

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

---

DEPARTAMENT ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ

KAP.430.002.2018

Nr ewid. 57/2018/P/18/001/KAP

Informacja  
o wynikach kontroli  
wykonania budżetu państwa w 2017 r.  
w części 06 – Trybunał Konstytucyjny

Warszawa, maj 2018 r.

---

**Misja** *Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej*

---

**Wizja** *Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa*

---

**Informacja  
o wynikach kontroli  
wykonania budżetu państwa w 2017 r.  
w części 06 – Trybunał Konstytucyjny**

---

Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej

*B Skwarka*

Bogdan Skwarka

---

Zatwierdzam:

Krzysztof Kwiatkowski

*Kwiatkowski*

Prezes  
Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, *7 maja* 2018 r.

---

Najwyższa Izba Kontroli  
ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
tel./fax: 22 444 50 00  
[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

## **Spis treści**

<b>I. Wprowadzenie.....</b>	<b>4</b>
<b>II. Ocena kontrolowanej działalności .....</b>	<b>6</b>
1. Ocena ogólna.....	6
<b>III. Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa.....</b>	<b>7</b>
1. Dochody budżetowe .....	7
2. Wydatki budżetu państwa .....	7
3. Sprawozdania .....	9
<b>IV. Informacje dodatkowe.....</b>	<b>11</b>
<b>Załączniki .....</b>	<b>12</b>

## I. Wprowadzenie

Dysponentem części budżetowej 06 – Trybunał Konstytucyjny jest Prezes Trybunału Konstytucyjnego. Jest on jednocześnie dysponentem III stopnia środków budżetu państwa. Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 30 listopada 2016 r. o organizacji i trybie postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym<sup>1</sup>, Trybunał Konstytucyjny (zwany dalej TK) jest organem władzy sądowniczej powołanym w celu wykonywania kompetencji określonych w Konstytucji. W zakresie wykonywania budżetu Prezesowi Trybunału przysługują uprawnienia ministra właściwego do spraw finansów publicznych<sup>2</sup>. Organizacyjne i administracyjne warunki pracy TK zapewniali Prezes Trybunału oraz podległe mu Biuro Trybunału<sup>3</sup> (funkcjonujące do 31 grudnia 2017 r.). Z dniem 1 stycznia 2018 r. Biuro Trybunału zostało zlikwidowane, a w jego miejsce utworzono Kancelarię Trybunału oraz Biuro Służby Prawnej Trybunału<sup>4</sup>. Dysponent części 06 nie posiada jednostek podległych i nadzorowanych. W ramach części 06 finansowano zadania z zakresu działalności orzeczniczej i obsługi TK, a także wydatki na świadczenia społeczne i uposażenia na rzecz sędziów i prokuratorów w stanie spoczynku wraz z dodatkami do tych uposażeń. Dysponent części 06 realizuje budżet w układzie zadaniowym w ramach dwóch funkcji państwa (1 – Zarządzanie państwem i 13 – Zabezpieczenie społeczne i wspieranie rodzin), dwóch zadań (1.4 – Działalność orzecznicza i obsługa TK oraz 13.2 – Świadczenia społeczne) i dwóch podzadań (1.4.1 – Działalność orzecznicza i obsługa TK i 13.2.6 – Uposażenia dla sędziów i prokuratorów w stanie spoczynku i uposażenia rodzinne) oraz czterech działań (1.4.1.1 – Kontrola hierarchicznej zgodności norm prawnych, 1.4.1.2 – Obsługa merytoryczna i organizacyjna TK, 13.2.6.1 – Uposażenia dla sędziów i prokuratorów w stanie spoczynku oraz dodatki do tych uposażeń, 13.2.6.3 – Uposażenia rodzinne oraz dodatki do tych uposażeń).

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2017, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 06 – Trybunał Konstytucyjny w związku z wykonywaniem budżetu państwa.

Zakres kontroli obejmował:

- analizę porównawczą danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb 27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego,
- realizację wydatków budżetu państwa, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- prawidłowość sporządzenia rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2017 r. w zakresie operacji finansowych,

---

<sup>1</sup> Dz. U. poz. 2072. Na mocy art. 1 ustawy z dnia 13 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o organizacji i trybie postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym oraz ustawę o statusie sędziów Trybunału Konstytucyjnego (Dz. U. poz. 2074) ustawa weszła w życie z dniem 3 stycznia 2017 r., z wyjątkiem art. 1-6, które weszły w życie z dniem 20 grudnia 2016 r. i art. 16-32, które weszły w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Do dnia 31 grudnia 2017 r. obowiązywał również art. 18 ust. 1, 4 i 5 ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o Trybunale Konstytucyjnym (Dz. U. poz. 1157, ze zm.).

<sup>2</sup> Art. 14 ust. 2 ustawy o organizacji i trybie postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym.

<sup>3</sup> Art. 18 ust. 1 ustawy z 22 lipca 2016 r. o Trybunale Konstytucyjnym. Pracami Biura TK w trakcie 2017 r. kierowały dwie osoby wykonujące uprawnienia i obowiązki Szefa Biura TK. Od 21 grudnia 2016 r. do 12 lipca 2017 r. – sędzia Mariusz Muszyński (na podstawie pełnomocnictwa Prezesa Trybunału Konstytucyjnego Julii Przyłębskiej) oraz od 12 lipca 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. – Zofia Hoffmann, doradca Prezesa TK, będąca likwidatorem Biura TK (na podstawie zarządzenia nr 7/2017 Prezesa TK z dnia 12 lipca 2017 r.), od 1 stycznia 2018 r. została Dyrektorem Kancelarii Trybunału Konstytucyjnego.

<sup>4</sup> Art. 11 ust. 1 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o organizacji i trybie postępowania przed Trybunałem Konstytucyjnym oraz ustawę o statusie sędziów Trybunału Konstytucyjnego. Do dnia 31 grudnia 2017 r., zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy, Biuro Trybunału funkcjonowało na zasadach określonych w art. 18 ust. 1, 4 i 5 ustawy z dnia 22 lipca 2016 r. o TK. Zgodnie z art. 12 ust. 1 i 2 ustawy Przepisy wprowadzające likwidacji uległo stanowisko Szefa Biura Trybunału, a uprawnienia i obowiązki Szefa Biura Trybunału przewidziane w ustawie z dnia 22 lipca 2016 r. o TK i w statucie Biura Trybunału wykonywał Prezes Trybunału lub upoważniona przez niego osoba.

- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości i rzetelności sporządzania sprawozdań,
- nadzór i kontrolę sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>5</sup> (dalej ufp).

Zrealizowane w 2017 r. w części 06 dochody wyniosły 63,1 tys. zł.

W 2017 r. w części 06 zrealizowano wydatki budżetu państwa w wysokości 31 404,3 tys. zł. Udział wydatków tej części w wydatkach budżetu państwa wyniósł 0,01%.

W części 06 budżetu państwa nie planowano i nie realizowano wydatków na projekty finansowane z udziałem środków z budżetu środków europejskich.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2077.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 524.

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### 1. Ocena ogólna<sup>7</sup>

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2017 r. w części 06 – Trybunał Konstytucyjny.

Kontrola 20,9% zrealizowanych wydatków budżetu państwa w części 06 wykazała, że zostały one poniesione zgodnie z zasadami gospodarowania środkami publicznymi, określonymi w ustawie o finansach publicznych i aktach wykonawczych. Dokonywano wydatków na zadania służące realizacji celów jednostki.

Dysponent części prawidłowo, według zasad określonych w art. 175 ust. 1 i 2 ufp, sprawował nadzór i kontrolę nad realizacją budżetu.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w 2017 r. w części 06 – Trybunał Konstytucyjny przedstawiona została w załączniku nr 4 do niniejszej informacji.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzenia rocznych sprawozdań za 2017 r. przez dysponenta części 06 – Trybunał Konstytucyjny:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1),
- w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2017 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w ww. sprawozdaniach były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań budżetowych. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

---

<sup>7</sup> W kontroli wykonania budżetu państwa w 2017 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla oceny negatywnej, stosuje się ocenę opisową.

### III. Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa

#### 1. Dochody budżetowe

W ustawie budżetowej<sup>8</sup> dochody budżetu państwa w części 06 zostały zaplanowane w kwocie 30,0 tys. zł. Zrealizowano dochody w kwocie 63,1 tys. zł, tj. wyższej o 110,3% od kwoty planowanej, głównie z tytułu niezaplanowanej sprzedaży samochodu osobowego (26,5 tys. zł) i zwrotu środków za niewykorzystany bilet sieciowy PKP Intercity sędziego TK (3,2 tys. zł). W porównaniu do 2016 r. wykonane dochody były niższe o 30,7% (o 28,0 tys. zł), głównie w związku z niższymi o 47,4 tys. zł dochodami ze sprzedaży wydawnictw orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego.

Zestawienie dochodów budżetowych w 2017 r. według klasyfikacji budżetowej, przedstawiono w załączniku nr 1 do niniejszej informacji.

Na koniec 2017 r., według sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych, w części 06 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 797,1 tys. zł, które w całości były zaległościami. Ich wysokość była równa kwocie zaległości ogółem wykazanej na koniec 2016 r. Zaległości dotyczyły wierzytelności (z tytułu odstąpienia od umowy) objętych wnioskiem TK o wszczęcie egzekucji przeciwko firmie zewnętrznej<sup>9</sup>.

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2017 r., kontrola dochodów budżetowych w części 06 – Trybunał Konstytucyjny została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

#### 2. Wydatki budżetu państwa

Wydatki budżetu państwa w części 06 zostały zrealizowane w 2017 r. w kwocie 31 404,3 tys. zł, co stanowiło 93,7% planu po zmianach (33 500,0 tys. zł). W porównaniu do roku 2016 nastąpił wzrost wydatków o 1 063,1 tys. zł, tj. o 3,5%.

Zestawienie wydatków budżetowych w 2017 r. według klasyfikacji budżetowej przedstawiono w załączniku nr 2 do niniejszej informacji.

Wydatki w części 06 według grup ekonomicznych przedstawiały się następująco.

**Świadczenia na rzecz osób fizycznych** wyniosły 7 372,8 tys. zł (23,5% wydatków w części), co stanowiło 99,8% planu po zmianach. W porównaniu do 2016 r. wydatki te były wyższe o 821,6 tys. zł, tj. o 12,5%. Najwyższe wydatki (7 191,7 tys. zł) zostały poniesione na wypłaty uposażeń sędziów w stanie spoczynku i uprawnionych rodzin. Wydatki te wzrosły w 2017 r. m.in. ze względu na wyższą niż w roku 2016 podstawę naliczania uposażenia sędziów TK (w 2016 r. podstawa naliczania wynagrodzenia wyniosła 3 854,88 zł, zaś w 2017 r. 4 019,08 zł) oraz wypłaty świadczeń dla dwóch sędziów TK, którzy zakończyli kadencję.

**Wydatki bieżące jednostek budżetowych** wyniosły 23 601,8 tys. zł (75,2% wydatków w części), co stanowiło 92,3% planu po zmianach. Były one wyższe niż w 2016 r. o 52,4 tys. zł, tj. o 0,2%. Dominującą pozycję w tej grupie wydatków stanowiły wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń – 20 177,2 tys. zł (96,2% planu po zmianach) oraz na zakupy towarów i usług 2 699,5 tys. zł. Wydatki na wynagrodzenia (z pochodnymi) wzrosły w porównaniu do 2016 r. o 512,6 tys. zł (o 2,6%), natomiast wydatki na zakup towarów i usług były niższe o 166,6 tys. zł (o 5,8%)

<sup>8</sup> Ustawa budżetowa na rok 2017 z dnia 16 grudnia 2016 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 108, ze zm.).

<sup>9</sup> W dniu 3 marca 2017 r. postępowanie upadłościowe – likwidacyjne zostało umorzone (6 kwietnia 2017 r. – stało się prawomocne) z powodu braku środków na pokrycie kosztów postępowania (braku środków na zaspokojenie wierzycieli upadłego). Nie zaistniały przesłanki do umorzenia wierzytelności w trybie art. 56 ust. 1 pkt 2 upf, ponieważ firma nie uległa likwidacji (figuruje w rejestrze przedsiębiorców KRS).

niż w 2016 r. Jak wyjaśniła Dyrektor Kancelarii TK wzrost wydatków na wynagrodzenia wynikał głównie z wypłaty 11 gratyfikacji jubileuszowych oraz 7 odpraw emerytalnych. Niższe wydatki na zakup towarów i usług wynikały głównie z mniejszych potrzeb na tłumaczenia oraz opracowanie analiz, jak również z mniejszej liczby podróży zagranicznych i konferencji naukowych, a także z rezygnacji z wykonania części prac remontowych w budynku TK (m.in. z wymiany drzwi wewnętrznych).

Przeciętne zatrudnienie (według sprawozdania Rb-70 *kwartalne sprawozdanie o zatrudnieniu i wynagrodzeniach*, w przeliczeniu na pełne etaty) w 2017 r. w części 06 wyniosło 126 osób i było o osiem osób niższe, niż w 2016 r. (134 osoby). Przeciętne zatrudnienie w grupie pracowników nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzenia wynosiło 111 osób (o osiem osób mniej, niż w 2016 r.), a w grupie sędziów 15 osób i pozostało na niezmiennym poziomie. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie na jednego pełnozatrudnionego w 2017 r. wyniosło 11 940,9 zł (według sprawozdania Rb-70 *kwartalne sprawozdanie o zatrudnieniu i wynagrodzeniach*, w którym ujmowane są wynagrodzenia finansowane z budżetu państwa i z budżetu środków europejskich). W porównaniu z przeciętnym wynagrodzeniem w 2016 r. (10 928,6 zł) było wyższe o 1 012,3 zł, tj. o 9,3%. Jak wyjaśniła Dyrektor Kancelarii TK spadek przeciętnego zatrudnienia o osiem osób był spowodowany reorganizacją w TK i z likwidacją Biura TK. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w grupie pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzenia wzrosło o 1 084,5 zł (12,6%) w związku z koniecznością wykonania dodatkowych zadań (np. przygotowanie projektów nowych statutów Kancelarii TK i Biura Służby Prawnej TK, projektów zarządzeń Prezesa TK, regulaminów i innych aktów wewnętrznych, dokonanie archiwizacji dokumentów, przygotowanie nowych warunków pracy i płacy dla pracowników TK), związanych z likwidacją Biura TK, powołaniem Kancelarii TK i Biura Służby Prawnej Trybunału. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto sędziego było niższe, niż w 2016 r. o 742,4 zł (2,6%).

Dane o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w 2017 r. przedstawiono w załączniku nr 3 do niniejszej informacji.

**Wydatki majątkowe** zrealizowano w kwocie 429,7 tys. zł (1,4% wydatków w części), w całości na zakupy inwestycyjne (§6060), co stanowiło 79,6% planu po zmianach. W porównaniu do 2016 r. wydatki te były wyższe o 189,1 tys. zł, tj. o 78,6%. Wzrost w odniesieniu do roku ubiegłego wynikał z konieczności modernizacji w 2017 r., po 23 latach eksploatacji, instalacji wentylacji i klimatyzacji w siedzibie TK. Zrealizowanie wydatków w kwocie niższej od ustalonego limitu było spowodowane rezygnacją w 2017 r. z rozbudowy serwerów, uzyskania niższych niż zakładano cen realizacji zamówień publicznych na modernizację instalacji wentylacji i klimatyzacji oraz na zakup sprzętu komputerowego.

Zobowiązania w części 06 na koniec 2017 r. wyniosły 1 289,9 tys. zł i były niższe o 136,7 tys. zł, tj. o 9,6%, niż kwota zobowiązań na koniec 2016 r. Wśród zobowiązań największy udział stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia wraz z pochodnymi (1 244,4 tys. zł). Na koniec 2017 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

**Badaniem NIK** objęto prawidłowość realizacji części wydatków budżetu państwa<sup>10</sup> (w tym prawidłowość wyboru trybów udzielania zamówień publicznych oraz stosowania wyłączeń ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>11</sup> – dalej ustawa Pzp) w kwocie 6 559,3 tys. zł (na świadczenia na rzecz osób fizycznych – 5 965,8 tys. zł, wydatki bieżące – 238,2 tys. zł i wydatki majątkowe – 355,3 tys. zł), poniesionych w 2017 r. w Trybunale Konstytucyjnym, która stanowiła 20,9% wydatków budżetu państwa w części 06.

<sup>10</sup> Próba dotyczyła wydatków wylosowanych metodą MUS (metoda statystyczna, w której prawdopodobieństwo wylosowania dowodu księgowego jest proporcjonalne do wartości operacji udokumentowanej dowodem) w wysokości 6 160,7 tys. zł (444 zapisy) i dobranych celowo według osądu kontrolera w wysokości 398,6 tys. zł (64 zapisy).

<sup>11</sup> Dz.U. z 2017 r. poz. 1579, ze zm.

W ramach powyższej próby badaniem objęto prawidłowość stosowania procedur określonych w ustawie Pzp w odniesieniu do jednego postępowania o zamówienie publiczne o wartości 202,6 tys. zł, udzielonego przez Trybunał Konstytucyjny w trybie przetargu nieograniczonego na modernizację instalacji wentylacji i klimatyzacji.

W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że wydatków dokonywano zgodnie z przepisami, w tym z planem finansowym oraz umowami, na zadania służące realizacji celów jednostki. Nie stwierdzono wydatków niegospodarnych. Tym samym NIK uznaje, że wniosek sformułowany po kontroli wykonania budżetu państwa w 2016 r., dotyczący dokonywania wydatków wyłącznie w ramach realizowanych zadań w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, został zrealizowany. Badanie prawidłowości wyboru trybu udzielania zamówień publicznych nie wykazało nieprawidłowości. W wyniku analizy postępowania badanego pod kątem prawidłowości stosowania procedur określonych w ustawie Pzp nie stwierdzono naruszeń tych przepisów.

### **Efekty rzeczowe prowadzonej działalności**

Wydatki w Trybunale Konstytucyjnym w 2017 r. zostały poniesione na działalność orzeczniczą sędziów, obsługę TK oraz świadczenia społeczne (głównie uposażenia dla sędziów w stanie spoczynku i ich rodzin). W efekcie zrealizowania wydatków majątkowych (429,7 tys. zł<sup>12</sup>) m.in. zmodernizowano instalację wentylacji i klimatyzacji (213,3 tys. zł, w tym nadzór inwestorski), zakupiono sprzęt komputerowy (87,4 tys. zł) i urządzenia wielofunkcyjne (68,3 tys. zł) oraz rozbudowano system kontroli dostępu do siedziby TK (15,7 tys. zł), a także wdrożono elektroniczny system rejestracji czasu pracy (10,3 tys. zł). Wydatki na powyższe zadania były realizowane w ramach podzadania 1.4.1 – Działalność orzecznicza i obsługa TK.

W części 06 realizowano dwa podzadania 1.4.1 – *Działalność orzecznicza i obsługa TK*<sup>13</sup> i 13.2.6 – *Uposażenia dla sędziów i prokuratorów w stanie spoczynku i uposażenia rodzinne*<sup>14</sup>. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 maja 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2017 r.<sup>15</sup>, w Trybunale Konstytucyjnym odstąpiono od zdefiniowania celów zadań i podzadań oraz mierników stopnia realizacji celów. Zgodnie z przytoczonym przepisem dopuszcza się takie odstępstwo w przypadkach, w których nie znajduje to uzasadnienia ze względu na specyfikę zadania publicznego, dysponenta lub kategorii wydatku.

Prezes Trybunału Konstytucyjnego zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp sprawowała nadzór i kontrolę nad wykonaniem budżetu w części 06. Nadzór polegał w szczególności na prowadzeniu kwartalnych analiz wykonania budżetu, w tym w układzie zadaniowym, przy wykorzystaniu sprawozdań opisowych z dołączonymi wykazami tabelarycznymi oraz comiesięcznych zestawień zrealizowanych dochodów i wydatków obrazujących stopień wykorzystania środków w stosunku do planu oraz upływu czasu.

### **3. Sprawozdania**

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania przez dysponenta części 06 – Trybunał Konstytucyjny rocznych sprawozdań budżetowych za 2017 r.:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),

<sup>12</sup> Badaniem kontrolnym objęto 82,7% wydatków majątkowych.

<sup>13</sup> W ramach funkcji: 1. Zarządzanie państwem i zadania 1.4. Działalność orzecznicza i obsługa TK.

<sup>14</sup> W ramach funkcji 13. Zabezpieczenie społeczne i wspieranie rodzin i zadania 13.2. Świadczenia społeczne.

<sup>15</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 735.

– z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1)

oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2017 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone przez dysponenta części 06 terminowo, stosownie do przepisów rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie: sprawozdawczości budżetowej<sup>16</sup>, sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych<sup>17</sup>, a także sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym<sup>18</sup>. Sprawozdania sporządzono prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno – rachunkowym na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. Badanie systemu kontroli zarządczej w zakresie sporządzania sprawozdań (obejmujące m.in. stosowanie w praktyce przyjętych procedur dla zapewnienia ich prawidłowości) wykazało, że stosowany w TK system zapewnił, w sposób racjonalny, prawidłowość sporządzanych sprawozdań budżetowych.

---

<sup>16</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1015, ze zm.).

<sup>17</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1773).

<sup>18</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz.U. Nr 298 poz. 1766, ze zm.).

#### **IV. Informacje dodatkowe**

Wystąpienie pokontrolne zostało skierowane do Prezesa Trybunału Konstytucyjnego w dniu 6 kwietnia 2018 r. Najwyższa Izba Kontroli nie sformułowała uwag i wniosków pokontrolnych.

## Załączniki

### Załącznik 1. Dochody budżetowe w części 06 – Trybunał Konstytucyjny

Lp.	Wyszczególnienie	2016	2017		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
	<b>Ogółem część 06 – Trybunał Konstytucyjny, z tego:</b>	<b>91,1</b>	<b>30,0</b>	<b>63,1</b>	<b>69,3</b>	<b>210,3</b>
1.	Dział 751 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	91,1	30,0	63,1	69,3	210,3
1.1.	Rozdział 75102 – Naczelne organy sądownictwa	91,1	30,0	63,1	69,3	210,3
1.1.1.	§ 0580 Wpływy z tytułu kar pieniężnych	0	0	0,8	-	-
1.1.2.	§ 0870 Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych	48,1	10,0	28,5	59,3	285,0
1.1.3.	§ 0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	0	0	31,5	-	-
1.1.4.	§ 0970 Wpływy z różnych dochodów	43,0	20,0	2,3	5,3	11,5

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowana na rok 2017 z 16 grudnia 2016 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 108, ze zm.).

<sup>2)</sup> Zaokrąglenia dokonano do jednego miejsca po przecinku.

## Załącznik 2. Wydatki budżetu państwa w części 06 – Trybunał Konstytucyjny

Lp.	Wyszczególnienie	2016	2017			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie <sup>2)</sup>			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	<b>Ogółem część 06 – Trybunał Konstytucyjny, z tego:</b>	<b>30 341,2</b>	<b>33 500,0</b>	<b>33 500,0</b>	<b>31 404,3</b>	<b>103,5</b>	<b>93,7</b>	<b>93,7</b>
1.	Dział 751 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	23 819,2	26 300,0	26 300,0	24 212,6	101,7	92,1	92,1
1.1.	Rozdział 75102 – Naczelne organy sądownictwa	23 819,2	26 300,0	26 300,0	24 212,6	101,7	92,1	92,1
1.1.1.	§ 3020 Wydatki osobowe nie zaliczone do wynagrodzeń	29,1	30,0	190,0	181,1	622,3	603,7	95,3
1.1.2.	§ 4000 Grupa wydatków bieżących jednostki do planowania §§ 421, 422, 426, 428, 430, 436, 438, 439	-	2 723,0	2 691,0	-	-	-	-
1.1.3.	§ 4010 Wynagrodzenia osobowe	11 521,7	12 150,0	12 110,0	12 085,8	104,9	99,5	99,8
1.1.4.	§ 4030 Wynagrodzenia osobowe sędziów	4 889,1	5 300,0	5 185,0	4 744,3	97,0	89,5	91,5
1.1.5.	§ 4040 Dodatkowe wynagrodzenie roczne	1 162,4	1 276,0	1 276,0	1 224,6	105,4	96,0	96,0
1.1.6.	§ 4090 Honoraria autorskie	60,5	181,0	141,0	10,6	17,5	5,9	7,5
1.1.7.	§ 4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	1 887,4	2 130,0	2 130,0	1 917,1	101,6	90,0	90,0
1.1.8.	§ 4120 Składki na Fundusz Pracy	204,0	305,0	265,0	205,4	100,7	67,3	77,5
1.1.9.	§ 4140 Wpłaty na PFRON	159,4	0,0	155,0	154,3	96,8	-	99,6
1.1.10.	§ 4170 Wynagrodzenia bezosobowe	203,7	290,0	290,0	150,1	73,7	51,8	51,8
1.1.11.	§ 4210 Zakup materiałów i wyposażenia	547,6	0,0	0,0	666,1	121,6	-	-
1.1.12.	§ 4220 Zakup środków żywności	0,0	0,0	0,0	46,6	-	-	-
1.1.13.	§ 4240 Zbiory biblioteczne	44,4	0,0	0,0	0,0	-	-	-
1.1.14.	§ 4260 Zakup energii	351,4	0,0	0,0	323,4	92,0	-	-
1.1.15.	§ 4270 Zakup usług remontowych	643,6	685,0	685,0	489,9	76,1	71,5	71,5
1.1.16.	§ 4280 Zakup usług zdrowotnych	9,9	0,0	0,0	12,0	121,2	-	-
1.1.17.	§ 4300 Zakup usług pozostałych	1 190,4	0,0	0,0	1 096,9	92,1	-	-
1.1.18.	§ 4360 Zakup usług telefonii komórkowej	63,5	0,0	0,0	52,0	81,9	-	-
1.1.19.	§ 4380 Tłumaczenia	10,5	0,0	0,0	12,0	114,3	-	-
1.1.20.	§ 4390 Ekspertyzy i opinie	4,8	0,0	0,0	0,6	12,5	-	-
1.1.21.	§ 4410 Podróże służbowe krajowe	249,6	229,0	220,0	115,2	46,2	50,3	52,4
1.1.22.	§ 4420 Podróże służbowe zagraniczne	57,6	141,0	110,0	20,3	35,2	14,4	18,5
1.1.23.	§ 4430 Różne opłaty i składki	46,8	48,0	48,0	40,8	87,2	85,0	85,0

1.1.24.	§ 4440 Odpisy na ZFŚS	158,1	180,0	180,0	165,7	104,8	92,1	92,1
1.1.25.	§ 4480 Podatek od nieruchomości	41,0	44,0	41,0	40,7	99,3	92,5	99,3
1.1.26.	§ 4520 Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządów terytorialnych	8,8	10,0	10,0	8,8	100,0	88,0	88,0
1.1.27.	§ 4610 Koszty postępowania sądowego	9,0	10,0	10,0	4,8	53,3	48,0	48,0
1.1.28.	§ 4700 Szkolenia pracowników	24,3	28,0	23,0	13,8	56,8	49,3	60,0
1.1.29.	§ 6060 Wydatki na zakupy inwestycyjne	240,6	540,0	540,0	429,7	178,6	79,6	79,6
2.	Dział 753 – Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	6 522,0	7 200,0	7 200,0	7 191,7	110,3	99,9	99,9
2.1.	Rozdział 75312– Uposażenia sędziów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne	6 522,0	7 200,0	7 200,0	7 191,7	110,3	99,9	99,9
2.1.1.	§ 3110 Świadczenia społeczne	6 522,0	7 200,0	7 200,0	7 191,7	110,3	99,9	99,9

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa.

- 1) Ustawa budżetowana na rok 2017 z 16 grudnia 2016 r.
- 2) W 2017 r. nie wystąpiły wydatki niewygasające.
- 3) Zaokrąglenia dokonano do jednego miejsca po przecinku.

## Załącznik 3. Zatrudnienie i wynagrodzenia w części 06 – Trybunał Konstytucyjny

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2016			Wykonanie 2017			
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełno-zatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełno-zatrudnionego	8:5
		Osób <sup>1)</sup>	tys. zł	zł	Osób <sup>1)</sup>	tys. zł	zł	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem wg statusu zatrudnienia <sup>2)</sup> w tym:	134	17 573,2	10 928,6	126	18 054,7	11 940,9	109,3
1.	Dział 751 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	134	17 573,2	10 928,6	126	18 054,7	11 940,9	109,3
1.1.	rozdział 75102 Naczelne organy sądownictwa	134	17 573,2	10 928,6	126	18 054,7	11 940,9	109,3
1.1.1.	01 – osoby nieobjęte mnożnikowym systemem wynagrodzeń	119	12 338,3	8 640,3	111	12 953,5	9 724,8	112,6
1.1.2.	09 – sędziowie	15	5 234,8	29 082,5	15	5 101,2	28 340,1	97,4

<sup>1)</sup> W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

<sup>2)</sup> Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu w sprawie sprawozdawczości budżetowej (załącznik 37, § 20 pkt 7).

#### **Załącznik 4. Kalkulacja oceny ogólnej w części 06 – Trybunał Konstytucyjny**

Oceny wykonania budżetu w części 06 – Trybunał Konstytucyjny dokonano stosując kryteria<sup>19</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2017 roku<sup>20</sup>.

Dochody: 63,1 tys. zł. Wielkości dochodów nie uwzględniono przy ustalaniu wartości G, gdyż zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa w części 06 planowanie i realizacja dochodów nie były objęte szczegółowym badaniem.

Wydatki (w całości wydatki budżetu państwa): 31 404,3 tys. zł

Łączna kwota G : 31 404,3 tys. zł (kwota wydatków)

Waga wydatków w łącznej kwocie:  $Ww = W : G = 1,0000$

Ocena cząstkowa dochodów: odstąpiono od dokonania oceny.

Nieprawidłowości w wydatkach: nie stwierdzono.

Ocena cząstkowa wydatków: (5) pozytywna

Łączna ocena wydatków: 5 pozytywna

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Ocena ogólna: pozytywna

---

<sup>19</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

<sup>20</sup> Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>

**Załącznik 5. Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach kontroli**

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Sejmowa Komisja Finansów Publicznych
8. Sejmowa Komisja do Spraw Kontroli Państwowej
9. Sejmowa Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka
10. Minister Finansów