



KAP.430.009.2022

Nr ewid. 44/2022/P/22/001/KAP

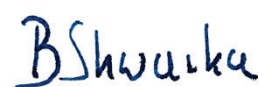
Informacja o wynikach kontroli

**Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.  
w części 45 – Sprawy zagraniczne**

## MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej



Bogdan Skwarka

Akceptuję:

Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli



Małgorzata Motylow

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś

Warszawa, dnia 05.05.2022

Najwyższa Izba Kontroli  
Ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
T/F +48 22 444 50 00

[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

## SPIS TREŚCI

<b>1.</b>	<b>WPROWADZENIE.....</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>OCENA OGÓLNA .....</b>	<b>5</b>
<b>3.</b>	<b>WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE.....</b>	<b>6</b>
3.1.	DOCHODY BUDŻETOWE.....	6
3.2.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA .....	7
3.3.	SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	12
<b>4.</b>	<b>USTALENIA INNYCH KONTROLI.....</b>	<b>13</b>
<b>5.</b>	<b>INFORMACJE DODATKOWE.....</b>	<b>14</b>
<b>6.</b>	<b>ZAŁĄCZNIKI.....</b>	<b>15</b>
6.1.	KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE.....	15
6.2.	DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE.....	16
6.3.	WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE .....	17
6.4.	ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE.....	19
6.5.	WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	21

# 1. WPROWADZENIE

## Cel kontroli

Dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2021, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej nr 45 – Sprawy zagraniczne, oraz ocena wykonania planu finansowego MSZ (dysponenta III stopnia)

## Zakres kontroli

- analiza realizacji wydatków budżetu państwa;
- kontrola prawidłowości zmian wynikających z podziału rezerw celowych;
- kontrola prawidłowości dokonanych blokad;
- kontrola przestrzegania ustalonych dla części 45 limitów wydatków, w tym limitów środków na wynagrodzenia;
- kontrola wykorzystania środków otrzymanych z rezerw budżetowych;
- szczegółowa analiza wybranej próby wydatków dysponenta III stopnia;
- kontrola prawidłowości udzielania i realizacji wybranych zamówień publicznych;
- analiza przyznania, wykorzystania i rozliczenia wybranych dotacji;
- analiza stanu zobowiązań;
- analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdań;
- analiza stosowanych przez dysponenta instrumentów nadzoru nad wykonaniem budżetu.

Dysponentem części budżetowej 45 – Sprawy zagraniczne jest, kierujący działem administracji rządowej *sprawy zagraniczne*, Minister Spraw Zagranicznych (zwany dalej Ministrem SZ), będący jednocześnie dysponentem środków budżetowych III stopnia. Na koniec 2021 r. w części 45 funkcjonowało 170 jednostek budżetowych podległych dysponentowi głównemu, których kierownicy pełnili funkcje dysponentów III stopnia:

- dwie w kraju: Ministerstwo Spraw Zagranicznych (jako jednostka obsługująca dysponenta części 45 budżetu państwa oraz jako centrala MSZ realizująca bezpośrednio dochody i wydatki na poziomie dysponenta III stopnia) i Przychodnia Lekarska Służby Zagranicznej;
- 168 placówek zagranicznych: 94 ambasady, 9 stałych przedstawicielstw przy organizacjach międzynarodowych, 37 konsulatów generalnych, 25 instytutów polskich, jedna agencja konsularna, Biuro Przedstawiciela RP przy Palestyńskiej Władzy Narodowej w Ramallah oraz Biuro Polskie w Tajpej.

W ramach części 45 finansowano między innymi: zadania MSZ związane z prowadzeniem polityki zagranicznej, przedsięwzięcia współpracy rozwojowej, działalność konsularną oraz płatności składek do organizacji międzynarodowych.

W 2021 r. dochody w części 45 wyniosły 169 908,6 tys. zł, w tym 16,7 tys. zł (tj. 0,001% dochodów w części) zostały zrealizowane przez Ministerstwo jako dysponenta III stopnia<sup>1</sup>. Wydatki budżetu państwa zrealizowano w łącznej wysokości 2 196 751,3 tys. zł, z czego 311 026,6 tys. zł (14,2% wydatków w części) stanowiły wydatki Ministerstwa jako dysponenta III stopnia. Udział dochodów tej części w budżecie państwa ogółem w 2021 r. wyniósł 0,03%, a wydatków 0,42%.

W części 45 budżetu państwa nie planowano i nie realizowano wydatków na projekty finansowane w ramach budżetu środków europejskich.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Szczegółowe informacje dotyczące dochodów budżetowych, wydatków budżetpaństwa zostały przedstawione w załącznikach 6.2. i 6.3 do niniejszej informacji.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

## 2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli  
ocenia pozytywnie  
wykonanie budżetu  
państwa w 2021 r.  
w części 45 – Sprawy  
zagraniczne

Najwyższa Izba kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 45 – Sprawy zagraniczne.

W wyniku kontroli 8,0% wydatków dysponenta III stopnia i 23,2% wydatków na dotacje poniesionych przez dysponenta głównego (tj. łącznie 2,7% wydatków zrealizowanych w części 45 – Sprawy zagraniczne) ustalono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>3</sup> (zwanej dalej: ufp) i aktach wykonawczych, z wyjątkiem nieprawidłowości, która polegała na wydatkowaniu środków na wysłanie 26 spośród 59 paczek do placówek zagranicznych za pośrednictwem firmy kurierskiej DHL, pomimo, że stawki za tę samą usługę oferowane przez Poczta Polską były niższe<sup>4</sup>. Ponadto ustalono, że nierzetelnie sprawdzono dokumentację dotyczącą jednej inwestycji, co spowodowało konieczność opracowania nowej dokumentacji (mapy) i wydłużyło czas realizacji inwestycji o około trzy miesiące.

Stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości nie spowodowały obniżenia oceny pozytywnej.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 45 – Sprawy zagraniczne i sprawozdań jednostkowych Ministerstwa jako dysponenta III stopnia i dysponenta głównego.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 45 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych, sprawozdań w zakresie operacji finansowych, z uwzględnieniem sprawozdań dysponenta III stopnia. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w 2021 r. w części 45 – Sprawy zagraniczne przedstawiona została w załączniku w pkt 6.1. niniejszej informacji.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.

<sup>4</sup> Koszty wysyłki przesyłek przez firmę kurierską DHL wyniosły 37,2 tys. zł. W przypadku wysyłki przez Poczta Polską koszty wyniosłyby od 24,1 tys. zł (wysyłka ekonomiczna) do 28,7 tys. zł (przesyłka priorytetowa), co stanowi różnicę od 8,5 tys. zł do 13,1 tys. zł.

### 3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE

---

#### 3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

---

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r., kontrola dochodów budżetowych w części 45 – Sprawy zagraniczne została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na 2021 r.<sup>5</sup> w części 45 – Sprawy zagraniczne zaplanowano dochody w kwocie 206 510,0 tys. zł. Zrealizowano dochody w kwocie 169 908,6 tys. zł, co stanowiło 82,3% planu po zmianach. Niższa niż zaplanowano realizacja dochodów budżetowych w 2021 r. wynikała głównie z utrzymującego się stanu epidemii na całym świecie, co ograniczyło swobodę przemieszczania się osób i spowodowało zmniejszenie dochodów m.in. z usług konsularnych.

W porównaniu do roku 2020 dochody w 2021 r. były wyższe o 44 559,4 tys. zł, tj. o 35,5%.

Według sprawozdania Rb-27, na koniec 2021 r. wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 2596,6 tys. zł, w tym zaległości stanowiły kwotę 2520,8 tys. zł. W porównaniu do roku 2020 należności były wyższe o 25,2 tys. zł, tj. o 1%, a zaległości niższe o 45,2 tys. zł, tj. o 1,8%. Należności dotyczyły głównie rozliczeń z tytułu udzielonej pomocy konsularnej oraz należności zasądzonej prawomocnym wyrokiem Sądu Okręgowego w Warszawie.

---

<sup>5</sup> Ustawa budżetowa z dnia 20 stycznia 2021 r. na rok 2021 (Dz. U. poz. 190, ze zm.).

## 3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

### 3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Wydatki budżetu państwa w części 45 zostały zrealizowane w 2021 r. w kwocie 2 196 751,3 tys. zł (w tym wydatki niewygasające z upływem 2021 r. wyniosły 4524,4 tys. zł), co stanowiło 98,4% planu po zmianach (2 232 832,2 tys. zł). Od wydatków zrealizowanych w 2020 r. (2 141 844,2 tys. zł) wydatki w 2021 r. były wyższe o 54 907,1 tys. zł, tj. o 2,6%. Wynikało to głównie ze wzrostu wydatków na wynagrodzenia wraz z pochodnymi oraz dotyczyło wydatków związanych z przewodnictwem Polski w Grupie V4 oraz z utworzeniem nowych placówek, tj. Ambasady RP w Ułan Bator oraz Stałego Przedstawicielstwa RP przy ONZ w Rzymie.

Wydatki w części 45 były ponoszone w szczególności na:

- finansowanie działalności placówek zagranicznych (920 854,6 tys. zł),
- składki do organizacji międzynarodowych (670 855,5 tys. zł),
- pomoc zagraniczną (95 495,1 tys. zł).

Wydatki budżetu państwa w Ministerstwie (dysponent III stopnia) wyniosły 311 026,6 tys. zł (w tym wydatki niewygasające z upływem 2021 r. 3134,4 tys. zł), co stanowiło 99,2% planu po zmianach (313 578,5 tys. zł). W porównaniu do wydatków zrealizowanych w 2020 r. (287 443,7 tys. zł) wydatki były wyższe o 23 582,9 tys. zł, tj. o 8,2%. Wynikało to głównie ze wzrostu wydatków na wynagrodzenia wraz z pochodnymi, zakupy majątkowe oraz na podróże zagraniczne.

W 2021 r. w części 45 wydatkowano 19 999,9 tys. zł, tj. prawie 100% środków przeniesionych z rezerwy ogólnej budżetu państwa (20 000,0 tys. zł). Środki z rezerwy ogólnej budżetu państwa zostały przeznaczone na realizację zadania publicznego polegającego na zapewnieniu trwałego wsparcia polskiej społeczności na Litwie poprzez zwiększenie oferty działalności kulturalnej, edukacyjnej i informacyjnej dla tej społeczności, dzięki rozbudowie Domu Kultury Polskiej w Wilnie.

W 2021 r. w części 45 wydatkowano 152 158,3 tys. zł, tj. 99,3% środków przeniesionych z rezerw celowych budżetu państwa (153 205,2 tys. zł<sup>6</sup>).

Ze środków z rezerw celowych finansowano m.in.:

- realizację przedsięwzięć współpracy rozwojowej przez Fundację Solidarności Międzynarodowej,
- współfinansowanie tworzenia i rozpowszechniania programu telewizyjnego Telewizji Polskiej S.A. pod nazwą „BELSAT TV”,
- zadania merytoryczne i logistyczne w ramach przygotowania do Przewodnictwa Polski w Organizacji Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie w 2022 r. oraz Przewodnictwa w Partnerstwie Śródziemnomorskim OBWE na rzecz Współpracy w 2021 r.,
- wpłaty na rzecz Agencji Narodów Zjednoczonych ds. Pomocy Uchodźcom Palestyńskim na Bliskim Wschodzie (UNRWA),
- realizację inwestycji pn. *Budowa nowej siedziby Ambasady RP w Republice Federalnej Niemiec*,
- wpłaty na rzecz działań UN OCHA<sup>7</sup> w Syrii i Etiopii oraz działań WFP<sup>8</sup> w Afganistanie i Tadżykistanie.

Niepełne wykorzystanie środków z rezerw wynikało przede wszystkim z:

- różnic kursowych (przy wpłatach do organizacji międzynarodowych),
- zwrotów niewykorzystanych części dotacji,
- trwającą pandemię Covid-19, co ograniczyło możliwości przemieszczania się potencjalnych repatriantów.

Szczegółowe badanie wydatków na kwotę 19 999,9 tys. zł z rezerwy ogólnej (prawie 100% przyznanych środków) oraz wydatków na kwotę 36 250,4 tys. zł z rezerw celowych (23,6% przyznanych środków) wykazało, że środki z ww. rezerw zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

W 2021 r. dysponent części 45 wydał, na podstawie art. 177 ust.1 pkt 3 upf, cztery decyzje<sup>9</sup> w sprawie blokowania środków na łączną kwotę 1712,3 tys. zł (w tym blokadami objęto 422,3 tys. zł z rezerw

<sup>6</sup> Kwota ta uwzględnia zmniejszenie środków z rezerw celowych w wyniku korekt decyzji (o 578,9 tys. zł) oraz w wyniku blokad (422,3 tys. zł) dokonanych w związku z decyzją Ministra Finansów o utworzeniu rezerwy celowej poz. 73 z wydatków zablokowanych.

<sup>7</sup> Biuro Narodów Zjednoczonych ds. Koordynacji Pomocy Humanitarnej.

<sup>8</sup> Światowy Program Żywności.

<sup>9</sup> Decyzje o blokowaniu środków były wydawane w sierpniu (jedna decyzja) oraz w grudniu (trzy decyzje).

celowych). Łączna kwota blokad stanowiła 0,1% planu po zmianach. Blokady wynikały z nadmiaru posiadanych środków powstałego między innymi z powodu:

- niższego niż pierwotnie planowano zapotrzebowania na środki przez placówki zagraniczne,
- wystąpienia różnic kursowych w związku z realizowanymi projektami w ramach współpracy rozwojowej,
- zmiany sytuacji pandemicznej oraz związanych z nią przepisów w Austrii, gdzie znajduje się siedziba Sekretariatu Generalnego OBWE. Wprowadzony lockdown uniemożliwił organizację zaplanowanych wydarzeń oraz wyjazdy zagraniczne członków zespołu Pełnomocnika ds. Organizacji Przewodnictwa Polski w OBWE w 2022 r.

Ustalono, że blokad dokonano niezwłocznie po ustaleniu, że środki nie zostaną wykorzystane do końca roku budżetowego.

W 2021 r. dysponent części 45 nie otrzymał od Prezesa Rady Ministrów polecenia dokonania wpłaty środków na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19. W dniu 29 grudnia 2021 r. Minister Finansów wydał decyzję, zgodnie z którą na podstawie polecenia Prezesa Rady Ministrów zmniejszono limit wydatków w części 45 o środki podlegające blokowaniu w ciągu roku budżetowego w wysokości 1712,3 tys. zł z przeznaczeniem na utworzenie nowej rezerwy celowej poz. 73 pn. „Rezerwa na wpłatę na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19”.

Kontrola wykazała, że pracownicy Biura Administracji i Biura Finansów w MSZ, w ramach wykonywania nadzoru i kontroli przez dysponenta części budżetowej na podstawie art. 175 ust. 1 i 2 ufp, zapewnili w trakcie całego roku monitorowanie poziomu wykonania wydatków.

Zestawienie wydatków budżetowych w części 45 zostało przedstawione w załączniku w pkt 6.3 niniejszej informacji.

Wydatki w części 45 według grup ekonomicznych przedstawiały się następująco:

**Wydatki na dotacje** wyniosły 151 014,1 tys. zł (6,9% wydatków w części), co stanowiło 97,3% planu po zmianach (155 142,1 tys. zł). W porównaniu do 2020 r. wydatki te były niższe o 7348,8 tys. zł. Niższa realizacja wydatków w 2021 r. spowodowana była przede wszystkim otrzymaniem w 2020 r. dodatkowych środków z rezerwy ogólnej z przeznaczeniem na odbudowę Albanii po trzęsieniu ziemi oraz na realizację wspólnego projektu migracyjno-rozwojowego Grupy Wyszehradzkiej.

W 2021 r. przez dysponenta części 45 zostało zawartych 176 umów dotacji na łączną kwotę 106 098,9 tys. zł (w kwocie tej dwa podmioty – Krajowa Szkoła Administracji Publicznej i Fundacja Solidarności Międzynarodowej otrzymały dotacje w trybie pozakonkursowym, tj. odpowiednio: 428,0 tys. zł i 29 743,3 tys. zł).

Kontrolą objęto sześć umów o dotacje celowe zawarte w 2021 r. na łączną kwotę 20 474,5 tys. zł oraz przekazywanie dotacji podmiotowych dla Polskiego Instytutu Spraw Międzynarodowych (13 304,7 tys. zł) i Polskiego Komitetu do spraw UNESCO (1272,0 tys. zł). Łączna kwota wydatków objętych badaniem w próbie dotacji<sup>10</sup> wynosiła 35 051,2 tys. zł, tj. 23,2% wydatków na dotacje i 1,6% łącznych wydatków poniesionych w części 45 w 2021 r. Badanie sześciu dotacji celowych wykazało między innymi, że udzielanie dotacji celowych następowało na podstawie umów sporządzonych zgodnie z wymogami określonymi w art. 151 ust. 1 ufp. We wszystkich zbadanych przypadkach sprawozdania z realizacji dotowanych projektów zostały złożone przez beneficjentów zgodnie z postanowieniami umów dotacji i zatwierdzone przez dysponenta części 45 w terminie określonym w ufp. Dotacje podmiotowe przekazywano zgodnie z zapotrzebowaniami.

**Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych** wyniosły 260 927,2 tys. zł (11,9% wydatków w części), co stanowiło 97,0% planu po zmianach. W porównaniu do wydatków z 2020 r. wydatki były wyższe o 8513,7 tys. zł, tj. o 3,4%. Środki wydatkowano m.in. na: stypendia dla pracowników związane z wyjazdem studyjnym na szkolenie zagraniczne organizowane przez Uniwersytet Oksfordzki i Harvard University, zakupy okularów do pracy przy monitorze ekranowym oraz wypłaty odszkodowań wynikających z procesów sądowych.

**Wydatki bieżące jednostek budżetowych** wyniosły 1 717 006,8 tys. zł (78,2% wydatków w części), co stanowiło 98,8% planu po zmianach. W porównaniu do 2020 r. wydatki bieżące były wyższe o 28 335,0 tys. zł, tj. o 1,7%. Środki zostały wykorzystane głównie na: składki do organizacji międzynarodowych (670 855,5 tys. zł, tj. 100% planu po zmianach) oraz wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń (503 355,4 tys. zł, tj. 99,5 % planu po zmianach).

<sup>10</sup> Dobór celowy wg osądu kontrolera.



Według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, przeciętne zatrudnienie w 2021 r. w części 45 wyniosło 3377 osób i w stosunku do 2020 r. zmniejszyło się per saldo o 52 osoby (1,5%), tj.:

- w rozdziale 75001 – *Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej* nastąpił spadek zatrudnienia o 53 osoby, co wynikało głównie z wejścia w życie ustawy o służbie zagranicznej<sup>11</sup> i rozwiązania stosunku pracy z osobami powyżej 65. roku życia;
- w rozdziale 75069 – *Zadania realizowane w placówkach zagranicznych przez przedstawicieli organów administracji państwowej*, wzrost zatrudnienia o 6 osób wynikał głównie z podpisania porozumienia z Kancelarią Prezesa Rady Ministrów dotyczącego pełnienia obowiązków służbowych przez przedstawicieli Kancelarii w placówkach zagranicznych;
- w rozdziale 75057 – *Placówki zagraniczne*, zatrudnienie zmniejszyło się o 4 osoby, m.in. w związku z rozwiązaniem stosunku pracy z osobami powyżej 65. roku życia.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w przeliczeniu na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 8777,25 zł i w porównaniu z przeciętnym wynagrodzeniem w roku 2020 wzrosło o 787,86 zł, tj. o 9,9%.

Zwiększenie przeciętnego wynagrodzenia w przeliczeniu na pełny etat wynikało głównie z nowelizacji ustawy budżetowej na 2021 r., która dała możliwość zwiększenia środków na wynagrodzenia i pochodne pracowników państwowej sfery budżetowej z przeznaczeniem na utworzenie dodatkowego funduszu motywacyjnego w wysokości 6%. Wzrost wynagrodzenia w grupie 02 – kierownicze stanowiska państwowe wynikał głównie z wejścia w życie rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe<sup>12</sup>.

**Wydatki majątkowe** zrealizowano w kwocie 67 803,2 tys. zł, co stanowiło 96,1 % planu po zmianach (70 547,0 tys. zł). W stosunku do 2020 r. były one wyższe o 25 646,9 tys. zł, tj. o 60,8%.

Wzrost wydatków majątkowych spowodowany był m.in. wzrostem cen na towary i usługi budowlane, zakupami nowego sprzętu i oprogramowania w celu zapewnienia bezpieczeństwa wytwarzanych danych w MSZ oraz wyższymi cenami prac budowlanych inwestycji realizowanych w Berlinie i Mińsku.

W ramach wydatków na inwestycje w planie wg ustawy budżetowej na 2021 r. przewidziano realizację 11 zadań inwestycyjnych w Ministerstwie na łączną kwotę 9815,0 tys. zł<sup>13</sup> oraz siedem zadań inwestycyjnych w placówkach zagranicznych na łączną kwotę 9646,0 tys. zł<sup>14</sup>. W trakcie 2021 r. do planu wprowadzono sześć nowych zadań, tj. jedno zadanie inwestycyjne w Ministerstwie i pięć w placówkach zagranicznych (w trakcie 2021 r. nie zrezygnowano z realizacji żadnego zadania).

W Ministerstwie zrealizowano w pełni jedno zadanie, dwa zadania przeniesiono do realizacji na 2022 r. w ramach wydatków niewygasających, cztery zadania zrealizowano częściowo, a pięciu zadań nie zrealizowano. W placówkach zagranicznych zrealizowano trzy zadania, jedno zadanie przeniesiono do realizacji na 2022 r., pięć zrealizowano częściowo, a trzech nie zrealizowano.

Przyczynami częściowej lub braku realizacji zadań były m.in. przedłużające się z powodu stanu epidemii procedury związane z wydawaniem niezbędnych decyzji i pozwoleń przez jednostki samorządu

<sup>11</sup> Ustawa z dnia 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. poz. 464, ze zm.).

<sup>12</sup> Rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. poz. 1394).

<sup>13</sup> Z przeznaczeniem na: Budowę drogi wewnętrznej wraz ze zjazdem z drogi publicznej na terenie MSZ przy ul. Tanecznej 67 – 269,0 tys. zł; Opracowanie dokumentacji projektowej i wykonanie robót budowlanych mających na celu zabezpieczenie pomieszczenia nr 201 w budynku MSZ przy al. J. Ch. Szucha 23 w Warszawie – 1031,0 tys. zł; Przebudowę wartowni wraz ze zmianą sposobu użytkowania oraz z termomodernizacją budynku MSZ przy ul. Karmazynowej 1A – 2493,0 tys. zł; Adaptację pomieszczenia na potrzeby serwerowni ppoż i SZT – 860,0 tys. zł; Modernizację zasilania energetycznego obiektów MSZ przy al. J. Ch. Szucha 23 i 23A w Warszawie (...) – 95,0 tys. zł; Przebudowę wraz ze zmianą sposobu użytkowania budynku MSZ przy ul. Tanecznej 67 B w Warszawie (część II) – 86,0 tys. zł; Przebudowę 5 piętra i instalacji wod-kan. – 1291,0 tys. zł; Wykonanie przyłącza z projektowanej stacji 15/0,4 kV do budynku biurowo-technicznego MSZ przy ul. Karmazynowej 1A w Warszawie oraz przebudowy instalacji pomiędzy budynkiem biurowo-technicznym, a wartownią - 310,0 tys. zł; Realizację nowego budynku siedziby MSZ – 181,0 tys. zł, Budowę Archiwum MSZ przy ul. Tanecznej 67B w Warszawie – 1751,0 tys. zł; Pozostałe wydatki inwestycyjne - dokumentacja w trakcie opracowania – 1448,0 tys. zł.

<sup>14</sup> Z przeznaczeniem na: Budowę nowej siedziby Ambasady RP w Republice Federalnej Niemiec, Budowę siedziby Ambasady RP w Republice Białorusi, Adaptację pomieszczenia piwnicznego Konsulatu Generalnego RP w Montrealu pod potrzeby serwerowni wraz z towarzyszącymi pracami modernizacyjnymi, Adaptację nowej siedziby Przedstawiciela RP w Ramallah, Adaptację nowej siedziby RP na Malcie, Instalację systemu przeciwpożarowego w budynkach Ambasady, w tym hotel de Monaco.

terytorialnego, zmiany w koncepcji inwestycji w związku z wytycznymi ABW oraz przedłużające się postępowania przetargowe w związku z pandemią COVID-19.

Stwierdzono jeden przypadek, że w wydatkach majątkowych dotyczących inwestycji krajowych utworzono jedną pozycję, która nie dotyczyła konkretnej inwestycji. W planie wg ustawy budżetowej (wg wydatków określonych w druku BW-IA) zapisano kwotę 9815,0 tys. zł na 11 zadań inwestycyjnych, z tego 1448,0 tys. zł na zadanie: *Pozostałe wydatki inwestycyjne – dokumentacja w trakcie opracowania*. W przypadku 10 z 11 przewidzianych do realizacji zadań inwestycyjnych wydatki na dokumentację przypisano do konkretnych inwestycji<sup>15</sup>, i tak np. na realizację prac projektowych w ramach inwestycji *Budowa drogi wewnętrznej (...)* zapisano kwotę 30,9 tys. zł; na prace i dokumentację projektową w ramach inwestycji *Przebudowa 5 piętra (...)* zapisano 207,8 tys. zł; na prace projektowe i towarzyszące w inwestycji *Przebudowa wartowni (...)* zapisano 112,0 tys. zł. W przypadku jednego zadania *Pozostałe wydatki inwestycyjne – dokumentacja w trakcie opracowania*, zaplanowana na nie kwota 1448,0 tys. zł nie została wydatkowana na to zadanie, a środki z niej zostały w trakcie roku przeznaczone na realizację innych zadań, tj. 980,0 tys. zł na zakup nieruchomości w Sarajewie, a z pozostałej kwoty 468,0 tys. zł dofinansowano inne zadania inwestycyjne realizowane przez Ministerstwo<sup>16</sup>.

Stwierdzona w trakcie kontroli nieprawidłowość dotyczyła nierzetelnego sprawdzenia dokumentacji dotyczącej inwestycji *Przebudowa wartowni wraz ze zmianą sposobu użytkowania oraz z termomodernizacją budynku MSZ przy ul. Karmazynowej 1A*, co spowodowało konieczność opracowania nowej dokumentacji (mapy) i wydłużyło czas realizacji inwestycji o około trzy miesiące.

W ramach wydatków na zakupy inwestycyjne w ustawie budżetowej zaplanowano 17 386,0 tys. zł m.in. na modernizację systemów teleinformatycznych, zakupy wyposażenia obiektów MSZ i placówek zagranicznych (klimatyzatory, urządzenia RTV i AGD) oraz samochodów na potrzeby MSZ i placówek zagranicznych. Łącznie na zakupy inwestycyjne w 2021 r. wydatkowano 30 863,2 tys. zł, co stanowiło 93,8% planu po zmianach (32 886,0 tys. zł). Niepełne wykonanie planu zakupów inwestycyjnych spowodowane było głównie uzyskaniem niższej ceny za zakupioną nieruchomość, różnicami kursowymi oraz zmniejszonymi zakupami sprzętu ze względu na problemy z dostawami i produkcją spowodowanych stanem epidemii.

W ramach wydatków, które nie wygasły z upływem 2020 r., w 2021 r. wydatkowano kwotę 20 836,0 tys. zł, co stanowiło 92,0% wydatków budżetu państwa w cz. 45, które w 2020 r., które niewygasają z upływem roku budżetowego<sup>17</sup>. Niepełna realizacja wydatków miała miejsce przy realizacji zadań inwestycyjnych w placówkach zagranicznych, a przyczyną były m.in.: opóźnienia w dostawie specjalistycznych materiałów budowlanych, przez co placówka nie wykonała zaplanowanych robót budowlanych (zadanie: *Adaptacja nowej siedziby Ambasady RP w Bogocie*), zmniejszenie planowanej kwoty do wydatkowania w wyniku szczegółowej analizy przeprowadzonej przez wyspecjalizowanego koordynatora prac oraz wykonanie prac przez wybranego wykonawcę w terminie uniemożliwiającym skorzystanie ze środków niewygasających (zadanie: *Instalacja systemu przeciwpożarowego w budynkach Ambasady RP w Paryżu*), a także przyjęcie przy zgłaszaniu zapotrzebowania na środki niewygasające kursu euro z marginesem bezpieczeństwa uwzględniającym deprecjację w stosunku do rzeczywistych kursów walut (zadania: *Budowa nowej siedziby Ambasady RP w Republice Federalnej Niemiec*, *Budowa siedziby Ambasady RP w Republice Białorusi z siedzibą w Mińsku przy ulicy Starowileński Trakt*). Kontrola wykazała, że środki zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem, w terminie do 30 listopada 2021 r., a niewykorzystane środki zostały zwrócone terminowo.

Przeniesienie do wydatków niewygasających z upływem 2021 r. kwoty 4524,4 tys. zł, w tym 2074,9 tys. zł wydatków majątkowych, spowodowane było opóźnieniami w realizacji inwestycji,

<sup>15</sup> Opisy poszczególnych zadań związanych z realizacją konkretnej inwestycji zostały określone w Programach Inwestycji Budowlanych sporządzonych oddzielnie dla każdej inwestycji.

<sup>16</sup> Budowa i przebudowa ogrodzenia nieruchomości przy ul. Karmazynowej 1A w Warszawie – 39,4 tys. zł; Adaptacja pomieszczenia na potrzeby serwerowni ppoż i SZT - 180,1 tys. zł; Wykonanie przyłącza z projektowanej stacji 15/0,4 kV do budynku biurowo-technicznego MSZ przy ul. Karmazynowej 1A w Warszawie oraz przebudowy instalacji pomiędzy budynkiem biurowo-technicznym, a wartownią – 54,0 tys. zł; Modernizacja zasilania energetycznego obiektów MSZ przy al. J. Ch. Szucha 23, al. J. Ch. Szucha 23A w Warszawie polegająca na wykonaniu projektu przebudowy kabli nN, rozdzielnic oraz wymianie agregatu prądowłórczego Herkules D/VP 150 kVA na agregat prądowłórczy o mocy 630 kVA oraz wykonaniu tych prac - 194,6 tys. zł.

<sup>17</sup> W załączniku nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z 28 grudnia 2020 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w 2020 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego (Dz. U. poz. 2422) w ramach części 45 uwzględniono kwotę 22 656,6 tys. zł na realizację siedmiu zadań.

wynikającymi m.in. z trudnej sytuacji politycznej na Białorusi<sup>18</sup>, unieważnienia w listopadzie 2021 r. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na przeprowadzenie m.in. audytu Centrum Kultury Polskiej i Dialogu Europejskiego – Dom Polski we Lwowie<sup>19</sup> oraz sytuacji związanej ze stanem epidemii<sup>20</sup>.

**Zobowiązania** w części 45 na koniec 2021 r. wyniosły 216 812,3 tys. zł i były wyższe o 170,1% niż kwota zobowiązań na koniec 2020 r. (80 280,8 tys. zł). Największy udział miały zobowiązania z tytułu składek do organizacji międzynarodowych (163 863,1 tys. zł) oraz z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i składek na ubezpieczenia społeczne (30 662,8 tys. zł). Zobowiązania wymagalne na koniec 2021 r. nie wystąpiły.

**Szczegółowym badaniem** objęto prawidłowość realizacji próby wydatków poniesionych w 2021 r. w Ministerstwie (dysponent III stopnia) w wysokości 24 944,7 tys. zł<sup>21</sup>, która stanowiła 8,0% wydatków Ministerstwa i 1,1% wydatków budżetu państwa w części 45. Badana próba obejmowała wydatki majątkowe w kwocie 4395,0 tys. zł i wydatki bieżące w kwocie 20 549,7 tys. zł. Próbę wydatków w kwocie 18 117,6 tys. zł wylosowano metodą monetarną (MUS – z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do wartości) oraz uzupełniono doborem celowym (według osądu kontrolera) o wydatki w kwocie 6827,1 tys. zł.

W ramach powyższej próby wydatków prawidłowość stosowania procedur realizacji zamówień publicznych badano w odniesieniu do czterech postępowań (o łącznej wartości 43 147,4 tys. zł brutto), w tym jednego postępowania przeprowadzonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych<sup>22</sup> (zwanej dalej: Pzp) w formie przetargu nieograniczonego (o wartości 43 012,3 tys. zł brutto) oraz trzech postępowań (o łącznej wartości 135,1 tys. zł brutto) przeprowadzonych bez stosowania tej ustawy.

W wyniku przeprowadzonego badania stwierdzono, że wydatków w części 45 dokonywano zgodnie z planem finansowym oraz umowami na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami, z wyjątkiem dotyczącym wydatków na wysyłkę paczek do placówek zagranicznych, kiedy skorzystano z usług firmy kurierskiej DHL, pomimo, że stawki za tę samą usługę oferowane przez Poczta Polska były niższe<sup>23</sup>.

Badanie prawidłowości wyboru trybu udzielania zamówień publicznych nie wykazało nieprawidłowości. W wyniku analizy badania postępowań pod kątem prawidłowości stosowania procedur określonych w ustawie Pzp, nie stwierdzono naruszeń tych przepisów.

W MSZ, w ramach wykonywania nadzoru i kontroli przez dysponenta części budżetowej na podstawie art. 175 ust. 1 i 2 ufp, zapewniono w trakcie całego roku monitorowanie poziomu wykonania wydatków.

Wydatki w części 45 zostały poniesione m.in. na realizację stałych zadań MSZ związanych z prowadzeniem polityki zagranicznej, realizację przedsięwzięć współpracy rozwojowej, działalność konsularną oraz na płatność składek do organizacji międzynarodowych, w tym Ministerstwo:

- realizowało zadania związane z umacnianiem bezpieczeństwa politycznego i wojskowego RP<sup>24</sup>,
- wspierało działalność Polonii i Polaków za granicą<sup>25</sup>,
- realizowało zadania związane z ochroną placówek zagranicznych i obiektów krajowych MSZ<sup>26</sup>,
- realizowało zadania związane z upowszechnianiem wiedzy o Polsce oraz informowaniem o polityce zagranicznej RP<sup>27</sup>,

<sup>18</sup> Budowa siedziby Ambasady RP w Republice Białorusi.

<sup>19</sup> Przeprowadzenie audytu, inwentaryzacji i analizy formalno-prawnej budowy Centrum Kultury Polskiej i Dialogu Europejskiego – Dom Polskie we Lwowie.

<sup>20</sup> Modernizacja zasilania energetycznego obiektów MSZ w Warszawie.

<sup>21</sup> Próba wydatków została wylosowana za pomocą programu Pomocnik kontrolera v.5.7 i została uzupełniona wydatkami dobranymi celowo według profesjonalnego osądu kontrolera.

<sup>22</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, ze zm.

<sup>23</sup> W trakcie wysyłki paczek MSZ miał dwie umowy ramowe w sprawie wysyłki paczek, tj. umowę z DHL oraz umowę z Poczta Polska. Umowy te zostały wcześniej zawarte w wyniku postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Koszty wysyłki przesyłek przez firmę kurierską DHL wyniosły 37,2 tys. zł. W przypadku wysyłki przez Poczta Polska koszty wyniosłyby od 24,1 tys. zł (wysyłka ekonomiczna) do 28,7 tys. zł (przesyłka priorytetowa), co stanowi różnicę od 8,5 tys. zł do 13,1 tys. zł.

<sup>24</sup> Na ten cel wydatkowano kwotę 61 575,2 tys. zł.

<sup>25</sup> Na ten cel wydatkowano kwotę 4546,8 tys. zł.

<sup>26</sup> Na ten cel wydatkowano kwotę 12 721,6 tys. zł.

<sup>27</sup> Na ten cel wydatkowano kwotę 11 431,7 tys. zł.

- realizowało zadania związane z przewodnictwem Polski w Grupie Wyszehradzkiej V4<sup>28</sup>.

W efekcie poniesionych w 2021 r. wydatków majątkowych w kwocie 67 803,2 tys. zł sfinansowano realizację siedmiu inwestycji remontowo-budowlanych w obiektach MSZ w kraju oraz osiem zadań inwestycyjnych w placówkach zagranicznych. Ponadto, dokonano zakupów sprzętu i urządzeń zabezpieczenia technicznego, teleinformatycznego podnoszącego niezawodność i bezpieczeństwo przesyłanych danych, a także licencji i oprogramowania. Dokonano również modernizacji infrastruktury serwerowej w centrali MSZ oraz rozbudowano istniejące sieci LAN.

### 3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

---

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania przez dysponenta części 45 rocznych łącznych sprawozdań budżetowych za 2021 r. oraz sprawozdań jednostkowych Ministerstwa jako dysponenta III stopnia i dysponenta głównego:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NW),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Ponadto kontrolą poprawności sporządzenia objęto sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 45 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Ministerstwa (dysponenta III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzanych sprawozdań.

Do dnia zakończenia czynności kontrolnych w ramach cz. 45 skorygowano roczne sprawozdania jednostkowe:

- dysponenta III stopnia (Ministerstwa) – Rb-N i Rb-27 w zakresie należności oraz Rb-28, Rb-BZ1 i Rb-Z w zakresie zobowiązań;
- dysponenta głównego cz. 45 – Rb-N w zakresie należności.

Korekty wynikały z weryfikacji i aktualizacji sald kont oraz wpływu dokumentów księgowych, które należało ująć w księgach rachunkowych dotyczących 2021 r.

---

<sup>28</sup> Na ten cel wydatkowano kwotę 1359,2 tys. zł.

## 4. USTALENIA INNYCH KONTROLI

---

Najwyższa Izba Kontroli w 2021 r. przeprowadziła w Ministerstwie Spraw Zagranicznych kontrolę P/21/016 – „Promocja gospodarcza Polski”. NIK pozytywnie oceniła realizowane przez Ministra Spraw Zagranicznych zadania wspierające promocję polskiej gospodarki. Minister Spraw Zagranicznych zrealizował zaplanowane działania w ramach wsparcia dyplomatycznego promocji polskiej gospodarki (tzw. dyplomacji ekonomicznej), wynikające z jego zakresu kompetencji, z wyjątkiem tych, których realizację odwołano z powodu pandemii COVID-19. Minister Spraw Zagranicznych współpracował z kluczowymi podmiotami zaangażowanymi w promocję polskiej gospodarki, tj. ministrem właściwym do spraw gospodarki oraz Polską Agencją Inwestycji i Handlu SA wraz z nowoutworzoną siecią jej Zagranicznych Biur Handlowych. W wystąpieniu pokontrolnym (zmienionym uchwałą Kolegium NIK) nie formułowano wniosków pokontrolnych.

## 5. INFORMACJE DODATKOWE

---

Czynności kontrolne rozpoczęto 14 stycznia 2022 r. i zakończono 1 kwietnia 2022 r. Wystąpienie pokontrolne po kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r. w części 45 zostało skierowane do Ministra Spraw Zagranicznych 13 kwietnia 2022 r. W wystąpieniu pokontrolnym NIK sformułowała wnioski dotyczące:

- Rzetelnego dokonywania przeglądu dokumentacji znajdującej się w zasobach MSZ przed przystąpieniem do realizacji inwestycji.
- Dokonywania analizy kosztów wysyłek paczek przez przewoźników oferujących usługi związane z wysyłką paczek do placówek zagranicznych, w szczególności do krajów Unii Europejskiej.

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne Minister Spraw Zagranicznych poinformował o następującym sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o działaniach podjętych w celu ich realizacji:

- Biuro Administracji MSZ zwróciło się do Biura Inwestycji MSZ o przeprowadzenie przeglądu dokumentów znajdujących się w kancelarii Biura Inwestycji, w celu weryfikacji, czy nie znajdują się w niej dokumenty które mogą być niezbędne do dalszego procedowania zadań, będących od 1 kwietnia 2021 r. w kompetencjach Biura Administracji MSZ.
- Ministerstwo jest w trakcie przygotowywania nowelizacji instrukcji w sprawie spedycji logistycznej, której postanowienia będą określać obowiązek uwzględniania przez komórki organizacyjne MSZ zlecające wysyłkę, alternatywnych dostępnych w MSZ sposobów ekspediowania przesyłek i wykorzystywania najkorzystniejszej ekonomicznie drogi spedycji.

## 6. ZAŁĄCZNIKI

### 6.1. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE

Oceny wykonania budżetu w części 45 – Sprawy zagraniczne dokonano stosując kryteria<sup>29</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku<sup>30</sup>.

Dochody (D) <sup>31</sup> :	169 908,6 tys. zł
Wydatki (W):	2 196 751,3 tys. zł
Łączna kwota (G = W):	2 196 751,3 tys. zł
Waga wydatków w łącznej kwocie:	(Ww = W : G = 1)

Nieprawidłowości w wydatkach (Ow): Wystąpiły nieprawidłowości polegające na wydatkowaniu środków na wysłanie 26 spośród 59 paczek do placówek zagranicznych za pośrednictwem firmy kurierskiej DHL, pomimo, że stawki za tę samą usługę oferowane przez Poczta Polską były niższe<sup>32</sup> oraz nierzetelnym sprawdzeniu dokumentacji dotyczącej inwestycji *Przebudowa wartowni wraz ze zmianą sposobu użytkowania oraz z termomodernizacją budynku MSZ przy ul. Karmazynowej 1A*, co spowodowało konieczność opracowania nowej dokumentacji (mapy) i wydłużyło czas realizacji inwestycji o około trzy miesiące. Nie miały one wpływu na obniżenie oceny cząstkowej.

Ocena cząstkowa wydatków:	pozytywna (5)
Łączna ocena dochodów i wydatków ŁO <sup>33</sup> :	pozytywna (5)
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
<b>Ocena ogólna:</b>	<b>pozytywna</b>

<sup>29</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrola/standardy-kontroli-nik/>

<sup>30</sup> Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrola/analiza-budzetu-panstwa/>.

<sup>31</sup> Zgodnie z założeniami kontroli budżetowej planowanie i realizacja dochodów w tej części nie były objęte szczegółowym badaniem. W związku z powyższym nie uwzględnia się dochodów przy ustalaniu wartości G.

<sup>32</sup> Koszty wysyłki przesyłek przez firmę kurierską DHL wyniosły 37,2 tys. zł. W przypadku wysyłki przez Poczta Polską koszty wyniosłyby od 24,1 tys. zł (wysyłka ekonomiczna) do 28,7 tys. zł (przesyłka priorytetowa), co stanowi różnicę od 8,5 tys. zł do 13,1 tys. zł.

<sup>33</sup>  $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$

## 6.2. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem, w tym:		125 349,2	206 510,0	169 908,6	135,5	82,3
1.	Dział 750 Administracja publiczna	125 349,2	206 510,0	169 900,8	135,5	82,3
1.1.	Rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	575,1	122,0	-39,3	-6,8	-32,2
1.1.1.	Rozdział 75057 Placówki zagraniczne	124 628,9	206 385,0	161 263,6	129,4	78,1
1.1.2.	Rozdział 75058 Działalność informacyjna i kulturalna prowadzona za granicą	63,0	0,0	39,0	61,9	-
1.1.3	Rozdział 75063 Polski Komitet do spraw UNESCO	0,0	0,0	1,2	-	-
1.1.4.	Rozdział 75069 Zadania realizowane w placówkach zagranicznych przez przedstawicieli organów administracji rządowej	6,5	0,0	0,0	0,0	-
1.1.5.	Rozdział 75079 Pomoc zagraniczna	35,8	0,0	8620,2	24078,8	-
1.1.6.	Rozdział 75095 Pozostała działalność	39,9	3,0	16,1	40,4	536,7
2.	Dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	0,0	0,0	7,8	-	-
2.1.	Rozdział 85395 Pozostała działalność	0,0	0,0	7,8	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa z dnia 20 stycznia 2021 r. na rok 2021 (Dz. U. poz. 190, ze zm.).



## 6.3. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie <sup>1)</sup>	Ustawa <sup>2)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie <sup>3)</sup>	w tym niewygasające**			
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
Ogółem, w tym:		2 141 844,2	2 060 917,0	2 232 832,2	2 196 751,3	4 524,4	102,6	106,6	98,4
1.	Dział 750 Administracja publiczna	2 063 014,2	1 979 328,0	2 109 991,2	2 076 470,5	3 506,4	100,7	104,9	98,4
1.1.	Rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	274 324,2	309 678,0	297 777,1	295 383,5	3 134,4	107,7	95,4	99,2
1.2.	Rozdział 75051 Wybory Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej	14 691,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
1.3.	Rozdział 75052 Wybory do Sejmu i Senatu	93,7	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
1.4.	Rozdział 75055 Wybory do Parlamentu Europejskiego	83,2	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
1.5.	Rozdział 75057 Placówki zagraniczne	846 278,1	950 833,0	946 145,2	921 226,6	372,0	108,9	96,9	97,4
1.6.	Rozdział 75058 Działalność informacyjna i kulturalna prowadzona za granicą	22 702,3	24 596,0	29 308,3	28 509,0	0,0	125,6	115,9	97,3
1.7.	Rozdział 75062 Polski Instytut Spraw Międzynarodowych	11 770,1	15 884,0	16 684,0	14 304,7	0,0	121,5	90,1	85,7
1.8.	Rozdział 75063 Polski Komitet do spraw UNESCO	1 272,0	1 272,0	1 272,0	1 272,0	0,0	100,0	100,0	100,0
1.9.	Rozdział 75069 Zadania realizowane w placówkach zagranicznych przez przedstawicieli organów administracji rządowej	28 955,3	40 618,0	39 002,3	36 837,3	0,0	127,2	90,7	94,4
1.10.	Rozdział 75074 Rada do Spraw Polaków na Wschodzie	109,0	130,0	119,0	118,0	0,0	108,3	90,8	99,2
1.11.	Rozdział 75079 Pomoc zagraniczna	126 176,1	587,0	96 227,2	95 495,1	0,0	75,7	16 268,3	99,2

1.12.	Rozdział 75080 Działalność badawczo- rozwojowa	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	0,0	100,0	100,0	100,0
1.13.	Rozdział 75095 Pozostała działalność	731 558,3	630 730,0	678 456,1	678 324,3	0,0	92,7	107,5	100,0
2,	Dział 752 Obrona Narodowa	1 150,0	1 190,0	1 190,0	1 181,3	0,0	102,7	99,3	99,3
2.1.	Rozdział 75212 Pozostałe wydatki obronne	1 150,0	1 190,0	1 190,0	1 181,3	0,0	102,7	99,3	99,3
3.	Dział 801 Oświata i wychowanie	3 801,9	6 480,0	5 690,0	5 058,8	0,0	133,1	78,1	88,9
3.1.	Rozdział 80135 Szkolnictwo polskie za granicą	3 801,9	6 480,0	5 690,0	5 058,8	0,0	133,1	78,1	88,9
4.	Dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	15 342,3	17 685,0	17 727,0	16 374,6	1 018,0	106,7	92,6	92,4
4.1	Rozdział 85330 Opieka i pomoc dla Polonii i Polaków za granicą	3 403,2	3 375,0	3 375,0	2 935,7	0,0	86,3	87,0	87,0
4.2	Rozdział 85334 Pomoc dla repatriantów	399,1	0,0	42,0	12,7	0,0	3,2	-	30,2
4.3	Rozdział 85395 Pozostała działalność	11 540,0	14 310,0	14 310,0	13 426,2	1 018,0	116,3	93,8	93,8
5.	Dział 854 Edukacyjna opieka wychowawcza	0,0	500,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
5.1	Rozdział 85413 Kolonie i obozy dla młodzieży polonijnej w kraju	0,0	500,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-
6.	Dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	58 535,8	55 734,0	98 234,0	97 666,1	0,0	166,8	175,2	99,4
6.1	Rozdział 92104 Działalność radiowa i telewizyjna	53 015,0	45 715,0	68 215,0	68 215,0	0,0	128,7	149,2	100,0
6.2	Rozdział 92195 Pozostała działalność	5 520,8	10 019,0	30 019,0	29 451,1	0,0	533,5	294,0	98,1

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

- 1) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego.
- 2) Ustawa budżetowa z dnia 20 stycznia 2021 r. na rok 2021 (Dz. U. poz. 190, ze zm.).
- 3) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego.

## 6.4. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Przeciętne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup> tys. zł	Przeciętne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
				tys. zł			zł	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia <sup>3)</sup> w tym:		3429	328 747,6	7 989,4	3 377	355 689,3	8 777,3	109,9
1.	Dział 750 Administracja publiczna	3 429	328 747,6	7 989,4	3 377	355 689,3	8 777,3	109,9
	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	381	24 169,6	5 286,4	378	26 631,5	5 871,1	111,1
	02 osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	6	788,5	10 951,5	5	852,9	14 214,7	129,8
	03 członkowie korpusu służby cywilnej	2528	282 095,0	9 299,0	2 474	304 621,2	10 260,8	110,3
	10 żołnierze i funkcjonariusze	14	1 889,7	11 248,4	15	2 115,4	11 752,2	104,5
	13 członkowie służby zagranicznej niebędący członkami korpusu służby cywilnej	500	19 804,1	3 380,8	505,0	21 468,4	6 599,4	195,2
1.1	Rozdział 750 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	1605	167 323,9	8 687,6	1 552,0	180 226,6	9 677,1	111,4
	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami	368	22 658,7	5 131,1	365	25 032,6	5 715,2	111,4
	02 osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	6	788,5	10 951,5	5	852,9	14 214,7	129,8
	03 członkowie korpusu służby cywilnej	1231	143 876,7	9 739,8	1182	154 341,1	10 881,4	111,7
1.2	Rozdział 75057 Placówki zagraniczne	1 733	153 134,4	7 363,7	1 728	164 817,3	7 948,4	107,9

	03 członkowie korpusu służby cywilnej	1 220	131 476,3	8 980,6	1 209	141 270,3	9 737,4	108,4
	10 żołnierze I funkcjonariusze	14	1 889,7	11 248,4	15	2 115,4	11 752,2	107,3
	13 członkowie służby zagranicznej niebędący członkami korpusu służby cywilnej	499	19 768,3	3 301,3	504	21 431,7	3 543,6	101,5
1.3	Rozdział 75069 Zadania realizowane w placówkach zagranicznych przez przedstawicieli organów administracji państwowej	78	6 778,5	7 242,0	84	9 046,5	8 974,7	123,9
	03 członkowie korpusu służby cywilnej	77	6 742,0	7 296,5	83	9 009,8	9 046,0	124,0
	13 członkowie służby zagranicznej niebędący członkami korpusu służby cywilnej	1	36,5	3 042,5	1	36,7	3 055,8	100,4
1.4	Rozdział 75095 Pozostała działalność	13	1 510,9	9 685,0	13	1 598,9	10 249,2	105,8
	01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	13	1 510,9	9 685,0	13	1 598,9	10 249,2	105,8

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

- 1) Załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, ze zm.), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401–405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).
- 2) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 3) Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

## 6.5. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

---

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Spraw Zagranicznych
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Spraw Zagranicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej