



KGP.430.004.2022  
Nr ewid. 32/2022/P/22/001/KGP

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.  
w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki

## MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektora Departamentu Gospodarki,  
Skarbu Państwa i Prywatyzacji



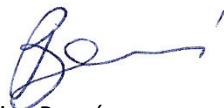
Maciej Maciejewski

Akceptuję:  
Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli



Małgorzata Motylow

Zatwierdzam:  
Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś

Warszawa, dnia 05.05.2022

Najwyższa Izba Kontroli  
Ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
T/F +48 22 444 50 00

[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

## SPIS TREŚCI

<b>1. WPROWADZENIE.....</b>	<b>4</b>
<b>2. OCENA OGÓLNA .....</b>	<b>5</b>
<b>3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 50 – URZĄD REGULACJI ENERGETYKI .....</b>	<b>6</b>
3.1. DOCHODY BUDŻETOWE.....	6
3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA .....	7
3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	8
<b>4. USTALENIA INNYCH KONTROLI.....</b>	<b>9</b>
<b>5. INFORMACJE DODATKOWE.....</b>	<b>10</b>
<b>6. ZAŁĄCZNIKI.....</b>	<b>11</b>
6.1. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 50 – URZĄD REGULACJI ENERGETYKI.....	11
6.2. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 50 – URZĄD REGULACJI ENERGETYKI.....	12
6.3. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 50 – URZĄD REGULACJI ENERGETYKI .....	13
6.4. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 50 – URZĄD REGULACJI ENERGETYKI .....	14
6.5. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	15

# 1. WPROWADZENIE

## Cel kontroli

Dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2021 w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki pod względem zgodności z ustawą budżetową na rok 2021 oraz legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta tej części budżetowej.

## Zakres kontroli

Ocenie podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2021 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*<sup>1</sup>.

## Jednostka kontrolowana

Urząd Regulacji Energetyki

Dysponentem budżetu państwa w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki (dalej: URE lub Urząd) jest Prezes Urzędu Regulacji Energetyki.

Prezes URE, jako centralny organ administracji rządowej, wykonuje zadania z zakresu regulacji gospodarki paliwami i energią oraz promowania konkurencji, w tym zwłaszcza udzielanie i cofanie koncesji oraz zatwierdzanie i kontrolowanie stosowania taryf paliw gazowych, energii elektrycznej i ciepła pod względem zgodności z zasadami określonymi w ustawie i przepisach wykonawczych, w tym analizowanie i weryfikowanie kosztów przyjmowanych przez przedsiębiorstwa energetyczne jako uzasadnione do kalkulacji cen i stawek opłat w taryfach.

W części 50 – URE nie ustanowiono dysponentów budżetu niższego stopnia ani nie było jednostek podległych. W części tej w 2021 r. nie dokonywano wydatków budżetu środków europejskich.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. *o Najwyższej Izbie Kontroli*<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm. Dalej: ufp.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623. Dalej: ustawa o NIK.

## 2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli  
ocenia pozytywnie  
wykonanie budżetu  
państwa w 2021 r.  
w części 50 – Urząd  
Regulacji Energetyki

Najwyższa Izba Kontroli<sup>3</sup> ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki.

Ocena została sformułowana na podstawie wyników kontroli zrealizowanych wydatków budżetu państwa na kwotę 5815,1 tys. zł, tj. 9,8% wydatków ogółem w części 50 – URE, w tym kwoty 559,8 tys. zł sfinansowanej z rezerw celowych. Stwierdzono, że wydatki zostały poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ufp i aktach wykonawczych. Nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych ani naruszeń przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych*<sup>4</sup>.

Prezes URE prawidłowo realizował obowiązki dotyczące nadzoru i kontroli nad wykonaniem dochodów i wydatków budżetu państwa, wynikające z art. 175 ust. 1 i 2 ufp.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania przez dysponenta części 50 – URE rocznych sprawozdań za 2021 r. Sporządzone sprawozdania były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych. Badane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym oraz zgodnie z przepisami.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki przedstawiona została w załączniku nr 6.1 do niniejszej *Informacji*.

<sup>3</sup> Dalej także: NIK.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, ze zm. Dalej: Pzp.

### 3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 50 – URZĄD REGULACJI ENERGETYKI

#### 3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r., kontrola dochodów budżetowych w części 50 – URE została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku 2020.

Dochody budżetowe zrealizowane w 2021 r. w części 50 – URE wyniosły 163 064,1 tys. zł i były wyższe o 24,7% (o 32 264,1 tys. zł) od planowanych w ustawie budżetowej (130 800 tys. zł). Zrealizowane w 2021 r. dochody stanowiły 106,5% dochodów uzyskanych w 2020 r. (153 168,3 tys. zł). Dochody zrealizowano w całości w rozdziale 75001 *Urzędy naczelných i centralnych organów administracji rządowej*.

Wpływ na przekroczenie planu dochodów oraz na wyższe ich wykonanie niż w 2020 r. miały przede wszystkim zmiany w obowiązującym stanie prawnym oraz wzrost przychodów koncesjonowanych przedsiębiorstw energetycznych.

Z dniem 18 lutego 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 17 grudnia 2020 r. o *promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych*<sup>5</sup>. Na mocy art. 94 pkt 5 lit. c tej ustawy zmieniony został przepis art. 56 ust. 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. *Prawo energetyczne*<sup>6</sup>, w wyniku czego należności z tytułu kar pieniężnych wymierzanych przez Prezesa Urzędu, które uprzednio były płatne na konto właściwego urzędu skarbowego, zaczęły wpływać na rachunek URE. Na etapie planowania budżetu na rok 2021, tj. w sierpniu 2020 r., nie było możliwe oszacowanie liczby i wysokości kar, których salda zostaną przekazane przez urzędy skarbowe do URE i z których należności wpłyną na rachunek Urzędu. W konsekwencji w stosownym § 0580 *Wpływy z tytułu grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych* odnotowano w 2021 r. dochody w wysokości 22 183,7 tys. zł, a więc znacząco wyższe od kwoty zaplanowanej (100 tys. zł) oraz osiągniętej w 2020 r. (721,1 tys. zł).

Urząd osiągnął także wyższe od planowanych o 9616,8 tys. zł, tj. o 7,4%, dochody w § 0590 *Wpływy z opłat koncesyjnych i licencji*, aczkolwiek nie osiągnęły one poziomu z 2020 r. (mniej o 10 434,3 tys. zł, tj. o 7,0%). Opłaty koncesyjne są trudne do precyzyjnego zaplanowania, albowiem ich wysokość jest uzależniona od przychodów przedsiębiorstw energetycznych osiągniętych z działalności objętej koncesjami.

Dochody w powyższych dwóch podziałkach klasyfikacji budżetowej (§ 0580 oraz § 0590) stanowiły w 2021 r. odpowiednio 13,7% i 85,6% całości zrealizowanych dochodów Urzędu.

Należności w części 50 – URE na koniec 2021 r. wyniosły 862 541,9 tys. zł i dotyczyły głównie kar pieniężnych, ewidencjonowanych w § 0580 *Wpływy z tytułu grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych* (751 996,2 tys. zł, tj. 87,2% należności pozostałych do zapłaty ogółem). Zaległości wyniosły 861 228,3 tys. zł i były niższe od należności o 1313,7 tys. zł, tj. o 0,2%. Różnica pomiędzy należnościami, a zaległościami wynikała z wpłaconych kar wraz z odsetkami od nieprawomocnych decyzji Prezesa URE.

Należności były wyższe o 35 709,2 tys. zł tj. o 4,3% od stanu na koniec 2020 r. (826 809,7 tys. zł). Na wzrost należności w 2021 r. w porównaniu z 2020 r. miało wpływ przede wszystkim zaksięgowanie należności z tytułu kar wymierzanych przez Prezesa Urzędu, które stały się płatne na konto URE od dnia 18 lutego 2021 r., a wcześniej były płatne na konto właściwego Urzędu Skarbowego.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 234, ze zm.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 716, ze zm.

### 3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r.<sup>7</sup> wydatki budżetu państwa w części 50 – URE zostały zaplanowane w wysokości 53 085,0 tys. zł. W trakcie roku, na podstawie trzech decyzji Ministra Finansów, zwiększono limit wydatków Urzędu o 6250,0 tys. zł, do ostatecznej wysokości 59 335,0 tys. zł. Zrealizowano je w kwocie 58 940,6 tys. zł, co stanowiło 99,3% planu po zmianach. Wydatki te były wyższe od poniesionych w 2020 r. o 6777,9 tys. zł, tj. o 13,0%.

Struktura zrealizowanych wydatków według grup ekonomicznych była następująca:

- wydatki bieżące jednostek budżetowych – 58 716,2 tys. zł, co stanowiło 99,4% planu po zmianach,
- wydatki majątkowe – 203,4 tys. zł, co stanowiło 92,5% planu po zmianach,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych – 21,0 tys. zł, co stanowiło 100,0% planu po zmianach.

Kwota zwiększeń z rezerw celowych, na podstawie dwóch z trzech decyzji ministra właściwego do spraw finansów, wyniosła łącznie 3911,0 tys. zł, przeznaczona była na realizację zadań określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2020 r. *o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich fermach wiatrowych*<sup>8</sup> oraz w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. *o odnawialnych źródłach energii*<sup>9</sup>. Z kwoty tej wydatkowano na cele określone w decyzjach ministra 3662,8 tys. zł, tj. 93,7%, przeznaczając środki na wydatki bieżące, w tym na wynagrodzenia wraz z pochodnymi korpusu służby cywilnej. Części środków w kwocie 248,2 tys. zł nie wykorzystano ze względu na fluktuację kadr na stanowiskach związanych z realizacją zadań finansowanych ze środków rezerwy celowej, w tym zwłaszcza ze względu na czasochłonność procedury naboru w służbie cywilnej oraz czas oczekiwania na podjęcie pracy przez pracownika. Trzecia decyzja dotyczyła zwiększenia limitu wydatków o 2339,0 tys. zł, z przeznaczeniem na wypłatę dodatków motywacyjnych.

Otrzymane z rezerw środki zostały prawidłowo rozliczone, a niewykorzystane kwoty w całości zwrócone.

Wydatki na wynagrodzenia nie przekroczyły ustalonych limitów. Przeciętny stan zatrudnienia<sup>10</sup> w Urzędzie w 2021 r. wyniósł 353 osoby i wzrósł o dwie osoby w porównaniu do przeciętnego stanu w 2020 r.

Wydatki majątkowe zostały zrealizowane w kwocie 203,4 tys. zł, co stanowiło 92,5% planu po zmianach (220 tys. zł). Przeznaczono je zgodnie z planem na zakup sprzętu serwerowego, licencji do komunikacji online oraz licencji do zdalnego dostępu do zasobów URE.

W trakcie roku zrezygnowano z dwóch zadań o łącznej wartości 380 tys. zł, dotyczących zakupu sprzętu sieciowego oraz zakupu licencji serwerowych. Nie wprowadzano do planu nowych zadań. Rezygnacja spowodowana była koniecznością zapewnienia środków na niezbędne wydatki bieżące w celu sfinansowania podstawowych kosztów utrzymania Urzędu. O dokonywanych zmianach planu finansowego w zakresie wydatków majątkowych (na kwoty poniżej 100 tys. zł jednorazowo) informowano ministra właściwego do spraw finansów, stosownie do postanowień art. 171 ust. 3 ufp.

Zobowiązania URE na koniec 2021 r. wyniosły 3015,2 tys. zł i były wyższe o 170,4 tys. zł od kwoty zobowiązań na koniec 2020 r. Główną pozycję stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego w kwocie 2340,5 tys. zł. Na koniec 2021 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków budżetu państwa w kwocie 5815,1 tys. zł, tj. 9,8% wydatków ogółem w części 50 – URE, w tym kwotę 559,8 tys. zł sfinansowaną z rezerw celowych.

Doboru próby wydatków dokonano na podstawie dziennika księgowości, za okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. Próba została wylosowana metodą monetarną<sup>11</sup>. Badaniem objęto wydatki ujęte w 40 zapisach księgowych, w tym w grupie wydatków majątkowych w dwóch zapisach na kwotę 154,2 tys. zł oraz w grupie pozapłacowych wydatków bieżących jednostek budżetowych w 38 zapisach na kwotę 5660,9 tys. zł. W wyniku przeprowadzonego badania stwierdzono, że

<sup>7</sup> Dz. U. poz. 190, ze zm.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 234, ze zm.

<sup>9</sup> Dz. U. 2021 poz. 610, ze zm.

<sup>10</sup> W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

<sup>11</sup> Prawdopodobieństwo wylosowania dowodu księgowego jest proporcjonalne do wartości operacji udokumentowanej tym dowodem.

wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym realizując cele jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Urząd prawidłowo wywiązał się z obowiązku publikacji i zapewnienia aktualności planu postępowań o udzielenie zamówień w 2021 r. oraz przekazania Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych do 1 marca 2022 r. sprawozdania o zamówieniach udzielonych w 2021 r.

W ramach kontroli NIK dokonano sprawdzenia dwóch zamówień publicznych o łącznej szacunkowej wartości 682,0 tys. zł. Pierwsze z nich o szacunkowej wartości 552 tys. zł<sup>12</sup> obejmowało przedłużenie gwarancji producenta na sprzęt serwerowy i sieciowy dla Urzędu. Postępowanie przeprowadzono w trybie podstawowym (art. 275 Pzp). W stosunku do drugiego zbadanego zamówienia, z uwagi na szacunkową wartość nieprzekraczającą 130,0 tys. zł<sup>13</sup>, nie zastosowano przepisów ustawy *Prawo zamówień publicznych*. Dotyczyło ono zakupu usługi polegającej na zaawansowanych pracach informatycznych. W 2021 r. kwota rzeczywistych wydatków na obydwie powyższe zamówienia wyniosła 507,8 tys. zł. Zamówienia były celowe, służyły realizacji zadań URE i były realizowane zgodnie z zawartymi umowami.

W obszarze wydatków przeprowadzane były okresowe analizy, o których mowa w art. 175 ust. 2 pkt 2–3 ufp.

### 3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

---

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 50 – URE, stanowiących jednocześnie sprawozdania jednostkowe Urzędu:

- stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Urząd sporządził dwie korekty sprawozdań. Sprawozdanie Rb-28 za 2021 r. zostało poprawione przez URE z powodu korekty wartości dodatkowego wynagrodzenia rocznego w związku z weryfikacją wszystkich osób uprawnionych do jego otrzymania oraz wpływem po dacie złożenia sprawozdania dwóch faktur za energię elektryczną za miesiące listopad i grudzień, dotyczących Oddziału Terenowego URE w Poznaniu. Sprawozdanie RB-BZ1 zostało skorygowane z powodu nieuwzględnienia w pierwszej wersji zwiększenia budżetu URE na rok 2021 o kwotę 2339,0 tys. zł przeznaczoną na wypłatę dodatków motywacyjnych.

Kwoty wykazane w sprawozdaniach Urzędu były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

---

<sup>12</sup> Bez VAT.

<sup>13</sup> 129 960,00 zł bez VAT.



## 4. USTALENIA INNYCH KONTROLI

### 1. Kontrola K/21/001 *Realizacja przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki zadań dotyczących rynku paliw ciekłych została przeprowadzona w dniach od 24 lutego do 30 kwietnia 2021 r.*

W ocenie NIK Prezes URE realizował zadania dotyczące rynku paliw ciekłych zgodnie z kompetencjami, o których mowa w ustawie *Prawo energetyczne*.

Prezes URE właściwie realizował obowiązki kontrolne dotyczące rynku paliw ciekłych, wynikające z ustawy *Prawo energetyczne*. Stwierdzone nieprawidłowości tj.: nieopracowanie Planu kontroli na 2017 r. oraz zatwierdzenie dokumentów dotyczących metodyki kontroli, tj. Instrukcji i Zasad po upływie 23 miesięcy od wejścia w życie stosownej nowelizacji *Prawa energetycznego* nie miały wpływu na bieżącą działalność kontrolną Urzędu.

Prezes Urzędu wykonywał zadania w zakresie monitorowania i koncesjonowania rynku paliw ciekłych, prowadził analizę zjawisk występujących na tym rynku oraz składał propozycje zmian funkcjonowania w obszarach wymagających w jego opinii dalszego doskonalenia. Prowadzone były okresowe analizy danych zbiorczych dostępnych w Urzędzie. W miarę dostępnych środków finansowych Urząd rozwijał systemy informatyczne tak by wspierały realizację zadań.

Prezes URE podejmował też inicjatywy mające na celu ujednoczenie sposobu prowadzenia kontroli przez organy i instytucje państwowe wskazane w art. 23r ust. 3 *Prawa energetycznego* do wspierania realizacji zadań URE na rynku paliw ciekłych. W tym celu, opracowano i opublikowano na stronie Biuletynu Informacji Publicznej URE, informator kontroli, który zawiera opis wymagań i obowiązków w zakresie dotyczącym paliw ciekłych, które powinny być spełnione w toku kontroli przeprowadzanej na podstawie przepisów odrębnych przez podmioty wskazane w art. 23r ust. 3 *Prawa energetycznego*.

Zbadana przez NIK próba postępowań dotyczących udzielania koncesji przez Prezesa URE oraz odmów ich udzielenia, poza jednym przypadkiem, nie wykazała nieprawidłowości.

Kontrola wykazała utrzymujący się niewystarczający poziom finansowania działalności URE, wpływający ograniczająco na możliwość skutecznej realizacji zadań w obszarze paliw ciekłych. Brak środków finansowych uniemożliwił niezbędne inwestycje w infrastrukturę IT, kluczową z punktu widzenia skuteczności działania URE w kontrolowanym zakresie. Prezes URE sygnalizował Ministrowi Finansów, że planowana wysokość finansowania będzie niewystarczająca dla sprawnego funkcjonowania Urzędu.

Nabory pracowników napotykały na trudności. Wysokie wymagania stawiane kandydatom dotyczące specjalistycznej wiedzy z zakresu prawa energetycznego oraz rynku paliw ciekłych, nie korelowały z odpowiednim poziomem oferowanych płac. Był to główny powód nieobsadzenia wolnych stanowisk pracy.

### 2. Kontrola P/21/065 – *Rozwój morskiej energetyki wiatrowej została przeprowadzona w dniach od 16 czerwca do 17 października 2021 r.*

W uzgodnionych przez Prezesa URE w latach 2019–2021 (do 30 czerwca) projektach planów rozwoju operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego uwzględniono inwestycje w sieci przesyłowej i scenariusze rozwoju dotyczące morskich farm wiatrowych. Uzgodnione projekty weryfikowano pod kątem uwzględnienia postanowień art. 16 ust. 1 *Prawa energetycznego*.

Prezes URE nie ustalił jednak czy projekty te uwzględniały postanowienia obowiązujących w czasie ich uzgadniania powyższych dokumentów w zakresie planowanego dla Polski osiągnięcia określonego udziału odnawialnych źródeł energii w finalnym zużyciu energii. Analizy planów rozwoju oraz sprawozdań z realizacji tych planów dokonywano głównie w zakresie finansowym (poprzez określenie uzasadnionego poziomu nakładów inwestycyjnych) w celu zapewnienia środków finansowych umożliwiających prowadzenie prac rozwojowych i modernizacyjnych zapewniających utrzymanie bezpieczeństwa pracy Krajowego Systemu Elektroenergetycznego.

Funkcjonowanie systemu elektroenergetycznego monitorowano głównie poprzez analizę zgłoszeń dotyczących odmów przyłączenia do sieci. W sporządzanych, w ramach realizacji tego zadania, raportach Prezesa URE, wskazano m.in. postulowane zmiany legislacyjne dotyczące OZE, niemniej jednak w zakresie dotyczącym MFW nie przedstawiono i nie oceniono warunków podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania, przesyłania lub dystrybucji energii elektrycznej ani realizacji planów, o których mowa w art. 16 ust. 2 *Prawa energetycznego* ani nie zawarto propozycji zmian przepisów określających warunki funkcjonowania systemu elektroenergetycznego.

Prezes URE prawidłowo zrealizował zadania wynikające z ustawy *o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej*, w tym rozpatrzył wszystkie wnioski i terminowo przyznał siedmiu wytwórcom prawo do pokrycia ujemnego salda w odniesieniu do energii elektrycznej wytworzonej w morskiej farmie wiatrowej i wprowadzonej do sieci. Na stronach internetowych URE, zamieszczono przewodnik dla wytwórców ubiegających się o przyznanie takiego prawa, zawierający niezbędne im informacje.

## 5. INFORMACJE DODATKOWE

---

Kontrolę przeprowadzono w okresie od 13 stycznia do 4 kwietnia 2022 r. Wystąpienie pokontrolne zostało przekazane Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki w dniu 4 kwietnia 2020 r. NIK nie sformułowała wniosków pokontrolnych. Prezes URE nie zgłosił zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego.

## 6. ZAŁĄCZNIKI

---

### 6.1. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 50 – URZĄD REGULACJI ENERGETYKI

---

Oceny wykonania budżetu w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki dokonano stosując kryteria<sup>17</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku<sup>18</sup>.

Dochody (D) <sup>19</sup> :	163 064,1 tys. zł
Wydatki (W):	58 940,6 tys. zł
Łączna kwota (G = D + W):	58 940,6 tys. zł
Waga wydatków w łącznej kwocie:	$(Ww = W : G) = 1$
Nieprawidłowości w wydatkach:	nie stwierdzono
Ocena cząstkowa wydatków:	(5) pozytywna
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
<b>Ocena ogólna:</b>	<b>pozytywna</b>

---

<sup>17</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/standardy-kontroli-nik/>

<sup>18</sup> Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/analiza-budzetu-panstwa/>.

<sup>19</sup> W częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody lub windykacja należności (analiza porównawcza) nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

## 6.2.DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 50 – URZĄD REGULACJI ENERGETYKI

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem, w tym:		153 168,3	130 800,0	163 064,1	106,5	124,7
1.	dział 750-Administracja publiczna	153 168,3	130 800,0	163 064,1	106,5	124,7
1.1.	Rozdział-75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	153 168,3	130 800,0	163 064,1	106,5	124,7
1.1.1.	§ 0580 Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	721,1	100,0	22 283,7	3 090,2	22 283,7
1.1.2.	§ 0590-Wpływy z opłat za koncesje i licencje	150 051,1	130 000,0	139 616,8	93,0	107,4

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r.

## 6.3. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 50 – URZĄD REGULACJI ENERGETYKI

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:								
1.	dział 750 -Administracja publiczna	52 162,6	53 085,0	59 335,0	58 940,6	113,0	111,0	99,3
1.1.	rozdział 75001 -Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	52 162,6	53 085,0	59 335,0	58 940,6	113,0	111,0	99,3
1.1.1.	§ 4010 -Wynagrodzenia osobowe pracowników	2 251,2	2 136,0	3 037,8	3 034,8	134,8	142,1	99,9
1.1.2.	§ 4020- Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	28 476,2	30 323,0	34 128,3	33 852,1	118,9	111,6	99,2
1.1.3.	§ 4040-Dodatkowe wynagrodzenie roczne	2 082,8	2 818,0	2 283,2	2 283,1	109,6	81,0	100,0
1.1.4.	§ 4110-Składki na ubezpieczenia społeczne	5 290,4	6 034,0	6 415,4	6 369,8	120,4	105,6	99,3
1.1.5.	§ 4300-Zakup usług pozostałych	3 017,4	0,0	0,0	2 699,4	89,5	x	x
1.1.6.	§ 4400-Opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia biurowe	6 601,5	0,0	0,0	6 774,5	102,6	x	x
1.1.7.	§ 6060-Wydatki na zakupy inwestycyjne	491,1	600,0	220,0	203,4	41,4	33,9	92,5

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r.

## 6.4. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 50 – URZĄD REGULACJI ENERGETYKI

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia <sup>3)</sup> w tym:		351	32 810,2	7 789,7	353	39 205,4	9 255,3	118,8
1.	Dział 750 Administracja publiczna	351	32 810,2	7 789,7	353	39 205,4	9 255,3	118,8
1.1.	Rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej status zatrudnienia:	351	32 810,2	7 789,7	353	39 205,4	36 024,2	118,8
	01 – osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	35	2 146,2	5 110	38	2 965,7	6 503,7	127,3
	02 – osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	1	222,6	18 550,0	1	215,5	17 960,0	96,8
	03 – osoby zaliczane do członków korpusu służby cywilnej	315	30 441,4	8 053,3	314	36 024,2	9 560,6	118,7

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

- 1) Załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r., poz.1564, ze zm.), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401–405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).
- 2) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 3) Status zatrudnienia określony został w ww. rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

## 6.5. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

---

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
8. Komisja do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki

