



KNO.430.001.2022  
Nr ewid. 87/2022/P/22/001/KNO

Informacja o wynikach kontroli

**Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.  
w części 09 – Krajowa Rada Radiofonii  
i Telewizji**

## MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Departamentu Nauki, Oświaty  
i Dziedzictwa Narodowego



Piotr Prokopczyk

Akceptuję:  
Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli



Małgorzata Motylow

Zatwierdzam:  
Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś  
Warszawa, dnia 02.05.2022

Najwyższa Izba Kontroli  
Ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
T/F +48 22 444 50 00

[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

## SPIS TREŚCI

<b>1. WPROWADZENIE.....</b>	<b>4</b>
<b>2. OCENA OGÓLNA .....</b>	<b>5</b>
<b>3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 09 – KRAJOWA RADA RADIOFONII I TELEWIZJI .....</b>	<b>6</b>
3.1. DOCHODY BUDŻETOWE.....	6
3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA .....	8
3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	16
<b>4. USTALENIA INNYCH KONTROLI .....</b>	<b>17</b>
<b>5. INFORMACJE DODATKOWE .....</b>	<b>19</b>
<b>6. ZAŁĄCZNIKI.....</b>	<b>20</b>
6.1. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 09 – KRAJOWA RADA RADIOFONII I TELEWIZJI .....	20
6.2. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 09 – KRAJOWA RADA RADIOFONII I TELEWIZJI .....	21
6.3. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 09 – KRAJOWA RADA RADIOFONII I TELEWIZJI.....	23
6.4. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 09 – KRAJOWA RADA RADIOFONII I TELEWIZJI.....	26
6.5. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	27

# 1. WPROWADZENIE

## Cel kontroli

Dokonanie oceny wykonania budżetu państwa, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 09 – Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji.

## Zakres kontroli

Realizacja wydatków budżetu państwa, w tym efekty rzeczowe uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych.

Sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2021 r. w zakresie operacji finansowych.

System kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań.

Nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup>.

Analiza porównawcza danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

## Jednostki kontrolowane

Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji (KRRiT)

Do ustawowych zadań<sup>2</sup> Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, podlegających finansowaniu w ramach części 09 – Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, należały między innymi następujące zadania:

- projektowanie w porozumieniu z Prezesem Rady Ministrów kierunków polityki państwa w dziedzinie radiofonii i telewizji;
- określanie, w granicach upoważnień ustawowych, warunków prowadzenia działalności przez dostawców usług medialnych oraz dostawców platform udostępniania wideo;
- sprawowanie w granicach określonych ustawą kontroli działalności dostawców usług medialnych oraz dostawców platform udostępniania wideo;
- podejmowanie, w zakresie przewidzianym ustawą, rozstrzygnięć w sprawach koncesji na rozpowszechnianie programów, wpisu do rejestru programów, zwanego dalej „rejestrem”, oraz prowadzenie tego rejestru;
- uznawanie za nadawcę społecznego lub odbieranie tego przymiotu, na warunkach określonych ustawą;
- organizowanie badań treści i odbioru usług medialnych oraz platform udostępniania wideo;
- ustalanie wysokości opłat za udzielenie koncesji oraz wpis do rejestru;
- ustalanie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1801 oraz z 2020 r. poz. 383)<sup>3</sup>, wysokości opłat abonamentowych;
- inicjowanie postępu naukowo-technicznego i kształcenia kadr w dziedzinie radiofonii i telewizji;
- współpraca z właściwymi organizacjami i instytucjami w zakresie ochrony praw autorskich, praw wykonawców, praw producentów oraz dostawców usług medialnych i dostawców platform udostępniania wideo;
- opiniowanie projektów aktów prawnych oraz umów międzynarodowych dotyczących radiofonii i telewizji, audiowizualnych usług medialnych na żądanie lub platform udostępniania wideo.

Działalność Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji realizowana była w ramach funkcji 1 – „Zarządzanie państwem” i zadania 1.8 – „Ochrona wolności słowa, prawa do informacji oraz interesu publicznego w radiofonii i telewizji” układu zadaniowego budżetu państwa. W ramach zadania 1.8 wyodrębniono cztery podzadania i 11 działań.

W 2021 r. zrealizowane w części 09 – KRRiT dochody budżetowe w kwocie 44 113,1 tys. zł stanowiły 0,0089% dochodów budżetu państwa, zaś wydatki wyniosły 63 137,5 tys. zł, a ich udział w wydatkach budżetu państwa wynosił 0,012% wykonania wydatków budżetu państwa ogółem, łącznie z wydatkami, które nie wygasają z upływem roku budżetowego.

Dochody i wydatki wykonane w 2021 r. w części 09 były w całości zrealizowane przez kontrolowaną jednostkę.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm., dalej: ufp.

<sup>2</sup> Tj. określonych w sposób nieenumeratywny w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2020 r. poz. 805, ze zm.), dalej: ustawa o radiofonii i telewizji.

<sup>3</sup> Obecnie: Dz. U. z 2020 r. poz. 1689, dalej: ustawa o opłatach abonamentowych.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

## 2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli  
ocenia pozytywnie  
wykonanie budżetu  
państwa w 2021 r.  
w części 09 – Krajowa  
Rada Radiofonii**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 09 – Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji.

Zaplanowane w 2021 r. w części 09 – Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji (po zmianach) wydatki budżetu państwa w kwocie 63 882 tys. zł zrealizowano w kwocie 63 137,5 tys. zł (98,8%) wraz z wydatkami niewygasającymi w kwocie 17 686 tys. zł. W wyniku kontroli 31,4% wydatków (19 805,1 tys. zł) stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w przepisach o finansach publicznych. Nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków.

Najwyższa Izba Kontroli dostrzega działania KRRiT w celu likwidacji zaległości w rozpatrywaniu wniosków o umarzenie i rozłożenie na raty należności powstałych w związku z opłatami abonamentowymi, jak również fakt, że wnioski złożone w 2021 r. były rozpatrywane na bieżąco. Jednocześnie NIK zwraca uwagę, że na dzień 31 grudnia 2021 r. nadal pozostało do rozpatrzenia 32 139 wniosków z lat 2012–2020.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych za 2021 r. oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. przez dysponenta części 09 – Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji. Sprawozdania zostały sporządzone przez dysponenta części 09 na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych, sprawozdań w zakresie operacji finansowych. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 09 – Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji przedstawiona została w załączniku nr 6.1 do niniejszej Informacji.

### 3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI – 09 KRAJOWA RADA RADIOFONII I TELEWIZJI

#### 3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r., kontrola dochodów budżetowych w części 09 – Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na rok 2021<sup>5</sup> dochody budżetowe w części 09 zaplanowano w kwocie 50 180 tys. zł. Zrealizowane dochody wyniosły 44 113,1 tys. zł, tj. 87,9% planu i były większe o 9 023,9 tys. zł, tj. 25,7% od dochodów uzyskanych w 2020 r. (35 089,2 tys. zł).

Źródłem dochodów w 2021 r. były przede wszystkim wpływy z opłat za koncesje i licencje (§ 0590) w wysokości 37 044 tys. zł, zrealizowane w 87,1% wielkości planowanej (42 528 tys. zł). Wpływy te stanowiły 84% dochodów ogółem. Wpływy z opłaty prolongacyjnej (§ 0880) wyniosły 6422,8 tys. zł i stanowiły 86,8% planu (7401 tys. zł)<sup>6</sup>. Ponadto uzyskano wyższe niż planowano wpływy z różnych opłat (§ 0690) w wysokości 310,1 tys. zł, tj. 124% planu, co w odniesieniu do 2020 r. (211,3 tys. zł) stanowiło wzrost o 46,8%.

W odniesieniu do roku 2020 uzyskane wpływy z opłat za koncesje i licencje (§ 0590) były wyższe o 35%, tj. 9599,4 tys. zł. W 2021 r. wpływy z tytułu grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (§ 0580) wyniosły 218,3 tys. zł i były wyższe o 60,2 tys. zł, tj. 38,1% niż w roku poprzednim (158,1 tys. zł). Kwota pobranych odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat (§ 0910) w 2021 r. wyniosła 71,2 tys. zł<sup>7</sup>, natomiast w 2020 r. – 7234,3 tys. zł. W odniesieniu do 2020 r. (30,6 tys. zł) wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego (§ 0630) wzrosły o 18% (5,5 tys. zł) i wyniosły 36,1 tys. zł. Natomiast wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów (§ 0950) były wyższe o 5,2 tys. zł, tj. 1040% od kwoty zrealizowanej w 2020 r. (0,5 tys. zł).

Na koniec 2021 r. w części 09 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty na kwotę 964,6 tys. zł i były wyższe o 116,9 tys. zł, tj. 13,8% od kwoty wykazanej w sprawozdaniu z wykonania planu dochodów budżetowych Rb-27 na koniec 2020 r.<sup>8</sup>. Dotyczyły one głównie nałożonych grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (§ 0580), w związku z naruszeniem przepisów ustawy o radiofonii i telewizji na kwotę 655,6 tys. zł.

Zaległości netto wyniosły 964,3 tys. zł i były wyższe w stosunku do roku 2020 (784,2 tys. zł) o 180,1 tys. zł, tj. 23%. Podstawową pozycję stanowiły kary za naruszenie przepisów ustawy o radiofonii i telewizji od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (§ 0580)<sup>9</sup> oraz opłaty za wydanie koncesji (§ 0590)<sup>10</sup>, do których są wystawiane upomnienia lub tytuły wykonawcze.

W 2021 r. podejmowano działania mające na celu wyegzekwowanie należności z tytułu dochodów budżetowych, tj. wystawiono 69 upomnień do koncesjonariuszy, którzy nie uregulowali należności w terminie płatności określonym w decyzji koncesyjnej, z tytułu niezapłaconych kar pieniężnych oraz tytułem zwrotu zasądzonych kosztów postępowania sądowego na łączną kwotę 717,6 tys. zł. Przekazano również 17 tytułów wykonawczych do urzędów skarbowych właściwych według miejsca zamieszkania dłużnika na łączną kwotę 140 tys. zł. W badanym okresie nie uległy przedawnieniu należności oraz nie wydawano decyzji o ich umorzeniu.

<sup>5</sup> Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.), dalej: ustawa budżetowa na 2021 r.

<sup>6</sup> Rozporządzeniem Ministra finansów z dnia 27 lipca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1340) wprowadzono paragraf 0880 Wpływy z opłaty prolongacyjnej oraz zmieniono objaśnienia do paragrafu 091 Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat (w paragrafie tym ujmuje się odsetki, do których stosuje się przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa).

<sup>7</sup> Od 1 stycznia 2020 r. wydzielono do osobnego paragrafu opłaty prolongacyjne.

<sup>8</sup> Przyczyną wzrostu stanu należności w stosunku do 2020 r. był wzrost liczby spraw, do których podmiot, na którego nałożono kary pieniężne, złożył odwołanie do sądu.

<sup>9</sup> W 2021 r. nie zapłacono 41 kar na łączną kwotę 655,6 tys. zł, co stanowiło wzrost o 68,8 tys. zł, tj. 11,7% w stosunku do 2020 r.

<sup>10</sup> W 2021 r. nie zapłacono 13 decyzji na łączną kwotę 126,9 tys. zł, co stanowiło wzrost o 11,9 tys. zł, tj. 10,3% w stosunku do 2020 r.

Przewodniczący KRRiT wydał w 2021 r. 171 decyzji skutkujących naliczeniem opłaty za udzielenie lub zmianę koncesji na rozpowszechnianie programu telewizyjnego lub radiowego na kwotę 34 388,3 tys. zł oraz 71 decyzji o rozłożeniu na raty opłaty za koncesje na łączną kwotę 25 416,9 tys. zł, naliczając przy tym opłaty prolongacyjne na kwotę 4242,2 tys. zł.

Ponadto Przewodniczący KRRiT wydał w 2021 r. 32 decyzje o ukaraniu nadawców za naruszenie przepisów ustawy o radiofonii i telewizji na łączną kwotę 285,3 tys. zł.

Dane liczbowe o dochodach budżetowych w 2021 r. w części 09 zawarte zostały w załączniku nr 6.2 do Informacji.

### 3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na 2021 r. wydatki w części 09 zaplanowano w wysokości 63 882 tys. zł. Na podstawie decyzji ministra właściwego do spraw finansów publicznych plan wydatków został zmniejszony o kwotę 265 tys. zł<sup>11</sup>. Plan po zmianach wyniósł 63 617 tys. zł.

Wydatki budżetu państwa w części 09 zrealizowano w wysokości 63 137,5 tys. zł<sup>12</sup> (99,2% planu po zmianach), w tym wydatki niewygasające z upływem 2021 r. – 17 686 tys. zł. Wykonane w 2021 r. wydatki były wyższe o 611,3 tys. zł, tj. 1% od wydatków zrealizowanych w 2020 r. – 62 526,2 tys. zł.

W 2021 r. Przewodniczący KRRiT wydał, na podstawie art. 171 ust. 1 ufp, sześć decyzji o przeniesieniu środków pomiędzy paragrafami w rozdziale 75101 Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa na łączną kwotę 866,2 tys. zł, co stanowiło 1,4% poniesionych wydatków budżetowych. Zmiany w planie finansowym na 2021 r. w wydatkach budżetowych były celowe i wynikały z potrzeb Biura KRRiT.

Przewodniczący KRRiT w dniu 20 grudnia 2021 r. podjął decyzję nr 1/2021 o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych na kwotę 265 tys. zł w związku ze stwierdzeniem nadmiaru posiadanych środków w budżecie KRRiT. Kwota środków budżetowych objętych blokadą stanowiła 0,4% zrealizowanych wydatków w 2021 r. Podstawową pozycję blokowanych środków (36,6%) stanowiły planowane wydatki bieżące jednostki na łączną kwotę 97 tys. zł, w tym m.in. usługi obce 69 tys. zł. Przewodniczący KRRiT, zgodnie z art. 177 ust. 4 ufp, poinformował Ministra Finansów o podjętej decyzji o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych w dniu 21 grudnia 2021 r. Następnie kwota 265 tys. zł, decyzją ministra z dnia 29 grudnia 2021 r., zmniejszyła budżet części 09.

KRRiT nie przekazywała środków na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 w 2021 r.

W 2021 r., w odróżnieniu od 2020 r., nie wystąpiły dotacje i subwencje. W 2020 r. KRRiT wydatkowała na dotacje dla Krajowego Instytutu Mediów (KIM)<sup>13</sup> kwotę 11 952,9 tys. zł<sup>14</sup>. Dotacja udzielona została na pierwsze wyposażenie KIM w środki obrotowe i wydatkowana do dnia 30 listopada 2021 r.

Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych zrealizowane zostały w 2021 r. w wysokości 13,3 tys. zł, co stanowiło 88,7% planu po zmianach i były o 47,7% wyższe od wykonanych w 2020 r. (9 tys. zł). Wydatki dotyczyły świadczeń rzeczowych wynikających z przepisów BHP [w tym głównie – 12,6 tys. zł (94,3%), refundacji wydatków poniesionych przez 26 pracowników na zakup okularów do pracy przy komputerze]. Znacznie mniejsze (17,7%) wykonanie wydatków w stosunku do planu (75 tys. zł) wynikało głównie z niewypłacenia w 2021 r. odprawy pieniężnej wynikającej z Kodeksu pracy<sup>15</sup> – 57 tys. zł. Ponadto wydatki na rzecz osób fizycznych zaplanowane na kwotę 3 tys. zł (koszty przejazdów i noclegów osób wchodzących w skład komisji powoływanych przez Przewodniczącego KRRiT), nie zostały zrealizowane w 2021 r. z uwagi na niepowoływanie komisji.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych wyniosły 62 799,9 tys. zł, tj. 99,3% planu po zmianach (63 253 tys. zł), w tym wydatki niewygasające z upływem 2021 r. wyniosły 17 686 tys. zł. Wykonanie w 2021 r. było wyższe od wykonania w 2020 r. o 12 895,9 tys. zł, tj. 25,8%. Podstawowe pozycje w wydatkach stanowiły:

- wynagrodzenia osobowe pracowników i pochodne od wynagrodzeń, dodatkowe wynagrodzenie roczne, wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na kwotę 16 986,9 tys. zł, co stanowiło 26,9% wydatków ogółem i 27% wydatków bieżących jednostek budżetowych;
- zakup usług pozostałych na kwotę 40 561,4 tys. zł, tj. 64,2% wydatków ogółem i 64,6% wydatków bieżących jednostek budżetowych, w tym wydatki na projekt Telemetria Polska stanowiły 35 367,50 tys. zł, z czego 17 521 tys. zł były wydatkami niewygasającymi z upływem 2021 r.;
- opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe na kwotę 2197,3 tys. zł, tj. 3,5% wydatków ogółem i 3,5% wydatków bieżących jednostek budżetowych;

<sup>11</sup> Decyzja z dnia 29 grudnia 2021 r. znak MF/BP4.4143.16.4.2021.RC.

<sup>12</sup> W tym: świadczenia na rzecz osób fizycznych 13,3 tys. zł, wydatki bieżące jednostek budżetowych 62 799,9 tys. zł, wydatki majątkowe 324,3 tys. zł.

<sup>13</sup> Instytucja gospodarki budżetowej powołana w trybie art. 23 ust. 2 pkt 2 ufp, dla której organem założycielskim jest Przewodniczący KRRiT.

<sup>14</sup> Kwota dotacji została ujęta jako wydatek, który w 2020 r. nie wygasa z upływem roku budżetowego.

<sup>15</sup> Ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320, ze zm.).



- zakup materiałów i wyposażenia na kwotę 1040,1 tys. zł, tj. 1,7% wydatków ogółem i 1,7% wydatków bieżących jednostek budżetowych.

W 2021 r. w ramach wydatków bieżących na projekt Telemetria Polska wydatkowano 17 846,5 tys. zł<sup>16</sup>, tj. 50,3% planu po zmianach, natomiast 17 521 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające z upływem 2021 r. Z tytułu realizacji umów na prace badawczo-rozwojowe w 2021 r. wypłacono zaliczki w łącznej wysokości 14 195,1 tys. zł, w tym z wydatków bieżących – 9272,6 tys. zł (w tym: 2156,4 tys. zł z umowy nr 71/2019<sup>17</sup> oraz 7116,2 tys. zł z umowy nr 40/2021<sup>18</sup>) oraz 4922,5 tys. zł z wydatków niewygasających z upływem 2020 r. (w tym: 3445,1 tys. zł z umowy nr 71/2019 oraz 1477,4 tys. zł z umowy nr 40/2021).

W kwestii wypłaty zaliczek do umów nr 71/2019 i nr 40/2021 Przewodniczący KRRiT wyjaśnił, że w zakresie świadczeń pieniężnych należnych za wykonanie zamówienia publicznego zastosowanie znajdują reguły wskazane w art. 488 § 1 ustawy Kodeks cywilny<sup>19</sup>, które stosować należy w przypadku braku odrębnych uregulowań w ustawie Prawo zamówień publicznych<sup>20</sup>, powstałych wskutek wyłączenia przedmiotowych umów spod reżimu ww. ustawy. Zdaniem Przewodniczącego KRRiT podstawę prawną dla instytucji zaliczki stanowi przepis art. 488 § 1 w związku z art. 353<sup>1</sup> ustawy Kodeks cywilny. Dyrektor Departamentu Budżetu Główny Księgowy, działając w imieniu Dyrektora Biura KRRiT<sup>21</sup>, wskazała, że podstawą do ujęcia w ww. umowach instytucji zaliczki, o której mowa w § 15 ust. 6 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych<sup>22</sup> są przepisy dotyczące umowy zlecenia określone w ustawie Kodeks cywilny, w tym w szczególności art. 743. Przepis ten stanowi, że jeżeli wykonanie zlecenia wymaga wydatków, dający zlecenie powinien na żądanie przyjmującego udzielić mu odpowiedniej zaliczki.

Zgodnie z wyjaśnieniami Przewodniczącego KRRiT mniejsze wykonanie wydatków na projekt Telemetria Polska w 2021 r. w stosunku do zakładanego wynikało z: 1) opóźnień kontraktacji wykonawców na realizację Badania Założycielskiego przez KIM; 2) epidemii COVID-19, która obniżyła tempo przeprowadzania wywiadów/ankiet Badania Założycielskiego (odmowy na przeprowadzenie badania, choroby ankietowanych) oraz 3) wolniejszego niż oczekiwano tempa zatrudniania specjalistów w KIM. Ponadto zaplanowana w budżecie kwota 4593,6 tys. zł na rozpoczęcie rozbudowy panelu badawczego nie mogła być zrealizowana w związku z opóźnieniem w realizacji Badania Założycielskiego i została przeniesiona na 2022 r.

W wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Przewodniczącego KRRiT po kontroli wykonania budżetu państwa w 2019 r.<sup>23</sup> sformułowano wniosek pokontrolny dotyczący planowania wydatków budżetowych na realizację projektu Telemetria Polska stosownie do możliwości ich wykonania. Wniosek został zrealizowany, w celu zwiększenia efektywności planowania wprowadzono mechanizmy kontrolne polegające na: analizie potrzeb i podjętych zobowiązań wynikających z podpisanych umów, analizie możliwości budżetowych oraz analizie ryzyka w trakcie realizacji zadań.

W 2021 r. przeciętne zatrudnienie w części 09, w przeliczeniu na pełne etaty, zrealizowane zostało na poziomie 2020 r. i wyniosło 152 osoby, w tym pięciu członków KRRiT oraz 147 pracowników Biura

<sup>16</sup> W tym wydatki w kwocie 17 521,3 tys. zł były związane z realizacją trzech umów na prace badawczo-rozwojowe, tj. Umowa zawarta z Instytutem Łączności – Państwowym Instytutem Badawczym nr 71/2019 z 22 października 2019 r. wraz z aneksami: nr 1 z 14 lutego 2020 r., nr 2 z 27 maja 2020 r., nr 3 z 29 maja 2020 r., nr 4 z 29 grudnia 2020 r. w ramach umowy wydatkowano w 2021 r. środki w wysokości 2156,3 tys. zł. Umowa zawarta z Naukową i Akademicką Siecią Komputerową – Państwowy Instytut Badawczy nr 29/2020 z 22 lipca 2020 r. wraz z aneksem nr 1 z 29 stycznia 2021 r. – wydatkowano w 2021 r. środki w wysokości 7731 tys. zł. Umowa zawarta z Krajowym Instytutem Mediów nr 40/2021 z 23 września 2021 r. wraz z aneksami: nr 1 z 22 października 2021 r., nr 2 z 22 grudnia 2021 r. – wydatkowano w 2021 r. środki w wysokości 7634 tys. zł.

<sup>17</sup> Umowa z dnia 22 października 2019 r. zawarta z Instytutem Łączności – Państwowym Instytutem Badawczym na wykonanie prac badawczo-rozwojowych określonych w umowie, jako zadania oznaczone numerami 1-8, związanych z realizacją projektu Telemetria Polska. Do przedmiotowej umowy nie zastosowano przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm.) na postawie art. 4 pkt 3 lit e) ww. ustawy. Zgodnie z zapisami § 7 pkt 7 umowy: „zapłata części wynagrodzenia nastąpi w formie zaliczek wypłacanych dla każdego z zadań”. W umowie określono wartość zaliczek dla każdego z zadań.

<sup>18</sup> Umowa z dnia 23 września 2021 r. zawarta z KIM na wykonanie czterech zadań oznaczonych numerami 1-4, związanych z realizacją projektu Telemetria Polska. Do przedmiotowej umowy nie zastosowano przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, ze zm.) na postawie art. 10 ust. 2 pkt 3 niniejszej ustawy. Zgodnie z zapisami § 6 pkt 7 umowy: „zapłata części wynagrodzenia (...) nastąpi w formie zaliczek, wypłacanych dla każdego z zadań (...)”.

<sup>19</sup> Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 tj.).

<sup>20</sup> Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, ze zm.).

<sup>21</sup> Upoważnienie z dnia 14 stycznia 2022 r. do udzielania wyjaśnień w imieniu Dyrektora Biura KRRiT.

<sup>22</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1718.

<sup>23</sup> Wystąpienie pokontrolne z dnia 14 kwietnia 2020 r. nr KNO.410.001.01.2020.

KRRiT. Wydatkowane w 2021 r. środki na wynagrodzenia w wysokości 14 400,3 tys. zł nie przekroczyły kwoty planowanej i były wyższe o 799,2 tys. zł, tj. 5,9% w porównaniu do 2020 r. Na wzrost wydatków na wynagrodzenia miały wpływ:

- wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego, o którym mowa w ustawie z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej<sup>24</sup> w stosunku do kwoty ujętej w ustawie budżetowej za 2020 r. Na etapie opracowywania projektu ustawy budżetowej na 2021 r., zgodnie z art. 4 ust. 1 wskazanej ustawy, podstawą do naliczenia dodatkowego wynagrodzenia rocznego było 8,5% planowanej sumy wynagrodzenia za pracę za rok kalendarzowy, za który przysługiwało to wynagrodzenie (za rok 2020);
- wypłata specjalnych dodatków motywacyjnych, o których mowa w art. 46a ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021<sup>25</sup>;
- podwyższenie z dniem 1 sierpnia 2021 r. wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (tj. Przewodniczącemu KRRiT oraz Członkom KRRiT), zgodnie z rozporządzeniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe<sup>26</sup>.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w 2021 r. na jednego pełnozatrudnionego w KRRiT wyniosło 7,8 tys. zł i w porównaniu do 2020 r. było wyższe o 0,3 tys. zł, tj. 4,7%.

Dane o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w 2021 r. w części 09 przedstawiono w załączniku nr 6.4 do niniejszej Informacji.

Wydatki na wynagrodzenia bezosobowe w 2021 r. wyniosły 174,4 tys. zł i stanowiły 95,7% planu po zmianach, a w odniesieniu do 2020 r. były wyższe o 48 tys. zł, tj. 38%. W 2021 r. zawarto dwie umowy zlecenia<sup>27</sup> na łączną kwotę 109,8 tys. zł. Niższe wykonanie planowanych wydatków wynikało m.in. z rozwiązania z końcem lutego 2021 r. zawartej umowy zlecenia na okres styczeń–grudzień 2021 r. z radcą prawnym.

W 2021 r. wydatki majątkowe wyniosły 324,3 tys. zł, tj. 92,9% planu po zmianach (349 tys. zł). W stosunku do wykonania roku 2020 wydatki majątkowe zmniejszyły się o 336 tys. zł (51%). W planie rzeczowo-finansowym ujęto pierwotnie cztery zadania na łączną kwotę 349 tys. zł<sup>28</sup>. W trakcie roku zrezygnowano z realizacji jednego zadania na kwotę 100 tys. zł<sup>29</sup>, zmniejszono kwoty wydatków na dwa zadania ujęte w pierwotnym planie<sup>30</sup>, wydatki na jedno zadanie zwiększono<sup>31</sup> oraz wprowadzono cztery nowe zadania o łącznej wartości 140,7 tys. zł<sup>32</sup>. Plan rzeczowo-finansowy wydatków majątkowych po zmianach obejmował osiem pozycji<sup>33</sup>. Wykonane wydatki majątkowe w kwocie 324,3 tys. zł poniesione zostały na zakup: systemu bezpieczeństwa informatycznego (64,9 tys. zł), sprzętu informatycznego (18,3 tys. zł), samochodu osobowego (124,9 tys. zł), kamery wraz z oprzyrządowaniem i oprogramowaniem (36 tys. zł), urządzeń wielofunkcyjnych (64,6 tys. zł) oraz modernizację systemu kamer monitoringu przy obiekcie przy ul. Sobieskiego 101 (15,6 tys. zł). Powyższe zadania zostały zrealizowane w pełnym zakresie. Nie zrealizowano, wprowadzonego w trakcie roku, jednego zadania ujętego w planie rzeczowo-finansowym wydatków majątkowych, tj. rozbudowa stref dostępu (24,3 tys. zł)<sup>34</sup>.

<sup>24</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 1872.

<sup>25</sup> Dz. U. poz. 2400, ze zm.

<sup>26</sup> Dz. U. poz. 1394.

<sup>27</sup> Umowa zlecenie trwająca sześć miesięcy lub dłużej, lub powtarzana nieprzerwanie przez ten okres.

<sup>28</sup> Zadania: 1) system bezpieczeństwa informatycznego (60 tys. zł); 2) elementy bateryjne do urządzeń zabezpieczających prądowo infrastrukturę techniczną (30 tys. zł); 3) samochód osobowy (159 tys. zł); 4) program do wyszukiwania usług medialnych w Internecie (100 tys. zł).

<sup>29</sup> Zakup programu do wyszukiwania usług medialnych w Internecie.

<sup>30</sup> Zmniejszono środki dla zadań: elementy bateryjne do urządzeń zabezpieczających prądowo infrastrukturę techniczną z 30 tys. zł na 18,3 tys. zł oraz samochód osobowy z 159 tys. zł na 125 tys. zł.

<sup>31</sup> Zwiększono środki o 5 tys. zł na zadanie: system bezpieczeństwa informatycznego.

<sup>32</sup> Tj. 1) kamera wraz z oprzyrządowaniem i oprogramowaniem (36 tys. zł); 2) modernizacja systemu kamer monitoringu przy obiekcie przy ul. Sobieskiego 101 (15,6 tys. zł); 3) zakup urządzeń wielofunkcyjnych (64,8 tys. zł); 8) rozbudowa systemu stref dostępu (24,3 tys. zł).

<sup>33</sup> Tj. 1) system bezpieczeństwa informatycznego (65 tys. zł); 2) elementy bateryjne do urządzeń zabezpieczających prądowo infrastrukturę techniczną (18,3 tys. zł); 3) samochód osobowy (125 tys. zł); 4) program do wyszukiwania usług medialnych w Internecie (0 zł); 5) kamera wraz z oprzyrządowaniem i oprogramowaniem (36 tys. zł); 6) modernizacja systemu kamer monitoringu przy obiekcie przy ul. Sobieskiego 101 (15,6 tys. zł); 7) zakup urządzeń wielofunkcyjnych (64,8 tys. zł); 8) rozbudowa systemu stref dostępu (24,3 tys. zł).

<sup>34</sup> Zadanie miało być realizowane w związku z zawarciem w dniu 22 grudnia 2021 r. umowy najmu nr 51/2021 z Konferencją Episkopatu Polski na najem powierzchni na I piętrze budynku przy Skwerze kard. Stefana Wyszyńskiego 9 w Warszawie.

W złożonych wyjaśnieniach Dyrektor Departamentu Budżetu wskazała, że przyczyną niezrealizowania przedmiotowego zadania był brak możliwości pozyskania części, które to okazały się niezbędne do prawidłowego działania, a w efekcie uruchomienia systemu. Zadanie było kontynuowane i zakończone w 2022 r. W związku z przesunięciem terminu realizacji ww. zadania, w planie finansowo-rzeczowym w zakresie wydatków na zakupy inwestycyjne na rok 2022 dokonano stosownej zmiany.

W 2021 r., podobnie jak w roku poprzednim, nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. zobowiązania wyniosły 1500 tys. zł i w odniesieniu do 2020 r. (1 510,8 tys. zł) spadły o 0,7%, tj. 10,8 tys. zł. Zobowiązania wynikały z: dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne, Funduszu Pracy oraz Funduszu Solidarnościowego za 2021 r. oraz wpłat na PPK. Pozostałe zobowiązania wynikały głównie z faktur, których termin zapłaty przypadają po 31 grudnia 2021 r. Zobowiązania uregulowano przed upływem terminu płatności wynikającym z dokumentów. W 2021 r. nie wypłacano odsetek od nieterminowych płatności.

W zakresie wydatków niewygasających z upływem 2020 r.<sup>35</sup> ujęto dwa zadania na łączną kwotę 27 705,9 tys. zł z przeznaczeniem na: dotację dla KIM na pierwsze wyposażenie w środki obrotowe (11 952,9 tys. zł) oraz realizację projektu Telemetria Polska (15 753 tys. zł), z terminem realizacji 30 listopada 2021 r. W wyniku kontroli stwierdzono, że środki zostały wydane w całości, w wyznaczonym terminie i na zadania określone w rozporządzeniu. Ponadto środki przeniesione do wydatkowania w 2021 r., ujęto w ewidencji finansowo-księgowej w paragrafach odpowiadających ich rodzajowi oraz wykazano w sprawozdaniu Rb-28NW za 2021 r. w kwotach wynikających z prowadzonej ewidencji.

W 2021 r. dysponent części 09 złożył wniosek do ministra właściwego do spraw finansów publicznych o przeniesienie wydatków z 2021 r. na 2022 r. w kwocie 17 686 tys. zł. W rozporządzeniu w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2021 nie wygasają z upływem roku budżetowego<sup>36</sup> ujęto dwa zadania na łączną kwotę 17 686 tys. zł, w tym: 17 521 tys. zł – Rozbudowa i utrzymanie panelu telemetrycznego w oparciu o wyniki badania założycielskiego (w ramach projektu Telemetria Polska) oraz 165 tys. zł – Dodatkowy fundusz motywacyjny. Przyczyną wnioskowania o środki niewygasające na projekt Telemetria Polska były przede wszystkim trudności w realizacji zadań z powodu stanu epidemii COVID-19. W ramach ww. środków na projekt Telemetria Polska planowana jest rozbudowa i utrzymanie panelu telemetrycznego w oparciu o wyniki badania założycielskiego<sup>37</sup>. Do 28 lutego 2022 r. wydatkowano 157,3 tys. zł ze środków niewygasających z upływem 2021 r. na realizację zadania Dodatkowy fundusz motywacyjny.

W związku z wejściem w życie z dniem 22 października 2021 r. ustawy z dnia 1 października 2021 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021 wydatki części 09 zostały zwiększone o 711 tys. zł na wydatki bieżące jednostek budżetowych (§ 4010).

Szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków budżetu państwa w kwocie 19 805,1 tys. zł, co stanowiło 45,3% wydatków KRRiT poniesionych według grup ekonomicznych: wydatki bieżące jednostek budżetowych (pozapłacowe) i wydatki majątkowe. Podstawę doboru stanowiły dane z systemu finansowo-księgowego za okres 12 miesięcy w 2021 r. Próba została wylosowana metodą monetarną (MUS<sup>38</sup>) spośród 730 zapisów księgowych na kwotę ogółem 43 672,2 tys. zł. Badaniem objęto 23 zapisy księgowe.

Stwierdzono, że dowody księgowe sporządzono prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym i merytorycznym, a operacje gospodarcze udokumentowane tymi dowodami właściwie ujęto w księgach rachunkowych. Wydatki dokonywane były zgodnie z planem finansowym, na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W okresie objętym kontrolą obowiązywały dwa Regulaminy postępowania w sprawach o zamówienia publiczne oraz niektórych procedur zakupowych w Biurze KRRiT z dnia 20 grudnia 2010 r. wraz z aneksami oraz z dnia 23 marca 2021 r. W wystąpieniu pokontrolnym NIK z dnia 14 kwietnia 2020 r.

<sup>35</sup> Na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2020 nie wygasają z upływem roku budżetowego (Dz. U. poz. 2422).

<sup>36</sup> Na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2021 nie wygasają z upływem roku budżetowego (Dz. U. poz. 2407).

<sup>37</sup> Kwota 17 521 tys. zł zostanie przeznaczona na realizację zadań: przeprowadzenie kolejnych wywiadów badania założycielskiego, rozbudowę panelu telemetrycznego o ok. 3 tys. panelistów, zakup telemetrów dla nowych panelistów, przeprowadzenie kontroli wywiadów i rekrutacji, zapewnienie programu lojalnościowego dla panelistów, zapewnienie serwisów telemetrów, realizację usług logistycznych związanych z obsługą i rozbudową panelu, przeprowadzenie rekonesansu prawnego dotyczącego sytuacji patentowej w obszarze technologii watermarking.

<sup>38</sup> Z prawdopodobieństwem wylosowania dowodu księgowego proporcjonalnym do wartości operacji udokumentowanej tym dowodem.

wnioskowano o uwzględnienie w wewnętrznych regulacjach udzielania zamówień publicznych zapisów, do których nie stosuje się ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>39</sup>, w celu zapewnienia, że wydatki publiczne dokonywane są w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad: uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Realizując wniosek pokontrolny sformułowany w wystąpieniu pokontrolnym skierowanym do Przewodniczącego KRRiT po kontroli wykonania budżetu państwa w 2019 r., KRRiT uszczegółowiła zapisy § 12 Regulaminu dotyczący zastosowania i sposobów prowadzenia procedury uproszczonej, której celem było zapewnienia wyboru najkorzystniejszej oferty z uwzględnieniem zasad konkurencyjności, oszczędności, równego i bezstronnego traktowania oferentów oraz sprawności i kosztu przeprowadzenia postępowania.

Badaniem objęto dwa postępowania prowadzone zgodnie z powyższym paragrafem, według procedury uproszczonej, z uwagi na wartość zamówienia niższą niż próg wskazany w art. 2 ust. 1 pkt 1 upzp oraz innych zamówień wyłączonych ze stosowania upzp:

- umowę nr 23/2021 z dnia 26 lipca 2021 r. na zakup usługi wsparcia informatycznego na lata 2021/2022 o wartości brutto 157,8 tys. zł (w 2021 r. – 52,6 tys. zł);
- umowę nr 26/2021 z dnia 1 sierpnia 2021 r. na asystę techniczną i konserwację (ATiK) dla systemu obiegu spraw i dokumentów (EOSID) o wartości brutto 149,4 tys. zł (w 2021 r. – 18,9 tys. zł).

Nie stwierdzono nieprawidłowości w skontrolowanej dokumentacji.

W 2021 r. zaplanowano i przeprowadzono jedno postępowanie o zamówienie publiczne, które realizowano w trybie art. 275 pkt 1 upzp – tryb podstawowy bez negocjacji. Przeprowadzono je w grudniu 2021 r. a umowę podpisano w lutym 2022 r. KRRiT w 2021 r. realizowała zamówienia publiczne wszczęte w 2020 r. – trzy w trybie przetargu nieograniczonego (art. 39 upzp) oraz trzy w trybie zamówienia na usługi społeczne (art. 138o upzp). Wartość brutto umów zawartych w 2020 r. wynosiła 7302,8 tys. zł. Łączna wysokość wydatków poniesionych w 2021 r. w ramach ww. sześciu umów wyniosła 3840,6 tys. zł. Szczegółowym badaniem objęto dwa postępowania o udzielenie zamówienia publicznego: 1) na świadczenie usług ochrony osób i mienia realizowanych w formie bezpośredniej ochrony fizycznej przeprowadzonego w trybie zamówienia na usługi społeczne (wartość brutto zamówienia 643,6 tys. zł) oraz 2) na świadczenie usług w zakresie obsługi biurowej oraz infolinii przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego (wartość brutto zamówienia 2675,8 tys. zł). Wysokość wydatków poniesionych w 2021 r. w ramach umów objętych badaniem wyniosła 1 971 tys. zł. W badanych postępowaniach nie stwierdzono nieprawidłowości.

KRRiT prawidłowo wywiązywała się z obowiązku publikacji i zapewnienia aktualności planu postępowań o udzielenie zamówień publicznych na rok 2021 oraz terminowo przekazała Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych, roczne sprawozdanie o udzielonych zamówieniach z 2021 r.

Dane o wydatkach budżetowych w 2021 r. w części 09 przedstawiono w załączniku nr 6.3 do niniejszej Informacji.

W celu realizacji działań nadzorczych i kontrolnych w zakresie planu finansowego, w tym w układzie zadaniowym, Przewodniczący KRRiT wydał instrukcję w sprawie sposobu i trybu sporządzania planu finansowego, dokonywania zmian w tym planie oraz sporządzania informacji i analiz z realizacji dochodów i wydatków.

W obszarze wydatków były przeprowadzane okresowe analizy (miesięczne oraz kwartalne), o których mowa w art. 175 ust. 2 pkt 2–3 ufp, w wyniku których sporządzano informacje o zrealizowanych dochodach i wydatkach budżetowych.

Przewodniczący KRRiT w dniu 3 marca 2021 r. wydał zarządzenie nr 3 w sprawie sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji na pierwsze wyposażenie w środki obrotowe dla Krajowego Instytutu Mediów.

W celu realizacji działań nadzorczych i kontrolnych Przewodniczący KRRiT wydał w dniu 11 marca 2022 r. zarządzenie w sprawie nadzoru i kontroli nad Krajowym Instytutem Mediów.

<sup>39</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm. – ustawa uchylona z dniem 1 stycznia 2021 r. na podstawie art. 89 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2020, ze zm.). Obecnie: ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, ze zm.), dalej: upzp.

W 2021 r. działalność KRRiT realizowana była w ramach funkcji państwa 1 „Zarządzanie państwem” i zadania 1.8 „Ochrona wolności słowa, prawa do informacji oraz interesu publicznego w radiofonii i telewizji”.

Celami zadania były:

1. Zapewnienie odbiorcom dostępu do pluralistycznej oferty, swobody wypowiedzi oraz debaty publicznej w mediach.
2. Działania na rzecz rozwoju mediów audiowizualnych w Polsce.
3. Nadzór regulacyjny i finansowanie mediów publicznych.

Dla celu 1 przyjęto miernik: liczba rozpatrzonych spraw związanych ze sposobem prowadzenia debaty publicznej i swobody wypowiedzi w mediach (w tym: skarg i wniosków, oświadczeń i stanowisk KRRiT oraz innych aktywności podejmowanych na rzecz wspierania swobody wypowiedzi i debaty publicznej w mediach) w odniesieniu do liczby spraw o tym charakterze przekazanych do KRRiT oraz zaplanowanych w KRRiT do realizacji. Planowana wartość miernika na 2021 r., według ustawy budżetowej określona na poziomie 98%, zrealizowana została na poziomie 98,1% (rozpatrzono 311 z 317 spraw).

Dla celu 2 przyjęto miernik: realizacja zadań wykonanych, w porównaniu do zaplanowanych w Strategii Regulacyjnej w danym roku oraz w planie pracy KRRiT i Biura KRRiT. Zaplanowana wartość miernika na 2021 r. według ustawy budżetowej na poziomie 98% zrealizowana została na poziomie 90% (wykonano 13,5 z 15 zaplanowanych zadań).

Dla celu 3 przyjęto miernik: procentowy udział sumy zadań wykonanych do sumy zadań zaprojektowanych w Strategii Regulacyjnej w danym roku oraz w planie pracy KRRiT i Biura KRRiT dotyczących nadzoru regulacyjnego i finansowania mediów publicznych. Zaplanowana wartość miernika na 2021 r., według ustawy budżetowej na poziomie 100% została zrealizowana (wykonano 21 zaplanowanych zadań).

W 2021 r. wydatki budżetowe na realizację zadania 1.8 wyniosły łącznie 45 451,5 tys. zł, tj. 71,5% planu po zmianach i były wyższe o 10 631,2 tys. zł tj. 30,5% od wydatków poniesionych w 2020 r. (34 820,3 tys. zł).

W ramach zadania 1.8 wyodrębniono cztery podzadania i 11 działań. Do określenia sposobu alokowania wydatków do odpowiednich podzadań/działań w ramach zadania 1.8 przyjęto Zasady przyporządkowania wydatków do podzadań/działań w budżecie zadaniowym KRRiT na rok 2021 oraz w projekcie planu finansowego w układzie zadaniowym na rok 2022, zatwierdzone przez Dyrektora Biura KRRiT.

Na podzadanie 1.8.1 „Działanie KRRiT na rzecz rozwoju rynku audiowizualnego” wydatkowano 10 864,6 tys. zł, co stanowiło 23,9% wydatków w ramach zadania 1.8. Celem podzadania było zapewnienie realizacji zadań ustawowych w KRRiT, a miernikiem – liczba spraw rozpatrzonych przez KRRiT do liczby spraw przewidzianych do rozpatrzenia w porządku obrad. Planowana wartość miernika w ustawie budżetowej na poziomie 99% wykonana została w wysokości 98,9% (rozpatrzono 282 z 285 zaplanowanych spraw).

Na podzadanie 1.8.2 „Koncesjonowanie rozpowszechniania programów oraz dokonywanie wpisów do rejestru programów rozprowadzanych oraz programów telewizyjnych rozpowszechnianych wyłącznie w systemie teleinformatycznym” wydatkowano 3462,7 tys. zł, co stanowiło 7,6% wydatków zadania 1.8. Celem podzadania była regulacja rynku mediów audiowizualnych zgodnie z przepisami ustawy o radiofonii i telewizji, a do monitorowania poziomu jego realizacji przyjęto miernik: wskaźnik rozstrzygniętych postępowań prowadzonych w związku z wnioskami. Planowana według ustawy budżetowej na 2021 r. wartość miernika na poziomie 100% została osiągnięta na poziomie 99,8% (zakończono 587 postępowań, a wpłynęło 588 wniosków).

Na podzadanie 1.8.3 „Kontrola programów radiowych, telewizyjnych i usług na żądanie oraz organizowanie badań treści i odbioru tych programów i usług” wydatkowano 23 711,3 tys. zł, tj. 52,2% wydatków zadania 1.8. Celem podzadania była realizacja obowiązków nadawców wynikających z przepisu prawa i samoregulacji. Wartość miernika, określona jako relacja liczby wykonanych kontroli do liczby kontroli planowanych, przyjęta na poziomie 100% została osiągnięta (wykonano 1860 zaplanowanych kontroli).

Na podzadanie 1.8.4 „Realizacja zadań wynikających z ustawy o opłatach abonamentowych” wydatkowano 7413 tys. zł, tj. 16,3% wydatków zadania 1.8. Celem podzadania było umorzenie

i rozkładanie na raty zaległości we wnoszeniu opłat abonamentowych r i tv przesyłanych przez abonentów oraz przez kierownika jednostki Poczty Polskiej S.A., natomiast miernikiem – liczba rozpatrzonych wniosków przypadających na jeden etat kalkulacyjny rozliczony w okresie I półrocza/roku. Planowana według ustawy budżetowej na 2021 r. wartość miernika na poziomie 2800 została osiągnięta w wysokości 4769 wniosków przypadających na jeden etat kalkulacyjny. W 2021 r. wpłynęło 23 374 wniosków o umorzenie i rozłożenie na raty zaległości w opłatach abonamentowych, z których rozpatrzono 11 156, tj. 47,7%. Ponadto w 2021 r. rozpatrzono 78 885, tj. 71,1% wniosków z 111 024 zaległych wniosków nierozpatrzonych w latach poprzedzających dany rok budżetowy. Na dzień 31 grudnia 2021 r. pozostało do rozpatrzenia 32 139 wniosków z lat 2012–2020<sup>40</sup> oraz 12 218 z 2021 r.

Dla działania 1.8.4.1<sup>41</sup> określono miernik<sup>42</sup>, który odnosił się do ogólnej liczby rozpatrzonych wniosków<sup>43</sup> nadesłanych w bieżącym roku budżetowym bez uwzględniania terminu ich rozpatrzenia. Dyrektor Biura KRRiT wyjaśnił, że zwrot „terminowe” nie odnosi się do procedury administracyjnej, tylko do ustawy budżetowej, która ma charakter roczny. Terminowe rozpatrywanie wniosków o umorzenie i rozłożenie na raty zaległości dotyczy rozpatrywania wniosków, które wpłynęły w danym roku i zostały rozpatrzone w tym samym roku.

Dyrektor Biura KRRiT wyjaśnił, że w związku bardzo dużymi zaległościami w rozpatrywaniu wniosków o umorzenie lub rozłożenie na raty zaległości abonamentowych<sup>44</sup>, Biuro KRRiT w 2019 r. rozpoczęło proces zmiany i optymalizacji zarządzania w obszarze rozpatrywania wniosków abonamentowych. Rezultatem wprowadzonych zmian<sup>45</sup>, kontynuowanych także w 2021 r., było stałe zmniejszanie się liczby zaległych wniosków do rozpatrzenia oraz znaczny wzrost liczby rozpatrzonych wniosków o umorzenie i rozłożenie na raty zaległości abonamentowych.

W 2021 r. liczba rozpatrzonych wniosków wyniosła 90 996<sup>46</sup>, co stanowiło wzrost o 8217 szt., tj. 10% w stosunku do roku poprzedniego (82 779 wniosków), a liczba niezakończonych spraw abonamentowych (zaległości) sukcesywnie spadała<sup>47</sup> i wynosiła na dzień 31 grudnia 2021 r. – 41 919 spraw, tj. o 71 555 (63%) mniej niż w 2020 r.

Najwyższa Izba Kontroli dostrzega działania KRRiT w celu likwidacji zaległości w rozpatrywaniu wniosków o umorzenie i rozłożenie na raty należności powstałych w związku z opłatami abonamentowymi, jak również fakt, że wnioski złożone w 2021 r. były rozpatrywane na bieżąco. Jednocześnie NIK zwraca uwagę, że na dzień 31 grudnia 2021 r. nadal pozostało do rozpatrzenia 32 139 wniosków z lat 2012–2020<sup>48</sup>. Wnioski te nie zostały rozpatrzone w terminach wynikających z art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego<sup>49</sup>, a wnioskodawcy nie zostali poinformowani, m.in. o przyczynach zwłoki oraz nowym terminie rozpatrzenia stosownie do art. 36 Kpa. NIK w wystąpieniu pokontrolnym po kontroli wykonania budżetu państwa w 2018 r.<sup>50</sup> wnioskowała o zintensyfikowanie prac w kierunku systemowego rozwiązania problemu zaległości w rozpatrywaniu wniosków o umorzenie i rozłożenie na raty należności powstałych w związku z opłatami abonamentowymi.

<sup>40</sup> Tj. 2012 r. – 124 szt., 2013 r. – 255 szt., 2014 r. – 250 szt., 2015 r. – 1080 szt., 2016 r. – 9915 szt., 2017 r. – 7980 szt., 2018 r. – 9865 szt., 2019 r. – 1290 szt., 2020 r. – 1380 szt.

<sup>41</sup> Rozpatrywanie bieżących (z danego roku) wniosków o umorzenie i rozłożenie na raty zaległości we wnoszeniu opłat abonamentowych r i tv, prognozowanie wpływów abonamentowych (i pozaabonamentowych) i ich rozliczanie z Poczta Polska.

<sup>42</sup> Liczba rozpatrzonych wniosków o umorzenie i rozłożenie na raty zaległości w opłatach abonamentowych nadesłanych w bieżącym roku budżetowym odniesiona do liczby wszystkich tych wniosków od abonentów rtv nadesłanych w bieżącym roku (w %).

<sup>43</sup> Tj. wniosków o umorzenie i rozłożenie na raty zaległości w opłatach abonamentowych.

<sup>44</sup> Na dzień 31 grudnia 2018 r. pozostało do rozpatrzenia ok. 195 450 zaległych wniosków z lat 2006–2018, z zaznaczeniem, że nie cała korespondencja za lata poprzednie została uporządkowana (vide: Sprawozdanie Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z działalności w 2018 roku, przypis na str. 90).

<sup>45</sup> Tj. zmiany dotyczyły optymalizacji procesu rozpatrywania wniosków w sprawach abonamentowych i polegały m.in. na analizie potencjału urzędników i odpowiednim ich wykorzystaniu do realizacji wyznaczonych zadań, na zmianie i aktualizacji procedur oraz wprowadzeniu szeregu szablonów pism wykorzystywanych w postępowaniu. Wprowadzono także indywidualne podejście do zarządzania pracą urzędników, wykorzystując ich indywidualny potencjał. Wdrożono rozwiązania usprawniające działanie organizacji i procesy w obszarze abonamentowym.

<sup>46</sup> Tj. liczba rozpatrzonych wniosków w 2021 r. przez Wydział Abonamentu RTV – 90 041 szt. oraz liczba wniosków ponownie rozpatrzonych – 955 szt.

<sup>47</sup> Tj. na dzień 31 grudnia: 2018 r. – 195 450 spraw, 2019 r. – 164 288 spraw, 2020 r. – 113 474 spraw.

<sup>48</sup> W 2021 r. rozpatrzono 78 885 z 111 024 zaległych wniosków.

<sup>49</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm., dalej: Kpa.

<sup>50</sup> Wystąpienie pokontrolne NIK z 16 kwietnia 2019 r. nr KNO.410.001.01.2019.

Dyrektor Biura KRRiT wyjaśnił, że celem Biura KRRiT jest jak najszybsze zlikwidowanie wieloletnich zaległości, a generowanie dodatkowych zawiadomień do wniosków z lat poprzedzających 2021 r. spowodowałyby dalsze wydłużanie procesu wydawania decyzji administracyjnych. Ponadto Dyrektor Biura KRRiT poinformował, że w celu załatwienia jak największej liczby spraw odstąpiono od wysyłania zawiadomień w trybie art. 36 Kpa. Decyzja ta podyktowana była realizacją podstawowego celu – jak najszybszej likwidacji starych zaległości i nie generowaniu nowych.

### 3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

---

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 09 – Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NW),
- z wykonania wydatków budżetu państwa w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Ponadto kontrolą poprawości sporządzania objęto sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania zostały sporządzone przez dysponenta części 09 na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. Kwoty wykazane w sprawozdaniach kontrolowanej jednostki były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.



## 4. USTALENIA INNYCH KONTROLI

W II połowie 2020 r. Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła kontrolę – *Gospodarka majątkowa i finansowa Telewizji Polskiej S.A.* (P/20/022), którą objęto Zakład Główny TVP S.A. i 16 oddziałów terenowych TVP S.A.

Podczas kontroli stwierdzono, że w latach 2014–2020 (I półrocze) Telewizja Polska S.A.<sup>51</sup> opracowała i wdrażała strategiczne plany wieloletnie, w których określono kierunki wieloletniej polityki kadrowej, inwestycyjnej, programowej oraz finansowej. Jednakże w okresie tym wystąpiły nieprawidłowości w zarządzaniu majątkiem i gospodarowaniu środkami finansowymi przez Spółkę. NIK zwróciła również uwagę na fakt, że umowy z kontrahentami na organizację imprez, wiążące się z poważnymi zobowiązaniami, zawierane były często dopiero po zrealizowaniu lub rozpoczęciu realizacji zadań, których dotyczyły te umowy. Naruszało to ustalone przez Zarząd TVP S.A. zasady zawierania umów. Ponadto przyjęty model nadzoru nad oddziałami terenowymi nie był w pełni skuteczny, gdyż nie zapewnił realizacji przez oddziały części obowiązujących procedur wewnętrznych. Dodatkowo w Zakładzie Głównym TVP S.A., wskutek niewystarczającego nadzoru nad realizacją budżetu kanału Belsat TV doszło do jego przekroczenia, czym naruszono dyscyplinę finansową Spółki.

Funkcjonowanie TVP S.A. w okresie objętym kontrolą w dużej mierze uzależnione było od systemu finansowania mediów publicznych, tj. wielkości wpływów abonamentowych i ich udziału w przychodach Spółki. Udział ten wynosił w 2014 r. 29%, w 2015 r. 25,6%, w 2016 r. 24,9%, w 2017 r. 38,2%, w 2018 r. 46%, w 2019 r. 57%. Spółka w latach 2015 i 2016 odnotowała stratę, natomiast od roku 2017 zaczęła odnotowywać zysk. Znaczący wpływ na poprawę sytuacji finansowej Spółki miały od 2017 r. dodatkowe środki stanowiące rekompensatę z tytułu utraconych w poprzednich latach wpływów z opłat abonamentowych z tytułu zwolnień, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o opłatach abonamentowych. Środki z tytułu rekompensaty w latach 2017–2020 wyniosły łącznie 3698,8 mln zł, a w poszczególnych latach odpowiednio: w 2017 r. 266,5 mln zł, w 2018 r. 593,5 mln zł, w 2019 r. 1127,3 mln zł, w 2020 r. 1711,5 mln zł<sup>52</sup>. Wpływy abonamentowe bez rekompensaty w okresie 2017–2019 wynosiły średniorocznie 357,3 mln zł. Przychodami abonamentowymi w latach 2014–2020 (I półrocze) Spółka finansowała koszty związane głównie z produkcją programów kulturalnych, informacyjnych i rozrywkowych. Koszty działalności operacyjnej Spółki w 2019 r. były o 67% wyższe w porównaniu do 2014 r. Najwyższe koszty działalności operacyjnej stanowiły w 2019 r. usługi obce (27,5%) oraz wynagrodzenia (21%).

TVP S.A. opracowała koncepcje restrukturyzacji majątku (pierwszą w 2015 r.) i zrealizowała je w części, przede wszystkim zbywając niewykorzystywane w bieżącej działalności nieruchomości. W okresie objętym kontrolą Spółka sprzedała ich łącznie 16, osiągając z tego tytułu przychód w łącznej wysokości 21 315,5 tys. zł. W jednym przypadku, sprzedając nieruchomość lokalową, TVP S.A. nierzetelnie zorganizowała przetarg m.in. ustalając wartość nieruchomości poniżej jej wartości (tj. o 78,3 tys. zł). W przypadku czterech nieruchomości Spółka gospodarowała nimi bez zachowania należytej staranności, nie podejmując w okresie 2014–2019 czynności zmierzających do uregulowania ich stanu prawnego. Nienależyte gospodarowanie w przypadku pięciu działek gruntu stworzyło ryzyko utraty składników majątku o szacunkowej wartości 520,8 tys. zł na skutek złożonego już wniosku o stwierdzenie zasiedzenia. Co prawda w marcu 2021 r. sąd w pierwszej instancji oddalił wniosek o stwierdzenie zasiedzenia, jednakże do czasu uprawomocnienia się orzeczenia sądu w tym zakresie, powyższe ryzyko nadal istnieje.

Posiadane przez TVP S.A. trzy działające ośrodki wypoczynkowe w okresie 2014–2019 wygenerowały straty w łącznej wysokości 4530,4 tys. zł. Nakłady poniesione przez Spółkę były niewystarczające dla uzyskania konkurencyjnego na rynku standardu dla bazy wypoczynkowo-rekreacyjnej. W odniesieniu do czwartego ośrodka wypoczynkowego, wyłączono z użytkowania, poniesiono wyłącznie koszty.

TVP S.A. nieprawidłowo realizowała obowiązki administrowania nieruchomościami nie zapewniając przeprowadzenia wymaganych przepisami prawa kontroli okresowych. Ponadto nie wykonywano nakazanych przez organy kontrolne remontów i napraw, co mogło skutkować stanem zagrożenia życia lub zdrowia ludzi, bezpieczeństwa mienia bądź środowiska. W trakcie trwania kontroli NIK w Zakładzie Głównym wypełniono zaledwie dwa z 38 zaleceń w najpilniejszej kategorii wykonania. Ponadto Spółka nierzetelnie prowadziła książki obiektów budowlanych.

<sup>51</sup> Dalej: Spółka lub TVP S.A.

<sup>52</sup> W 2021 r., zgodnie z uchwałą nr 15/2021 z dnia 11 lutego 2021 r. podjętą przez KRRiT, przyznano Telewizji Polskiej S.A. skarbowe papiery wartościowe o nominalnej wartości 1711,4 mln zł.

W 2018 r. TVP S.A. uruchomiła nowy kanał i portal Poland In, których koszty uruchomienia wyniosły 2230,2 tys. zł a koszty ich prowadzenia od 2018 r. do 2019 r. wyniosły 18 473,5 tys. zł. Poland In osiągała wyłącznie przychody wewnętrzne z tytułu produkcji na potrzeby TVP Polonia programu „Focus on Poland” w łącznej wysokości 6728,7 tys. zł. Zdaniem NIK Spółka nierzetelnie utworzyła portal i kanał Poland In nie dokonując analizy i bez przygotowania modelu nowego kanału.

W przypadku umowy na organizację Sylwestra 2018/2019 TVP S.A. zawarła umowę bez zachowania zasad reprezentacji określonych w statucie, potwierdzając później jej ważność. W przypadku organizacji Sylwestra 2019/2020 TVP S.A. zawarła umowę w formie pisemnej 21 dni po zrealizowaniu imprezy, co w ocenie NIK było działaniem nierzetelnym. Dodatkowo jako nierzetelne należy ocenić zawarcie 20 z 48 umów i zamówień na realizację usług związanych z realizacją imprez, tj. po dniu rozpoczęcia realizacji usługi lub po ich wykonywaniu.

W latach 2018–2019 planowany budżet kanału Belsat TV został przekroczony łącznie o 13 994,6 tys. zł (w 2018 r. o 5341,3 tys. zł, tj. 18,9% i w 2019 r. o 8653,3 tys. zł, tj. 29,4%), co było niezgodne z Wytycznymi dotyczącymi realizacji planu ekonomiczno-finansowego Spółki TVP S.A. i naruszało dyscyplinę finansową Spółki (tj. nie dotrzymano określonych w planie ekonomiczno-finansowym parametrów ekonomicznych na dany rok), a w wyniku tych przekroczeń TVP S.A. musiała przekazać na działalność kanału ponadplanowe środki finansowe w wysokości 12 076 tys. zł. NIK oceniła, że wynikające z Wytycznych działania prowadzone przez Biuro Kontrolingu i Restrukturyzacji i nadzór Prezesa Zarządu oraz nadzorującego jednostkę członka Zarządu nad realizacją planu ekonomiczno-finansowego Belsat TV były niewystarczające i nieskuteczne.

W Spółce podjęto w 2014 r. decyzję o zawarciu umowy na tzw. outsourcing pracowników, pomimo wskazywanych ryzyk prawnych dotyczących koncepcji restrukturyzacji zatrudnienia. TVP S.A. oprócz poniesionych w wysokości 133 144,5 tys. zł kosztów wynikających z umowy z Leasing Team sp. z o.o., musiała ponieść dodatkowe koszty przeprowadzonego procesu restrukturyzacji zatrudnienia, które do dnia zakończenia kontroli wyniosły 1762,8 tys. zł. Spośród objętych procesem przejęcia przez Leasing Team sp. z o.o. 411 pracowników, ponownie zostało zatrudnionych w Spółce 51 osób (tj. 12,4%).

Przyjęty model nadzoru nad oddziałami terenowymi nie był w pełni skuteczny, gdyż nie zapewnił realizacji przez wszystkie oddziały części obowiązujących procedur wewnętrznych. W efekcie w niektórych oddziałach terenowych nie przestrzegano zasad dotyczących użytkowania pojazdów służbowych oraz sporządzania planów krajowych podróży służbowych. W ocenie NIK wynikało to głównie z braku wiedzy o wprowadzeniu procedur do stosowania.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli Najwyższa Izba Kontroli uznała za konieczne:

- 1) wzmocnienie nadzoru nad gospodarką finansową Spółki i sposobem zawierania umów;
- 2) zapewnienie skutecznego nadzoru nad oddziałami terenowymi TVP S.A. we wszystkich skontrolowanych obszarach ich działalności;
- 3) poprzedzanie wdrożenia nowych przedsięwzięć programowych opracowaniem i wdrożeniem ich dokładnego modelu biznesowego oraz przestrzeganie podjętych w tym zakresie decyzji;
- 4) pilne dokonanie przez Zarząd TVP S.A. pełnej i dokładnej analizy stanu prawnego wszystkich posiadanych nieruchomości, zwłaszcza gruntowych i podjęcie na tej podstawie koniecznych działań zabezpieczających Spółkę przed ryzykiem ich utraty;
- 5) doprowadzenie do ujawnienia w księgach wieczystych wszystkich nieruchomości posadowionych na gruntach będących własnością Spółki;
- 6) podjęcie skutecznych działań mających na celu niedopuszczenie do naruszenia obowiązujących przepisów dotyczących zarządzania nieruchomościami.

## 5. INFORMACJE DODATKOWE

---

Wystąpienie pokontrolne zostało skierowane do Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w dniu 12 kwietnia 2022 r.

## 6. ZAŁĄCZNIKI

---

### 6.1. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 09 – KRAJOWA RADA RADIOFONII I TELEWIZJI

---

Oceny wykonania budżetu w części 09 – Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji dokonano stosując kryteria<sup>53</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku<sup>54</sup>.

Wydatki (W) <sup>55</sup> :	63 137,5 tys. zł
Ocena cząstkowa wydatków:	5
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
<b>Ocena ogólna:</b>	<b>pozytywna</b>

---

<sup>53</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>.

<sup>54</sup> Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>.

<sup>55</sup> Wydatki budżetu państwa łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku.

## 6.2.DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 09 – KRAJOWA RADA RADIOFONII I TELEWIZJI

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
	<b>Ogółem część 09 Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji, w tym:</b>	<b>35 089,2</b>	<b>50 180,0</b>	<b>44 113,1</b>	<b>125,7</b>	<b>87,9</b>
1.	<b>dział 751 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa</b>	<b>35 089,2</b>	<b>50 180,0</b>	<b>44 113,1</b>	<b>125,7</b>	<b>87,9</b>
1.1.	<b>rozdział 75101 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa</b>	<b>35 089,2</b>	<b>50 180,0</b>	<b>44 113,1</b>	<b>125,7</b>	<b>87,9</b>
1.1.1.	§ 0570 - Wpływy z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych	0,0	0,0	1,0	-	-
1.1.2.	§ 0580 - Wpływy z tytułu grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	158,1	0,0	218,3	138,1	-
1.1.3.	§ 0590 - Wpływy z opłat za koncesje i licencje	27 444,6	42 528,0	37 044,0	135,0	87,1
1.1.4.	§ 0630 - Wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego	30,6	0,0	36,1	118,0	-
1.1.5.	§ 0640 - Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień	0,5	0,0	0,7	140,0	-
1.1.6.	§ 0690 - Wpływy z różnych opłat	211,3	250,0	310,1	146,8	124,0
1.1.7.	§ 0750 - Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	0,0	0,0	0,6	-	-
1.1.8.	§ 0870 - Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych	0,0	0,0	1,0	-	-
1.1.9.	§ 0880 - Wpływy z opłaty prolongacyjnej	0,0	7 401,0	6 422,8	-	86,8
1.1.10.	§ 0910 - Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat	7 234,3	0,0	71,2	1,0	-
1.1.11.	§ 0940 - Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	7,8	0,0	0,8	10,3	-
<b>Lp.</b>	<b>Wyszczególnienie</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>		<b>5:3</b>	<b>5:4</b>

		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
1.1.12.	§ 0950 - Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	0,5	0,0	5,7	1 140,0	-
1.1.13.	§ 0970 - Wpływy z różnych dochodów	1,5	1,0	0,8	53,3	80,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na 2021 r.

### 6.3. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 09 – KRAJOWA RADA RADIOFONII I TELEWIZJI

Lp.	Wyszczególnienie	2020		2021			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie <sup>1)</sup>	Ustawa <sup>2)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie	w tym niewygasające			
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
<b>1.</b>	<b>Ogółem część 09 KRRiT, w tym:</b>	<b>62 526,2</b>	<b>63 882,0</b>	<b>63 617,0</b>	<b>63 137,5</b>	<b>17 686,0</b>	<b>101,0</b>	<b>98,8</b>	<b>99,2</b>
	Dział 751 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	62 526,2	63 882,0	63 617,0	63 137,5	17 686,0	101,0	98,8	99,2
	Rozdział 75101 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa	62 526,2	63 882,0	63 617,0	63 137,5	17 686,0	101,0	98,8	99,2
<b>1.1.</b>	<b>Dotacje i subwencje, w tym:</b>	<b>11 952,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	-	-	-
1.1.1.	§ 2280 - Dotacja z budżetu dla instytucji gospodarki budżetowej na pierwsze wyposażenie w środki obrotowe	11 952,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
<b>1.2.</b>	<b>Świadczenia na rzecz osób fizycznych, w tym:</b>	<b>9,0</b>	<b>75,0</b>	<b>15,0</b>	<b>13,3</b>	<b>0,0</b>	<b>147,8</b>	<b>17,7</b>	<b>88,7</b>
1.2.1.	§ 3020 - Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	9,0	72,0	15,0	13,3	0,0	147,8	18,5	88,7
1.2.2.	§ 3030 - Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
<b>1.3.</b>	<b>Wydatki bieżące jednostek budżetowych, w tym:</b>	<b>49 904,0</b>	<b>63 458,0</b>	<b>63 253,0</b>	<b>62 799,9</b>	<b>17 686,0</b>	<b>125,8</b>	<b>99,0</b>	<b>99,3</b>
1.3.1.	§ 4000 - Grupa wydatków bieżących jednostki, w tym:	32 499,3	44 663,7	44 566,7	44 269,6	17 521,0	136,2	99,1	99,3
1.3.1.1.	§ 4210 - Zakup materiałów i wyposażenia	1 704,5	1 133,4	1 133,4	1 040,1	0,0	61,0	91,8	91,8
1.3.1.2.	§ 4220 - Zakup środków żywności	21,6	34,0	34,0	25,5	0,0	118,1	75,0	75,0
1.3.1.3.	§ 4260 - Zakup energii	162,2	207,0	207,0	185,6	0,0	114,4	89,7	89,7
1.3.1.4.	§ 4280 - Zakup usług zdrowotnych	22,7	20,0	20,0	19,1	0,0	84,1	95,5	95,5

Lp.	Wyszczególnienie	2020		2021			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie <sup>1)</sup>	Ustawa <sup>2)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie	w tym niewygasające			
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
1.3.1.5.	§ 4300 - Zakup usług pozostałych	28 219,7	40 793,0	40 724,0	40 561,4	17 521,0	143,7	99,4	99,6
1.3.1.6.	§ 4360 - Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	110,0	122,0	122,0	115,3	0,0	104,8	94,5	94,5
1.3.1.7.	§ 4380 - Zakup usług obejmujących tłumaczenia	28,4	24,0	11,0	8,2	0,0	28,9	34,2	74,5
1.3.1.8.	§ 4390 - Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	35,2	121,3	117,3	117,1	0,0	332,7	96,5	99,8
1.3.1.9.	§ 4400 - Opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	2 195,0	2 209,0	2 198,0	2 197,3	0,0	100,1	99,5	100,0
1.3.2.	§ 4010 - Wynagrodzenia osobowe pracowników	12 805,6	13 548,1	13 548,1	13 540,9	165,0	105,7	99,9	99,9
1.3.3.	§ 4040 - Dodatkowe wynagrodzenie roczne	795,5	859,4	859,4	859,4	0,0	108,0	100,0	100,0
1.3.4.	§ 4090 - Honoraria	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
1.3.5.	§ 4110 - Składki na ubezpieczenia społeczne	2 221,0	2 334,0	2 289,0	2 278,1	0,0	102,6	97,6	99,5
1.3.6.	§ 4120 - Składki na Fundusz Pracy oraz Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych	221,2	241,2	228,2	223,4	0,0	101,0	92,6	97,9
1.3.7.	§ 4140 - Wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	50,3	85,3	85,3	85,1	0,0	169,2	99,8	99,8
1.3.8.	§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	126,4	182,2	182,2	174,4	0,0	138,0	95,7	95,7
1.3.9.	§ 4190 - Nagrody konkursowe	78,0	185,0	185,0	145,0	0,0	185,9	78,4	78,4
1.3.10.	§ 4270 - Zakup usług remontowych	301,4	250,6	240,6	205,7	0,0	68,2	82,1	85,5
1.3.11.	§ 4410 - Podróże służbowe krajowe	28,6	73,2	73,2	66,4	0,0	232,2	90,7	90,7
1.3.12.	§ 4420 - Podróże służbowe zagraniczne	16,9	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
1.3.13.	§ 4430 - Różne opłaty i składki	39,1	37,4	37,4	37,4	0,0	95,7	100,0	100,0



Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie <sup>1)</sup>	Ustawa <sup>2)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie	w tym niewygasające			
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
1.3.14.	§ 4440 - Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	258,0	251,0	251,0	249,6	0,0	96,7	99,4	99,4
1.3.15.	§ 4480 - Podatek od nieruchomości	8,5	8,6	8,6	8,5	0,0	100,0	98,8	98,8
1.3.16.	§ 4510 - Opłaty na rzecz budżetu państwa	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-
1.3.17.	§ 4520 - Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	121,9	146,0	146,0	145,3	0,0	119,2	99,5	99,5
1.3.18.	§ 4540 - Składki do organizacji międzynarodowych	264,0	285,5	285,5	284,7	0,0	107,8	99,7	99,7
1.3.19.	§ 4610 - Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	15,4	89,8	59,8	39,8	0,0	258,4	44,3	66,6
1.3.20.	§ 4700 - Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	52,3	103,0	93,0	78,6	0,0	150,3	76,3	84,5
1.3.21.	§ 4710 - Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	0,0	114,0	114,0	108,0	-	-	94,7	94,7
<b>1.4.</b>	<b>Wydatki majątkowe, w tym:</b>	<b>660,3</b>	<b>349,0</b>	<b>349,0</b>	<b>324,3</b>	<b>0,0</b>	<b>49,1</b>	<b>92,9</b>	<b>92,9</b>
1.4.1.	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	660,3	349,0	349,0	324,3	0,0	49,1	92,9	92,9

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

- 1) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego.  
2) Ustawa budżetowa na 2021 r.

## 6.4. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 09 – KRAJOWA RADA RADIOFONII I TELEWIZJI

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>1)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 <sup>2)</sup>	Wynagrodzenia wg Rb-70 <sup>1)</sup> tys. zł	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
								tys. zł
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Ogółem wg statusu zatrudnienia<sup>2)</sup></b>		<b>152</b>	<b>13 601,2</b>	<b>7 456,8</b>	<b>152</b>	<b>14 235,3</b>	<b>7 804,4</b>	<b>104,7</b>
<b>w tym:</b>								
1.	<b>dział 751 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa</b>	152	13 601,2	7 456,8	152	14 235,3	7 804,4	104,7
1.1.	rozdział 75101 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa w tym status zatrudnienia:	152	13 601,2	7 456,8	152	14 235,3	7 804,4	104,7
1.1.1.	- osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń	147	12 680,6	7 188,5	147	13 187,9	7 476,1	104,0
1.1.1.	- osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	5	920,6	15 343,3	5	1 047,4	17 456,7	113,8

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

<sup>1)</sup> W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

<sup>2)</sup> Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

## 6.5. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

---

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej
8. Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Kultury i Środków Przekazu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej