



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura we Wrocławiu

LWR.410.007.03.2022

**Pani  
Renata Surma  
Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej**

Urząd Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka  
pl. Wolności 1  
57-500 Bystrzyca Kłodzka

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/22/017 – „Realizacja programu Sportowa Polska”

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka <sup>1</sup> , pl. Wolności 1, 57-500 Bystrzyca Kłodzka.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Renata Surma, Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej od dnia 4 grudnia 2006 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	1) Realizacja zadań inwestycyjnych w ramach programu Sportowa Polska. 2) Wykorzystywanie obiektów sportowych przez dzieci i młodzież szkolną, kluby sportowe i mieszkańców do aktywnego spędzania czasu wolnego i uprawiania sportu oraz na współzawodnictwo sportowe.
Okres objęty kontrolą	Lata 2018-2022 (do czasu zakończenia kontroli <sup>2</sup> ), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Artykuł 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup> .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura we Wrocławiu
Kontroler	Grzegorz Niemczyk, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWR/67/2022 z dnia 15 marca 2022 r.

(akta kontroli: t. I, str. 4-11)

---

<sup>1</sup> Dalej: Urząd lub UMiG.

<sup>2</sup> W dniu 27 maja 2022 r.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623. Dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność UMiG w okresie objętym kontrolą w zakresie dotyczącym realizacji zadań inwestycyjnych w ramach programu „Sportowa Polska – Program rozwoju lokalnej infrastruktury sportowej”<sup>5</sup>. Zmodernizowane obiekty sportowe były wykorzystywane przede wszystkim przez uczniów na zajęcia wychowania fizycznego i szkolne sportowe zajęcia pozalekcyjne.

Uzasadnienie  
oceny ogólnej

Realizowane w ramach programu Sportowa Polska dwa zadania (remont sali gimnastycznej oraz modernizacja dwóch boisk wielofunkcyjnych) zostały prawidłowo rozliczone, a wydatkowanie dofinansowania z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej oraz środków własnych Gminy Bystrzyca Kłodzka<sup>6</sup> było zgodne z przepisami prawa, wymogami programu Sportowa Polska i umowami o dofinansowanie, zawartymi przez Gminę z ministrem właściwym do spraw kultury fizycznej<sup>7</sup>. Gmina udzieliła zamówień publicznych z zachowaniem przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>8</sup> oraz regulacji wewnętrznych, a proces inwestycyjny realizowany był zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane<sup>9</sup>. Zmodernizowane z udziałem środków programu Sportowa Polska obiekty sportowe pozostawały w dobrym stanie technicznym. Zapewniono realizację okresowych przeglądów technicznych obiektów budowlanych oraz kontrolę zapewniania bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania ze szkolnych obiektów sportowych. Przyjęto regulaminy bezpiecznego korzystania z obiektów i sprzętu sportowego. Obiekty sportowe były wykorzystywane głównie przez uczniów szkół w ramach zajęć wychowania fizycznego i szkolnych sportowych zajęć pozalekcyjnych. Niewielkie wykorzystanie tych obiektów przez mieszkańców Gminy i kluby sportowe do aktywnego spędzania wolnego czasu i uprawiania sportu spowodowane było brakiem oferty na ich wykorzystanie oraz restrykcjami związanymi z pandemią COVID-19.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częstkowej<sup>10</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR

### 1. Realizacja zadań inwestycyjnych w ramach programu Sportowa Polska

Opis stanu  
faktycznego

1.1. W latach 2018-2022 (I kw.) w Gminie zrealizowano dwa zadania inwestycyjne dofinansowane ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w ramach programu Sportowa Polska<sup>11</sup>:

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Program realizowany w latach 2018-2021, przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej, na podstawie art. 86 ust. 4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 888, ze zm.). Dalej: program Sportowa Polska.

<sup>6</sup> Dalej: Gmina.

<sup>7</sup> Od dnia 23 lipca 2007 r. Minister Sportu i Turystyki, od dnia 15 listopada 2019 r. Minister Sportu, od dnia 6 października 2020 r. Minister Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu, od dnia 26 października 2021 r. Minister Sportu i Turystyki. Dalej: Minister właściwy do spraw kultury fizycznej lub Minister.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm. Ustawa obowiązywała do dnia 31 grudnia 2020 r.

<sup>9</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, ze zm. Dalej: Prawo budowlane.

<sup>10</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>11</sup> Ich wynikiem była modernizacja trzech funkcjonujących wcześniej obiektów sportowych: [1] sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej nr 2; [2] boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej nr 1; [3] boiska wielofunkcyjnego wraz z bieżnią przy Szkole Podstawowej nr 2.

- 1) „Modernizacja sali gimnastycznej z łącznikiem przy Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej”<sup>12</sup>, przeprowadzona<sup>13</sup> w okresie od 30 marca 2015 r. do 2 grudnia 2019 r. nakładem inwestycyjnym o wartości 2216,3 tys. zł<sup>14</sup>;
- 2) „Modernizacja boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej nr 1<sup>15</sup> i boiska wielofunkcyjnego z bieżnią przy Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej”, przeprowadzona<sup>16</sup> w okresie od 11 marca 2019 r. do 31 sierpnia 2020 r. nakładem inwestycyjnym o wartości 809,7 tys. zł<sup>17</sup>.

Szczegółowym badaniem, w ramach niniejszej kontroli NIK, objęto zadanie „Modernizacja sali gimnastycznej z łącznikiem przy Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej”.

(akta kontroli: t. I, str. 182-183)

**1.2.** W wyniku szczegółowego badania zadania inwestycyjnego „Modernizacja sali gimnastycznej z łącznikiem przy Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej” m.in. stwierdzono, że:

- 1) wartość całkowita zadania wyniosła – 2216,3 tys. zł, w tym: dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej – 993,0 tys. zł, środki własne Gminy – 1223,3 tys. zł. Wartość wydatków kwalifikowanych wyniosła – 2029,6 tys. zł;
- 2) zadanie inwestycyjne dotyczyło modernizacji (remontu) obiektu sali gimnastycznej przy miejscowej szkole podstawowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą (łącznik pomiędzy budynkiem szkoły a salą gimnastyczną, gdzie zlokalizowane były szatnie i sanitariaty oraz platforma przyschodowa dla osób niepełnosprawnych);
- 3) termin zakończenia realizacji zadania określono w umowie z wykonawcą<sup>18</sup> na dzień 31 grudnia 2019 r. Protokół odbioru końcowego robót podpisano w dniu 2 grudnia 2019 r.;
- 4) kwota otrzymanego dofinansowania nie przekroczyła jego maksymalnej wysokości (procentowej i kwotowej) określonej w programie Sportowa Polska, gdyż w § 4 ust. 5 umowy zawartej przez Gminę z Ministrem postanowiono, że dofinansowanie w wysokości 993,0 tys. zł stanowi nie więcej niż 50% całkowitej wartości wydatków związanych z realizacją zadania inwestycyjnego, określonej w ust. 1 (1987,3 tys. zł), oraz nie więcej niż 50% podstawy określenia wysokości dofinansowania określonej w ust. 2 (1986,2 tys. zł)<sup>19</sup>;

<sup>12</sup> Adres inwestycji: ul. Wojska Polskiego 68, 57-500 Bystrzyca Kłodzka.

<sup>13</sup> Na podstawie umowy nr 2018/0904/1705/SubA/DIS/SP z dnia 14 grudnia 2018 r., zawartej między Ministrem Sportu i Turystyki a Gminą (dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej).

<sup>14</sup> W tym: [1] kwota dofinansowania z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej – 993,0 tys. zł; [2] kwota środków własnych Gminy – 1223,3 tys. zł.

<sup>15</sup> Adres inwestycji: ul. Wojska Polskiego 8, 57-500 Bystrzyca Kłodzka.

<sup>16</sup> Na podstawie umowy nr 2020/0078/1705/SubA/DIS/SP/19 z dnia 10 marca 2020 r., zawartej między Ministrem Sportu i Turystyki a Gminą (dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej).

<sup>17</sup> W tym: [1] kwota dofinansowania z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej – 376,0 tys. zł; [2] kwota środków własnych Gminy – 218,7 tys. zł; [3] kwota wykorzystanej dotacji Wojewody Dolnośląskiego – 215,0 tys. zł.

<sup>18</sup> Umowa nr WPIRL.272.3.2019 z dnia 11 marca 2019 r.

<sup>19</sup> Zgodnie z pkt IV załącznika do decyzji nr 16 Ministra Sportu i Turystyki z dnia 7 lutego 2018 r. w sprawie ogłoszenia programu „Sportowa Polska – Program rozwoju lokalnej infrastruktury sportowej” (Dz. Urz. Ministra Sportu i Turystyki z 2018 r. poz. 22) maksymalna procentowa wysokość udzielonego dofinansowania, jest uzależniona od rodzaju zadania inwestycyjnego, przy czym dofinansowanie inwestycji wpisujących się w pierwszą (obiekty przyszkolne) i trzecią (infrastruktura ogólnodostępna) grupę zadań, może wynieść do 50% wydatków kwalifikowanych zadania – w przypadku jego realizacji na terenie gminy, której wskaźnik G nie przekracza 80% wskaźnika Gg.

- wskaźnik Gg na 2018 r. wyniósł dla kraju 1.668,68.

- wskaźnik G na 2018 r. wyniósł dla Gminy Bystrzyca Kłodzka 1.094,50 (G < 80% Gg).

- wysokość przyjętych wydatków kwalifikowanych dla zadania: 1986,2 tys. zł.

- wysokość dofinansowania zadania: 993,0 tys. zł (49,99% wydatków kwalifikowanych).

W myśl art. 20 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, ze zm.), wskaźnik G oblicza się dzieląc kwotę dochodów podatkowych gminy przez liczbę mieszkańców gminy, a wskaźnik Gg dzieląc sumę dochodów podatkowych wszystkich gmin przez liczbę mieszkańców kraju.

- 5) w UMiG prowadzono wyodrębnioną ewidencję księgową wydatków na realizację zadania zgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości<sup>20</sup>, tj. w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych operacji księgowych i bankowych<sup>21</sup>;
- 6) zbadane dowody księgowe – faktury VAT o łącznej wartości 2108,0 tys. zł (sfinansowane ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej kwotą 993,0 tys. zł, a w pozostałej części środkami własnymi Gminy), były zgodne z rzeczywistym przebiegiem operacji gospodarczych, które dokumentowały, a także kompletne i zawierające właściwe dane, przy czym faktury zakupu były opisane, sprawdzone pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym oraz zatwierdzone do wypłaty przez osoby odpowiedzialne;
- 7) należności za faktury VAT zapłacono wykonawcy przed zakończeniem realizacji zadania;
- 8) w ramach monitoringu realizacji zadania sporządzano i składano do Ministerstwa Sportu i Turystyki sprawozdania kwartalne wraz z protokołami odbioru częściowego/końcowego zadania<sup>22</sup>;
- 9) przekazano do Ministerstwa Sportu i Turystyki rozliczenie dofinansowania na realizację zadania w zakresie rzeczowym i finansowym, w terminie 50 dni od momentu zakończenia zadania<sup>23</sup>;
- 10) nie dokonywano zwrotu do Ministerstwa Sportu i Turystyki kwot podatku od towarów i usług (VAT) sfinansowanych ze środków dofinansowania, gdyż Gmina nie odzyskiwała tego podatku w związku z rozliczeniem z urzędem skarbowym<sup>24</sup>;
- 11) w rozliczeniu zadania inwestycyjnego nie uwzględniono wydatków dotyczących zakupu sprzętu do utrzymania sportowej funkcjonalności obiektu;
- 12) do wydatków kwalifikowanych zaliczono roboty budowlane oraz częściowo wydatki na wyposażenie sali gimnastycznej;
- 13) w wydatkach kwalifikowanych dotyczących obsługi kwalifikowanej nie było czynności wspierających w zakresie odbioru obiektu<sup>25</sup>;
- 14) w zadaniu inwestycyjnym nie było wydatków na elementy dodatkowe<sup>26</sup>, niezbędne do prawidłowego funkcjonowania obiektu sportowego;
- 15) w zadaniu inwestycyjnym nie było zaplanowanych zewnętrznych nawierzchni lekkoatletycznych;
- 16) ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej nie finansowano wydatków poniesionych przed dniem 1 stycznia 2018 r.;
- 17) do faktur za zrealizowane roboty budowlane załączono protokoły odbioru robót budowlanych (częściowy, końcowy);
- 18) Gmina utrzymała trwałość zadania inwestycyjnego<sup>27</sup>;

---

<sup>20</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 217, ze zm.

<sup>21</sup> Konto księgowe nr 080-801-80101-6050-01: Inwestycje (środki trwałe w budowie) – oświata i wychowanie – szkoły podstawowe – wydatki inwestycyjne jednostki budżetowej – WPIRL Modernizacja sali gimnastycznej SP nr 2. Konto księgowe nr 139-801-80101-6050-02: Rachunek bankowy – oświata i wychowanie – szkoły podstawowe – wydatki inwestycyjne jednostki budżetowej – WPIRL Modernizacja sali gimnastycznej SP nr 2.

<sup>22</sup> Łącznie sporządzono i przekazano siedem sprawozdań.

<sup>23</sup> Protokół odbioru końcowego zadania podpisano w dniu 2 grudnia 2019 r. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kłodzku wydał w dniu 30 grudnia 2019 r. zaświadczenie o zakończeniu robót budowlanych (nr 677/2019). Rozliczenie końcowe dofinansowania na realizację zadania przekazano do Ministerstwa Sportu i Turystyki w dniu 3 lutego 2020 r., tj. w terminie do 50 dni od momentu zakończenia zadania.

<sup>24</sup> Nie odzyskiwano podatku VAT. Był to wydatek kwalifikowany w ramach zadania.

<sup>25</sup> Np. tzw. badania obiektowe, tj. badania laboratoryjne, ekspertyzy, wsparcie techniczne, itp.

<sup>26</sup> Np. drogi technologiczne i pożarowe wraz z ich oświetleniem, parkingi, zagospodarowanie terenu w tym jego ogrodzenie.

<sup>27</sup> Tj. utrzymano funkcje sportowe obiektu, nie wynajmowano lub nie wydzierżawiano obiektu bez zgody Ministra, lub w sposób ograniczający jego funkcjonalność sportową, jak również nie zbyto lub nie obciążono obiektu bez zgody Ministra.

19) w Urzędzie zadania inwestycyjne realizował Wydział Przedsiębiorczości i Rozwoju Lokalnego;

20) w badanym okresie w Urzędzie nie było kontroli zadania inwestycyjnego przeprowadzanej przez Ministerstwo Sportu i Turystyki.

W wyniku przeprowadzonego badania nie stwierdzono nieprawidłowości przy realizacji przedmiotowego zadania inwestycyjnego.

(akta kontroli: t. I, str. 225-371)

**1.3.** W analizowanym okresie w UMiG obowiązywały regulacje wewnętrzne dotyczące udzielania zamówień publicznych, tj. Regulamin udzielania zamówień publicznych w Urzędzie Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka, wprowadzony:

- 1) zarządzeniem nr 0050292021 Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 4 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania zamówień publicznych w Urzędzie Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka (od dnia 4 lutego 2021 r.);
- 2) zarządzeniem nr 0050252016 Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania zamówień publicznych przez Urząd Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka (od dnia 28 stycznia 2016 r. do dnia 3 lutego 2021 r.).

(akta kontroli: t. I, str. 116-139)

W związku z realizacją programu Sportowa Polska Urząd przeprowadził trzy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, zatytułowane:

- 1) „Modernizacja sali gimnastycznej z łącznikiem w Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej” (2019 r.) – o wartości 2108 tys. zł (brutto);
- 2) „Przebudowa boiska sportowego, wielofunkcyjnego ul. Wojska Polskiego 8, 57-500 Bystrzyca Kłodzka (przy Szkole Podstawowej nr 1)” (2020 r.) – o wartości 307,5 tys. zł (brutto);
- 3) „Przebudowa boiska sportowego, wielofunkcyjnego wraz z bieżnią ul. Wojska Polskiego 68, 57-500 Bystrzyca Kłodzka (przy Szkole Podstawowej nr 2)” (2020 r.) – o wartości 441,3 tys. zł (brutto).

(akta kontroli: t. I, str. 217)

Szczegółowemu badaniu poddano zamówienie publiczne dotyczące „Modernizacji sali gimnastycznej z łącznikiem w Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej”. Zamówienie publiczne o wartości 2108 tys. zł (brutto), udzielone w wyniku przetargu nieograniczonego wykonawcy z Bystrzycy Kłodzkiej. Zamówienie polegało na przebudowie sali gimnastycznej i łącznika w Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej, zakupie i montażu wyposażenia sali i szatni w sprzęt sportowy oraz zakupie i montażu nagłośnienia sali gimnastycznej. W wyniku badania dokumentacji dotyczącej postępowania o udzielenie zamówienia nie stwierdzono nieprawidłowości.

(akta kontroli: t. I, str. 372-487)

**1.4.** W okresie objętym kontrolą w Urzędzie obowiązywały również regulacje wewnętrzne dotyczące udzielania „zamówień bagatelnych”<sup>28</sup>, przyjęte:

- 1) zarządzeniem nr 0050302021 Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 4 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu wydatkowania środków finansowych w Urzędzie Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka dla zamówień, o wartości mniejszej niż kwota określona w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (zarządzenie obowiązujące od dnia 4 lutego 2021 r.);

<sup>28</sup> Tj. zamówień o wartości nieprzekraczającej równowartości kwoty 30.000 euro netto (dla zamówień udzielonych przed dniem 1 stycznia 2021 r.) i o wartości nieprzekraczającej kwoty 130.000 zł netto (dla zamówień udzielonych od dnia 1 stycznia 2021 r.).

- 2) zarządzeniem nr 0050292016 Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 3 lutego 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu wydatkowania środków finansowych w Urzędzie Miasta i Gminy Bystrzyca Kłodzka dla zamówień, do których nie stosuje się ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, na podstawie art. 4 pkt 8 ustawy (zarządzenie obowiązujące od dnia 3 lutego 2016 r. do dnia 3 lutego 2021 r.).

W okresie wcześniejszym przedmiotowe kwestie były uregulowane zarządzeniem nr 0050.144.2014 Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 13 maja 2014 r. w sprawie ustalenia zasad postępowania przy zamówieniach publicznych do 30.000 euro (od dnia 13 maja 2014 r. do dnia 2 lutego 2016 r.).

(akta kontroli: t. I, str. 140-181)

W okresie lat 2015-2020 w związku z przygotowaniem i wykonaniem dwóch zadań realizowanych w ramach programu Sportowa Polska udzielono 20 tzw. zamówień bagatelnych o łącznej wartości 169,3 tys. zł. Szczegółowemu badaniu poddano trzy zamówienia o największej wartości dotyczące zadania inwestycyjnego „Modernizacja sali gimnastycznej z łącznikiem w Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej”:

- 1) „Pełnienie nadzoru inwestorskiego nad realizacją zadania Modernizacja sali gimnastycznej z łącznikiem w Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej” (2019 r.) o wartości 55,4 tys. zł (brutto);
- 2) „Wykonanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej wraz z uzgodnieniami dla zadania pn. „Remont sali gimnastycznej wraz z łącznikiem w Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej” (2015 r.) o wartości 41,8 tys. zł (brutto);
- 3) „Opracowanie instrukcji bezpieczeństwa pożarowego, planów ewakuacji, wyposażenie obiektu w gaśnice, montaż oznakowania ppoż. i znaków ewakuacji” (2019 r.) o wartości 6,6 tys. zł (brutto).

W wyniku badania dokumentacji dotyczącej udzielenia przedmiotowych zamówień nie stwierdzono nieprawidłowości.

(akta kontroli: t. I, str. 218-224, 488-586)

**1.5.** W wyniku szczegółowego badania procesu inwestycyjno-budowlanego dotyczącego „Modernizacji sali gimnastycznej z łącznikiem przy Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej” m.in. stwierdzono, że:

- 1) Gmina posiadała prawo do dysponowania nieruchomością (gruntem) na cele budowlane związane z realizacją badanej inwestycji<sup>29</sup>;
- 2) Gmina posiadała zatwierdzony projekt budowlany oraz decyzję o pozwoleniu na budowę;
- 3) ustanowiono inspektora nadzoru inwestorskiego, który posiadał kwalifikacje wymagane dla pełnienia tej funkcji oraz realizował swoje obowiązki<sup>30</sup>;
- 4) ustanowiono kierownika budowy, który posiadał stosowne kwalifikacje<sup>31</sup> oraz realizował swoje obowiązki<sup>32</sup>;
- 5) zapewniono właściwe dokumentowanie przebiegu robót w dzienniku budowy (badaniem objęto wpisy od dnia 31 października 2018 r. do dnia 28 listopada 2019 r.), rejestrowano w nim (w formie wpisów) przebieg robót budowlanych oraz zdarzenia i okoliczności zachodzące w toku ich wykonywania i mające znaczenie przy ocenie technicznej prawidłowości wykonania budowy, prowadząc go w taki sposób, aby z dokonanych wpisów wynikała kolejność ww. zdarzeń i okoliczności;

<sup>29</sup> Zadanie dotyczyło modernizacji (remontu) działającego już obiektu sportowego.

<sup>30</sup> Zgodnie z art. 12 ust. 1 i art. 25-26 Prawa budowlanego.

<sup>31</sup> Zgodnie z art. 12 ust. 1 Prawa budowlanego.

<sup>32</sup> Zgodnie z art. 21a – 23 Prawa budowlanego, tj. w szczególności protokolarnie przejął plac budowy, prowadził dokumentację budowy, wykonywał zalecenia zawarte w dzienniku budowy, zgłosił obiekt budowlany do odbioru wpisem do dziennika budowy, złożył oświadczenie o zgodności obiektu z projektem budowlanym i o doprowadzeniu placu budowy do odpowiedniego stanu.

- 6) w realizowanej inwestycji nie stosowano materiałów budowlanych niebezpiecznych dla życia lub zdrowia, a także elementów niebezpiecznych<sup>33</sup>;
- 7) inwestycję zrealizowano w oparciu o warunki ustalone w pozwoleniu na budowę oraz zgodnie z projektem budowlanym;
- 8) wykonawca realizował inwestycję budowlaną zgodnie z terminami określonymi w umowie w sprawie zamówienia publicznego;
- 9) użytkowanie obiektu sportowego rozpoczęto w dniu 7 stycznia 2020 r. (pierwsze zajęcia szkolne).

W wyniku przeprowadzonego badania nie stwierdzono nieprawidłowości związanych z realizacją części budowlanej przedmiotowego zadania inwestycyjnego.

(akta kontroli: t. II, str. 1-88)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności UMiG w przedstawionym powyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację przez Gminę zadania inwestycyjnego dotyczącego modernizacji sali gimnastycznej z łącznikiem przy Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej. Wydatkowanie środków dofinansowania z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej oraz środków własnych Gminy było zgodne ze stosownymi przepisami prawa, programem Sportowa Polska, a także umową o dofinansowanie. Zamówień publicznych udzielono z zachowaniem przepisów dotyczących udzielania zamówień publicznych i regulacji wewnętrznych. Zadanie to zostało wykonane zgodnie z projektem budowlanym i decyzją o pozwoleniu na budowę, a proces inwestycyjny prowadzony był zgodnie z Prawem budowlanym. Zapewniono wymagane parametry techniczne, atesty i certyfikaty bezpieczeństwa dla zastosowanych materiałów budowlanych i urządzeń. Rzetelnie monitorowano i nadzorowano realizację zadania inwestycyjnego, które zostało rozliczone prawidłowo, rzetelnie oraz terminowo.

OBSZAR

## **2. Wykorzystywanie obiektów sportowych przez dzieci i młodzież szkolną, kluby sportowe i mieszkańców do aktywnego spędzania czasu wolnego i uprawiania sportu oraz na współzawodnictwo sportowe**

Opis stanu  
faktycznego

**2.1.** Gmina nie posiadała w latach 2018-2021 (I kw.) dedykowanej strategii rozwoju w zakresie dotyczącym sportu i kultury fizycznej. W analizowanym okresie obowiązywały natomiast strategię rozwoju Gminy, tj.:

- 1) „Strategia Rozwoju Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2016-2021”<sup>34</sup>;
- 2) „Strategia Rozwoju dla Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2021-2030”<sup>35</sup>.

Powyższe dokumenty zawierały odniesienia do obszaru sportu i kultury fizycznej.

(akta kontroli: t. II, str. 89-394)

<sup>33</sup> Kierownik budowy złożył oświadczenie, że wyroby budowlane użyte do budowy obiektu budowlanego posiadały odpowiednie oznakowanie B lub CE oraz załączoną informację o wyrobie budowlanym. W przypadku: [1] materiałów budowlanych wbudowanych (48 pozycji), była to np. dla cegły budowlanej pełnej – deklaracja właściwości użytkowych, cementu portlandzkiego – deklaracja właściwości użytkowych, płytek ceramicznych prasowanych na sucho – deklaracja właściwości użytkowych, atest higieniczny i sprawozdanie z badań; [2] materiałów budowlanych sanitarnych (43 pozycje), była to np. dla ceramiki sanitarnej (umywalki, miski, kompakt, itp.) – deklaracja właściwości użytkowych, stalowych grzejników panelowych IVENA – deklaracja zgodności, przewodów wentylacyjnych – deklaracja zgodności; [3] materiałów budowlanych elektrycznych (70 pozycji), była to np. dla oprawy oświetleniowej ES-SYSTEM – deklaracja zgodności, gniazda/przełącznika Simon – deklaracja zgodności, przełącznika elektromagnetycznego – deklaracja zgodności UE.

<sup>34</sup> Przyjęta uchwałą nr XX/180/16 Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2016-2021.

<sup>35</sup> Przyjęta uchwałą nr LI/423/2021 Rady Miejskiej Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia dokumentu pn. „Strategia Rozwoju dla Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2021-2030”.



W „Strategii Rozwoju Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2016-2021”<sup>36</sup> w rozdziale 3.4 zatytułowanym „Sport” określono następujące cele strategiczne dla rozwoju Gminy w obszarze kultury fizycznej i sportu:

- 1) zintensyfikowany rozwój produktu turystyczno-rekreacyjno-sportowego;
- 2) organizacja imprez sportowych rangi ogólnopolskiej i międzynarodowej;
- 3) rozbudowa, budowa i modernizacja bazy sportowo-rekreacyjnej.

Z kolei dla realizacji nakreślonych celów przyjęto m.in. następujące działania:

- 1) całoroczne oferty atrakcji sportowo-rekreacyjnych i turystycznych dla mieszkańców Gminy;
- 2) zintensyfikowanie działań z zakresu kultury fizycznej i sportu w odniesieniu do dzieci i młodzieży szkolnej oraz osób dorosłych;
- 3) podnoszenie standardu bazy rekreacyjno-sportowej i turystycznej;
- 4) remont i modernizacja otwartego basenu kąpielowego w Bystrzycy Kłodzkiej wraz z infrastrukturą towarzyszącą;
- 5) budowa basenu krytego;
- 6) budowa nowych i rozbudowa istniejących tras i ścieżek rowerowych o różnym charakterze i stopniu trudności;
- 7) przebudowa i rozbudowa tras narciarstwa biegowego;
- 8) przebudowa i rozbudowa siłowni zewnętrznych.

W Strategii na lata 2016-2021 nie określono wskaźników lub mierników realizacji celów.

W rozdziale 9 („Monitoring”) Strategii na lata 2016-2021 przyjęto, że monitoring będzie jej nieodłącznym elementem i ciągłym procesem obserwacji zmian, zapewniającym skuteczny przepływ informacji oraz stałą aktualizację działań. Przewidziano, że monitoring będzie uwzględniał następujące zagadnienia:

- systematyczne gromadzenie danych liczbowych,
- aktualizację informacji ze sfery uwarunkowań prawnych,
- bieżącą ocenę realizacji Strategii,
- planowanie zmian w Strategii wraz z podaniem przyczyn modyfikacji,
- przedstawienie Burmistrzowi Bystrzycy Kłodzkiej co trzy lata sprawozdań z realizacji Strategii z podaniem planowanych zmian i modyfikacji.

(akta kontroli: t. II, str. 89-224)

Zarządzeniem nr 0050.62.2019 z dnia 28 stycznia 2019 r. Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej powołała Zespół zadaniowy ds. monitoringu i aktualizacji Strategii na lata 2016-2021. Przygotowane przez Zespół zadaniowy dwa opracowania zatytułowane jako „Raport z realizacji Strategii Rozwoju Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2016-2021”, pochodzący z kwietnia 2019 r. i z 19 maja 2022 r. Z treści tych raportów wynikało, że Gmina prowadziła wskazane w Strategii na lata 2016-2021 działania w obszarze „Sport”, realizując każdy z trzech celów strategicznych oraz osiem zdefiniowanych dla tego obszaru działań. Większość realizowanych inwestycji dotyczyła trzeciego celu strategicznego, zdefiniowanego jako „rozbudowa, budowa i modernizacja bazy sportowo-rekreacyjnej”. W ramach realizacji tego celu strategicznego dokonano w latach 2016-2021 m.in.:

- zakupu ratraka do przygotowania narciarskich tras biegowych (w 2017 r.);
- rozbudowa narciarskich tras biegowych w miejscowościach: Spalona (w 2017 r.), Lasówka (w 2017 r.) i Międzygórzu (w 2021 r.);
- wybudowano (przebudowano) ścieżki rowerowe *singletrack*<sup>37</sup>: pętla pod Snieżnikiem (w 2018 r.), pętla Jagodna (lata 2019/2020), pętla Międzygórzu

<sup>36</sup> Dalej: Strategia na lata 2016-2021.

<sup>37</sup> *Single track* lub *singletrack* – wąska dróżka, ścieżka (kolarstwo górskie) która ma szerokość w przybliżeniu odpowiadającą rowerowi. Jest przeciwieństwem *double-track*a, który zdolny jest zmieścić czterokołowe pojazdy

- (2019/2020), pętla Stronie (w 2020 r.), łącznik *singletrack* w Międzygórzu (w 2021 r.);
- zmodernizowano salę gimnastyczną z łącznikiem przy Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej (w 2019 r.);
  - zmodernizowano boisko wielofunkcyjne przy Szkole Podstawowej nr 1 i boisko wielofunkcyjne z bieżnią przy Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej oraz wybudowano boisko wielofunkcyjne (boisko do piłki koszykowej i piłki siatkowej) przy Liceum Ogólnokształcącym w Bystrzycy Kłodzkiej (lata 2019/2020);
  - wybudowano wiaty rekreacyjne w miejscowościach: Międzygórzu (2017 r.), Ponikwa (w 2018 r.), Stara Łomica (w 2018 r.), Gorzanów (w 2018 r.), Mostowice (w 2019 r.), Poręba (w 2021 r.);
  - wybudowano place zabaw wraz z siłowniami zewnętrznymi w miejscowościach: Międzygórzu (w 2017 r.), Długopole-Zdrój (lata 2017/2018), Zabłocie (w 2018 r.), Bystrzyca Kłodzka (w 2018 r.), Stary Waliszów (w 2020 r.), Pławница (w 2021 r.);
  - bieżącego utrzymania istniejących obiektów sportowych.

Ponadto, w ramach celu strategicznego nr 2, dotyczącego organizacji imprez sportowych rangi ogólnopolskiej i międzynarodowej na lata 2016-2021 Gmina była m.in. organizatorem Mistrzostw Polski Polskiego Związku Lekkiej Atletyki w biegu alpejskim w ramach „Biegu na Śnieżnik”<sup>38</sup>, „Ogólnopolskiego Biegu Bystrzyckiego” w ramach Dni Miasta<sup>39</sup>, ogólnopolskiego biegu oraz marszu *nordic walking* w ramach „Dni Turystyki Ziemi Bystrzyckiej” pod nazwą „Nocny Bieg z Duchem”<sup>40</sup> oraz organizatorem „Międzynarodowego zjazdu na saniach rogatych” w Międzygórzu<sup>41</sup> i „Polsko-Czeskich biegów narciarskich”<sup>42</sup>, a także biegu „Tropem Wilczym – Bieg Pamięci Żołnierzy Wyklętych” w Bystrzycy Kłodzkiej<sup>43</sup>.

(akta kontroli: t. II, str. 89-224, 395-451)

W „Strategii Rozwoju dla Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2021-2030” w zakresie rozwoju kultury fizycznej i sportu przyjęto następujące cele:

1) Inteligentne, zintegrowane i wykształcone społeczeństwo przygotowane na wyzwania przyszłości.

Według Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej, w ramach powyższego celu, kierunkiem działania będzie poprawa atrakcyjności oferty czasu wolnego odpowiadającej oczekiwaniom i aspiracjom mieszkańców. Realizacja niniejszego działania wymaga inwestycji w rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej i kulturalnej oraz poszerzenia oferty usług związanej z zagospodarowaniem czasu wolnego. W miarę zdiagnozowanych potrzeb przewidziano budowę i modernizację obiektów infrastruktury sportowej i rekreacyjnej (sale sportowe, boiska, basen, place zabaw i siłownie na powietrzu). Realizacja niniejszego działania wymaga również dalszych inwestycji w rozwój infrastruktury kulturalnej, a zwłaszcza usprawnienia funkcjonowania ośrodków kultury i bibliotek. Przewidziano również wsparcie instytucji kultury, placówek edukacyjnych oraz klubów sportowych w ich działaniach na rzecz poszerzenia i uatrakcyjnienia ofert adresowanej do mieszkańców.

2) Zrównoważona przestrzeń odpowiadająca oczekiwaniom mieszkańców i przedsiębiorstw.

typu *off-road*. Często jest gładki, szybki, ale może też zawierać techniczne sekcje zawierające kamienie i wystające korzenie. Jazda na *single-track'ach* może być trudna z technicznego punktu widzenia.

<sup>38</sup> W latach: 2016, 2017, 2018, 2019, 2021.

<sup>39</sup> W latach: 2018, 2019.

<sup>40</sup> W latach: 2019, 2021.

<sup>41</sup> W latach: 2016, 2017, 2019, 2020.

<sup>42</sup> W latach: 2016, 2017, 2018, 2019, 2020.

<sup>43</sup> W latach: 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021.

Według Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej, w ramach powyższego celu, kierunkiem działania jest rewitalizacja i rozwój przestrzeni publicznej oraz infrastruktury sportowo-rekreacyjnej. Ważnym zadaniem realizowanym w ramach niniejszego działania będzie modernizacja budynków i budowli znajdujących się zarówno w zasobach gminy, jak i będących własnością prywatną, powiązana z rewitalizacją otoczenia. W przedmiotowym działaniu kluczowe znaczenie przypisano również inwestycjom związanym z budową/rozbudową/modernizacją infrastruktury sportowej i rekreacyjnej. W ten sposób Gmina Bystrzyca Kłodzka poprawi dostępność do tej infrastruktury, a ponadto zwiększy jej funkcjonalność oraz bezpieczeństwo użytkowania. Istotne będą także prace dostosowujące przestrzeń do potrzeb osób z niepełnosprawnościami i seniorów.

W „Strategii Rozwoju dla Gminy Bystrzyca Kłodzka na lata 2021-2030” nie określono wskaźników lub mierników realizacji celów.

W Gminie nie powołano gminnej rady ds. sportu, w rozumieniu art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie<sup>44</sup>.

(akta kontroli: t. II, str. 395-451)

**2.2.** W okresie objętym kontrolą UMiG nie sprawował bezpośredniego zarządu nad obiektami sportowymi zmodernizowanymi w ramach programu Sportowa Polska. Zarządzały nimi szkoły podstawowe użytkujące te obiekty. I tak:

1) Obiektami sportowymi przy Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej, tj. salą gimnastyczną i boiskiem wielofunkcyjnym zarządzała Szkoła Podstawowa nr 2 na podstawie decyzji Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 13 lutego 2014 r. w sprawie ustanowienia trwałego zarządu nieruchomością, wydanej na czas nieoznaczony na podstawie przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami<sup>45</sup>,

2) Boiskiem wielofunkcyjnym przy Szkole Podstawowej nr 1 w Bystrzycy Kłodzkiej zarządzał Zespół Szkół Ogólnokształcących w Bystrzycy Kłodzkiej<sup>46</sup> na podstawie decyzji Burmistrza Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustanowienia trwałego zarządu, wydanej na czas nieoznaczony na podstawie przepisów ustawy o gospodarce nieruchomościami.

W analizowanym okresie Gmina przekazywała niezbędne środki finansowe na zarządzanie i utrzymanie powyższych obiektów sportowych w ramach ogólnego planu finansowego jednostek organizacyjnych, które nimi zarządzają, tj. Zespół Szkół Ogólnokształcących i Szkoła Podstawowa nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej. Środki na utrzymanie tych obiektów nie były wydzielone (w ramach planów finansowych ww. szkół) i odrębnie ewidencjonowane (w ewidencji księgowej ww. szkół). Koszty związane z administrowaniem powyższymi obiektami zostały ujęte w kosztach działalności obu szkół, tj. bez ich ewidencyjnego wyodrębnienia. Przedmiotowe obiekty sportowe nie posiadały odrębnych liczników na poszczególne rodzaje mediów. Ich zarządcy nie prowadzili szczegółowej ewidencji czasu pracy pracowników obsługi, dbających o utrzymanie czystości i porządku na tych obiektach. Odnośnie sprawowania bieżącego nadzoru i kontroli nad Szkołą Podstawową nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej oraz Zespołem Szkół Ogólnokształcących w Bystrzycy Kłodzkiej, Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej wyjaśniła, że wynikały one z realizowanych zadań organu prowadzącego. Podczas wizyt pracowników merytorycznego wydziału odpowiedzialnego za sprawy związane z oświatą na terenie obiektów szkolnych<sup>47</sup>,

<sup>44</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1133, ze zm.

<sup>45</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1899, ze zm. Dalej: ustawa o gospodarce nieruchomościami.

<sup>46</sup> Szkoła Podstawowa nr 1 w Bystrzycy Kłodzkiej jest częścią składową Zespołu Szkół Ogólnokształcących w Bystrzycy Kłodzkiej.

<sup>47</sup> Wydział Edukacji i Spraw Społecznych UMiG.

sprawdzany był porządek i sposób zarządzania obiektem przez dyrektora szkoły. Dyrektor przedkładał organowi prowadzącemu wszelkie niezbędne informacje dotyczące mienia szkoły, w tym informację o gotowości obiektu szkoły (w tym obiektów sportowych) do wznowienia działalności dydaktycznej po przerwie wakacyjnej. W razie problemów zgłaszanych przez uczniów, nauczycieli i innych mieszkańców Gminy, pracownicy odpowiedniego wydziału dokonywali wizji lokalnej i w porozumieniu z dyrektorem szkoły szukali rozwiązania. Dyrektorzy obu szkół w analizowanym okresie nie sporządzali żadnych sprawozdań z wykorzystania przedmiotowych obiektów sportowych.

(akta kontroli: t. II, str. 452-463)

**2.3.** Wykorzystanie obiektów sportowych objętych w Gminie programem Sportowa Polska przedstawiało się następująco:

**2.3.1.** Sala gimnastyczna przy Szkole Podstawowej nr 2 (oddana do użytkowania 7 stycznia 2020 r.).

- 1) Wykorzystanie na organizowane przez ww. Szkołę zajęcia wychowania fizycznego:
- w 2020 r. uczęszczało 355 uczniów,
  - w 2021 r. uczęszczało 355 uczniów,
  - w I kw. 2022 r. uczęszczało 356 uczniów.

Szkoła Podstawowa nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej nie prowadziła szczegółowej ewidencji kosztów utrzymania sali gimnastycznej.

2) Wykorzystanie na organizowane dla uczniów przez ww. Szkołę (w ramach Szkolnego Klubu Sportowego) pozalekcyjne zajęcia szkolne sportowe (nieodpłatne) przedstawiało się następująco:

- w 2020 r. na zajęcia uczęszczało 30 uczniów przez 10 dni<sup>48</sup>;
- w 2021 r. na zajęcia uczęszczało 49 uczniów przez 21 dni<sup>49</sup>;
- w I kw. 2022 r. na zajęcia uczęszczało 49 uczniów przez 14 dni<sup>50</sup>.

3) Wykorzystanie przez kluby sportowe – przedstawiało się następująco:

- w 2020 r. - brak wykorzystania,
- w 2021 r. zajęcia sportowe organizował jeden klub sportowy<sup>51</sup>, z których przez 25 dni<sup>52</sup> skorzystało 60 uczniów-zawodników,
- w I kw. 2022 r. zajęcia sportowe organizował jeden klub sportowy<sup>53</sup>, z których przez 21 dni<sup>54</sup> skorzystało 60 uczniów-zawodników.

4) Wykorzystanie na inne cele sportowe – było następujące:

- w 2020 r. w ramach organizowanego przez Dolnośląską Federację Sportu programu „Szkolny Klub Sportowy” (współfinansowanego ze środków Ministerstwa Sportu i Turystyki) na zajęcia uczęszczało 29 uczniów przez 21 dni<sup>55</sup>;
- w 2021 r. na zajęcia ruchowe „Aktywny powrót do szkół”, organizowane przez AWF Warszawa, uczęszczało 60 uczniów (cztery grupy) przez 26 dni<sup>56</sup>;
- w I kw. 2022 r. w ramach organizowanego przez Dolnośląską Federację Sportu programu „Szkolny Klub Sportowy” (współfinansowanego ze środków Ministerstwa Sportu i Turystyki) na zajęcia uczęszczało 32 uczniów przez sześć

---

<sup>48</sup> Od 7 stycznia do 11 marca 2020 r.

<sup>49</sup> Od 13 września do 20 grudnia 2021 r.

<sup>50</sup> Od 3 stycznia do 21 marca 2022 r.

<sup>51</sup> Młodzieżowy Klub Sportowy Taekwon-do Bystrzyca Kłodzka.

<sup>52</sup> Od 1 września do 31 grudnia 2021 r.

<sup>53</sup> Młodzieżowy Klub Sportowy Taekwon-do Bystrzyca Kłodzka.

<sup>54</sup> Od 1 stycznia do 31 lutego 2022 r.

<sup>55</sup> Od 14 stycznia do 9 marca 2020 r.

<sup>56</sup> Od 20 września do 15 grudnia 2021 r.

dni<sup>57</sup>, a na zajęcia ruchowe „Aktywny powrót do szkół” (organizowane przez AWF Warszawa) uczęszczało 60 osób (cztery grupy) przez osiem dni<sup>58</sup>.

W latach 2020-2022 (I kw.) sala gimnastyczna przy Szkole Podstawowej nr 2 nie była wykorzystywana na potrzeby zajęć sportowych odpłatnych oraz zajęć niesportowych, organizowanych przez tę Szkołę.

W okresie objętym kontrolą sala gimnastyczna przy Szkole Podstawowej nr 2 nie była wykorzystywana przez mieszkańców Gminy oraz powiatu kłodzkiego na zajęcia sportowe i inne cele sportowe organizowane przez Urząd, jednostki organizacyjne powiatu kłodzkiego, podmioty zewnętrzne, lub osoby fizyczne.

(akta kontroli: t. I, str. 184-193)

**2.3.2.** Boisko wielofunkcyjne wraz z bieżnią przy Szkole Podstawowej nr 2 (oddane do użytkowania 1 września 2020 r.).

- 1) Wykorzystanie na organizowane przez ww. Szkołę zajęcia wychowania fizycznego:
- w 2020 r. uczęszczało 355 uczniów,
  - w 2021 r. uczęszczało 355 uczniów,
  - w I kw. 2022 r. uczęszczało 356 uczniów.

Szkoła Podstawowa nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej nie prowadziła szczegółowej ewidencji kosztów utrzymania boiska wielofunkcyjnego wraz z bieżnią.

- 2) Wykorzystanie na inne cele sportowe – przedstawiało się następująco:
- w 2020 r. w ramach organizowanego przez Dolnośląską Federację Sportu programu „Szkolny Klub Sportowy” (współfinansowanego ze środków Ministerstwa Sportu i Turystyki) na zajęcia uczęszczało 30 uczniów przez 42 dni<sup>59</sup>;
  - w 2021 r. - brak wykorzystania;
  - w I kw. 2022 r. - brak wykorzystania.

W latach 2020-2022 (I kw.) boisko wielofunkcyjne wraz z bieżnią nie było wykorzystywane na potrzeby organizowanych dla uczniów przez ww. Szkołę zajęć sportowych pozalekcyjnych (nieodpłatnych i odpłatnych), oraz zajęć szkolnych niesportowych. W tym samym okresie boisko to nie było również wykorzystywane przez kluby sportowe.

W latach 2020-2022 (I kw.) boisko wielofunkcyjne wraz z bieżnią nie było wykorzystywane przez mieszkańców Gminy oraz powiatu kłodzkiego na zajęcia sportowe i inne cele sportowe organizowane przez UMiG, jednostki organizacyjne powiatu kłodzkiego, podmioty zewnętrzne lub osoby fizyczne.

(akta kontroli: t. I, str. 194-203)

**2.3.3.** Boisko wielofunkcyjne przy Szkole Podstawowej nr 1 (oddane do użytkowania 1 września 2020 r.).

- 1) Wykorzystanie na organizowane przez ww. Szkołę zajęcia wychowania fizycznego:
- w 2020 r. uczęszczało 408 uczniów,
  - w 2021 r. uczęszczało 427 uczniów,
  - w I kw. 2022 r. uczęszczało 427 uczniów.

Szkoła Podstawowa nr 1 w Bystrzycy Kłodzkiej nie prowadziła szczegółowej ewidencji kosztów utrzymania boiska wielofunkcyjnego.

- 2) Wykorzystanie na organizowane dla uczniów przez Zespół Szkół Ogólnokształcących w Bystrzycy Kłodzkiej (w ramach Szkolnego Klubu Sportowego) pozalekcyjne zajęcia szkolne sportowe (nieodpłatne) przedstawiało się następująco:
- w 2020 r. na zajęcia uczęszczało 143 uczniów przez 36 dni<sup>60</sup>;

---

<sup>57</sup> Od 1 do 31 marca 2022 r.

<sup>58</sup> Od 8 do 31 marca 2022 r.

<sup>59</sup> Od 1 września do 31 października 2020 r.

<sup>60</sup> Od 1 września do 31 grudnia 2020 r.

- w 2021 r. na zajęcia uczęszczało 142 uczniów przez 120 dni<sup>61</sup>;
- w I kw. 2022 r. na zajęcia uczęszczało 142 uczniów przez 40 dni<sup>62</sup>.

W latach 2020-2022 (I kw.) nie wykorzystywano Boiska na potrzeby zajęć sportowych odpłatnych organizowanych przez Szkołę.

3) Wykorzystanie na organizowane dla uczniów przez Zespół Szkół Ogólnokształcących w Bystrzycy Kłodzkiej (w ramach Szkolnego Klubu Sportowego) zajęcia szkolne niesportowe (światlicowe) – przedstawiało się następująco:

- w 2020 r. na zajęcia uczęszczało 50 uczniów przez 45 dni<sup>63</sup>;
- w 2021 r. na zajęcia uczęszczało 50 uczniów przez 150 dni<sup>64</sup>;
- w I kw. 2022 r. na zajęcia uczęszczało 50 uczniów przez 50 dni<sup>65</sup>.

W latach 2020-2022 (I kw.) boisko wielofunkcyjne przy Szkole Podstawowej nr 1 nie było wykorzystywane na potrzeby zajęć sportowych odpłatnych i zajęć niesportowych organizowanych przez szkołę, a także przez kluby sportowe oraz na inne cele sportowe.

W okresie objętym kontrolą boisko wielofunkcyjne przy Szkole Podstawowej nr 1 nie było wykorzystywane przez mieszkańców Gminy oraz powiatu kłodzkiego na zajęcia sportowe i inne cele sportowe organizowane przez Urząd, jednostki organizacyjne powiatu kłodzkiego, podmioty zewnętrzne, lub osoby fizyczne.

(akta kontroli: t. I, str. 204-216)

Dyrektorzy obu ww. szkół<sup>66</sup> wyjaśnili, że niskie wykorzystanie<sup>67</sup> przedmiotowych obiektów sportowych było spowodowane przede wszystkim pandemią COVID-19 oraz pracą szkół w systemie zdalnym lub hybrydowym w tym okresie. Z ich wyjaśnień wynikało także, że z uwagi na te ograniczenia obiekty sportowe (wchodzące w skład obu szkół) nie były ogólnie udostępniane mieszkańcom Gminy i innym osobom zewnętrznym. Nie stworzono w związku z tym żadnej oferty w tym zakresie dla mieszkańców Gminy oraz osób zewnętrznych. Jako obiekty przyszkolne były one wykorzystywane głównie na potrzeby dydaktyczne macierzystych szkół.

(akta kontroli: t. II, str. 464-465)

**2.4.** Wykorzystanie na współzawodnictwo sportowe obiektów sportowych objętych w Gminie programem Sportowa Polska – przedstawiało się następująco:

**2.4.1.** Sala gimnastyczna przy Szkole Podstawowej nr 2.

W okresie objętym kontrolą w sali gimnastycznej odbyły się następujące zawody sportowe:

- a) w 2020 r. - brak wykorzystania;
- b) w 2021 r.:
  - Powiatowy Szkolny Związek Sportowy w Kłodzku zorganizował Powiatowy Turniej Koszykówki 3x3 (dziewczęta)<sup>68</sup>; w zawodach wzięło udział 20 zawodniczek w obecności 40 widzów;
  - Powiatowy Szkolny Związek Sportowy w Kłodzku zorganizował Powiatowy Turniej Koszykówki 3x3 (chłopcy)<sup>69</sup>; w zawodach wzięło udział 20 zawodników w obecności 40 widzów;
- c) w I kw. 2022 r.:

<sup>61</sup> Od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r.

<sup>62</sup> Od 1 stycznia do 31 marca 2022 r.

<sup>63</sup> Od 1 września do 31 grudnia 2020 r.

<sup>64</sup> Od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 r.

<sup>65</sup> Od 1 stycznia do 31 marca 2022 r.

<sup>66</sup> Szkoła Podstawowa nr 2 oraz Zespół Szkół Ogólnokształcących w Bystrzycy Kłodzkiej.

<sup>67</sup> W latach 2020-2022 (I kw.).

<sup>68</sup> W dniu 9 listopada 2021 r.

<sup>69</sup> W dniu 10 listopada 2021 r.

- Szkoła Podstawowa nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej zorganizowała Gminny Turniej Koszykówki<sup>70</sup>; w zawodach wzięło udział 24 zawodników w obecności 40 widzów;
- Powiatowy Szkolny Związek Sportowy w Kłodzku zorganizował Powiatowy Turniej Minikoszykówki (dziewczęta)<sup>71</sup>; w zawodach wzięło udział 48 zawodniczek w obecności 40 widzów;
- Powiatowy Szkolny Związek Sportowy w Kłodzku zorganizował Powiatowy Turniej Minikoszykówki (chłopcy)<sup>72</sup>; w zawodach wzięło udział 48 zawodników w obecności 40 widzów.

W latach 2020-2022 (I kw.) w sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej nr 2 nie organizowano imprez sportowych.

(akta kontroli: t. I, str. 184-193)

#### **2.4.2. Boisko wielofunkcyjne wraz z bieżnią przy Szkole Podstawowej nr 2.**

W okresie objętym kontrolą na ww. boisku nie organizowano zawodów i imprez sportowych.

(akta kontroli: t. I, str. 194-203)

#### **2.4.3. Boisko wielofunkcyjne przy Szkole Podstawowej nr 1.**

W okresie objętym kontrolą na tym boisku nie organizowano zawodów i imprez sportowych.

(akta kontroli: t. I, str. 204-216)

Dyrektorzy obu szkół<sup>73</sup> wyjaśnili, że niskie wykorzystanie przedmiotowych obiektów sportowych w ww. zakresie oraz brak oferty w zakresie organizacji zawodów sportowych spowodowane było przede wszystkim pandemią COVID-19 oraz pracą szkół w systemie zdalnym lub hybrydowym.

(akta kontroli: t. II, str. 464-465)

**2.5.** Przeprowadzone w dniu 18 maja 2022 r. na terenie Szkoły Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej oględziny sali gimnastycznej, zmodernizowanej w ramach zadania pn. „Modernizacja sali gimnastycznej z łącznikiem przy Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej”, nie wykazały nieprawidłowości. W wyniku przeprowadzonych oględzin nie stwierdzono śladów uszkodzeń lub zniszczeń. Stosownie do art. 64 ust. 1 Prawa budowlanego sala gimnastyczna posiadała książkę obiektu budowlanego (prowadzoną wspólnie dla całego obiektu Szkoły Podstawowej nr 2) oraz poddana została okresowemu przeglądowi technicznemu (zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 Prawa budowlanego). Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 2 przeprowadził w sali gimnastycznej również kontrolę, o której mowa w § 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach<sup>74</sup>, tj. dotyczącą zapewniania bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z tego obiektu sportowego. Sala gimnastyczna posiadała regulamin bezpiecznego korzystania z obiektu i sprzętu sportowego (umieszczony w widocznym miejscu).

(akta kontroli: t. II, str. 470-531)

**2.6.** W sprawie dedykowanych działań promocyjnych i marketingowych na rzecz zwiększenia wykorzystania analizowanych obiektów sportowych przez mieszkańców Gminy, Burmistrz Bystrzycy Kłodzkiej wyjaśniła, że takie działania nie były prowadzone z uwagi na trwającą pandemię COVID-19, która ograniczyła możliwości

<sup>70</sup> W dniu 11 marca 2022 r.

<sup>71</sup> W dniu 14 marca 2022 r.

<sup>72</sup> W dniu 15 marca 2022 r.

<sup>73</sup> Szkoła Podstawowa nr 2 oraz Zespół Szkół Ogólnokształcących w Bystrzycy Kłodzkiej.

<sup>74</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1604.

korzystania z tych obiektów. Z uwagi na brak formalnych działań promocyjnych i marketingowych Gmina (w tym szkoły zarządzające obiektami sportowymi) nie poniosła żadnych dodatkowych kosztów z tym związanych.

(akta kontroli: t. II, str. 600-640)

Zgodnie z § 12 umowy<sup>75</sup> nr 2018/0904/1705/SubA/DIS/SP z dnia 14 grudnia 2018 r. o dofinansowanie w ramach programu Sportowa Polska zadania inwestycyjnego polegającego na modernizacji Sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej nr 2, oraz wytycznymi dotyczącymi obowiązków informacyjnych przy zadaniach inwestycyjnych dofinansowanych ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej – dla powyższego zadania wykonane zostały dwie tablice informacyjne. Jedna wewnętrzna, zamontowana na ścianie sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej nr 2, a druga zewnętrzna, zamontowana przy budynku zmodernizowanej sali gimnastycznej. Informacje o realizacji powyższej inwestycji zostały opublikowane w formie artykułów na lokalnych stronach internetowych<sup>76</sup> oraz w lokalnym czasopiśmie „Wiadomości Bystrzyckie” (nr 02/19).

Zgodnie z § 12 umowy<sup>77</sup> nr 2020/0078/1705/SubA/DIS/SP/19 z dnia 10 marca 2020 r. o dofinansowanie w ramach programu Sportowa Polska zadania inwestycyjnego polegającego na modernizacji boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej nr 1 i boiska wielofunkcyjnego z bieżnią przy Szkole Podstawowej nr 2, oraz wytycznymi dotyczącymi obowiązków informacyjnych przy zadaniach inwestycyjnych dofinansowanych ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej – dla powyższego zadania zostały wykonane dwie tablice informacyjne. Zostały one umieszczone w dwóch oddzielnych miejscach, tj. przy Szkole Podstawowej nr 1 i przy Szkole Podstawowej nr 2 w Bystrzycy Kłodzkiej. Ponieważ przedmiotowa inwestycja została również dofinansowana ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, zgodnie z uchwałą nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego<sup>78</sup> na powyższych obiektach zamontowane zostały również dwie odpowiednie tablice informacyjne.

(akta kontroli: t. II, str. 464-465)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności UMiG w przedstawionym powyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Zmodernizowane przy współfinansowaniu środkami programu Sportowa Polska obiekty sali gimnastycznej z łącznikiem oraz dwóch boisk wielofunkcyjnych pozostawały w dobrym stanie technicznym. Zapewniono realizację okresowych przeglądów technicznych oraz kontrolę zapewniania bezpiecznych i higienicznych warunków korzystania z obiektu sportowego. Obiekty sportowe, tj. sala gimnastyczna, boisko wielofunkcyjne oraz boisko wielofunkcyjne z bieżnią, były wykorzystywane głównie przez uczniów szkół na zajęcia wychowania fizycznego i szkolne sportowe zajęcia pozalekcyjne. Brak wykorzystania tych obiektów przez mieszkańców Gminy i kluby sportowe (z wyjątkiem sali gimnastycznej) do aktywnego spędzania wolnego czasu i uprawiania sportu oraz na organizację zawodów i imprez sportowych, spowodowane było brakiem stworzenia oferty na wykorzystanie tych obiektów oraz ograniczeniami związanymi z pandemią COVID-19, w tym pracą szkół w systemie zdalnym lub hybrydowym. Szkoły zarządzające zmodernizowanymi obiektami sportowymi przyjęły regulaminy bezpiecznego korzystania z obiektu sportowego oraz sprzętu sportowego, a także umieściły je w widocznym miejscu.

<sup>75</sup> Zawartej przez Gminę z Ministrem Sportu i Turystyki.

<sup>76</sup> <http://www.bystrzycaklodzka.pl>; <http://www.doba.pl/dkl>; <http://dkl24.pl>.

<sup>77</sup> Zawartej przez Gminę z Ministrem Sportu i Turystyki.

<sup>78</sup> M. P. z 2022 r. poz. 662.



## IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków pokontrolnych.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK we Wrocławiu. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Wrocław, dnia        lipca 2022 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura we Wrocławiu

p.o. Dyrektor  
Marcin Kaliński

Kontroler:  
Grzegorz Niemczyk  
Główny specjalista kontroli państwowej

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*