NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura we Wrocławiu

LWR.410.5.1.2025

Pan
Jacek Sutryk
Prezydent Wrocławia

Urząd Miejski Wrocławia
pl. Nowy Targ 1-8
50-141 Wrocław

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/25/017 – „Reforma planowania i zagospodarowania przestrzennego”

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura we Wrocławiu
ul. marsz. Józefa Piłsudskiego 15-17, 50-044 Wrocław
tel. 48717118301, lwr@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski Wrocławia[1], pl. Nowy Targ 1-8, 50-141 Wrocław.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jacek Sutryk[2], Prezydent Wrocławia, od 19 listopada 2018 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Przygotowanie do wdrożenia i wprowadzenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie**.**
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Artykuł 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli[3].
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu
Kontrolerzy	**1.** Grzegorz Niemczyk, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWR/35/2025 z 19 lutego 2025 r. **2.** Marcin Kaliński, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr LWR/140/2025 z 23 maja 2025 r.

(akta kontroli tom I, str. 1-2, 5-8; tom IV, str. 480-481)

[1] Dalej: Urząd lub UMW.
[2] Dalej: Prezydent.
[3] Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna[4] kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W związku z reformą systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego, Prezydent podjął działania mające na celu wdrożenie nowych przepisów wynikających z nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym[5], obowiązującej od 24 września 2023 r. W efekcie przygotowano projekt uchwały, na podstawie którego Rada Miejska Wrocławia[6] 18 kwietnia 2024 r. podjęła uchwałę o przystąpieniu do sporządzania Planu Ogólnego Wrocławia[7]. W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że opracowanie POW wynikało bezpośrednio z konieczności zastąpienia dotychczasowego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego[8], które utraci moc obowiązującą z dniem 1 stycznia 2026 r.[9]

Za opracowanie POW w UMW odpowiadał Wydział Planowania Przestrzennego[10], realizując to zadanie własnymi zasobami. W prace zaangażowano 41 pracowników WPL, posiadających odpowiednie kwalifikacje, wykształcenie oraz przeszkolenie. Należy jednak zauważyć, że pomimo istotnego charakteru zadania, nie dokonano stosownej aktualizacji Regulaminu Organizacyjnego DUA, co stanowiło naruszenie standardów kontroli zarządczej w sektorze finansów publicznych[11]. Choć zadanie objęto kontrolą zarządczą Prezydenta, nie zdefiniowano dla niego mierników służących ocenie skuteczności jego realizacji.

Prezydent terminowo przygotował pierwszą wersję danych przestrzennych, przekazaną do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Również działania informacyjne wobec mieszkańców i interesariuszy zostały przeprowadzone prawidłowo – ogłoszono rozpoczęcie prac nad POW oraz wyznaczono termin składania wniosków. W wyznaczonym czasie wpłynęło 9016 wniosków, które zostały poddane wstępnej selekcji i analizie.

---

[4] Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

[5] Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688, ze zm.); dalej: ustawa zmieniająca.

[6] Dalej: Rada Miejska.

[7] Dalej: POW.

[8] Dalej: Studium.

[9] W trakcie przedmiotowej kontroli NIK termin ten uległ zmianie na dzień 30 czerwca 2026 r.

[10] Dalej: WPL. Funkcjonuje w ramach Departamentu Architektury i Urbanistyki; dalej: DUA.

[11] Komunikat nr 23 Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie standardów kontroli zarządczej dla sektora finansów publicznych (Dz. Urz. MF Nr 15, poz. 84).

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

Przygotowanie do wdrożenia i wprowadzenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego

1. Przygotowanie do wdrożenia reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego

Opis stanu faktycznego

1.1. Gmina Wrocław przystąpiła do opracowania POW w wyniku podjęcia uchwały Rady Miejskiej nr LXXX/2105/24 z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego miasta Wrocławia. Wykonanie przedmiotowej uchwały powierzono Prezydentowi.

(akta kontroli tom I, str. 334)

Wniosek o podjęcie ww. uchwały przez Radę Miejską złożył – do jej Przewodniczącego – Prezydent w dniu 5 kwietnia 2024 r., przekazując jednocześnie projekt uchwały.

(akta kontroli tom I, str. 345-348)

Zadanie opracowania POW zostało zlecone WPL. W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu[12] działanie to określono jako kształtowanie polityki przestrzennej poprzez sporządzanie POW. Aktualny na dzień rozpoczęcia kontroli NIK[13] Regulamin Organizacyjny DUA[14] nie zawierał jednakże odniesienia do POW, co było niezgodne ze standardami kontroli zarządczej, o czym szerzej w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*. W wykazie zadań określonych dla WPL m.in. wskazano kształtowanie polityki przestrzennej poprzez sporządzanie Studium.

W związku z rozpoczęciem prac dotyczących opracowywania projektu POW Dyrektor WPL (Urbanista Miasta) powołał nieformalny trzyosobowy zespół projektowy o charakterze roboczym. Określono bieżące działania zespołu jako: koordynowanie prac, prace projektowe, organizacja cyklicznych spotkań i nadzór nad realizacją harmonogramu prac. Łącznie w opracowanie projektu POW w WPL było zaangażowanych 41 pracowników, o czym szerzej w pkt 1.2. niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Od stycznia 2024 r. do budżetu Gminy Wrocław wprowadzono zadanie nr WPL/B/06 „Sporządzenie planu ogólnego Wrocławia" i zabezpieczono środki finansowe na realizację tego zadania w kwocie 23 350 zł, przeznaczone na zakup opracowań planistycznych oraz innych usług w związku z przystąpieniem do sporządzenia POW[15].

---

[12] Zarządzenie Prezydenta nr 1042/24 z dnia 15 października 2024 r.

[13] Tj. 20 lutego 2025 r.

[14] Zatwierdzony przez Prezydenta 1 grudnia 2024 r.

[15] W ramach tych wydatków w 2024 r. powierzono WPL część zadań w zakresie przygotowania kampanii informacyjnej dotyczącej przedłużenia terminu zbierania wniosków do POW. Przedsięwzięcie obejmowało przygotowanie i opracowanie materiałów wideo i prac graficznych oraz podjęcie działań promocyjnych poprzez wyklejenie nośników reklamy zewnętrznej na wiatach przystankowych, SIM-ach oraz udostępnienie grafik reklamowych na biletomatach i kasownikach w pojazdach MPK. Środki przekazywane dla WPL w budżecie na realizację zadań, nie uwzględniają kosztów osobowych związanych z zatrudnieniem pracowników tego Wydziału.

W UMW nie określono jednakże celów i wskaźników (mierników) do oceny skuteczności wdrożenia reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego, w tym realizacji zadania WPL/B/06 „Sporządzenie planu ogólnego Wrocławia", co było niezgodne ze standardami kontroli zarządczej, o czym szerzej w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli tom I, str. 9-304, 349-436)

Na potrzeby przedmiotowej kontroli NIK, Dyrektor WPL oszacował zaawansowanie prac nad projektem POW[16] na około 45% oraz stwierdził, że w świetle ustawowego terminu wdrożenia reformy (do 30 czerwca 2026 r.)[17] aktualne tempo nie stanowiło zagrożenia dla wywiązania się przez Gminę Wrocław z nałożonych obowiązków.

(akta kontroli tom III, str. 276-323)

WPL posiadał aktualne opracowanie ekofizjograficzne sporządzone na potrzeby POW przez Wydział Energii i Klimatu UMW w 2024 r.

(akta kontroli tom III, str. 324-328)

Zgodnie z wewnętrznymi regulacjami UMW dotyczącymi kontroli zarządczej[18], Dyrektor WPL przeprowadził i zatwierdził samoocenę kontroli zarządczej za 2024 r. w terminie do 31 stycznia 2025 r. Na podstawie tej samooceny sporządzona została Informacja Prezydenta o stanie kontroli zarządczej, uwzględniająca w szczególności: monitoring realizacji celów i zadań, zarządzanie ryzykiem, wyniki kontroli i audytów oraz analizę skarg i wniosków. W odniesieniu do działalności WPL stwierdzono m.in.:

1) Monitoring celów i zadań:

Celem zadania „Sporządzanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego" jest zwiększenie powierzchni miasta objętej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego[19]. Wskaźniki realizacji tego zadania ustalane są corocznie przy opracowywaniu projektu budżetu i obejmują:

- procent powierzchni miasta objętej MPZP;

- procent powierzchni miasta objętej MPZP uchwalonymi w danym okresie sprawozdawczym.

Pierwszy wskaźnik odzwierciedla ogólny przyrost powierzchni objętej planami, drugi natomiast odnosi się do planów uchwalonych w danym roku.

W przypadku zadania „Sporządzenie planu ogólnego Wrocławia" nie określono celów ani mierników, co stanowiło naruszenie standardów kontroli zarządczej.

[16] Według stanu na 25 kwietnia 2025 r.

[17] Ustawa z dnia 4 kwietnia 2025 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 527).

[18] Zarządzenie Prezydenta nr 2045 z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie organizacji i zasad oceny kontroli zarządczej w Gminie Wrocław.

[19] Dalej: MPZP.

2) Zarządzanie ryzykiem:

Proces identyfikacji, analizy, oceny i monitorowania ryzyka przeprowadzono zgodnie z regulacjami wewnętrznymi UMW[20]. Dla zadania „Sporządzenie planu ogólnego Wrocławia" zidentyfikowano ryzyko organizacyjne związane z potencjalnym naruszeniem harmonogramu prac. Przyczyny ryzyka obejmują: krótki ustawowy termin na opracowanie planu, złożoność procedury planistycznej (w tym opiniowanie, uzgadnianie i rozbudowana partycypacja społeczna), a także trudności kadrowe wynikające z ograniczonej dostępności specjalistów na rynku pracy. Po analizie ustalono niski poziom prawdopodobieństwa wystąpienia ryzyka (0-20%), dzięki szybkiemu rozpoczęciu prac i powołaniu wewnątrz wydziałowego zespołu ds. planu ogólnego, odpowiedzialnego za koordynację i nadzór nad realizacją zadania.

(akta kontroli tom I, str. 335-546)

Jak wyjaśnił Dyrektor WPL, jeszcze przed przystąpieniem do sporządzenia POW w WPL poczyniono pewne założenia i ustalono wstępny harmonogram prac (formalnie nie zatwierdzony), zakładając, że prace nad POW będą zbliżone z nakładem działań do Studium. Praca nad POW jednak mocno zweryfikowała tę kwestię i uwypukliła problemy, m.in. z danymi bazowymi w zakresie działek i budynków, potrzebnymi do obliczeń wskaźników zabudowy i zagospodarowania terenu. Doświadczenie przy opracowaniu Studium było pomocne, jednak POW to zupełnie nowy dokument i wypracowanie metodyki prac zajęło więcej czasu niż zakładano. Czas na etapowanie działań był zatem wielokrotnie zmieniany i aktualizowany, a zakres prac sukcesywnie był rozszerzany. Orientacyjne punkty kontrolne w tym wypadku stanowiły elementy proceduralne wynikające z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym[21], takie jak: uchwała o przystąpieniu, zbieranie wniosków, projektowanie, opiniowanie, uzgadnianie, wykaz wniosków, konsultacje społeczne, uchwalenie POW. Wskazał, że o stanie zaawansowania prac i każdym etapie kontrolnym Urząd informuje wszystkich zainteresowanych za pośrednictwem platformy internetowej Systemu Informacji Przestrzennej Wrocławia[22].

(akta kontroli tom I, str. 349-362)

W Diagnozie stanu kontroli zarządczej za 2024 r. w Gminie Wrocław zatwierdzonej przez Prezydenta 27 marca 2025 r. nie zawarto informacji dotyczących wdrażania reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego.

(akta kontroli tom I, str. 437-446)

Proces przygotowania się do wdrażania i samego wdrażania reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego nie został objęty w Urzędzie zasadami zarządzania projektami i opracowanymi w tym celu rekomendacjami

---

[20] Zarządzenie Prezydenta nr K/42/21 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zarządzania ryzykiem w Urzędzie Miejskim Wrocławia oraz nr K/25/22 z dnia 12 grudnia 2022 r. zmieniające zarządzenie nr K/42/21 Prezydenta z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zarządzania ryzykiem w Urzędzie Miejskim Wrocławia.

[21] Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, ze zm.; dalej: ustawa o planowaniu.

[22] https://geoportal.wroclaw.pl/planowanie_przestrzenne/pog [data dostępu: 19 maja 2025 r.].

przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów[23]. Przy wdrożeniu przedmiotowej reformy UMW wykorzystywał wytyczne Ministerstwa Rozwoju i Technologii[24].

(akta kontroli tom I, str. 335-340)

1.2. Według stanu na 31 grudnia 2024 r. w WPL było zatrudnionych 108 osób. Przy sporządzeniu projektu POW było zaangażowanych 41 pracowników, z czego 27 osób wykonywało czynności merytoryczne, natomiast 14 osób czynności wspomagające. Pracownicy wykonujący czynności merytoryczne przy sporządzaniu projektu POW spełniali warunki określone w art. 5 ustawy o planowaniu. W ramach przygotowań do wdrożenia reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego pracownicy WPL wzięli udział w 20 szkoleniach tematycznych. Łącznie przeszkolono 91 osób.

(akta kontroli tom II, str. 1-197)

1.3. W uzasadnieniu do projektu uchwały Rady Miejskiej nr LXXX/2105/24 z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego miasta Wrocławia wskazano m.in., że przystąpienie do sporządzenia POW podyktowane było nowelizacją ustawy zmieniającej, która weszła w życie 24 września 2023 r. Zgodnie z tą zmianą, 1 stycznia 2026 r. utraci moc Studium. Ustawa wprowadza w jego miejsce nowy akt planowania przestrzennego w postaci planu ogólnego, który będzie podstawą do sporządzenia MPZP oraz wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Dokument ten będzie stanowić akt prawa miejscowego. Zaproponowana przez ustawodawcę forma tego aktu obliguje jednostki samorządu terytorialnego do przeprowadzenia szeregu analiz i prac, które doprowadzą do stworzenia przejrzystego planu. Dodatkowo w planie ogólnym będą mogły zostać ustalone m.in. gminne standardy urbanistyczne. Równie istotna wydaje się możliwość wyznaczenia obszaru uzupełnienia zabudowy. Jest to mechanizm precyzyjnie określony zapisami ustawy, którego implementacja do planu ogólnego daje gminie możliwość wydawania decyzji o warunkach zabudowy.

(akta kontroli tom I, str. 345-348)

Ustawą z dnia 4 kwietnia 2025 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, zmieniono m.in. termin mocy obowiązywania studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, który, w przypadku nieuchwalenia wcześniej planu ogólnego gminy, ustalono na 30 czerwca 2026 r.

1.4. W dniu podjęcia przez Radę Miejską uchwały nr LXXX/2105/24 z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego miasta Wrocławia w Gminie Wrocław, obowiązywała strategia rozwoju Wrocławia pod nazwą „Strategia Wrocław 2030", przyjęta uchwałą nr LI/1193/18 Rady Miejskiej z dnia 15 lutego 2018 r. w sprawie strategii rozwoju Wrocławia pod nazwą „Strategia Wrocław 2030". Ponadto w dniu 16 września 2021 r. Rada

---

[23] Materiały do pobrania - Zarządzanie projektami w administracji publicznej - Portal Gov.pl / https://www.gov.pl/web/zarzadzanie-projektami/materialy-do-pobrania [data dostępu: 30 kwietnia 2025 r.].

[24] Reforma planowania przestrzennego - Ministerstwo Rozwoju i Technologii - Portal Gov.pl / https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologia/reforma-planowania-przestrzennego [data dostępu: 30 kwietnia 2025 r.].

Miejska podjęła uchwałę nr XLIV/1123/21 w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Wrocławia „Wrocław 2050" oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji. W trakcie przedmiotowej kontroli NIK trwały konsultacje społeczne nowo planowanej strategii „Wrocław 2050".

(akta kontroli tom I, str. 334; tom II, str. 247-286)

2. Wprowadzenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego

2.1. Pierwszą wersję danych przestrzennych POW (plik GML[25]) utworzono w UMW 23 kwietnia 2024 r., tj. pięć dni od podjęcia przez Radę Miejską uchwały nr LXXX/2105/24 z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego Wrocławia. Dane uwzględniały zasięg przestrzenny projektu POW oraz dokument formalny, jakim jest przywołana powyżej uchwała. Ponadto dane przestrzenne zawierały informacje o tytule, poziomie hierarchii, statusie oraz dacie, od której obowiązują.

Zgłoszenie zbioru danych przestrzennych[26] do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii nastąpiło 19 kwietnia 2024 r. Zbiór uzyskał numer [PL.ZIPPZP.9850_026401-POG_1POG_20240423T111236].

Walidacja pliku GML przeprowadzona przez kontrolującego 2 kwietnia 2025 r. wykazała, że dane w pliku były zgodne ze schematem aplikacyjnym oraz specyfikacją danych.

(akta kontroli tom II, str. 202-221, 287-299)

2.2. Po podjęciu przez Radę Miejską uchwały nr LXXX/2105/24 z dnia 18 kwietnia 2024 r., Prezydent zawiadomił o przystąpieniu do sporządzenia POW poprzez:

- umieszczenie stosownego ogłoszenia 24 maja 2024 r. w prasie lokalnej („Gazeta Wyborcza"), na stronie Biuletynu Informacji Publicznej UMW oraz ogłoszeń na tablicach w budynkach UMW, wskazując termin zbierania wniosków do POW w okresie od 24 maja do 1 lipca 2024 r.;

- zawiadomienie wszystkich rad osiedli we Wrocławiu[27] – pismem z 20 maja 2024 r. wraz z prośbą o lokalne upublicznienie ogłoszenia;

- zawiadomienie instytucji i organów właściwych do uzgadniania i opiniowania projektu planu ogólnego[28] z 30-dniowym terminem składania wniosków – pismem z 27 maja 2024 r.

Aby umożliwić szerszy udział mieszkańców Wrocławia i podmiotów zainteresowanych, okres składania wniosków został następnie wydłużony do 2 sierpnia 2024 r., o czym poinformowano wszystkich zainteresowanych w sposób jak powyżej.

(akta kontroli tom II, str. 202-221, 328-362)

---

[25] *Geography Markup Language (ang.)* – GML jest językiem formalnym służącym do opisu danych geograficznych i przestrzennych zgodnie z zasadami opisanymi w normie ISO 19136:2007.

[26] Wniosek o wpis do ewidencji Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii i nadanie stosownego numeru pliku.

[27] Łącznie 49 jednostek.

[28] Łącznie 46 podmiotów.

2.3. W terminie do 2 sierpnia 2024 r. do UMW wpłynęło 9 016 wniosków do projektu POW[29].

(akta kontroli tom II, str. 202-221, 299)

W myśl art. 8k ust. 1 ustawy o planowaniu, przed rozpoczęciem konsultacji społecznych sporządza się wykaz wniosków do projektu aktu planowania przestrzennego wraz z propozycją ich rozpatrzenia i uzasadnieniem. Przedłożony przez UMW do kontroli NIK rejestr wniosków do projektu POW nie zawierał propozycji ich rozpatrzenia oraz uzasadnienia.

(akta kontroli tom II, str. 299)

Jak wyjaśnił Dyrektor WPL, wykaz wniosków sporządza się przed rozpoczęciem konsultacji społecznych. Do tego czasu projekt planu ogólnego może ulegać zmianom, w szczególności w wyniku przebiegu etapów opiniowania i uzgadniania, które mogą wpłynąć na sposób rozstrzygnięcia poszczególnych wniosków. Obecnie trwają intensywne prace nad przygotowaniem pierwszej wersji projektu planu POW, przy jednoczesnym uwzględnianiu uwarunkowań rozwoju przestrzennego, złożonych wniosków, wniosków instytucji, zapotrzebowania na nową zabudowę, ustaleń obowiązujących MPZP, a także dotychczasowej polityki przestrzennej określonej w Studium. Prowadzony rejestr wniosków jest sukcesywnie aktualizowany w ramach postępujących prac projektowych, ale dopiero wersja przeznczona do upublicznienia pod postacią wykazu wniosków będzie formalnym spełnieniem zaproponowania ich rozpatrzenia i uzasadnienia.

Jak ponadto wyjaśnił Dyrektor WPL, wszystkie wnioski były ewidencjonowane na bieżąco oraz poddawane wstępnej analizie merytorycznej. W celu dokładnej analizy wniosków, zostały one przypisane przestrzennie do działek ewidencyjnych, których dotyczą, z jednoczesnym określeniem takich atrybutów jak m.in. numer wniosku, data wpływu wniosku, typ wnioskodawcy (osoba fizyczna, osoba prawna, deweloper, instytucja, NGO[30]/stowarzyszenie, rada osiedla, rodzinny ogród działkowy), kategoryzacja wniosku oraz uproszczona treść wniosku. Kategoryzując wnioski ustalono kategorię wiodącą oraz dwie dodatkowe, które podlegały uzupełnieniu w sytuacji, gdy występowano o więcej niż jedną funkcję terenu. Ze względu na to, że wnioski często nie odnosiły się wprost do stref planistycznych, a w większości do funkcji terenów i potencjalnego zagospodarowania, w ramach kategoryzacji wskazano następujący podział tematyczny wniosków: zabudowa mieszkaniowa, zabudowa wielorodzinna, zabudowa jednorodzinna, usługi, produkcja – aktywność gospodarcza, sport i rekreacja, handel wielkopowierzchniowy, usługi społeczne, ogrody działkowe, zieleń, produkcja rolna, komunikacja, infrastruktura techniczna, wielotematyczne (dotyczące więcej niż jednej kategorii), parametry i wskaźniki, bezprzedmiotowe, inny.

(akta kontroli tom II, str. 202-221, 299)

[29] Pismo dotyczące aktu planowania przestrzennego.
[30] NGO – *„non governmental organization" (ang.)* – organizacja pozarządowa.

Złożone wnioski[31] spełniały wymogi formalne, tj. zawierały elementy wymagane we wzorze wniosku[32] i zostały złożone w wyznaczonym terminie[33].

(akta kontroli tom II, str. 305-327)

Złożone wnioski dotyczyły[34]: ogrodów działkowych (62,20% wniosków), zieleni miejskiej (12,44%), zabudowy wielorodzinnej (8,66%), komunikacji (5,46%), zabudowy jednorodzinnej (3,08%), produkcji – aktywności gospodarczej (1,82%), były wielotematyczne (1,60%), zabudowy mieszkaniowej (1,16%), usług (1,00%), parametrów i wskaźników (0,64%), były bezprzedmiotowe (0,48%), sportu i rekreacji (0,47%), spraw innych (0,39%), handlu wielkopowierzchniowego (0,26%), usług społecznych (0,22%), infrastruktury technicznej (0,08%) oraz produkcji rolnej (0,04%).

(akta kontroli tom II, str. 202-221)

2.4. Do dnia rozpoczęcia przedmiotowej kontroli NIK[35], Urząd[36] nie sporządził projektu POW, w związku z czym etap opiniowania i uzgadniania oraz kolejne etapy prac dotyczące sporządzania i uchwalenia POW nie były realizowane.

(akta kontroli tom II, str. 202-221)

2.5. Do dnia rozpoczęcia przedmiotowej kontroli NIK Urząd nie sporządził projektu POW, w związku z czym Prezydent nie składał wniosku o dofinansowanie wydatków na jego sporządzenie.

(akta kontroli tom II, str. 202-221)

2.6. W latach 2023-2024 Prezydent nie wydawał na podstawie art. 35a ustawy o planowaniu, decyzji zakazujących właścicielowi lub użytkownikowi wieczystemu nieruchomości zagospodarowania terenu w sposób sprzeczny z obowiązującym planem zagospodarowania przestrzennego.

(akta kontroli tom II, str. 202-221)

2.7. Liczba MPZP obowiązujących w Gminie Wrocław w latach 2020-2024 wynosiła[37]: w 2020 r. – 475, w 2021 r. – 489, w 2022 r. – 516, w 2023 r. – 536 oraz w 2024 r. – 553.

(akta kontroli tom II, str. 437-442)

Powierzchnia Gminy Wrocław objęta MPZP w latach 2020-2024 kształtowała się[38] na poziomie od 59,8% do 63,7%, z tendencją wzrostową[39], co oznaczało objęcie MPZP od 17 509,74 ha do 18 649,33 ha[40] powierzchni Wrocławia.

(akta kontroli tom II, str. 198)

---

[31] Próba kontrolna wybranych losowo - 10 wniosków.
[32] Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 13 listopada 2023 r. w sprawie wzoru formularza pisma dotyczącego aktu planowania przestrzennego (Dz. U. poz. 2509).
[33] Do 2 sierpnia 2024 r.
[34] Tematyka złożonych wniosków.
[35] Tj. do 20 lutego 2025 r.
[36] WPL.
[37] Według stanu na dzień 31 grudnia danego roku.
[38] Według stanu na dzień 31 grudnia danego roku.
[39] Z czego: w 2020 r. – 59,8%, w 2021 r. – 60,5%, w 2022 r. – 61,5%, w 2023 r. – 62,4% i w 2024 r. – 63,7%.
[40] Z czego: w 2020 r. – 17 509,74 ha, w 2021 r. – 17 713,18 ha, w 2022 r. – 18 009,03, w 2023 r. – 18 270,72 ha, w 2024 r. – 18 649,33 ha.

W latach 2021-2024 do Gminy Wrocław wpłynęło łącznie 325 wniosków o przystąpienie do sporządzenia lub zmiany MPZP[41].

(akta kontroli tom II, str. 202-221)

W latach 2023-2024 Gmina Wrocław uchwaliła 50 nowych MPZP, z czego: 31 w 2023 r. oraz 19 w 2024 r. Powierzchnia nowo uchwalonych planów kształtowała się od 0,12 ha do 196,40 ha. We wskazanym powyżej okresie Gmina Wrocław dokonała tylko jednej zmiany MPZP[42].

(akta kontroli tom II, str. 198, 437-442)

Głównymi przyczynami uchwalenia nowych MPZP w latach 2023-2024 było:

- ukształtowanie oraz rozwój nowych lokalnych centrów i zespołów usługowych wraz z zaplanowaniem systemu obsługi komunikacyjnej tych terenów;

- rozwój terenów aktywności gospodarczej na wybranych osiedlach Wrocławia;

- rozwój przestrzeni wspólnych służących mieszkańcom oraz kształtowanie rozwiązań wzmacniających spójność kompozycyjną i przestrzenną obszaru z otoczeniem[43];

- ukształtowanie nowych struktur funkcjonalno-przestrzennych w postaci nowych zespołów mieszkaniowych;

- regulacja zapisów obszarów obejmujących istniejącą i nową zabudowę, określających zasady zagospodarowania oraz zabudowy, jak również wzajemne powiązania i relacje przestrzenne z bliższym i dalszym otoczeniem;

- osiągnięcie konkretnego celu umożliwiającego rozbudowę infrastruktury komunikacyjnej w pasie drogowym lub realizację potrzeb związanych ze zwiększeniem dostępności sieci usług społecznych;

- ochrona terenów zieleni, dolin rzek, ogrodów działkowych, rozwój terenów zajmowanych przez usługi komunalne (cmentarze).

(akta kontroli tom IV, str. 1-3)

Według stanu na 31 grudnia 2024 r. Gmina Wrocław posiadała:

- 157 MPZP uchwalonych dla obszarów wskazanych zgodnie z art. 10 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu (w brzmieniu sprzed 24 września 2023 r.);

- 42 MPZP uchwalone dla obszarów wskazanych zgodnie z art. 10 ust. 2 pkt 8 ustawy o planowaniu (w brzmieniu sprzed 24 września 2023 r.).

W obowiązującym Studium[44] wskazano obszary, na których Gmina Wrocław zamierzała sporządzić MPZP. Były to:

---

[41] Z czego: w 2021 r. – 100 wniosków (w tym: 15 o sporządzenie i 85 o zmianę), w 2022 r. – 69 (w tym: 14 o sporządzenie i 55 o zmianę), w 2023 r. – 56 (w tym: osiem o sporządzenie i 48 o zmianę), w 2024 r. – 100 (w tym: 10 o sporządzenie i 90 o zmianę).

[42] MPZP nr 749 (pow. 40,51ha) uchwalony w dniu 14 lutego 2023 r.

[43] Dotyczyło to terenów zabudowy kamienicowej lub osiedli blokowych wraz z towarzyszącymi im usługami i terenami zieleni.

[44] Na załączniku graficznym nr 18.

- obszary objęte uchwałami RMW w sprawie przystąpienia do sporządzenia MPZP;

- pozostałe obszary, w tym grunty rolne i leśne, w przypadku, w przypadku jeżeli wystąpi taka potrzeba.

Aktualnie na ww. obszarach obowiązuje 157 MPZP, w tym 82 plany uchwalone były sukcesywnie od momentu przyjęcia Studium w 2018 r.

W Studium określono również obowiązek sporządzenia MPZP na podstawie przepisów odrębnych:

- dla obszaru parku kulturowego „Stare Miasto";

- dla obszaru objętego Planem Generalnym Portu Lotniczego S.A., w przypadku jego zatwierdzenia.

Obszar Wrocławskiego Parku Kulturowego „Stare Miasto" prawie w całości ma pokrycie planistyczne (99,3%). Na tym obszarze obowiązywały 42 MPZP, w tym siedem planów uchwalonych od 2018 r. Dla pozostałej niewielkiej części Parku Kulturowego o pow. 1,54 ha opracowany był projekt MPZP w rejonie „Panoramy Racławickiej" i skweru Wrocławianek we Wrocławiu.

(akta kontroli tom II, str. 363-364)

W dniu 18 kwietnia 2024 r. Rada Miejska przyjęła uchwałę nr LXXX/2104/24 dotyczącą oceny aktualności Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Wrocławia oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W ramach przygotowań do oceny, UMW opracował dokument analityczny pn. „Ocena aktualności Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Wrocławia i Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego na obszarze Wrocławia", obejmujący okres od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2023 r. Analizy przeprowadzone na potrzeby tego dokumentu wykazały, że w latach 2018–2023 większość nowej zabudowy powstała na terenach zurbanizowanych, zastępując istniejące obiekty, co wynikało z dużej liczby MPZP umożliwiających takie przekształcenia. Ponadto ustalono, że niemal 75% nowych budynków w tym okresie wybudowano na obszarach objętych obowiązującymi planami miejscowymi, gdzie dokonano także większości zmian w zagospodarowaniu przestrzennym. Ocena MPZP wskazała na konieczność częściowej aktualizacji 11 z nich (trzy w zakresie układu drogowego, siedem w odniesieniu do map zagrożenia powodziowego, jeden dotyczący wojskowego terenu zamkniętego). Do dnia sporządzenia dokumentu rozpoczęto prace nad aktualizacją czterech planów, a jeden został już uchwalony.

Dokument pn. „Ocena aktualności Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Wrocławia i Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego" zawierał wieloletni program sporządzania MPZP[45] wraz z wnioskami i wytycznymi. Zakładał on utrzymanie trendu uchwalania 20-25 planów rocznie (w 2023 r. uchwalono 31 planów). W kolejnych

[45] Rozdział 8 „Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego".

latach Urząd planuje nowe przystąpienia do opracowania lub aktualizacji MPZP w ramach trzech głównych kategorii działań:

- plany interwencyjne, zapobiegające inwestycjom niezgodnym z polityką przestrzenną gminy;

- plany opracowywane na wniosek, ze szczególnym uwzględnieniem interesu publicznego;

- aktualizacja planów uznanych za częściowo nieaktualne.

Analizy wskazywały, że wraz ze wzrostem pokrycia miasta planami miejscowymi, zmiany w zagospodarowaniu przestrzennym są zgodne z przyjętą polityką przestrzenną. W związku z tym planuje się dalsze monitorowanie procesów inwestycyjnych, aby w razie potrzeby inicjować interwencyjne opracowanie nowych MPZP, szczególnie na obszarach, gdzie wnioski o decyzje o warunkach zabudowy są sprzeczne z polityką przestrzenną gminy. Dla planów częściowo nieaktualnych podejmowana była sukcesywna aktualizacja.

W Programie nie ustalono kolejności wykonywania MPZP. W Programie wskazano: [1] plany w toku (aktualnie procedowane) – pkt 8.1.; [2] wnioski i wytyczne w zakresie wieloletniego programu sporządzenia planów – pkt. 8.2.; [3] podsumowanie – pkt 8.3.

W 2024 r. uchwalono 19 MPZP, co nie naruszało trendu przygotowania 20-25 planów rocznie, wskazanego w „Wieloletnim programie sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego".

(akta kontroli tom II, str. 202-221, 365-436)

2.8. Gmina Wrocław poniosła w latach 2021-2024 wydatki na sporządzenie i zmiany MPZP w następujących kwotach: w 2021 r. – 36,6 tys. zł, w 2022 r. – 34,9 tys. zł, w 2023 r. – 44,3 tys. zł oraz w 2024 r. – 27,6 tys. zł. Wydatki zostały sfinansowane ze środków własnych Gminy[46]. Poniesione wydatki były zgodne z art. 21 ustawy o planowaniu.

(akta kontroli tom II, str. 198; tom II, str. 202-221)

Gmina Wrocław do czasu rozpoczęcia przedmiotowej kontroli NIK nie występowała o dofinansowanie[47] ze środków Krajowego Programu Odbudowy[48]. Z wyjaśnień Dyrektora WPL wynikało, że Gmina Wrocław planuje wystąpić o środki w ramach KPO po uchwaleniu POW.

(akta kontroli tom II, str. 202-221)

2.9. W latach 2021-2024 wnioskodawcy skierowali do Prezydenta łącznie 3 048 wniosków o wydanie decyzji o warunkach zabudowy[49], z czego: w 2021 r. – 715 wniosków, w 2022 r. – 1 078, w 2023 r. – 651 oraz w 2023 r. – 604. Liczba wydanych w UMW decyzji o warunkach zabudowy dla nowych inwestycji

---

[46] Wydatki rzeczowe w ramach rocznego budżetu WPL przyznawanego na realizację zadań (geodezja, MKUA /Miejska Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna/, inne). Nie obejmują kosztów zatrudnienia pracowników.

[47] Na sporządzenie, uchwalenie i ogłoszenie MPZP lub sporządzenie i uchwalenie gminnych programów rewitalizacji.

[48] Dalej: KPO.

[49] Dalej także: WZ.

mieszkaniowych wyniosła w analizowanym okresie łącznie 673, z czego: w 2021 r. – 190, w 2022 r. – 311, w 2023 r. – 72 oraz w 2024 r. – 100.

Z wyjaśnień Zastępcy Dyrektora WPL wynikało, iż spadek liczby wydanych decyzji WZ w latach 2023 i 2024 wynikał z wejścia w życie w 2022 r. nowego rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego albo warunków zabudowy[50] oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego[51]. Nowy ogólnopolski formularz spowodował znaczne ograniczenia w liczbie składanych poprawnych i kompletnych wniosków. Większość z nich posiadała braki, które mimo wezwań nie były terminowo uzupełniane.

Powierzchnia działek objętych WZ dla nowych inwestycji mieszkaniowych na terenie Gminy Wrocław wyniosła w badanym okresie łącznie 139,33 ha, z czego: w 2021 r. – 57,77 ha, w 2022 r. – 49,20 ha, w 2023 r. – 15,39 ha, w 2024 r. – 16,97 ha.

W UMW nie prowadzono dedykowanego rejestru wydanych decyzji o warunkach zabudowy dla nowych inwestycji mieszkaniowych na terenach innych niż wskazane w Studium pod zabudowę mieszkaniową, toteż Urząd nie posiał danych o liczbie takich decyzji oraz odpowiedniej powierzchni działek, której dotyczą przedmiotowe decyzje.

(akta kontroli tom II, str. 200; tom II, str. 202-221)

Analizie kontrolnej poddano wybranych losowo 20 wydanych przez Prezydenta decyzji WZ (po 10 z 2023 r. i 2024 r.). Przeprowadzone badanie wykazało, że wszystkie decyzje WZ dotyczyły terenów przeznaczonych pod zabudowę ustalonych w Studium oraz spełniały wymagania określone w art. 61 ust. 1 ustawy o planowaniu. W wyniku przeprowadzonego badania nie stwierdzono nieprawidłowości.

(akta kontroli tom II, str. 501-521)

2.10. W latach 2023-2024 Rada Miejska podjęła cztery uchwały dotyczące inwestycji mieszkaniowych na podstawie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących[52]:

1) uchwała nr LXXIV/1897/23 z dnia 19 października 2023 r. w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie alei Jana Kochanowskiego i ulicy Kwidzyńskiej oraz ulicy Kowalskiej 105 we Wrocławiu[53];
2) uchwała nr LXXIV/1898/23 z dnia 19 października 2023 r. w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie alei

[50] Dz. U. poz. 2462.
[51] Dz. U. poz. 2399.
[52] Dz. U. z 2024 r. poz. 195, ze zm.; dalej: specustawa mieszkaniowa.
[53] Powierzchnia terenu inwestycji mieszkaniowej 92 885 m^2.

Armii Krajowej, ulic Tarnogajskiej i biskupa Bernarda Bogedaina oraz ulicy Nyskiej 66 we Wrocławiu[54];

3) uchwała nr LXXVI/1980/23 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie ulicy Lotniczej („Lotnicza 100 – Północ") oraz ulicy Koszykarskiej 2-4 we Wrocławiu[55];
4) uchwała nr VII/118/24 z dnia 12 września 2024 r. w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji mieszkaniowej i inwestycji towarzyszących w rejonie ulicy Lotniczej („Lotnicza 100 – Północ II") oraz ulicy Koszykarskiej 2-4 we Wrocławiu[56].

Wskazane powyżej inwestycje były planowane niezależnie od ustaleń obowiązujących MPZP, a w odniesieniu do Studium, inwestorzy wykazali charakterystykę terenu zgodnie z art. 5 ust. 1-4 specustawy mieszkaniowej[57].

(akta kontroli tom II, str. 202-221; tom III, str. 1-224)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W Regulaminie Organizacyjnym DUA (zatwierdzonym przez Prezydenta 1 grudnia 2024 r.) nie uwzględniono zadania sporządzania POW jako obowiązku WPL. Natomiast Regulamin Organizacyjny UMW (zatwierdzony zarządzeniem Prezydenta nr 1042/24 z dnia 15 października 2024 r.) przewidywał to zadanie.

Powyższy stan rzeczy był niezgodny ze standardem nr 3 „Struktura organizacyjna" w ramach Środowiska wewnętrznego, określonym w komunikacie nr 23 Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie standardów kontroli zarządczej dla sektora finansów publicznych, stosownie do którego zakres zadań, uprawnień i odpowiedzialności jednostek, poszczególnych komórek organizacyjnych jednostki powinien być określony w sposób przejrzysty i spójny.

Brak wyraźnego przypisania zadania sporządzania POW w Regulaminie Organizacyjnym DUA był niespójny z Regulaminem Organizacyjnym UMW, a więc dokumentem o generalnym charakterze.

Jak wyjaśnił Prezydent, w 2024 r. dokonano zmian w Regulaminie Organizacyjnym UMW wynikających z reformy planowania przestrzennego. Polegały one na zmianie zapisu w zał. Nr 3 do zarządzenia nr 1042/24 Prezydenta z dnia 15 października 2024 r.: zakresy działania komórek organizacyjnych Urzędu (rozdział 13 DUA, § 71. WPL) i zastąpienie sformułowania: kształtowanie polityki przestrzennej poprzez sporządzanie Studium, na: kształtowanie polityki przestrzennej poprzez sporządzanie POW. Natomiast zmiany takiej nie dokonano automatycznie w Regulaminie Organizacyjnym DUA w związku z tym, że były planowane zmiany w strukturze organizacyjnej w WPL, które wiązałyby się z ponownym przeprowadzeniem procedury zmiany Regulaminu DUA.

[54] Powierzchnia terenu inwestycji mieszkaniowej 37 357 m^2.
[55] Powierzchnia terenu inwestycji mieszkaniowej 21 140 m^2.
[56] Powierzchnia terenu inwestycji mieszkaniowej 10 605 m^2.
[57] Tym samym spełniony został warunek zgodności ze Studium (art. 5 ust. 1-4 specustawy mieszkaniowej w brzmieniu przed 24 września 2023 r.) z uwzględnieniem art. 70 ust. 2 ustawy zmieniającej.

Złożony został stosowny wniosek do Sekretarza Miasta Wrocławia w sprawie zmiany struktury organizacyjnej i wraz z uzyskaniem zgody na zmiany organizacyjne w WPL, rozpoczęta zostanie procedura zmiany Regulaminu Organizacyjnego DUA. Przygotowany w styczniu 2025 r. projekt Regulaminu w części dotyczącej WPL obejmował wszystkie konieczne zmiany i korekty, w tym również zmianę sformułowania zadania w § 19 Regulaminu Organizacyjnego DUA: kształtowanie polityki przestrzennej poprzez sporządzanie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Wrocławia na: kształtowanie polityki przestrzennej poprzez sporządzanie POW.

(akta kontroli tom I, str. 547-657)

Najwyższa Izba Kontroli wskazuje, że Regulamin Organizacyjnym DUA został zatwierdzony przez Prezydenta 1 grudnia 2024 r., a więc w czasie, gdy zmieniony Regulamin Organizacyjny UMW już obowiązywał. Dlatego powinien on, jako akt szczególny wobec Regulaminu Organizacyjnego UMW, uwzględniać wszystkie zadania określone w tym dokumencie wskazane dla DUA.

2. W UMW nie ustalono mierników służących ocenie skuteczności wdrożenia reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego, w tym realizacji zadania WPL/B/06 „Sporządzenie planu ogólnego Wrocławia". Stanowiło to naruszenie standardów kontroli zarządczej określonych w komunikacie nr 23 Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie standardów kontroli zarządczej dla sektora finansów publicznych.

Zgodnie ze standardem nr 6 „Określanie celów i zadań, monitorowanie i ocena ich realizacji", w ramach celów i zarządzania ryzykiem, jednostka sektora publicznego powinna jasno określać cele i zadania w perspektywie co najmniej rocznej oraz monitorować ich wykonanie przy użyciu odpowiednich mierników. Brak takich zapisów w odniesieniu do sporządzenia POW uniemożliwia efektywną ocenę postępu prac i skuteczności realizacji zadania.

Jak wyjaśnił Prezydent, do zadania dotyczącego sporządzania Studium, które przekształciło się w zadanie sporządzenia POW, nie przyporządkowano wskaźników realizacji, gdyż było ono podejmowane w momencie zaistnienia uchwały inicjującej opracowanie dokumentu lub jego zmianę i kończyło się w momencie jego uchwalenia. Wskaźnik musiałby mieć wartość zero-jedynkową (uchwalono Studium/zmianę lub nie uchwalono). Ponadto POW (tak samo jak wcześniej Studium) dotyczy obszaru całej Gminy Wrocław, więc nie można zastosować tu przyjętej zasady odniesienia do wielkości powierzchni objętej opracowaniem. Dla zadania tego jednak oszacowano ryzyka odnoszące się do naruszenia harmonogramu prac i w związku z tym ewentualne opóźnienia w uchwaleniu POW.

(akta kontroli tom I, str. 547-657)

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące uwagi i wnioski:

Uwagi

Nie formułuje się uwag.

Wnioski

1. Zapewnienie spójności Regulaminu Organizacyjnego DUA z Regulaminem Organizacyjnym UMW w zakresie zadań powierzonych WPL.

2. Zapewnienie określenia mierników służących ocenie skuteczności wdrożenia reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego, w szczególności realizacji zadania WPL/B/06 „Sporządzenie planu ogólnego Wrocławia".

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK we Wrocławia. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Wrocław, 27 maja 2025 r.

Kontroler

Marcin Kaliński

Doradca ekonomiczny

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli

Delegatura we Wrocławiu

p.o. Dyrektor

Radosław Kujawiński

/podpisano elektronicznie/