



LBI.430.001.2022

Nr ewid. 15/2022/P/22/001/LBI

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.  
w części 85/20 – województwo podlaskie  
oraz realizacja zadań nałożonych na Wojewodę  
w 2021 r. ustawą o Funduszu rozwoju  
przewozów autobusowych o charakterze  
użyteczności publicznej

## MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektora Delegatury NIK w Białymstoku



Janusz Pawelczyk

**Akceptuję:**

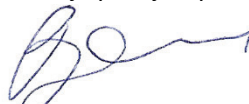
Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli



Małgorzata Motylow

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś

Warszawa, dnia 09.05.2022

Najwyższa Izba Kontroli  
Ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
T/F +48 22 444 50 00

[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

## SPIS TREŚCI

<b>1. WPROWADZENIE.....</b>	<b>4</b>
<b>2. OCENA OGÓLNA .....</b>	<b>5</b>
<b>3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE .....</b>	<b>7</b>
3.1. DOCHODY BUDŻETOWE.....	7
3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH.....	10
3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	18
<b>4. WYNIKI KONTROLI REALIZACJI ZADAŃ NAŁOŻONYCH NA WOJEWODĘ USTAWĄ O FUNDUSZU ROZWOJU PRZEWOZÓW AUTOBUSOWYCH O CHARAKTERZE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ.....</b>	<b>20</b>
<b>5. USTALENIA INNYCH KONTROLI.....</b>	<b>23</b>
<b>6. INFORMACJE DODATKOWE.....</b>	<b>24</b>
<b>7. ZAŁĄCZNIKI.....</b>	<b>25</b>
7.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK .....	25
7.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE .....	26
7.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE.....	27
7.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE.....	30
7.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE.....	37
7.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE .....	40
7.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	41

# 1. WPROWADZENIE

## Cel kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa za rok 2021, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 85/20 – województwo podlaskie. Celem kontroli była również ocena realizacji przez Wojewodę Podlaskiego zadań nałożonych ustawą z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.<sup>1</sup>

## Zakres kontroli

- działania związane z egzekucją dochodów budżetowych,
- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2021 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>2</sup>,
- udzielanie dopłat ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

## Jednostki kontrolowane

Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku („PUW”)  
 Starostwo Powiatowe w Augustowie  
 Starostwo Powiatowe w Łomży  
 Starostwo Powiatowe w Sokółce

Dysponentem części budżetowej 85/20 jest Wojewoda Podlaski, który na terenie województwa podlaskiego pełni funkcję przedstawiciela Rady Ministrów, zwierzchnika rządowej administracji zespolonej oraz organu nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego („j.s.t.”). W 2021 r. najwięcej środków przeznaczył on na finansowanie zadań z zakresu wspierania rodziny – 1 616 571,6 tys. zł (61,7% wydatków budżetu państwa w części 85/20), ochrony zdrowia – 220 083 tys. zł (8,4%), rolnictwa – 208 674,8 tys. zł (8%), pomocy społecznej – 160 466,6 tys. zł (6,1%) oraz bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej – 122 976,4 tys. zł (4,7%).

Budżet w części 85/20 realizowany był przez 42 jednostki budżetowe. Kierownicy dwóch z nich byli dysponentami drugiego stopnia<sup>3</sup>, a 40 – dysponentami trzeciego stopnia. Z części 85/20 udzielono dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej lub zlecone odrębnymi ustawami: Samorządowi Województwa Podlaskiego, 118 gminom (w tym trzem miastom na prawach powiatu) i 14 powiatom, a także innym podmiotom (m.in. fundacjom, stowarzyszeniom, spółkom wodnym).

W 2021 r. w części 85/20 – województwo podlaskie zrealizowano:

- dochody budżetu państwa w kwocie 93 689,0 tys. zł, w tym 7589,7 tys. zł (8,1%) w PUW;
- wydatki budżetu państwa w kwocie 2 619 161,3 tys. zł<sup>4</sup>, z czego 111 201,8 tys. zł<sup>5</sup> (4,2%) zrealizował PUW;
- wydatki budżetu środków europejskich w kwocie 6889,9 tys. zł, w tym 298,2 tys. zł (4,3%) zrealizował PUW.

Dochody zrealizowane w 2021 r. w części 85/20 stanowiły 0,02% dochodów budżetu państwa, a wydatki – 0,5% wydatków budżetu państwa.

Z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (dalej: Fundusz) województwu podlaskiemu przyznano na 2021 rok środki w wysokości 51 572,4 tys. zł, z których wykorzystano 18 012,9 tys. zł (34,9%).

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>6</sup> w PUW oraz na podstawie art. 2 ust. 2 tej ustawy w jednostkach samorządu terytorialnego.

Wykaz kontrolowanych jednostek zamieszczono w załączniku 7.1. do Informacji.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 717, ze zm. (dalej „ustawa o Funduszu”).

<sup>2</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm. (dalej „ufp”).

<sup>3</sup> Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny oraz Podlaski Wojewódzki Lekarz Weterynarii.

<sup>4</sup> W tym 15 145,7 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające, których wykorzystanie przeniesiono na 2022 r.

<sup>5</sup> W tym 6923,4 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

## 2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli  
ocenia pozytywnie  
wykonanie budżetu  
państwa w 2021 r.  
w części 85/20  
– województwo  
podlaskie.**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 85/20 – województwo podlaskie.

Zbadane wydatki budżetu państwa o łącznej wartości 250 721,6 tys. zł (9,6%) zrealizowano zgodnie z zasadami gospodarowania środkami publicznymi, uzyskując zakładane efekty. Zgodnie z przeznaczeniem wykorzystano też skontrolowane 136,5 tys. zł (2,0%) przyznanych z budżetu środków europejskich.

Analizowane dotacje o wartości 233 569,9 tys. zł (10,2% dotacji w części 85/20) prawidłowo zaplanowano i terminowo rozliczono.

Wojewoda Podlaski podejmował prawidłowe działania w zakresie egzekucji należności. Wobec objętych badaniem pięciu dłużników, niezwłocznie podejmowano działania windykacyjne przewidziane prawem. Ulgi w spłacie należności udzielane były z zachowaniem zasad określonych w ufp.

Wojewoda Podlaski rzetelnie, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp, sprawował nadzór i kontrolę nad wykonywaniem budżetu w części 85/20.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 85/20 – województwo podlaskie i sprawozdań jednostkowych PUW. Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 85/20 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych PUW (dysponenta III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej, z wyjątkiem sprawozdania Rb-28, w którym nie wykazano zobowiązań dotyczących wydatków niewygasających w 2021 r. w kwocie 677,9 tys. zł (stanowiącej 0,03% kwoty zrealizowanych wydatków i zobowiązań pozostałych do zapłaty w części 85/20). Stwierdzona nieprawidłowość miała charakter jednostkowy, dotyczyła nowej sytuacji (po raz pierwszy wystąpiły zobowiązania dotyczące wydatków niewygasających) i wynikała z przyjęcia przez służby Wojewody błędnych założeń w zakresie sposobu prezentacji w sprawozdawczości przedmiotowych zobowiązań. System kontroli zarządczej dawał racjonalne zapewnienie prawidłowości sporządzania sprawozdań budżetowych i sprawozdań w zakresie operacji finansowych, z uwzględnieniem sprawozdań dysponentów III stopnia. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Ujawnione w toku kontroli NIK nieprawidłowości, z uwagi na ich skalę (znikomy udział w wydatkach i dochodach budżetowych) oraz charakter, nie miały istotnego wpływu na realizację budżetu w tej części, i polegały na:

- niespisananiu nieściągalnych lub przedawnionych należności w łącznej kwocie 153,3 tys. zł;
- naruszeniu wewnętrznych procedur PUW przy udzieleniu zamówienia publicznego o wartości 92,8 tys. zł;
- wypłacie, dzień przed zwiększeniem planu wydatków, 37,4 tys. zł z tytułu rekompensaty dla organizatora turystyki w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego w województwie podlaskim;
- nierzetelnym postępowaniu w zakresie zapotrzebowania środków z rezerwy ogólnej w wysokości 2060,4 tys. zł.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 85/20 – województwo podlaskie, przedstawiona została w załączniku 7.2. do Informacji.

Wojewoda realizował wszystkie zadania nałożone na niego ustawą o Funduszu, które pozwoliły na rozdysponowanie 20 852,6 tys. zł (40,4%) środków przyznanych na 2021 r. na dopłaty. Prawidłowo stosował kryteria wyboru organizatorów przewozów autobusowych i wywiązał się

**Najwyższa izba Kontroli  
ocenia w formie opisowej  
realizację zadań  
nałożonych na Wojewodę  
ustawą o Funduszu.**

z obowiązku skontrolowania 15% beneficjentów korzystających z minimum 5% środków uzyskanych w formie dopłat. Na bieżąco rozpatrywał składane przez organizatorów wnioski o dopłaty i przekazywał im środki z Funduszu. Jednak w 68 z 83 (81,9%) zbadanych przypadkach dopłatę przekazano w oparciu o wnioski złożone po wyznaczonym terminie. Stwierdzono też nieprawidłowości o charakterze formalnym, polegające na:

- nieterminowym przekazaniu sprawozdania z realizacji zadań Wojewody w ramach Funduszu za II kwartał 2021 r.,
- nieterminowym wnioskowaniu do Ministra Infrastruktury o przekazanie środków na realizację dopłat i przekazaniu mu informacji o środkach niezaangażowanych, o której mowa w art. 28 ust. 2 ustawy o Funduszu.

Skontrolowani beneficjenci wykorzystali środki z Funduszu zgodnie z przeznaczeniem.

### 3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE

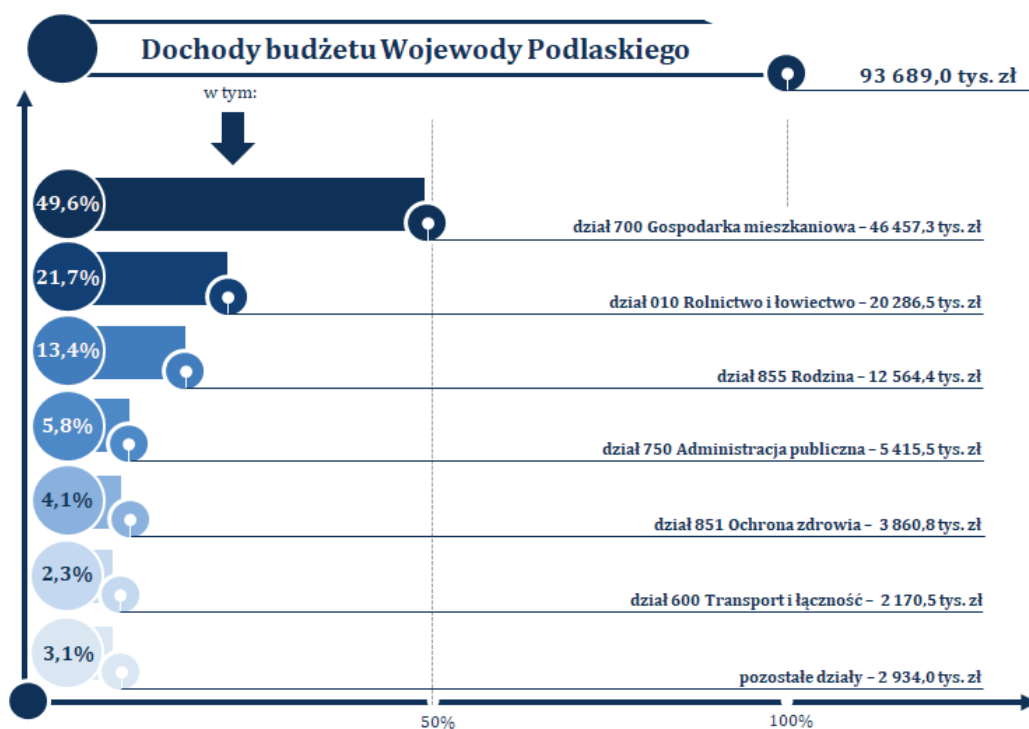
#### 3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

##### 3.1.1. REALIZACJA DOCHODÓW BUDŻETOWYCH

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r., kontrola dochodów budżetowych w części 85/20 – województwo podlaskie została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego oraz badania skuteczności podejmowanych przez dysponenta działań windykacyjnych.

W 2021 r. dochody budżetu państwa w części 85/20 wyniosły 93 689,0 tys. zł (w tym w PUW – 7589,7 tys. zł). Ich strukturę wg działów przedstawia poniższa infografika.

Infografika nr 1  
Dochody budżetu Wojewody Podlaskiego



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK.

W 2021 r. w budżecie Wojewody Podlaskiego nie wystąpiły ujemne dochody na poziomie działów lub rozdziałów.

Dochody w części 85/20 zrealizowane w 2021 r. były wyższe o 30 448,0 tys. zł (o 48,1%) od planowanych na ten rok i wyższe o 28 125,9 tys. zł (o 42,9%) od wykonanych w 2020 r. Więcej dochodów uzyskano głównie w działach:

- 700 *Gospodarka mieszkaniowa* – o 20 384,3 tys. zł, (tj. o 78,2%) od planowanych i o 23 501,8 tys. zł (o 102,4%) od wykonanych w 2020 r. Było to spowodowane niższym o połowę – w porównaniu

do roku poprzedniego – udziałem powiatów w pobieranych opłatach z tytułu użytkowania wieczystego<sup>7</sup> oraz wydłużeniem terminu wnoszenia opłat za 2020 rok do 31 stycznia 2021 r.<sup>8</sup>

- 855 Rodzina – o 3604,4 tys. zł (o 40,2%) od zaplanowanych i o 937,8 tys. zł (o 8,1%) od wykonanych rok wcześniej. Pochodziły one głównie ze zwrotów nienależnie pobranych świadczeń wychowawczych, rodzinnych i z funduszu alimentacyjnego oraz z kwot uzyskanych z egzekucji świadczeń alimentacyjnych<sup>9</sup>.
- 010 Rolnictwo i łowiectwo – o 3124,5 tys. zł (o 18,2%) od planowanych i o 910,7 tys. zł (o 4,7%) od wykonanych w 2020 r., głównie z tytułu wyższych wpływów z opłat pobieranych przez powiatowe inspektoraty weterynarii za badania<sup>10</sup>.

Dane liczbowe o dochodach budżetu państwa w części 85/20 – województwo podlaskie zaprezentowano w załączniku 7.3. do Informacji.

### 3.1.2. NALEŻNOŚCI POZOSTAŁE DO ZAPŁATY - DZIAŁANIA WINDYKACYJNE

Na koniec 2021 r. należności pozostałe do zapłaty w części 85/20 – województwo podlaskie wyniosły 400 863,4 tys. zł, w tym zaległości 400 253,4 tys. zł. Były one odpowiednio o 18 447,5 tys. zł (o 4,8%) i o 21 970,3 tys. zł (o 5,8%) wyższe niż w 2020 r.

Największe należności (363 232,3 tys. zł) i zaległości w części 85/20 (363 124,0 tys. zł) wystąpiły w dziale 855 – *Rodzina*<sup>11</sup> i dotyczyły niemal w całości niewyegzekwowanych od dłużników alimentacyjnych zwrotów świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Kolejnymi działami, w których wystąpiły największe należności i zaległości w realizacji dochodów budżetowych były:

- dział 700 *Gospodarka mieszkaniowa* – odpowiednio: 28 124,8 tys. zł i 28 348,0 tys. zł,
- dział 851 *Ochrona zdrowia* – 5018,8 tys. zł i 4918,7 tys. zł,
- dział 750 *Administracja publiczna* – 2071,3 tys. zł i 2014,6 tys. zł,
- dział 710 *Działalność usługowa* – 1491,9 tys. zł i 1112,3 tys. zł.

Przyczyną powstania zaległości w dziale 700 był głównie zły stan ekonomiczny przedsiębiorstw, ich upadłość lub likwidacja, zgony użytkowników wieczystych oraz umarzanie postępowań komorniczych ze względu na bezskuteczność egzekucji. Na powstanie pozostałych zaległości wpływ miała także epidemia spowodowana wirusem SARS-CoV-2.

Służby Wojewody na bieżąco monitorowały regulowanie należności budżetowych oraz podejmowały działania w celu zwiększenia skuteczności egzekucji zaległości dochodzonych przez jednostki podległe lub samorządy. Na przykład co kwartał analizowano należności z tytułu wypłaconych świadczeń alimentacyjnych i o wynikach tych analiz informowano gminy<sup>12</sup>, zobowiązując je do działań mających na celu zwiększenie skuteczności w dochodzeniu zwrotu tych świadczeń. Przeprowadzono również 18 kontroli w j.s.t. m.in. w zakresie działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych i prawidłowości odprowadzania do budżetu Wojewody Podlaskiego uzyskanych dochodów. Przyczyniło się to do zwiększenia ściągальności tych należności z 32,7% w 2020 r. do 38,4% w 2021 r. jednak zaległości z tego tytułu wzrosły (w wyniku powstania nowych) o 5,3% w stosunku do roku poprzedniego i stanowiły 90,7% ogółu zaległości budżetowych w części 85/20 na koniec 2021 r.

<sup>7</sup> Na podstawie art. 15 z zga ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095), do końca 2020 r. udział powiatów w opłatach pobranych z tego tytułu zwiększono z 25% do 50%.

<sup>8</sup> Na podstawie art. 15 j ww. ustawy.

<sup>9</sup> Były one wyższe o 2636 tys. zł (o 29,4%) od dochodów planowanych i o 747 tys. zł (o 6,9%) od uzyskanych w 2020 r.

<sup>10</sup> Dochody te były wyższe od zaplanowanych o 3057,7 tys. zł (o 19,9%) i o 780,8 tys. zł (o 4,4%) od uzyskanych w 2020 r.

<sup>11</sup> Stanowiły one odpowiednio 90,6% ogółu należności i 90,7% zaległości w części 85/20.

<sup>12</sup> Każdej gminie wysyłano m.in. dane o ściągальności należności we wszystkich gminach w województwie.



Wojewoda przeprowadził też trzy kontrole w starostwach powiatowych<sup>13</sup>, których przedmiotem była m.in. prawidłowość oraz skuteczność prowadzenia windykacji należności z tytułu udostępniania nieruchomości Skarbu Państwa (w ich wyniku nie stwierdzono nieprawidłowości). Kontrola NIK przeprowadzona w trzech innych j.s.t.<sup>14</sup> wykazała, że jednostki te systematycznie monitorowały spłatę należności z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa oraz podejmowały skuteczne działania windykacyjne. Jednak w dwóch<sup>15</sup> nie podejmowano działań (lub były one niewystarczające) zmierzających do spisania nieściągalnych i przedawnionych zaległości.

Należności pozostałe do zapłaty w PUW (dysponenta III stopnia) na koniec 2021 r. wynosiły 2631,9 tys. zł (o 4,1% więcej niż na koniec 2020 r.), w tym zaległości – 2136,8 tys. zł (o 2,7% mniej niż rok wcześniej). Z zapłatą należności wobec PUW zalegały 42 podmioty, w tym w przypadku 24 były to należności wymagalne (1869,7 tys. zł, tj. 87,5% wszystkich zaległości) powstałe przed 2016 r. Znaczną ich część stanowiły zaległości wobec Skarbu Państwa w wysokości 991,9 tys. zł<sup>16</sup>, przejęte przez PUW po likwidacji Funduszu Skarbu Państwa<sup>17</sup> (ich wartość na dzień przejęcia wynosiła 1230,2 tys. zł). Wojewoda podejmował działania umożliwiające egzekucję tych należności, nie dopuszczając przy tym do ich przedawnienia. W 2021 r., z tytułu należności przejętych po likwidacji Funduszu Skarbu Państwa, uzyskano dochody w kwocie 18,9 tys. zł (o 1,1% wyższe niż w 2020 roku<sup>18</sup>).

Wobec objętych badaniem pięciu dłużników PUW z zaległościami na kwotę 1631,6 tys. zł<sup>19</sup> służby Wojewody Podlaskiego podejmowały niezwłocznie działania windykacyjne przewidziane prawem, w tym informowano dłużników o zwłoce w zapłacie, kierowano do nich upomnienia lub wystawiano tytuły wykonawcze.

W PUW nie zaktualizowano, poprzez spisanie, przedawnionych lub nieściągalnych należności w kwocie 153,3 tys. zł, mimo że obowiązek taki wynika z art. 35b ust. 3 i 4 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>20</sup> oraz z instrukcji obiegu i kontroli wewnętrznej dokumentów finansowo-księgowych i gospodarki materiałowej obowiązującej w Urzędzie<sup>21</sup>. Służby Wojewody podjęły działania zmierzające do aktualizacji stanu należności, polegające przede wszystkim na weryfikacji należności pod kątem wymogów do ich spisania. W tym celu m.in. występowano do Wydziału Nadzoru i Kontroli o wydanie opinii prawnej w przedmiotowej sprawie (ostatnią opinię uzyskano w lipcu 2021 r.). Jednak mimo potwierdzenia, że należności są przedawnione lub nieściągalne, nie dokonano do końca 2021 r. ich spisania. Z wyjaśnień Dyrektor Wydziału Budżetu i Finansów wynika, że należności będą sukcesywnie spisywane.

W 2021 r. Wojewoda Podlaski podjął pięć decyzji w sprawie zastosowania ulg w spłacie należności budżetowych w wysokości 118,5 tys. zł (wszystkie w odniesieniu do opłat legalizacyjnych nakładanych przez inspektorów nadzoru budowlanego). W wyniku tych decyzji umorzono część opłat na kwotę 24,5 tys. zł, pod warunkiem wpłaty pozostałej kwoty należności (16,5 tys. zł) oraz rozłożono na raty 77,5 tys. zł. We wszystkich przypadkach działano zgodnie z ufp oraz wewnętrzną procedurą.

<sup>13</sup> W Bielsku Podlaskim, Sejnach i Siemiatyczach.

<sup>14</sup> Powiaty augustowski, łomżyński i sokólski.

<sup>15</sup> W powiatach: augustowskim i sokólskim.

<sup>16</sup> W tym należność główna – 197,7 tys. zł, koszty zastępstwa procesowego, koszty egzekucyjne – 10,8 tys. zł, i odsetki – 783,4 tys. zł.

<sup>17</sup> Z dniem 1 stycznia 2017 r., na mocy art. 117 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2260, ze zm.).

<sup>18</sup> W 2020 roku dochody z tego tytułu wyniosły – 18,7 tys. zł.

<sup>19</sup> Kontrolą objęto działania windykacyjne wobec jednego podmiotu, którego zaległość powstała w latach 2020–2021 (50,7 tys. zł), dwóch podmiotów, których zadłużenie przejęto w 2012 r. po likwidacji Funduszu Skarbu Państwa (832,6 tys. zł) oraz dwóch podmiotów, których zaległości powstały w latach 2011–2017 (629,5 tys. zł) i 2013–2014 (118,8 tys. zł).

<sup>20</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 217, ze zm.

<sup>21</sup> Instrukcja w sprawie obiegu i kontroli dokumentów finansowo-księgowych i gospodarki materiałowej przyjęta przez Wojewodę Podlaskiego 29 grudnia 2021 r., z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 r.

## 3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

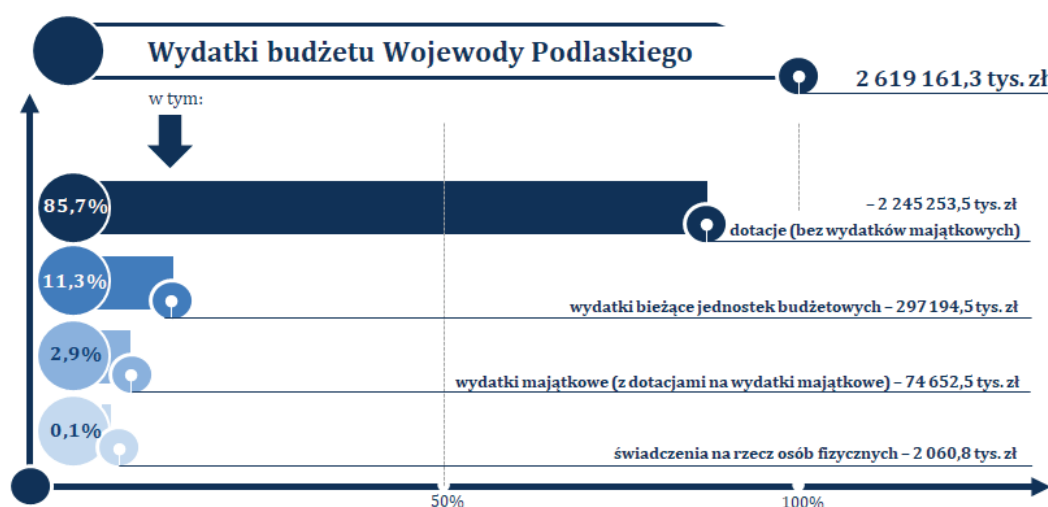
### 3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W 2021 r. wydatki budżetu państwa w części 85/20 wyniosły 2 619 161,3 tys. zł<sup>22</sup> (w tym w PUW – 111 201,8 tys. zł<sup>23</sup>). Stanowiło to 110,6% planu określonego w ustawie budżetowej<sup>24</sup> i 98,9% planu po zmianach. W stosunku do 2020 r. wydatki te były wyższe o 14 948,7 tys. zł, tj. o 0,6%<sup>25</sup> (w PUW wydatki były wyższe niż rok wcześniej o 2487,7 tys. zł, tj. o 2,3%). Środkami z budżetu państwa w 2021 roku sfinansowano głównie zadania w działach: 855 *Rodzina* (61,7% wydatków ogółem), 851 *Ochrona zdrowia* (8,4%), 010 *Rolnictwo i łowiectwo* (8%), 852 *Pomoc społeczna* (6,1%) oraz 754 *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa* (4,7%).

Strukturę wydatków w 2021 r. w części 85/20 według grup ekonomicznych<sup>26</sup> przedstawia poniższa infografika.

Infografika nr 2

Wydatki budżetu Wojewody Podlaskiego



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK.

Dane liczbowe o wydatkach budżetu państwa w części 85/20 w 2021 r. zaprezentowano w załączniku 7.4. do Informacji.

### Środki z rezerw budżetu państwa

Limit wydatków budżetu państwa w części 85/20, określony w ustawie budżetowej na 2021 r. na 2 367 515,0 tys. zł, w trakcie roku został zwiększony środkami z rezerw o 341 168,3 tys. zł, w tym

<sup>22</sup> W tym 15 145,7 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające, których wykorzystanie przeniesiono na 2022 r.

<sup>23</sup> Z czego 6923,4 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające.

<sup>24</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021 z 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.). Załącznik nr 2 Wydatki budżetu państwa na rok 2021. Zestawienie zbiorcze według działów.

<sup>25</sup> W 2020 r. wydatki budżetu państwa w części 85/20 wyniosły 2 604 212,6 tys. zł.

<sup>26</sup> Wykonanie wydatków w poszczególnych grupach (zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych – Dz. U. z 2022 r. poz. 513) z uwzględnieniem wydatków z grupy Współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej.

o 330 423,6 tys. zł z rezerw celowych<sup>27</sup> i o 10 744,7 tys. zł z rezerwy ogólnej budżetu państwa. Zmiany w planie dokonywane były na podstawie stosownych decyzji Ministra Finansów<sup>28</sup>.

Zbadane zwiększenia z rezerw celowych na łącznie 80 429,3 tys. zł<sup>29</sup> (24,3%) dotyczyły wydatków, których nie można było przewidzieć lub w pełni oszacować na etapie ustalania budżetu na 2021 r. Do końca 2021 r. wykorzystano 79 632,7 tys. zł, tj. 99,0% objętych analizą zwiększeń (wszystkie zgodnie z przeznaczeniem). Nie wykorzystano 796,6 tys. zł, z których 368,3 tys. zł zablokowano (głównie z powodu unieważnienia przetargu na prace remontowe w ŚDS w Białymstoku), a 428,3 tys. zł terminowo zwrócono do budżetu.

W 2021 roku plan wydatków został zwiększony z rezerwy ogólnej budżetu państwa z przeznaczeniem na:

1) Wypłaty rekompensat i odszkodowań dla przedsiębiorców lub rolników świadczących usługi hotelarskie oraz przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie gastronomii, organizacji turystyki bądź pilota wycieczek lub przewodnika, w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego na obszarze części województwa podlaskiego (o 8684,4 tys. zł). W uchwale Rady Ministrów z dnia 5 listopada 2021 r.<sup>30</sup> zabezpieczona została na ten cel kwota 10 692,4 zł, o którą wystąpił Wojewoda Podlaski. Oszacowano ją na podstawie art. 2 ustawy z dnia 29 września 2021 r. *o rekompensacie w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego na obszarze części województwa podlaskiego oraz części województwa lubelskiego w 2021 r.*<sup>31</sup> Zwiększenie planu w części 85/20 następowało na podstawie zapotrzebowań na środki. Do końca 2021 r. wydatkowano 7518,5 tys. zł (86,6% planu), na podstawie 181 decyzji o przyznaniu rekompensat. Niewykorzystane środki zostały na koniec roku pobrane z rachunku PUW przez Ministerstwo Finansów.

Analiza wydatków z ww. rezerwy w kwocie 4766,8 tys. zł (63,4% wypłaconych środków)<sup>32</sup> wykazała, że dokonano ich zgodnie z przeznaczeniem, wypłacając rekompensaty we właściwej wysokości. Jednak pierwszą rekompensatę w kwocie 37,4 tys. zł<sup>33</sup> wypłacono dzień przed zwiększeniem planowanych wydatków na ten cel w budżecie Wojewody Podlaskiego i planie finansowym dysponenta III stopnia.<sup>34</sup> Jak wyjaśniła Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu PUW, w dniu wypłaty rekompensaty (16 listopada 2021 r.), wniosek Wojewody o zwiększenie środków na ten cel, posiadał w systemie TREZOR status *dołączenie do decyzji budżetowej MF*, co oznacza, że został zaakceptowany i decyzja oczekiwiała jedynie na podpis (został on złożony kolejnego dnia). Decyzja o rozpoczęciu wypłat rekompensat (nie czekając na ostateczne zatwierdzenie zmiany w planie), wynikała z ogromnej presji społecznej w zakresie pozbawienia przedsiębiorców od kilku miesięcy źródła zarobkowania i żądania jak najszybszej wypłaty należnych środków. Zgodnie z art. 44 ust. 2 w zw. z art. 44 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*<sup>35</sup>, jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków do wysokości ustalonej w planie finansowym. Rekompensatę należało wypłacić dopiero po zatwierdzeniu zwiększenia planu wydatków.

<sup>27</sup> Zwiększenia były przeznaczone głównie na: zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej oraz pokrycie kosztów postępowania w sprawie jego zwrotu, poniesionych w tym zakresie przez gminy województwa podlaskiego (91 709,2 tys. zł), dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego (45 348 tys. zł), świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego (25 036 tys. zł), stypendia i zasiłki szkolne oraz zakup podręczników (24 263,2 tys. zł).

<sup>28</sup> Minister właściwy do spraw: budżetu, finansów publicznych i instytucji finansowych, którego funkcję w 2021 roku sprawował odpowiednio: Minister Finansów od 15 listopada 2019 r. do 6 października 2020 r. oraz od 26 października 2021 r.) oraz Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (od 7 października 2020 r. do 25 października 2021 r.).

<sup>29</sup> 63 120,3 tys. zł na wydatki bieżące i 17 309,0 tys. zł na wydatki majątkowe.

<sup>30</sup> Uchwała nr 144/2021 w sprawie przyznania Wojewodzie Podlaskiemu oraz Wojewodzie Lubelskiemu, z ogólnej rezerwy budżetowej, środków finansowych, z przeznaczeniem na wypłatę rekompensat w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego na obszarze części województwa podlaskiego oraz części województwa lubelskiego w 2021 r.

<sup>31</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 425. Decyzje te wydano od 18 do 49 dni od złożenia wniosków.

<sup>32</sup> Zbadano decyzje o przyznaniu rekompensat w wysokości powyżej 100 tys. zł, tj. 18 decyzji (10%).

<sup>33</sup> Spośród rekompensat o łącznej wartości 7518,5 tys. zł, wypłaconych ogółem dla 99 przedsiębiorców. Była to pierwsza wypłacona rekompensata, przyznana na podstawie decyzji z 20 października 2021 r.

<sup>34</sup> Rekompensatę wypłacono 16 listopada 2021 r., a plan wydatków zwiększono 17 listopada 2021 r.

<sup>35</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.

- 2) Realizację programu rządowego „Pomoc dla Afganistanu”<sup>36</sup> (o 2060,3 tys. zł). Działania w zakresie uzyskania środków z przedmiotowej rezerwy były nierzetelne. Wojewoda 3 września 2021 r., w odpowiedzi na prośbę Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej<sup>37</sup>, zgłosił zapotrzebowanie na ww. kwotę z rezerwy ogólnej budżetu państwa na pomoc cudzoziemcom ewakuowanym z Afganistanu, mimo że nie dysponował żadną wiedzą, czy tacy uchodźcy pojawią się na terenie województwa i czy środki rzeczywiście będą potrzebne. Zapotrzebowaną kwotę oszacowano biorąc pod uwagę liczbę miejsc w ośrodkach dla cudzoziemców na terenie województwa i średni koszt zasiłków dla cudzoziemców w 2020 roku. Środki we wnioskowanej wysokości zostały zarezerwowane w uchwale Rady Ministrów z 9 września 2021 r. i tylko na tej podstawie – bez zidentyfikowania faktycznych potrzeb – Wojewoda zawniósł o zwiększenie planu wydatków z rezerwy. Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej PUW wyjaśnił, że w związku z prośbą MRiPS o oszacowanie kwoty zakładano, że występuje zapotrzebowanie na taką pomoc, a MRiPS nie kwestionowało przedstawionego szacunku zapotrzebowania środków. Przyznał przy tym, że na ogół o środki wnioskuje się dopiero gdy wystąpi rzeczywista potrzeba ich wykorzystania, jednak w tym przypadku podstawą było przeznaczenie środków Wojewodzie w uchwale Rady Ministrów. Na realizację programu Wojewoda nie wydatkował żadnych środków, w związku z brakiem w województwie podlaskim obcokrajowców, którzy mogliby być nim objęci. Pomimo iż wypłacanie zasiłków planowano przez trzy miesiące, Wydział Polityki Społecznej PUW dopiero 16 grudnia 2021 r. zawniósł o jednorazową blokadę całości środków. Dyrektor ww. Wydziału w wyjaśnieniach wskazywała, że niezależnie od upływu czasu mogła pojawić się większa grupa osób uprawnionych do zasiłków, w związku z czym upływ kolejnych miesięcy nie musiał bezpośrednio przekładać się na kwotę wypłacanych zasiłków. Ponadto złożenie jednorazowej blokady całości wydatków wynikało z dużego bieżącego obciążenia pracowników wykonywaniem innych zadań.

W 2021 roku Wojewoda Podlaski nie otrzymał od Prezesa Rady Ministrów polecenia wpłaty środków na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19. Natomiast decyzją z 29 grudnia 2021 r. Minister Finansów zmniejszył plan wydatków w części 85/20 o 22 398,6 tys. zł w celu utworzenia, na podstawie polecenia Prezesa Rady Ministrów, nowej rezerwy celowej poz. 73 pod nazwą *Rezerwa na wpłatę do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19*.

### **Blokady wydatków**

W 2021 r. Wojewoda zablokował wydatki budżetowe w wysokości 22 664,9 tys. zł, w tym 22 650,2 tys. zł na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 upf (w związku z nadmiarem środków) oraz 14,7 tys. zł na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 upf (ze względu na opóźnienia w realizacji zadań)<sup>38</sup>. Decyzje o blokowaniu wydatków wydawane były niezwłocznie po uzyskaniu informacji o oszczędnościach (zbadano trzy decyzje o zablokowaniu wydatków na łącznie 2456,3 tys. zł<sup>39</sup>, tj. 10,8% całości blokad). Wszystkie badane decyzje zostały wprowadzone do Informatycznego Systemu Obsługi Budżetu Państwa TREZOR.

### **Wydatki niewygasające z końcem 2021 r.**

Z końcem 2021 r. nie wygasły wydatki w wysokości 15 145,7 tys. zł<sup>40</sup> zaplanowane na:

- 11 zadań, realizowanych przez PUW na przejściach granicznych (6923,4 tys. zł)<sup>41</sup>;

<sup>36</sup> Przyjęty uchwałą Rady Ministrów z 9 września 2021 r. nr 120/2021 ws. ustanowienia rządowego programu *Pomoc dla Afganistanu* (dalej: uchwała Rady Ministrów z 9 września 2021 r.). Dotyczył on m.in. niektórych innych cudzoziemców i członków ich rodzin, którzy w związku ze zmianą władzy w Afganistanie znajdują się w bezpośrednim niebezpieczeństwie zagrożenia utraty życia lub których należy ewakuować z tego kraju. Środki przyznano dla wszystkich 16 województw.

<sup>37</sup> Dalej: MRiPS.

<sup>38</sup> Decyzją Ministra Finansów z 29 grudnia 2021 r. zmniejszono plan wydatków budżetu Wojewody Podlaskiego o kwotę 22 398,6 tys. zł pochodzącą z wprowadzonych blokad.

<sup>39</sup> 2060,4 tys. zł stanowiły środki wcześniej przyznane z rezerwy ogólnej.

<sup>40</sup> Środki ujęte w rozporządzeniu Rady Ministrów z 21 grudnia 2021 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w 2021 roku nie wygasają z upływem roku budżetowego (Dz. U. poz. 2407).

<sup>41</sup> W tym m.in.: [1] przystosowanie kolejowych przejść granicznych Siemianówka–Świsłocz i Kuźnica Białostocka–Grodno do kontroli fitosanitarnych (odpowiednio 1721,4 tys. zł i 1788,6 tys. zł), [2] remont nawierzchni betonowej na drogowym przejściu granicznym Kuźnica Białostocka–Bruzgi (1138,4 tys. zł), [3] przebudowa pomieszczeń szatni z infrastrukturą sanitarną w budynku głównym na drogowym przejściu granicznym Bobrowniki–Bierestowica (792,2 tys. zł).

- zakup samochodów ratowniczo-gaśniczych dla jednostek PSP województwa podlaskiego (6000,0 tys. zł), środki na nabycie pojazdów zostały ujęte w budżecie Wojewody Podlaskiego na podstawie nowelizacji ustawy budżetowej z 1 października 2021 r.<sup>42</sup>;
- dwa zadania realizowane w ramach Resortowego programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 „Maluch+ 2021” – dotacje dla dwóch gmin (1157,2 tys. zł);
- rozbudowę Szkoły Podstawowej im. Janusza Korczaka w Studziankach finansowaną z dotacji (1000 tys. zł);
- utworzenie i/lub wyposażenie placówki „Senior+” w gminie Klukowo w ramach Programu Wieloletniego Senior+ na lata 2015–2020 – finansowane z dotacji (65,1 tys. zł).

Środków nie wykorzystano do końca 2021 r. głównie z powodu: przedłużających się procedur przetargowych, problemów wykonawców związanych z COVID-19 uniemożliwiających terminowe ukończenie prac (absencje spowodowane chorobą i kwarantanną), długotrwałych uzgodnień dokumentacji projektowej oraz sytuacji na granicy polsko-białoruskiej związanej z napływem migrantów.

## Dotacje

Wojewoda Podlaski prawidłowo planował i przekazywał dotacje budżetowe. W 2021 r. wyniosły one 2 290 429,1 tys. zł<sup>43</sup>, co stanowiło 110,0% środków ujętych w ustawie budżetowej (2 082 644,0 tys. zł) i 99,0% planu po zmianach – 2 314 372,2 tys. zł. W porównaniu z wydatkami na dotacje w 2020 r. (2 297 797,8 tys. zł<sup>44</sup>) były one nieznacznie niższe – o 7368,7 tys. zł, tj. o 0,3%. Ze środków tych 2 287 351,1 tys. zł przekazano w formie dotacji celowych, a 3 078 tys. zł – podmiotowych (spółkom wodnym). Dotacje przeznaczono głównie na zadania z zakresu:

- rodziny – 1 614 649,4 tys. zł, m. in. na realizację Programu Rodzina 500 Plus (1 179 826,7 tys. zł) i na wypłatę świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz składki emerytalne i rentowe z tytułu wypłaconych świadczeń (407 914,2 tys. zł). W 2021 r. wypłacono 2 352 008 świadczeń wychowawczych na kwotę 1 169 925,0 tys. zł, którymi objęto 192 576 dzieci<sup>45</sup>;
- pomocy społecznej – 160 380,4 tys. zł, m.in. na wypłatę zasiłków (stałych i okresowych) oraz pomoc w naturze (61 727,6 tys. zł), na finansowanie domów pomocy społecznej (27 198,5 tys. zł) i pomoc w zakresie dożywiania (19 151,9 tys. zł). W ramach zadań przekazywano dotacje celowe 23 domom pomocy społecznej i 24 środowiskowym domom samopomocy (tj. wszystkim placówkom z terenu województwa). Programem „Posiłek w szkole i w domu” objęto 36 764 osób, w ramach którego wydano 1 102 164 posiłków. Dożywianie prowadzono w 585 placówkach. W ramach przeciwdziałania przemocy w rodzinie realizowano sześć programów terapeutycznych dla osób dotkniętych przemocą, w których udział wzięły 174 osoby (programy realizowano w czterech powiatach). Z pomocy specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie skorzystało 97 osób, w tym 23 osoby uzyskały całonocne schronienie w tych placówkach<sup>46</sup>;
- ochrony zdrowia – 130 753,2 tys. zł, w tym m.in. 90 484,9 tys. zł na ratownictwo medyczne i 34 093,4 tys. zł na składki na ubezpieczenie zdrowotne, głównie za osoby bezrobotne;
- rolnictwa i łowiectwa – 127 190,6 tys. zł, w tym głównie na wypłatę producentom rolnym zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej oraz na sfinansowanie gminom kosztów tych działań (91 805,1 tys. zł);
- bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej – 105 214,1 tys. zł, w tym 104 642,1 tys. zł na zadania realizowane przez komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej.

Większość dotacji – 2 191 180,8 tys. zł (95,7%) wykorzystali j.s.t., przede wszystkim na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami (1 950 208,6 tys. zł) oraz zadań własnych (220 084,6 tys. zł). Gminy wydatkowały 1 907 034,5 tys. zł, powiaty 252 200,0 tys. zł, a Samorząd Województwa Podlaskiego 31 946,3 tys. zł środków z dotacji.

<sup>42</sup> Ustawa z dnia 1 października 2021 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021 r. (Dz. U. poz. 1900). Wojewoda Podlaski nie brał udziału w określeniu zwiększenia planu wydatków wprowadzonego nowelizacją ustawy budżetowej na 2021 rok w zakresie zadań realizowanych przez komendy miejskie/powiatowe Państwowej Straży Pożarnej, jak również nie angażował się w ten proces.

<sup>43</sup> Z dotacjami na wydatki majątkowe wynoszącymi 45 175,6 tys. zł. W tej kwocie ujęto 2222,3 tys. zł wydatków, które nie wygasły z upływem 2021 r.

<sup>44</sup> W 2020 r. dotacje na wydatki majątkowe wynosiły 31 696,1 tys. zł.

<sup>45</sup> Liczba uśredniona.

<sup>46</sup> Na terenie województwa funkcjonowały dwie takie placówki w powiatach: kolneńskim i suwalskim.

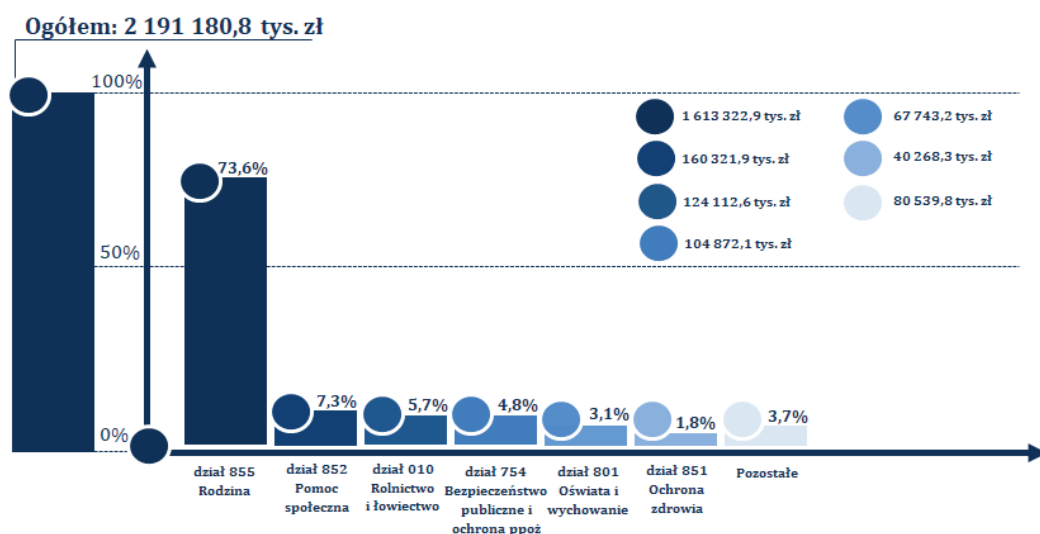


Strukturę dofinansowania z budżetu państwa zadań realizowanych przez j.s.t. (bieżących i inwestycyjnych) przedstawia poniższa infografika.

Infografika nr 3

Dotacje na zadania realizowane przez j.s.t.

### Dotacje na zadania realizowane przez j.s.t.



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników kontroli NIK.

Badaniem objęto wykorzystanie 233 569,9 tys. zł (10,2% dotacji w części 85/20) przeznaczonych m.in. na: wypłaty świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego i zasiłków dla opiekunów oraz opłacanie składek emerytalnych i rentowych w gminach z terenu województwa za I i II kwartał 2021 r. (167 871,8 tys. zł), wypłaty przez Miasto Łomża świadczeń wychowawczych stanowiących pomoc państwa w wychowywaniu dzieci (Program Rodzina 500 Plus) – 62 008,6 tys. zł oraz realizację zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego z zakresu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa (3689,5 tys. zł). Dotacje te prawidłowo zaplanowano (na podstawie zweryfikowanych potrzeb jednostek otrzymujących środki) i terminowo rozliczono.

Kontrola NIK w trzech j.s.t.<sup>47</sup> wykazała, że otrzymane od Wojewody dotacje na zadania zlecone z zakresu gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

### Wydatki bieżące jednostek budżetowych

W 2021 r. wydatki bieżące jednostek podległych Wojewodzie Podlaskiemu wyniosły 297 194,5 tys. zł (98,8% planu po zmianach), w tym PUW – 93 444,9 tys. zł (97,7% planu Urzędu)<sup>48</sup>. Były one wyższe od wykonanych rok wcześniej, odpowiednio o 13,6% i 27,5%. Wydatki te stanowiły 11,3% ogółu wydatków w części 85/20. Sfinansowano nimi głównie koszty funkcjonowania administracji, w tym wynagrodzenia z pochodnymi (198 480,4 tys. zł, tj. 66,8% wydatków bieżących) oraz koszty zakupu materiałów, energii i usług<sup>49</sup> (46 636,9 tys. zł, tj. 15,7%).

Wynagrodzenia w części 85/20 w 2021 r. wyniosły 168 399,9 tys. zł<sup>50</sup> (99,8% planu po zmianach), w tym wynagrodzenia w PUW – 47 922,0 tys. zł. Były one wyższe niż rok wcześniej odpowiednio o: 16,5% i 19,5%, co wynikało głównie z wykorzystania dodatkowych środków z rezerw celowych budżetu państwa, w tym m.in. na sfinansowanie podwyżek wynagrodzeń z pochodnymi dla pracowników wykonujących zawód medyczny zatrudnionych w wojewódzkiej i powiatowych stacjach sanitarno-epidemiologicznych (7983,9 tys. zł), wypłaty dodatków motywacyjnych oraz zwiększenia wynagrodzeń dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (10 075,0 tys. zł).

Przeciętne zatrudnienie w jednostkach budżetowych podległych Wojewodzie Podlaskiemu w 2021 r. wynosiło 1975 osób i było o 33 osoby (1,7%) wyższe niż w 2020 r. W PUW przeciętne zatrudnienie wyniosło 603 osoby i było wyższe o 37 osób (o 6,5%) w stosunku do roku poprzedniego. Wzrosła

<sup>47</sup> Powiaty: augustowski, łomżyński i sokólski.

<sup>48</sup> Z czego 1735,1 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające z końcem roku 2021.

<sup>49</sup> W paragrafach: 421, 426, 427 i 430.

<sup>50</sup> Dane na podstawie sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2021 r.

przede wszystkim liczba pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń (w tym w PUW o 34 osoby w związku z przejściem przez Wojewodę od stycznia 2021 r. zadań związanych z działalnością dyspozytorni medycznej). Zatrudnienie w grupie osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe nie uległo zmianie, zaś w korpusie służby cywilnej zmalało o jedną osobę.

Przeciętne wynagrodzenie miesięczne w części 85/20 w 2021 r. wyniosło 7105 zł, tj. o 14,5% więcej niż w roku poprzednim (6204 zł). Wzrost nastąpił głównie w grupie pracowników nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń (o 26,2%) i w korpusie służby cywilnej (o 7,1%). Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w PUW wyniosło 6620 zł i było wyższe o 12,2% od wynagrodzenia w 2020 r. W 2021 r. na nagrody wydatkowano 1702,3 tys. zł, tj. o 10,8% mniej niż rok wcześniej. Środki na nagrody zostały wygospodarowane z oszczędności uzyskanych w związku z absencjami pracowników (zwolnienia lekarskie, urlopy wychowawcze i macierzyńskie). Stosownie do postanowień ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021<sup>51</sup> nie tworzono funduszu nagród. W 2021 r. w PUW nie zawierano umów na usługi zewnętrzne w zakresie leasingu pracowniczego.

Szczegółowe dane o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w części 85/20 – województwo podlaskie przedstawiono w załączniku 7.5. do Informacji.

Na wynagrodzenia bezosobowe w części 85/20 w 2021 r. wydatkowano 22 020,0 tys. zł (o 2,7% więcej niż rok wcześniej). Wzrost wydatków nastąpił głównie w powiatowych inspektoratach weterynarii (o 428,6 tys. zł, tj. o 2,7%). Zadania na rzecz PUW, na podstawie umów zlecenia, wykonywały w 2021 r. 102 osoby (o jedną mniej niż w roku poprzednim). Wydatki na ten cel wyniosły 637,9 tys. zł i były niższe od poniesionych w 2020 r. o 4,9% (o 32,8 tys. zł), głównie w związku ze zmianą sposobu finansowania zadań polegających na stwierdzeniu, poza szpitalem, zgonów osób zakażonych wirusem SARS-CoV-2<sup>52</sup> (86,3 tys. zł). Jednocześnie zwiększyły się o 20,2 tys. zł wydatki związane z umowami zlecenia zawartymi z konsultantami wojewódzkimi oraz o 23,6 tys. zł z osobami wykonującymi prace pomocnicze.

Objęte badaniem wydatki bieżące pozapłacowe PUW w wysokości 7530,1 tys. zł (8,1% wydatków bieżących tego dysponenta i 2,5% wydatków bieżących w części 85/20) zostały prawidłowo zaplanowane, poniesione zgodnie z przeznaczeniem, w sposób umożliwiający terminową realizację zadań<sup>53</sup>.

Trzy z czterech objętych analizą zamówień publicznych o łącznej wartości 1141,7 tys. zł<sup>54</sup> udzielone zostały zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych<sup>55</sup> i wewnętrznymi procedurami PUW. Przebieg postępowań prawidłowo udokumentowano, a rozliczenia finansowe ujęto w księgach rachunkowych. W przypadku jednego zamówienia, o wartości 92,8 tys. zł (na dostawę i montaż masztów antenowych na budynkach urzędów miejskich w Mońkach i Suwałkach<sup>56</sup>), postępowanie wszczęto bez uprzedniej zgody kierownika zamawiającego, naruszając w ten sposób § 9 ust. 4 załącznika do zarządzenia Wojewody Podlaskiego w sprawie wprowadzenia procedury udzielania zamówień publicznych o wartości mniejszej niż 130 000 zł<sup>57</sup>. Jak wyjaśnił Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW, było to wynikiem niedopatrzenia spowodowanego dużą liczbą zadań związanych ze wsparciem logistycznym dla szpitali w zwalczaniu i przeciwdziałaniu COVID-19 i zaangażowaniem w rozwiązanie kryzysu na granicy z Białorusią oraz niedoborem pracowników prowadzących postępowania z zakresu zamówień

<sup>51</sup> Dz. U. poz. 2400, ze zm.

<sup>52</sup> Zadania finansowane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

<sup>53</sup> Badaniem objęto 34 pozycje wydatków bieżących pozapłacowych PUW w działach: 750 (2388,8 tys. zł – 2,3% wydatków PUW), 550 (2218,7 tys. zł – 2,1%), 851 (1659,6 tys. zł – 1,6%), 600 (771,4 tys. zł), 754 (335,3 tys. zł) i 630 (156,3 tys. zł).

<sup>54</sup> Przetarg nieograniczony na dostawę i montaż siatek ochronnych przed ptactwem na konstrukcji wiaty stalowej na drogowym przejściu granicznym Kuźnica Białostocka–Bruzgi o wartości 859,8 tys. zł oraz dwa zamówienia o wartości nieprzekraczającej 130 000 zł, w tym: [1] zakup sprzętu komputerowego z oprogramowaniem w celu utworzenia ośmiu stanowisk pracy związanych z prowadzeniem postępowań o przyznanie lub przedłużenie ważności Karty Polaka (157,7 tys. zł), [2] dostawa mobilnej stacji kontroli paliwa w zbiornikach pojazdów osobowych, na potrzeby Oddziału Celnego na drogowym przejściu granicznym Połowiec–Pieszczałka (124,2 tys. zł),

<sup>55</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, ze zm.

<sup>56</sup> W ramach projektu PL/2020/PR/0081 Podniesienie skuteczności systemu alarmowania i ostrzegania ludności.

<sup>57</sup> Zarządzenie nr 196/2020 Wojewody Podlaskiego z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie wprowadzenia procedury udzielania zamówień publicznych o wartości mniejszej niż 130 000 zł.

publicznych. NIK zwraca uwagę, że w pozostałych analizowanych przypadkach omawiana czynność została wykonana.

### Wydatki majątkowe

Wydatki majątkowe jednostek budżetowych finansowanych w części 85/20 w 2021 r. wyniosły 29 476,9 tys. zł<sup>58</sup>, co stanowiło 98,8% planu po zmianach (29 824,5 tys. zł). Były one niższe niż w 2020 r. o 13 655,8 tys. zł, tj. o 31,7% (w 2020 roku wynosiły 43 132,7 tys. zł<sup>59</sup>).

W 2021 r. w PUW realizowano 40 zadań inwestycyjnych, na które wydatkowano 17 382,5 tys. zł<sup>60</sup> (98,1% planu po zmianach). Pierwotnie planowano 16 zadań na kwotę 5434,0 tys. zł (według ustawy budżetowej), w trakcie roku zrezygnowano z siedmiu zadań na kwotę 691,0 tys. zł, zaś dodano 32 nowe zadania na kwotę 4641 tys. zł<sup>61</sup>. Ponadto w trakcie 2021 roku plan wydatków zwiększony został per saldo o 8242,0 tys. zł, m.in. w związku z uruchomieniem środków z rezerw celowych na wcześniej planowane zadanie<sup>62</sup> (plan zwiększany był o kolejne transze) lub zmianą zakresu realizowanych zadań. Zgodnie z art. 171 upf, Wojewoda występował do Ministra Finansów lub informował go o przeniesieniach wydatków majątkowych i uzyskał wymagane zgody na dokonanie tych zmian.

W pełnym zakresie zrealizowano 30 z 41 zaplanowanych zadań, zaś dziesięć – częściowo, w tym dziewięć przewidziano dokończyć w ramach wydatków niewygasających z końcem 2021 roku. Jednego z zaplanowanych zadań (zakup urządzenia RTG do prześwietlania bagażu na drogowym przejściu granicznym Bobrowniki–Bierestowica za 280,0 tys. zł) nie zrealizowano w związku z zakłóceniami w łańcuchach dostaw, spowodowanymi epidemią COVID-19. Za zgodą Ministra Finansów w ramach udzielonego zapewnienia finansowania, przesunięto je na I kwartał 2022 r. Sprzęt został odebrany 19 stycznia 2022 r.

Najwięcej środków przeznaczono na: zadania realizowane na przejściach granicznych (13 894,3 tys. zł, tj. 79,9%), podniesienie skuteczności systemu alarmowania i ostrzegania ludności, finansowane z Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego (2206,8 tys. zł, tj. 12,7%) oraz zadania dotyczące PUW<sup>63</sup> (998,9 tys. zł, tj. 5,7%).

Objęte badaniem wydatki majątkowe PUW (9485,2 tys. zł<sup>64</sup>) zrealizowano prawidłowo, uzyskując zakładane efekty rzeczowe, m.in.:

- zmodernizowano infrastrukturę przejść granicznych, np. wybudowano lądowisko, stanowisko do kontroli cystern i wagonów oraz zadaszenie rampy na kolejowym przejściu granicznym w Siemianówce oraz zakupiono podnośniki nożycowe na potrzeby Oddziału Celnego na drogowym przejściu granicznym w Kuźnicy Białostockiej;
- rozbudowywano systemu alarmowania i ostrzegania ludności przed zagrożeniami w województwie podlaskim;
- zaadaptowano pomieszczenia na siedzibę Delegatury PUW w Suwałkach.

Wydatki majątkowe w wysokości 12 094,4 tys. zł<sup>65</sup> wykonały pozostałe jednostki podległe Wojewodzie Podlaskiemu, m.in.:

- Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Białymstoku – 7513,9 tys. zł, w tym 6000,0 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające w 2021 roku, z przeznaczeniem na zakup samochodów ratowniczo-gaśniczych dla jednostek PSP województwa podlaskiego. Wydatki w 2021 roku zrealizowano głównie w ramach Programów Operacyjnych Infrastruktura i Środowisko 2014–2020: „Zwiększenie skuteczności prowadzenia długotrwałych akcji

<sup>58</sup> Z czego 11 188,3 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające.

<sup>59</sup> Z czego 85,0 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające.

<sup>60</sup> Z czego 5188,3 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające

<sup>61</sup> Głównie w wyniku uruchomienia rezerw celowych

<sup>62</sup> W tym m.in. o 7375,0 tys. zł na realizację Projektu „Budowa infrastruktury olejowego przejścia granicznego w Siemianówce” w ramach środków Program Współpracy Transgranicznej EIS Polska-Białoruś

<sup>63</sup> Wydatki majątkowe w rozdziale 75011 – Urzędy Wojewódzkie, poniesione m.in. na: [1] adaptację pomieszczeń przy ul. Pułaskiego 3 w Suwałkach na potrzeby nowej siedziby Delegatury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, [2] zakup samochodu typu minibus, [3] zakup urządzeń serwerowych i systemów krytycznych dla działania infrastruktury teleinformatycznej, zakup klimatyzacji, zakup sprzętu serwerowego, rozbudowa systemu kontroli dostępu.

<sup>64</sup> Badaniem objęto 12 wydatków zrealizowanych przez PUW o wartości 9485,2 tys. zł (tj. 8,5% wydatków poniesionych przez tego dysponenta oraz 0,4% wydatków ogółem w części 85/20), w działach: 600 (7097,8 tys. zł – 6,4% wydatków PUW), 750 (2231,8 tys. zł – 2%) i 754 (155,6 tys. zł – 0,1%)

<sup>65</sup> W tym 6000,0 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające



ratowniczych” (743,3 tys. zł), „Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap IV” (201,9 tys. zł) i „Usprawnienie systemu ratownictwa w transporcie kolejowym – etap I” (227,0 tys. zł). Zakupiono też m.in. pojazd typu Quad do prowadzenia działań przeciwpowodziowych w województwie podlaskim (127,0 tys. zł), czy specjalistyczny sprzęt na potrzeby jednostek Państwowej Straży Pożarnej (72,7 tys. zł);

- jednostki inspekcji sanitarnej (2726,9 tys. zł), na: zakup i adaptację nieruchomości przeznaczonej na siedzibę Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Siemiatyczach (1676,5 tys. zł), zakup specjalistycznych urządzeń<sup>66</sup> (704,1 tys. zł) zakup samochodu osobowego na potrzeby Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Sokółce (86,9 tys. zł);
- Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków w Białymstoku (822,5 tys. zł), głównie na prace związane z przebudową i rozbudową pomieszczeń jego siedziby<sup>67</sup> (Pałacu Hasbacha w Białymstoku).

### Świadczenia na rzecz osób fizycznych

W 2021 r. wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych w części 85/20 wyniosły 2060,8 tys. zł (98,6% planu po zmianach), w tym 377,4 tys. zł w PUW. Były one odpowiednio wyższe o 25,9% i niższe o 1,5% w porównaniu do 2020 r. (wynosiły wówczas 1637,3 tys. zł, w tym 380,0 tys. zł w PUW). Środki te przeznaczono przede wszystkim na wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (848 tys. zł), wypłatę stypendiów dla uczniów (672,6 tys. zł<sup>68</sup>) oraz na wypłatę zasądzonych rent z tytułu błędów lekarskich wobec osób przebywających w szpitalach (202,1 tys. zł).

### Zobowiązania

Na koniec 2021 r. zobowiązania w części 85/20 (wg sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa) wyniosły 17 457,1 tys. zł, w tym zobowiązania PUW – 5280,6 tys. zł i były wyższe odpowiednio o 19,5% i 30,5% niż na koniec roku poprzedniego (wynosiły wówczas 14 609,9 tys. zł, w tym 4046,1 tys. zł w PUW). Były to głównie zobowiązania z tytułu naliczonego za 2021 r. dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi (13 746 tys. zł, w tym 3955,5 tys. zł w PUW). Na koniec 2021 r. w części 85/20 nie występowały zobowiązania wymagalne.

W sprawozdaniu rocznym Rb-28 z wykonania wydatków budżetowych PUW za 2021 r. nie wykazano zobowiązania dotyczącego wydatków w kwocie 677,9 tys. zł na remont nawierzchni betonowej na drogowym przejściu granicznym Kuźnica Białostocka–Bruzgi, które nie wygasły z upływem 2021 r. Było to niezgodne z § 10 pkt 3 ppkt 5 załącznika nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej<sup>69</sup>, zgodnie z którym w sprawozdaniu Rb-28 należy wykazać wszystkie uznane przez jednostkę zobowiązania, niespłacone do końca okresu sprawozdawczego. W konsekwencji kwota ta nie została uwzględniona w zobowiązaniach wykazanych w sprawozdaniu łącznym Rb-28 za 2021 r.

### Nadzór i kontrola nad jednostkami podległymi

Zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp, Wojewoda Podlaski sprawował nadzór i kontrolę nad wykonywaniem budżetu w części 85/20, w ramach którego m.in.:

- sporządzono zestawienia z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych oraz wykorzystania środków europejskich za I półrocze 2021 r.<sup>70</sup>;
- analizowano, pod kątem zgodności z przeznaczeniem, przedstawiane przez j.s.t. rozliczenia wydatków inwestycyjnych poniesionych na realizację zadań finansowanych z budżetu Wojewody Podlaskiego, zawierające zestawienia faktur dokumentujących poniesione wydatki i szczegółową charakterystykę inwestycji;
- przeprowadzono 417 kontroli w 312 podmiotach, w tym 34 kontrole w obszarze finansów publicznych, w wyniku których w 15 podmiotach stwierdzono uchybienia lub nieprawidłowości. Wojewoda Podlaski wydał w związku z tym zalecenia pokontrolne (od czterech jednostek samorządu terytorialnego wyegzekwowano zwrot nadmiernie pobranych dotacji w łącznej kwocie 18,9 tys. zł).

<sup>66</sup> M.in. chromatografu jonowego, sterylizatora parowego, aparatu do automatycznej destylacji tłuszczu, zestawu do badań mikrobiologicznych wody.

<sup>67</sup> Poniesione w §6580 *Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych.*

<sup>68</sup> O 41,4% więcej niż w 2020 r. w związku z większą liczbą uczniów uprawnionych do wypłat.

<sup>69</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, ze zm. Rozporządzenie uchylone z dniem 22 stycznia 2022 r.

<sup>70</sup> Analizy sporządzono w formie tabelarycznej z uwzględnieniem działów klasyfikacji budżetowej.

W 2021 r. w ramach audytu wewnętrznego zrealizowano siedem zadań, w tym jedno pn. *Wpływ zmiany ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci na zadania realizowane przez Wojewodę*. W sprawozdaniu z audytu wskazano na niewielkie znaczenie tych zmian w kontekście zadań wykonywanych przez urzędy wojewódzkie, zwracając przy tym uwagę, że finansowanie w budżecie państwa zadania z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego zostało w 2022 r. utrzymane na dotychczasowym poziomie.

### 3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W 2021 r. wydatki budżetu środków europejskich w części 85/20 wniosły 6889,9 tys. zł (96,7% planu po zmianach – 7122,4 tys. zł), z tego:

- 6591,7 tys. zł wydatkowała Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej na sfinansowanie, w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020, trzech projektów: *Zwiększenie skuteczności prowadzenia długotrwałych akcji ratowniczych* (4161,1 tys. zł), *Usprawnienie systemu ratownictwa na drogach – etap IV* (1144,2 tys. zł) i *Usprawnienie systemu ratownictwa w transporcie kolejowym – etap I* (1286,4 tys. zł). Środki wykorzystano w całości na zakup sprzętu ratowniczo-gaśniczego<sup>71</sup>;
- 298,2 tys. zł, z których szczegółowym badaniem objęto 136,5 tys. zł (45,8%), wykorzystał PUW na realizację projektu *EZD RP – Elektroniczne Zarządzanie Dokumentacją w Administracji Publicznej* (w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020, oś priorytetowa II E-administracja i otwarty urząd, działanie: 2.2. Cyfryzacja procesów back-office w administracji rządowej); wydatki przeznaczono na sfinansowanie wynagrodzeń z pochodnymi (161,8 tys. zł), zakup sprzętu komputerowego z oprogramowaniem (20,1 tys. zł) oraz zakup licencji (116,3 tys. zł).

Objęte kontrolą środki wykorzystano prawidłowo, zgodnie z przeznaczeniem.

W 2021 r. nie wykorzystano 232,5 tys. zł zaplanowanych na realizację projektu EZD RP, z czego Wojewoda Podlaski zablokował 225,4 tys. zł.

Dane liczbowe o wydatkach budżetu środków europejskich w części 85/20 w 2021 r. zaprezentowano w załączniku 7.6. do Informacji.

## 3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 85/20 – województwo podlaskie, a także sprawozdań jednostkowych PUW:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy WPR);
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28UE);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Ponadto kontrolą poprawności sporządzenia objęto sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

<sup>71</sup> W tym dwóch samochodów z drabiną mechaniczną, ciężkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego, lekkiego samochodu rozpoznawczo-ratowniczego z napędem terenowym, średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego do gaszenia pożarów w trudno dostępnym terenie oraz samochodu mikrobus do przewozu osób, sprzętu i materiałów.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 85/20 terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym oraz formalno-rachunkowym, na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych PUW były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej, z wyjątkiem sprawozdania Rb-28, w którym nie wykazano zobowiązań dotyczących wydatków niewygasających w 2021 r. w kwocie 677,9 tys. zł. Na etapie uzgadniania danych do sporządzenia sprawozdań, służby księgowe Wojewody konsultowały między sobą sposób prezentacji tego rodzaju danych w sprawozdawczości. Główna księgowa PUW wyjaśniła, że tego typu zobowiązania dotychczas nie występowały. Uznała, że ponieważ do wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego sporządzane jest odrębne sprawozdanie (RB-28NW), to dotyczących ich zobowiązań nie ujmuje się w sprawozdaniu Rb-28. Nieprawidłowość ta, ze względu na skalę (stanowiła 0,03% kwoty zrealizowanych wydatków i zobowiązań pozostałych do zapłaty w części 85/20) oraz incydentalny charakter (zobowiązania z tego tytułu wystąpiły po raz pierwszy), nie miała wpływu na ocenę sprawozdawczości.

## 4. WYNIKI KONTROLI REALIZACJI ZADAŃ NAŁOŻONYCH NA WOJEWODĘ USTAWĄ O FUNDUSZU ROZWOJU PRZEWOZÓW AUTOBUSOWYCH O CHARAKTERZE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ

Wojewoda Podlaski realizował zadania, wskazane w ustawie o Funduszu, na podstawie porozumienia, zawartego z Ministrem Infrastruktury (dysponentem Funduszu) 30 lipca 2019 r.<sup>72</sup> Określono w nim m.in.: sposób i terminy wypłaty dofinansowania, zasady i warunki jego wykorzystania i zwrotu oraz wytyczne dotyczące treści umowy o dopłatę.

Na dofinansowanie realizacji zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w województwie podlaskim z Funduszu w 2021 roku przyznana została kwota 51 572,4 tys. zł. Była ona wyższa o 26 753,9 tys. zł (o 107,8%) niż w 2019 roku oraz niższa o 615,4 tys. zł (o 1,2%) niż w 2020 roku.

Wojewoda przeprowadził w 2021 roku przewidziane w ustawie o Funduszu nabory wniosków o objęcie dopłatą, które zostały ogłoszone na stronach BIP PUW:

- 4 listopada 2020 r., tj. zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy o Funduszu (niezwłocznie po otrzymaniu informacji o przyznanej kwocie na 2021 rok<sup>73</sup>) oraz dyspozycją Ministerstwa Infrastruktury,
- 15 września 2021 r., na podstawie art. 28 ust. 3 ustawy o Funduszu, tj. po dokonaniu analizy zaangażowania środków przewidzianych na dofinansowanie z Funduszu w ramach zawartych umów, wg stanu na 31 sierpnia 2021 r.

Informację o niezaangażowanych na dzień 31 sierpnia 2021 r. środkach z Funduszu, Wojewoda przekazał Ministrowi Infrastruktury 14 września 2021 r., tj. z przekroczeniem o siedem dni terminu określonego w art. 28 ust. 2 ustawy o Funduszu. Powodem było czasowe spiętrzenie zadań w komórce organizacyjnej PUW realizującej to zadanie, wynikające m.in. z prowadzenia w tym okresie naborów wniosków do dofinansowanie z innych środków (Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg).

Wojewoda przeprowadził także dodatkowy nabór wniosków o objęcie dopłatą, ogłoszony 25 maja 2021 r. Nie był on wprawdzie przewidziany ustawą o Funduszu, ale służył realizacji celu utworzenia Funduszu, tj. szerszego wsparcia realizacji zadań własnych organizatorów dotyczących zapewnienia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Do PUW wpłynęło 41 wniosków o objęcie dopłatą z Funduszu w 2021 roku na kwotę 20 907,3 tys. zł, w tym w pierwszym naborze 25 wniosków na kwotę 18 000,7 tys. zł, w drugim 12 wniosków na kwotę 2699,6 tys. zł, a w trzecim cztery wnioski na kwotę 207,0 tys. zł. Wszystkie zostały rozpatrzone pozytywnie. Podpisano 41 umów o dopłatę (o 21 więcej niż w 2019 r. i o dziewięć więcej niż w 2020 r.), w których przyznano organizatorom (j.s.t.) środki z Funduszu w wysokości 20 852,6 tys. zł<sup>74</sup> (40,4% środków, którymi dysponował Wojewoda Podlaski).

W ramach kontroli, prowadzonej w PUW, analizą objęto 10 (24,4%) losowo wybranych wniosków o objęcie dopłatą z Funduszu w 2021 r. oraz dokumenty z realizacji podpisanych na ich podstawie umów o dopłatę w wysokości 13 909,8 tys. zł (66,7% przyznanej kwoty ogółem)<sup>75</sup>. Stwierdzono m.in., że:

- przy ocenie wniosków stosowane były kryteria określone w art. 25 ust. 1–3 ustawy o Funduszu i kryteria zawarte w rozporządzeniach Ministra Infrastruktury w sprawie wniosków o objęcie w danym roku budżetowym dopłatą z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej<sup>76</sup>, co zostało udokumentowane w arkuszach ocen;

<sup>72</sup> Porozumienie w sprawie określenia warunków dofinansowania z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w województwie podlaskim nr 10. Dalej: „Porozumienie”.

<sup>73</sup> Informację otrzymano 28 października 2020 r.

<sup>74</sup> W jednym przypadku, ze względu na zmianę deklarowanej pracy eksploatacyjnej w ramach przewozów, zmniejszona została przyznana kwota dopłaty o 54,7 tys. zł, w stosunku do pierwotnie wnioskowanej.

<sup>75</sup> W tym umowy zawarte z powiatami, w których prowadzono kontrolę NIK: augustowskim, łomżyńskimi sokólskim.

<sup>76</sup> Do 31 marca 2021 r. obowiązywało rozporządzenie z dnia 9 sierpnia 2019 r. (Dz. U. z 2019 r., poz. 1514), a następnie rozporządzenie z dnia 26 marca 2021 r. (Dz. U. z 2021 r., poz. 582).

- umowy z organizatorami o dopłatę zawierały elementy określone w art. 27 ust. 2 ustawy o Funduszu i były zgodne z wytycznymi Porozumienia;
- wszyscy organizatorzy, z którymi podpisano umowy spełniali warunki określone w art. 23 ust. 2 ustawy o Funduszu, tj. zawarli umowy o świadczenie usług publicznego transportu drogowego i sfinansowali nie mniej niż 10% ceny usługi ze środków własnych;
- Wojewoda przekazywał środki organizatorom bez opóźnień, na wskazany przez nich w umowie o dopłatę rachunek bankowy, na podstawie wniosków składanych za poszczególne okresy sprawozdawcze (miesiące).

Zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy o Funduszu, *do wniosku o dopłatę organizator dołącza dokumenty potwierdzające dane i informacje zawarte we wniosku*. W województwie podlaskim przyjęto zasadę przekazywania dopłat w formie zaliczkowej (płatność z góry) oraz rozliczenia ich w oparciu o faktyczną (rzeczywistą) kwotę powstałego deficytu w ramach wniosku za kolejny okres dofinansowania. Beneficjenci zobowiązani byli dołączyć do wniosku dokumenty, potwierdzające ujemny wynik finansowy netto wyliczony odrębnie dla każdej linii komunikacyjnej objętej wnioskiem za poprzedni okres oraz kopie dokumentów potwierdzających wykorzystaną kwotę dotacji w poprzednim okresie rozliczeniowym (kopie faktur i not księgowych z tytułu umów zawartych z operatorami oraz potwierdzenia płatności). Do ustalenia kwoty dopłaty na dany miesiąc uwzględniano wykorzystanie środków otrzymanych wcześniej przez organizatorów. Przyjęty sposób rozliczania środków Funduszu był akceptowany przez Ministerstwo Infrastruktury (nie było uwag w tym zakresie).

Wojewoda rozpatrzył pozytywnie wszystkie (83) wnioski o dopłatę złożone przez objętych analizą organizatorów na kwotę 12 447,2 tys. zł, w tym 68 (na kwotę 11 366,6 tys. zł), które wpłynęły po terminie określonym w umowach zawartych z organizatorami (do piątego dnia miesiąca za przewozy realizowane w tym miesiącu). Było to niezgodne z art. 14 ust. 5 ustawy o Funduszu, który stanowi, że wniosek złożony po upływie terminu wynikającego z umowy *nie podlega rozpatrzeniu*. Z wyjaśnień służb Wojewody wynika, że odstąpiono od rygorystycznego przestrzegania terminu na złożenie przez beneficjentów przedmiotowych wniosków, z uwagi na sygnalizowane przez organizatorów trudności z uzyskiwaniem w tak krótkim czasie rozliczeń od operatorów (przewoźników) oraz dokumentów, które należało dołączyć do wniosków. Aby zapobiec takim sytuacjom, w umowach o dopłaty z Funduszu w 2022 r. wydłużono termin na złożenie wniosku.

Konsekwencją nieterminowego przedkładania do PUW wniosków o dopłatę, były opóźnienia w ubieganiu się u dysponenta Funduszu o środki na dopłaty. W 2021 r. Wojewoda przesłał Ministrowi Infrastruktury 30 wniosków o przekazanie środków<sup>77</sup>, z tego 11 z przekroczeniem (o od jednego do 10 dni) terminu określonego w § 3 ust. 3 Porozumienia<sup>78</sup>. Pomimo tych opóźnień wszystkie wnioski zostały pozytywnie rozpatrzone przez dysponenta Funduszu, a otrzymane środki niezwłocznie przekazano beneficjentom.

Ogółem w 2021 roku przekazano organizatorom (na ich wnioski) środki z Funduszu w wysokości 18 194,0 tys. zł (87,3% kwoty przyznanej w umowach), z których j.s.t. wykorzystwały 18 012,9 tys. zł (99%), zaś pozostałe 181,2 tys. zł, zgodnie z §4 ust. 1 umów o objęcie dopłatą, zwróciły na rachunek bankowy Wojewody<sup>79</sup>. Niewykorzystane dofinansowanie, zgodnie z § 3 ust. 7 Porozumienia, przekazane zostało na rachunek dysponenta Funduszu.

Kontrola przeprowadzona u trzech organizatorów (powiatach: augustowskim, łomżyńskim i sokólskim), którzy otrzymali w 2021 dopłatę z Funduszu w wysokości 2284,2 tys. zł<sup>80</sup> wykazała, że środki wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem, tj. na realizację zadania własnego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zwiększając dostępność połączeń autobusowych na terenie powiatu. Na przykład w powiecie augustowskim, w stosunku do roku wcześniejszego wzrosły: liczba linii komunikacyjnych (z czterech<sup>81</sup> do 14), liczba wozokilometrów ze 123 292 do 555 757, a liczba przewiezionych pasażerów ze 73 409 do 320 586<sup>82</sup>. Utworzone zostały nowe przystanki, w miejscowościach dotąd wykluczonych komunikacyjnie, a realizowane kursy

<sup>77</sup> W tym 18 uzupełniających, przesyłanych zgodnie z § 3 pkt 3 Porozumienia, który stanowi, że „w uzasadnionych przypadkach Wojewoda może przedłożyć dodatkowy wniosek w danym miesiącu”.

<sup>78</sup> Dotyczyło to 11 z 12 wniosków podstawowych, które zgodnie z § 3 ust. 3 porozumienia Wojewoda powinien przekazać wnioski za poszczególne okresy w terminie do 6-go dnia roboczego miesiąca.

<sup>79</sup> Zwrotów niewykorzystanych środków dokonało 26 operatorów.

<sup>80</sup> Skontrolowane powiaty wykorzystwały 2241,3 tys. zł, a pozostałe 42,9 tys. zł zwróciły na rachunek Wojewody

<sup>81</sup> Przez część 2020 r. funkcjonowało 6 linii.

<sup>82</sup> Obliczono przyjmując, że pasażer z biletem miesięcznym korzysta z usługi średnio 40 razy w miesiącu.



zostały dopasowane do potrzeb społeczności lokalnej (np. w godzinach poza szczytem przewozowym, aby zabezpieczyć potrzeby osób starszych, niepracujących zawodowo).

W 2021 r. nie stwierdzono w województwie podlaskim przypadków pobrania środków z Funduszu w nadmiernej wysokości lub wykorzystywania ich na cele niezwiązane z dofinansowaniem przewozów autobusowych.

Stosownie do § 6 Porozumienia, Wojewoda przekazał Ministrowi Infrastruktury sprawozdania z realizacji zadań w ramach Funduszu za wszystkie kwartały 2021 r., przy czym jedno – za II kwartał 2021 r. – dopiero 18 lipca 2021 r., tj. z trzydniowym opóźnieniem w stosunku do terminu wskazanego w § 6 ust. 2 Porozumienia<sup>83</sup>. Służby Wojewody tłumaczyły to natłokiem innych spraw realizowanych w tym samym czasie. Terminowo (do 31 marca 2022 r.) przekazano sprawozdanie roczne z realizacji zadań w 2021 roku.

Z obowiązku składania Wojewodzie kwartalnych sprawozdań z realizacji zadań w ramach Funduszu wywiązały się wszystkie (trzy) skontrolowane j.s.t., jednak wystąpiły przypadki przekazania sprawozdań po terminie wskazanym w § 4 ust. 2 umów o objęcie dopłatą. Opóźnienia wynosiły od jednego do ośmiu dni i nie miały wpływu na rozliczenie zadań dofinansowanych z Funduszu.

Stosownie do art. 18 ust. 2 ustawy o Funduszu, Wojewoda w 2021 roku skontrolował 15% (czterech z 27) organizatorów, z którymi zawarł umowy o dopłatę z Funduszu w 2020 roku. Udzielona im dopłata (5117,2 tys. zł) stanowiła 81,1% wszystkich środków z Funduszu wykorzystanych w 2020 r. Podstawą doboru organizatorów do kontroli była analiza przeprowadzona wg zasad określonych w *Regulaminie postępowania kontrolnego prowadzonego przez pracowników PUW*<sup>84</sup>. Wszyscy kontrolowani organizatorzy zostali ocenieni pozytywnie mimo stwierdzonych uchybień, bądź nieprawidłowości. Z ustaleń kontroli wynikało, że środki z Funduszu zostały wykorzystane zgodnie z umowami o dopłatę. Nieprawidłowości dotyczyły m.in.: niepodejmowania odrębnych uchwał ws. wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, niewydawania operatorowi zaświadczenia, o którym mowa w ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. *o publicznym transporcie zbiorowym*<sup>85</sup>, niedostatecznej kontroli nad operatorami, niewystarczającego monitorowania operacji bankowych związanych z przekazywaniem środków otrzymanych z Funduszu i stanowiących wkład własny organizatora oraz przedkładania do PUW dokumentów wskazanych w umowie o dopłatę bez zachowania terminów w niej określonych. Stwierdzenie tych nieprawidłowości nie skutkowało korektą przekazanego dofinansowania. W 2021 r. nie prowadzono pozaplanowych kontroli organizatorów publicznego transportu zbiorowego.

---

<sup>83</sup> § 6 ust. 2 Porozumienia, który stanowi, że Wojewoda jest zobowiązany do sporządzania i przekazywania Ministrowi kwartalnych sprawozdań z realizacji zadań, na które udzielono dofinansowania, dotyczących poprzedniego kwartału w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu kończącym kwartał.

<sup>84</sup> Przyjętym zarządzeniem nr 174/2020 Wojewody Podlaskiego z dnia 3 listopada 2020 r.

<sup>85</sup> Dz. U. z 2021 r. poz.1371, ze zm.

## 5. USTALENIA INNYCH KONTROLI

---

W 2021 r. Delegatura NIK w Białymstoku przeprowadziła w Podlaskim Urzędzie Wojewódzkim kontrolę P/21/009 – *Efektywność wydatkowania środków na inwestycje przez jednostki budżetowe*. W jej wyniku pozytywnie oceniono działania podejmowane przez PUW w tym zakresie w latach 2019–2021 (I półrocze). Wydatki majątkowe rzetelnie planowano i prawidłowo ponoszono. Zmiany dokonywane w trakcie roku były uzasadnione i pozwoliły na wykorzystanie środków na najpilniejsze zadania. Wydatki poniesione na realizację 20 skontrolowanych zadań były celowe i doprowadziły do osiągnięcia zakładanych efektów. Wszystkie przyjęte do użytkowania składniki majątku zostały uwidocznione w ewidencji środków trwałych. Efektywnie zarządzano też posiadanym majątkiem. Wystąpiły jednak przypadki niepodjęcia prób zagospodarowania zbędnych lub zużytych składników majątku ruchomego przed likwidacją, mimo że nie spełniały one przewidzianego w przepisach warunku, zwalniającego z takich działań. Stwierdzono też nieprawidłowości o charakterze formalnym, które nie miały istotnego wpływu na ocenę kontrolowanej działalności i polegały na: wprowadzeniu składników majątku do ewidencji środków trwałych w terminie późniejszym niż miesiąc od przekazania ich do użytkowania, wykazaniu nierzetelnych danych w informacji dodatkowej do bilansu w zakresie kosztów wytworzenia środków trwałych w budowie oraz niezamieszczeniu w BIP wymaganej informacji o jednym zbędnym składniku majątku trwałego.

W 2021 r. Delegatura uczestniczyła w kontroli P/21/005 *Realizacja wieloletniego rządowego programu Posiłek w szkole i w domu*, przeprowadzonej w Podlaskim Urzędzie Wojewódzkim, Kuratorium Oświaty w Białymstoku, trzech j.s.t. i w trzech ośrodkach pomocy społecznej. Jej wyniki dały podstawę po pozytywnej ocenie działań Wojewody Podlaskiego związanych z wykonywaniem zadań w ramach modułu 1 i 2 Programu. Urząd był właściwie przygotowany do ich realizacji, zarówno pod względem organizacyjnym jak i kadrowym. Działania PUW, związane z przyjmowaniem i rozpatrywaniem wniosków o udzielenie dotacji celowej, były prawidłowe i transparentne. Wojewoda rzetelnie kontrolował wykorzystanie dotacji oraz terminowo rozliczył przekazane środki. Dokonał również oceny efektów wdrażania modułu 1 i 2 Programu i wywiązał się z obowiązków sprawozdawczych wobec Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

## 6. INFORMACJE DODATKOWE

---

Kontrolę rozpoczęto 3 stycznia 2022 r., a zakończono 14 kwietnia 2022 r.<sup>86</sup>

Wystąpienia pokontrolne skierowano do Wojewody Podlaskiego i kierowników pozostałych trzech skontrolowanych jednostek (wykaz zamieszczono w załączniku 7.1. do Informacji). Do wystąpień nie wpłynęły zastrzeżenia.

W związku z ustaleniami kontroli wnioski zostały skierowane do:

1. Wojewody Podlaskiego o:

- spisanie, w celu aktualizacji, nieściągalnych i przedawnionych należności budżetowych;
- zgłaszanie zapotrzebowań na środki budżetowe dopiero po zidentyfikowaniu faktycznych potrzeb ich wydatkowania;
- udzielanie zamówień publicznych o wartości mniejszej niż 130 tys. zł po uprzednim uzyskaniu zgody kierownika zamawiającego;
- wyeliminowanie przypadków wydatkowania środków budżetowych przed dokonaniem wymaganych zmian w planie finansowym;
- wykazanie w sprawozdaniu budżetowym Rb-28 za 2021 r. zobowiązania z tytułu wydatków, które nie wygasły z upływem 2021 r.;
- terminowe przekazywanie Ministrowi Infrastruktury wniosków o przekazanie środków na realizację dopłat do przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, informacji o kwocie środków niezaangażowanych oraz kwartalnych sprawozdań z realizacji tych zadań;
- przyznawanie dopłat do przewozów autobusowych na podstawie terminowo złożonych wniosków.

2. Starosty Augustowskiego o:

- przestrzeganie terminów określonych w umowie z Wojewodą na przekazywanie wniosków o dopłatę oraz sprawozdań dotyczących realizacji zadań w ramach Funduszu,
- kontynuowanie starań o doprowadzenie do umorzenia nieściągalnych lub przedawnionych należności z użytkowania wieczystego gruntów Skarbu Państwa.

3. Starosty Łomżyńskiego o:

- przestrzeganie terminów określonych w umowie z Wojewodą na przekazywanie wniosków o dopłatę oraz kwartalnych sprawozdań dotyczących realizacji zadań w ramach Funduszu,
- przypisywanie należności z tytułu najmowanego lokalu mieszkalnego Skarbu Państwa zgodnie z datą ich powstania.

4. Starosty Sokólskiego o:

- przestrzeganie terminów określonych w umowie z Wojewodą na przekazywanie wniosków o dopłatę oraz kwartalnych sprawozdań dotyczących realizacji zadań w ramach Funduszu,
- podjęcie działań w celu spisania nieściągalnych i przedawnionych należności z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa,
- podejmowanie czynności zmierzających do wyegzekwowania należności bez zbędnej zwłoki.

Z otrzymanych odpowiedzi na wystąpienia wynika, że we wszystkich jednostkach podjęto działania w celu realizacji wniosków pokontrolnych.

---

<sup>86</sup> Data podpisania ostatniego wystąpienia pokontrolnego



## 7. ZAŁĄCZNIKI

### 7.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności <sup>*)</sup>		Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
			W zakresie wykonania budżetu państwa <sup>**)</sup>	W zakresie realizacji zadań nałożonych ustawą o Funduszu	
1.	Podlaski Urząd Wojewódzki	Bohdan Józef Paszkowski	P	O	Delegatura w Białymstoku
2.	Starostwo Powiatowe w Augustowie	Jarosław Szlaszyński	O	P	Delegatura w Białymstoku
3.	Starostwo Powiatowe w Łomży	Lech Marek Szablowski	P	P	Delegatura w Białymstoku
4.	Starostwo Powiatowe w Sokółce	Piotr Rećko	O	P	Delegatura w Białymstoku

\*) Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

\*\*\*) W przypadku j.s.t. – ocena wykorzystania dotacji z budżetu państwa.

## 7.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE

Oceny wykonania budżetu w części 85/20 – województwo podlaskie dokonano stosując kryteria<sup>87</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku<sup>88</sup>.

Dochody (D) <sup>89</sup> :	93 689,00 tys. zł
Wydatki (W) <sup>90</sup> :	2 626 051,20 tys. zł
Łączna kwota (G = D + W):	2 719 740,20 tys. zł
Waga dochodów w łącznej kwocie (Wd = D : G):	0,0344
Waga wydatków w łącznej kwocie: (Ww = W : G):	0,9630

Nieprawidłowości w dochodach: – 153,3 tys. zł – łączna kwota nieściągalnych lub przedawnionych należności dla których nie dokonano wymaganego odpisu.

Ocena cząstkowa dochodów (Od): (5) pozytywna

Nieprawidłowości w wydatkach (Ow):

- 2060,4 tys. zł – kwota zapotrzebowania na środki z rezerwy ogólnej budżetu państwa, złożonego bez wiedzy o potrzebie angażowania tych środków,
- 92,8 tys. zł – wartość zamówienia publicznego udzielonego z naruszeniem wewnętrznych procedur PUW,
- 37,4 tys. zł – kwota rekompensaty z tytułu wprowadzenia stanu wyjątkowego w województwie podlaskim, wypłacona organizatorowi turystyki dzień przed zwiększeniem planu wydatków.

Ocena cząstkowa wydatków: (5) pozytywna.

Łączna ocena dochodów i wydatków ŁO<sup>91</sup>: (5) pozytywna.

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

**Ocena ogólna: pozytywna**

<sup>87</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

<sup>88</sup> Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>.

<sup>89</sup> W częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody lub windykacja należności (analiza porównawcza) nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

<sup>90</sup> Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich. Wydatki budżetu państwa zaprezentowano łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku.

<sup>91</sup>  $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$

## 7.3. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
<b>Ogółem, w tym:</b>		<b>65 563,1</b>	<b>63 241,0</b>	<b>93 689,0</b>	<b>142,9</b>	<b>148,1</b>
1.	dział 010 Rolnictwo i łowiectwo	19 375,8	17 162,0	20 286,5	104,7	118,2
1.1.	rozdział 01009 Spółki wodne	10,6	0,0	0,0	-	-
1.2.	rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	118,8	70,0	239,0	201,2	341,4
1.3.	rozdział 01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	807,9	487,0	776,8	96,2	159,5
1.4.	rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	774,3	1 236,0	839,6	108,4	67,9
1.5.	rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	17 645,9	15 369,0	18 426,7	104,4	119,9
1.6.	rozdział 01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	15,4	0,0	0,0	-	-
1.7.	rozdział 01095 Pozostała działalność	2,9	0,0	4,4	151,7	-
2.	dział 500 Handel	153,1	110,0	267,5	174,7	243,2
2.1.	rozdział 50001 Inspekcja Handlowa	153,1	110,0	267,5	174,7	243,2
3.	dział 600 Transport i łączność	1 753,0	1 311,0	2 170,5	123,8	165,6
3.1.	rozdział 60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	3,9	0,0	419,5	10 756,4	-
3.2.	rozdział 60031 Przejścia graniczne	1 631,4	1 210,0	1 642,1	100,7	135,7
3.3.	rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	16,4	1,0	1,5	9,1	150,0
3.4.	rozdział 60095 Pozostała działalność	101,3	100,0	107,4	106,0	107,4
4.	dział 630 Turystyka	2,2	2,0	4,3	195,5	215,0
4.1.	rozdział 63095 Pozostała działalność	2,2	2,0	4,3	195,5	215,0
5.	dział 700 Gospodarka mieszkaniowa	22 955,5	26 073,0	46 457,3	202,4	178,2
5.1.	rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	22 955,5	26 073,0	46 457,3	202,4	178,2
6.	dział 710 Działalność usługowa	959,5	569,0	519,1	54,1	91,2
6.1.	rozdział 71005 Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	5,1	3,0	4,0	78,4	133,3
6.2.	rozdział 71015 Nadzór budowlany	954,4	566,0	515,1	54,0	91,0
7.	dział 750 Administracja publiczna	3 493,3	5 857,0	5 415,5	155,0	92,5
7.1.	rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	3 423,4	5 827,0	5 345,4	156,1	91,7
7.2.	rozdział 75046 Komisje egzaminacyjne	40,3	30,0	51,2	127,0	170,7
7.3.	rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego	3,8	0,0	0,0	-	-
7.4.	rozdział 75095 Pozostała działalność	25,8	0,0	18,9	73,3	-
8.	dział 752 Obrona narodowa	0,0	0,0	1,1	-	-
8.1.	rozdział 75212 Pozostałe wydatki obronne	0,0	0,0	1,1	-	-
9.	dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	306,6	77,0	142,5	46,5	185,1
9.1.	rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	47,1	13,0	17,4	36,9	133,8
9.2.	rozdział 75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	257,2	64,0	114,5	44,5	178,9

9.3.	rozdział 75414 Obrona cywilna	1,1	0,0	7,2	654,5	-
9.4.	rozdział 75421 Zarządzanie kryzysowe	1,2	0,0	3,4	283,3	-
10.	dział 755 Wymiar sprawiedliwości	0,3	0,0	2,5	833,3	-
10.1.	rozdział 75515 Nieodpłatna pomoc prawna	0,3	0,0	2,5	833,3	-
11.	dział 758 Różne rozliczenia	620,4	0,0	49,1	7,9	-
11.1.	rozdział 75814 Różne rozliczenia finansowe	620,4	0,0	49,1	7,9	-
12.	dział 801 Oświata i wychowanie	78,6	24,0	39,1	49,7	162,9
12.1.	rozdział 80101 Szkoły podstawowe	8,1	0,0	0,0	-	-
12.2.	rozdział 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	6,8	0,0	0,0	-	-
12.3.	rozdział 80104 Przedszkola	2,3	0,0	0,0	-	-
12.4.	rozdział 80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	11,2	0,0	0,0	-	-
12.5.	rozdział 80115 Technika	0,0	0,0	2,3	-	-
12.6.	rozdział 80120 Licea ogólnokształcące	0,7	0,0	0,4	57,1	-
12.7.	rozdział 80136 Kuratoria oświaty	12,5	14,0	13,8	110,4	98,6
12.8.	rozdział 80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	0,0	0,0	2,0	-	-
12.9.	rozdział 80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	13,0	0,0	15,3	117,7	-
12.10.	rozdział 80195 Pozostała działalność	24,0	10,0	5,3	22,1	53,0
13.	dział 851 Ochrona zdrowia	2 646,8	2 033,0	3 860,8	145,9	189,9
13.1.	rozdział 85111 Szpitale ogólne	0,2	0,0	896,7	448 350,0	-
13.2.	rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	2 093,4	1 800,0	2 391,9	114,3	132,9
13.3.	rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	382,4	233,0	442,0	115,6	189,7
13.4.	rozdział 85141 Ratownictwo medyczne	45,4	0,0	20,0	44,1	-
13.5.	rozdział 85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	0,3	0,0	0,0	-	-
13.6.	rozdział 85195 Pozostała działalność	125,1	0,0	110,2	88,1	-
14.	dział 852 Pomoc społeczna	720,7	356,0	839,6	116,5	235,8
14.1.	rozdział 85203 Ośrodki wsparcia	201,8	146,0	164,8	81,7	112,9
14.2.	rozdział 85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	4,8	0,0	10,9	227,1	-
14.3.	rozdział 85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	24,2	0,0	28,1	116,1	-
14.4.	rozdział 85215 Dodatki mieszkaniowe	0,4	0,0	0,1	25,0	-
14.5.	rozdział 85216 Zasiłki stałe	113,5	0,0	118,3	104,2	-
14.6.	rozdział 85219 Ośrodki pomocy społecznej	0,5	0,0	0,5	100,0	-
14.7.	rozdział 85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	372,9	210,0	503,3	135,0	239,7
14.8.	rozdział 85230 Pomoc w zakresie dożywiania	1,8	0,0	11,0	611,1	-
14.9.	rozdział 85295 Pozostała działalność	0,8	0,0	2,6	325,0	-
15.	dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	691,6	648,0	830,5	120,1	128,2

15.1.	rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	73,8	75,0	64,6	87,5	86,1
15.2.	rozdział 85333 Powiatowe urzędy pracy	617,8	573,0	765,9	124,0	133,7
16.	dział 854 Edukacyjna opieka wychowawcza	57,8	0,0	10,7	18,5	-
16.1.	rozdział 85415 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	57,8	0,0	10,7	18,5	-
17.	dział 855 Rodzina	11 626,6	8 960,0	12 564,4	108,1	140,2
17.1.	rozdział 85501 Świadczenie wychowawcze	721,2	0,0	866,1	120,1	-
17.2.	rozdział 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	10 849,1	8 960,0	11 596,1	106,9	129,4
17.3.	rozdział 85503 Karta Dużej Rodziny	3,8	0,0	3,4	89,5	-
17.4.	rozdział 85504 Wspieranie rodziny	4,8	0,0	28,1	585,4	-
17.5.	rozdział 85505 Tworzenie i funkcjonowanie żłobków	42,5	0,0	0,0	-	-
17.6.	rozdział 85506 Tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych	2,4	0,0	0,0	-	-
17.7.	rozdział 85508 Rodziny zastępcze	1,1	0,0	0,9	81,8	-
17.8.	rozdział 85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	1,4	0,0	4,4	314,3	-
17.9.	rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	0,3	0,0	0,5	166,7	-
17.10.	rozdział 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0,0	0,0	64,9	-	-
18.	dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	109,9	55,0	223,1	203,0	405,6
18.1.	rozdział 90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	109,9	55,0	223,1	203,0	405,6
19.	dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	11,4	4,0	4,9	43,0	122,5
19.1.	rozdział 92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	11,4	4,0	4,9	43,0	122,5

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190 ze zm.).

## 7.4. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie <sup>2)</sup>	w tym			
						wydatki niewygasające			
tys. zł						%			
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
	<b>Ogółem, w tym:</b>	<b>2 604 212,6</b>	<b>2 367 515,0</b>	<b>2 646 968,8</b>	<b>2 619 161,3</b>	<b>15 145,7</b>	<b>100,6</b>	<b>110,6</b>	<b>98,9</b>
1.	dział 010 Rolnictwo i łowiectwo	200 217,9	87 987,0	217 447,4	208 674,8	0,0	104,2	237,2	96,0
1.1.	rozdział 01005 Prace geodezyjno-urzędnicowe na potrzeby rolnictwa	15 216,3	20 529,0	31 281,0	23 399,2	0,0	153,8	114,0	74,8
1.2.	rozdział 01009 Spółki wodne	3 551,0	100,0	3 078,0	3 078,0	0,0	86,7	3 078,0	100,0
1.3.	rozdział 01022 Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego	20 192,1	4 167,0	18 075,2	17 501,3	0,0	86,7	420,0	96,8
1.4.	rozdział 01023 Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	1 928,2	2 192,0	2 216,9	2 216,9	0,0	115,0	101,1	100,0
1.5.	rozdział 01032 Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	9 495,6	9 044,0	9 202,9	9 198,5	0,0	96,9	101,7	100,0
1.6.	rozdział 01033 Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	10 001,7	10 705,0	11 578,9	11 401,4	0,0	114,0	106,5	98,5
1.7.	rozdział 01034 Powiatowe inspektoraty weterynarii	39 008,8	37 615,0	40 677,0	40 617,1	0,0	104,1	108,0	99,9
1.8.	rozdział 01041 Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	6 177,5	3 316,0	6 397,0	6 344,6	0,0	102,7	191,3	99,2
1.9.	rozdział 01095 Pozostała działalność	94 646,7	319,0	94 940,5	94 917,8	0,0	100,3	29 754,8	100,0
2.	dział 020 Leśnictwo	123,8	130,0	319,0	318,5	0,0	257,3	245,0	99,8
2.1.	rozdział 02001 Gospodarka leśna	123,8	130,0	319,0	318,5	0,0	257,3	245,0	99,8
3.	dział 050 Rybołówstwo i rybactwo	2 057,1	2 108,0	2 171,2	2 169,8	0,0	105,5	102,9	99,9
3.1.	rozdział 05003 Państwowa Straż Rybacka	1 624,4	1 676,0	1 739,2	1 739,2	0,0	107,1	103,8	100,0
3.2.	rozdział 05011 PO Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007–2013 oraz PO Rybactwo i Morze 2014–2020	432,7	432,0	432,0	430,6	0,0	99,5	99,7	99,7

4.	dział 500 Handel	5 545,4	5 562,0	5 562,0	5 560,8	0,0	100,3	100,0	100,0
4.1.	rozdział 50001 Inspekcja Handlowa	5 545,4	5 562,0	5 562,0	5 560,8	0,0	100,3	100,0	100,0
5.	dział 550 Hotele i restauracje	0,0	0,0	6 804,1	5 798,6	0,0	-	-	85,2
5.1.	rozdział 55095 Pozostała działalność	0,0	0,0	6 804,1	5 798,6	0,0	-	-	85,2
6.	dział 600 Transport i łączność	64 827,4	46 048,0	55 933,7	53 634,1	6 923,4	82,7	116,5	95,9
6.1.	rozdział 60003 Krajowe pasażerskie przewozy autobusowe	10 736,9	18 500,0	16 662,1	14 840,5	0,0	138,2	80,2	89,1
6.2.	rozdział 60014 Drogi publiczne powiatowe	511,7	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
6.3.	rozdział 60031 Przejścia graniczne	48 106,6	22 058,0	33 299,7	32 848,9	6 923,4	68,3	148,9	98,6
6.4.	rozdział 60055 Inspekcja Transportu Drogowego	5 376,0	5 391,0	5 872,9	5 859,2	0,0	109,0	108,7	99,8
6.5.	rozdział 60095 Pozostała działalność	96,2	99,0	99,0	85,5	0,0	88,9	86,4	86,4
7.	dział 630 Turystyka	7,0	17,0	1 897,2	1 722,1	0,0	24 601,4	10 130,0	90,8
7.1.	rozdział 63095 Pozostała działalność	7,0	17,0	1 897,2	1 722,1	0,0	24 601,4	10 130,0	90,8
8.	dział 700 Gospodarka mieszkaniowa	8 889,3	3 725,0	7 600,0	7 166,1	0,0	80,6	192,4	94,3
8.1.	rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami	8 887,3	3 725,0	7 532,7	7 098,8	0,0	79,9	190,6	94,2
8.2.	rozdział 70095 Pozostała działalność	2,0	0,0	67,3	67,3	0,0	3 365,0	-	100,0
9.	dział 710 Działalność usługowa	16 824,6	16 258,0	17 146,3	16 955,1	0,0	100,8	104,3	98,9
9.1.	rozdział 71005 Prace geologiczne (nieinwestycyjne)	6,5	20,0	9,0	7,0	0,0	107,7	35,0	77,8
9.2.	rozdział 71012 Zadania z zakresu geodezji i kartografii	5 800,5	4 601,0	5 334,3	5 240,6	0,0	90,3	113,9	98,2
9.3.	rozdział 71015 Nadzór budowlany	10 645,9	11 237,0	11 403,0	11 309,7	0,0	106,2	100,6	99,2
9.4.	rozdział 71035 Cmentarze	360,8	400,0	400,0	397,8	0,0	110,3	99,5	99,5
9.5.	rozdział 71095 Pozostała działalność	10,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
10.	dział 750 Administracja publiczna	66 390,6	64 111,0	73 385,5	72 493,1	0,0	109,2	113,1	98,8
10.1.	rozdział 75011 Urzędy wojewódzkie	60 218,5	58 515,0	67 266,6	66 661,3	0,0	110,7	113,9	99,1
10.2.	rozdział 75018 Urzędy marszałkowskie	8,6	0,0	9,8	9,8	0,0	114,0	-	100,0
10.3.	rozdział 75045 Kwalifikacja wojskowa	589,8	873,0	1 056,2	1 020,7	0,0	173,1	116,9	96,6
10.4.	rozdział 75046 Komisje egzaminacyjne	14,6	28,0	28,0	20,7	0,0	141,8	73,9	73,9
10.5.	rozdział 75081 System powiadamiania ratunkowego	5 257,3	4 447,0	4 705,9	4 524,7	0,0	86,1	101,7	96,1

10.6.	rozdział 75084 Funkcjonowanie wojewódzkich rad dialogu społecznego	200,0	248,0	248,0	184,9	0,0	92,5	74,6	74,6
10.7.	rozdział 75095 Pozostała działalność	101,8	0,0	71,0	71,0	0,0	69,7	-	100,0
11.	dział 752 Obrona narodowa	1 987,0	421,0	421,0	375,0	0,0	18,9	89,1	89,1
11.1.	rozdział 75212 Pozostałe wydatki obronne	414,1	421,0	421,0	375,0	0,0	90,6	89,1	89,1
11.2.	rozdział 75295 Pozostała działalność	1 572,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
12.	dział 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	121 940,7	119 686,0	122 987,4	122 976,4	6 000,0	100,8	102,7	100,0
12.1.	rozdział 75410 Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	14 101,1	16 197,0	16 759,5	16 759,5	6 000,0	118,9	103,5	100,0
12.2.	rozdział 75411 Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej	103 532,3	102 340,0	104 643,1	104 642,1	0,0	101,1	102,2	100,0
12.3.	rozdział 75414 Obrona cywilna	422,2	170,0	164,5	162,1	0,0	38,4	95,4	98,5
12.4.	rozdział 75415 Zadania ratownictwa górskiego i wodnego	341,6	342,0	342,0	342,0	0,0	100,1	100,0	100,0
12.5.	rozdział 75421 Zarządzanie kryzysowe	3 543,5	637,0	848,3	840,7	0,0	23,7	132,0	99,1
12.6.	rozdział 75478 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	0,0	0,0	230,0	230,0	0,0	-	-	100,0
13.	dział 755 Wymiar sprawiedliwości	3 354,2	3 366,0	3 367,4	3 359,0	0,0	100,1	99,8	99,8
13.1.	rozdział 75515 Nieodpłatna pomoc prawna	3 354,2	3 366,0	3 367,4	3 359,0	0,0	100,1	99,8	99,8
14.	dział 756 Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem	347,4	0,0	381,9	381,9	0,0	109,9	-	100,0
14.1.	rozdział 75615 Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatków i opłat lokalnych od osób prawnych i innych jedn. organizacyjnych	347,4	0,0	381,9	381,9	0,0	109,9	-	100,0
15.	dział 758 Różne rozliczenia	5 690,8	4 647,0	5 862,7	5 816,6	0,0	102,2	125,2	99,2
15.1.	rozdział 75814 Różne rozliczenia finansowe	5 690,8	495,0	5 862,5	5 816,6	0,0	102,2	1 175,1	99,2
15.2.	rozdział 75818 Rezerwy ogólne i celowe	0,0	4 152,0	0,2	0,0	0,0	-	-	-
16.	dział 801 Oświata i wychowanie	65 292,1	10 288,0	76 582,8	75 937,3	1 000,0	116,3	738,1	99,2
16.1.	rozdział 80101 Szkoły podstawowe	162,3	0,0	2 801,6	2 801,5	1 000,0	1 726,1	-	100,0
16.2.	rozdział 80102 Szkoły podstawowe specjalne	18,0	0,0	97,5	97,5	0,0	541,7	-	100,0



16.3.	rozdział 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	5 322,9	0,0	5 554,3	5 541,1	0,0	104,1	-	99,8
16.4.	rozdział 80104 Przedszkola	35 405,7	0,0	37 447,6	37 379,0	0,0	105,6	-	99,8
16.5.	rozdział 80105 Przedszkola specjalne	27,8	0,0	19,1	19,1	0,0	68,7	-	100,0
16.6.	rozdział 80106 Inne formy wychowania przedszkolnego	2 283,6	0,0	2 286,9	2 283,0	0,0	100,0	-	99,8
16.7.	rozdział 80113 Dowożenie uczniów do szkół	200,0	0,0	363,0	353,6	0,0	176,8	-	97,4
16.8.	rozdział 80115 Technika	331,5	0,0	246,0	239,2	0,0	72,2	-	97,2
16.9.	rozdział 80117 Branżowe szkoły I i II stopnia	132,8	0,0	154,0	149,4	0,0	112,5	-	97,0
16.10.	rozdział 80120 Licea ogólnokształcące	843,9	0,0	3 765,6	3 746,0	0,0	443,9	-	99,5
16.11.	rozdział 80121 Licea ogólnokształcące specjalne	0,0	0,0	14,0	14,0	0,0	-	-	100,0
16.12.	rozdział 80134 Szkoły zawodowe specjalne	42,0	0,0	14,0	14,0	0,0	33,3	-	100,0
16.13.	rozdział 80136 Kuratoria oświaty	7 498,7	7 655,0	7 697,5	7 697,5	0,0	102,7	100,6	100,0
16.14.	rozdział 80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	1 355,9	2 326,0	2 201,0	1 864,3	0,0	137,5	80,2	84,7
16.15.	rozdział 80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	1 100,2	0,0	1 143,0	1 142,1	0,0	103,8	-	99,9
16.16.	rozdział 80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddz. przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	91,9	0,0	129,5	129,4	0,0	140,8	-	99,9
16.17.	rozdział 80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych	10 065,5	0,0	12 337,8	12 156,2	0,0	120,8	-	98,5
16.18.	rozdział 80195 Pozostała działalność	409,4	307,0	310,4	310,4	0,0	75,8	101,1	100,0
17.	dział 851 Ochrona zdrowia	207 079,9	196 736,0	221 062,0	220 083,0	0,0	106,3	111,9	99,6
17.1.	rozdział 85111 Szpitale ogólne	19 328,7	0,0	6 174,0	6 146,6	0,0	31,8	-	99,6
17.2.	rozdział 85112 Szpitale kliniczne	2 072,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
17.3.	rozdział 85132 Inspekcja Sanitarna	63 388,6	67 895,0	78 615,5	78 278,8	0,0	123,5	115,3	99,6
17.4.	rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna	1 897,5	2 107,0	2 103,4	2 103,4	0,0	110,9	99,8	100,0

17.5.	rozdział 85141 Ratownictwo medyczne	92 629,1	85 324,0	90 594,0	90 484,9	0,0	97,7	106,0	99,9
17.6.	rozdział 85144 System Wspomagania Dowo- dzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	136,8	157,0	6,2	6,2	0,0	4,5	3,9	100,0
17.7.	rozdział 85146 Działalność dyspozytorni medycznych	0,0	7 342,0	5 495,2	5 306,8	0,0	-	72,3	96,6
17.8.	rozdział 85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowią- zkiem ubezpieczenia zdrowotnego	25 374,9	29 448,0	34 338,1	34 093,3	0,0	134,4	115,8	99,3
17.9.	rozdział 85157 Staże i specjalizacje medyczne	0,0	3 516,0	2 811,5	2 800,2	0,0	-	79,6	99,6
17.10.	rozdział 85195 Pozostała działalność	2 252,1	947,0	924,1	862,8	0,0	38,3	91,1	93,4
18.	dział 852 Pomoc społeczna	166 588,1	155 213,0	164 391,0	160 466,6	65,1	96,3	103,4	97,6
18.1.	rozdział 85202 Domy pomocy społecznej	32 013,4	30 216,0	27 198,6	27 198,5	0,0	85,0	90,0	100,0
18.2.	rozdział 85203 Ośrodki wsparcia	21 266,3	21 107,0	21 866,6	21 812,7	0,0	102,6	103,3	99,8
18.3.	rozdział 85205 Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	1 131,0	1 339,0	1 291,2	1 262,3	0,0	111,6	94,3	97,8
18.4.	rozdział 85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej	2 686,3	2 663,0	2 814,4	2 630,9	0,0	97,9	98,8	93,5
18.5.	rozdział 85214 Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpie- czenie emerytalne i rentowe	35 225,7	37 270,0	34 257,7	33 195,9	0,0	94,2	89,1	96,9
18.6.	rozdział 85215 Dodatki mieszkaniowe	441,0	0,0	442,7	421,0	0,0	95,5	-	95,1
18.7.	rozdział 85216 Zasiłki stałe	29 785,6	28 067,0	28 971,9	28 531,7	0,0	95,8	101,7	98,5
18.8.	rozdział 85218 Powiatowe centra pomocy rodzinie	4,3	0,0	4,1	4,0	0,0	93,0	-	97,6
18.9.	rozdział 85219 Ośrodki pomocy społecznej	16 984,1	15 123,0	17 736,9	17 671,5	0,0	104,0	116,9	99,6
18.10.	rozdział 85220 Jednostki specjalistycz- nego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej	61,5	0,0	126,6	126,0	0,0	204,9	-	99,5
18.11.	rozdział 85228 Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	4 853,9	2 640,0	6 117,1	5 761,4	0,0	118,7	218,2	94,2
18.12.	rozdział 85230 Pomoc w zakresie dożywiania	18 505,8	16 513,0	20 803,2	19 151,9	0,0	103,5	116,0	92,1

18.13.	rozdział 85231 Pomoc dla cudzoziemców	396,2	195,0	312,7	311,9	0,0	78,7	159,9	99,7
18.14.	rozdział 85278 Usuwanie skutków klęsk żywiołowych	80,4	0,0	46,5	46,5	0,0	57,8	-	100,0
18.15.	rozdział 85295 Pozostała działalność	3 152,6	80,0	2 400,8	2 340,4	65,1	74,2	2 925,5	97,5
19.	dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	9 283,8	5 582,0	12 334,4	11 807,4	0,0	127,2	211,5	95,7
19.1.	rozdział 85321 Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	5 510,8	5 582,0	6 862,6	6 521,5	0,0	118,3	116,8	95,0
19.2.	rozdział 85334 Pomoc dla repatriantów	110,4	0,0	216,0	213,8	0,0	193,7	-	99,0
19.3.	rozdział 85395 Pozostała działalność	3 662,6	0,0	5 255,8	5 072,1	0,0	138,5	-	96,5
20.	dział 854 Edukacyjna opieka wychowawcza	10 707,3	436,0	10 463,8	9 776,8	0,0	91,3	2 242,4	93,4
20.1.	rozdział 85412 Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży	408,5	436,0	436,0	435,8	0,0	106,7	100,0	100,0
20.2.	rozdział 85415 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym	9 823,0	0,0	9 355,2	8 668,4	0,0	88,2	-	92,7
20.3.	rozdział 85416 Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym	475,8	0,0	672,6	672,6	0,0	141,4	-	100,0
21.	dział 855 Rodzina	1 631 261,2	1 628 227,0	1 623 698,1	1 616 571,6	1 157,2	99,1	99,3	99,6
21.1.	rozdział 85501 Świadczenie wychowawcze	1 176 693,9	1 182 590,0	1 182 791,5	1 179 826,7	0,0	100,3	99,8	99,7
21.2.	rozdział 85502 Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	394 585,3	391 975,0	411 602,9	407 914,2	0,0	103,4	104,1	99,1
21.3.	rozdział 85503 Karta Dużej Rodziny	44,4	0,0	61,7	56,0	0,0	126,1	-	90,8
21.4.	rozdział 85504 Wspieranie rodziny	40 789,0	39 390,0	74,0	68,8	0,0	0,2	0,2	93,0
21.5.	rozdział 85505 Tworzenie i funkcjonowanie żłobków	2 890,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
21.6.	rozdział 85506 Tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych	146,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
21.7.	rozdział 85507 Dzienni opiekunowie	16,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
21.8.	rozdział 85508 Rodziny zastępcze	6 950,3	6 571,0	7 126,3	7 083,0	0,0	101,9	107,8	99,4
21.9.	rozdział 85509 Działalność ośrodków adopcyjnych	1 101,4	1 173,0	1 173,0	1 154,7	0,0	104,8	98,4	98,4
21.10.	rozdział 85510 Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych	2 083,7	1 783,0	2 024,9	1 973,0	0,0	94,7	110,7	97,4

21.11.	rozdział 85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów	4 278,3	2 842,0	5 752,8	5 545,9	0,0	129,6	195,1	96,4
21.12.	rozdział 85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	1 644,2	1 863,0	1 885,8	1 881,3	0,0	114,4	101,0	99,8
21.13.	rozdział 85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	0,0	0,0	11 164,1	11 027,1	1 157,2	-	-	98,8
21.14.	rozdział 85595 Pozostała działalność	38,1	40,0	41,1	40,9	0,0	107,3	102,3	99,5
22.	dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	8 771,5	9 061,0	9 243,9	9 223,5	0,0	105,2	101,8	99,8
22.1.	rozdział 90014 Inspekcja Ochrony Środowiska	8 771,5	9 061,0	9 243,9	9 223,5	0,0	105,2	101,8	99,8
22.	dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	6 206,5	7 087,0	7 087,0	7 074,2	0,0	114,0	99,8	99,8
22.1.	rozdział 92120 Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami	2 296,7	2 348,0	2 354,7	2 354,7	0,0	102,5	100,3	100,0
22.2.	rozdział 92121 Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	3 909,8	4 739,0	4 732,3	4 719,5	0,0	120,7	99,6	99,7
23.	dział 925 Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody	819,0	819,0	819,0	819,0	0,0	100,0	100,0	100,0
23.1.	rozdział 92502 Parki krajobrazowe	819,0	819,0	819,0	819,0	0,0	100,0	100,0	100,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

- 1) Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190 ze zm.).
- 2) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (RB-28 za rok 2021 = kolumna 8 + kolumna 12).

## 7.5. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	8:5
								zł
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem	1 942	144 589 664	6 204	1 975	168 399 929	7 105	114,5
	wg statusu zatrudnienia <sup>3)</sup>							
	01	799	56 273 105	5 869	836	74 296 176	7 406	126,2
	02	3	450 171	12 505	3	475 310	13 203	105,6
	03	1 079	82 099 596	6 341	1 078	87 855 444	6 792	107,1
	10	61	5 766 792	7 878	58	5 772 999	8 295	105,3
	w tym:							
1.	010 - Rolnictwo i łowiectwo	402	29 952 484	6 209	394	31 461 321	6 654	107,2
1.1.	01023 - Inspekcja Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych	18	1 316 656	6 096	20	1 557 997	6 492	106,5
	01	1	115 271	9 606	-	-	-	-
	03	17	1 201 385	5 889	20	1 557 997	6 492	110,2
1.2.	01032 - Państwowa Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa	96	6 822 361	5 922	87	6 494 118	6 220	105,0
	01	9	733 481	6 791	7	685 630	8 162	120,2
	03	87	6 088 880	5 832	80	5 808 488	6 051	103,7
1.3.	01033 - Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	84	5 833 661	5 787	85	6 322 050	6 198	107,1
	01	6	242 683	3 371	6	280 309	3 893	115,5
	03	78	5 590 978	5 973	79	6 041 741	6 373	106,7
1.4.	01034 - Powiatowe inspektoraty weterynarii	202	15 842 362	6 536	200	16 895 812	7 040	107,7
	01	12	530 723	3 686	11	566 950	4 295	116,5
	03	190	15 311 639	6 716	189	16 328 862	7 200	107,2
1.5.	01095 - Pozostała działalność	2	137 444	5 727	2	191 344	7 973	139,2
	01	2	126 544	5 273	2	160 196	6 675	126,6
	03	0	10 900	-	0	31 148	-	-
2.	050 - Rybołówstwo i rybactwo	19	1 096 000	4 807	19	1 138 505	4 993	103,9
2.1.	05003 - Państwowa Straż Rybacka	19	1 096 000	4 807	19	1 138 505	4 993	103,9
	01	19	1 096 000	4 807	19	1 138 505	4 993	103,9
3.	500 - Handel	51	3 924 408	6 412	50	3 985 048	6 642	103,6
3.1.	50001 - Inspekcja Handlowa	51	3 924 408	6 412	50	3 985 048	6 642	103,6
	01	4	461 652	9 618	4	361 174	7 524	78,2
	03	47	3 462 756	6 140	46	3 623 874	6 565	106,9
4.	600 - Transport i łączność	128	8 298 339	5 403	132	9 356 890	5 907	109,3

4.1.	60031- Przejścia graniczne	90	4 803 345	4 448	91	5 469 285	5 009	112,6
	01	78	3 847 369	4 110	79	4 343 540	4 582	111,5
	03	12	955 976	6 639	12	1 125 745	7 818	117,8
4.2.	60055 - Inspekcja Transportu Drogowego	38	3 494 994	7 664	41	3 887 605	7 902	103,1
	01	2	257 195	10 716	1	242 148	20 179	188,3
	03	36	3 237 799	7 495	40	3 645 457	7 595	101,3
5.	710 - Działalność usługowa	22	2 049 235	7 762	21	2 174 137	8 628	111,1
5.1.	71015 - Nadzór budowlany	22	2 049 235	7 762	21	2 174 137	8 628	111,1
	01	1	158 110	13 176	1	175 138	14 595	110,8
	03	21	1 891 125	7 504	20	1 998 999	8 329	111,0
6.	750 - Administracja publiczna	452	33 703 289	6 214	453	36 855 139	6 780	109,1
6.1.	75011 - Urzędy wojewódzkie	410	30 712 722	6 242	413	33 519 298	6 763	108,3
	01	31	2 166 878	5 825	34	2 512 337	6 158	105,7
	02	3	450 171	12 505	3	475 310	13 203	105,6
	03	376	28 095 673	6 227	376	30 531 651	6 767	108,7
6.2.	75081 - System powiadamiania ratunkowego	42	2 990 567	5 934	40	3 335 841	6 950	117,1
	01	35	2 137 818	5 090	34	2 523 611	6 185	121,5
	03	7	852 749	10 152	6	812 230	11 281	111,1
7.	754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	70	6 434 898	7 661	68	6 488 998	7 952	103,8
7.1.	75410 - Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	70	6 434 898	7 661	68	6 488 998	7 952	103,8
	01	3	198 222	5 506	4	197 314	4 111	74,7
	03	6	469 884	6 526	6	518 685	7 204	110,4
	10	61	5 766 792	7 878	58	5 772 999	8 295	105,3
8.	801 - Oświata i wychowanie	80	5 755 550	5 995	77	6 024 948	6 521	108,8
8.1.	80136 - Kuratoria oświaty	80	5 755 550	5 995	77	6 024 948	6 521	108,8
	01	8	579 400	6 035	8	682 751	7 112	117,8
	03	72	5 176 150	5 991	69	5 342 197	6 452	107,7
9.	851 - Ochrona zdrowia	588	43 397 714	6 150	627	60 235 831	8 006	130,2
9.1.	85132 - Inspekcja Sanitarna	573	42 213 775	6 139	578	55 254 416	7 966	129,8
	01	573	42 213 775	6 139	578	55 254 416	7 966	129,8
9.2.	85133 - Inspekcja Farmaceutyczna	14	1 070 351	6 371	14	1 091 085	6 495	101,9
	01	2	215 647	8 985	2	157 922	6 580	73,2
	03	12	854 704	5 935	12	933 163	6 480	109,2
9.3.	85144 - System Wspomagania Dowodzenia Państwowego Ratownictwa Medycznego	1	113 588	9 466	0	5 178	-	-
	03	1	113 588	9 466	0	5 178	-	-
9.4.	85146 - Działalność dyspozytorska medycznych	-	-	-	35	3 885 152	9 250	-

	01	-	-	-	34	3 827 196	9 380	-
	03	-	-	-	1	57 956	4 830	-
10.	853 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	3	169 672	4 713	3	182 464	5 068	107,5
10.1.	85321 - Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	3	169 672	4 713	3	182 464	5 068	107,5
	01	3	169 672	4 713	3	182 464	5 068	107,5
11.	855 - Rodzina	18	1 174 396	5 437	19	1 333 456	5 848	107,6
11.1.	85515 - Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego	18	1 142 431	5 289	19	1 299 290	5 699	107,7
	03	18	1 142 431	5 289	19	1 299 290	5 699	107,7
	85595 - Pozostała działalność	0	31 965	-	0	34 166	-	-
	03	0	31 965	-	0	34 166	-	-
12.	900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	78	6 428 180	6 868	79	6 695 888	7 063	102,8
12.1.	90014 - Inspekcja Ochrony Środowiska	78	6 428 180	6 868	79	6 695 888	7 063	102,8
	01	6	626 230	8 698	5	587 173	9 786	112,5
	03	72	5 801 950	6 715	74	6 108 715	6 879	102,4
13.	921 - Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	31	2 205 499	5 929	33	2 467 304	6 231	105,1
13.1.	92121 - Wojewódzkie Urzędy Ochrony Zabytków	31	2 205 499	5 929	33	2 467 304	6 231	105,1
	01	4	396 435	8 259	4	417 402	8 696	105,3
	03	27	1 809 064	5 584	29	2 049 902	5 891	105,5

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

- 1) Załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401-405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).
- 2) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 3) Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

## 7.6. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 85/20 – WOJEWÓDZTWO PODLASKIE

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	<b>Ogółem 85/20 - województwo podlaskie, w tym:</b>	<b>6 796,8</b>	<b>189,0</b>	<b>7 122,4</b>	<b>6 889,9</b>	<b>101,4</b>	<b>3 645,4</b>	<b>96,7</b>
1.	dział 750 - Administracja publiczna	1 509,1	189,0	530,7	298,2	19,8	157,8	56,2
1.1.	PO Polska Cyfrowa 2014-2020	168,1	189,0	530,7	298,2	177,4	157,8	56,2
1.2.	PO Infrastruktura i Środowisko 2014-2020	1 341,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
2.	dział 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	2 361,3	0,0	6 591,7	6 591,7	279,2	-	100,0
2.1.	PO Infrastruktura i Środowisko 2014-2020	2 361,3	0,0	6 591,7	6 591,7	279,2	-	100,0
3.	dział 855 - Rodzina	2 926,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
3.1.	PO Wiedza, Edukacja, Rozwój 2014-2020	2 926,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej, po weryfikacji przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.)



## 7.7. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

---

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Wojewoda Podlaski

