

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

---

DEPARTAMENT PRACY, SPRAW SPOŁECZNYCH I RODZINY

KPS.410.001.01.2017

Nr ewid. 101/2017/P/17/001/KPS

Informacja  
o wynikach kontroli  
wykonania budżetu państwa w 2016 r.  
w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy

Warszawa maj 2017 r.

---

**Misja** *Najwyższej Izby Kontroli jest dbałość o gospodarność i skuteczność w służbie publicznej dla Rzeczypospolitej Polskiej*

---

**Wizja** *Najwyższej Izby Kontroli jest cieszący się powszechnym autorytetem najwyższy organ kontroli państwowej, którego raporty będą oczekiwanym i poszukiwanym źródłem informacji dla organów władzy i społeczeństwa*

---

**Informacja  
o wynikach kontroli  
wykonania budżetu państwa w 2016 r.  
w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy**

---

Dyrektor Departamentu

  
Jacek Szczerbiński

---

Zatwierdzam:

Krzysztof Kwiatkowski

  
Prezes  
Najwyższej Izby Kontroli

Warszawa, 26 maja 2017 r.

---

Najwyższa Izba Kontroli  
ul. Filtrowa 57  
02-056 Warszawa  
tel./fax: 22 444 50 00  
[www.nik.gov.pl](http://www.nik.gov.pl)

## **Spis treści**

<b>I. Wprowadzenie .....</b>	<b>4</b>
<b>II. Ocena kontrolowanej działalności.....</b>	<b>5</b>
1. Ocena ogólna .....	5
2. Uwagi i wnioski.....	6
<b>III. Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa .....</b>	<b>7</b>
1. Dochody budżetowe .....	7
2. Wydatki budżetu państwa .....	7
3. Sprawozdania.....	12
<b>IV. Informacje dodatkowe .....</b>	<b>14</b>
<b>Załączniki .....</b>	<b>15</b>

## I. Wprowadzenie

Główny Inspektor Pracy, jako dysponent środków części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy (PIP), realizował działalność nadzorczo-kontrolną przestrzegania prawa pracy, w tym przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, a także przepisów dotyczących legalności zatrudnienia i innej pracy zarobkowej, w zakresie określonym w ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy<sup>1</sup>. W 2016 r. PIP realizowała wydatki w układzie zadaniowym w ramach funkcji 14 – *Rynek pracy* oraz zadania 14.2 – *Budowa nowoczesnych stosunków i warunków pracy*<sup>2</sup>.

Celem kontroli była ocena wykonania ustawy budżetowej na rok 2016<sup>3</sup> w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy (PIP), w ramach której funkcjonują: Główny Inspektorat Pracy (GIP), 16 Okręgowych Inspektoratów Pracy (OIP) oraz Ośrodek Szkolenia PIP (OS PIP) we Wrocławiu. Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła kontrolę w: Głównym Inspektoracie Pracy w Warszawie (GIP), Okręgowym Inspektoracie Pracy w Gdańsku (OIP w Gdańsku), Okręgowym Inspektoracie Pracy w Lublinie (OIP w Lublinie), Okręgowym Inspektoracie Pracy w Poznaniu (OIP w Poznaniu) i Okręgowym Inspektoracie Pracy we Wrocławiu (OIP we Wrocławiu)<sup>4</sup>.

Zakres kontroli obejmował:

- wykonanie dochodów budżetu państwa, przy czym zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2016 r., kontrola dochodów budżetowych w tej części została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego;
- wykonanie wydatków budżetu państwa;
- prawidłowość sporządzenia rocznych sprawozdań budżetowych za rok 2016 oraz sprawozdań z a IV kwartał 2016 r. w zakresie operacji finansowych;
- nadzór i kontrolę sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>5</sup> (dalej ufp).

Zrealizowane w 2016 r. w części 12 dochody wyniosły 1.620,6 tys. zł, w tym: 10,2 tys. zł (tj. 0,6%) stanowiły dochody zrealizowane przez GIP; 91,2 tys. zł (5,6%) przez OIP w Gdańsku; 77,4 tys. zł (4,8%) przez OIP w Lublinie; 261,8 tys. zł (16,2%) przez OIP w Poznaniu oraz 53,7 tys. zł (3,3%) przez OIP we Wrocławiu.

Wydatki budżetu państwa zrealizowano w wysokości 301.742,3 tys. zł, w tym: 35.469,5 tys. zł (11,8% wydatków ogółem) stanowiły wydatki zrealizowane przez GIP; 19.209,6 tys. zł (6,4%) przez OIP w Gdańsku; 11.900,7 tys. zł (3,9%) przez OIP w Lublinie; 23.116,5 tys. zł (7,7%) przez OIP w Poznaniu oraz 24.092,3 tys. zł (8%) przez OIP we Wrocławiu.

Wydatki w części 12 stanowiły 0,1% zrealizowanych w 2016 r. wydatków budżetu państwa. W 2016 r. nie planowano i nie realizowano wydatków w ramach budżetu środków europejskich.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 786.

<sup>2</sup> Na poziomie podzadań wszystkie wydatki były przypisywane do jednego podzadania 14.2.2 – *Nadzór i kontrola przestrzegania prawa pracy*, w ramach którego realizowano dwa działania: 14.2.2.1 – *Działalność nadzorczo-kontrolna przestrzegania prawa pracy* oraz 14.2.2.2 – *Działalność prewencyjno-promocyjna dotycząca bezpieczeństwa pracy i przestrzegania prawa pracy*.

<sup>3</sup> Ustawa budżetowa na rok 2016 z dnia 25 lutego 2016 r. (Dz. U. poz. 278, ze zm.).

<sup>4</sup> Kontrole przeprowadziły odpowiednio Delegatury NIK w: Gdańsku, Lublinie, Poznaniu i Wrocławiu.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 1870.

<sup>6</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 524.

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### 1. Ocena ogólna<sup>7</sup>

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2016 r. w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy. NIK ocenia pozytywnie realizację w 2016 r. planu finansowego przez wszystkie cztery Okręgowe Inspektoraty Pracy.

W wyniku kontroli 5,4% zrealizowanych wydatków w części 12 budżetu państwa<sup>8</sup> stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ustawie o finansach publicznych i aktach wykonawczych. Nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych.

Pozytywną ocenę uzasadnia także fakt, że w rezultacie wydatkowania środków osiągnięto cele prowadzonej działalności zaplanowane w układzie zadaniowym wydatków w części 12 budżetu państwa. Główny Inspektor Pracy rzetelnie, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp, sprawował nadzór i kontrolę nad wykonywaniem budżetu w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania budżetu państwa w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy przedstawiona została w załączniku 4 do niniejszej informacji.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania rocznych/łącznych sprawozdań za 2016 r. przez dysponenta części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy i sprawozdań jednostkowych Głównego Inspektoratu Pracy oraz OIP w Gdańsku, Lublinie, Poznaniu i we Wrocławiu:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych, z wyłączeniem izb celnych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1);
- w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2016 r., tj. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 12 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponenci III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań budżetowych, w tym ze środków z budżetu Unii Europejskiej, sprawozdań w zakresie operacji finansowych, z uwzględnieniem sprawozdań dysponenta III stopnia<sup>9</sup>. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

<sup>7</sup> W kontroli wykonania budżetu państwa w 2016 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla oceny negatywnej, stosuje się ocenę opisową.

<sup>8</sup> Kontrola objęła wydatki na kwotę 10.605,7 tys. zł, czyli 29,9% wydatków GIP oraz 2.117,9 tys. zł, czyli 11 % wydatków OIP w Gdańsku, 1.317,8 tys. zł, czyli 11,1% OIP w Lublinie, 1.743,9 tys. zł, czyli 7,5% wydatków OIP w Poznaniu i 411 tys. zł, czyli 1,7% wydatków OIP we Wrocławiu.

<sup>9</sup> Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie zaopiniowała roczne sprawozdania budżetowe i sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2016 r. Okręgowych Inspektoratów Pracy w Gdańsku, w Lublinie, w Poznaniu i we Wrocławiu.

Zostały one sporządzone terminowo, poprawnie pod względem formalno-rachunkowym oraz na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej, stosownie do przepisów rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie: sprawozdawczości budżetowej, sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych, a także sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym<sup>10</sup>

Dochody i wydatki Państwowej Inspekcji Pracy zgodnie z ustawą budżetową na rok 2016 zrealizowane zostały w rozdziale 75101 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa przez 18 jednostek organizacyjnych Państwowej Inspekcji Pracy (Główny Inspektorat Pracy, szesnaście Okręgowych Inspektoratów Pracy oraz Ośrodek Szkolenia PIP we Wrocławiu).

## 2. Uwagi i wnioski

W wyniku kontroli wykonania w 2016 r. budżetu państwa w części 12 sformułowano dwa wnioski pokontrolne wobec OIP w Lublinie. Najwyższej Izbie Kontroli, wniosła o:

- 1) sporządzanie sprawozdań z wykonania planu dochodów budżetowych i sprawozdań o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych zgodnie z obowiązującymi przepisami.
- 2) zidentyfikowanie ryzyka w obszarze prowadzenia ksiąg rachunkowych i sporządzania sprawozdań oraz ustanowienie odpowiednich mechanizmów kontrolnych w tym zakresie.

Wobec pozostałych jednostek w związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości w realizacji budżetu Najwyższa Izba Kontroli nie formułowano wniosków pokontrolnych. Zwrócono jednak uwagę na:

- problemy w polityce zatrudnieniowej Państwowej Inspekcji Pracy – rzeczywisty stan zatrudnienia na koniec 2016 r. (2.650 etatów) był niższy o 96 etatów od analogicznego stanu na koniec 2015 r. (2.746 etatów), mimo iż planowane zatrudnienie w obu latach było na takim samym poziomie (2.777 etatów),
- zaniżenie w OIP w Lublinie o 2,7 tys. zł zaległości netto w rocznym sprawozdaniu z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27) oraz wykazanie tej kwoty w nieprawidłowym układzie przedmiotowym w sprawozdaniu o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych za IV kwartał 2016 r. (Rb-N) – skorygowane w trakcie kontroli NIK,
- trzykrotnie wypłacenie w 2016 r. przez OIP we Wrocławiu ekwiwalentu za pranie i używanie odzieży roboczej, podczas gdy zgodnie z regulacjami wewnętrznymi wypłata ta powinna następować w okresach półrocznych.

---

<sup>10</sup> Odpowiednio: rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015, ze zm.); rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773); rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. Nr 298 poz. 1766).

### III. Wyniki kontroli wykonania budżetu państwa

#### 1. Dochody budżetowe

W ustawie budżetowej na rok 2016 dochody budżetowe dla części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy zaplanowano w kwocie 1.974 tys. zł, tj. o 404 tys. zł (czyli o 17%) mniej niż w 2015 r. Zrealizowane dochody wyniosły 1.620,6 tys. zł i były niższe o 17,9% od kwoty planowanej i o 43,6% od dochodów osiągniętych w 2015 r. Niższa per saldo realizacja dochodów w części 12 wynikała między innymi z mniejszych o 509,1 tys. zł dochodów ujętych w § 0580 – Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych<sup>11</sup> oraz większych o 193,8 tys. zł dochodów ujętych w § 0970 – Wpływy z różnych dochodów, w tym między innymi dochody z tytułu podatku VAT naliczonego przez OS PIP za 2015 r. (74,7 tys. zł) i wpłat od ubezpieczycieli odszkodowań za zniszczone lub skradzione mienie (66,4 tys. zł).

Na koniec 2016 r., zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych, w części 12 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 8.860 tys. zł, o 494,8 tys. zł tj. o 5,9% wyższe niż w końcu roku 2015. Dotyczyły one głównie należności ujętych w § 0580 – Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych (8.718,2 tys. zł) i § 0690 – Wpływy z różnych opłat (111,4 tys. zł). Były to głównie należności wynikające z działalności kontrolnej PIP.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące dochodów budżetowych w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy zaprezentowane zostały w tabeli, stanowiącej załącznik 1 do niniejszej informacji.

#### 2. Wydatki budżetu państwa

##### Wydatki budżetu państwa

Plan finansowy wydatków PIP i plan rzeczowy zadań realizowany ze środków budżetowych na 2016 r., opracowany zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 lipca 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na 2016 r.<sup>12</sup>, przewidywał wydatki w kwocie 314.249 tys. zł.

Główny Inspektor Pracy, realizując uprawnienia dysponenta części budżetowej, w 2016 r. dokonał sześciu przeniesień wydatków pomiędzy paragrafami klasyfikacji budżetowej na łączną kwotę 1.140,2 tys. zł. Z ustaleń kontroli wynika, że przeniesienia wydatków były celowe, wynikały z faktycznych potrzeb jednostki, były odpowiednio udokumentowane i uzasadnione, stosownie do art. 171 ustawy o finansach publicznych.

Zrealizowane w 2016 r. w części 12 wydatki wyniosły 301.742,3 tys. zł, tj. 96% planu wydatków według ustawy budżetowej<sup>13</sup>. W porównaniu do 2015 r., wydatki były wyższe o 4,8%.

Wydatki budżetowe według grup ekonomicznych przedstawiały się następująco:

- wydatki bieżące jednostek budżetowych – 286.993,2 tys. zł,
- wydatki majątkowe – 12.092,8 tys. zł,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych – 2.656,2 tys. zł.

Zobowiązania według stanu na koniec 2016 r. wyniosły 17.274 tys. zł, w tym m.in:

- 13.715 tys. zł dodatkowe wynagrodzenie roczne za 2016 r.,
- 2.622 tys. zł składki na Fundusz Ubezpieczeń Społecznych i Fundusz Pracy od dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2016 r.,
- 774 tys. zł z tytułu dostaw materiałów i usług oraz różnych opłat.

<sup>11</sup> W tym między innymi kar pieniężnych nakładanych na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2016 r. poz.1907, ze zm.) oraz egzekucji należności z tytułu nałożonych kar i grzywien.

<sup>12</sup> Dz. U. z 2015 r. poz. 955.

<sup>13</sup> Wszystkie wydatki zrealizowano w rozdz. 75101 – „Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony państwa”.

W 2016 r. w części 12 nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

W dniu 7 listopada 2016 r. Główny Inspektor Pracy, na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 pkt 2 upo oraz w związku ze złożonymi przez jednostki podległe wnioskami, podjął decyzję w sprawie blokowania planowanych na rok 2016 wydatków na łączną kwotę 8.000 tys. zł<sup>14</sup>. Największą kwotowo pozycję w wysokości 4.915 tys. zł stanowiła blokada dokonana w § 6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych. Decyzja o blokadzie podjęta została w związku z:

- opóźnieniem realizacji zadania inwestycyjnego p.n. „Wykonanie robót budowlanych w nowej siedzibie OIP w Katowicach” w wysokości 4.327 tys. zł,
- rezygnacją z realizacji projektu inwestycyjnego polegającego na wykonaniu instalacji wentylacji sanitarnej wraz z rekuperacją i instalacji klimatyzacji w pomieszczeniach pracy w OIP w Szczecinie w wysokości 371,3 tys. zł,
- nadmiarem środków w wyniku oszczędności uzyskanych w przeprowadzonych przetargach w wysokości 216,7 tys. zł.

Wnioski w sprawie blokowania planowanych na 2016 r. wydatków wpływały od 27 października do 7 listopada 2016 r. W wyniku dokonanej blokady plan wydatków Państwowej Inspekcji Pracy nie został zmieniony. W powyższym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące wydatków w części 12 - Państwowa Inspekcja Pracy zawarto w załączniku 2 do niniejszej informacji.

### **Realizacja wydatków bieżących jednostek budżetowych**

Wydatki bieżące w 2016 r., określone w planie na kwotę 292.747,7 tys. zł, wyniosły 286.993,2 tys. zł, czyli 98,0 % planu.

Fundusz na wynagrodzenia osobowe oraz pochodne od tych wynagrodzeń według planu wydatków miały wynieść 240.288,9 tys. zł. Łączne wykonanie funduszu wynagrodzeń osobowych oraz pochodnych w badanym okresie wyniosło 238.765,5 tys. zł, co stanowiło 99,4 % w/w planu.

Pozostałe wydatki bieżące zaplanowano na kwotę 52.458,8 tys. zł, a wydatkowano 48.227,7 tys. zł, tj. 91,9%.

Plan etatów na rok 2016 przewidywał zatrudnienie 2.777 osób, tyle samo co w 2015 r. Środki na wynagrodzenia zaplanowano w wysokości 189.220,2 tys. zł tj. o 14.956,6 tys. zł więcej niż w 2015 r. Na dodatkowe wynagrodzenie roczne zaplanowano środki w wysokości 12.797,8 tys. zł, było to mniej o 20,6 tys. zł niż w 2015 r. Przeciętne zatrudnienie – w 2016 r. wyniosło 2.566 etatów i w stosunku do zatrudnienia w 2015 r. było niższe o 34 etaty.

Wydatki na wynagrodzenia osobowe w 2016 r. wyniosły 189.210,1 tys. zł (99,9% planu), a z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym 202.007,9 tys. zł<sup>15</sup>. W stosunku do 2015 r. nastąpił wzrost wydatków ogółem na wynagrodzenia o kwotę 14.998,8 tys. zł. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w 2016 r. wyniosło 6.560 zł i w porównaniu do 2015 r. wzrosło o 567 zł, tj. o 9,5%.

NIK zwróciła uwagę na problemy w polityce zatrudnieniowej PIP. Rzeczywisty stan zatrudnienia na koniec 2016 r. był niższy o 96 etatów (2.650 etatów) od analogicznego stanu na koniec 2015 r. (2.746 etatów), mimo iż planowane zatrudnienie w obu latach było na takim samym poziomie (2.777 etatów). Główny Inspektor Pracy odnosząc się do kwestii zmniejszającego się zatrudnienia

<sup>14</sup> W tym: § 4000 – Grupa wydatków bieżących jednostki w kwocie 2.080 tys. zł, § 4110 – Składki na ubezpieczenia społeczne w kwocie 800 tys. zł, § 4120 – Składki na Fundusz Pracy w kwocie 185 tys. zł, § 4410 – Podróże służbowe krajowe w kwocie 20 tys. zł i § 6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych w kwocie 4.915 tys. zł.

<sup>15</sup> W trakcie kontroli wykonania budżetu w części 12 kontrolą objęto GIP i cztery oddziały. Wydatki na wynagrodzenia w kontrolowanych jednostkach wyniosły łącznie 73.429,3 tys. zł<sup>15</sup>, w tym: 17.165,5 tys. zł w GIP; 12.763,6 tys. zł w OIP w Gdańsku; 9.947,5 tys. zł w OIP w Lublinie; 15.226,3 tys. zł w OIP w Poznaniu oraz 18.326,4 tys. zł w OIP we Wrocławiu). Przeciętne zatrudnienie, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, w 2016 r. wyniosło odpowiednio: 181; 165; 113; 209 oraz 224 osoby. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie wynosiło odpowiednio: 7.903 zł; 6.448 zł; 6.217 zł; 6.071 zł oraz 6.811 zł i wzrosło w stosunku do roku poprzedniego o: 12,6%; 9,1%; 9,9%; 7,3% oraz 11,1%.



w PIP i rosnącego funduszu na wynagrodzenia stwierdził, że Urząd uwzględniając sytuację na rynku i coraz trudniejsze możliwości pozyskania nowych pracowników z odpowiednim wykształceniem, musi mieć możliwość oferowania lepszych warunków płacowych. W ostatnim roku odeszło 135 pracowników w tym na emeryturę 60 pracowników. Urząd na ich miejsce musi pozyskać nowych pracowników. Każdy z nowo zatrudnionych musi odbyć specjalistyczne szkolenie, a ośrodek szkoleniowy PIP może rocznie przeszkolić od 50 do 70 nowych pracowników.

Według danych wykazanych w rocznych sprawozdaniach budżetowych Rb-28 z wykonania planu wydatków wszystkich jednostek podległych dysponentowi części 12, w objętych kontrolą NIK jednostkach nie zostały przekroczone limity środków na wynagrodzenia.

Szczegółowe dane liczbowe dotyczące zatrudnienia i wynagrodzeń w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy zawarto w załączniku 3 do niniejszej informacji.

### **Realizacja wydatków majątkowych**

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 12.092,8 tys. zł., tj. 64,2% kwoty planowanej. Stanowiły one 4% zrealizowanych wydatków ogółem PIP w kwocie 301.742,3 tys. zł.

Wydatki w § 6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych, zostały zrealizowane w kwocie 7.433,4 tys. zł (54,0% planu). Zasadniczą przyczyną niepełnego wykorzystania limitu wydatków było między innymi: opóźnienie realizacji zadania inwestycyjnego p.n. „Wykonanie robót budowlanych w nowej siedzibie OIP w Katowicach” oraz rezygnacja z wykonania wentylacji sanitarnej w pomieszczeniach pracy w OIP w Szczecinie<sup>16</sup>.

W ramach § 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych zrealizowano wydatki na kwotę 4.659,4 tys. zł (92% planu).

Kontrolą objęto zakup lokalu mieszkalnego, przeznaczonego na cele hotelowe dla pracowników PIP odbywających delegacje służbowe, zlokalizowanego przy ul. E. Orzeszkowej w Warszawie, za kwotę 828 tys. zł. W projekcie budżetu części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy, zgłoszonym do projektu ustawy budżetowej na 2016 r. nie została wskazana potrzeba tego zakupu. Decyzję o jego realizacji podjął w dniu 9 listopada 2016 r. Główny Inspektor Pracy, po analizie wydatków w § 6060 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych, przeprowadzonej w związku ze stwierdzonymi oszczędnościami w kwocie 1.440 tys. zł. Uzyskane w wyniku oszczędności środki przeznaczono na zakup siedmiu samochodów służbowych marki Renault (560 tys. zł) oraz mieszkania hotelowego (880 tys. zł). Z czterech lokalizacji spełniających wymagania, po przeprowadzonych negocjacjach zostało zakupione nowe, 3-pokojowe mieszkanie, w stanie deweloperskim o powierzchni 82,2 m<sup>2</sup> wraz z miejscem postojowym w garażu podziemnym. Zrealizowany wydatek nie przekroczył wartości planu wydatków w § 6060. Przed zakupem mieszkania przy ul. Orzeszkowej Główny Inspektorat Pracy posiadał w swoich zasobach dwa mieszkania hotelowe w Warszawie: przy ul. Złotej – dwupokojowe o powierzchni 35,85 m<sup>2</sup> oraz przy ul. Grzeszczyka – trzypokojowe o powierzchni 47,14 m<sup>2</sup>. Według stanu na dzień 15 grudnia 2016 r. mieszkania te były zajmowane przez Głównego Inspektora Pracy oraz jego zastępcę. Z ustaleń kontroli że przy wynajmie tych mieszkań zachowane zostały warunki określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 marca 2002 r. w sprawie warunków i trybu obejmowania oraz zwalniania lokali przez osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe<sup>17</sup>.

Dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów GIP wyjaśniła, że uzasadnieniem zakupu mieszkania było ograniczenie wydatków Urzędu na usługi hotelowe w Warszawie, w związku z analizą kosztów tych wydatków w latach poprzednich. Mieszkanie zostało zakupione w stanie deweloperskim i w związku z powyższym do czasu wykonania prac wykończeniowych nie ma możliwości jego użytkowania. Obecnie dobiegają końca prace nad dokumentacją o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie prac wykończeniowych, które to zamówienie musiało być poprzedzone opracowaniem niezbędnej

<sup>16</sup> Sprawy ta została przedstawiona na str. 8 - podjęcie decyzji o blokowaniu planowanych w § 6050 wydatków na 2016 r.

<sup>17</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 marca 2002 r. w sprawie warunków i trybu obejmowania oraz zwalniania lokali przez osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. Nr 31 poz. 277).

dokumentacji. Przewidywany termin oddania do użytku będzie wynikał z procedur zamówień publicznych. Po zakończeniu prac mieszkanie będzie spełniało funkcje pierwotnie założone przy jego zakupie, tj. zostanie zrealizowany cel wydatku.

### **Realizacja wydatków na świadczenia na rzecz osób fizycznych**

Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 2.656,2 tys. zł, tj. 99,3% planu i stanowiły 0,9% zrealizowanych wydatków ogółem w części 12.

Dominującą pozycję stanowiły poniesione w § 3020 – Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń, w kwocie 2.599 tys. zł (97,9% wydatków w tej grupie i 99,6% planu), które obejmowały między innymi wypłaty pracownikom ekwiwalentu za używanie i pranie odzieży roboczej (2.246,5 tys. zł), refundacje zakupu okularów korekcyjnych z tytułu pracy przy monitorze ekranowym (210,4 tys. zł)<sup>18</sup>.

### **Badanie próby wydatków**

Szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków: w kwocie 10.605,7 tys. zł, tj. i 29,9% wydatków GIP; 2.117,9 tys. zł, tj. 11% wydatków OIP w Gdańsku; 1.317,8 tys. zł, tj. 11,1% wydatków OIP w Lublinie; 1.743,9 tys. zł, tj. 7,5% wydatków OIP w Poznaniu i 411 tys. zł, stanowiącej 1,7% wydatków OIP we Wrocławiu. Łącznie badaniem objęto kwotę 16.196,3 tys. zł co stanowiło 5,4% wydatków PIP. Doboru prób wydatków dokonano na podstawie wygenerowanych z systemu księgowego zapisów i dowodów księgowych odpowiadających pozapłacowym wydatkom budżetowym objętych kontrolą jednostek PIP. Próby zostały wylosowane metodą monetarną (MUS<sup>19</sup>). Badaniem objęto 395 wylosowanych zapisów księgowych na łączną kwotę 16.196,3 tys. zł, w tym: 22 w kwocie 4.358,8 tys. zł w grupie wydatków majątkowych i 373 w kwocie 11.109,4 tys. zł w grupie wydatków bieżących jednostek budżetowych.

W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym, na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki oraz na podstawie obowiązujących przepisów. W próbie zbadanej pod kątem prawidłowości wyboru trybów udzielania zamówień publicznych oraz wyłączenia stosowania ustawy Pzp – nie stwierdzono nieprawidłowości.

### **Zamówienia publiczne**

W części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy w 2016 r. prowadzonych było 37 postępowań o zamówienie publiczne, z których 28 na łączną kwotę 8.213,5 tys. zł (z VAT) zakończyła trzy postępowania nie zostały zakończone i były kontynuowane w 2017 r., natomiast 6 postępowań zostało unieważnionych na podstawie art.93 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych (Pzp)<sup>20</sup> ponieważ nie wpłynęła żadna oferta. Do 28 lipca 2016 r. PIP rozpoczęło 17 postępowań natomiast po tej dacie 11 postępowań.

Wszystkie 28 postępowań zakończonych w 2016 r. było przeprowadzone w trybie przetargu nieograniczonego.

Po analizie zrealizowanych w 2016 r. w PIP zamówień publicznych do badania wybrano trzy zamówienia o najwyższej wartości, przy czym dwa postępowania rozpoczęto przed nowelizacją ustawy Pzp, a jedno zamówienie było rozpoczęte i zrealizowane po 28 lipca 2016 r. W wyniku badania tych trzech postępowań o udzielenie zamówień, o łącznej wartości 2.151 tys. zł (2.795,7 tys. zł z VAT), nie stwierdzono naruszeń przepisów ustawy Pzp.

W 2016 r. PIP planowała zrealizowanie za kwotę 1.753,1 tys. zł 436 postępowań, o których mowa w art. 4 Pzp (minimalna wartość szacowanych zakupów to 10 zł, a maksymalna 122.672 zł) – wszystkie poniżej 30.000 euro<sup>21</sup>. Badaniu poddano wydatek na przygotowanie, wykonanie i dostarczenie

<sup>18</sup> Pozostałe świadczenia to: zakupy środków ochrony indywidualnej, odzieży roboczej i ochronnej (66,3 tys. zł), odprawy pośmiertne po zmarłych pracownikach (31,8 tys. zł).

<sup>19</sup> Ang. *Monetary Unit Sampling*. Metoda polegająca na doborze elementów próby z prawdopodobieństwem proporcjonalnym do ich wartości.

<sup>20</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 1020.

<sup>21</sup> Zgodnie z art. 4 ust. 8 Pzp.

materiałów promocyjnych dla PIP za kwotę 121 tys. zł<sup>22</sup>. W wyniku analizy postępowania nie stwierdzono naruszeń przepisów prawa.

### **Efekty rzeczowe prowadzonej działalności**

W 2016 r. – podobnie jak w latach poprzednich – PIP realizowała wydatki w układzie zadaniowym w ramach funkcji 14 – *Rynek pracy* oraz zadania 14.2 – *Budowa nowoczesnych stosunków i warunków pracy*.

Na poziomie podzadań wszystkie wydatki były przypisywane do jednego podzadania 14.2.2 – *Nadzór i kontrola przestrzegania prawa pracy*, co oznaczało rezygnację z dwóch dotychczas wykorzystywanych podzadań, tj.: 14.2.1 – *Elastyczność i bezpieczeństwo w zatrudnieniu* oraz 14.2.3 – *Prawna ochrony pracy oraz bezpieczeństwo i higiena pracy*. W nowej procedurze<sup>23</sup> określono dwa działania: 14.2.2.1 – *Działalność nadzorczo-kontrolna przestrzegania prawa pracy* oraz 14.2.2.2 – *Działalność prewencyjno-promocyjna dotycząca bezpieczeństwa pracy i przestrzegania prawa pracy*.

Zmiana struktury układu zadaniowego w PIP od 1 stycznia 2016 r. wynikała z wytycznych Ministerstwa Finansów przyjętych w ramach prac nad katalogiem funkcji, zadań, podzadań i działań w układzie zadaniowym na rok 2016.

Na realizację zadania 14.2. *Budowa nowoczesnych stosunków i warunków pracy* Państwowa Inspekcja Pracy w 2016 r. planowała przeznaczyć kwotę 314.249 tys. zł<sup>24</sup>. Zadanie obejmowało działalność nadzorczo-kontrolną realizowaną przez Państwową Inspekcję Pracy, której celem było doprowadzenie warunków pracy w kontrolowanych podmiotach do zgodności z przepisami prawa pracy oraz działalność informacyjno-promocyjną, a także programy prewencyjne adresowane do osób oraz podmiotów zainteresowanych poprawą bezpieczeństwa i warunków pracy.

W ramach wyżej wymienionego zadania Państwowa Inspekcja Pracy nadzorowała i kontrolowała przestrzeganie przepisów prawa pracy (w tym między innymi przepisów dotyczących wynagrodzenia za pracę, zatrudniania młodocianych i osób niepełnosprawnych) oraz przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy. Na ujęte w programie działania PIP<sup>25</sup> zadania nadzorczo-kontrolne składają się zadania długofalowe i roczne (koordynowane centralnie przez Główny Inspektorat Pracy) oraz zadania własne okręgowych inspektoratów pracy (podejmowane ze względu na specyfikę regionalną). Inspektorzy pracy wykonują również zadania stałe, polegające między innymi na badaniu zgłoszonych do PIP wypadków przy pracy oraz skarg pracowników.

Do pomiaru stopnia realizacji celu zadania użyto miernika – *Odsetek kontroli zakończonych wydaniem nakazu w związku ze stwierdzonymi naruszeniami przepisów prawa pracy*. W 2016 roku zaplanowano wartość miernika na poziomie 62%, a osiągnięto 64,37%, co oznacza, że PIP zrealizowała zakładane zadania. Monitorowanie osiągnięcia celu zadania odbywało się poprzez analizę danych gromadzonych w systemie informatycznym PIP<sup>26</sup>. Odchylenie – wzrost wartości miernika wynika między innymi z:

- intensyfikacji kontroli w zakładach o najwyższej skali zagrożeń czynnikami niebezpiecznymi lub szkodliwymi dla zdrowia osób pracujących,
- uruchomienia programu kompleksowych kontroli przestrzegania prawa pracy, w tym bhp w małych i średnich zakładach, które nie były dotychczas kontrolowane przez PIP.

Szczegółowym badaniem objęto oba działania zrealizowane w ramach podzadania 14.2.2. – *Nadzór i kontrola przestrzegania prawa pracy*, w tym: działanie 14.2.2.1 – *Działalność nadzorczo-kontrolna*

<sup>22</sup> Do badania wybrano jeden z 436 zakupów (postępowań) za maksymalną kwotę.

<sup>23</sup> W dniu 28 grudnia 2015 r. w związku z art. 40 ust. 3 pkt 2, art. 138 ust.5 oraz art. 182 ust. 6 ufp została przez Głównego Inspektora Pracy zatwierdzona w Państwowej Inspekcji Pracy nowa procedura pn. „Procedura ewidencji wydatków budżetowych, planu oraz zobowiązań w układzie zadaniowym”.

<sup>24</sup> Cała zaplanowana kwota wydatków PIP w 2016 r.

<sup>25</sup> Dokument pn. „Program działania Państwowej Inspekcji Pracy na lata 2016–2018” zawierający założenia programowe.

<sup>26</sup> Baza danych Hobbit, w której rejestrowane są w trybie ciągłym wyniki działań nadzorczo-kontrolnych oraz prewencyjnych i promocyjnych. Dane do systemu wprowadzane są za pomocą kart wypełnianych przez inspektorów pracy i zatwierdzanych przez ich przełożonych.

*przestrzegania prawa pracy oraz działanie 14.2.2.2 – Działalność prewencyjno-promocyjna dotycząca bezpieczeństwa pracy i przestrzegania prawa pracy.*

Celem pierwszego działania było wydawanie środków prawnych po stwierdzeniu naruszeń prawa pracy w kontrolowanych podmiotach. Na realizację tego działania w budżecie zadaniowym zaplanowano 282.585,3 tys. zł, a wydatkowano 271.679,7 tys. zł. (96,1%). W ramach tego działania jako miernik wskazana została liczba wydanych środków prawnych przypadających na jedną kontrolę. Na 2016 r. określono miernik w wysokości 7 środków prawnych na kontrolę a wykonano 7,39 (105,6% zaplanowanej wysokości).

Celem drugiego było zapobieganie zagrożeniom wypadkowym i zawodowym oraz zwiększanie świadomości prawnej poprzez upowszechnianie wiedzy na temat prawa pracy, zagrożeń zawodowych, sposobów ich ograniczania i eliminacji oceny ryzyka zawodowego i dobrych praktyk w zakresie ośrodków profilaktycznych i naprawczych. Na realizację tego działania w budżecie zadaniowym zaplanowano 31.663,7 tys. zł, a wydatkowano 30.062,6 tys. zł. – wykonano 94,9% planu. Jako miernik ustalono odsetek uczestników działań prewencyjno-promocyjnych PIP do ogółu zaproszonych. Na 2016 r. zaplanowano zrealizowanie miernika na poziomie 50%. Ostatecznie zadanie zrealizowano osiągając wartość miernika 54,03%.

W ramach nadzoru i monitoringu realizacji planów finansowych w układzie zadaniowym Główny Inspektor Pracy<sup>27</sup>, dokonywał okresowej analizy realizacji planów wszystkich jednostek organizacyjnych PIP. W szczególności przeprowadzane były:

- comiesięczna kontrola prawidłowości ewidencjonowania planu w układzie zadaniowym na podstawie własnych decyzji oraz decyzji nadesłanych z jednostek podległych, kontrola miała między innymi na celu ustalenie, czy wydatki na każdym szczeblu budżetu zadaniowego mają pokrycie w planie w każdej z jednostek podległych,
- kwartalna kontrola stopnia wykonania planu finansowego w układzie zadaniowym w jednostkach organizacyjnych PIP w podziale na wydatki majątkowe i pozostałe.

W celu wzmocnienia sprawowanego nadzoru, efektywności i skuteczności realizacji planów w układzie zadaniowym stosowano „Kartę mierników”<sup>28</sup>. Dodatkowo w GIP prowadzono okresowe (na koniec poszczególnych kwartałów) monitorowanie wykonania mierników stopnia realizacji celów na poziomie jednostek podległych (dysponentów III-go stopnia). Na bieżąco przeprowadzana była także analiza przewidywanego wykonania mierników z wykonaniem planu wydatków na poziomie poszczególnych działań.

### 3. Sprawozdania

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2016 r. przez dysponenta części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy i sprawozdań jednostkowych Głównego Inspektoratu Pracy:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych, z wyłączeniem rachunków izb celnych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy) – grudzień 2016;
- o zatrudnieniu i wynagrodzeniach (Rb-70) – IV kwartał 2016 r.;

<sup>27</sup> Zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 ufp.

<sup>28</sup> Załączniki nr 52, 66 i 69 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 lipca 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2016 (Dz. U. poz. 955).

- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1);
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) – IV kwartał;
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z) – IV kwartał.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 12 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent trzeciego stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęta koncepcja systemu kontroli zarządczej zapewniała w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

## **IV. Informacje dodatkowe**

Wobec niestwierdzenia nieprawidłowości w wykonaniu w 2016 r. budżetu państwa w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy, NIK nie formułowała wniosków pokontrolnych.

Do przekazanego w dniu 29 kwietnia 2016 r. wystąpienia pokontrolnego, Główny Inspektor Pracy nie wniósł zastrzeżeń.

Do przekazanych przez Delegatury NIK wystąpień pokontrolnych Państwowy Inspektorat Pracy Okręgowy Inspektorat Pracy w Gdańsku, Państwowy Inspektorat Pracy Okręgowy Inspektorat Pracy w Lublinie, Państwowy Inspektorat Pracy Okręgowy Inspektorat Pracy w Poznaniu oraz Państwowy Inspektorat Pracy Okręgowy Inspektorat Pracy we Wrocławiu nie wnieśli zastrzeżeń.

## Załączniki

## Załącznik 1. Dochody budżetowe w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy

Lp.	Wyszczególnienie	2015	2016		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Wykonanie		
		tys. zł			%	
1	2	3	4	5	6	7
	<b>Ogółem, w tym:</b>	<b>2 871,6</b>	<b>1 974,0</b>	<b>1 620,6</b>	<b>56,4</b>	<b>82,1</b>
<b>1.</b>	<b>dział 751 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa</b>	<b>2 871,6</b>	<b>1 974,0</b>	<b>1 620,6</b>	<b>56,4</b>	<b>82,1</b>
<b>1.1.</b>	<b>rozdział 75101 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa</b>	<b>2 840,0</b>	<b>1 974,0</b>	<b>1 620,6</b>	<b>57,1</b>	<b>82,1</b>
1.1.1	§ 0580 - Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	1 927,6	1 575,0	1 065,9	55,3	67,7
1.1.2	§ 0690 - Wpływy z różnych opłat	24,0	45,0	26,1	108,8	58,0
1.1.3	§ 0750 - Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	110,9	77,0	76,6	69,1	99,5
1.1.4	§ 0830 - Wpływy z usług	221,4	132,0	146,6	66,2	111,1
1.1.5	§ 0870 - Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych	261,2	76,0	120,8	46,2	158,9
1.1.6	§ 0920 - Pozostałe odsetki	1,3	2,0	- 9,3	-715,4	-465,0
1.1.7	§ 0970 - Wpływy z różnych dochodów	293,2	67,0	193,8	66,1	289,3
1.1.8	§ 1510 - Różnice kursowe	0,5	0,0	0,1	21,3	x
<b>1.2.</b>	<b>rozdział 75195 - Pozostała działalność</b>	<b>31,7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
1.2.1	§ 0830 - Wpływy z usług	28,5	-	-	-	-
1.2.2	§ 0920 - Pozostałe odsetki	0,1	-	-	-	-
1.2.3	§ 0970 - Wpływy z różnych dochodów	3,1	-	-	-	-

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych.

Pola oznaczone szarym kolorem tła odnoszą się do dochodów zrealizowanych tylko w 2015 roku w ramach rozdziału 75195 – Pozostała działalność. W 2016 r. wszystkie wydatki zostały zakwalifikowane do rozdziału 75101 – Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2016 znowelizowana 20 października 2016 r.

## Załącznik 2. Wydatki budżetu państwa w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy

Lp. dla 2015 r.	Lp. dla 2016 r.	Wyszczególnienie	2015 r.	2016 r.			6:3	6:4	6:5
			Wykonanie	Ustawa <sup>1)</sup>	Budżet po zmianach	Wykonanie			
			tys. zł						
1a	1b	2	3	4	5	6	7	8	9
		<b>Ogółem, w tym:</b>	<b>288 006,5</b>	<b>314 249,0</b>	<b>314 249,0</b>	<b>301 742,3</b>	<b>104,8</b>	<b>96,0</b>	<b>96,0</b>
<b>1.</b>	<b>1.</b>	<b>dział 751 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa</b>	<b>288 006,5</b>	<b>314 249,0</b>	<b>314 249,0</b>	<b>301 742,3</b>	<b>104,8</b>	<b>96,0</b>	<b>96,0</b>
<b>1.1.</b>	<b>1.1.</b>	<b>rozdział 75101 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa</b>	<b>283 753,9</b>	<b>314 249,0</b>	<b>314 249,0</b>	<b>301 742,3</b>	<b>106,3</b>	<b>96,0</b>	<b>96,0</b>
1.1.1.	1.1.1.	§ 3020- Wydatki osobowe nie zaliczone do wynagrodzeń	1 279,8	1 432,0	2 609,9	2 599,0	203,1	181,5	99,6
1.1.2.	1.1.2.	§ 3030- Różne wydatki na rzecz osób fizycznych	7,0	14,0	11,4	4,2	60,4	30,1	36,9
	1.1.3.	§ 3040- Nagrody o charakterze szczególnym niezaliczone do wynagrodzeń	-	52,0	54,0	53,0	x	101,9	98,2
	1.1.4.	§ 4000- Grupa wydatków bieżących jednostki	-	38 522,0	37 997,2	0,0	x	0,0	0,0
1.1.3.	1.1.5.	§ 4010 - Wynagrodzenia osobowe pracowników	174 190,7	188 552,0	189 220,2	189 210,3	108,6	100,4	100,0
1.1.4.	1.1.6.	§ 4040- Dodatkowe wynagrodzenie roczne	12 818,4	13 466,0	12 797,8	12 797,8	99,8	95,0	100,0
	1.1.7.	§ 4090- Honoraria	-	0,0	12,0	12,0	x	x	99,9
1.1.5.	1.1.8.	§ 4110 - Składki na ubezpieczenia społeczne	30 822,6	34 562,0	34 445,8	33 202,0	107,7	96,1	96,4
1.1.6.	1.1.9.	§ 4120 - Składki na Fundusz Pracy	3 318,7	3 926,0	3 825,2	3 555,5	107,1	90,6	93,0
1.1.7.	1.1.10.	§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	726,4	1 088,0	817,8	759,2	104,5	69,8	92,8
	1.1.11.	§ 4190- Nagrody konkursowe	-	476,0	440,4	414,5	x	87,1	94,1
1.1.8.	1.1.12.	§ 4210 - Zakup materiałów i wyposażenia	7 553,8	0,0	0,0	7 228,0	95,7	x	x
1.1.9.	1.1.13.	§ 4220 - Zakup środków żywności	330,3	0,0	0,0	477,2	144,5	x	x
1.1.10.	-	§ 4230 - Zakup leków, wyrobów medycznych i produktów biobójczych	4,9	-	-	-	0,0	x	x
1.1.11.	1.1.14.	§ 4260 - Zakup energii	2 794,6	0,0	0,0	2 802,5	100,3	x	x
1.1.12.	1.1.15.	§ 4270 - Zakup usług remontowych	1 536,9	1 828,0	2 044,9	1 873,3	121,9	102,5	91,6
1.1.13.	1.1.16.	§ 4280 - Zakup usług zdrowotnych	176,6	0,0	0,0	203,2	115,0	x	x
1.1.14.	1.1.17.	§ 4300 - Zakup usług pozostałych	6 474,7	0,0	0,0	8 559,1	132,2	x	x
1.1.15.	1.1.18.	§ 4340 - Zakup usług remontowo+ -konserwatorskich dotyczących obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych	798,8	0,0	0,0	639,4	80,1	x	x
1.1.16.	1.1.19.	§ 4360 - Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	643,1	0,0	0,0	707,8	110,1	x	x
1.1.17.	1.1.20.	§ 4380 - Zakup usług obejmujących tłumaczenia	23,2	0,0	0,0	24,0	103,4	x	x
1.1.18.	1.1.21.	§ 4390 - Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	55,1	0,0	0,0	73,6	133,7	x	x
1.1.19.	1.1.22.	§ 4400 - Opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	13 681,0	0,0	0,0	13 744,2	100,5	x	x
1.1.20.	1.1.23.	§ 4410 - Podróże służbowe krajowe	6 378,3	5 781,0	5 466,6	5 343,6	83,8	92,4	97,8



1.1.21.	1.1.24.	§ 4420 - Podróże służbowe zagraniczne	177,4	262,0	217,2	160,5	90,5	61,3	73,9
1.1.22.	1.1.25.	§ 4421 - Podróże służbowe zagraniczne	20,2	19,0	19,0	12,6	62,2	66,2	66,2
1.1.23.	1.1.26.	§ 4422 - Podróże służbowe zagraniczne	0,3	4,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.24.	1.1.27.	§ 4430 - Różne opłaty i składki	393,3	549,0	617,5	552,9	140,6	100,7	89,6
1.1.25.	1.1.28.	§ 4440 - Odpisy na ZFŚS	3 160,5	3 198,0	3 161,2	3 125,4	98,9	97,7	98,9
1.1.26.	1.1.29.	§ 4480 - Podatek od nieruchomości	168,9	236,0	210,6	208,6	123,5	88,4	99,0
1.1.27.	1.1.30.	§ 4510 - Opłaty na rzecz budżetu państwa	2,2	5,0	3,4	2,0	91,7	39,6	58,2
1.1.28.	1.1.31.	§ 4520 - Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	122,1	132,0	134,2	131,8	107,9	99,8	98,2
1.1.29.	1.1.32.	§ 4530 - Podatek od towarów i usług (VAT)	0,0	5,0	0,0	0,0	x	0,0	x
1.1.30.	1.1.33.	§ 4540 - Składki na rzecz organizacji międzynarodowych	3,8	5,0	5,0	3,9	103,2	77,4	77,4
1.1.31.		§ 4580 - Pozostałe odsetki	2,4	-	-	-	0,0	x	x
1.1.32.		§ 4590 - Kary i odszkodowania wypłacone na rzecz osób fizycznych	1,3	-	-	-	0,0	x	x
1.1.33.	1.1.34.	§ 4610 - Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	20,7	69,0	49,1	19,3	93,2	28,0	39,3
1.1.34.	1.1.35.	§ 4700 - Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	1 146,5	1 240,0	1 258,8	1 149,3	100,2	92,7	91,3
1.1.35.	1.1.36.	§ 6050 - Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	2 011,9	13 761,0	13 761,0	7 433,4	369,5	54,0	54,0
1.1.36.	1.1.37.	§ 6060 - Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	12 907,7	5 065,0	5 065,0	4 659,4	36,1	92,0	92,0
<b>1.2.</b>		<b>rozdział 75195 - Pozostała działalność</b>	<b>4 252,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
1.2.1.		§ 3040 - Nagrody o charakterze szczególnym niezliczone do wynagrodzeń	50,0	-	-	-	-	x	x
1.2.2.		§ 4110 - Składki na ubezpieczenia społeczne	1,8	-	-	-	-	x	x
1.2.3.		§ 4120 - Składki na Fundusz Pracy	0,3	-	-	-	-	x	x
1.2.4.		§ 4170 - Wynagrodzenia bezosobowe	192,6	-	-	-	-	x	x
1.2.5.		§ 4190 - Nagrody konkursowe	437,7	-	-	-	-	x	x
1.2.6.		§ 4210 - Zakup materiałów i wyposażenia	399,9	-	-	-	-	x	x
1.2.7.		§ 4220 - Zakup środków żywności	17,6	-	-	-	-	x	x
1.2.8.		§ 4300 - Zakup usług pozostałych	3 149,1	-	-	-	-	x	x
1.2.9.		§ 4380 - Zakup usług obejmujących tłumaczenia	3,9	-	-	-	-	x	x

Dane na podstawie rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa.

Pola oznaczone szarym kolorem tła odnoszą się do wydatków zrealizowanych tylko w 2015 roku i ich ówczesne zakwalifikowanie do rozdziału i paragrafu. W 2016 r. wszystkie wydatki zostały zakwalifikowane do rozdziału 75101 - Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa.

<sup>1)</sup> Ustawa budżetowa na rok 2016 znolizowana 20 października 2016 r.

## Załącznik 3. Zatrudnienie i wynagrodzenia w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2015 r.			Wykonanie 2016 r.			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Wynagrodzenia wg Rb-70	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
		Osób <sup>1)</sup>	tys. zł	zł	Osób <sup>1)</sup>	tys. zł	zł	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Ogółem, wg statusu zatrudnienia <sup>2)</sup> w tym:	2 600	187 009	5 993,9	2 566	202 008	6 560,4	109,5
1.	dział 751 - Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa	2 600	187 009	5 993,9	2 566	202 008	6 560,4	109,5
1.1.	rozdział 75101. - Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa, w tym:	2 600	187 009	5 993,9	2 566	202 008	6 560,4	109,5
	osoby nie objęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń,	2 597	186 497	5 984,4	2 564	201 596	6 552,1	109,5
	osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe	3	512	14 222,2	2	412	17 166,7	120,7

<sup>1)</sup> W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

<sup>2)</sup> Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

#### **Załącznik 4. Kalkulacja oceny ogólnej w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy**

Oceny wykonania budżetu w części 12 – Państwowa Inspekcja Pracy dokonano stosując kryteria<sup>29</sup> oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2016 r.<sup>30</sup>.

Dochody<sup>31</sup>: 1.620,6 tys. zł

Wydatki (W): 301.742,3 tys. zł

Łączna kwota (G) : 301.742,3 tys. zł

Waga wydatków w łącznej kwocie:  $Ww = W : G = 1,0$

Ocena częściowa wydatków: pozytywna (5)

Wynik końcowy Wk:  $5 \times 1,0 = 5,0$

**Ocena ogólna: pozytywna**

---

<sup>29</sup> <http://www.nik.gov.pl/kontrole/standardy-kontroli-nik/>

<sup>30</sup> Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrole/analiza-budzetu-panstwa/>

<sup>31</sup> W odniesieniu do części 12 budżetu państwa, w której zgodnie z założeniami do kontroli wykonania budżetu państwa w 2016 r. nie były badane dochody, nie dokonano oceny częściowej dla dochodów i przy ustalaniu wartości G nie uwzględniono kwoty dochodów.

**Załącznik 5. Wykaz jednostek objętych kontrolą**

Lp.	Nazwa jednostki	Osoba odpowiedzialna za kontrolowaną działalność		Ocena kontrolowanej działalności*
		Imię i nazwisko	Pełniona funkcja	
1.	Państwowa Inspekcja Pracy Główny Inspektorat Pracy w Warszawie	Roman Gedrojć	Główny Inspektor Pracy	P
2.	Państwowa Inspekcja Pracy Okręgowy Inspektorat Pracy w Gdańsku	Agnieszka Kraszewska-Godziątkowska	Okręgowy Inspektor Pracy	P
3.	Państwowa Inspekcja Pracy Okręgowy Inspektorat Pracy w Lublinie	Włodzimierz Biaduń	Okręgowy Inspektor Pracy	P
4.	Państwowa Inspekcja Pracy Okręgowy Inspektorat Pracy w Poznaniu	Stanisława Ziółkowska	Okręgowy Inspektor Pracy	P
5.	Państwowa Inspekcja Pracy Okręgowy Inspektorat Pracy we Wrocławiu	Małgorzata Łagocka	Okręgowy Inspektor Pracy	P

\* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O – ocena opisowa, N – ocena negatywna

**Załącznik 6. Wykaz organów, którym przekazano informację o wynikach**

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej,
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej,
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej,
4. Prezes Rady Ministrów,
5. Minister Rozwoju i Finansów,
6. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
7. Rzecznik Praw Obywatelskich
8. Komisja Finansów Publicznych Sejmu RP,
9. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu RP,
10. Główny Inspektor Pracy.