



KNO.430.007.2020

Nr ewid. 131/2020/P/20/001/KNO

Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2019 r.
w części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka,
części 67 – Polska Akademia Nauk
oraz wykonanie planu finansowego
Polskiej Akademii Nauk

MISJA

Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej

WIZJA

Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa

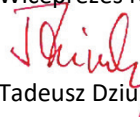
Dyrektor Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa
Narodowego



Piotr Prokopczyk

Akceptuję:

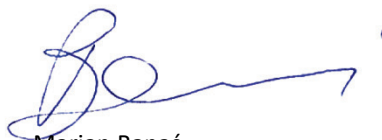
Wiceprezes Najwyższej Izby Kontroli



Tadeusz Dziuba

Zatwierdzam:

Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś

Warszawa, dnia

13.05.2020

Najwyższa Izba Kontroli
ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE	4
2. OCENA OGÓLNA.....	6
3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA	7
3.1. DOCHODY BUDŻETOWE	7
3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH	8
3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ	15
4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 67 – POLSKA AKADEMIA NAUK	17
4.1. DOCHODY BUDŻETOWE	17
4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA.....	17
4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ	18
5. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO POLSKIEJ AKADEMII NAUK	19
5.1. WYKONANIE PLANU PRZYCHODÓW I KOSZTÓW	19
5.2. SPRAWOZDANIA.....	23
6. WYKORZYSTANIE WYBRANYCH DOTACJI Z BUDŻETU PAŃSTWA	24
7. INFORMACJE DODATKOWE	25
8. ZAŁĄCZNIKI	26
8.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK.....	26
8.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA ORAZ CZĘŚCI 67 – POLSKA AKADEMIA NAUK	27
8.3. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO POLSKIEJ AKADEMII NAUK	28
8.4. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA ORAZ CZĘŚCI 67 – POLSKA AKADEMIA NAUK	29
8.5. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA ORAZ W CZĘŚCI 67 – POLSKA AKADEMIA NAUK	31
8.6. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA	33
8.7. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA.....	35
8.8. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO POLSKIEJ AKADEMII NAUK	36
8.9. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI	37

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2019 pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka oraz części 67 – Polska Akademia Nauk

Zakres kontroli

- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym efekty rzeczowe uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych;
- sporządzanie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2019 r. w zakresie operacji finansowych;
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań;
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa.

Ponadto przeprowadzono analizę porównawczą danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami z roku ubiegłego.

Jednostki kontrolowane

Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
Polska Akademia Nauk,
Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach,
Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy,
Akademia Techniczno-Humanistyczna w Bielsku-Białej.

W 2019 r. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Minister) kierował działem administracji rządowej – Szkolnictwo wyższe i nauka oraz był dysponentem dwóch części budżetu państwa, tj. części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka oraz części 67 – Polska Akademia Nauk.

W ramach części 28 i 67 finansowano, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, zadania z zakresu: nauki, obejmujące działania na rzecz realizacji polityki naukowej, naukowo-technicznej i innowacyjnej państwa, szkolnictwa wyższego oraz działalność jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk (PAN) i instytutów badawczych.

W części 28 dysponentem pierwszego stopnia jest Minister natomiast dysponentami trzeciego stopnia ustanowiono:

- 1) Dyrektora Generalnego Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
- 2) Dyrektora Biura Polskiej Komisji Akredytacyjnej (BPKA) – państwowej jednostki budżetowej, prowadzącej obsługę administracyjną Polskiej Komisji Akredytacyjnej,
- 3) Dyrektora Biura Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów¹ (BCKST) – państwowej jednostki budżetowej, która prowadziła obsługę administracyjną Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów.

Dodatkowo w ramach części 28 finansowana była Narodowa Agencja Wymiany Akademickiej (NAWA) – państwowa osoba prawna, nad którą Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego sprawuje nadzór pod względem legalności, rzetelności, celowości i gospodarności.

Całość środków części 67 przekazano w formie dotacji (podmiotowej oraz dwóch celowych) Polskiej Akademii Nauk – państwowej instytucji naukowej, działającej na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Polskiej Akademii Nauk².

W 2019 r. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego w ramach budżetu w układzie zadaniowym realizował zadania zaliczane do czterech funkcji państwa:

- 10 – Szkolnictwo wyższe i nauka (dwa zadania i pięć podzadań),
- 11 – Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic (jedno zadanie i jedno podzadanie),
- 20 – Zdrowie (jedno zadanie i jedno podzadanie),
- 22 – Koordynacja działalności oraz obsługa administracyjna i techniczna (jedno zadanie i jedno podzadanie).

Do oceny wykonania budżetu państwa w części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka, i 67 – Polska Akademia Nauk wykorzystano również wyniki kontroli wykorzystania wybranych dotacji udzielonych z części 28 przez trzy uczelnie publiczne (Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach, Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy, Akademię Techniczno-Humanistyczną w Bielsku-Białej).

Dochody zrealizowane w 2019 r. w części 28 wyniosły 110 482,5 tys. zł. Wydatki budżetu państwa w tej części zrealizowano w wysokości 20 741 067,4 tys. zł. Ponadto z budżetu środków europejskich wydatkowano kwotę 3 356 756,2 tys. zł. Udział dochodów zrealizowanych w części 28 w dochodach budżetu państwa wyniósł 0,03%. Udział zrealizowanych wydatków tej części budżetu państwa wyniósł 5,01%, a w wydatkach budżetu środków europejskich 4,73%. Udział dochodów zrealizowanych przez kontrolowaną jednostkę w dochodach budżetu państwa wyniósł 0,00005%, udział zrealizowanych wydatków 0,001%, a w wydatkach budżetu środków europejskich 0,0008%.

¹ Stosownie do przepisu art. 190 ust. 5 ustawy z dnia 31 lipca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669, ze zm.) z dniem 1 stycznia 2020 r. Biuro Centralnej Komisji do spraw Stopni i Tytułów staje się Biurem Rady Doskonałości Naukowej.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 1183.

Dla części 67 nie zaplanowano dochodów budżetowych na 2019 r. Dochody zrealizowane wyniosły 9,9 tys. zł. Wydatki budżetu państwa w tej części zrealizowano w wysokości 82 743,3 tys. zł. Udział dochodów zrealizowanych w części 67 w dochodach budżetu państwa wyniósł 0,0000025%, natomiast udział zrealizowanych wydatków w tej części w wydatkach budżetu państwa wyniósł 0,02%.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce³, zmieniającej dotychczasowy system finansowania instytucji nauki i szkolnictwa wyższego, od 1 stycznia 2019 r. nastąpiło połączenie części 28 budżetu państwa – Nauka oraz części 38 – Szkolnictwo wyższe w jedną część 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka⁴. W wyniku tego połączenia, Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego został dysponentem części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka⁵. W znowelizowanym od 1 stycznia 2019 r. rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych⁶, m.in. wykreślono dział 803 – Szkolnictwo wyższe, a dotychczasowy dział 730 – Nauka otrzymał nazwę – Szkolnictwo wyższe i nauka. Wprowadzono również nowe nazwy rozdziałów w ramach ww. działu. Wskutek powyższych zmian w niniejszym dokumencie dokonuje się porównania wielkości m.in. dochodów i wydatków części 28 budżetu państwa z łącznymi wielkościami części 28 i 38 w roku poprzednim.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁷.

³ Dz. U. z 2020 r. poz. 85, ze zm.

⁴ Przepisami art. 41 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, wprowadzono zmiany w ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 945, ze zm.), m.in. zlikwidowano dział „nauka” oraz nadano nową nazwę dotychczasowemu działowi „szkolnictwo wyższe”, tj. „szkolnictwo wyższe i nauka”.

⁵ Por. § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1530), w brzmieniu obowiązującym od 18 października 2018 r.

⁶ Zmian dokonano na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 lutego 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. poz. 257).

⁷ Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm.

2. OCENA OGÓLNA

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie budżetu
państwa w 2019 r.
w części 28
– Szkolnictwo wyższe
i nauka oraz części 67
– Polska Akademia Nauk**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka oraz części 67 – Polska Akademia Nauk.

Zaplanowane w 2019 r. w części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka (po zmianach) wydatki budżetu państwa w kwocie 20 812 832,7 tys. zł i budżetu środków europejskich w kwocie 3 496 990,3 tys. zł zrealizowano odpowiednio w kwotach 20 741 067,4 tys. zł (99,7%) oraz 3 356 756,2 tys. zł (96%). Natomiast zaplanowane w 2019 r. w części 67 – Polska Akademia Nauk wydatki budżetu państwa w kwocie 83 138 tys. zł zrealizowano w kwocie 82 743,3 tys. zł (99,5%).

W wyniku kontroli 7,1% wydatków (1 482 334,4 tys. zł) z budżetu państwa oraz 33,7% wydatków (1 131 691,8 tys. zł) z budżetu środków europejskich w części 28 stwierdzono, że zostały one zrealizowane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem przepisów regulujących tryb wykonywania poszczególnych rodzajów wydatków. W zbadanych próbach nie wystąpiły przypadki niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków.

Pozytywnie oceniono wykorzystanie dotacji podmiotowych udzielonych z części 28 przez trzy kontrolowane uczelnie publiczne (Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach, Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy oraz Akademię Techniczno-Humanistyczną w Bielsku-Białej). Stwierdzone w jednej jednostce nieprawidłowości nie miały wpływu na ocenę kontrolowanej działalności.

Środki z części 67 przekazane Polskiej Akademii Nauk w formie dotacji podmiotowej oraz dotacji celowych wykorzystano w wysokości 82 743,3 tys. zł (99,5% planu po zmianach) na realizację zadań ustawowych Akademii.

Kalkulacje ocen ogólnych dla części 28 oraz 67 przedstawiono w załączniku 8.2.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego sprawował nadzór i kontrolę nad realizacją wydatków przez jednostki nadzorowane oraz nad wykorzystywaniem udzielonych dotacji celowych.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych za 2019 r. przez dysponenta części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka oraz części 67 – Polska Akademia Nauk i sprawozdań jednostkowych urzędu obsługującego Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w zakresie środków budżetu państwa oraz środków z budżetu Unii Europejskiej. Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 28 i 67 na podstawie sprawozdań jednostkowych. Kwoty wskazane w sprawozdaniach jednostkowych Ministerstwa były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. System kontroli zarządczej zapewniał w racjonalny sposób prawidłowość sporządzania sprawozdań. Skontrolowane sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie planu
finansowego
Polskiej Akademii Nauk
w 2019 r.**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie również wykonanie planu finansowego Polskiej Akademii Nauk. W 2019 r. PAN realizowała plan finansowy zgodnie z obowiązującymi przepisami. Zrealizowane w 2019 r. przychody wyniosły 131 898,6 tys. zł (93,3% planu po zmianach), a wykonane koszty – 130 077 tys. zł (95,3% planu po zmianach). W wyniku realizacji zadań osiągnięto zakładane efekty, a wydatki z tego tytułu wyniosły 82 743,3 tys. zł (99,5% planu w układzie zadaniowym). Stan środków pieniężnych na koniec 2019 r. wyniósł 49 245,7 tys. zł i był wyższy od planowanego o 19,6%. Wolne środki lokowano z zachowaniem obowiązujących przepisów. W wyniku badania wydatków na kwotę 20 283,4 tys. zł stwierdzono, że zostały one poniesione w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem przepisów regulujących tryb wykonywania poszczególnych rodzajów wydatków. Kalkulację oceny wykonania planu finansowego Polskiej Akademii Nauk przedstawiono w załączniku 8.3.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA

3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2019 r. kontrola dochodów budżetowych w części 28 została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na rok 2019⁸ dochody budżetowe w części 28 zaplanowano w kwocie 31 535 tys. zł. Zrealizowane dochody wyniosły 110 482,5 tys. zł, tj. o 250,3% więcej niż planowano i były większe o 8532,5 tys. zł od łącznych dochodów uzyskanych w 2018 r. w części 28 – Nauka i części 38 – Szkolnictwo wyższe (101 950 tys. zł)⁹. Różnice między dochodami planowanymi na 2019 r. a dochodami zrealizowanymi, wynikały głównie z wysokich dochodów od Narodowego Centrum Badań i Rozwoju, agencji wykonawczej nadzorowanej przez Ministra.

Największe dochody zrealizowano w rozdziale 73008 – Narodowe Centrum Badań i Rozwoju (57 218,4 tys. zł), w rozdziale 73009 – Narodowe Centrum Nauki (23 599,7 tys. zł) oraz w rozdziale 73014 – Działalność dydaktyczna i badawcza (14 983,6 tys. zł). Największy udział w dochodach części 28 stanowiły wpływy ze zwrotów niewykorzystanych dotacji. Dochody w grupie § 295 wyniosły 74 336,9 tys. zł.

Stan należności pozostałych do zapłaty w części 28 na koniec 2019 r. wynosił łącznie 21 163 tys. zł, w tym 18 242,5 tys. zł zaległości, których termin zapłaty minął i mogą być egzekwowane.

U dysponenta III stopnia – Dyrektora Generalnego Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego nie wystąpiły należności pozostałe do zapłaty na koniec 2019 r.

W wyniku badania czynności podjętych przez pracowników Ministerstwa w celu wyegzekwowania czterech należności na łączną kwotę 8337,8 tys. zł stwierdzono, że były one adekwatne i zrealizowane terminowo.

Szczegółowe dane dotyczące dochodów budżetu państwa w części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka przedstawiono w załączniku 8.4.

⁸ Ustawa budżetowa na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r. (Dz. U. poz. 198).

⁹ W 2018 r. dochody w części 28 – Nauka wyniosły 97 302,9 tys. zł, a w części 38 – Szkolnictwo wyższe – 4647,1 tys. zł.

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na 2019 r. zaplanowano wydatki w wysokości 20 092 957 tys. zł. Plan wydatków w tej części budżetowej został zwiększony środkami z części 81 budżetu państwa – Rezerwy ogólne (10 223 tys. zł) oraz z części 83 budżetu państwa – Rezerwy celowe (773 567,7 tys. zł), a także zmniejszony o kwotę 63 915 tys. zł w wyniku przeniesienia zablokowanych środków do części 83 budżetu państwa – Rezerwy celowe¹⁰. W wyniku zmian wydatki zaplanowano na kwotę 20 812 832,7 tys. zł.

Wydatki budżetu państwa w części 28 wyniosły 20 741 067,4 tys. zł (99,7% planu po zmianach) i były one wyższe o 1 125 914,8 tys. zł (5,7%) niż łączne wydatki zrealizowane w 2018 r. w części 28 – Nauka i części 38 – Szkolnictwo wyższe (19 615 152,6 tys. zł)¹¹.

W dziale 730 – Szkolnictwo wyższe i nauka zrealizowano wydatki w kwocie 20 450 677,7 tys. zł, a w dziale 750 – Administracja publiczna w wysokości 55 905,8 tys. zł.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetu państwa w części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka przedstawiono w załączniku 8.5.

Wydatki wykonane w 2019 r. w poszczególnych grupach ekonomicznych w części 28 kształtowały się następująco:

- wydatki na dotacje oraz środki przekazane subwencją wyniosły 19 309 312,7 tys. zł¹² (99,8% planu po zmianach),
- na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano 49 545,8 tys. zł¹³ (98,5% planu po zmianach),
- na wydatki bieżące wydatkowano 858 843,6 tys. zł¹⁴ (98,3% planu po zmianach),
- na wydatki majątkowe wydatkowano 523 365,2 tys. zł (98,1% planu po zmianach).

Środki pochodzące z części 81 budżetu państwa – Rezerwy ogólne przeznaczono na:

- dofinansowanie budowy budynku Wydziału Fizyki i Informatyki dla Akademii Górniczo-Hutniczej w Krakowie (5150 tys. zł),
- sfinansowanie kosztów inicjatywy edukacyjno-informacyjnej adresowanej do grupy 30 studentów pochodzących z terenów objętych dyskryminacją mniejszości religijnych i etnicznych oraz przemocą dla Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie (1073 tys. zł),
- dofinansowanie zakupu nieruchomości przez Akademię Ignatianum od Uniwersytetu Jagiellońskiego (3000 tys. zł),
- dofinansowanie budowy budynku Wydziału Architektury i Wydziału Inżynierii Zarządzania dla Politechniki Poznańskiej (1000 tys. zł).

Środki z rezerwy ogólnej budżetu państwa zostały wykorzystane w 89,7%. Nie wykorzystano środków przeznaczonych na dofinansowanie inwestycji pn. „Budynek Wydziału Architektury i Wydziału Inżynierii Zarządzania” dla Politechniki Poznańskiej. Środki przyznane jednostce (1000 tys. zł) nie zostały w ogóle wykorzystane, ponieważ decyzja Ministra Finansów w sprawie zmian w budżecie państwa na 2019 r. wpłynęła do Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego 31 grudnia 2019 r., w związku z czym nie było możliwości zawarcia umowy i przekazania środków uczelni. Natomiast środki przeznaczone dla Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego wykorzystano w niepełnej wysokości (1024,3 tys. zł), ponieważ m.in. wystąpiły niższe kwoty składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe od wynagrodzeń pracowników uczelni z powodu przekroczenia przez nich kwot ograniczenia rocznej podstawy.

Środki pochodzące z części 83 budżetu państwa – Rezerwy celowe przeznaczono na:

¹⁰ Przeniesienia zablokowanych środków do części 83 budżetu państwa – Rezerwy celowe dokonano na podstawie art. 24d ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. poz. 2435, ze zm.).

¹¹ W 2018 r. wydatki budżetu państwa w części 28 wyniosły 6 699 346 tys. zł, a w części 38 – 12 915 806,6 tys. zł.

¹² W tym 154 257,7 tys. zł stanowiła kwota na współfinansowanie projektów ze środków budżetu Unii Europejskiej (UE).

¹³ W tym 4,2 tys. zł stanowiła kwota na współfinansowanie projektów ze środków budżetu UE.

¹⁴ W tym 44 475,2 tys. zł stanowiła kwota na współfinansowanie projektów ze środków budżetu UE.

- współfinansowanie projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej (18 570,1 tys. zł) – poz. 8 – Środki na realizację projektów współfinansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz ze środków pomocy bezzwrotnej, rozliczenia programów i projektów finansowanych z udziałem tych środków, a także rozliczenia z budżetem Unii Europejskiej;
- podwyższenie wynagrodzeń pracowników; 1) uczelni publicznych oraz uczelni niepublicznych prowadzonych przez kościoły i związki wyznaniowe finansowanych na zasadach uczelni publicznych nadzorowanych przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (724 534 tys. zł); 2) Collegium Medicum Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie oraz Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu (19 510,6 tys. zł); 3) trzech uczelni nadzorowanych przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (1414,9 tys. zł) – poz. 71 – Środki na zwiększenie wynagrodzeń pracowników uczelni;
- realizację programów stypendialnych im. I. Łukasiewicza oraz S. Banacha (8631,7 tys. zł) – poz. 31 – Implementacja polskiego programu współpracy na rzecz rozwoju oraz wsparcie międzynarodowej współpracy na rzecz demokracji i społeczeństwa obywatelskiego, w tym 20 000 tys. zł na TV Białas oraz 8000 tys. zł na redakcję zagraniczną TVP Wilno;
- zwiększenie planu wynagrodzeń w urzędzie obsługującym Ministra, Biurze Polskiej Komisji Akredytacyjnej i Biurze Centralnej Komisji do spraw Stopni i Tytułów¹⁵ w związku z reformą nauki i szkolnictwa wyższego (850 tys. zł) – poz. 73 – Rezerwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania;
- sfinansowanie dodatków służby cywilnej oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego (wraz z pochodnymi) dla czterech urzędników służby cywilnej mianowanych od 1 grudnia 2018 r. i czterech mianowanych od 1 grudnia 2019 r. zatrudnionych w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego (56,4 tys. zł) – poz. 20 – Środki przeznaczone na szkolenia i wynagrodzenia na nowe mianowania urzędników służby cywilnej oraz środki przechodzące z 2018 r. oraz zwiększenie wynagrodzeń aplikantów i asesorów Urzędu Patentowego RP w związku z awansem zawodowym.

Szczegółowemu badaniu poddano środki z poz. 71 oraz poz. 31 rezerw celowych. Środki z poz. 31 części 83 budżetu państwa na realizację programów stypendialnych im. I. Łukasiewicza oraz S. Banacha wykorzystano w całości. Środki z poz. 71 części 83 budżetu państwa na zwiększenie wynagrodzeń pracowników uczelni wykorzystano w 100%.

Środki z poz. 71 części 83 budżetu państwa zostały wykorzystane w całości przez uczelnie, które je otrzymały. Kwota 724 534 tys. zł została podzielona między 60 publicznych uczelni akademickich, 33 publiczne uczelnie zawodowe oraz sześć niepublicznych uczelni prowadzonych przez kościoły i związki wyznaniowe finansowanych na zasadach uczelni publicznych. Kwota 1414,9 tys. zł została przekazana na podwyższenie wynagrodzeń pracowników dwóch uczelni publicznych akademickich oraz jednej uczelni publicznej zawodowej.

Kwota 19 510,6 tys. zł została przekazana na podwyższenie wynagrodzeń pracowników: Collegium Medicum Uniwersytetu Mikołaja Kopernika w Toruniu oraz Collegium Medicum Uniwersytetu Jagiellońskiego w Krakowie.

Na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹⁶, w części 28 w 2019 r. dokonano blokady środków na podstawie jednej decyzji¹⁷ w łącznej kwocie w wysokości 63 915 tys. zł, w trzech działach, to jest w dziale 730 – Szkolnictwo wyższe i nauka (61 955 tys. zł), w dziale 750 – Administracja publiczna (1400 tys. zł) oraz w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (560 tys. zł). Blokada środków w dziale 730 nastąpiła m.in. w związku z niewykorzystaniem dotacji celowej spowodowanej trudnościami w wyłonieniu wykonawców w ramach ogłaszanych przetargów. Blokada środków w dziale 750 nastąpiła m.in. ze względu na niezrealizowanie części inwestycji „Budowa Systemu Sygnalizacji Pożaru” oraz w związku z niewykonaniem wydatków z tytułu delegacji służbowych. Blokada środków w dziale 921 wynikała z niższej od planowanej kwoty umowy dotacji celowej zawartej z Centrum Nauki Kopernik.

Na dotacje i subwencje w części 28 zaplanowano w ustawie budżetowej kwotę 18 421 689 tys. zł. Po zmianach zaplanowano kwotę w wysokości 19 355 883,6 tys. zł. Wydatki na dotacje oraz środki

¹⁵ Stosownie do przepisu art. 190 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, z dniem 1 stycznia 2020 r. Biuro Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów stało się Biurem Rady Doskonałości Naukowej.

¹⁶ Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm., dalej: „ufp”.

¹⁷ Nr 20/WKP/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r.

przekazane subwencją wyniosły 19 309 312,7 tys. zł¹⁸ (99,8% planu po zmianach), z tego subwencją przekazano 14 794 812,8 tys. zł, a na dotacje wydatkowano 4 514 499,9 tys. zł. Subwencję przekazano:

- 93 uczelniom publicznym (z tego 60 uczelniom akademickim oraz 33 uczelniom zawodowym),
- sześciu¹⁹ uczelniom niepublicznym prowadzonym przez kościoły i związki wyznaniowe finansowanym na zasadach uczelni publicznych,
- 17 uczelniom niepublicznym,
- 69 instytutom naukowym Polskiej Akademii Nauk,
- 71 instytutom badawczym.

Na dotacje podmiotowe wydatkowano 1 846 929,3 tys. zł. Najwyższą kwotę w grupie dotacji podmiotowych wydatkowano na dotację na pomoc materialną dla studentów i doktorantów (§§ 2260 i 2270 w rozdziale 73016) – 1 348 278,7 tys. zł.

Dotację podmiotową na pomoc materialną dla studentów i doktorantów otrzymały:

- 93 uczelnie publiczne (z tego 60 uczelnie akademickich oraz 33 uczelnie zawodowe),
- sześć uczelni niepublicznych prowadzonych przez kościoły i związki wyznaniowe finansowanych na zasadach uczelni publicznych,
- 236 uczelnie niepublicznych,
- 44 instytuty naukowe PAN,
- 17 instytutów badawczych.

U dysponenta części 28 kontrolą objęto 15,8% zrealizowanych wydatków na dotacje celowe w łącznej wysokości 713 729,3 tys. zł. Badaniem objęto dotację celową dla Narodowego Centrum Badań i Rozwoju (NCBiR,) dla Fundacji „Polsko-Amerykańska Komisja Fulbrighta” (na wspieranie obywateli Rzeczypospolitej Polskiej oraz Stanów Zjednoczonych Ameryki wyjeżdżających do uczelni lub jednostek naukowych państwa drugiej Strony) oraz dla Instytutu Rozwoju Miast i Regionów (na pokrycie kosztów restrukturyzacji w 2019 r.). Ponadto badaniem objęto siedem dotacji celowych na realizację inwestycji na łączną kwotę 76 757,7 tys. zł²⁰. Dysponent analizował realizację zadań i stosownie do etapu aneksował umowy lub rozpatrywał wnioski o zmianę harmonogramów. W badanej próbie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano 49 545,8 tys. zł²¹ (98,5% planu po zmianach). W dziale 730 wydatkowano 49 491,8 tys. zł, a 54 tys. zł w dziale 750. W dziale 730 największe wydatki (43 475,9 tys. zł) poniesiono na stypendia Ministra za wybitne osiągnięcia dla studentów doktorantów oraz młodych naukowców (§ 3250 w rozdziale 73016). Świadczenia te otrzymało 488 studentów, 21 doktorantów oraz 569 młodych naukowców. Drugim co do wielkości wydatkiem (5283,2 tys. zł) w tej grupie ekonomicznej były nagrody Ministra (§ 3040 w rozdziale 73014). Łącznie otrzymały je 194 osoby, wśród których byli pracownicy uczelni publicznych i niepublicznych oraz instytutów naukowych Polskiej Akademii Nauk.

Na wydatki bieżące w części 28 budżetu państwa przeznaczono 858 843,6 tys. zł²² (98,3% planu po zmianach), w tym 787 269,9 tys. zł w dziale 730 oraz 53 766,9 tys. zł w dziale 750. Do największych wydatków w tej grupie należały m.in. składki do organizacji międzynarodowych (§ 4540 w rozdziale

¹⁸ W tym 154 257,7 tys. zł stanowiła kwota na współfinansowanie projektów ze środków budżetu Unii Europejskiej (UE).

¹⁹ Katolicki Uniwersytet Lubelski, Akademia Ignatianum w Krakowie, Prawosławne Seminarium Duchowne w Warszawie, Papieski Wydział Teologiczny we Wrocławiu, Papieski Wydział Teologiczny w Warszawie oraz Uniwersytet Papieski Jana Pawła II w Krakowie.

²⁰ Umowy o udzieleniu dotacji celowych na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji: nr 1605 „Budynek Uniwersytetu Warszawskiego (podziemie) adaptacja na cele zajęć sportowych, nr 1806 „Budowa budynku Wydziału Politologii wraz z parkingiem i drogą dojazdową przy ul. Głębokiej w Lublinie” – Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie (dalej: UMCS), nr 1701 „Centrum Komunikacji Medialnej i Informacji Naukowej” – Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach, nr 1804 „Przebudowa budynku ACK Chatka Żaka przy ul. Radziszewskiego 16 w Lublinie – część A i B związana z dostosowaniem budynku do obowiązujących przepisów przeciwpożarowych”, nr 1729 „Termomodernizacja budynku głównego Akademii Wychowania Fizycznego w Poznaniu przy ul. Królowej Jadwigi 27/39”, nr 1607 „Remont i przebudowa Domu Studenckiego Uniwersytetu Wrocławskiego „Kredka” przy ul. Grunwaldzkiej 69 we Wrocławiu, związany z wymianą dwóch dźwigów osobowych, rozbudową instalacji telewizji dozorowanej oraz przystosowaniem obiektu do obowiązujących przepisów przeciwpożarowych i dla osób niepełnosprawnych” i nr 1734 „Budynek Wydziału Architektury i Wydziału Inżynierii Zarządzania Politechniki Poznańskiej”.

²¹ W tym 4,2 tys. zł stanowiła kwota na współfinansowanie projektów ze środków budżetu UE.

²² W tym 44 475,2 tys. zł stanowiła kwota na współfinansowanie projektów ze środków budżetu UE.

73007). Na ten cel wydatkowano 241 901,9 tys. zł. Składki poniesiono na rzecz 22 organizacji międzynarodowych²³. Oprócz składek do organizacji międzynarodowych w tej grupie znaczną część zajmowały wydatki na wynagrodzenia – 63 095,5 tys. zł (w §§ 401, 402, 404, 411, 412, 413 oraz 414), łącznie z wydatkami na współfinansowanie projektów z budżetu UE.

Na wydatki majątkowe w części 28 budżetu państwa wydatkowano 523 365,2 tys. zł²⁴ (98,1% planu po zmianach), w tym 518 241,4 tys. zł w dziale 730 oraz 2 084,9 tys. zł w dziale 750. Największe wydatki (492 744,3 tys. zł) poniesiono w rozdziale 73014 na zadania inwestycyjne, z tego na inwestycje związane z kształceniem wydatkowano 272 654,8 tys. zł, a 220 089,5 tys. zł na inwestycje związane z nauką.

W dziale 750 kwotę 2084,9 tys. zł przeznaczono na budowę systemu przeciwpożarowego (472,6 tys. zł), przebudowę toalet (710,2 tys. zł), zakup sprzętu komputerowego (468 tys. zł), zakup oprogramowania (371,5 tys. zł), zakup systemów multimedialnych i klimatyzatorów (45 tys. zł) oraz rozbudowę systemu kontroli dostępu (15 tys. zł) oraz 2,3 tys. zł na współfinansowanie projektów UE. Wydatki zrealizowano zgodnie z aktualizowanym na bieżąco planem wydatków majątkowych.

W 2019 r. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego wydał trzy decyzje o przeniesieniu wydatków majątkowych powyżej 100 tys. zł w części 28 budżetu państwa, na podstawie art. 171 ust. 3 i 4 upf, na które uzyskał zgodę Ministra Finansów²⁵. Ponadto Minister poinformował Ministra Finansów o uzyskaniu zgody Ministra Inwestycji i Rozwoju²⁶ na zwiększenie o kwotę 30 tys. zł wydatków w § 6209 dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (na podstawie art. 171 ust. 2 i 2a upf).

Na koniec 2019 r. w części 28 zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Przeciętne zatrudnienie w części 28 budżetu państwa wyniosło 118 039 osób. Na wynagrodzenia osobowe przeznaczono kwotę 9 638 911,4 tys. zł. Przeciętne wynagrodzenie w części 28 budżetu państwa wynosiło 6,8 tys. zł.

W Ministerstwie na koniec 2019 r. zatrudnione były 392 osoby. Na wynagrodzenia w dziale 750 wydatkowano 37 358,3 tys. zł. Przeciętne wynagrodzenie w urzędzie obsługującym Ministra wynosiło 8,1 tys. zł.

Szczegółowe dane obejmujące zatrudnienie i wynagrodzenie w części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka przedstawiono w załączniku 8.6.

Minister sporządził plan postępowań o udzielenie zamówień i zamieścił je na stronie internetowej w terminie wskazanym w art. 13a ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych²⁷. W terminie przewidzianym w art. 98 Pzp pracownicy Ministerstwa przekazali Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych roczne sprawozdanie o udzielonych w 2019 r. zamówieniach.

Szczegółowemu badaniu poddano cztery postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, z czego: jedno zamówienie w trybie z wolnej ręki, tj. remont pomieszczeń oraz ciągów komunikacyjnych w siedzibie MNiSW oraz trzy zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego: audyt zewnętrzny programu pt. „Inkubator Innowacyjności+” i wszczęte dwukrotnie oraz dwa razy unieważnione postępowanie dostosowania budynku MNiSW do wymagań ochrony przeciwpożarowej – etap II. Wśród zbadanych postępowań jedno zostało sfinansowane ze środków europejskich. Ponadto badaniu poddano dwa zakupy, do których nie stosuje się Pzp, z uwagi na wartość zamówienia (art. 4 pkt 8 ustawy o Pzp), tj. lokowanie produktu w serialu oraz przeprowadzenie ewaluacji *on-going* Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej. W ramach kontrolowanych zamówień, w 2019 r. z części 28 wydatkowano kwotę 572,8 tys. zł. W badanej próbie zamówień publicznych nie stwierdzono nieprawidłowości.

²³ M.in. Europejska Organizacja Badań Jądrowych CERN w Genewie (122 310,7 tys. zł), Zjednoczony Instytut Badań Jądrowych w Dubnej (38 552,1 tys. zł), Europejska Organizacja Badań Astronomicznych na Półkuli Południowej (ESO) (37 143,8 tys. zł), Europejska Agencja Kosmiczna (18 453,3 tys. zł).

²⁴ W tym 7 015,9 tys. zł stanowiła kwota na współfinansowanie projektów ze środków budżetu UE.

²⁵ Trzy decyzje na ogółem 7 900 tys. zł, tj. decyzja nr 8/WPK/2019 z dnia 7 czerwca 2019 r. na kwotę 1500 tys. zł, decyzja nr 9/WPK/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. na kwotę 2 mln zł, decyzja nr 16/WPK/2019 z dnia 29 listopada 2019 r. na kwotę 4400 tys. zł.

²⁶ Obecnie kompetencje te należą do Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej, który na podstawie §1 ust. 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 2263), kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny i jest dysponentem części 34 budżetu państwa – Rozwój regionalny.

²⁷ Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, dalej: Pzp, ustawa Pzp.

U dysponenta III stopnia, na podstawie wylosowanych z systemu księgowego zapisów konta 130 *Rachunek bieżący jednostki*, z zastosowaniem metody MUS²⁸, zbadano 53 wydatki na kwotę 3 718,1 tys. zł, co stanowiło 6,7% zrealizowanych przez urząd obsługujący Ministra wydatków budżetu państwa. Objęte badaniem wydatki zostały sprawdzone pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności. Stwierdzono, że ich realizacja była zgodna z zasadami gospodarowania środkami publicznymi, nie stwierdzając tym samym nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli w ramach kontroli wykonania budżetu państwa w 2019 r. przeprowadziła kontrolę wykorzystania dotacji podmiotowych przez trzy uczelnie publiczne – Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy, Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach oraz Akademię Techniczno-Humanistyczną w Bielsku-Białej. W wyniku przeprowadzonej kontroli NIK oceniła pozytywnie wykorzystanie środków dotacji przez skontrolowane uczelnie.

3.2.2. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

W ustawie budżetowej zaplanowano wydatki budżetu środków europejskich w wysokości 2 364 254 tys. zł. W wyniku zmian plan wydatków zwiększono do kwoty 3 496 990,3 tys. zł. Wydatki budżetu środków europejskich wyniosły 3 356 756,2 tys. zł, co stanowiło 96% planu po zmianach. Wydatki w dziale 730 wyniosły 3 353 720,1 tys. zł a w dziale 750 wydatkowano 3 036,1 tys. zł. Wydatki z budżetu środków europejskich ponoszono w ramach:

- Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój (POIR) – 2 526 688,9 tys. zł,
- Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój (POWER) – 821 412,9 tys. zł,
- Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa (POPC) – 7551,6 tys. zł,
- Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (POIG) – 1102,8 tys. zł.

Zwiększenia planu wydatków dokonano środkami z rezerw celowych (1 131 633,5 tys. zł) oraz środkami przeniesionymi z części 34 budżetu państwa (1102,8 tys. zł). Środki z rezerw celowych pochodzące z poz. 98 – Finansowanie programów z budżetu środków europejskich – przeznaczono na:

- realizację płatności przez beneficjentów I i IV Osi Priorytetowej POIR 2014–2020, w trybie konkursowym oraz beneficjentów realizujących projekty kluczowe, dla jednostek realizujących NCBiR – Instytucja Pośrednicząca (IP) oraz Fundacja na rzecz Nauki Polskiej – Instytucja Wdrażająca (788 392 tys. zł);
- wypłatę transz dla beneficjentów III Osi Priorytetowej POWER „Szkolnictwo wyższe dla gospodarki i rozwoju” realizujących projekty wyłonione w trybie konkursowym (Działania 3.1 – 3.5) dla jednostki realizującej NCBiR (IP) (343 214 tys. zł).

Środki z rezerw celowych z poz. 99 – Finansowanie wynagrodzeń w ramach budżetu środków europejskich przeznaczono na sfinansowanie wynagrodzeń wraz z pochodnymi dla pracowników zaangażowanych w realizację projektu pn. „Najlepsi z najlepszych! 4.0” w ramach POWER 2014–2020, dla jednostki realizującej, tj. MNiSW (27,5 tys. zł).

W kontrolowanym okresie, w ramach programu POWER realizowano m.in. projekty „Najlepsi z najlepszych!” 2.0²⁹, 3.0³⁰ i 4.0³¹, w ramach których wspierano wybitnie uzdolnionych studentów w rozwoju ich aktywności naukowej, innowacyjności, kreatywności, poprzez umożliwienie im uczestnictwa w międzynarodowych konkursach, zawodach lub konferencjach. W 2019 r. łącznie w dwóch edycjach projektu (2.0 i 3.0) programami wsparcia objęto 1125 osób, a 455 osób zostało nagrodzonych lub wyróżnionych w międzynarodowych konkursach lub zawodach. W ramach programu POWER realizowano również „Projekt praktyk zawodowych w Państwowych Wyższych Szkołach Zawodowych”³², w ramach którego m.in. opracowano i wdrożono pilotażowy system implementacji europejskiego systemu akumulowania i przenoszenia osiągnięć w kształceniu i szkoleniu zawodowym na potrzeby uczelni zawodowych. W ramach projektu, w 2019 r. w praktykach uczestniczyło ponad 7 tys.

²⁸ Z ang. *Monetary Unit Sampling* – metoda statystyczna uwzględniająca prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji.

²⁹ Nr POWR.03.03.00-00-P009/16.

³⁰ Nr POWR.03.03.00-00-P011/18.

³¹ Nr POWR.03.03.00-00-P019/18.

³² Nr POWR.03.01.00-00-P002/15.

osób. W ramach projektu „Akredytacje zagraniczne”³³ realizowano zadanie polegające na uzyskiwaniu przez polskie uczelnie zagranicznych akredytacji i certyfikatów komisji branżowych, w ramach którego podstawowe jednostki organizacyjne uczelni uzyskały 55 zagranicznych akredytacji. W programie POIR realizowano projekt „Wsparcie zarządzania badaniami naukowymi i komercjalizacją wyników prac B+R w jednostkach naukowych i przedsiębiorstwach”³⁴, w ramach którego realizowano Programy Ministra pn. „Inkubator Innowacyjności+”, „Inkubator Innowacyjności 2.0” oraz „TOP 100 Innowatorzy Gospodarki”. Efekty powyższych działań to m.in. 371 zgłoszeń patentowych, wsparcie rozwoju 1046 osób będących pracownikami obszaru B+R, a także założenie 14 spółek typu *spin-off*. W 2019 r. w programie POPC, realizowano m.in. projekt „Zintegrowany system usług dla nauki – etap I”³⁵, w ramach którego zbudowano system informatyczny, obsługujący procesy finansowania nauki.

W wyniku szczegółowego badania wykorzystania środków pochodzących z poz. 98 części 83 budżetu państwa – Rezerwy celowe stwierdzono, że z kwoty 343 214 tys. zł przeznaczonej na wypłatę transz dla beneficjentów III Osi Priorytetowej POWER „Szkolnictwo wyższe dla gospodarki i rozwoju dla NCBiR” wykorzystano 341 614,4 tys. zł (99,5%). W przypadku środków na realizację płatności przez beneficjentów I i IV Osi POIR 2014–2020, w trybie konkursowym oraz beneficjentów realizujących projekty kluczowe, dla jednostek realizujących NCBiR – IP oraz Fundacja na rzecz Nauki Polskiej (788 392 tys. zł) wykorzystano 787 633,4 tys. zł (99,9%).

W objętej szczegółowym badaniem grupie wydatków dysponenta III stopnia z budżetu środków europejskich o łącznej wartości 85,8 tys. zł (2,8% wydatków budżetu środków europejskich w urzędzie obsługującym Ministra), które stanowiły wynagrodzenia bezosobowe, nie stwierdzono nieprawidłowości. Poddane kontroli wydatki zostały poniesione w okresie kwalifikowalności, były zgodne z przeznaczeniem określonym w zawartych porozumieniach i prawidłowo udokumentowane. Nie stwierdzono opóźnień w dokonaniu płatności za wykonanie umów, jednak rachunki były wystawiane przez zleceniobiorców nawet do 10 miesięcy po zakończeniu realizacji umowy³⁶. Opóźnienia w wystawianiu rachunków, a w konsekwencji późniejsza płatność na rzecz zleceniobiorców nie miała wpływu na wykonywane w ramach projektów zadania, czy sprawozdawczość (wydatki są kosztami pośrednimi rozliczanymi metodą uproszczoną, a ich rozliczenie następuje na końcowym etapie realizacji projektów). Najwyższa Izba Kontroli zauważa, że zasadnym byłoby, aby Ministerstwo w umowach ze zleceniobiorcami wskazywało termin złożenia rachunków.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetu środków europejskich w części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka przedstawiono w załączniku 8.7.

³³ Nr POWR.03.03.00-00-P004/16. Pozostałe projekty realizowane w ramach programu POWER w 2019 r.: „Liderzy w zarządzaniu uczelnią” nr POWR.03.04.00-00-P007/16, „Szkoła orłów” nr POWR.03.01.00-00-P015/18, „Wspieranie procesów konsolidacji uczelni” nr POWR.03.04.00-00-P005/17, „Wspieranie procesów restrukturyzacji zatrudnienia w ramach konsolidacji uczelni” nr POWR.03.06.00-00-P010/18, „Mistrzowie dydaktyki” nr POWR.04.03.00-00-0074/17.

³⁴ Nr POIR.04.04.00-00-0004/15.

³⁵ Nr POPC.02.01.00-00-0030/15. Pozostałe projekty realizowane w ramach programu POPC w 2019 r.: „Zintegrowany system usług dla nauki – etap II” nr POPC.02.03.01-00-0003/17 oraz „Zintegrowana Platforma Analityczna” nr POPC.02.02.00-00-0015/18.

³⁶ Opóźnienia w wystawianiu rachunków dotyczyły umów ze zleceniobiorcami w ramach programów POWER 2014–2020 (projekty: „Akredytacje zagraniczne”, „Liderzy w zarządzaniu uczelnią”, „Mistrzowie Dydaktyki”, „Program praktyk zawodowych w Państwowych Wyższych Szkołach Zawodowych”): MNiSW/2019/DIR/64 – za prace wykonane do 12 kwietnia, 12 maja, 12 czerwca i 12 lipca rachunki w ramach projektów wystawiono 14 grudnia 2019 r., MNiSW/2019/DIR/223 – za prace wykonane do 15 sierpnia, 16 września i 15 października rachunki wystawiono 14 grudnia 2019 r., MNiSW/2019/DIR/27 – za prace wykonane do 28 lutego, 31 marca i 12 maja rachunki wystawiono 16 grudnia 2019 r., MNiSW/2019/DIR/158 – za prace wykonane do 31 maja i 30 czerwca rachunki wystawiono 16 grudnia 2019 r., MNiSW/2019/DIR/358 – za prace wykonane do 30 września, 31 października, 30 listopada i 31 grudnia 2018 r. oraz 20 stycznia 2019 r. rachunki wystawiono 14 marca 2019 r.

3.2.3. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

Wykonując w 2019 r. budżet części 28 w układzie zadaniowym Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego realizował zadania, podzadania, działania i poddziałania w ramach czterech funkcji państwa:

- nr 10 – Szkolnictwo wyższe i nauka,
- nr 11 – Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic,
- nr 20 – Zdrowie,
- nr 22 – Koordynacja działalności oraz obsługa administracyjna i techniczna.

Najwyższą kwotę w części 28 przeznaczono na realizację zadania 10.1 – „Zarządzanie systemem szkolnictwa wyższego”. Łącznie na to zadanie wydatkowano 20 511 051,3 tys. zł (z tego 19 684 412,1 tys. zł z budżetu państwa oraz 826 639,3 tys. zł z budżetu środków europejskich). Zadanie to realizowano poprzez cztery podzadania, z których dwa o najwyższych kwotach wydatków to: „Wspieranie działalności naukowej” (18 000 970,9 tys. zł) oraz „Wsparcie procesu kształcenia” (1 504 194,5 tys. zł).

Badaniem budżetu w układzie zadaniowym objęto próbę pięciu podzadań³⁷ w ramach pięciu zadań, dobranych w sposób celowy spośród istotnych z punktu widzenia prowadzonej działalności oraz pod względem wysokości wydatkowanych środków w części 28 budżetu państwa.

Celem podzadania „Wspieranie działalności naukowej i dydaktycznej” było podniesienie znaczenia polskich uczelni na arenie międzynarodowej. Jako miernik ustanowiono liczbę polskich uczelni w rankingu Times Higher Education. Osiągnięta wartość miernika wyniosła 12 i była równa zaplanowanej.

Celem podzadania „Upowszechnianie, promocja oraz popularyzacja szkolnictwa wyższego i nauki” było promowanie przedsięwzięć i programów Ministra. Jako mierniki ustanowiono liczby kampanii informacyjnych, filmów promocyjnych, spotów, animacji wydarzeń informacyjno-promocyjnych: spotkania, imprezy plenerowe, eventy oraz publikacji (m.in. broszury, informatory, raporty, ulotki). Zaplanowane wartości mierników osiągnięto.

Celem podzadania „Wsparcie procesu kształcenia” było zwiększenie dostępności wykształcenia wyższego. Jako miernik ustanowiono odsetek studentów i doktorantów otrzymujących świadczenia z funduszu stypendialnego w uczelniach i instytucjach, finansowanego z dotacji Ministra. Zaplanowana wartość miernika wyniosła 20,3%. W dokumencie „Wyjaśnienia niewykonania mierników w części 28 budżetu państwa w 2019 r.” wskazano, że do 31 marca 2020 r. dane za 2019 r. zostaną wprowadzone do Zintegrowanego Systemu Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce (POL-on).

Celem podzadania „Utrzymanie i rozwój infrastruktury szkolnictwa wyższego i nauki” był rozwój infrastruktury związanej z kształceniem i działalnością naukową. Jako miernik przyjęto liczbę zadań inwestycyjnych związanych z kształceniem i działalnością naukową dofinansowanych w danym roku. Osiągnięta wartość miernika wyniosła 272 wobec zaplanowanej 258. Większa niż zakładano liczba zrealizowanych zadań była wynikiem zmian wprowadzonych w ciągu roku przez podmioty realizujące inwestycje, co pozwoliło na sfinansowanie nowych inwestycji.

Celem podzadania „Wspieranie badań stosowanych, prac rozwojowych oraz komercjalizacji wyników B+R” było wsparcie transferu wyników B+R do gospodarki. Jako miernik ustanowiono liczbę udostępnionych usług wewnątrzadministracyjnych w ramach POPC. Osiągnięta wartość miernika wyniosła dziewięć i była równa zaplanowanej.

Minister – stosownie z art. 70 ust 1 ufp – sporządził Plan działalności na 2019 r., który jest dokumentem zbieżnym z budżetem zadaniowym w zakresie celów i mierników dla części 28 budżetu państwa.

Jako efekty rzeczowe zadania 10.1 „Zarządzanie systemem szkolnictwa wyższego i nauki” wykazano m.in.:

- 12 polskich uczelni w rankingu Times Higher Education – miernik wskazany dla podzadania 10.1.1 „Wspieranie działalności naukowej i dydaktycznej”; planowana po zmianach kwota wyniosła 18 115 460,8 tys. zł, wydatkowano 18 000 970,9 tys. zł, z tego 17 174 331,6 tys. zł z budżetu państwa oraz 826 639,3 tys. zł z budżetu środków europejskich;

³⁷ Tj. cztery podzadania dla zadania 10.1 „Zarządzanie systemem szkolnictwa wyższego i nauki”: 10.1.1 „Wspieranie działalności naukowej i dydaktycznej”, 10.1.2 „Utrzymanie i rozwój infrastruktury szkolnictwa wyższego i nauki”, 10.1.3 „Upowszechnianie, promocja oraz popularyzacja szkolnictwa wyższego i nauki”, 10.1.4 „Wsparcie procesu kształcenia” i jedno podzadanie dla zadania 10.2 „Badania naukowe służące praktycznym zastosowaniom” - 10.2.1 „Wspieranie badań stosowanych, prac rozwojowych oraz komercjalizacji wyników B+R”.

- 12,71 studentów i doktorantów studiów stacjonarnych i niestacjonarnych przypadających na nauczyciela akademickiego w uczelniach publicznych – miernik dla działania 10.1.1.1 „Finansowanie działalności naukowej i dydaktycznej podmiotów systemu szkolnictwa wyższego i nauki”; zaplanowano po zmianach 15 026 831,5 tys. zł, wydatkowano 15 026 129,5 tys. zł, kwota w całości pochodziła z budżetu państwa;
- 36 projektów realizowanych w ramach wkładów krajowych wnoszonych na rzecz udziału we wspólnym międzynarodowym programie lub przedsięwzięciu miernik dla działania 10.1.1.2. „Wspieranie współpracy za granicą”; planowano 449 775,9 tys. zł, wydatkowano 448 840,2 tys. zł w całości z budżetu państwa;
- 56 810 osób objętych wsparciem EFS w celu podniesienia kompetencji w obszarach kluczowych dla gospodarki i rozwoju kraju miernik dla działania 10.1.1.3. „Wspieranie rozwoju kadry”; zaplanowano po zmianach kwotę 890 529 tys. zł, wydatkowano 883 959,2 tys. zł, z tego 108 818,6 tys. zł z budżetu państwa oraz 775 140,6 tys. zł z budżetu środków europejskich;
- 145 nagród Ministra – miernik dla działania 10.1.1.7 „Przyznawanie i finansowanie nagród Ministra”; planowano 5324,0 tys. zł, wydatkowano 5283,2 tys. zł – 100% środków budżetu państwa.

W ramach zadania 10.2. „Badania naukowe służące praktycznym zastosowaniom” uzyskano następujące efekty rzeczowe:

- dziewięć udostępnionych usług wewnątrzadministracyjnych w ramach POPC – miernik dla działania 10.2.1.1. „Wspieranie systemu zarządzania badaniami naukowymi oraz ich wynikami”; planowano 3712,9 tys. zł, wydatkowano 2358,8 tys. zł z tego 1 871,7 tys. zł z budżetu państwa oraz 487,1 tys. zł z budżetu środków europejskich;
- 614 projektów zrealizowanych w zakresie badań stosowanych we współpracy z jednostkami naukowymi – miernik dla działania 10.2.1.2. „Finansowanie badań stosowanych”; planowano 502 983,0 tys. zł, wydatkowano 499 719,1 tys. zł w całości z budżetu państwa.

3.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań za 2019 r. przez dysponenta części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka i sprawozdań jednostkowych Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Ponadto kontrolą objęto prawidłowość sprawozdań w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2019 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części budżetowych na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent trzeciego stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wymienione wyżej sprawozdania budżetowe zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Skontrolowane sprawozdania były sporządzone zgodnie z przepisami rozporządzeń Ministra Rozwoju

i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej³⁸, Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych³⁹ oraz Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym⁴⁰.

³⁸ Dz. U. z 2019 r. poz. 1393, ze zm.

³⁹ Dz. U. z 2014 r. poz. 1773.

⁴⁰ Dz. U. z 2020 r. poz. 704.

4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 67 – POLSKA AKADEMIA NAUK

4.1. DOCHODY BUDŻETOWE

W ustawie budżetowej na rok 2019 r. nie zaplanowano dochodów budżetowych dla części 67 budżetu państwa. Zrealizowane dochody wyniosły 9,9 tys. zł i były niższe o 60,9% od dochodów wykonanych w 2018 r. (25,3 tys. zł). W strukturze zrealizowanych w 2019 r. dochodów największy udział (5 tys. zł) miały dochody zrealizowane w rozdziale 73011 – Działalność pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk.

Szczegółowe dane dotyczące dochodów budżetu państwa w części 67 – Polska Akademia Nauk przedstawiono w załączniku 8.4.

4.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

4.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

W ustawie budżetowej na 2019 r. zaplanowano wydatki w wysokości 83 138 tys. zł, w jednym rozdziale 73095 – Pozostała działalność. Przeznaczono je na: dotacje (79 420 tys. zł), wydatki majątkowe (3476 tys. zł) oraz współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej (242 tys. zł). Na podstawie decyzji Ministra z dnia 15 lutego 2019 r. środki z rozdziału 73095 przeniesione zostały do rozdziału 73010 – Działalność organów i korporacji uczonych Polskiej Akademii Nauk oraz rozdziału 73011 – Działalność pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk⁴¹.

Zrealizowane wydatki wyniosły 82 743,3 tys. zł (99,5% planu po zmianach) i były o 818,6 tys. zł, tj. o 1% wyższe niż wydatki w 2018 r. (81 924,7 tys. zł). W ramach części 67 budżetu państwa poniesiono wydatki w ramach trzech rozdziałów: 73010 – Działalność organów i korporacji uczonych Polskiej Akademii Nauk (16 547,7 tys. zł), 73011 – Działalność pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk (39 152,5 tys. zł) oraz 73095 – Pozostała działalność (27 043,1 tys. zł).

Szczegółowe dane dotyczące wydatków budżetu państwa w części 67 – Polska Akademia Nauk przedstawiono w załączniku 8.5.

W części 67 całość wydatków realizowano poprzez dotacje, które Minister udzielał Polskiej Akademii Nauk. Na dotację podmiotową wydatkowano 79 117,8 tys. zł (99,6% planu po zmianach). Na dotacje celowe wydatkowano 3625,5 tys. zł (97,5% planu po zmianach), przeznaczając środki na wydatki majątkowe (3475,2 tys. zł) i współfinansowanie projektu z udziałem Unii Europejskiej (150,3 tys. zł).

Minister zawarł z Polską Akademią Nauk dwie umowy określające warunki przekazywania, wykorzystania oraz rozliczenia dotacji celowych: na finansowanie inwestycji realizowanych przez Kancelarię Akademii, pomocnicze jednostki naukowe i inne jednostki organizacyjne działające w strukturze Polskiej Akademii Nauk w roku 2019 (umowa nr 1/PAN/2019 z dnia 8 kwietnia 2019 r.) oraz przeznaczoną na wkład własny w projekcie „FlorIntegral – zintegrowana ochrona *in situ* i *ex situ* rzadkich, zagrożonych i priorytetowych gatunków flory na terenie Polski”, realizowanym w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020 (umowa nr 2/PAN/2019 z dnia 11 kwietnia 2019 r.). Na realizację powyższych umów przeznaczone zostały dotacje odpowiednio w kwotach: 3476 tys. zł i 242 tys. zł. Rozliczenie pierwszej z powyższych umów zostało zatwierdzone przez Ministra 26 lutego 2020 r. Natomiast rozliczenie drugiej z wymienionych powyżej zostało wstępnie zaakceptowane 26 lutego 2020 r., ale zatwierdzenie rozliczenia będzie możliwe po przekazaniu pisemnej informacji Instytucji Wdrażającej o poświadczenie kwalifikowalności wydatków poniesionych w ramach tej dotacji.

W 2019 r. w części 67 zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

⁴¹ Przesunięcie środków z rozdziału 73095 do innych rozdziałów w ramach działu 730 było spowodowane zmianami wprowadzonymi w klasyfikacji budżetowej w związku z wydanym rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 5 lutego 2019 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

4.2.2. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

W części 67 budżetu państwa Minister realizował budżet w układzie zadaniowym poprzez jedno działanie, jedno podzadanie i jedno zadanie w ramach funkcji państwa nr 10 – Szkolnictwo wyższe i nauka. Polska Akademia Nauk nie jest zobowiązana, na podstawie przepisów prawa, do sporządzania planu finansowego w układzie zadaniowym. PAN brała udział w realizacji zadania 10.1. – „Zarządzanie systemem szkolnictwa wyższego i nauki”.

Badaniem objęto podzadanie „Upowszechnianie, promocja oraz popularyzacja szkolnictwa wyższego i nauki”. Jego celem była popularyzacja nauki oraz udział w przedsięwzięciach informacyjno-promocyjnych oraz organizowanie wydarzeń o charakterze naukowym i popularyzatorskim. Jako miernik podzadania ustanowiono wzrost liczby osób biorących udział w wydarzeniach promujących naukę wyrażony w procentach. Osiągnięta wartość wzrostu liczby osób wyniosła 143% wobec zaplanowanej wartości wynoszącej 130%. Na osiągnięcie wyższej wartości miernika miała wpływ m.in. szeroka promocja programu „Nauka dla Ciebie” na stronach Centrum Nauki Kopernik.

Efektom rzeczowym osiągniętym w ramach finansowanych zadań było m.in. 7150 wydarzeń promujących naukę (wobec planowanych 5723).

4.3. SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań za 2019 r. przez dysponenta części 67 – Polska Akademia Nauk:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1)

Ponadto kontrolą objęto prawidłowość sprawozdań w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2019 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. System kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wymienione wyżej sprawozdania budżetowe zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Objęte kontrolą sprawozdania były sporządzone zgodnie z przepisami rozporządzeń Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych oraz w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym.

5. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO POLSKIEJ AKADEMII NAUK

5.1. WYKONANIE PLANU PRZYCHODÓW I KOSZTÓW

5.1.1. WYKONANIE PLANU PRZYCHODÓW

Wysokość przychodów PAN w latach 2016–2019 była zróżnicowana, wynosząc w poszczególnych latach odpowiednio: 118 591,7 tys. zł, 139 419,4 tys. zł, 139 214,8 tys. zł i 131 898,6 tys. zł. W 2019 r. wysokość zrealizowanych przychodów stanowiła 93,3% planu po zmianach (141 356 tys. zł) i była niższa o 7316,2 tys. zł od osiągniętych w 2018 r. Główne źródła zrealizowanych przychodów Akademii w 2019 r. stanowiły dotacje (podmiotowa i celowe) z części 67 budżetu państwa – Polska Akademia Nauk w łącznej kwocie 82 743,3 tys. zł (62,7%).

Środki dotacji z budżetu państwa były kwotowo zbliżone do wykonania w 2018 r. (82 302,2 tys. zł – wzrost o kwotę 441,1 tys. zł, tj. o 0,5%). W latach 2016–2018 środki dotacji w relacji do przychodów ogółem kształtowały się na zróżnicowanym poziomie, wynosząc odpowiednio: 67,8% (80 421,7 tys. zł), 57,9% (80 713,7 tys. zł), 59,1% (82 302,2 tys. zł).

Zrealizowane w 2019 r. przychody ogółem (131 898,6 tys. zł) były niższe od planowanych (141 356 tys. zł) o 9457,4 tys. zł.

W latach 2017–2018 nadwyżka przychodów nad kosztami wyniosła odpowiednio: 18 078,5 tys. zł, 7311,1 tys. zł, zaś w roku 2019 – 1821,6 tys. zł.

Na koniec 2019 r. należności PAN ogółem wyniosły 5212 tys. zł i w porównaniu do stanu na koniec 2018 r., były wyższe o 578 tys. zł. Należności te dotyczyły głównie należności z tytułu najmu lokali mieszkalnych, a w dalszej kolejności należności m.in. z tytułu czynszu dzierżawnego nieruchomości. Wzrost należności pozabudżetowych w trakcie 2019 r., w stosunku do stanu na koniec 2018 r., spowodowany był rosnącym zadłużeniem kontrahentów przejętych przez Kancelarię PAN w 2018 r., po zlikwidowanej jednostce PAN – Zakładzie Doświadczalnym Agrobiologii w Baranowie. W okresie objętym kontrolą, PAN prowadziła łącznie 34 sprawy mające na celu wyegzekwowanie zaległych należności. Prowadzono sprawy sądowe, egzekucje komornicze, składano wnioski do sądu o nadanie klauzul wykonalności sprawom egzekucyjnym. W 2019 r. Kancelaria PAN dokonała umorzenia należności na kwotę 85 tys. zł nie podejmując działań mających na celu zmianę terminu zapłaty należności. Wśród umorzonych należności najwyższą wynosiła 17 390,7 tys. zł, kolejna to 16 837,5 tys. zł. W ewidencji księgowej występowały należności przedawnione na kwotę 1022 tys. zł, z tytułu najmu, czynszu dzierżawnego, zakupu produktów roślinnych oraz odsetki od nieterminowej wpłaty.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. należności przeterminowane wyniosły 3463 tys. zł, tj. w kwocie wyższej o 42 tys. zł w porównaniu do 2018 r. W 2019 r. umorzone zostały należności w kwocie 85 tys. zł (w 2018 r. w kwocie 142 tys. zł).

Nie wystąpiły należności odroczone ani rozłożone na raty. W 2019 r. PAN nie zaciągnęła kredytów i pożyczek.

Szczegółowe dane dotyczące wykonania przychodów Polskiej Akademii Nauk przedstawiono w załączniku 8.8.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania planu finansowego Polskiej Akademii Nauk została przedstawiona w załączniku 8.3.

5.1.2. WYKONANIE PLANU KOSZTÓW

W latach 2016–2018 wykonanie kosztów przez PAN było zróżnicowane, wynosząc odpowiednio: 123 265,6 tys. zł, 121 340,9 tys. zł, 131 903,7 tys. zł. Poniesione przez PAN, w 2019 r., koszty ogółem w kwocie 130 077 tys. zł stanowiły 95,3% planu po zmianach (136 444 tys. zł), natomiast w relacji do wykonania w 2018 r. – 98,6% (131 903,7 tys. zł). Koszty zrealizowane były niższe od zaplanowanych o 6367 tys. zł. Największe kwotowe odchylenie w realizacji kosztów pomiędzy planem a jego wykonaniem wystąpiło w przypadku kosztów zakupu towarów i usług, gdzie zaplanowano 45 016 tys. zł, natomiast wykonanie wyniosło 39 860 tys. zł, tj. na poziomie 88,5%.

Stan zobowiązań na koniec 2019 r. wyniósł 8708,2 tys. zł i był o 938,8 tys. zł niższy od planowanego (9647 tys. zł). Natomiast w porównaniu do stanu na koniec 2018 r. (16 021,8 tys. zł) – niemal dwukrotnie niższy. Na wysokość zobowiązań w 2018 r. wpływ miały czynniki, które nie zaistniały w 2019 r. (m.in. skutki likwidacji Zakładu Doświadczalnego Agrobiologii w Baranowie).

Szczegółowe dane dotyczące wykonania planu kosztów Polskiej Akademii Nauk przedstawiono w załączniku 8.8.

Wynagrodzenia i składki od nich naliczane wyniosły ogółem w 2019 r. 56 069 tys. zł wobec 54 868 tys. zł w 2018 r. (wzrost o 2,2%).

Przeciętne zatrudnienie w Polskiej Akademii Nauk na terenie Polski (bez instytutów naukowych) w 2019 r. wyniosło 668,9 etatów, z tego:

- 104,1 – w placówkach naukowych nieposiadających osobowości prawnej,
- 223,4 – w krajowych pomocniczych jednostkach naukowych,
- 154,4 – w innych jednostkach organizacyjnych,
- 187,0 – w Kancelarii PAN (łącznie z kierownictwem).

Ponadto poza granicami kraju (w zagranicznych stacjach naukowych) zatrudnienie wyniosło 27,3 etatu.

Z kolei przeciętne zatrudnienie (z wyłączeniem pracowników obsługi technicznej) w Kancelarii PAN, w 2019 r., wynosiło 187 etatów (191 etatów w 2018 r.). W 2019 r., wynagrodzenia bezosobowe w Kancelarii wyniosły ogółem 1764 tys. zł i wypłacone zostały 406 osobom (kwoty wypłaconych wynagrodzeń bezosobowych i przeciętna liczba osób wynagrodzonych w odniesieniu do 2018 r. była porównywalna: 1594,3 tys. zł, 392 osoby).

Polska Akademia Nauk przeprowadziła i ukończyła w 2019 r. 46 postępowań w sprawie udzielenia zamówienia publicznego na łączną kwotę 9995,5 tys. zł, w tym 20 postępowań o wartości powyżej kwoty 30 tys. euro oraz 26 postępowań o wartości poniżej 30 tys. euro. Wartość zamówień powyżej 30 tys. euro udzielonych przez Kancelarię wyniosła łącznie 8687,4 tys. zł, w tym w trybie:

- przetargu nieograniczonego (15 postępowań⁴²) na łączną kwotę 3594,3 tys. zł brutto;
- zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi (trzy postępowania) na łączną kwotę 1410,4 tys. zł brutto;
- zapytania o cenę (jedno postępowanie) na kwotę 120,9 tys. zł brutto.

Ponadto przeprowadzono jedno postępowanie na kwotę 197,9 tys. zł brutto, zgodnie z trybem zawartym w art. 4d ust. 1 pkt. 1 Pzp⁴³.

Wartość zamówień poniżej 30 tys. euro udzielonych przez Kancelarię wyniosła łącznie 1308,1 tys. zł brutto, w tym w trybie:

- ogłoszenia na stronie internetowej PAN (15 postępowań⁴⁴) na łączną kwotę 741,7 tys. zł brutto;
- negocjacji z jednym wykonawcą (sześć postępowań) na łączną kwotę 369,8 tys. zł brutto oraz
- zaproszenia do składania ofert (pięć postępowań) na łączną kwotę 196,5 tys. zł brutto.

Badaniem objęto dwa postępowania w trybie przetargu nieograniczonego na Dostawę samochodu osobowego w formie leasingu operacyjnego dla Polskiej Akademii Nauk na kwotę 180 tys. zł (41,7 tys. euro) oraz rewitalizację elewacji budynku przy ul. Dworkowej 3 w Warszawie na kwotę 920,2 tys. zł (213,4 tys. euro).

Poddane badaniu wydatki zostały poniesione zgodnie z planem finansowym, w ramach realizacji ustawowych zadań Akademii, zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym, w szczególności, z zachowaniem – określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁴⁵ – zasad gospodarowania środkami publicznymi, jak również zgodnie z przepisami Pzp i wewnętrznymi

⁴² W tym dwa postępowania w trybie przetargu nieograniczonego wszczęte w 2018 r., a zakończone w 2019 r.

⁴³ Ustawy nie stosuje się m.in. do zamówień o wartości mniejszej niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8, których przedmiotem są dostawy lub usługi służące wyłącznie do celów prac badawczych, eksperymentalnych, naukowych lub rozwojowych, które nie służą prowadzeniu przez zamawiającego produkcji masowej służącej osiągnięciu rentowności rynkowej lub pokryciu kosztów badań lub rozwoju.

⁴⁴ W tym dwa postępowania rozpoczęte w 2018 r., a zakończone w 2019 r. (jedno w trybie zaproszenia do składania ofert i jedno w trybie negocjacji z jednym wykonawcą).

⁴⁵ Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

przepisami jednostki. Prawidłowo dokumentowano każdy etap postępowania, dokonywano wyboru trybu, czy wykonawcy. Terminy składania ofert wyznaczone przez zamawiającego w ogłoszeniach, zgodne były z art. 43 Pzp. Oferty w postępowaniach oceniano w oparciu o zróżnicowane kryteria. Rozliczenia finansowo zostały prawidłowo ujęte w księgach rachunkowych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w podpisywanych z wykonawcami umowach.

Zebrana przez PAN dokumentacja spełniała zawarte w Pzp wymogi dotyczące zamówień na usługi społeczne. Ponadto sposób przygotowania, przeprowadzenia i udzielenia zamówień zgodny był z dokumentacją wewnętrzną jednostki i nie budził wątpliwości w zakresie poprawności działań podjętych przez PAN.

Plan wydatków w części 67, zgodnie z ustawą budżetową na 2019 r.⁴⁶, zakładał wydatki w wysokości 83 138 tys. zł. Wydatki te planowano wyłącznie w dziale 730, w rozdziale 73095 – Pozostała działalność, z przeznaczeniem na dotacje i subwencje (79 420 tys. zł), wydatki majątkowe (3476 tys. zł) oraz współfinansowanie projektów z udziałem środków Unii Europejskiej (242 tys. zł). Na podstawie decyzji Ministra z dnia 15 lutego 2019 r., środki z rozdziału 73095 przeniesione zostały do rozdziału 73010 – Działalność organów i korporacji uczonych Polskiej Akademii Nauk oraz rozdziału 73011 – Działalność pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk⁴⁷.

W ciągu roku budżetowego, PAN otrzymała od ministra właściwego do spraw nauki i szkolnictwa wyższego środki budżetowe w łącznej wysokości 83 138 tys. zł w formie: dotacji podmiotowej (79 420 tys. zł), dotacji celowej na inwestycje (3476 tys. zł), dotacji celowej przeznaczonej na wkład własny na realizację projektu w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020 (242 tys. zł)

W 2019 r. PAN wydatkowała, w ramach dotacji, łącznie 82 743,3 tys. zł, co stanowiło 99,5% wydatków określonych w ustawie budżetowej (83 138 tys. zł).

Dotację podmiotową wykorzystano w wysokości 79 117,8 tys. zł, tj. 99,6% planu i przeznaczono na sfinansowanie bieżącej działalności Akademii, tj.:

- pomocniczych jednostek naukowych⁴⁸ (26 338 tys. zł),
- stacji zagranicznych⁴⁹ (8636,1 tys. zł),
- placówek naukowych nieposiadających osobowości prawnej⁵⁰ (7072,3 tys. zł),
- innych jednostek organizacyjnych PAN⁵¹ (2796 tys. zł),
- na funkcjonowanie organów i korporacji uczonych PAN (16 547,7 tys. zł),
- działalność Kancelarii PAN (21 864,4 tys. zł),
- współpracę naukową z zagranicą (3225,5 tys. zł).

Ponadto na dotacje celowe wydatkowano środki w kwocie 3625,5 tys. zł, tj. w wysokości 97,5% planu i przeznaczono na: wydatki majątkowe (3475,2 tys. zł) oraz współfinansowanie projektu z udziałem Unii Europejskiej realizowanego przez Ogród Botaniczny – Centrum Zachowania Różnorodności Biologicznej (150,3 tys. zł)

Badaniem szczegółowym objęto 100% kwoty przyznanych dotacji celowych (Akademia otrzymała 3718 tys. zł, a wykorzystowała 3625,5 tys. zł) oraz 20,9% (16 547,7 tys. zł) wydatków sfinansowanych ze środków dotacji podmiotowej (z kwoty 79 420 tys. zł wydatkowano 79 117,8 tys. zł).

PAN otrzymała środki na podstawie dwóch umów dotacji celowych: na finansowanie inwestycji realizowanych przez Kancelarię Akademii, pomocnicze jednostki naukowe i inne jednostki organizacyjne działające w strukturze Polskiej Akademii Nauk w roku 2019 r. (umowa nr 1/PAN/2019 z dnia 8 kwietnia 2019 r.) oraz z przeznaczeniem na wkład własny w projekcie *FlorIntegral – zintegrowana ochrona in situ*

⁴⁶ Ustawa budżetowa na rok 2019 z dnia 16 stycznia 2019 r. (Dz. U. poz. 198).

⁴⁷ Przesunięcie środków z rozdziału 73095 do innych rozdziałów w ramach działu 730 było spowodowane zmianami wprowadzonymi w klasyfikacji budżetowej w związku z wydanym rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 5 lutego 2019 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

⁴⁸ Biblioteki: Gdańska i Kórnicka, archiwa: w Warszawie i PAN i PAU w Krakowie, Muzeum Ziemi, Polski Instytut Studiów Zaawansowanych PIAST.

⁴⁹ W Berlinie, Brukseli, Kijowie, Paryżu, Rzymie, Wiedniu.

⁵⁰ Zakład Ichtiologii i Gospodarki Rybackiej, Ogród Botaniczny-Centrum Zachowania Różnorodności Biologicznej.

⁵¹ Dom Seniora, Dom Zjazdów i Konferencji w Jabłonie, Dom Pracy Twórczej w Wierzbie, Zakład Doświadczalny w Kórniku, Zakład Działalności Pomocniczej w Warszawie, Międzynarodowy Instytut Biologii Molekularnej i Komórkowej

i ex situ rzadkich, zagrożonych i priorytetowych gatunków flory na terenie Polski, realizowanym w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014–2020⁵². Na realizację powyższych umów przeznaczono odpowiednio: 3476 tys. zł i 242 tys. zł.

Środki dotacji celowej gromadzone były na wyodrębnionej w księgach rachunkowych ewidencji księgowej oraz księgowane w sposób umożliwiający identyfikację zadania, na które zostały przyznane. Raporty i rozliczenia z wykorzystania dotacji celowych zostały przedłożone Ministrowi zgodnie z terminami określonymi w umowach.

Rozliczenie drugiej z wymienionych umów uzależnione było od przedłożenia Ministrowi poświadczenia o kwalifikowalności wydatków niezwłocznie po jego otrzymaniu od Instytucji Wdrażającej, co było wymogiem określonym w § 5 ust. 4 umowy nr 2/PAN/2019. Pismem z dnia 29 stycznia 2020 r., Kanclerz PAN poinformował Ministra, że Ogród Botaniczny w dniu 16 stycznia 2020 r. zwrócił się o poświadczenie przez Instytucję Wdrażającą kwalifikowalności wydatków w kwocie 150 304,52 zł poniesionych w ramach dotacji celowej na wkład własny do projektu, zaś Akademia przedłożyła poświadczenie o kwalifikowalności wydatków niezwłocznie po jego otrzymaniu od Instytucji Wdrażającej.

W wydatkowaniu środków z dotacji celowych nie stwierdzono nieprawidłowości. W wyniku realizacji umowy nr 1/PAN/2019 zrealizowane zostały m.in. następujące zadania:

- wykonanie żaluzji (lameli) zewnętrznych w Bibliotece Gdańskiej;
- przebudowa nawierzchni dziedzińca wewnętrznego i rewitalizacja elewacji wraz z wymianą stolarki okiennej w Pałacu Staszica w Warszawie;
- wykonanie izolacji pionowej i poziomej piwnic oraz izolacji poziomej posadzek piwnic i posadzek parteru w Muzeum Ziemi;
- wymiana dźwigu osobowego w budynku siedziby PAN we Wrocławiu;
- dostosowanie części budynku na pomieszczenia biurowe w Domu Seniora w Konstancinie Jeziornej.

5.1.3. GOSPODAROWANIE WOLNYMI ŚRODKAMI

Stan środków pieniężnych zaplanowanych w kwocie 41 187 tys. zł wyniósł na koniec 2019 r. 49 245,7 tys. zł. Środki pieniężne Akademii gromadzone były w 2019 r. na rachunkach bankowych prowadzonych w Banku Gospodarstwa Krajowego, przy czym środki pieniężne, których dysponentem były jednostki posiadające siedzibę poza granicami kraju (stacje naukowe PAN) – na rachunkach banków w krajach ich siedziby. Z kolei środki zgromadzone na rachunkach pozabudżetowych i zakładowego funduszu świadczeń socjalnych podlegały konsolidacji i były deponowane automatycznie w systemie lokat overnight jako depozyt u ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Środki przekazane w depozyt *overnight* na dzień 31 grudnia 2019 r. wynosiły 38 239,2 tys. zł. PAN nie dokonywała lokat terminowych. Przychody z tytułu odsetek uzyskanych przez PAN w 2019 r. wyniosły 183,9 tys. zł. Środki pieniężne pochodzące z budżetu państwa były gromadzone na rachunkach bankowych, zatem od środków tych nie są uzyskiwane przychody z tytułu odsetek. Wolne środki lokowano z zachowaniem przepisów rozporządzenia w sprawie wolnych środków⁵³.

5.1.4. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

Polska Akademia Nauk nie jest zobowiązana, na podstawie przepisów prawa, do sporządzania planu finansowego w układzie zadaniowym, natomiast sporządzała go w ramach wydatków budżetowych ujmowanych w części 67 budżetu państwa dla Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego⁵⁴.

W 2019 r. w ramach funkcji 10 – Szkolnictwo wyższe i nauka, Akademia realizowała jedno zadanie 10.1 „Zarządzanie systemem szkolnictwa wyższego i nauki”, którego celami było podniesienie poziomu wyników badań naukowych. Na realizację zadania wydatkowano kwotę 82 743,3 tys. zł z planowanych według ustawy budżetowej 83 138 tys. zł, co stanowiło wykonanie planu w układzie zadaniowym w 99,5%.

⁵² Umowa nr 2/PAN/2019 z dnia 11 kwietnia 2019 r.

⁵³ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2014 r. w sprawie wolnych środków niektórych jednostek sektora finansów publicznych przyjmowanych przez Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie (Dz. U. poz. 1864).

⁵⁴ PAN sporządza plany zadań merytorycznych w układzie kosztowym dla poszczególnych jednostek organizacyjnych; plany te są skorelowane z planem zadaniowym (zatwierdzanym przez Prezesa PAN) i planem finansowym. Zadania na szczeblu centralnym w formie planu zadań operacyjnych zdefiniowanych w układzie planu finansowego są określane zarządzeniem Kanclerza PAN i monitorowane wg wewnętrznej procedury dotyczącej sprawozdawczości oraz Regulaminu działalności Kanclerza i Kancelarii PAN.

Celem podzadania 10.1.3. „Upowszechnianie, promocja oraz popularyzacja szkolnictwa wyższego i nauki”, była popularyzacja nauki oraz udział w przedsięwzięciach informacyjno-promocyjnych oraz organizowanie wydarzeń o charakterze naukowym i popularyzatorskim.

Do monitorowania stopnia realizacji celu podzadania wykorzystano miernik: „wzrost liczby osób biorących udział w wydarzeniach promujących naukę (%)”. Planowana wartość wykonania miernika w 2019 r. wynosiła 130%, i została wykonana na poziomie 143%.

Celem działania 10.1.3.1. „Działalność Polskiej Akademii Nauk” było zwiększenie zainteresowania nauką i dziedzictwem narodowym poprzez upowszechnianie i promocję, a do pomiaru tego celu wykorzystano miernik: „liczba wydarzeń promujących naukę”. Planowana wartość miernika w 2019 r. wynosiła 5723 i została wykonana na poziomie 7150.

W ramach powyższego działania przyznane zostały dotacje na realizację poddziałań: „Działalność organów i korporacji uczonych Polskiej Akademii Nauk” – 16 547,7 tys. zł, „Działalność Kancelarii i krajowych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk” – 51 217,7 tys. zł, „Wspieranie aktywności Polskiej Akademii Nauk na forum międzynarodowym” – 14 977,9 tys. zł.

5.2. SPRAWOZDANIA

Sprawozdanie z wykonania planu finansowego za 2019 r. zostało sporządzone 31 marca 2020 r. i przekazane Ministrowi Nauki i Szkolnictwa Wyższego w terminie wynikającym z art. 84 ust. 5 ustawy o Polskiej Akademii Nauk.

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania przez PAN łącznych kwartalnych sprawozdań o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z) za okres od początku roku do końca IV kwartału 2019 r. Sprawozdania te zostały sporządzone zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych.

Na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych⁵⁵, jednostki organizacyjne tworzone przez Polską Akademię Nauk zobowiązane były do złożenia sprawozdań Rb-Z i Rb-N za IV kwartał 2019 r. nie później niż w terminie 37 dni po upływie okresu sprawozdawczego (do 6 lutego 2020 r.), zaś ich odbiorcą była Polska Akademia Nauk. Sprawozdanie łączne Polska Akademia Nauk obowiązana była przekazać do Głównego Urzędu Statystycznego nie później niż w terminie 52 dni po upływie okresu sprawozdawczego (do 21 lutego 2020 r.) i termin powyższy został dotrzymany.

Obowiązkiem złożenia ww. sprawozdań objętych było 20 jednostek nieposiadających osobowości prawnej i 69 jednostek posiadających osobowość prawną. Kwoty wykazane w sprawozdaniach były zgodne z danymi wynikającymi z przekazanych sprawozdań jednostkowych. Stosowany w PAN system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzonych sprawozdań w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

⁵⁵ Dz. U. z 2014 r. poz. 1773.

6. WYKORZYSTANIE WYBRANYCH DOTACJI Z BUDŻETU PAŃSTWA

W ramach kontroli wykonania budżetu państwa w 2019 r. w części 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka przeprowadzono kontrole wykorzystania dotacji podmiotowych przez trzy uczelnie publiczne tj.:

- 1) Akademię Techniczno-Humanistyczną w Bielsku-Białej,
- 2) Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy,
- 3) Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie oceniła działalność kontrolowanych jednostek w zakresie wykorzystania dotacji podmiotowych z budżetu państwa. Badaniem objęto wydatkowanie środków z dotacji podmiotowych na:

- dofinansowanie zadań projakościowych;
- zadania związane z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym warunków do pełnego udziału w procesie przyjmowania na studia, do szkół doktorskich, kształceniu na studiach i w szkołach doktorskich lub prowadzeniu działalności naukowej;
- świadczenia, o których mowa w art. 84 ust. 1–4 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce.

W Uniwersytecie Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy stwierdzono nieprawidłowości polegające na:

- 1) braku podpisu osób, którym powierzono przyjęcie środka trwałego na sześciu drukach OT, co było niezgodne z przepisami art. 21 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁵⁶,
- 2) nieumieszczeniu na decyzjach dotyczących przyznania stypendiów socjalnych informacji o wysokości tego świadczenia oraz czasie na jaki zostało to świadczenie przyznane, co naruszało przepis art. 107 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego⁵⁷, który wymienia niezbędne elementy decyzji administracyjnej.

Nieprawidłowości te nie miały wpływu na wykorzystanie przyznanych dotacji, tym samym nie wpłynęły na ocenę kontrolowanej działalności.

⁵⁶ Dz. U. z 2019 r. poz. 351, ze zm.

⁵⁷ Dz. U. z 2020 r. poz. 256, ze zm.

7. INFORMACJE DODATKOWE

Wystąpienie pokontrolne do Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego skierowano w dniu 17 kwietnia 2020 r.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego poinformował, że nie składa zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne do Prezesa Polskiej Akademii Nauk skierowano w dniu 24 kwietnia 2020 r. W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne Prezes Polskiej Akademii Nauk poinformował, że nie składa zastrzeżeń.

Wystąpienia pokontrolne zostały również skierowane do rektorów:

- Akademii Techniczno-Humanistycznej w Bielsku Białej,
- Uniwersytetu Jana Kochanowskiego w Kielcach,
- Uniwersytetu Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy.

Rektorzy wymienionych uczelni nie złożyli zastrzeżeń do wystąpień pokontrolnych.

8. ZAŁĄCZNIKI

8.1. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności ¹⁾	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	Wojciech Murdzek	P	Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego
2.	Polska Akademia Nauk	Jerzy Duszyński	P	
3.	Akademia Techniczno-Humanistyczna w Bielsku-Białej	Jarosław Janicki	P	Delegatura w Katowicach
4.	Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy	Jacek Woźny	P	Delegatura w Bydgoszczy
5.	Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach	Jacek Semaniak	P	Delegatura w Kielcach

¹⁾Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – w formie opisowej, N – negatywna

8.2. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA ORAZ CZĘŚCI 67 – POLSKA AKADEMIA NAUK

CZĘŚĆ 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA

Oceny wykonania budżetu w częściach 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka dokonano stosując kryteria⁵⁸ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2019 roku⁵⁹.

Dochody (D) ⁶⁰ :	110 482,5 tys. zł
Wydatki (W) ⁶¹ :	24 097 823,6 tys. zł
Waga wydatków w łącznej kwocie:	(Ww = W) 1
Nieprawidłowości w dochodach:	brak
Nieprawidłowości w wydatkach (Ow):	brak
Ocena cząstkowa wydatków:	(5) pozytywna
Opinia o sprawozdaniach:	(5) pozytywna
Ocena ogólna:	(5) pozytywna

CZĘŚĆ 67 – POLSKA AKADEMIA NAUK

Oceny wykonania budżetu w części 67 – Polska Akademia Nauk dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2019 roku.

Dochody (D) ⁶² :	9,9 tys. zł
Wydatki (W) ⁶³ :	82 743,3 tys. zł
Waga wydatków w łącznej kwocie:	(Ww = W) 1
Nieprawidłowości w dochodach:	brak
Nieprawidłowości w wydatkach (Ow):	brak
Ocena cząstkowa wydatków:	(5) pozytywna
Opinia o sprawozdaniach:	(5) pozytywna
Ocena ogólna:	(5) pozytywna

⁵⁸ <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/standardy-kontroli-nik/>

⁵⁹ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrolle/analiza-budzetu-panstwa/>.

⁶⁰ W częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

⁶¹ Łącznie z wydatkami budżetu środków europejskich. Wydatki niewygasające w 2019 r. nie wystąpiły w części 28.

⁶² W częściach budżetu państwa, w których zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa nie są badane dochody nie dokonuje się oceny cząstkowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględnia się kwoty dochodów.

⁶³ Wydatki niewygasające w 2019 r. nie wystąpiły w części 67.

8.3. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO POLSKIEJ AKADEMII NAUK

Oceny wykonania planu finansowego Polskiej Akademii Nauk dokonano stosując kryteria⁶⁴ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2019 roku⁶⁵.

Przychody (P):	131 898,6 tys. zł
Koszty (K) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	130 077 tys. zł
Łączna kwota (G = P + K):	261 975,6 tys. zł
Waga przychodów w łącznej kwocie:	(Wp = P : G) 0,535
Waga kosztów (łącznie z wydatkami majątkowymi) w łącznej kwocie:	(Wk = K : G) 0,4965
Nieprawidłowości w przychodach:	brak
Ocena cząstkowa przychodów (Op):	(5) pozytywna
Nieprawidłowości w kosztach (łącznie z wydatkami majątkowymi):	brak
Ocena cząstkowa kosztów (Ok) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	(5) pozytywna
Łączna ocena przychodów i kosztów ŁO ⁶⁶ :	(5) pozytywna
Opinia o sprawozdaniach:	(5) pozytywna
Ocena ogólna:	(5) pozytywna

⁶⁴ <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

⁶⁵ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>.

⁶⁶ $\text{ŁO} = \text{Op} \times \text{Wp} + \text{Ok} \times \text{Wk}$

8.4. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA ORAZ CZĘŚCI 67 – POLSKA AKADEMIA NAUK

CZĘŚĆ 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA

Lp.	Wyszczególnienie	2018	2019		5:3	5:4
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa ²⁾	Wykonanie		
1	2	tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem, w tym:		97 302,9	31 535	110 482,5	113,5	350,3
1.	Dział 730 – Szkolnictwo wyższe i nauka	-	-		-	-
1.1.	Rozdział 73007 Współpraca z zagranicą	-	-	2 827,2	-	-
1.2.	Rozdział 73008 – Narodowe Centrum Badań i Rozwoju	-	-	57 218,5	-	-
1.3.	Rozdział 73009 – Narodowe Centrum Nauki	-	-	23 599,7	-	-
1.4.	Rozdział 73013 – Działalność w zakresie umiędzynarodowienia nauki i szkolnictwa wyższego (NAWA)	-	-	1 720,9	-	-
1.5.	Rozdział 73014 – Działalność dydaktyczna i badawcza	-	-	14 983,6	-	-
1.6.	Rozdział 73016 – Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	-	-	799,2	-	-
1.7.	Rozdział 73018 – Programy i przedsięwzięcia ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego	-	-	6 808,6	-	-
1.8.	Rozdział 73019 – Działalność podmiotów funkcjonujących w obszarze nauk i szkolnictwa wyższego	-	-	1,4	-	-
1.9.	Rozdział 73079 – Pomoc zagraniczna	-	-	6,1	-	-
1.10.	Rozdział 73090 – Rozliczenia środków ewidencjonowanych do 2018 r. w działach 730 – Nauka i 803 – Szkolnictwo wyższe	-	-	535,3	-	-
1.11.	Rozdział 73095 – Pozostała działalność	-	-	894,1	-	-
2.	Dział 750 – Administracja publiczna	-	-	189,5	-	-
2.1.	Rozdział 75001 – Administracja publiczna	-	-	189,5	-	-
3.	Dział 752 – Obrona narodowa	-	-	898,4	-	-
3.1.	75221 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie obronności	-	-	898,4	-	-
4.	921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	-	-	0,2	-	-
4.1.	92118 – Muzea	-	-	0,2	-	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Do wykonania obliczenia posłużono się łącznymi dochodami części 28 – Nauka oraz części 38 – Szkolnictwo wyższe w 2018 r. W 2019 r. doszło do połączenia części budżetowych (szerzej na ten temat napisano we wprowadzeniu) oraz wprowadzenia nowych nazw działów i rozdziałów dlatego porównania wielkości dochodów z rokiem poprzednim dokonuje się tylko w ramach całej części.

²⁾ Ustawa budżetowa na rok 2019 (Dz. U. poz. 198).

CZĘŚĆ 67 – POLSKA AKADEMIA NAUK

Lp.	Wyszczególnienie	2018	2019		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem, w tym:		25,3	0	9,9	39,1	-
1.	Dział 730 – Szkolnictwo wyższe i nauka	25,3	0	9,9	39,1	-
1.1.	Rozdział 73010 – Działalność korporacji uczonych i organów Polskiej Akademii Nauk	12,1	-	3,3	27,3	-
1.2.	Rozdział 73011 – Działalność pomocniczych jednostek Polskiej Akademii Nauk oraz innych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk	9,3	-	5	53,8	-
1.3.	Rozdział 73095 – Pozostała działalność	3,9	-	1,6	41	-

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2019.

8.5. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA ORAZ W CZĘŚCI 67 – POLSKA AKADEMIA NAUK

CZĘŚĆ 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA

Lp.	Wyszczególnienie*	2018		2019		6:3	6:4	6:5
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa ²⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie ³⁾			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		19 615 152,6	20 092 957,0	20 812 832,7	20 741 067,4	105,7	103,2	99,7
1.	Dział 730 – Szkolnictwo wyższe i nauka	-	19 796 196,0	20 517 349,2	20 450 677,7		103,3	99,7
1.1.	rozdział 73007 – Współpraca z zagranicą	-		478 116,9	476 829,1			99,7
1.2.	Rozdział 73008 – Narodowe Centrum Badań i Rozwoju	-		866 241,0	828 271,5			95,6
1.3.	Rozdział 73009 – Narodowe Centrum Nauki	-		1 266 535,0	1 259 953,4			99,5
1.4.	Rozdział 73013 73008 – Działalność w zakresie umiędzynarodowienia nauki i szkolnictwa wyższego (NAWA)	-		143 347,0	142 638,2			99,5
1.5.	Rozdział 73014 – Działalność dydaktyczna i badawcza	-		15 923 068,6	15 915 374,2			99,9
1.6.	Rozdział 73016 – Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	-		1 401 488,4	1 401 326,6			99,9
1.7.	Rozdział 73017 – Fundusz Kredytów Studenckich	-		17 157,6	16 917,1			98,6
1.8.	Rozdział 73018 – Programy i przedsięwzięcia ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego	-		268 943,0	267 319,0			99,4
1.9.	Rozdział 73019 – Działalność podmiotów funkcjonujących w obszarze szkolnictwa wyższego i nauki	-		22 849,2	22 644,2			99,1
1.10.	Rozdział 73020 – Działalność sieci badawczej Łukasiewicz	-		25 000,0	24 480,7			97,9
1.11.	Rozdział 73079 – Pomoc zagraniczna	-		8 631,7	8 631,7			100
1.12.	73095 – Pozostała działalność	-		95 961,8	86 292,0			89,9
2.	Dział 750 – Administracja publiczna	-	60 371,0	59 662,5	55 905,8		92,6	93,7
2.1.	Rozdział 75001 – Administracja publiczna	-	60 371,0	59 662,5	55 905,8		92,6	93,7
3.	Dział 752 – Obrona narodowa	-	200 040,0	200 040,0	199 750,7		99,9	99,9
3.1.	Rozdział 75212 – Pozostałe wydatki obronne	-	40,0	40,0	34,2		85,2	85,2
3.2.	Rozdział 75221 – Projekty badawcze i celowe w dziedzinie obronności	-	200 000,0	200 000,0	199 716,5		99,9	99,9
4.	Dział 851 – Ochrona zdrowia	-	17 850,0	17 850,0	17 772,6		99,9	99,6
4.1.	Rozdział 85156 – Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	-	17 850,0	17 850,0	17 772,6		99,6	99,6
5.	Dział 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	-	18 500,0	17 940,0	16 960,5		91,7	94,6
5.1.	Rozdział 92114 – Pozostałe instytucje kultury	-	12 500,0	11 940,0	11 921,5		95,4	99,8
5.2.	Rozdział 92118 – Muzea	-	6 000,0	6 000,0	5 039,0		84	84

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Do wykonania obliczenia posłużono się łącznymi wydatkami części 28 – Nauka oraz części 38 – Szkolnictwo wyższe w 2018 r. W 2019 r. doszło do połączenia części budżetowych (szerzej na ten temat napisano we wprowadzeniu) oraz wprowadzenia nowych nazw działów i rozdziałów, dlatego porównania wielkości wydatków z rokiem poprzednim dokonuje się tylko w ramach całej części.

²⁾ Ustawa budżetowa na rok 2019.

³⁾ W 2019 r. wydatki niewygasające nie wystąpiły.

CZĘŚĆ 67 – POLSKA AKADEMIA NAUK

Lp.	Wyszczególnienie	2018	2019		6:3	6:4	6:5	
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach				Wykonanie ²⁾
		tys. zł						%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:								
1.	Dział 730– Szkolnictwo wyższe i nauka	81 924,7	83 138,0	83 138,0	82 743,3	101	99,5	99,5
1.1.	Rozdział 73010 – Działalność organów i korporacji uczonych Polskiej Akademii Nauk	16 552,2	-	16 656,3	16 547,7	99,9	-	99,3
1.2.	Rozdział 73011 – Działalność pomocniczych jednostek naukowych i innych jednostek organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk	38 982,8	-	38 381,6	39 152,5	100,4	-	99,4
1.3.	Rozdział 73095 – Pozostała działalność	26 389,7	-	27 100,1	27 043,1	102,5	-	99,8

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2019.

²⁾ W 2019 r. wydatki niewygasające nie wystąpiły.

8.6. ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA

CZĘŚĆ 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2018			Wykonanie 2019			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ²⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ¹⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ²⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ¹⁾ tys. zł	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
				tys. zł			zł	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem wg statusu zatrudnienia ³⁾ w tym:		b.d.	b.d.	b.d.	118 039,09	9 638 911,4	6,8	b.d.
01 – osoby nieobjęte mnożnikowym systemami wynagrodzeń		-						
1.	Dział 730 Szkolnictwo wyższe i nauka	-			117 651,28	9 603 543,9	6,8	
1.1.	Rozdział 73007 - Współpraca z zagranicą status zatrudnienia	-			183,91	19 527,8	8,8	
1.2.	Rozdział 73008 - Działalność Narodowego Centrum Badań i Rozwoju status zatrudnienia	-			22,51	2 168,1	8	
1.3.	Rozdział 73009 - Działalność Narodowego Centrum Nauki	-			59,12	5 981,9	8,4	
1.4.	Rozdział 73013 - Działalność w zakresie umiędzynarodowieni a nauki i szkolnictwa wyższego (NAWA)	-			0	197,5	0	
1.5.	Rozdział 73014 - Działalność dydaktyczna i badawcza	-			116 614,52	9 503 393,5	6,8	
1.6.	Rozdział 73016 - Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	-			126,42	6 235,2	4,1	
1.7.	Rozdział 73018 - Programy i przedsięwzięcia ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego-	-			15,04	2 018,6	11,8	
1.8.	Rozdział 73019 - Działalność podmiotów funkcjonujących w obszarze nauki i szkolnictwa wyższego	-			70	6 638,6	7,9	
1.9.	Rozdział 73095 - Pozostała działalność	-			559,76	57 382,6	8,5	
2.	Dział 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej	-			1,5	4 064	9,2	

	Rozdział 85326 - Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych							
3.	Dział 750 Administracja publiczna	-			45,52		6,3	
3.1.	Rozdział 75001 - Administracja publiczna	-			45,52	3 443,7	6,3	
02 - osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe		-						
1.	Dział 750 Administracja publiczna	-			2,67	354,7	11	
1.1.	Rozdział 75001 - Administracja publiczna	-			2,67	354,7	11	
03 - członkowie korpusu służby cywilnej		-						
1.	Dział 750 Administracja publiczna	-			338,12	31 503,9	7,8	
1.1.	Rozdział 75001 - Administracja publiczna	-			338,12	31 503,9	7,8	

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach zweryfikowanych przez NIK. Nie dokonano porównania danych z 2018 r. z powodu połączenia części 28 – Nauka oraz części 38 – Szkolnictwo wyższe w jedną część 28 – Szkolnictwo wyższe i nauka, co nastąpiło do 2019 r.

- 1) Załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401–405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).
- 2) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 3) Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

8.7. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 28 – SZKOLNICTWO WYŻSZE I NAUKA

Lp.	Wyszczególnienie	2018		2019		6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		2 180 866,2	2 364 254	3 496 990,3	3 356 756,2	153,9	142	96
1.	Dział 730– Szkolnictwo wyższe i nauka	-	-	-	3 353 729,1	-	-	
1.1.	Program operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój	-	-	-	819 921,2	-	-	
1.2.	Program operacyjny Inteligentny Rozwój	-	-	-	2 525 490,9	-	-	
1.3.	Program operacyjny Polska Cyfrowa	-	-	-	7 205,1	-	-	
1.4.	Program operacyjny Innowacyjna Gospodarka	-	-	-	1 102,8	-	-	
2.	Dział 750 – Administracja publiczna	-	-	-	3 036,1	-	-	
2.1.	Program operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój	-	-	-	1 491,7	-	-	
2.2.	Program operacyjny Inteligentny Rozwój	-	-	-	1 198	-	-	
2.3.	Program operacyjny Polska Cyfrowa	-	-	-	346,4	-	-	

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej – po weryfikacji przez NIK.

Wykonanie dla 2018 r. obliczono sumując wydatki budżetu środków europejskich dla cz. 28 – Nauka oraz cz. 38 – Szkolnictwo wyższe. W związku z połączeniem części 28 i części 38 w jedną część 28, które nastąpiło od 2019 r. porównań wielkości wydatków dokonano tylko na poziomie części budżetowych.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2019.

8.8. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO POLSKIEJ AKADEMII NAUK

Lp.	Wyszczególnienie	2018	2019			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Stan środków pieniężnych na z początek roku	31 267,0	46 930,0	46 930,0	46 891,3	150,1	150,0	99,9	99,9
2	Stan należności na początek roku	6 091,3	8 969,0	5 074,0	6 207,2	147,2	101,9	69,2	122,3
3	Stan zobowiązań na początek roku	7 370,1	15 655,0	16 022,0	17 116,1	212,4	232,2	109,3	106,8
4	Przychody ogółem, z tego:	139 214,8	140 148,0	141 356,0	131 898,6	100,7	94,7	94,1	93,3
5	Przychody z prowadzonej działalności	31 674,4	37 127,0	37 485,0	31 794,6	117,2	100,4	85,6	84,8
6	Pozostałe przychody	25 238,2	19 536,0	20 006,0	16 773,0	77,4	66,5	85,9	83,8
7	Dotacje z budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, w tym:	82 302,2	83 485,0	83 865,0	83 331,0	101,4	101,3	99,8	99,4
8	- dotacja podmiotowa	77 764,6	79 517,0	79 767,0	79 361,0	102,3	102,1	99,8	99,5
9	- dotacje celowe na inwestycje	3 705,6	3 476,0	3 476,0	3 475,2	93,8	93,8	100,0	99,9
10	- inne dotacje celowe	832,0	492,0	622,0	494,7	59,1	59,5	100,5	79,5
11	Koszty ogółem, w tym:	131 903,7	135 236,0	136 444,0	130 077,0	102,5	98,6	96,2	95,3
12	amortyzacja	10 212,7	10 143,0	10 143,0	9 717,0	99,3	95,1	95,8	95,8
13	wynagrodzenia i składki od nich naliczane	54 868,0	58 439,0	58 799,0	56 068,9	106,5	102,2	95,9	95,4
14	zakup towarów i usług	36 518	43 836,0	45 016,0	39 860,0	120,0	109,2	90,9	88,5
15	Środki na wydatki majątkowe	11 009,9	16 879,0	16 879,0	7 779,1	153,3	70,7	46,1	46,1
16	Środki przyznane innym podmiotom	2 633,0	4 324,0	4 324,0	5 044,2	164,2	191,6	116,7	116,7
17	Stan należności na koniec roku	5 074,1	10 460,0	10 460,0	5 570,7	206,1	109,8	53,3	53,3
18	Stan zobowiązań na koniec roku	16 021,8	9 647,0	9 647,0	8 708,2	60,2	54,4	90,3	90,3
19	Stan środków pieniężnych na koniec roku	46 930,1	41 187,0	41 187,0	49 245,7	87,8	104,9	119,6	119,6

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-40 z wykonania planu finansowego Polskiej Akademii Nauk, zweryfikowanego przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2019.

8.9. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego
9. Prezes Polskiej Akademii Nauk
10. Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej