



KAP.430.003.2022
Nr ewid. 38/2022/P/22/001/KAP

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.
w części 05 – Naczelny Sąd Administracyjny

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor
Departamentu Administracji Publicznej



Bogdan Skwarka

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś

Warszawa, dnia 02 maja 2022 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE	4
2. OCENA OGÓLNA	5
3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 05 – NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY	6
3.1. DOCHODY BUDŻETOWE.....	6
3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA	6
3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	10
4. INFORMACJE DODATKOWE	11
5. ZAŁĄCZNIKI	12
5.1. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 05 – NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY	12
5.2. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 05 – NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY.....	13
5.3. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 05 – NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY.....	14
5.4. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 05 – NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY	17
5.5. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI.....	18

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2021, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 05 – Naczelny Sąd Administracyjny oraz ocena wykonania planu finansowego NSA (dysponenta III stopnia).

Zakres kontroli

- analiza porównawcza danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych za rok 2021 z wynikami roku ubiegłego,
- wykonanie wydatków budżetu państwa,
- prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2021 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ (dalej: ufp).

Jednostki kontrolowane

- Naczelny Sąd Administracyjny (dalej: NSA lub Sąd).

Dysponentem części budżetowej 05 – Naczelny Sąd Administracyjny – jest Prezes Naczelnego Sądu Administracyjnego (dalej: Prezes NSA) będący jednocześnie dysponentem środków budżetowych III stopnia. Prezesowi NSA jako dysponentowi części podlega 16 dysponentów środków budżetowych III stopnia, którymi są prezesi wojewódzkich sądów administracyjnych. Zgodnie z art. 14 § 2 ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. Prawo o ustroju sądów administracyjnych², w zakresie wykonywania budżetu sądów administracyjnych, Prezesowi NSA przysługują uprawnienia ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W ramach części 05 finansowano, zgodnie z obowiązującymi przepisami, zadania z zakresu:

- sprawowania wymiaru sprawiedliwości poprzez kontrolę działalności administracji publicznej oraz rozstrzygania sporów kompetencyjnych i o właściwość między organami jednostek samorządu terytorialnego, samorządowymi kolegiami odwoławczymi i między tymi organami a organami administracji rządowej;
- realizacji ustawowo określonych świadczeń sędziom w stanie spoczynku i ich rodzinom.

W niniejszej informacji została przedstawiona ocena ogólna wykonania w 2021 r. budżetu państwa po kontroli przeprowadzonej w NSA.

W 2021 r. w części 05 dochody wyniosły 51 936,5 tys. zł (tj. 0,01% całości dochodów budżetu państwa). Wydatki budżetu państwa zrealizowano w wysokości 542 858,8 tys. zł (0,10% całości wydatków budżetu państwa).

W części 05 budżetu państwa nie planowano i nie realizowano wydatków na projekty finansowane z udziałem środków z budżetu środków europejskich oraz nie zwiększono planu wydatków z rezerwy ogólnej i rezerw celowych.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³.

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.

² Dz. U. z 2021 r. poz. 137.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 05 – Naczelny Sąd Administracyjny.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 05 – Naczelny Sąd Administracyjny.

Ocena została sformułowana na podstawie wyników kontroli przeprowadzonej w Naczelnym Sądzie Administracyjnym.

Kontrola wydatków zrealizowanych przez NSA (dysponent III stopnia), które stanowiły łącznie 1,9% wydatków budżetu państwa w części 05 wykazała, że zostały one poniesione zgodnie z zasadami gospodarowania środkami publicznymi, określonymi w ufp i w aktach wykonawczych. Wydatki ponoszono na zadania służące realizacji celów jednostki. Dysponent części sprawował nadzór i kontrolę nad realizacją budżetu według zasad określonych w art. 175 ust. 1 i 2 ufp, w sposób skuteczny.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 05 – Naczelny Sąd Administracyjny i sprawozdań jednostkowych dysponenta III stopnia – NSA:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1)

oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r., tj. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 05 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych, sprawozdań w zakresie operacji finansowych, z uwzględnieniem sprawozdań dysponenta III stopnia. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 05 – Naczelny Sąd Administracyjny przedstawiona została w załączniku nr 5.1. do informacji.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 05 – NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY

3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r.⁴, kontrola dochodów budżetowych w części 05 – Naczelny Sąd Administracyjny została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej⁵ dochody budżetu państwa w części 05 zostały zaplanowane w kwocie 48 490,0 tys. zł. Zrealizowano dochody w wysokości 51 936,5 tys. zł, tj. wyższej o 7,1% niż kwota planowana. Pochodziły one głównie z opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowań przed sądami administracyjnymi (43 696,9 tys. zł) oraz ze spłat oprocentowanych pożyczek udzielonych sędziom na zaspokojenie ich potrzeb mieszkaniowych (5642,4 tys. zł). W porównaniu do 2020 r. wykonane dochody były wyższe o 14,3% (o 6514,6 tys. zł), co wynikało głównie z wyższych wpływów z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowań przed sądami administracyjnymi.

Zrealizowane przez NSA (dysponenta III stopnia) w 2021 r. dochody wyniosły 2209,3 tys. zł i były wyższe od planowanych o 19,0% (o 353,3 tys. zł). Wynikało to głównie z wpływów ze spłat oprocentowanych pożyczek udzielonych sędziom i prokuratorom na zaspokojenie ich potrzeb mieszkaniowych oraz z kar i odszkodowań wynikających z umów. W porównaniu do 2020 r. dochody były niższe o 5,5% (o 128,0 tys. zł).

Zestawienie dochodów budżetowych w 2021 r. według klasyfikacji budżetowej, przedstawiono w załączniku nr 5.2. do informacji.

Na koniec 2021 r., według rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych⁶, w części 05 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 1182,9 tys. zł, w tym zaległości netto stanowiły kwotę 382,4 tys. zł. W porównaniu do stanu na koniec 2020 r. zarówno należności ogółem jak i zaległości netto były niższe odpowiednio o 15,4 tys. zł oraz o 67,2 tys. zł. Spadek poziomu zaległości spowodowany był głównie wpłatami z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów oraz wpłatami z grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych.

W NSA (dysponent III stopnia) wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w wysokości 877,7 tys. zł, w tym zaległości netto w kwocie 77,4 tys. zł. W porównaniu z 2020 r. należności były wyższe o 34,0 tys. zł, a zaległości netto były niższe o 17,7 tys. zł. Powodem było naliczenie w 2021 r. kolejnych odsetek od zaległych wpłat czynszu za korzystanie z lokalu w łącznej kwocie 2,3 tys. zł. Spadek zaległości netto wynikał natomiast m.in. z wpłaty w styczniu 2021 r. zasądzonego na rzecz NSA odszkodowania w kwocie 20,0 tys. zł.

NSA (dysponent III stopnia) podejmował działania w celu odzyskania zaległych należności. Jednakże 14 lutego 2022 r. Komornik Sądowy przy Sądzie Rejonowym dla Warszawy-Mokotowa umorzył część postępowań egzekucyjnych dotyczących zaległych wpłat czynszu za korzystanie z lokalu, z uwagi na bezskuteczność egzekucji.

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Wydatki budżetu państwa w 2021 r. w części 05 zostały zrealizowane w kwocie 542 858,8 tys. zł, co stanowiło 97,6% planu po zmianach (556 086,0 tys. zł). W porównaniu do 2020 roku wydatki wzrosły o 28 801,1 tys. zł (o 5,6%).

⁴ Na podstawie przeprowadzonej przez NIK analizy ryzyka. Rozszerzone badanie dochodów miało zostać przeprowadzone m.in. w częściach budżetowych, gdzie na koniec 2020 r. wystąpiły zaległości powyżej 100 mln zł lub gdy: sprawozdanie Rb-27 zostało sporządzone niezgodnie z ewidencją księgową, stwierdzono wzrost o ponad 20% zaległości w porównaniu do roku ubiegłego lub stwierdzono istotne nieprawidłowości w obszarze dochodów budżetowych w kontrolach przeprowadzonych przez NIK w latach ubiegłych.

⁵ Ustawa budżetowa z dnia 20 stycznia 2021 r. na rok 2021 (Dz. U. poz. 190, ze zm.).

⁶ Korekta sprawozdania Rb-27 z 25 marca 2022 r.

Wydatki budżetu państwa w NSA (dysponent III stopnia) wyniosły 134 146,6 tys. zł i były o 1,8% niższe od planu po zmianach (136 568,8 tys. zł) i o 2,7% wyższe niż w 2020 r. (wzrost o 3486,2 tys. zł).

Wzrost wydatków w porównaniu do roku ubiegłego, zarówno w części 05, jak i w NSA (u dysponenta III stopnia) wynikał głównie z zakupu dodatkowego budynku na potrzeby Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (dalej: WSA) w Warszawie.

Dysponent części 05, po oszacowaniu nadmiaru posiadanych środków budżetowych, podjął pięć decyzji o blokowaniu wydatków na łączną kwotę 42 016,0 tys. zł, tj. 7,3% pierwotnego planu finansowego⁷. Blokady wprowadzono m.in. w związku z:

- nieobsadzeniem stanowisk sędziowskich i asesorskich w NSA i w WSA, niższym niż planowany poziomem wydatków z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego, niższym niż planowany poziomem zatrudnienia oraz niższym od planowanego poziomem odejść sędziów w stan spoczynku i tym samym niższymi niż planowano wydatkami z tytułu wynagrodzeń oraz uposażeń dla sędziów w stanie spoczynku (na łączną kwotę 41 200,0 tys. zł);
- oszczędnościami powstałymi w trakcie realizowania zamówień publicznych (na łączną kwotę 436,0 tys. zł);
- przesunięciem do realizacji na przyszłe lata budżetowe części zadania polegającego na informatyzacji postępowania sądowoadministracyjnego z uwzględnieniem zmiany koncepcji jego wykonania – opracowanie szczegółowej dokumentacji projektowej we własnym zakresie⁸ oraz udzielenie zamówienia publicznego na kompleksowe wykonanie systemu informatycznego obsługującego postępowania sądowoadministracyjne podmiotowi zewnętrznemu (na łączną kwotę 380,0 tys. zł).

Wydatki zablokowano niezwłocznie po zaistnieniu przesłanek uzasadniających ich blokadę.

Minister Finansów, na polecenie Prezesa Rady Ministrów, wydane na podstawie art. 15 z pkt 6 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych⁹ w związku z art. 69 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw¹⁰, wydał dwie decyzje przenoszące środki finansowe z części 05 do nowoutworzonych rezerw celowych:

- decyzją z 3 grudnia 2021 r. utworzono rezerwę celową poz. 72 pn. *Rezerwa na wpłatę Funduszu Przeciwdziałania COVID-19* i przeniesiono do niej środki w łącznej kwocie 32 975,0 tys. zł,
- decyzją z 29 grudnia 2021 r. utworzono rezerwę celową poz. 73 pn. *Rezerwa na wpłatę do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19* i przeniesiono do niej środki w łącznej kwocie 9041,0 tys. zł.

Powyższymi decyzjami objęto wydatki, które dysponent części 05 zablokował na podstawie art. 177 ust. 1 ufp, dlatego też nie miały one wpływu na realizację zadań.

W części 05 w 2021 r. nie zwiększano planu wydatków środkami z rezerwy ogólnej i rezerw celowych.

Zestawienie wydatków budżetu państwa w 2021 r. według klasyfikacji budżetowej zawarte zostało w załączniku nr 5.3. do informacji.

Wydatki w części 05 według grup ekonomicznych przedstawiały się następująco:

Świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 73 524,7 tys. zł (13,5% wydatków w części), co stanowiło 99,7% planu po zmianach (73 702,0 tys. zł). W porównaniu do roku 2020 r. wydatki te były wyższe o 6763,3 tys. zł, tj. o 10,1%. Najwyższe wydatki (72 997,9 tys. zł) zostały poniesione na wypłaty uposażeń sędziów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne. Wzrost wydatków wynikał m.in. ze zwiększenia, w porównaniu do roku ubiegłego, liczby sędziów uprawnionych do otrzymania świadczeń z tytułu przejścia w stan spoczynku.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych wyniosły 445 672,6 tys. zł (82,1% wydatków w części), tj. 97,2% planu po zmianach (458 656,0 tys. zł). Były one wyższe niż w 2020 r. o 3581,0 tys. zł, tj. o 0,8%. Dominującą pozycję w tej grupie stanowiły wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń – 371 235,1 tys. zł (98,7% planu po zmianach). Wydatki na wynagrodzenia (z pochodnymi) zmalały

⁷ Pierwotnie planowane łączne wydatki dla części 05 na 2021 r. wynosiły 577 806,0 tys. zł.

⁸ Decyzja nr 8 Szefa Kancelarii Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 września 2021 r. w sprawie powołania grupy zadaniowej do przygotowania merytorycznej dokumentacji (specyfikacji technologicznej) postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie i wdrożenie systemu teleinformatycznego do obsługi sekretariatów procesowych sądów administracyjnych, ze zm.

⁹ Dz. U. 2021 r. poz. 2095, ze zm.

¹⁰ Dz. U. poz. 568, ze zm.

w porównaniu do 2020 r. o 2569,4 tys. zł (o 0,7%). Przyczyną był niższy poziom zatrudnienia oraz niższy poziom wypłaconych nagród jubileuszowych i odpraw emerytalnych. Ponadto w 2021 r. w części 05 nie było waloryzacji poziomu wynagrodzeń korpusu orzeczniczego¹¹.

Przeciętne zatrudnienie (według sprawozdania Rb-70 kwartalne sprawozdanie o zatrudnieniu i wynagrodzeniach) w przeliczeniu na pełne etaty, w części 05 wyniosło w 2021 r. – 2252 osoby i było o sześć osób niższe, niż w 2020 r. (2258 osoby). Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego w 2021 r. wyniosło 12,5 tys. zł i w porównaniu z przeciętnym wynagrodzeniem w 2020 r. (12,6 tys. zł) było niższe o 0,1 tys. zł, tj. o 0,8%.

Przeciętne zatrudnienie w 2021 r. w NSA (dysponent III stopnia), w przeliczeniu na pełne etaty, wyniosło: 460,3 osoby i w porównaniu do roku 2020 było wyższe o cztery osoby. Natomiast przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 14,3 tys. zł i w porównaniu z przeciętnym wynagrodzeniem w 2020 r. (14,5 tys. zł) było niższe o 0,2 tys. zł, tj. o 1,4%.

Nie zostały przekroczone limity środków finansowych na 2021 r. na wynagrodzenia i stan zatrudnienia.

Dane o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w 2021 r. przedstawiono w załączniku nr 5.4. do informacji.

Wydatki majątkowe zrealizowano w łącznej kwocie 23 661,5 tys. zł (4,3% wydatków w części), co stanowiło 99,7% planu po zmianach (23 728,0 tys. zł) oraz prawie 162,7% pierwotnie planowanych wydatków¹² (14 544,0 tys. zł). W porównaniu do roku 2020 nastąpił wzrost wydatków o 18 523,2 tys. zł, tj. o 355,9%, z uwagi na konieczność zakupu dodatkowego budynku na potrzeby WSA w Warszawie.

W ramach pierwotnie zaplanowanej kwoty wydatków majątkowych w planie rzeczowym ujęto do realizacji pięć¹³ zadań. W trakcie roku budżetowego zrezygnowano z dwóch zadań dotyczących robót budowlanych na łączną kwotę 2200,0 tys. zł¹⁴ m.in. z powodu utraty efektywności ekonomicznej¹⁵. Środki te zostały przeniesione do zadania *Zakup nieruchomości dla WSA w Warszawie*, zgodnie z wnioskiem WSA. Zakup nieruchomości dla WSA w Warszawie przyczynił się do zwiększenia powierzchni biurowej, co m.in. poprawiło efektywność funkcji orzecznich. Stwierdzono, że dokonywane zmiany zadań były celowe.

Pozostałe dwa zadania zostały wykonane zgodnie z planem, w wyniku ich realizacji dokonano zakupów m.in. serwerów, systemu elektronicznego terminarza rozpraw, urządzeń do kontroli bagażu, centrali przeciwpożarowej, bramkowych wykrywaczy metalu. W efekcie realizacji zadań inwestycyjnych w dziewięciu WSA zwiększono możliwość przeprowadzania rozpraw na odległość, poprzez zakup m.in. 14 zestawów terminali do wideokonferencji, 12 zestawów do prowadzenia i transmisji rozpraw na odległość.

W trakcie roku, na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2, w zw. z art. 177 ust. 3 pkt 2 ufp, dysponent części 05 dokonał blokady wydatków majątkowych w łącznej kwocie 816,0 tys. zł.

Dysponent (III stopnia) pierwotnie zaplanował wydatki majątkowe w kwocie 4485 tys. zł. W trakcie roku plan wydatków majątkowych zmniejszono do kwoty 1167,0 tys. zł i był on niższy od planu na 2020 r. o 766,8 tys. zł, tj. o 39,6%. Zmiany w planie wydatków majątkowych wynikały m.in. z rezygnacji z dwóch zadań¹⁶ oraz zmiany koncepcji opracowania i wdrożenia systemu¹⁷ do obsługi postępowania sądowoadministracyjnego. Łącznie wydatkowano 1159,4 tys. zł, tj. 99,3% planu po zmianach.

¹¹ Na podstawie art. 12 i 13 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 2400).

¹² Plan wydatków inwestycyjnych został zwiększony o 10 000,0 tys. zł na podstawie art. 1 pkt 13 ustawy z dnia 1 października 2021 r. o zmianie ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz. U. poz. 1900).

¹³ Zadania: *Roboty budowlane w budynku przy ul. G. Boduena 3/5 w Warszawie*, *Zakup nieruchomości dla Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie*, *Roboty budowlane w budynku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie*, *Infomatyzacja, Sprzęt i urządzenia techniczne*.

¹⁴ Zadania: *Roboty budowlane w budynku przy ul. G. Boduena 3/5 w Warszawie* oraz *Roboty budowlane w budynku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie*.

¹⁵ W zadaniu *Roboty budowlane w budynku przy ul. G. Boduena 3/5 w Warszawie* zaistniała potrzeba wprowadzenia licznych zmian architektonicznych m.in. w związku z decyzjami właściwych organów.

¹⁶ Zadania: *Roboty budowlane w budynku przy ul. G. Boduena 3/5 w Warszawie*, *Wymiana oświetlenia w budynku NSA przy ul. Boduena 3/5*.

¹⁷ Opracowanie szczegółowej dokumentacji projektowej we własnym zakresie oraz udzielenie zamówienia publicznego na kompleksowe wykonanie systemu informatycznego obsługującego postępowania sądowoadministracyjne podmiotowi zewnętrznemu.

Do realizacji w 2021 r. po zmianach zaplanowano sześć zadań¹⁸. Zrezygnowano z dwóch zadań¹⁹ m.in. z powodu konieczności realizacji zadania dotyczącego zakupu i instalacji systemu przyzywowego w 20 toaletach dla osób niepełnosprawnych w budynku NSA. Pozostałe zadania zostały zrealizowane w całości, zakupiono m.in.: samochód osobowy, kserokopiarkę – urządzenie wielofunkcyjne, infrastrukturę konwergentną wraz z oprogramowaniem do wirtualizacji i niezbędnymi licencjami oraz przeprowadzono modernizację systemu CCT w budynku NSA.

Zobowiązania w części 05 na koniec 2021 r. wyniosły 27 731,7 tys. zł i były wyższe o 0,6% niż kwota zobowiązań na koniec 2020 r. (27 599,8 tys. zł). Największy udział miały zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego (23 181,4 tys. zł) oraz składek na ubezpieczenie społeczne (2103,1 tys. zł). Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Badaniem szczegółowym NIK objęto prawidłowość realizacji wydatków (w tym prawidłowość wyboru trybów udzielania zamówień publicznych oraz stosowania wyłączeń *ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych*²⁰, dalej: *ustawa Pzp*) w łącznej kwocie 10 745,8 tys. zł (bieżących – 9743,1 tys. zł i majątkowych – 1002,7 tys. zł) poniesionych w 2021 r. przez NSA (dysponenta III stopnia).

Wydatki te stanowiły 1,9% wydatków budżetu państwa w części 05 oraz 8,0% wydatków NSA (dysponenta III stopnia). Próbę wydatków w łącznej kwocie 5382,8 tys. zł wylosowano metodą monetarną MUS (metoda losowania, w której prawdopodobieństwo wylosowania dowodu księgowego jest proporcjonalne do wartości operacji udokumentowanej dowodem). Próbę losową uzupełniono doborem celowym (według osądu kontrolera) wydatków w łącznej kwocie 5363,0 tys. zł.

Badaniem objęto prawidłowość stosowania procedur określonych w *ustawie Pzp* w odniesieniu do czterech postępowań²¹ o zamówienie publiczne o łącznej wartości 11 062,4 tys. zł (w 2021 r. wydatkowano kwotę 2627,8 tys. zł) udzielonych przez NSA (dysponenta III stopnia). Jedno postępowanie (na zapewnienie prawidłowego i bezawaryjnego działania infrastruktury technicznej w budynkach Sądu) zostało przeprowadzone w trybie przetargu nieograniczonego. Trzy postępowania (na dostawę mebli biurowych, zakup samochodu osobowego oraz świadczenie usługi zewnętrznej ekipy awaryjnej w sytuacjach wystąpienia zdarzenia radiacyjnego w budynkach NSA – każde zamówienie o wartości nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30,0 tys. euro) przeprowadzono bez zastosowania *ustawy Pzp*, na podstawie regulacji wewnętrznych NSA²².

W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że wydatków dokonywano zgodnie z przepisami, planem finansowym oraz umowami, na zadania służące realizacji celów jednostki oraz przy zachowaniu prawidłowych trybów zamówień publicznych. W wyniku analizy badanych postępowań nie stwierdzono naruszeń przepisów *ustawy Pzp*.

Nadzór i kontrola

Prezes NSA, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp, sprawował nadzór i kontrolę nad wykonaniem budżetu części 05, które polegały w szczególności na sporządzaniu okresowych ocen wykonania dochodów i wydatków budżetowych (w tym zaangażowania planu wydatków), przeprowadzaniu kontroli gospodarki finansowej w WSA w: Białymstoku, Gorzowie Wielkopolskim, Gliwicach, Kielcach, Krakowie, Poznaniu, Lublinie, Warszawie, Szczecinie, weryfikacji prawidłowości danych ujętych w sprawozdawczości budżetowej oraz zapewnieniu prowadzenia zadań audytowych.

¹⁸ Zadania: *Modernizacja systemu CCTV w budynku NSA przy ul. G. Boduena 3/5 w Warszawie, Komputeryzacja, Informatyzacja postępowania sądowoadministracyjnego, Kserokopiarka – urządzenie wielofunkcyjne, System przyzywowy, Samochód osobowy.*

¹⁹ Zadania: *Roboty budowlane w budynku przy ul. G. Boduena 3/5 w Warszawie, Wymiana oświetlenia w budynku NSA przy ul. G. Boduena 3/5 w Warszawie.*

²⁰ Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm. Uchylona z dniem 1 stycznia 2021 r. Badane postępowanie zostało rozpoczęte przed 1 stycznia 2021 r.

²¹ W 2021 r. Naczelny Sąd Administracyjny nie realizował zamówień publicznych na podstawie przepisów tarcz antykrzysowych lub ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069, ze zm).

²² Zarządzenie nr 13 Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie wydatkowania środków publicznych oraz trybu postępowania przy udzielaniu zamówień publicznych przez Naczelny Sąd Administracyjny. Zmienione zarządzeniem nr 1 Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 stycznia 2021 r. w sprawie wydatkowania środków publicznych oraz trybu postępowania przy udzielaniu zamówień publicznych przez Naczelny Sąd Administracyjny.

3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 05 – Naczelnego Sądu Administracyjnego, a także sprawozdań jednostkowych NSA (dysponent III stopnia):

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Ponadto kontrolą poprawności sporządzenia objęto sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 05 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponenta III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzonych sprawozdań.

4. INFORMACJE DODATKOWE

Czynności kontrolne w NSA prowadzono w okresie od 17 stycznia do 1 kwietnia 2022 r. Wystąpienie pokontrolne zostało skierowane do Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego 12 kwietnia 2022 r.²³. Nie sformułowano uwag i wniosków pokontrolnych. W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne Prezes Naczelnego Sądu Administracyjnego, pismem z 21 kwietnia 2022 r., poinformował, że nie zgłasza zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego oraz dokonanej oceny działalności NSA.

²³ Wystąpienie przesłano przez ePUAP 12 kwietnia 2022 r.

5. ZAŁĄCZNIKI

5.1. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 05 – NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY

Oceny wykonania budżetu w części 05 – Naczelny Sąd Administracyjny dokonano stosując kryteria²⁴ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku²⁵.

Dochody (D) ²⁶ :	51 936,5 tys. zł
Wydatki (W):	542 858,8 tys. zł
Łączna kwota (G = W):	542 858,8 tys. zł (kwota wydatków)
Waga wydatków w łącznej kwocie:	$(Ww = W : G) = 1,00$
Ocena cząstkowa dochodów (Od):	odstąpiono od dokonania oceny
Nieprawidłowości w wydatkach:	nie stwierdzono nieprawidłowości
Ocena cząstkowa wydatków (Ow):	pozytywna (5)
Łączna ocena wydatków ŁO ²⁷ :	pozytywna (5)
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
Ocena ogólna:	pozytywna

²⁴ <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/standardy-kontroli-nik/>.

²⁵ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/analiza-budzetu-panstwa/>.

²⁶ W częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody lub windykacja należności (analiza porównawcza) nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

²⁷ $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$.

5.2. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 05 – NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 05, w tym:		45 421,9	48 490,0	51 936,5	114,3	107,1
1.	Dział 751 <i>Urzędy Naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa</i>	45 421,9	48 490,0	51 936,5	114,3	107,1
1.1.	Rozdział 75102 <i>Naczelne organy sądownictwa</i>	45 421,9	48 490,0	51 936,5	114,3	107,1
1.1.1.	§ 058 <i>Wpływy z tytułu grzywn i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych</i>	804,8	645,0	1 103,3	137,1	171,0
1.1.2.	§ 063 <i>Wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego</i>	36 613,3	43 573,0	43 696,9	119,3	100,3
1.1.3.	§ 070 <i>Wpływy ze spłat oprocentowanych pożyczek udzielonych sędziom i prokuratorom na zaspokojenie ich potrzeb mieszkaniowych</i>	6 241,7	3 303,0	5 642,4	90,4	170,8
1.1.4.	§ 075 <i>Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze</i>	173,7	292,0	411,7	237,0	141,0
1.1.5.	§ 087 <i>Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych</i>	32,7	6,0	98,4	300,9	1640,0
1.1.6.	§ 092 <i>Wpływy z pozostałych odsetek</i>	1 144,2	598,0	636,7	55,6	106,5
1.1.7.	§ 094 <i>Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych</i>	128,7	25,0	83,7	65,0	334,8
1.1.8.	§ 095 <i>Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów</i>	256,3	32,0	247,0	96,4	771,9
1.1.9.	§ 097 <i>Wpływy z różnych dochodów</i>	25,4	16,0	16,0	63,0	100,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych (po korekcie) zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa z dnia 20 stycznia 2021 r. na rok 2021.

5.3. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 05 – NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie 1)	Ustawa ²⁾	Budżet po zmianach ³⁾	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem część 05, w tym:		514 057,7	577 806,0	556 086,0	542 858,8	105,6	93,9	97,6
1.	Dział 751 <i>Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa</i>	447 601,4	499 532,0	482 955,0	469 860,9	105,0	94,1	97,3
1.1.	Rozdział 75102 <i>Naczelne Organy Sądownictwa</i>	447 601,4	499 532,0	482 955,0	469 860,9	105,0	94,1	97,3
1.1.1.	§ 302 <i>Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń</i>	304,9	308,0	565,5	522,9	171,5	169,8	92,5
1.1.2.	§ 303 <i>Różne wydatki na rzecz osób fizycznych</i>	0,2	10,0	1,5	-	-	-	-
1.1.3.	§ 401 <i>Wynagrodzenia osobowe pracowników</i>	161 221,5	157 682,0	165 655,9	164 474,5	102,0	104,3	99,3
1.1.4.	§ 403 <i>Wynagrodzenia osobowe sędziów i prokuratorów oraz asesorów i aplikantów</i>	158 559,5	188 720,0	150 589,1	149 402,1	94,2	79,2	99,2
1.1.5.	§ 404 <i>Dodatkowe wynagrodzenie roczne</i>	21 508,3	26 074,0	23 542,0	23 509,3	109,3	90,2	99,9
1.1.6.	§ 411 <i>Składki na ubezpieczenia społeczne</i>	28 551,2	29 910,0	31 574,0	29 773,9	104,3	99,5	94,3
1.1.7.	§ 412 <i>Składki na Fundusz Pracy</i>	3 403,8	3 970,0	4 138,0	3 557,4	104,5	89,6	86,0
1.1.8.	§ 414 <i>Wpłaty na PFRON</i>	1 726,2	-	1 934,0	1 865,8	108,1	-	96,5
1.1.9.	§ 417 <i>Wynagrodzenia bezosobowe</i>	560,2	793,0	618,0	517,7	92,4	65,3	83,8
1.1.10.	§ 421 <i>Zakup materiałów i wyposażenia</i>	12 345,5	-	-	12 097,2	98,0	-	-
1.1.11.	§ 422 <i>Zakup środków żywności</i>	262,4	-	-	264,9	100,9	-	-
1.1.12.	§ 424 <i>Zakup pomocy naukowych, dydaktycznych i książek</i>	293,3	448,0	302,0	225,5	76,9	50,3	74,7

1.1.13.	§ 426 Zakup energii	8 209,9	-	-	9 446,4	115,1	-	-
1.1.14.	§ 427 Zakup usług remontowych	7 553,0	8 135,0	7 999,0	7 368,7	97,6	90,6	92,1
1.1.15.	§ 428 Zakup usług zdrowotnych	266,8	-	-	326,3	122,3	-	-
1.1.16.	§ 430 Zakup usług pozostałych	18 787,2	-	-	21 275,4	113,2	-	-
1.1.17.	§ 434 Zakup usług remontowo-konserwatorskich	20,8	-	-	390,4	1 876,8	-	-
1.1.18.	§ 436 Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	1 558,4	-	-	1 610,5	103,3	-	-
1.1.19.	§ 438 Zakup usług obejmujących tłumaczenia	35,0	-	-	68,8	196,7	-	-
1.1.20.	§ 439 Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	63,2	-	-	96,6	152,8	-	-
1.1.21.	§ 440 Opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	1 896,1	-	-	1 932,2	101,9	-	-
1.1.22.	§ 441 Podróże służbowe krajowe	1 082,2	1 625,0	1 411,0	1 192,5	110,2	73,4	84,5
1.1.23.	§ 442 Podróże służbowe zagraniczne	22,8	134,0	79,0	20,7	90,8	15,5	26,3
1.1.24.	§ 443 Różne opłaty i składki	408,2	569,0	524,0	458,0	112,2	80,5	87,4
1.1.25.	§ 444 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	3 818,0	3 950,0	3 932,0	3 787,6	99,2	95,9	96,3
1.1.26.	§ 445 Udzielone pożyczki na zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych sędziów i prokuratorów	1 427,0	1 525,0	3 157,0	2 002,0	140,3	131,3	63,4
1.1.27.	§ 448 Podatek od nieruchomości	694,1	743,0	752,3	728,0	104,9	98,0	96,8
1.1.28.	§ 451 Opłaty na rzecz skarbu państwa	1,6	12,0	12,0	2,4	143,0	19,7	19,7
1.1.29.	§ 452 Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	340,5	396,0	401,0	356,3	104,6	90,0	88,9
1.1.30.	§ 454 Składki do organizacji międzynarodowych	3,3	4,0	4,0	3,5	104,8	87,0	87,0

1.1.31.	§ 459 Kary i odszkodowania wypłacone na rzecz osób fizycznych	0,2	1,0	1,0	-	-	-	-
1.1.32.	§ 460 Kary i odszkodowania wypłacone na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	2,0	-	-	-	-	-	-
1.1.33.	§ 461 Koszty postępowania sądowego	7 083,7	9 768,0	9 008,0	7 608,3	107,4	77,9	84,5
1.1.34.	§ 469 Składki członkowskie na rzecz organizacji międzynarodowych	15,0	17,0	17,0	16,0	107,1	94,4	94,4
1.1.35.	§ 470 Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	370,4	1 581,0	775,0	619,6	167,3	39,2	79,9
1.1.36.	§ 471 Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	-	3 115,0	1 811,0	573,3	-	-	31,7
1.1.37.	§ 605 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	572,4	2 200,0	-	-	-	-	-
1.1.38.	§ 606 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	4 632,4	12 344,0	23 728,0	23 661,5	510,8	191,7	99,7
2.	Dział 753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	66 456,3	78 274,0	73 131,0	72 997,9	109,8	93,3	99,8
2.1.	Rozdział 75312 Uposażenie sędziów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne	66 456,3	78 274,0	73 131,0	72 997,9	109,8	93,3	99,8
2.1.1.	§ 311 Świadczenia na rzecz osób fizycznych	66 456,3	78 274,0	73 131,0	72 997,9	109,8	93,3	99,8

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa (po korekcie) zweryfikowanych przez NIK.

- 1) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28 za rok 2020 = kolumna 8 + kolumna 12).
- 2) Ustawa budżetowa z dnia 20 stycznia 2021 r. na rok 2021.
- 3) Stosownie do § 6 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 183) środki klasyfikowane w toku dokonywania wydatków m.in. w paragrafach: 4210, 4220, 4260, 4280, 4300, 4360, 4380, 4390, 4400 na etapie planowania, tj. w projekcie planu, planie oraz planie po zmianach, ujmowane były w paragrafie 4000 – Grupa wydatków bieżących jednostki.

5.4. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 05 – NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ²⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ¹⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ²⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ¹⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia³⁾ w tym:		2 258	341 281,9	12 595,3	2 252	337 428,6	12 486,2	99,1
1.	<i>Dział 751 Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa</i>	2 258	341 281,9	12 595,3	2 252	337 428,6	12 486,2	99,1
1.1.	<i>Rozdział 75102 Naczelné organy sądownictwa</i>	2 258	341 281,9	12 595,3	2 252	337 428,6	12 486,2	99,1
1.1.1.	<i>01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń</i>	1 203	118 692,5	8 222,0	1 209	122 915,5	8 472,2	103,0
1.1.2.	<i>07 asesory prokuratorscy i asesory sądowi</i>	33	6 632,3	16 748,2	42	8 283,1	16 434,7	98,1
1.1.3.	<i>09 sędziowie i prokuratorzy³⁾</i>	546	164 451,5	25 099,4	524	153 825,0	24 463,3	97,5
1.1.4.	<i>16 referendarze sądowi³⁾</i>	74	12 576,5	14 162,7	71	12 126,1	14 232,5	100,5
1.1.5.	<i>17 asystenci sędziów i prokuratorów³⁾</i>	402	38 929,2	8 069,9	406	40 278,9	8 267,4	102,4

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

1) załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, ze zm.), w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401–405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).

2) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

3) Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

5.5. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Naczelnego Sądu Administracyjnego
6. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
7. Rzecznik Praw Obywatelskich
8. Minister Finansów
9. Przewodniczący Krajowej Rady Sądownictwa
10. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka Sejmu Rzeczypospolitej Polski