



KAP.430.010.2021
Nr ewid. 56/2021/P/21/001/KAP

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2020 r.
w części 45 – Sprawy zagraniczne

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej



Bogdan Skwarka

Akceptuję:

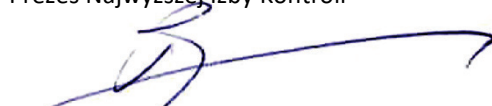
Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli



Małgorzata Motylow

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banas
Warszawa, dnia

05.05.2021

Najwyższa Izba Kontroli
Ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

| | |
|--|-----------|
| 1. WPROWADZENIE..... | 4 |
| 2. OCENA OGÓLNA | 5 |
| 3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE | 6 |
| 3.1. DOCHODY BUDŻETOWE..... | 6 |
| 3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA | 6 |
| 3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ..... | 11 |
| 4. INFORMACJE DODATKOWE..... | 12 |
| 5. ZAŁĄCZNIKI..... | 13 |
| 5.1. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE..... | 13 |
| 5.2. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE | 14 |
| 5.3. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE | 15 |
| 5.4. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE | 17 |
| 5.5. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI..... | 19 |

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2020, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej nr 45 – Sprawy zagraniczne, oraz ocena wykonania planu finansowego MSZ (dysponenta III stopnia)

Zakres kontroli

Analiza realizacji wydatków budżetu państwa:

- kontrola prawidłowości zmian budżetu dokonywanych w części 45 w trakcie roku budżetowego;
- kontrola prawidłowości zmian wynikających z podziału rezerw celowych;
- kontrola prawidłowości dokonanych blokad;
- kontrola przestrzegania ustalonych dla części 45 limitów wydatków, w tym limitów środków na wynagrodzenia;
- kontrola wykorzystania środków otrzymanych z rezerw budżetowych;
- szczegółowa analiza wybranej próby wydatków dysponenta III stopnia;
- kontrola prawidłowości udzielania i realizacji wybranych zamówień publicznych;
- analiza przyznania, wykorzystania i rozliczenia wybranych dotacji;
- analiza stanu zobowiązań;
- analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdań;
- analiza stosowanych przez dysponenta instrumentów nadzoru nad wykonaniem budżetu.

Dysponentem części budżetowej 45 – Sprawy zagraniczne jest, kierujący działem administracji rządowej *sprawy zagraniczne*, Minister Spraw Zagranicznych (zwany dalej Ministrem SZ), będący jednocześnie dysponentem środków budżetowych III stopnia. Na koniec 2020 r. w części 45 funkcjonowało 168 jednostek budżetowych podległych dysponentowi głównemu, których kierownicy pełnili funkcje dysponentów III stopnia:

- dwie w kraju: Ministerstwo Spraw Zagranicznych (jako jednostka obsługująca dysponenta części 45 budżetu państwa oraz jako centrala MSZ realizująca bezpośrednio dochody i wydatki na poziomie dysponenta III stopnia) i Przychodnia Lekarska Służby Zagranicznej;
- 166 placówek zagranicznych: 93 ambasady, 8 stałych przedstawicielstw przy organizacjach międzynarodowych, 37 konsulatów generalnych, 25 instytutów polskich i ośrodków kultury polskiej, jedna agencja konsularna, Biuro Przedstawiciela RP przy Palestyńskiej Władzy Narodowej w Ramallah oraz Biuro Polskie w Tajpej.

W ramach części 45 finansowano między innymi: zadania MSZ związane z prowadzeniem polityki zagranicznej, przedsięwzięcia współpracy rozwojowej oraz płatności składek do organizacji międzynarodowych.

W 2020 r. dochody w części 45 wyniosły 125 349,2 tys. zł, w tym 604,8 tys. zł (tj. 0,5% dochodów w części) zostały zrealizowane przez Ministerstwo, jako dysponenta III stopnia.¹ Wydatki budżetu państwa zrealizowano w łącznej wysokości 2 141 844,2 tys. zł, z czego 287 443,7 tys. zł (13,4% wydatków w części) stanowiły wydatki Ministerstwa jako dysponenta III stopnia. Udział dochodów tej części w budżecie państwa ogółem w 2020 r. wyniósł 0,03%, a wydatków 0,42%.

W części 45 budżetu państwa nie planowano i nie realizowano wydatków na projekty finansowane w ramach budżetu środków europejskich.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli².

¹ Szczegółowe informacje dotyczące dochodów budżetowych, wydatków budżetu państwa zostały przedstawione w załącznikach 5.2. i 5.3 do niniejszej informacji.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 1200 ze zm.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa
w 2020 r. w części 45
– Sprawy zagraniczne

Najwyższa Izba kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2020 r. w części 45 – Sprawy zagraniczne.

W wyniku kontroli 7,3% wydatków dysponenta III stopnia i 16,5% wydatków na dotacje poniesionych przez dysponenta głównego (tj. łącznie 2,2% wydatków zrealizowanych w części 45 – Sprawy zagraniczne) ustalono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³ (zwanej dalej: ufp) i aktach wykonawczych. W wyniku kontroli nie stwierdzono nielegalnego, niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2020 r. przez dysponenta części 45 – Sprawy zagraniczne i sprawozdań jednostkowych Ministerstwa jako dysponenta III stopnia i dysponenta głównego.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 45 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań budżetowych, sprawozdań w zakresie operacji finansowych, z uwzględnieniem sprawozdań dysponenta III stopnia. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w 2020 r. w części 45 – Sprawy zagraniczne przedstawiona została w załączniku w pkt 5.1. niniejszej informacji.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 305.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE

3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2020 r., kontrola dochodów budżetowych w części 45 – Sprawy zagraniczne została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na 2020 r.⁴ w części 45 – Sprawy zagraniczne zaplanowano dochody w kwocie 184 839,0 tys. zł. Zrealizowano dochody w kwocie 125 349,2 tys. zł, co stanowiło 67,8% planu po zmianach. Niższa niż zaplanowano realizacja dochodów budżetowych w 2020 r. wynikała głównie z pandemii COVID-19 na całym świecie, co spowodowało czasowe ograniczenia w ruchu granicznym i w funkcjonowaniu placówek zagranicznych, przez co znacząco zmniejszyła się liczba wydawanych wiz i stanowiących dochody, opłat za ich wydanie. W porównaniu do roku 2019 dochody w 2020 r. były niższe o 78 627,8 tys. zł, tj. o 38,5%.

Według sprawozdania Rb-27, na koniec 2020 r. wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 2571,3 tys. zł, w tym zaległości stanowiły kwotę 2566,1 tys. zł. W porównaniu do roku 2019 należności były niższe o 91,4 tys. zł, tj. 3,4%, a zaległości niższe o 88,5 tys. zł, tj. o 3,3%, co wynikało m.in. ze zwrotów kosztów postępowania sądowego oraz skutecznej egzekucji przeprowadzonej przez komornika

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Wydatki budżetu państwa w części 45 zostały zrealizowane w 2020 r. w kwocie 2 141 844,2 tys. zł (w tym wydatki niewygasające z upływem 2020 r. wyniosły 22 656,6 tys. zł), co stanowiło 97,2% planu po zmianach (2 203 879,0 tys. zł). Były one niższe od wydatków zrealizowanych w 2019 r. (2 178 054,4 tys. zł) o 36 210,2 tys. zł, tj. o 1,7%. Zmniejszenie, zarówno w porównaniu do roku ubiegłego, jak i planu, wynikało przede wszystkim z ograniczeń wynikających z pandemii COVID-19 mających wpływ m.in. na działania promocyjne i polonijne, a także na mniejsze zakupy towarów i usług, z uwagi na wykonywanie pracy zdalnej przez pracowników ministerstwa.

Wydatki budżetu państwa w Ministerstwie (dysponent III stopnia) wyniosły 287 443,7 tys. zł (w tym wydatki niewygasające z upływem 2020 r. 218,9 tys. zł), co stanowiło 98,6% planu po zmianach (291 405,1 tys. zł). W porównaniu do wydatków zrealizowanych w 2019 r. (318 458,1 tys. zł) wydatki były niższe o 31 233,4 tys. zł, tj. 9,81%.

W 2020 r. w części 45 wydatkowano 21 644,5 tys. zł, tj. 98,6% środków przeniesionych z rezerwy ogólnej budżetu państwa (21 955,0 tys. zł⁵). Środki te zostały przeznaczone na:

- realizację wspólnego projektu migracyjno-rozwojowego Grupy Wyszehradzkiej i Niemiec na rzecz Maroka;
- wkład w odbudowę Republiki Albanii po trzęsieniu ziemi;
- współfinansowanie tworzenia i rozpowszechniania programu telewizyjnego Telewizji Polskiej S.A. pod nazwą „BELSAT TV”.

Wydatki ze środków przeniesionych z rezerwy celowej budżetu państwa (160 802,4 tys. zł⁶) wyniosły 155 831,8 tys. zł, tj. 96,9% (w tym wydatki niewygasające z upływem 2020 r. 17 264,3 tys. zł). W ramach otrzymanych środków z rezerw celowych na walkę z COVID-19 wydatkowano 28 430,9 tys. zł (tj. 100% środków przewidzianych na ten cel), m.in. na finansowanie projektów „Polska

⁴ Ustawa budżetowa na rok 2020 z dnia 14 lutego 2020 r. (Dz. U. poz. 571, ze zm.), zwana dalej Ustawą budżetową.

⁵ Kwota ta uwzględnia zmniejszenie środków z rezerwy ogólnej z 10 089,8 tys. zł na podstawie dwóch decyzji Ministra SZ, wydanych odpowiednio na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 177 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 177 ust. 3 pkt 2 ufp.

⁶ Kwota ta uwzględnia zmniejszenie środków z rezerw celowych w wyniku korekt decyzji (o 1 898,9 tys. zł) oraz w wyniku blokad (497,2 tys. zł) dokonanych w związku z decyzją Ministra Finansów o utworzeniu rezerwy celowej poz. 75 z wydatków zablokowanych.

pomoc rozwojowa i humanitarna w odpowiedzi na pandemię COVID-19”, czy też sfinansowanie specjalnej edycji Polish Challenge Fund⁷. Środki z rezerw celowych zostały przeznaczone ponadto na sfinansowanie m.in.:

- przedsięwzięć współpracy rozwojowej przez Fundację Solidarności Międzynarodowej;
- przeprowadzenie I tury wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w obwodach głosowania utworzonych dla obywateli polskich przebywających za granicą oraz koszty wysyłki dokumentacji wyborczej do kraju z wyborów do Sejmu i Senatu RP w 2019 r., Parlamentu Europejskiego w 2019 r. oraz Prezydenta RP w 2020 r.;
- wpłaty na rzecz Agencji Narodów Zjednoczonych ds. Pomocy Uchodźcom Palestyńskim na Bliskim Wschodzie (UNRWA) oraz Funduszu Narodów Zjednoczonych na rzecz Dzieci (UNICEF);
- wpłaty w ramach pomocy humanitarnej na rzecz Międzynarodowego Komitetu Czerwonego Krzyża (ICRC);
- wydatków związanych z budową nowej siedziby Ambasady RP w Republice Federalnej Niemiec;
- współfinansowania tworzenia i rozpowszechniania programu telewizyjnego Telewizji Polskiej S.A. pod nazwą „BELSAT TV”.

Niepełne wykorzystanie środków z rezerw wynikało przede wszystkim z:

- różnic kursowych (przy wpłatach do organizacji międzynarodowych);
- zwrotów niewykorzystanych części dotacji;
- oszczędności wynikających ze zmniejszenia obsad komisji wyborczych przy wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej oraz ograniczenia podróży służbowych spowodowanych pandemią COVID-19.

Szczegółowe badanie kwoty 21 644,5 tys. zł z rezerwy ogólnej (100% przyznanych środków) oraz kwoty 19 963,6 tys. zł z rezerwy celowej (12,4% przyznanych środków) wykazało, że zostały one wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

W 2020 r. dysponent części 45 wydał, na podstawie art. 177 ust.1 pkt 2 i 3 ufp, dziewięć decyzji⁸ w sprawie blokowania środków na łączną kwotę 16 060,5 tys. zł (w tym blokadami objęto 10 586,9 tys. zł z rezerw celowych i rezerwy ogólnej). Blokady wynikały z nadmiaru posiadanych środków powstałego między innymi z powodu:

- opóźnień w realizacji zadań spowodowanych ograniczeniami wynikającymi z pandemii COVID-19 oraz brakiem możliwości przeprowadzenia postępowania o zamówienie publiczne;
- niższego niż pierwotnie planowano zapotrzebowania na środki przez placówki zagraniczne;
- wystąpienia różnic kursowych w związku z zapłatą składek do organizacji międzynarodowych.

Ustalono, że blokad dokonano niezwłocznie po ustaleniu, że środki nie zostaną wykorzystane do końca roku budżetowego.

Ponadto w 2020 r. dysponent części 45 wydał jedną decyzję w sprawie blokowania środków w kwocie 28 682,0 tys. zł, na podstawie art. 31 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych⁹, w związku z decyzją Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie blokowania planowanych na rok 2020 wydatków budżetu państwa. Powyższa kwota została określona przez Ministerstwo Finansów w związku ze stwierdzeniem niepełnej realizacji planu wydatków na wynagrodzenia wraz z pochodnymi oraz uposażenia na podstawie złożonych zapotrzebowań środków na wydatki w listopadzie i grudniu 2020 r. Powyższe środki miały zostać przeznaczone m.in. na zakup szczepionki oraz przeprowadzenie procesu szczepień.

Zestawienie wydatków budżetowych w części 45 zostało przedstawione w załączniku w pkt 5.3. niniejszej informacji.

⁷ Instrument włączenia polskiego sektora prywatnego do realizacji współpracy rozwojowej w obszarze przeciwdziałania COVID-19.

⁸ Decyzje o blokowaniu środków były wydawane w październiku (jedna decyzja), listopadzie (jedna decyzja) i grudniu 2020 r. (siedem decyzji).

⁹ Dz. U. poz. 1842 ze zm.

Wydatki w części 45 według grup ekonomicznych przedstawiały się następująco:

Wydatki na dotacje wyniosły 158 452,9 tys. zł (7,4 % wydatków w części), co stanowiło 98,2% planu po zmianach (161 433,6 tys. zł). W porównaniu do 2019 r. wydatki te były wyższe o 34 695,2 tys. zł. Zwiększenie wynikało m.in. z przekazania w 2020 r. środków dotacji, jako wkładu w odbudowę zniszczeń po trzęsieniu ziemi w Albanii (12 111,9 tys. zł), na realizację wspólnego projektu migracyjno-rozwojowego Grupy Wyszehradzkiej i Niemiec na rzecz Maroka (8532,6 tys. zł) oraz na sfinansowanie specjalnej edycji Polish Challenge Fund – instrumentu włączenia polskiego sektora prywatnego do realizacji współpracy rozwojowej w obszarze przeciwdziałania COVID-19 (989,0 tys. zł). Środki z udzielonych dotacji przeznaczone były m.in. na realizację działań z zakresu dyplomacji publicznej i kulturalnej oraz w ramach polskiej współpracy rozwojowej.

W 2020 r. dotacje przekazywano na realizację zadań publicznych wyłonionych w konkursach¹⁰ oraz w trybie pozakonkursowym (na podstawie *Porozumienia o współpracy w zakresie realizacji inicjatyw służących promocji i umacnianiu demokracji w krajach będących na etapie procesu transformacji systemowej pomiędzy MSZ a Krajową Szkołą Administracji Publicznej*).

Badanie 20 spośród 154 umów o dotacje celowe zawartych w 2020 r. oraz dotacji podmiotowych dla Polskiego Instytutu Spraw Międzynarodowych i Polskiego Komitetu do spraw UNESCO w 2020 r. (łącznie kwota wydatków w próbie dotacji wyniosła 26 128,7 tys. zł, tj. 16,5 % wydatków na dotacje i 1,2% łącznych wydatków poniesionych w części 45 w 2020 r.) wykazało między innymi, że udzielanie dotacji celowych beneficjentom następowało na podstawie umów sporządzonych zgodnie z wymogami określonymi w art. 151 ufp. We wszystkich zbadanych przypadkach sprawozdania z realizacji dotowanych projektów zostały złożone zgodnie z postanowieniami umów i zostały zatwierdzone przez MSZ w terminie określonym w ufp.

Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 252 413,5 tys. zł (11,8% wydatków w części), co stanowiło 92,9% planu po zmianach. W ramach poniesionych wydatków nie wydatkowano środków na walkę z COVID-19. W porównaniu do wydatków z 2019 r. wydatki były wyższe o 3602,7 tys. zł, tj. o 1,4%. Środki wydatkowano m.in. na: wypłaty dodatków zagranicznych i adaptacyjnych członkom służby zagranicznej i dodatków walutowych dla pracowników krajowych, pokrycie kosztów leczenia oraz zakup odzieży ochronnej.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych wyniosły 1 688 821,5 tys. zł (78,8% wydatków w części), co stanowiło 97,8% planu po zmianach. W ramach poniesionych wydatków 1596,6 tys. zł przeznaczono na walkę z COVID-19 (głównie na środki ochrony osobistej, termometry elektroniczne, płyny do dezynfekcji oraz ozonowanie pomieszczeń i samochodów).

W porównaniu do 2019 r. wydatki bieżące były niższe o 67 002,2 tys. zł, tj. o 3,8%. Środki zostały wykorzystane głównie na: składki do organizacji międzynarodowych (726 188,2 tys. zł, tj. 100% planu po zmianach) oraz wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń (460 880,0 tys. zł, tj. 99,5% planu po zmianach).

Według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, przeciętne zatrudnienie w 2020 r. w części 45 wyniosło 3 429 i w stosunku do roku 2019 zwiększyło się (per saldo) o 37 osób, tj. o 1,1%, z tego:

- w rozdziale 75001 – *Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej* nastąpił wzrost o 31 osób, zatrudnionych na nowoutworzonych stanowiskach służby ochrony i kontaktu;
- w rozdziale 75069 – *Zadania realizowane w placówkach zagranicznych przez przedstawicieli organów administracji państwowej* zatrudnienie wzrosło o trzy osoby, które obsadziły stanowiska w ramach porozumień z resortami, na podstawie których ich przedstawiciele są kierowani na stanowiska w placówkach zagranicznych;
- w rozdziale 75057 – *Placówki zagraniczne* zatrudnienie zwiększyło się o cztery osoby w związku m.in. z obsadzeniem stanowisk w nowo otwartej Ambasady RP na Malcie;
- w rozdziale 75095 – *Pozostała działalność* nastąpił spadek zatrudnienia o jedną osobę w związku ze zmniejszeniem zatrudnienia w Przychodni Lekarskiej MSZ.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w przeliczeniu na jednego pełnozatrudnionego wyniosło 7989,4 zł i w porównaniu z przeciętnym wynagrodzeniem w roku 2019 wzrosło o 69,3 zł, tj. o 0,9%.

¹⁰ Konkursy: Polska pomoc humanitarna i rozwojowa w odpowiedzi na pandemię COVID-19, Polska Pomoc Rozwojowa 2018 i 2019, Pomoc Humanitarna na Bliskim Wschodzie 2019, Edukacja Globalna 2018; Dyplomacja publiczna 2020 - nowy wymiar, Forum Polsko-Czeskie na rzecz zbliżenia społeczeństw, pogłębionej współpracy i dobrego sąsiedztwa; Regionalne Ośrodki Debaty Międzynarodowej, Współpraca z Polonią i Polakami za Granicą 2020 – Infrastruktura Polonijna.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 42 156,3 tys. zł¹¹, co stanowiło 94,3% planu po zmianach (44 668,0 tys. zł). W stosunku do roku 2019 były one niższe o 7505,9 tys. zł, tj. o 15,1%.

W ramach wydatków na inwestycje przewidziano (w planie według ustawy budżetowej na 2020 r.) 4684,0 tys. zł na realizację trzech zadań w kraju¹² oraz 5952,0 tys. zł na siedem zadań w placówkach zagranicznych¹³. Wydatkowano w 2020 r. łącznie 26 116,4 tys. zł (w tym 19 630,1 tys. zł stanowiły wydatki niewygasające), co stanowiło 96,2 % planu po zmianach (27 143,0 tys. zł).

W Ministerstwie zrealizowano trzy zadania inwestycyjne, a realizacja dwóch zadań została przeniesiona na 2021 r. w ramach wydatków niewygasających¹⁴.

W placówkach zagranicznych zrealizowano cztery zadania, w tym dwa wprowadzone w trakcie roku. Realizację czterech inwestycji przeniesiono na 2021 r. w ramach wydatków niewygasających¹⁵. Przeniesienie wydatków na 2021 r. spowodowane było występowaniem pandemii Covid-19 (inwestycje dotyczące budowy nowej siedziby Ambasady RP w Mińsku i adaptacji nowej siedziby Ambasady RP w Bogocie). W przypadku inwestycji w Paryżu przeniesienie wydatków spowodowane było czasochłonnymi uzgodnieniami w celu spełnienia wymogów prawa miejscowego w zakresie systemów przeciwpożarowych, a w przypadku inwestycji w Berlinie wydłużyły się procedury zamówienia publicznego na wykonanie robót budowlanych (ostatecznie w październiku 2020 r. została podpisana umowa). W trakcie roku zrezygnowano z realizacji jednej inwestycji w Ambasadzie RP w Montrealu a wprowadzono do planu trzy zadania w placówkach zagranicznych w Houston, Malcie i Oslo.

W ramach wydatków na zakupy inwestycyjne w ustawie budżetowej zaplanowano 17 325,0 tys. zł. na: zakup sprzętu i urządzeń systemów zabezpieczenia technicznego, zakup samochodów na potrzeby MSZ i placówek zagranicznych oraz zakup wyposażenia obiektów MSZ i placówek zagranicznych (klimatyzatory, urządzenia RTV i AGD). W trakcie roku plan zwiększono do 17 524,8 tys. zł, m.in. w związku z zakupem sprzętu do łączności satelitarnej. Łącznie na zakupy inwestycyjne w 2020 r. wydatkowano 16 039,9 tys. zł, co stanowiło 91,6% planu po zmianach. Niepełne wykonanie planu zakupów inwestycyjnych było spowodowane m. in. niższą niż planowana ceną zakupionych składników majątku, a także różnicami kursowymi.

Zobowiązania w części 45 na koniec 2020 r. wyniosły 80 279,9 tys. zł i były wyższe o 1,4% niż kwota zobowiązań na koniec 2019 r. (79 188,3 tys. zł). Największy udział miały zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i składek na ubezpieczenia społeczne (26 440,6 tys. zł) oraz składek do organizacji międzynarodowych (38 093,0 tys. zł). Zobowiązania wymagalne na koniec 2020 r. wyniosły 929,80 zł i dotyczyły m.in. zwrotu kosztów w egzekucji administracyjnej na rzecz organu egzekucyjnego (naczelnika urzędu skarbowego) – w wysokości 25,80 zł¹⁶ oraz zwrotu kosztów postępowania na rzecz skarżącej w postępowaniu prowadzonym przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym – w wysokości 797,00 zł¹⁷. Kontrola wykazała, iż w części 45 nie zapłacono odsetek z tytułu nieterminowego wykonania zobowiązań.

Szczegółowym badaniem objęto prawidłowość realizacji wydatków budżetu państwa (w tym prawidłowość wyboru trybów udzielania zamówień publicznych oraz stosowania wyłączeń ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych¹⁸ dalej ustawa Pzp) w kwocie 21 082,2 tys. zł (wydatki bieżące – 17 018,0 tys. zł i majątkowe 4064,2 tys. zł). Badana próba stanowiła 7,3% wydatków Ministerstwa i 1,0% wydatków budżetu państwa w części 45 – Sprawy zagraniczne. Próbe wydatków w kwocie 15 910,2 tys. zł wylosowano metodą monetarną (MUS – z prawdopodobieństwem

¹¹ W tym 19 630,1 tys. zł stanowią wydatki niewygasające.

¹² Na realizację nowej siedziby MSZ (4 084,0 tys. zł), adaptację budynku przy ul. Bagatela 5 na potrzeby biurowo-konferencyjno-szkoleniowe MSZ (565,0 tys. zł) oraz na modernizację zasilania energetycznego obiektów MSZ (35,0 tys. zł).

¹³ Na budowę nowej siedziby Ambasady RP w Berlinie (902,4 tys. zł) i w Republice Białorusi (2778,0 tys. zł); adaptacja nowej siedziby Ambasady RP w Bogocie (8,0 tys. zł), w Manili (164,3 tys. zł), Przedstawicielstwa RP w Ramallah (2894,3 tys. zł) oraz pomieszczenia piwnicznego Konsulatu Generalnego RP w Montrealu (47,0 tys. zł); instalacje techniczne w Ambasadzie RP w Dakarze (461,6 tys. zł) i w Ambasadzie RP w Paryżu (98,5 tys. zł).

¹⁴ Przebudowa 5 piętra i instalacji wodno-kanalizacyjnej oraz Modernizacja zasilanie energetycznego obiektów MSZ przy al. J. Szucho 23 i al. J. Szucho 23A w Warszawie polegającej na wykonaniu projektu przebudowy kabli nN, rozdzielnic oraz wymianie agregatu prądotwórczego.

¹⁵ Na realizację zadań budowy nowej siedziby Ambasady RP w Berlinie, budowy nowej siedziby Ambasady RP w Republice Białorusi adaptacji nowej siedziby Ambasady RP w Bogocie oraz instalacji systemu przeciwpożarowego w budynkach Ambasady RP w Paryżu.

¹⁶ Dokumenty do Biura Finansów w MSZ wpłynęły 15 lutego 2021 r. (19 listopada 2020 r. doręczono do MSZ zawiadomienie wierzyciela o wysokości kosztów postępowania egzekucyjnego).

¹⁷ Dokumenty do Biura Finansów MSZ wpłynęły 3 lutego 2021 r. (18 grudnia 2020 r. doręczono do MSZ prawomocny wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego).

¹⁸ Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm. Uchylona z dniem 1 stycznia 2021 r.

proporcjonalnym do wartości) oraz uzupełniono doborom celowym (według osądu kontrolera) o 5172,0 tys. zł. W ramach powyższej próby wydatków prawidłowość stosowania procedur realizacji zamówień publicznych badano w odniesieniu do czterech postępowań (o łącznej wartości 7291,4 tys. zł) przeprowadzonych na podstawie przepisów ustawy Pzp w formie przetargu nieograniczonego (o wartości 2964,3 tys. zł), zamówienia z wolnej ręki (o wartości 4199,6 tys. zł) oraz dwóch postępowań (o łącznej wartości 127,5 tys. zł) przeprowadzonych bez stosowania tej ustawy.

W wyniku przeprowadzonego badania stwierdzono, że wydatków w części 45 dokonywano zgodnie z planem finansowym oraz umowami, na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami. Badanie prawidłowości wyboru trybu udzielania zamówień publicznych nie wykazało nieprawidłowości. W wyniku analizy badania postępowań pod kątem prawidłowości stosowania procedur określonych w ustawie Pzp, nie stwierdzono naruszeń tych przepisów.

W MSZ, w ramach wykonywania nadzoru i kontroli przez dysponenta III stopnia i dysponenta części budżetowej na podstawie art. 175 ust. 1 i 2 upf, zapewniono w trakcie całego roku monitorowanie poziomu wykonania wydatków.

3.2.2. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

Wydatki w części 45 zostały poniesione m.in. na realizację stałych zadań MSZ związanych z prowadzeniem polityki zagranicznej, realizację przedsięwzięć współpracy rozwojowej, działalność konsularną oraz na płatność składek do organizacji międzynarodowych, w tym Ministerstwo:

- realizowało zadania związane z przewodnictwem Polski i jubileuszu 30 lecia w Grupie Wyszehradzkiej V4 w dniach 5-8 lipca 2020 r. w Krakowie¹⁹;
- realizowało zadania związane z ochroną placówek zagranicznych i obiektów krajowych MSZ²⁰;
- realizowało zadania związane z interesami Polski w ramach dwustronnych i wielostronnych stosunków w wymiarze politycznym i gospodarczym²¹;
- organizowało transport przesyłek zwykłych i dyplomatycznych do placówek zagranicznych RP²².

Wydatki poniesione w części 45 w 2020 r. na przeciwdziałanie i walkę z COVID-19 wyniosły łącznie 30 028,0 tys. zł, w tym w Ministerstwie (dysponent III stopnia) wyniosły 351,0 tys. zł. Dotyczyły one głównie:

- finansowania projektów wyłonionych w konkursie „Polska pomoc rozwojowa i humanitarna w odpowiedzi na pandemię COVID-19”;
- wpłat wielostronnych²³ oraz projektów realizowanych za pośrednictwem polskich placówek zagranicznych zgodnie z Planem współpracy rozwojowej w 2020 r.;
- zakupów środków ochrony osobistej dla pracowników w postaci maseczek, przyłbic, rękawiczek jednorazowych, żeli i płynów antybakteryjnych;
- zakupów usług firm miejscowych w zakresie odkażania i dezynfekcji po stwierdzonym przypadku zarażenia COVID-19.

W efekcie poniesionych w 2020 r. wydatków majątkowych w kwocie 42 156,3 tys. zł sfinansowano m.in. pięć inwestycji w obiektach MSZ w kraju oraz 11 zadań inwestycyjnych w 10 placówkach zagranicznych (w Dakarze realizowano dwa zadania). Ponadto dokonano zakupów urządzeń i sprzętu zabezpieczenia technicznego, teleinformatycznego, a także licencji i oprogramowanie, samochodów i wyposażenia na potrzeby placówek zagranicznych.

W skierowanym do Ministra Spraw Zagranicznych wystąpieniu pokontrolnym po kontroli wykonania budżetu państwa w 2019 r., NIK sformułowała wniosek dotyczący zapewnienia mechanizmów skutecznego nadzoru i kontroli nad efektywnością realizacji planów w układzie zadaniowym w związku ze stwierdzeniem dwóch nieprawidłowości polegających na:

- nieokreśleniu mierników wykonania zadań, podzadań i działań dla poszczególnych jednostek w części 45, w tym dla centrali MSZ jako dysponenta III stopnia, co utrudniało dokonanie rzetelnej oceny efektywności i skuteczności realizacji planów na poziomie tych jednostek,

¹⁹ Na ten cel wydatkowano 126,8 tys. zł z rezerwy celowej budżetu państwa.

²⁰ Inspektorat Służby Zagranicznej wydatkował na ten cel 11 091,7 tys. zł.

²¹ Na ten cel Biuro Ministra MSZ wydatkowało kwotę 1251,0 tys. zł.

²² Na ten cel Wydział Spedycji i Zaopatrzenia Biura Administracji wydatkował kwotę 886,5 tys. zł.

²³ Np. na rzecz wparcia działań WFP w Kenii, wpłaty do Biura Narodów Zjednoczonych ds. koordynacji Pomocy Humanitarnej UNOCHA, wpłaty do Międzynarodowego Komitetu Czerwonego Krzyża (ICRC).

- nierzetelnym (bez uwzględnienia danych źródłowych z części placówek zagranicznych) obliczeniu osiągniętej w 2019 r. wartości miernika osiągnięcia celu dla zadania 15.2 *Ocena aktywności MSZ i placówek zagranicznych w zakresie kształtowania wizerunku Polski w mediach zagranicznych*.

Kontrola realizacji wniosku wykazała, że wszystkie placówki zobligowane do raportowania wartości niezbędnych do obliczenia wartości miernika przesłały niezbędne dane do jego obliczenia, a zatem wniosek NIK w tej części został zrealizowany (w 2019 r. takie dane zostały przesłane przez 90% placówek zobowiązanych do raportowania). W pozostałym zakresie wniosek nie został zrealizowany, gdyż w 2020 r. – podobnie jak w latach poprzednich - nie zostały określone mierniki wykonania zadań, podzadań i działań dla poszczególnych jednostek w części 45, w tym dla centrali MSZ jako dysponenta III stopnia.

3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania przez dysponenta części 45 rocznych łącznych sprawozdań budżetowych za 2020 r. oraz sprawozdań jednostkowych Ministerstwa jako dysponenta III stopnia i dysponenta głównego:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1)

oraz w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2020 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym i merytorycznym. Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 45 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i jednostek podległych). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Ministerstwa (dysponenta III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzanych sprawozdań.

Do dnia zakończenia czynności kontrolnych w ramach cz. 45 korygowano roczne sprawozdania jednostkowe:

- dysponenta III stopnia (Ministerstwa) – Rb-N w zakresie należności oraz Rb-27, Rb-28 i Rb-BZ1 m.in. w zakresie zobowiązań;
- dysponenta głównego części 45 – Rb-27 i Rb-N w zakresie należności oraz Rb-28 i Rb-Z w zakresie zobowiązań.

Na podstawie otrzymanych korekt ww. sprawozdań, dysponent części 45, do 13 kwietnia 2021 r., sporządził korektę sprawozdań łącznych Rb-27, Rb-28, Rb-Ni Rb-Z.

Korekty wynikały m.in. z weryfikacji i aktualizacji sald kont oraz wpływu dokumentów księgowych, które należało ująć w księgach rachunkowych dotyczących 2020 r.

4. INFORMACJE DODATKOWE

Wystąpienie pokontrolne po kontroli wykonania budżetu państwa w 2020 r. w części 45 zostało skierowane do Ministra SZ 12 kwietnia 2021 r. W wystąpieniu pokontrolnym NIK nie formułowała wniosków pokontrolnych.

5. ZAŁĄCZNIKI

5.1. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE

Oceny wykonania budżetu w części 45 – Sprawy zagraniczne dokonano stosując kryteria²⁴ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2020 roku²⁵.

| | |
|------------------------------------|--------------------------------|
| Dochody (D) ²⁶ : | 125 349,2 tys. zł |
| Wydatki (W): | 2 141 844,2 tys. zł |
| Łączna kwota (G = D + W): | 2 141 844,2 tys. zł |
| Waga wydatków w łącznej kwocie: | (Ww = W : G = 1) |
| Nieprawidłowości w wydatkach (Ow): | Nie wystąpiły nieprawidłowości |
| Ocena cząstkowa wydatków: | pozytywna (5) |
| Łączna ocena ŁO ²⁷ : | pozytywna (5) |
| Opinia o sprawozdaniach: | pozytywna |
| Ocena ogólna: | pozytywna |

²⁴ <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

²⁵ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>.

²⁶ Zgodnie z założeniami kontroli budżetowej planowanie i realizacja dochodów w tej części nie były objęte szczegółowym badaniem. W związku z powyższym nie uwzględnia się dochodów przy ustalaniu wartości G.

²⁷ $\text{ŁO} = \text{Od} \times \text{Wd} + \text{Ow} \times \text{Ww}$

5.2.DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE

| Lp. | Wyszczególnienie | 2019 | 2020 | | 5:3 | 5:4 |
|----------------|--|-----------|----------------------|-----------|-------|-------|
| | | Wykonanie | Ustawa ¹⁾ | Wykonanie | | |
| | | tys. zł | | | % | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogółem, w tym: | | 203 977,0 | 184 839,0 | 125 349,2 | 61,5 | 67,8 |
| 1. | Dział 750 Administracja publiczna | 203 977,0 | 184 839,0 | 125 349,2 | 61,5 | 67,8 |
| 1.1. | Rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej | 2 337,1 | 245,0 | 575,1 | 24,6 | 234,7 |
| 1.1.1. | Rozdział 75057 Placówki zagraniczne | 201 473,0 | 184 461,0 | 124 628,9 | 61,9 | 67,6 |
| 1.1.2. | Rozdział 75058 Działalność informacyjna i kulturalna prowadzona za granicą | 22,9 | 56,0 | 63,0 | 275,1 | 112,5 |
| 1.1.3. | Rozdział 75069 Zadania realizowane w placówkach zagranicznych przez przedstawicieli organów administracji rządowej | 0,0 | 0,0 | 6,5 | - | - |
| 1.1.4. | Rozdział 75079 Pomoc zagraniczna | 93,9 | 44,0 | 35,8 | 38,1 | 81,4 |
| 1.1.5. | Rozdział 75095 Pozostała działalność | 50,1 | 33,0 | 39,9 | 79,6 | 120,9 |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa.

5.3. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE

| Lp. | Wyszczególnienie | 2019 | 2020 | | | | 6:3 | 6:4 | 6:5 |
|----------------|---|-------------------------|----------------------|--------------------|-------------------------|---------------------|-------|----------|-------|
| | | Wykonanie ¹⁾ | Ustawa ²⁾ | Budżet po zmianach | Wykonanie ³⁾ | w tym niewygasające | | | |
| | | tys. zł | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 6a | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem, w tym: | | 2 178 054,4 | 2 055 560,0 | 2 203 879,0 | 2 141 844,2 | 22 656,6 | 98,3 | 104,2 | 97,2 |
| 1. | Dział 750 Administracja publiczna | 2 123 637,0 | 1 987 727,0 | 2 123 212,0 | 2 063 014,2 | 22 656,6 | 97,2 | 103,8 | 97,2 |
| 1.1. | Rozdział 75001 Urzędu naczelnych i centralnych organów administracji rządowej | 304 083,6 | 286 529,0 | 278 125,2 | 274 324,2 | 218,9 | 90,0 | 96,0 | 99,0 |
| 1.2. | Rozdział 75051 Wybory Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej | 0,0 | 0,0 | 17 920,0 | 14 691,9 | 0 | - | - | 82,0 |
| 1.3. | Rozdział 75052 Wybory do Sejmu i Senatu | 2 879,1 | 0,0 | 275,0 | 93,7 | 0 | 3,3 | - | 34,1 |
| 1.4. | Rozdział 75055 Wybory do Parlamentu Europejskiego | 1 205,0 | 0,0 | 275,0 | 83,2 | 0 | 6,9 | - | 30,3 |
| 1.5. | Rozdział 75057 Placówki zagraniczne | 858 445,0 | 950 680,0 | 891 572,2 | 846 278,1 | 19 411,2 | 98,6 | 89,0 | 94,9 |
| 1.6. | Rozdział 75058 Działalność informacyjna i kulturalna prowadzona za granicą | 39 076,3 | 40 388,0 | 24 077,0 | 22 702,3 | 0 | 58,1 | 56,2 | 94,3 |
| 1.7. | Rozdział 75062 Polski Instytut Spraw Międzynarodowych | 12 890,3 | 12 784,0 | 12 784,0 | 11 770,1 | 0 | 91,3 | 92,1 | 92,1 |
| 1.8. | Rozdział 75063 Polski Komitet do spraw UNESCO | 1 272,0 | 1 272,0 | 1 272,0 | 1 272,0 | 0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 1.9. | Rozdział 75069 Zadania realizowane w placówkach zagranicznych przez przedstawicieli organów administracji rządowej | 28 493,8 | 40 169,0 | 32 436,0 | 28 955,3 | 0 | 101,6 | 72,1 | 89,3 |
| 1.10. | Rozdział 75074 Rada do Spraw Polaków na Wschodzie | 109,2 | 130,0 | 110,8 | 109,0 | 0 | 99,8 | 83,8 | 98,4 |
| 1.11. | Rozdział 75079 Pomoc zagraniczna | 121 596,6 | 687,0 | 127 361,1 | 126 176,1 | 3 026,5 | 103,8 | 18 366,2 | 99,1 |

| | | | | | | | | | |
|-------|--|-----------|-----------|-----------|-----------|---|-------|-------|-------|
| 1.12. | Rozdział 75080 Działalność badawczo- -rozwojowa | 5 000,0 | 5 000,0 | 5 000,0 | 5 000,0 | 0 | 100,0 | - | 100,0 |
| 1.13. | Rozdział 75095 Pozostała działalność | 748 586,1 | 650 088,0 | 732 003,7 | 731 558,3 | 0 | 97,7 | 112,5 | 99,9 |
| 2. | Dział 752 Obrona Narodowa | 1 189,1 | 1 180,0 | 1 150,0 | 1 150,0 | 0 | 96,7 | 97,5 | 100,0 |
| 2.1. | Rozdział 75212 Pozostałe wydatki obronne | 1 189,1 | 1 180,0 | 1 150,0 | 1 150,0 | 0 | 96,7 | 97,5 | 100,0 |
| 3. | Dział 801 Oświata i wychowanie | 5 808,0 | 5 441,0 | 4 201,0 | 3 801,9 | 0 | 65,5 | 69,9 | 90,5 |
| 3.1. | Rozdział 80135 Szkolnictwo polskie za granicą | 5 808,0 | 5 441,0 | 4 201,0 | 3 801,9 | 0 | 65,5 | 69,9 | 90,5 |
| 4. | Dział 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 2 980,6 | 17 037,0 | 16 266,0 | 15 342,3 | 0 | 514,7 | 90,1 | 94,3 |
| 4.1 | Rozdział 85330 Opieka i pomoc dla Polonii i Polaków za granicą | 2 812,1 | 3 375,0 | 4 062,0 | 3 403,2 | 0 | 121,0 | 100,8 | 83,8 |
| 4.2 | Rozdział 85334 Pomoc dla repatriantów | 168,5 | 0,0 | 470,0 | 399,1 | 0 | 236,9 | - | 84,9 |
| 4.3 | Rozdział 85395 Pozostała działalność | 0,0 | 13 662,0 | 11 734,0 | 11 540,0 | 0 | - | 84,5 | 98,3 |
| 5. | Dział 854 Edukacyjna opieka wychowawcza | 474,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | - | - |
| 5.1 | Rozdział 85413 Kolonie i obozy dla młodzieży polonijnej w kraju | 474,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0,0 | - | - |
| 6. | Dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego | 43 965,5 | 44 175,0 | 59 050,0 | 58 535,8 | 0 | 133,1 | 132,5 | 99,1 |
| 6.1 | Rozdział 92104 Działalność radiowa i telewizyjna | 33 715,0 | 35 715,0 | 53 015,0 | 53 015,0 | 0 | 157,2 | 148,4 | 100,0 |
| 6.2 | Rozdział 92195 Pozostała działalność | 10 250,5 | 8 460,0 | 6 035,0 | 5 520,8 | 0 | 53,9 | 65,3 | 91,5 |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

- 1) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego.
- 2) Ustawa budżetowa.
- 3) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego.

5.4. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 45 – SPRAWY ZAGRANICZNE

| Lp. | Wyszczególnienie | Wykonanie 2019 | | | Wykonanie 2020 | | | 8:5 |
|---|--|--|--------------------------------------|--|--|--|--|---------|
| | | Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ²⁾ | Wynagrodzenia wg Rb-70 ¹⁾ | Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego | Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ²⁾ | Wynagrodzenia wg Rb-70 ¹⁾ tys. zł | Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego | |
| | | | | | | | | tys. zł |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ w tym: | | 3 392 | 322 380,1 | 7 920,1 | 3 429 | 328 747,6 | 7989,4 | 100,9 |
| 1. | dział 750 Administracja publiczna | 3 392 | 322 380,1 | 7 920,1 | 3 429 | 328 747,6 | 7989,4 | 100,9 |
| | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń | 331 | 21 484,6 | 5 409,0 | 381 | 24 169,6 | 5 286,4 | 97,7 |
| | 02 osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe | 5 | 721,5 | 12 025,7 | 6 | 788,5 | 10 951,5 | 91,7 |
| | 03 członkowie korpusu służby cywilnej | 2 539 | 278 785,2 | 9 150,1 | 2 528 | 282 095,0 | 9 299,02 | 101,6 |
| | 11 żołnierze i funkcjonariusze | 14 | 1 598,4 | 9 514 | 14 | 1 761,5 | 10 484,9 | 110,2 |
| | 13 członkowie służby zagranicznej niebędący członkami korpusu służby cywilnej | 503 | 19 627,3 | 3 251,7 | 500 | 19 804,1 | 3 380,8 | 101,5 |
| 1.1. | rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej | 1 574 | 170 129,6 | 9 007,3 | 1 605 | 167 323,9 | 8 687,6 | 96,5 |
| | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami | 317 | 20 55,6 | 5 272,2 | 368 | 22 658,7 | 5 131,1 | 97,3 |
| | 02 osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe | 5 | 721,5 | 12 025,7 | 6 | 788,51 | 10 951,5 | 91,7 |
| | 03 członkowie korpusu służby cywilnej | 1 252 | 149 352,4 | 9 940,9 | 1 231 | 143 876,7 | 9 739,8 | 98,0 |
| 1.2 | 75057 Placówki zagraniczne | 1 729 | 144 544,5 | 6 966,7 | 1 733 | 153 134,4 | 7 363,7 | 105,6 |

| | | | | | | | | |
|-----|---|-------|-----------|----------|-------|-----------|----------|-------|
| | 03 członkowie korpusu służby cywilnej | 1 213 | 123 179,9 | 8 462,5 | 1 220 | 131 476,3 | 8 980,6 | 106,2 |
| | 10 żołnierze i funkcjonariusze | 14 | 1 761,5 | 10 484,9 | 14 | 1 889,7 | 11 248,4 | 107,3 |
| | 13 członkowie służby zagranicznej niebędący członkami korpusu służby cywilnej | 502 | 19 603,1 | 3 254,2 | 499 | 19 768,3 | 3 301,3 | 101,5 |
| 1.3 | 75069 Zadania realizowane w placówkach zagranicznych przez przedstawicieli organów administracji państwowej | 75 | 6 277,1 | 6 974,5 | 78 | 6 778,5 | 7 242,0 | 103,8 |
| | 03 członkowie korpusu służby cywilnej | 74 | 6 252,9 | 7 041,5 | 77 | 6 742,0 | 7 296,5 | 103,6 |
| | 13 członkowie służby zagranicznej niebędący członkami korpusu służby cywilnej | 1 | 24,2 | 2 016,5 | 1 | 36,51 | 3 042,5 | 150,9 |
| 1.4 | 75095 Pozostała działalność | 14 | 1 429,0 | 8 506,0 | 13 | 1 510,9 | 9 685,0 | 113,9 |
| | 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń | 14 | 1 429,0 | 8 506,0 | 13 | 1 510,9 | 9 685,0 | 113,9 |

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach zweryfikowanego przez NIK.

- 1) załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401-405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).
- 2) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 3) Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, ze zm).

5.5. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej
8. Minister Spraw Zagranicznych
9. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
10. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Spraw Zagranicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Komisja Łączności z Polakami za Granicą Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej