliczeniu w danym okresie rozliczeniowym lub w kolejnych okresach rozliczeniowych. Ponadto, w toku kontroli NIK, stwierdzono następujące nieprawidłowości, dotyczące zbadanych umów o dopłatę:

- Nie podjęto działań w zakresie ustalenia czy Powiat Raciborski rezygnuje z uruchomienia linii komunikacyjnych, w celu aneksowania zawartych z nim umów o dopłatę, w sytuacji niewnioskowania przez ww. organizatora o środki z Funduszu na dopłaty do trzech z czterech i jednej z 15 linii komunikacyjnych objętych umowami o dopłatę z dnia odpowiednio 16 lutego i 8 marca 2021 r. oraz otrzymania w dniu 8 lipca 2021 r. informacji o przyczynach tego stanu (nieuruchomienie przewozów na tych liniach z uwagi na odpowiednio brak stosownego porozumienia z Powiatem Głubczyckim i brak zgody Gminy Lyski na współfinansowanie linii w 2021 r.). W związku z powyższym środki z FRPA w kwocie 1010,0 tys. zł<sup>149</sup> pozostawały w 2021 r. zaangażowane w umowach na dopłaty do nieuruchomionych linii komunikacyjnych. Nie zostały wykorzystane przez Powiat Raciborski, ani nie weszły do puli środków niezaangażowanych w poszczególnych województwach na dzień 31 sierpnia 2021 r., przewidzianych do podziału na województwa przez dysponenta Funduszu na zasadach określonych w art. 28 ust. 5 ustawy frpa. Dyrektor Wydziału Rozwoju i Współpracy Terytorialnej wyjaśniła, że nie podejmowano działań w powyższym zakresie gdyż na wojewodzie nie ciążył taki obowiązek.
- W czterech umowach o dopłatę, zawartych z powiatami Częstochowskim, Wodzisławskim i Żywieckim oraz Gminą Blachownia, zawarto niespójne postanowienia dotyczące okresu poniesienia wydatków do rozliczenia (okres ten nie było zgodny z okresem wykonywania przewozów podanym w załączonej kalkulacji ceny usługi) bądź terminu na złożenie wniosku o dopłatę (termin na złożenie pierwszego wniosku o dopłatę przypadał przed dniem zawarcia

<sup>146</sup> Ujętych we wniosku Beskidzkiego Związku Powiatowo-Gminnego. W jego skład wchodziły: jeden powiat i dziewięć gmin z obszaru województwa śląskiego oraz jedna gmina z obszaru województwa małopolskiego. Ponadto, na podstawie zawartych porozumień, związek ten organizował publiczny transport zbiorowy na terenie innych gmin z obszaru województwa małopolskiego.

<sup>147</sup> Dalej: Porozumienie.

<sup>148</sup> Zarówno art. 27 ust. 2 ustawy frpa, jak i § 5 pkt 1–9 Porozumienia, wymagał następujących elementów w umowach o dopłaty: linii komunikacyjnych, na których będą wykonywane przewozy autobusowe o charakterze użyteczności publicznej oraz ich długości, częstotliwości połączeń i wielkości pracy eksploatacyjnej wyrażonej w wozokilometrach; maksymalnej kwoty dopłaty w wysokości nie większej niż zawarta we wniosku o objęcie dopłatą; terminu i sposobu/zasad składania wniosku o dopłatę (w tym jego wzoru) oraz przekazywania, rozliczenia i zwrotu dopłaty. Ponadto w § 5 pkt 10 Porozumienia określono wymóg zawarcia w umowach o dopłatę zobowiązania organizatora, któremu udzielono dopłaty, do prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej otrzymanych dopłat oraz wydatków objętych dopłatą oraz do poddania się kontroli, o której mowa w art. 18 ustawy frpa.

<sup>149</sup> Z tego kwota 753,9 tys. zł dotyczyła trzech nieuruchomionych linii komunikacyjnych objętych umową o dopłatę z 16 lutego 2021 r., a 256,1 tys. zł – jednej nieuruchomionej linii komunikacyjnej objętej umową o dopłatę z 8 marca 2021 r.

umowy). Było to związane z brakiem modyfikacji standardowego wzoru umowy o dopłatę oraz zbyt późnym przekazaniem organizatorom umów celem podpisania.

▪ Po otrzymaniu każdego (kwartalnego) wniosku o dopłatę (łącznie 36) zweryfikowano m.in. spełnienie warunku uzyskania dopłaty, określonego w art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy frpa (zawarcie przez organizatora umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego). Sfinansowanie ze środków własnych organizatora części ceny usługi w wysokości nie mniejszej niż 10% weryfikowano na etapie rozliczenia rocznego.

▪ Wszystkie wnioski o dopłatę zostały rozpatrzone pozytywnie (w niektórych przypadkach po złożeniu stosownej korekty). Środki z FRPA przekazano organizatorom dochowując terminu określonego w § 4 ust. 2 umów o dopłatę (do końca miesiąca następującego po miesiącu złożenia wniosku o dopłatę), niezwłocznie po zweryfikowaniu wniosków o dopłatę i uzyskaniu środków od dysponenta Funduszu, zgodnie z § 3 ust. 6 Porozumienia.

W Urzędzie prawidłowo wypełniono również pozostałe obowiązki Wojewody ustalone w Porozumieniu, m.in. otworzono wyodrębniony rachunek bankowy i prowadzono wyodrębnioną ewidencję księgową zdarzeń związanych z dofinansowaniem zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, terminowo przekazano dysponentowi Funduszu kwartalne i roczne sprawozdania z realizacji tych zadań oraz niewykorzystane przez organizatorów dopłaty w łącznej kwocie 3 005,3 tys. zł. Dane przedstawione w sprawozdaniu rocznym były zgodne z ewidencją księgową.

W 2021 r. pracownicy Urzędu przeprowadzili na podstawie art. 18 ustawy frpa kontrole u czterech organizatorów publicznego transportu zbiorowego<sup>150</sup> (ujęte w planie kontroli), w zakresie wykorzystania środków Funduszu przekazanych przez Wojewodę w 2020 r. w łącznej kwocie 1068,4 tys. zł. W myśl art. 18 ust. 1 ustawy frpa, kontrolami objęto: sposób i terminowość wykonania zadania, na które została udzielona dopłata, prawidłowość wyliczenia dopłaty pod względem zgodności z umową o dopłatę oraz zgodność umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wymogami przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym<sup>151</sup>. W jednym przypadku wydano ocenę pozytywną, w dwóch przypadkach – pozytywną pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, a w jednym przypadku – negatywną. Stwierdzone nieprawidłowości polegały na:

- braku zgody organu stanowiącego organizatora, wymaganej w art. 22 ust. 2 ustawy frpa, na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego (w dwóch przypadkach);
- nieujęciu w umowach o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wszystkich wymaganych elementów, określonych w art. 25 ust. 3 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (w dwóch przypadkach);
- niezgodności umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z wnioskiem o objęcie dopłatą (dotyczącej przebiegu linii komunikacyjnej), która nie miała jednak wpływu na wysokość dopłaty (w jednym przypadku);
- pobraniu środków w nadmiernej wysokości w kwocie 7,7 tys. zł, a organizator<sup>152</sup> zwrócił te środki na rachunek Wojewody (w jednym przypadku);
- dysponowaniu przekazanymi środkami w inny sposób niż było to dopuszczone w umowie o dopłatę oraz nieprzekazaniu uzyskanych odsetek od środków z FRPA na rachunku bankowym (0,29 zł).

Kontrole dotyczące wykorzystania środków Funduszu przekazanych przez Wojewodę w 2021 r. ujęto w planie kontroli na 2022 r. (okres od stycznia do sierpnia). Kontrole te zaplanowano u sześciu organizatorów<sup>153</sup>, którym przekazano środki w łącznej kwocie 5461,6 tys. zł. Według stanu na dzień zakończenia czynności kontrolnych NIK (31 marca 2022 r.), przeprowadzono kontrolę u jednego

<sup>150</sup> Dwa razy więcej w porównaniu z rokiem poprzednim. Kontrole przeprowadzono w gminach: Konopiska i Skoczów oraz powiatach: Wodzisławskim i Myszkowskim.

<sup>151</sup> Dz.U. z 2021 r. poz. 1371, ze zm. Dalej: ustawa o publicznym transporcie zbiorowym.

<sup>152</sup> Gmina Skoczów.

<sup>153</sup> Gminy: Woźniki, Ujszoły, Mykanów i Koziegłowy; powiaty: pszczyński i raciborski.



organizatora<sup>154</sup>, a u jednego<sup>155</sup> kontrola była w toku (nie zostały jeszcze sformułowane ostateczne wystąpienia pokontrolne).

Przeprowadzając kontrole w 2021 r. i planując kontrole na 2022 r. uwzględniono limity określone w art. 18 ust. 2 ustawy frpa (objęcie kontrolą co najmniej 15% organizatorów i 5% środków Funduszu przekazanych przez Wojewodę w danym roku).

W kontrolach przeprowadzonych, na podstawie art. 18 ustawy frpa, w 2020 r. i 2021 r. (odpowiednio za 2019 r. i 2020 r.) nie wystąpiły inne (poza ww.) przypadki stwierdzenia okoliczności, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 1-3 ustawy frpa, skutkujących, stosownie do art. 17 ust. 1 i 7 ustawy frpa, obowiązkiem zwrotu dopłaty, a w przypadku niewypełnienia tego obowiązku – wydaniem przez Wojewodę odpowiedniej decyzji administracyjnej.

**4.2.** W wyniku kontroli przeprowadzonych przez NIK w trzech starostwach powiatowych (w Raciborzu, Żywcu i Cieszynie) stwierdzono, że wnioski o objęcie w 2021 r. dopłatą z FRPA terminowo przekazano do Urzędu (wszystkie skontrolowane starostwa uczestniczyły w I naborze, a starostwa powiatowe w Raciborzu i Cieszynie – również w II naborze). Po dokonaniu korekt w zakresie wskazanym przez Wojewodę wnioski te były kompletne i zawierały rzetelne dane, z wyjątkiem długości dwóch z ośmiu linii komunikacyjnych ujętych we wniosku Powiatu Żywieckiego, którą w wyniku omyłki w jednym przypadku zawyżono o 45,0 km, w drugim – zaniżono o 46,4 km, a w konsekwencji nieznacznie zaniżono łączną długość ośmiu linii komunikacyjnych (o 1,4 km).

Wojewoda zawarł z Powiatem Żywieckim jedną umowę (22 lutego 2021 r. o dopłatę w kwocie 2491,3 tys. zł do ośmiu linii komunikacyjnych), z Powiatem Raciborskim – dwie umowy (16 lutego 2021 r. o dopłatę w kwocie 1178,3 tys. zł do czterech linii i 8 marca 2021 r. o dopłatę w kwocie 4468,6 tys. zł do 15 linii), z Powiatem Cieszyńskim – również dwie umowy (16 lutego 2021 r. o dopłatę w kwocie 10 231,0 tys. zł do 26 linii i 3 marca 2021 r. o dopłatę w kwocie 895,6 tys. zł do pięciu linii).

Powiaty spełniły warunek uzyskania dopłaty, o którym mowa w art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy frpa, tj. zawarły umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Umowy te zawierały elementy określone w art. 25 ust. 3 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. W Starostwie Powiatowym w Cieszynie stwierdzono jednak następujące nieprawidłowości:

- nie uzyskano zgody organu stanowiącego powiatu, wymaganej w art. 22 ust. 2 ustawy frpa, na zawarcie dwóch z pięciu umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, co wynikało z przekonania, że zgoda wyrażona na zawarcie trzech wcześniejszych umów dotyczyła również umów zawieranych w przyszłości;
- przy zmianie operatora obsługującego dwie linie komunikacyjne nie zawarto aneksu do umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, pomimo że taki wymóg został określony w tych umowach. Było to związane z tym, że nie uważano za zmianę umów aktualizacji ich załączników (zawierających m.in. wykaz obsługiwanych linii komunikacyjnych).

Starostwa powiatowe w Żywcu i w Cieszynie uruchomiły wszystkie linie komunikacyjne ujęte w umowach o dopłatę odpowiednio z 22 lutego i 3 marca 2021 r. (osiem i pięć). W przypadku pozostałych trzech umów o dopłatę, część linii nie została uruchomiona, jednak starostwa nie przekazały do Wojewody stosownych informacji w tym zakresie. I tak:

- Starostwo Powiatowe w Cieszynie nie powiadomiło Wojewody o odstąpieniu od przewozów na jednej z 26 linii komunikacyjnych ujętych w umowie o dopłatę z 16 lutego 2021 r. (linia miała funkcjonować tylko w okresie wakacji, kiedy to wystąpiły duże utrudnienia w ruchu drogowym z powodu remontu drogi wojewódzkiej), pomimo że umowa ta zobowiązywała do informowania Wojewody o okolicznościach związanych z realizacją zadania, w szczególności mających wpływ na zgodność realizowanego zadania z opisem przedstawionym we wniosku o dopłatę;
- po zawarciu w dniu 16 lutego 2021 r. umowy o dopłatę do czterech linii komunikacyjnych, w Starostwie Powiatowym w Raciborzu nie podejmowano działań w celu uruchomienia trzech z tych linii, przebiegających częściowo na terenie powiatu raciborskiego i częściowo na terenie powiatu głubczyckiego, podczas gdy w ww. umowie, organizator zobowiązał się do przygotowania i realizacji zadania zgodnie z ustawą frpa. Nie poinformowano również Wojewody o rezygnacji z realizacji zadania w powyższym zakresie, podczas gdy w ww. umowie organizator zobowiązał się do informowania Wojewody o okolicznościach związanych z realizacją zadania, w szczególności

<sup>154</sup> Gmina Woźniki.

<sup>155</sup> Gmina Mykanów.

mających wpływ na zgodność realizowanego zadania z opisem przedstawionym we wniosku o objęcie dopłatą. Podobnie, po otrzymaniu w dniu 5 sierpnia 2021 r. odmownej odpowiedzi w sprawie współpracy i współfinansowania przez Gminę Lyski objętej umową o dopłatę z 8 marca 2021 r. linii komunikacyjnej, przebiegającej na terenie powiatów raciborskiego, rybnickiego (Gminy Lyski) i wodzisławskiego (co skutkowało rozwiązaniem z dniem 31 sierpnia 2021 r. porozumienia w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego pomiędzy ww. powiatami), w Starostwie Powiatowym w Raciborzu nie podejmowano działań w celu uruchomienia ww. linii, ani nie poinformowano Wojewody o rezygnacji z tego przedsięwzięcia. W związku z powyższym środki z FRPA w kwocie 1010,0 tys. zł<sup>156</sup> pozostawały w 2021 r. zaangażowane na dopłaty do nieruchomościowych linii komunikacyjnych. Nie zostały wykorzystane przez Powiat Raciborski, ani nie weszły do puli środków niezaangażowanych w poszczególnych województwach na dzień 31 sierpnia 2021 r. (do podziału na województwa przez dysponenta Funduszu na zasadach określonych w art. 28 ust. 5 ustawy frpa).

Zaniechania te wynikały z przekonania o braku przydatności dla Wojewody informacji w powyższym zakresie, w sytuacji gdy nie wnioskowano o dopłaty do nieruchomościowych linii.

Starostwa sporządziły kwartalne wnioski o dopłatę według wymaganych wzorów i przekazały do Wojewody w terminach określonych w umowach o dopłatę, przy czym Starostwo Powiatowe w Żywcu złożyło pierwszy wniosek w dniu zawarcia umowy (22 lutego 2021 r.), wobec określenia w tej umowie terminu wcześniejszego (20 lutego 2021 r.) na złożenie pierwszego wniosku. Nieprawidłowości dotyczące wniosków o dopłatę stwierdzono w Starostwie Powiatowym w Cieszynie:

- we wnioskach o dopłatę za I, II oraz IV kwartał 2021 r., złożonych w ramach umowy o dopłatę z 16 lutego 2021 r., uwzględniono dwie linie komunikacyjne, które zgodnie z umową zawartą z operatorem miały funkcjonować jedynie w lipcu i sierpniu 2021 r., przy czym jedna z tych linii funkcjonowała w ww. miesiącach, a druga w ogóle nie została w 2021 r. uruchomiona, mimo to została ujęta także we wniosku o dopłatę za III kwartał 2021 r. Wskutek powyższego pobrano dopłaty w nadmiernej wysokości w łącznej kwocie 16,9 tys. zł (którą jednak rozliczono do końca 2021 r.). Było to spowodowane przyjętą metodologią obliczania kwoty dopłaty, opartą o pracę zakładaną do wykonania we wniosku o objęcie dopłatą (średnio na kwartał);
- nie przekazano do Wojewody wymaganych w umowie o dopłatę z 3 marca 2021 r. załączników do wniosków o dopłatę za II i III kwartał 2021 r., tj. kopii umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach komunikacyjnych wymienionych w tych wnioskach, podając omyłkowo, że są one już w posiadaniu Urzędu;
- nie przekazano do Wojewody wymaganych w umowach o dopłatę z 16 lutego i 3 marca 2021 r. załączników do wniosków o dopłatę, tj. kopii zaktualizowanych załączników nr 1 (wykaz linii komunikacyjnych funkcjonujących od 1 stycznia 2021 r.) i nr 5 (planowane miesięczne wozokilometry operatora w 2021 r.) do umów o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na liniach komunikacyjnych współfinansowanych ze środków Funduszu, co tłumaczono brakiem takiej potrzeby.

Starostwa otrzymały w 2021 r. dopłaty z Funduszu we wnioskowanych kwotach: Starostwo Powiatowe w Żywcu – 1952,3 tys. zł, Starostwo Powiatowe w Raciborzu – 3000,8 tys. zł (z tego 387,8 tys. zł w ramach umowy o dopłatę z 16 lutego 2021 r. i 2613,0 tys. zł w ramach umowy o dopłatę z 8 marca 2021 r.), Starostwo Powiatowe w Cieszynie – 9951,6 tys. zł (z tego 9572,3 tys. zł w ramach umowy o dopłatę z 16 lutego 2021 r. i 379,3 tys. zł w ramach umowy o dopłatę z 3 marca 2021 r.).

Starostwa powiatowe w Raciborzu i Cieszynie terminowo przekazały do Wojewody kwartalne sprawozdania z realizacji zadania, natomiast Starostwo Powiatowe w Żywcu przekazało je z opóźnieniem wynoszącym od jednego do pięciu dni, co było spowodowane zwłoką w przekazywaniu danych przez przewoźników. Ponadto w kwartalnych sprawozdaniach z realizacji zadania Powiatu Cieszyńskiego, objętego umową o dopłatę z 16 lutego 2021 r., podano liczbę 26 linii komunikacyjnych, na których były wykonywane przewozy, pomimo że w I, II i IV kwartale 2021 r. funkcjonowały i zostały objęte dofinansowaniem z Funduszu 24 linie, a w III kwartale 2021 r. – 25 linii. Było to spowodowane sporządzaniem sprawozdań w oparciu o wielkości planowane do osiągnięcia, a nie faktycznie zrealizowane.

<sup>156</sup> Z tego kwota 753,9 tys. zł dotyczyła trzech nieruchomościowych linii komunikacyjnych objętych umową o dopłatę z 16 lutego 2021 r., a 256,1 tys. zł – jednej nieruchomościowej linii komunikacyjnej objętej umową o dopłatę z 8 marca 2021 r.

Otrzymane w 2021 r. dopłaty z Funduszu powiaty wykorzystały zgodnie z przeznaczeniem, określonym w zawartych z Wojewodą umowach o dopłatę, co przyczyniło się do wzrostu dostępności komunikacji autobusowej na obszarze tych powiatów. Zapewniły również wymagany udział wkładu własnego, a niewykorzystane środki terminowo zwróciły na rachunek Wojewody.

W starostwach prowadzono, stosownie do art. 15 ustawy frpa, wyodrębnioną ewidencję księgową otrzymanych dopłat z FRPA oraz wydatków objętych dopłatą. W przypadku powiatów Raciborskiego i Cieszyńskiego, które zawarły po dwie umowy o dopłatę, ewidencja wydatków nie została jednak wyodrębniona dla każdego zadania objętego pojedynczą umową, podczas gdy organizatorzy byli zobowiązani w umowach o dopłatę do dokumentowania realizacji zadania: technicznej i finansowej, w sposób przejrzysty, umożliwiający sprawną kontrolę przebiegu realizacji zadania oraz wydatkowania środków Funduszu i własnych. Nie wyodrębniono ewidencji wydatków dla każdego zadania, gdyż kierowano się wyłącznie brzmieniem art. 15 ustawy frpa.

Starostwo Powiatowe w Żywcu do dnia zakończenia czynności kontrolnych NIK (11 marca 2022 r.) nie sporządziło rocznego rozliczenia realizacji zadania, pomimo że termin na przekazanie tego dokumentu Wojewodzie, określony w umowie o dopłatę, upłynął 16 lutego 2022 r. Pozostałe dwa starostwa rozliczenia roczne przekazały terminowo, jednak wystąpiły w nich następujące nieprawidłowości:

- w rozliczeniu realizacji zadania Powiatu Raciborskiego, objętego umową o dopłatę z 8 marca 2021 r., podano nierzetelne dane dotyczące wydatków w ramach wkładu własnego, nie podano wymaganej nazwy operatora obsługującego poszczególne linie oraz przekroczono limit wozokilometrów dla jednej linii komunikacyjnej, w związku z czym wystąpiło pobranie dopłaty w nadmiernej wysokości w kwocie 307,50 zł. Ponadto, nieprawidłowo opisano faktury załączone do rozliczeń zadań objętych umowami o dopłatę z 16 lutego i 8 marca 2021 r.;
- w rozliczeniu realizacji zadania Powiatu Cieszyńskiego, objętego umową o dopłatę z 16 lutego 2021 r., w przypadku dwóch linii autobusowych nie podano wymaganej nazwy operatora, który realizował przewozy na tych liniach w listopadzie i grudniu 2021 r. (podano jedynie nazwę operatora wcześniej obsługującego te linie), a podając wymaganą liczbę linii komunikacyjnych, na których były wykonywane przewozy, uwzględniono linię nieuruchomioną (nieobjętą dofinansowaniem ze środków FRPA). Ponadto, w przypadku rozliczeń realizacji zadań objętych umowami o dopłatę z 16 lutego i 3 marca 2021 r., w zestawieniu dowodów księgowych pominięto wymagane informacje o dacie uregulowania wynikających z nich zobowiązań, kopie dowodów księgowych nie zawierały wymaganej informacji o wysokości płatności z FRPA i innych źródeł, w odniesieniu do pojedynczych linii komunikacyjnych, a opis jednego z tych dowodów był niezgodny ze stanem faktycznym w zakresie wskazania umowy o dopłatę, w ramach której był poniesiony wydatek (wskazano jedną, zamiast dwóch ww. umów).

Nieprawidłowości te wynikały w głównej mierze z niedochowania należytej staranności przy sporządzaniu dokumentów wymaganych w ramach rozliczenia realizacji zadań oraz opierania się na wielkościach planowanych do osiągnięcia, a nie faktycznie zrealizowanych.

Starostwa powiatowe w Żywcu i Cieszynie nie przeprowadziły, wymaganej w art. 43 ust. 1 pkt 3 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, kontroli nad przestrzeganiem przez operatorów zasad funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 46 tej ustawy, co tłumaczono m.in. brakiem odpowiednich zasobów kadrowych, ograniczeniami związanymi z pandemią COVID-19 oraz brakiem skarg dotyczących realizacji przewozów.

## 5. USTALENIA INNYCH KONTROLI

5.1. Kontrolę P/21/070 *Ochrona zabytków techniki w województwie śląskim* przeprowadzono za lata 2018–2021 w Wojewódzkim Urzędzie Ochrony Zabytków w Katowicach oraz Urzędzie Marszałkowskim Województwa Śląskiego, Muzeum Górnictwa Węglowego w Zabrze i pięciu urzędach miast<sup>157</sup>. NIK oceniła pozytywnie działania Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Katowicach w obszarach: sprawowania nadzoru konserwatorskiego i kontroli nad przestrzeganiem i stosowaniem przepisów dotyczących ochrony zabytków i opieki nad zabytkami techniki; finansowania ochrony i opieki nad zabytkami techniki; sprawowania nadzoru nad realizacją przez gminy zadań objętych porozumieniem z Wojewodą. W zakresie prowadzenia rejestru zabytków nieruchomości województwa śląskiego stwierdzono jednak nieprawidłowość polegającą na braku informacji adresowych w niektórych wpisach, a w zakresie prowadzenia wojewódzkiej ewidencji zabytków nieruchomości – nieprawidłowości dotyczące wzorów kart (niepełnych informacji bądź braku aktualizacji ich zawartości). Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Katowicach przyznawał dotacje celowe z budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach techniki w latach 2019–2020, natomiast w 2021 r. dotacji z takim przeznaczeniem nie udzielił.

5.2. W wyniku kontroli I/21/007/LKA – *Realizacja w 2021 r. zamówień publicznych w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Katowicach* NIK oceniła, że dwa postępowania dotyczące zakupu 14 samochodów pożarniczych, przeprowadzone na podstawie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych z 2019 r., zostały prawidłowo poprzedzone analizą potrzeb i wymagań zamawiającego. Wartość zamówienia w obu tych postępowaniach została ustalona z należytą starannością, a opisu przedmiotów zamówienia dokonano w sposób jednoznaczny i wyczerpujący. Zamówienia te ujęto w planie postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, który został prawidłowo opublikowany w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz na stronie internetowej jednostki. Wyboru wykonawcy dokonano zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych z 2019 r. Terminowo zrealizowano zamówienia oraz zapłacono w 2021 r. wynagrodzenie w łącznej kwocie 15 542,0 tys. zł, w tym 4 552,0 tys. zł ze środków budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie (0,06% wydatków w tej części budżetowej). Zakupione pojazdy zostały prawidłowo ujęte w dokumentacji finansowo-księgowej jednostki i były wykorzystywane w jednostkach podległych Komendzie Wojewódzkiej PSP w Katowicach. Stwierdzone nieprawidłowości polegały na nieterminowym zamieszczeniu w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o wykonaniu umowy oraz błędnym opisie jednej z faktur i protokołów odbioru jednego z pojazdów. W przypadku zamówień na dostawy przenośnego systemu do dekontaminacji oraz 100 par butów strażackich (których z uwagi na wartość nie udzielono w trybie ustawowym), ustalono, że w opisie przedmiotu zamówienia zawartym w ogłoszeniu o postępowaniu podano zastrzeżoną nazwę przedmiotu zamówienia oraz producenta, co w ocenie NIK stanowiło ograniczenie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców i mogło skutkować naruszeniem zasad należytego gospodarowania środkami publicznymi, określonych w art. 44 ustawy o finansach publicznych<sup>158</sup>. W wyniku realizacji tych zamówień poniesiono w 2021 r. wydatki w łącznej kwocie 248,1 tys. zł, w tym 99,0 tys. zł ze środków budżetu państwa w części 85/24 – województwo śląskie.

<sup>157</sup> Bytom, Chorzów, Czeladź, Tarnowskie Góry, Siemianowice Śląskie.

<sup>158</sup> W piśmie z dnia 5 maja 2022 r. Śląski Komendant Wojewódzkiej PSP zgłosił zastrzeżenie do wystąpienia pokontrolnego, dotyczące tych ustaleń, które zostało przez Zespół Orzekający Komisji Rozstrzygającej w NIK oddalone.

## 6. INFORMACJE DODATKOWE

---

W wyniku kontroli P/22/001, NIK skierowała wystąpienia pokontrolne do kierowników czterech jednostek wykorzystujących środki budżetu państwa w ramach części 85/24 – województwo śląskie:

- Wojewody – czynności kontrolne w Śląskim Urzędzie Wojewódzkim prowadzono od 3 stycznia do 31 marca 2022 r., a wystąpienie pokontrolne podpisano 14 kwietnia 2022 r.;
- Starosty Żywieckiego – czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Żywcu prowadzono od 5 stycznia do 11 marca 2022 r., a wystąpienie pokontrolne podpisano 25 marca 2022 r.;
- Starosty Raciborskiego – czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Raciborzu prowadzono od 12 stycznia do 11 marca 2022 r., a wystąpienie pokontrolne podpisano 25 marca 2022 r.;
- Starosty Cieszyńskiego – czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Cieszynie prowadzono od 21 stycznia do 11 marca 2022 r., a wystąpienie pokontrolne podpisano 25 marca 2022 r.

Łącznie w ww. wystąpieniach sformułowano 10 wniosków pokontrolnych i 11 uwag, z tego:

- w wystąpieniu do Wojewody – jeden wniosek pokontrolny i cztery uwagi;
- w wystąpieniu do Starosty Żywieckiego – dwa wnioski pokontrolne i dwie uwagi; jeden wniosek zrealizowano, a drugi wniosek i uwagi były w trakcie realizacji (według informacji przekazanej w piśmie Wicestarosty Żywieckiego z dnia 14 kwietnia 2022 r.);
- w wystąpieniu do Starosty Raciborskiego – dwa wnioski pokontrolne i dwie uwagi; wnioski zrealizowano, a uwagi były w trakcie realizacji (według informacji przekazanej w piśmie Starosty Raciborskiego z dnia 12 kwietnia 2022 r.);
- w wystąpieniu do Starosty Cieszyńskiego – pięć wniosków pokontrolnych i trzy uwagi; zarówno wnioski, jak i uwagi były w trakcie realizacji (według informacji przekazanej w piśmie Starosty Cieszyńskiego z dnia 14 kwietnia 2022 r.).

Pismem z dnia 28 kwietnia 2022 r. I Wicewojewoda Śląski zgłosił sześć zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, z których jedno Zespół Orzekający Komisji Rozstrzygającej w NIK uwzględnił w całości, jedno – w części, a cztery – oddalił (uchwała z dnia 19 maja 2022 r.). Kierownicy pozostałych jednostek nie zgłosili zastrzeżeń do ww. wystąpień pokontrolnych.

## 7. ZAŁĄCZNIKI

### 7.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Śląski Urząd Wojewódzki	Jarosław Wieczorek	P (dotyczy części 85/24 – województwo śląskie) O (dotyczy FRPA)	Delegatura w Katowicach
2.	Starostwo Powiatowe w Żywcu	Andrzej Kalata	O	Delegatura w Katowicach
3.	Starostwo Powiatowe w Raciborzu	Grzegorz Swoboda	O	Delegatura w Katowicach
4.	Starostwo Powiatowe w Cieszynie	Mieczysław Szczurek	O	Delegatura w Katowicach

\*Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

## 7.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

Oceny wykonania budżetu w części 85/24 – województwo śląskie dokonano stosując kryteria

<sup>159</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku<sup>160</sup>.

Dochody (D):	351 745,8 tys. zł
Wydatki (W) <sup>161</sup> :	7 956 523,6 tys. zł
Łączna kwota (G = D + W):	8 308 269,5 tys. zł
Waga dochodów w łącznej kwocie:	(Wd = D : G): 0,0423
Waga wydatków w łącznej kwocie:	(Ww = W : G): 0,9577

Nieprawidłowość stwierdzona w dochodach polegała na niespisaniu w księgach rachunkowych Wojewody, pomimo wystąpienia przedawnienia, zaległości w kwocie 1974,3 tys. zł (0,11% zaległości netto wykazanych w łącznym sprawozdaniu Rb-27 za 2021 r., a po jej pomniejszeniu o odsetki – 0,03% należności wymagalnych wykazanych w łącznym sprawozdaniu Rb-N za IV kwartał 2021 r.). Nieprawidłowość ta nie miała istotnego wpływu na prezentację danych w łącznych sprawozdaniach Rb-27 i Rb-N.

Ocena cząstkowa dochodów (Od): opisowa (3)

Nieprawidłowości stwierdzona w wydatkach polegała na podjęciu decyzji o blokowaniu planowanych wydatków w kwocie 3 999,0 tys. zł (0,05% wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na 2021 r. w części 85/24 – województwo śląskie) z siedmiomiesięczną zwłoką w stosunku do powzięcia informacji o opóźnieniu w realizacji zadania, będącym, w myśl art. 177 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, przesłanką do podjęcia takiej decyzji. Z uwagi na jednostkowy charakter i skalę tej nieprawidłowości, nie miała ona istotnego wpływu na wykonanie wydatków w części 85/24 – województwo śląskie.

Ocena cząstkowa wydatków (Ow):	pozytywna (5)
Łączna ocena dochodów i wydatków ŁO <sup>162</sup> :	pozytywna (3 x 0,0423 + 5 x 0,9577 = 4,9154)
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
<b>Ocena ogólna:</b>	<b>pozytywna</b>

<sup>159</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/standardy-kontroli-nik/>

<sup>160</sup> Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/analiza-budzetu-panstwa/>.

<sup>161</sup> Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich i z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku.

<sup>162</sup>  $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$

## 7.3.DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		2020	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
<b>Ogółem, w tym:</b>		<b>258 059,7</b>	<b>308 714,0</b>	<b>351 745,8</b>	<b>136,3</b>	<b>113,9</b>
<b>1.</b>	<b>010 Rolnictwo i łowiectwo</b>	<b>11 227,6</b>	<b>12 394,0</b>	<b>11 107,9</b>	<b>98,9</b>	<b>89,6</b>
1.1.	01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	0,0	0,0	25,4	-	-
1.2.	01008 Melioracje wodne	2,9	0,0	2,6	89,7	-
1.3.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	119,9	130,0	303,4	253,0	233,4
1.4.	01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	178,6	182,0	202,5	113,4	111,3
1.5.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	174,3	170,0	231,9	133,0	136,4
1.6.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	10 697,2	11 912,0	10 263,5	95,9	86,2
1.7.	01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	1,6	0,0	2,7	168,8	-
1.8.	01095 Pozostała działalność	53,1	0,0	75,9	142,9	-
<b>2.</b>	<b>020 Leśnictwo</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>9,9</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
2.1.	02095 Pozostała działalność	0,0	0,0	9,9	-	-
<b>3.</b>	<b>050 Rybołówstwo i rybactwo</b>	<b>3,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,4</b>	<b>11,4</b>	<b>-</b>
3.1.	05011 Program Operacyjny Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013 oraz Program Operacyjny Rybactwo i Morze 2014-2020	3,5	0,0	0,4	11,4	-
<b>4.</b>	<b>100 Górnictwo i kopalnictwo</b>	<b>58,5</b>	<b>55,0</b>	<b>34,4</b>	<b>58,8</b>	<b>62,5</b>
4.1.	10001 Górnictwo węgla kamiennego	58,5	55,0	34,4	58,8	62,5
<b>5.</b>	<b>500 Handel</b>	<b>853,5</b>	<b>650,0</b>	<b>500,0</b>	<b>58,6</b>	<b>76,9</b>
5.1.	50001 Inspekcja Handlowa	853,5	650,0	500,0	58,6	76,9
<b>6.</b>	<b>600 Transport i łączność</b>	<b>264,0</b>	<b>191,0</b>	<b>330,9</b>	<b>125,3</b>	<b>173,2</b>
6.1.	60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	77,4	0,0	8,4	10,9	-
6.2.	60031 Przejścia graniczne	3,4	0,0	3,0	88,2	-
6.3.	60055 Inspekcja Transportu Drogowego	4,8	5,0	10,1	210,4	202,0
6.4.	60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	137,7	46,0	183,8	133,5	399,6
6.5.	60095 Pozostała działalność	115,3	140,0	125,6	108,9	89,7
<b>7.</b>	<b>630 Turystyka</b>	<b>24,4</b>	<b>30,0</b>	<b>20,1</b>	<b>82,4</b>	<b>67,0</b>
7.1.	63095 Pozostała działalność	24,4	30,0	20,1	82,4	67,0
<b>8.</b>	<b>700 Gospodarka mieszkaniowa</b>	<b>157 170,1</b>	<b>196 353,0</b>	<b>237 735,9</b>	<b>151,3</b>	<b>121,1</b>
8.1.	70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	157 170,1	196 353,0	237 735,9	151,3	121,1
<b>9.</b>	<b>710 Działalność usługowa</b>	<b>1 424,5</b>	<b>894,0</b>	<b>1 587,5</b>	<b>111,4</b>	<b>177,6</b>
9.1.	71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	1,9	0,0	5,4	284,2	-
9.2.	71015 Nadzór budowlany	1 420,0	894,0	1 581,0	111,3	176,8
9.3.	71095 Pozostała działalność	2,5	0,0	1,1	44,0	-
<b>10.</b>	<b>750 Administracja publiczna</b>	<b>15 174,8</b>	<b>21 541,0</b>	<b>23 721,7</b>	<b>156,3</b>	<b>110,1</b>
10.1.	75011 Urzędy wojewódzkie	15 141,2	21 476,0	23 662,8	156,3	110,2
10.2.	75046 Komisje egzaminacyjne	33,4	65,0	57,9	173,4	89,1
10.3.	75095 Pozostała działalność	0,0	0,0	1,0	-	-
<b>11.</b>	<b>754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>221,6</b>	<b>105,0</b>	<b>165,2</b>	<b>74,5</b>	<b>157,3</b>
11.1.	75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	30,9	1,0	7,2	23,3	720,0
11.2.	75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	179,8	104,0	153,2	85,2	147,3
11.3.	75416 Straż gminna (miejska)	6,4	0,0	2,3	35,9	-
11.4.	75421 Zarządzanie kryzysowe	4,5	0,0	1,3	28,9	-



Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		2020	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
11.5.	75495 Pozostała działalność	0,0	0,0	1,2	-	-
<b>12.</b>	<b>755 Wymiar sprawiedliwości</b>	<b>39,9</b>	<b>0,0</b>	<b>9,9</b>	<b>24,8</b>	-
12.1.	75515 Nieodpłatna pomoc prawna	39,9	0,0	9,9	24,8	-
<b>13.</b>	<b>758 Różne rozliczenia</b>	<b>1,2</b>	<b>0,0</b>	<b>5,1</b>	<b>425,0</b>	-
13.1.	75814 Różne rozliczenia finansowe	1,2	0,0	5,1	425,0	-
<b>14.</b>	<b>801 Oświata i wychowanie</b>	<b>327,1</b>	<b>116,0</b>	<b>997,2</b>	<b>304,9</b>	<b>859,7</b>
14.1.	80101 Szkoły podstawowe	21,0	0,0	6,5	31,0	-
14.2.	80102 Szkoły podstawowe specjalne	2,8	0,0	0,01	0,4	-
14.3.	80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	0,3	0,0	73,2	24 400,0	-
14.4.	80104 Przedszkola	111,0	0,0	699,9	630,5	-
14.5.	80105 Przedszkola specjalne	0,0	0,0	0,2	-	-
14.6.	80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	0,0	0,0	2,4	-	-
14.7.	80115 Technika	2,1	0,0	7,4	352,4	-
14.8.	80117 Branżowe szkoły I i II stopnia	0,0	0,0	4,9	-	-
14.9.	80120 Licea ogólnokształcące	0,2	0,0	16,3	8 150,0	-
14.10.	80132 Szkoły artystyczne	0,0	0,0	2,8	-	-
14.11.	80134 Szkoły zawodowe specjalne	0,0	0,0	2,8	-	-
14.12.	80136 Kuratoria oświaty	88,6	86,0	96,0	108,4	111,6
14.13.	80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	17,5	0,0	0,2	1,1	-
14.14.	80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	0,0	0,0	7,1	-	-
14.15.	80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	36,9	0,0	35,5	96,2	-
14.16.	80195 Pozostała działalność	44,8	30,0	42,0	93,8	140,0
<b>15.</b>	<b>851 Ochrona zdrowia</b>	<b>8 835,1</b>	<b>11 936,0</b>	<b>9 973,3</b>	<b>112,9</b>	<b>83,6</b>
15.1.	85111 Szpitale ogólne	19,7	0,0	2,6	13,2	-
15.2.	85132 Inspekcja Sanitarna	7 066,6	10 684,0	8 417,6	119,1	78,8
15.3.	85133 Inspekcja Farmaceutyczna	997,1	507,0	750,1	75,2	147,9
15.4.	85141 Ratownictwo medyczne	282,9	265,0	129,8	45,9	49,0
15.5.	85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	114,7	110,0	278,8	243,1	253,5
15.6.	85195 Pozostała działalność	354,1	370,0	394,4	111,4	106,6
<b>16.</b>	<b>852 Pomoc społeczna</b>	<b>2 679,7</b>	<b>2 581,0</b>	<b>2 486,6</b>	<b>92,8</b>	<b>96,3</b>
16.1.	85202 Domy pomocy społecznej	5,1	10,0	2,2	43,1	22,0
16.2.	85203 Ośrodki wsparcia	844,0	1 068,0	468,8	55,5	43,9
16.3.	85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	30,8	30,0	54,6	177,3	182,0
16.4.	85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe	202,6	300,0	230,6	113,8	76,9
16.5.	85215 Dodatki mieszkaniowe	3,5	0,0	1,0	28,6	-
16.6.	85216 Zasiłki stałe	467,3	600,0	802,4	171,7	133,7
16.7.	85219 Ośrodki pomocy społecznej	20,3	0,0	49,9	245,8	-
16.8.	85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	106,5	0,0	5,9	5,5	-

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		2020	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
16.9.	85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	564,1	543,0	671,2	119,0	123,6
16.10.	85230 Pomoc w zakresie dożywiania	240,2	30,0	76,5	31,8	255,0
16.11.	85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	1,4	0,0	2,7	192,9	-
16.12.	85295 Pozostała działalność	190,4	0,0	120,8	63,4	-
<b>17.</b>	<b>853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej</b>	<b>2 646,3</b>	<b>3 003,0</b>	<b>3 183,6</b>	<b>120,3</b>	<b>106,0</b>
17.1.	85321 Zespoły ds. orzekania o niepełnosprawności	450,6	458,0	412,5	91,5	90,1
17.2.	85333 Powiatowe urzędy pracy	2 195,7	2 545,0	2 765,3	125,9	108,7
17.3.	85334 Pomoc dla repatriantów	0,0	0,0	5,8	-	-
<b>18.</b>	<b>854 Edukacyjna opieka wychowawcza</b>	<b>116,7</b>	<b>0,0</b>	<b>68,3</b>	<b>58,5</b>	<b>-</b>
18.1.	85412 Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży	1,0	0,0	20,7	<b>2 070,0</b>	-
18.2.	85415 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	114,7	0,0	47,6	41,5	-
<b>19.</b>	<b>855 Rodzina</b>	<b>56 496,5</b>	<b>58 600,0</b>	<b>59 268,4</b>	<b>104,9</b>	<b>101,1</b>
19.1.	85501 Świadczenie wychowawcze	3 070,8	4 268,0	2 496,5	81,3	58,5
19.2.	85502 Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	52 421,7	54 266,0	55 532,8	105,9	102,3
19.3.	85503 Karta Dużej Rodziny	19,5	16,0	12,9	66,2	80,6
19.4.	85504 Wspieranie rodziny	26,7	20,0	190,5	713,5	952,5
19.5.	85505 Tworzenie i funkcjonowanie żłobków	832,6	0,0	0,0	-	-
19.6.	85506 Tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych	63,5	0,0	0,0	-	-
19.7.	85507 Dzienni opiekunowie	15,5	0,0	0,0	-	-
19.8.	85508 Rodziny zastępcze	12,0	15,0	22,4	186,7	149,3
19.9.	85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	14,6	0,0	10,4	71,2	-
19.10.	85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	10,0	0,0	6,6	66,0	-
19.11.	85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	8,1	15,0	27,5	339,5	183,3
19.12.	85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	0,9	0,0	0,4	44,4	-
19.13.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0,0	0,0	967,6	-	-
19.14.	85595 Pozostała działalność	0,6	0,0	0,8	133,3	-
<b>20.</b>	<b>900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>	<b>343,1</b>	<b>261,0</b>	<b>523,7</b>	<b>152,6</b>	<b>200,7</b>
20.1.	90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	307,3	253,0	497,2	161,8	196,5
20.2.	90026 Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami	15,7	8,0	26,5	168,8	331,3
<b>21.</b>	<b>921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego</b>	<b>6,9</b>	<b>4,0</b>	<b>15,8</b>	<b>229,0</b>	<b>395,0</b>
21.1.	92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	6,9	4,0	15,8	<b>229,0</b>	395,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.).

## 7.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie <sup>1)</sup>	Ustawa <sup>2)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie <sup>3)</sup>	w tym niewygasające			
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
<b>Ogółem, w tym:</b>		<b>7 997 136,9</b>	<b>7 675 236,0</b>	<b>8 030 681,0</b>	<b>7 949 959,6</b>	<b>24 705,5</b>	<b>99,4</b>	<b>103,6</b>	<b>99,0</b>
<b>1.</b>	<b>010 Rolnictwo i łowiectwo</b>	<b>115 180,2</b>	<b>81 194,0</b>	<b>131 414,1</b>	<b>129 928,7</b>	<b>0,0</b>	<b>112,8</b>	<b>160,0</b>	<b>98,9</b>
1.1.	01005 Prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa	17 778,6	12 933,0	23 499,6	23 473,4	0,0	132,0	181,5	99,9
1.2.	01009 Spółki wodne	1 830,0	177,0	1 909,0	1 909,0	0,0	104,3	1 078,5	100,0
1.3.	01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego	8 850,2	3 747,0	12 737,0	12 468,3	0,0	140,9	332,8	97,9
1.4.	01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	2 837,7	3 265,0	3 273,1	3 272,8	0,0	115,3	100,2	100,0
1.5.	01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	9 631,2	8 814,0	9 002,1	8 997,7	0,0	93,4	102,1	100,0
1.6.	01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	13 227,4	13 609,0	14 023,6	13 665,3	0,0	103,3	100,4	97,4
1.7.	01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	30 957,7	31 988,0	32 834,6	32 207,9	0,0	104,0	100,7	98,1
1.8.	01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	3 886,4	5 629,0	4 641,8	4 509,1	0,0	116,0	80,1	97,1
1.9.	01078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	1 151,0	1 149,0	0,0	-	-	99,8
1.10.	01095 Pozostała działalność	26 181,0	1 032,0	28 342,3	28 276,2	0,0	108,0	2 739,9	99,8
<b>2.</b>	<b>600 Transport i łączność</b>	<b>32 144,0</b>	<b>39 405,0</b>	<b>47 927,8</b>	<b>41 791,0</b>	<b>1 269,3</b>	<b>130,0</b>	<b>106,1</b>	<b>87,2</b>
2.1.	60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	14 309,8	24 000,0	20 000,0	14 527,4	0,0	101,5	60,5	72,6
2.2.	60004 Lokalny transport zbiorowy	0,0	0,0	1 062,8	744,9	0,0	-	-	70,1
2.3.	60013 Drogi publiczne wojewódzkie	688,4	0,0	359,8	359,9	0,0	-	-	100,0
2.4.	60015 Drogi publiczne w miastach na prawach powiatu	0,0	0,0	2 792,3	2 770,3	0,0	-	-	99,2
2.5.	60031 Przejścia graniczne	5 293,7	6 520,0	2 620,0	2 428,3	57,0	45,9	37,2	92,7
2.6.	60055 Inspekcja Transportu Drogowego	8 172,4	8 089,0	8 860,9	8 860,1	0,0	108,4	109,5	100,0
2.7.	60078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	2 198,9	0,0	10 719,5	10 610,4	1 212,3	482,5	-	99,0
2.8.	60095 Pozostała działalność	1 340,3	796,0	1 512,5	1 489,7	0,0	111,1	187,1	98,5
<b>3.</b>	<b>700 Gospodarka mieszkaniowa</b>	<b>17 573,9</b>	<b>18 351,0</b>	<b>20 400,4</b>	<b>19 121,4</b>	<b>0,0</b>	<b>108,8</b>	<b>104,2</b>	<b>93,7</b>

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie <sup>1)</sup>	Ustawa <sup>2)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie <sup>3)</sup>	w tym niewygasające			
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
3.1.	70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	17 518,7	18 295,0	20 255,9	18 977,4	0,0	108,3	103,7	93,7
3.2.	70078 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	89,3	89,3	0,0	-	-	100,0
3.3.	70095 Pozostała działalność	55,2	56,0	55,2	54,7	0,0	99,1	97,7	99,1
<b>4.</b>	<b>710 Działalność usługowa</b>	<b>39 517,9</b>	<b>42 471,0</b>	<b>43 955,0</b>	<b>43 153,5</b>	<b>0,0</b>	<b>109,2</b>	<b>101,6</b>	<b>98,2</b>
4.1.	71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	11 598,6	11 928,0	11 928,0	11 608,0	0,0	100,1	97,3	97,3
4.2.	71015 Nadzór budowlany	23 402,1	25 992,0	27 476,0	27 011,9	0,0	115,4	103,9	98,3
4.3.	71035 Cmentarze	650,2	655,0	655,0	637,6	0,0	98,1	97,3	97,3
4.4.	71095 Pozostała działalność	3 867,0	3 896,0	3 896,0	3 896,0	0,0	100,7	100,0	100,0
<b>5.</b>	<b>750 Administracja publiczna</b>	<b>173 753,7</b>	<b>180 496,0</b>	<b>188 556,6</b>	<b>179 066,0</b>	<b>1 386,1</b>	<b>103,1</b>	<b>99,2</b>	<b>95,0</b>
5.1.	75011 Urzędy wojewódzkie	163 218,3	167 078,0	174 923,7	166 107,4	1 386,1	101,8	99,4	95,0
5.2.	75018 Urzędy marszałkowskie	47,0	68,0	68,0	46,6	0,0	99,1	68,5	68,5
5.3.	75045 Kwalifikacja wojskowa	770,3	2 285,0	2 315,9	2 087,7	0,0	271,0	91,4	90,1
5.4.	75046 Komisje egzaminacyjne	17,4	50,0	50,0	28,1	0,0	161,5	56,2	56,2
5.5.	75081 System powiadamiania ratunkowego	9 204,1	10 793,0	10 847,2	10 465,2	0,0	113,7	97,0	96,5
5.6.	75084 Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego	193,7	201,0	201,0	183,8	0,0	94,9	91,4	91,4
5.7.	75095 Pozostała działalność	302,9	21,0	150,8	147,2	0,0	48,6	701,0	97,6
<b>6.</b>	<b>754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>379 936,2</b>	<b>365 411,0</b>	<b>379 709,4</b>	<b>379 224,5</b>	<b>13 000,0</b>	<b>99,8</b>	<b>103,8</b>	<b>99,9</b>
6.1.	75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	28 048,6	29 688,0	38 758,4	38 744,2	13 000,0	138,1	130,5	100,0
6.2.	75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	345 300,1	333 693,0	338 216,2	337 947,6	0,0	97,9	101,3	99,9
6.3.	75414 Obrona cywilna	2 049,2	1 190,0	1 091,0	1 007,8	0,0	49,2	84,7	92,4
6.4.	75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	55,0	55,0	55,0	55,0	0,0	100,0	100,0	100,0
6.5.	75421 Zarządzanie kryzysowe	4 236,6	585,0	946,1	854,5	0,0	20,2	146,1	90,3
6.6.	75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	520,0	520,0	0,0	-	-	100,0
6.7.	75495 Pozostała działalność	246,7	200,0	122,7	95,4	0,0	38,7	47,7	77,8
<b>7.</b>	<b>801 Oświata i wychowanie</b>	<b>248 805,5</b>	<b>35 439,0</b>	<b>265 542,8</b>	<b>263 286,5</b>	<b>0,0</b>	<b>105,8</b>	<b>742,9</b>	<b>99,2</b>
7.1.	80101 Szkoły podstawowe	3 878,4	0,0	5 058,0	4 793,1	0,0	123,6	-	94,8

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie <sup>1)</sup>	Ustawa <sup>2)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie <sup>3)</sup>	w tym niewygasające			
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
7.2.	80102 Szkoły podstawowe specjalne	61,9	0,0	958,8	953,50	0,0	1 540,4	-	99,4
7.3.	80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	7 947,4	0,0	8 559,7	8 548,1	0,0	107,6	-	99,9
7.4.	80104 Przedszkola	158 968,7	0,0	163 033,6	162 797,3	0,0	102,4	-	99,9
7.5.	80105 Przedszkola specjalne	166,0	0,0	188,4	188,4	0,0	113,5	-	100,0
7.6.	80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	383,0	0,0	331,8	331,8	0,0	86,6	-	100,0
7.7.	80115 Technika	1 345,2	0,0	868,1	857,5	0,0	63,7	-	98,8
7.8.	80117 Branżowe szkoły I i II stopnia	332,0	0,0	528,5	522,7	0,0	157,4	-	98,9
7.9.	80120 Licea ogólnokształcące	1 578,0	0,0	853,4	850,1	0,0	53,9	-	99,6
7.10.	80121 Licea ogólnokształcące specjalne	14,0	0,0	17,0	17,0	0,0	121,4	-	100,0
7.11.	80132 Szkoły artystyczne	54,0	0,0	2,5	2,5	0,0	4,6	-	100,0
7.12.	80134 Szkoły zawodowe specjalne	99,0	0,0	141,2	141,0	0,0	142,4	-	99,9
7.13.	80136 Kuratoria oświaty	23 483,3	25 510,0	24 863,9	24 622,3	0,0	104,9	96,5	99,0
7.14.	80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	2 678,0	8 560,0	2 607,1	2 581,7	0,0	96,4	30,2	99,0
7.15.	80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	4 040,6	0,0	4 160,4	4 154,7	0,0	102,8	-	99,9
7.16.	80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	1 900,0	0,0	1 911,8	1 908,8	0,0	100,5	-	99,8
7.17.	80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	40 598,0	0,0	50 152,7	48 828,4	0,0	120,3	-	97,4
7.18.	80195 Pozostała działalność	1 255,0	1 369,0	1 305,9	1 187,6	0,0	94,6	86,7	90,9
<b>8.</b>	<b>851 Ochrona zdrowia</b>	<b>509 271,4</b>	<b>501 427,0</b>	<b>562 478,8</b>	<b>555 036,6</b>	<b>7 404,1</b>	<b>109,0</b>	<b>110,7</b>	<b>98,7</b>
8.1.	85111 Szpitale ogólne	16 982,7	0,0	9 494,6	9 493,7	4 323,8	55,9	-	100,0
8.2.	85121 Lecznictwo ambulatoryjne	0,0	0,0	400,0	366,0	0,0	-	-	91,5
8.3.	85132 Inspekcja Sanitarna	163 385,9	156 914,0	178 255,0	176 563,0	2 904,7	108,1	112,5	99,1
8.4.	85133 Inspekcja Farmaceutyczna	2 799,2	3 318,0	3 318,0	3 316,9	0,0	118,5	100,0	100,0
8.5.	85141 Ratownictwo medyczne	257 750,8	242 477,0	257 750,2	256 128,9	0,0	99,4	105,6	99,4

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie <sup>1)</sup>	Ustawa <sup>2)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie <sup>3)</sup>	w tym niewygasające			
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
8.6.	85144 System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	142,9	192,0	297,1	287,6	0,0	201,3	149,8	96,8
8.7.	85146 Działalność dyspozytorni medycznych	0,0	21 253,0	20 025,9	19 484,9	175,6	-	91,7	97,3
8.8.	85152 Zapobieganie i zwalczanie AIDS	4,5	10,0	10,0	5,0	0,0	111,1	50,0	50,0
8.9.	85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	57 025,6	62 828,0	82 893,7	82 317,2	0,0	144,4	131,0	99,3
8.10.	85157 Staże i specjalizacje medyczne	0,0	12 164,0	6 978,8	4 222,7	0,0	-	34,7	60,5
8.11.	85195 Pozostała działalność	11 179,8	2 271,0	3 055,5	2 850,7	0,0	25,5	125,5	93,3
<b>9.</b>	<b>852 Pomoc społeczna</b>	<b>379 970,2</b>	<b>345 947,0</b>	<b>377 823,4</b>	<b>370 084,4</b>	<b>1 062,4</b>	<b>97,4</b>	<b>107,0</b>	<b>98,0</b>
9.1.	85202 Domy pomocy społecznej	90 111,8	74 084,0	80 834,9	80 642,9	0,0	89,5	108,9	99,8
9.2.	85203 Ośrodki wsparcia	43 607,8	45 380,0	46 893,0	46 148,0	999,7	105,8	101,7	98,4
9.3.	85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	1 919,6	2 057,0	2 299,9	2 240,1	0,0	116,7	108,9	97,4
9.4.	85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	7 915,6	8 722,0	7 763,6	7 500,7	0,0	94,8	86,0	96,6
9.5.	85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe	47 023,8	52 266,0	46 359,8	44 626,1	0,0	94,9	85,4	96,3
9.6.	85215 Dodatki mieszkaniowe	1 855,7	0,0	1 912,1	1 820,2	0,0	98,1	-	95,2
9.7.	85216 Zasiłki stałe	88 885,2	82 532,0	86 065,8	84 205,2	0,0	94,7	102,0	97,8
9.8.	85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	45,5	0,0	53,8	43,7	0,0	96,0	-	81,2
9.9.	85219 Ośrodki pomocy społecznej	54 160,5	48 554,0	56 152,2	55 779,0	0,0	103,0	114,9	99,3
9.10.	85220 Jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	287,8	0,0	195,4	187,0	0,0	65,0	-	95,7
9.11.	85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	6 589,4	5 071,0	8 653,8	8 211,7	0,0	124,6	161,9	94,9
9.12.	85230 Pomoc w zakresie dożywiania	29 310,3	26 331,0	30 976,3	29 614,6	0,0	101,0	112,5	95,6

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie <sup>1)</sup>	Ustawa <sup>2)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie <sup>3)</sup>	w tym niewygasające			
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
9.13.	85231 Pomoc dla cudzoziemców	10,3	50,0	82,0	79,3	0,0	769,9	158,6	96,7
9.14.	85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	647,3	0,0	3 929,9	3 674,9	0,0	567,7	-	93,5
9.15.	85295 Pozostała działalność	7 599,6	900,0	5 650,9	5 311,1	62,7	69,9	590,1	94,0
<b>10.</b>	<b>855 Rodzina</b>	<b>6 000 122,3</b>	<b>5 983 482,0</b>	<b>5 907 030,1</b>	<b>5 867 424,5</b>	<b>583,7</b>	<b>97,8</b>	<b>98,1</b>	<b>99,3</b>
10.1.	85501 Świadczenie wychowawcze	4 468 802,4	4 487 750,0	4 470 250,0	4 457 631,8	0,0	99,8	99,3	99,7
10.2.	85502 Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	1 277 814,3	1 281 670,0	1 340 877,2	1 318 045,0	0,0	103,1	102,8	98,3
10.3.	85503 Karta Dużej Rodziny	130,3	0,0	169,9	164,6	0,0	126,3	-	96,9
10.4.	85504 Wspieranie rodziny	156 246,0	150 015,0	601,6	424,8	0,0	0,3	0,3	70,6
10.5.	85505 Tworzenie i funkcjonowanie żłobków	24 141,8	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
10.6.	85506 Tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych	2 988,7	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
10.7.	85507 Dzienni opiekunowie	342,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
10.8.	85508 Rodziny zastępcze	37 485,2	36 960,0	37 880,0	37 566,4	0,0	100,2	101,6	99,2
10.9.	85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	4 301,7	3 819,0	4 379,1	4 354,1	0,0	101,2	114,0	99,4
10.10.	85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	12 615,3	11 090,0	12 457,4	12 223,8	0,0	96,9	110,2	98,1
10.11.	85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	11 170,3	7 326,0	13 984,3	13 576,3	0,0	121,5	185,3	97,1
10.12.	85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	3 914,4	4 647,0	4 647,0	4 368,2	0,0	111,6	94,0	94,0
10.13.	85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0,0	0,0	21 578,6	18 877,6	583,7	-	-	87,5
10.14.	85595 Pozostała działalność	169,7	205,0	205,0	191,9	0,0	113,1	93,6	93,6

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

- 1) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (RB-28 za rok 2021 = kolumna 8 + kolumna 12).
- 2) Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz.U. poz. 190, ze zm.).
- 3) W przypadku wystąpienia do końca 2021 r. wydatków niewygasających należy je uwzględnić w wykonaniu w kolumnie 6, jednocześnie w kolumnie 6a należy wskazać kwotę tych wydatków.

## 7.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Ogółem wg statusu zatrudnienia<sup>3)</sup>, w tym:</b>		<b>3 646</b>	<b>267 590,6</b>	<b>6 116,08</b>	<b>3 813</b>	<b>319 356,1</b>	<b>6 979,54</b>	<b>114,1</b>
Ogółem status 01		1 797	124 560,4	5 776,31	1 968	167 945,0	7 111,49	123,1
Ogółem status 02		3	376,5	10 458,97	3	453,2	12 589,72	120,4
Ogółem status 03		1 753	132 821,2	6 314,00	1 750	141 682,1	6 746,77	106,9
Ogółem status 10		93	9 832,5	8 810,46	92	9 275,8	8 401,97	95,4
<b>1.</b>	<b>Dział 010 – Rolnictwo i łowiectwo</b>	<b>452</b>	<b>31 611,9</b>	<b>5 828,15</b>	<b>434</b>	<b>32 578,8</b>	<b>6 255,53</b>	<b>107,3</b>
1.1.	Rozdział 01023 – Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	26	1 990,1	6 378,60	29	2 329,9	6 695,37	105,0
	status 03	25	1 876,9	6 256,47	29	2 329,9	6 695,37	107,0
1.2.	Rozdział 01032 – Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	98	6 621,7	5 630,65	82	6 327,3	6 430,15	114,2
	status 01	5	382,7	6 377,50	4	390,1	8 126,56	127,4
	status 03	93	6 239,0	5 590,50	78	5 937,2	6 343,16	113,5
1.3.	Rozdział 01033 – Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	128	8 475,0	5 517,60	125	8 860,7	5 907,13	107,1
	status 01	33	1 425,9	3 600,94	33	1 623,9	4 100,68	113,9
	status 03	95	7 049,1	6 183,39	92	7 236,8	6 555,10	106,0
1.4.	Rozdział 01034 – Powiatowe inspektoraty weterynarii	196	14 225,3	6 048,17	194	14 744,5	6 333,54	104,7
	status 01	9	416,0	3 852,30	9	414,4	3 836,99	99,6
	status 03	187	13 809,3	6 153,85	185	14 330,1	6 454,99	104,9
1.5.	Rozdział 01095 – Pozostała działalność	4	299,8	6 245,88	4	316,4	6 590,71	105,5
	status 01	4	299,8	6 245,88	4	316,4	6 590,71	105,5
<b>2.</b>	<b>Dział 050 – Rybołówstwo i rybactwo</b>	<b>13</b>	<b>952,2</b>	<b>6 103,72</b>	<b>12</b>	<b>974,1</b>	<b>6 764,58</b>	<b>110,8</b>
2.1.	Rozdział 05003 – Państwowa Straż Rybacka	13	952,2	6 103,72	12	974,1	6 764,58	110,8
	status 01	13	952,2	6 103,72	12	974,1	6 764,58	110,8
<b>3.</b>	<b>Dział 500 – Handel</b>	<b>83</b>	<b>5 429,7</b>	<b>5 451,55</b>	<b>73</b>	<b>5 405,0</b>	<b>6 170,09</b>	<b>113,2</b>
3.1.	Rozdział 50001 – Inspekcja Handlowa	83	5 429,7	5 451,55	73	5 405,0	6 170,09	113,2
	status 01	5	398,4	6 640,35	5	433,6	7 226,90	108,8
	status 03	78	5 031,3	5 375,34	68	4 971,4	6 092,38	113,3



Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			8:5	
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego		%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
4.	<b>Dział 600 – Transport i łączność</b>	60	5 109,5	7 096,46	62	5 543,1	7 450,48	105,0	
4.1.	Rozdział 60055 – Inspekcja Transportu Drogowego	60	5 109,5	7 096,46	62	5 543,1	7 450,48	105,0	
	status 01	5	420,4	7 007,35	5	464,7	7 745,70	110,5	
	status 03	55	4 689,0	7 104,56	57	5 078,4	7 424,58	104,5	
5.	<b>Dział 710 – Działalność usługowa</b>	32	2 517,6	6 556,28	34	2 804,7	6 874,36	104,9	
5.1.	Rozdział 71015 – Nadzór budowlany	32	2 517,6	6 556,28	34	2 804,7	6 874,36	104,9	
	status 01	1	145,7	12 141,75	1	155,2	12 935,58	106,5	
	status 03	31	2 371,9	6 376,10	33	2 649,5	6 690,68	104,9	
6.	<b>Dział 750 – Administracja publiczna</b>	1 065	79 367,0	6 210,25	1 078	85 055,8	6 575,13	105,9	
6.1.	Rozdział 75011 – Urzędy wojewódzkie	960	72 082,3	6 257,14	968	76 541,6	6 589,33	105,3	
	status 01	171	11 523,8	5 615,89	169	11 675,6	5 757,22	102,5	
	status 02	3	376,5	10 458,97	3	453,2	12 589,72	120,4	
	status 03	786	60 182,0	6 380,61	796	64 412,8	6 743,38	105,7	
6.2.	Rozdział 75081 – System powiadamiania ratunkowego	105	7 284,7	5 781,48	110	8 514,2	6 450,14	111,6	
	status 01	104	7 124,7	5 708,92	108	8 317,0	6 417,43	112,4	
	status 03	1	160,0	13 328,42	2	197,2	8 216,50	61,6	
7.	<b>Dział 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	122	11 382,5	7 774,93	120	10 882,4	7 557,23	97,2	
7.1.	Rozdział 75410 – Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	118	10 937,6	7 724,32	116	10 416,7	7 483,29	96,9	
	status 01	11	562,1	4 258,35	10	570,8	4 756,77	111,7	
	status 03	18	987,9	4 573,69	18	1 035,8	4 795,52	104,9	
	status 10	89	9 387,6	8 789,90	88	8 810,1	8 342,89	94,9	
7.2.	Rozdział 75414 – Obrona cywilna	4	444,9	9 267,92	4	465,7	9 701,67	104,7	
	status 10	4	444,9	9 267,92	4	465,7	9 701,67	104,7	
8.	<b>Dział 801 – Oświata i wychowanie</b>	204	17 353,1	7 088,70	203	18 280,8	7 504,42	105,9	
8.1.	Rozdział 80136 – Kuratoria oświaty	204	17 353,1	7 088,70	203	18 280,8	7 504,42	105,9	
	status 01	23	1 485,5	5 382,33	20	1 403,7	5 848,88	108,7	
	status 03	181	15 867,6	7 305,53	183	16 877,1	7 685,35	105,2	

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			8:5	
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego		%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
<b>9.</b>	<b>Dział 851 – Ochrona zdrowia</b>	<b>1 407</b>	<b>99 361,5</b>	<b>5 884,95</b>	<b>1 587</b>	<b>141 730,2</b>	<b>7 442,25</b>	<b>126,5</b>	
9.1.	Rozdział 85132 – Inspekcja Sanitarna	1 386	97 366,7	5 854,18	1 444	124 948,4	7 210,78	123,2	
	status 01	1 386	97 366,7	5 854,18	1 444	124 948,4	7 210,78	123,2	
9.2.	Rozdział 85133 – Inspekcja Farmaceutyczna	20	1 878,3	7 826,27	22	2 229,6	8 445,56	107,9	
	status 01	2	255,0	10 623,50	2	256,3	10 680,33	100,5	
	status 03	18	1 623,3	7 515,47	20	1 973,3	8 222,08	109,4	
9.3.	Rozdział 85144 – System wspomaganie dowodzenia państwowego ratownictwa medycznego	1	116,5	9 703,00	3	230,9	6 414,56	66,1	
	status 01	1	116,5	9 703,00	3	230,9	6 414,56	66,1	
9.4.	Rozdział 85146 – Działalność dyspozytorni medycznych	-	-	-	118	14 321,3	10 113,90	-	
	status 01	-	-	-	116	14 043,9	10 088,98	-	
	status 03	-	-	-	2	277,4	11 559,00	-	
<b>10.</b>	<b>Dział 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej</b>	<b>5</b>	<b>285,5</b>	<b>4 758,47</b>	<b>5</b>	<b>306,6</b>	<b>5 109,98</b>	<b>107,4</b>	
10.1.	Rozdział 85321 – Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	5	285,5	4 758,47	5	306,6	5 109,98	107,4	
	status 01	5	285,5	4 758,47	5	306,6	5 109,98	107,4	
<b>11.</b>	<b>Dział 855 – Rodzina</b>	<b>52</b>	<b>3 098,2</b>	<b>4 965,05</b>	<b>52</b>	<b>3 490,0</b>	<b>5 592,90</b>	<b>112,6</b>	
11.1.	Rozdział 85515 – Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	50	2 959,7	4 932,90	50	3 327,7	5 546,21	112,4	
	status 01	7	328,0	3 905,36	7	378,4	4 504,85	115,4	
	status 03	43	2 631,7	5 100,18	43	2 949,3	5 715,74	112,1	
11.2.	Rozdział 85595 – Pozostała działalność	2	138,4	5 768,63	2	162,3	6 760,00	117,2	
	status 03	2	138,4	5 768,63	2	162,3	6 760,00	117,2	

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
								tys. zł
1	2	3	4	5	6	7	8	9
12.	<b>Dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska</b>	105	8 034,5	6 376,60	107	8 890,8	6 924,26	108,6
12.1.	Rozdział 90014 – Inspekcja Ochrony Środowiska	105	8 034,5	6 376,60	107	8 890,8	6 924,26	108,6
	status 01	4	360,7	7 515,48	4	385,6	8 033,06	106,9
	status 03	101	7 673,8	6 331,50	103	8 505,2	6 881,20	108,7
13.	<b>Dział 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego</b>	46	3 087,4	5 593,13	46	3 413,8	6 184,37	110,6
13.1.	Rozdział 92121 – Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	46	3 087,4	5 593,13	46	3 413,8	6 184,37	110,6
	status 01	7	597,4	7 111,57	7	655,4	7 801,82	109,7
	status 03	39	2 490,0	5 320,59	39	2 758,4	5 894,06	110,8

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

- 1) Załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401–405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).
- 2) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 3) Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

## 7.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/24 – WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		6:3	6:4	6:5	
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach				Wykonanie
		tys. zł						%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Ogółem, w tym:</b>		<b>15 497,3</b>	<b>0,0</b>	<b>6 564,1</b>	<b>6 564,1</b>	<b>42,4</b>	-	<b>100,0</b>
<b>1.</b>	<b>Dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>1 136,5</b>	<b>0,0</b>	<b>6 293,0</b>	<b>6 293,0</b>	<b>553,7</b>	-	<b>100,0</b>
1.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020	1 136,5	0,0	6 293,0	6 293,0	553,7	-	100,0
<b>2.</b>	<b>Dział 851 Ochrona zdrowia</b>	<b>1 091,8</b>	<b>0,0</b>	<b>271,1</b>	<b>271,1</b>	<b>24,8</b>	-	<b>100,0</b>
2.1.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014–2020	1 091,8	0,0	271,1	271,1	24,8	-	100,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa ma rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.).

## 7.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

---

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Wojewoda Śląski