



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie

LWA.410.015.04.2022

Pan  
Roman Smogorzewski  
Prezydent Miasta Legionowo  
Urząd Miasta Legionowo,  
ul. marsz. Józefa Piłsudskiego 41  
05-120 Legionowo

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/22/070 – Finansowanie przedsięwzięć służących rozwojowi elektromobilności w Polsce

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta Legionowo <sup>1</sup> , ul. marsz. Józefa Piłsudskiego 41, 05-120 Legionowo
Kierownik jednostki kontrolowanej	Roman Smogorzewski, Prezydent Legionowa <sup>2</sup> od 22 maja 2002 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Prawidłowość realizacji obowiązków w zakresie elektromobilności.
Okres objęty kontrolą	Lata 2018-2022 (I połowa), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie, dotyczących zakresu kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	1. Zbigniew Dudzik, Główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 114/2022 z 11.07.2022 r.

(akta kontroli str.1-3)

---

<sup>1</sup> Dalej także: Urząd.

<sup>2</sup> Dalej także: Prezydent.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Prezydent Miasta Legionowo w latach 2018-2022 (I półrocze) realizował obowiązki określone ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych<sup>5</sup> oraz podejmował działania w zakresie rozwoju elektromobilności. Zapewnił od 1 stycznia 2022 r. co najmniej 10% udział pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów samochodowych oraz zlecał, w wymaganych przypadkach, wykonywanie zadań publicznych z wykorzystaniem co najmniej 10% łącznego udziału pojazdów elektrycznych lub napędzanych gazem ziemnym we flotach pojazdów samochodowych wykorzystywanych do ich realizacji. Zabezpieczył środki na wykonanie w 2022 r. trzech ogólnodostępnych stacji ładowania pojazdów na terenie Gminy oraz opracował Strategię rozwoju elektromobilności Gminy Miejskiej Legionowo na lata 2019-2035, w której określono działania zmierzające do wdrożenia i upowszechnienia elektromobilności na jej terenie. Wywiązał się z obowiązku, o którym mowa w art. 37 ust. 1 ustawy o elektromobilności, zlecając opracowanie „Analizy kosztów i korzyści związanych z wykorzystaniem przy świadczeniu usług komunikacji miejskiej w Legionowie autobusów zeroemisyjnych”<sup>6</sup>. W związku z tym, że Analiza nie wykazała korzyści ekonomicznych związanych z użytkowaniem autobusów zeroemisyjnych, nie podjęto działań na rzecz rozwoju zeroemisyjnego transportu publicznego. Ww. Analiza została sporządzona po terminie określonym w art. 72 ustawy o elektromobilności<sup>7</sup>, a ponadto nie została podana do publicznej wiadomości. Informacja o przyjęciu AKK ukazała się na stronie [www.bip.legionowo.pl](http://www.bip.legionowo.pl) w dniu 21 lipca 2022 r. (w trakcie kontroli).

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

### Prawidłowość realizacji obowiązków w zakresie elektromobilności

#### 1. Zapewnienie środków finansowych na realizację zadań z zakresu elektromobilności

Opis stanu faktycznego

W latach 2018-2022 (do 30 czerwca) na realizację zadań z zakresu elektromobilności wydatkowano łącznie 82,5 tys. zł (z planowanych 645,2 tys. zł), co stanowiło 12,8 % realizacji planu w ujęciu finansowym z czego:

- w 2018 r. wydatkowano 0,4 tys. zł na zakup nalepek samochodowych<sup>8</sup> (z planowanych 0,4 tys. zł);
- w 2019 r. nie zaplanowano i nie wydatkowano środków na zadania dotyczące elektromobilności<sup>9</sup>;
- w 2020 r. wydatkowano w sumie 57,7 tys. zł (z planowanych 57,7 tys. zł), w tym: 9,7 tys. zł na przegląd i wymianę elementów stacji ładowania oraz 48,0 tys. zł na opracowanie Strategii Rozwoju Elektromobilności Gminy Miejskiej Legionowo na lata

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 1083, ze zm., dalej: ustawa o elektromobilności lub uoe.

<sup>6</sup> Dalej także: AKK lub Analiza.

<sup>7</sup> Wyznaczony przez ustawodawcę termin do 31 grudnia 2018 r. został przekroczony o ponad 17 miesięcy tj. AKK została sporządzona w czerwcu 2020 roku.

<sup>8</sup> Zastępca Prezydenta Miasta wyjaśnił, m.in. że „zakup nalepek został zakwalifikowany jako wydatek z zakresu elektromobilności ze względu na art. 55 pierwotnej treści uoe, który wprowadził dodatkowy art. 148 b w ustawie Prawo o ruchu drogowym o oznaczeniu nalepek wskazujących na rodzaj paliwa umieszczonej na przedniej szybie pojazdu”.

<sup>9</sup> W latach 2019-2020 zaplanowano i poniesiono wydatki na zakup i przesył energii elektrycznej do dwóch punktów ładowania samochodów elektrycznych, zlokalizowanych w stacji ładowania na parking park&ride przy ul. Szwajcarskiej ze środków przeznaczonych na oświetlenie ulic, placów i dróg. PGE Dystrybucja nie wywiązała się z umowy na wybudowanie przyłącza do zasilania w/w stacji. Została ona podłączona do tymczasowej linii zasilania oświetlenia parkingów. Stacja nie ma wyodrębnionego licznika poboru energii. Nie można zatem stwierdzić jakie zużycie energii generowała.

2019-2035<sup>10</sup>, która została przyjęta Uchwałą Rady Miejskiej z dnia 24 czerwca 2020 r. Koszty jej opracowania zostały pokryte w 100% dotacją ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Strategia określa długofalowe cele i działania zmierzające do wdrożenia i upowszechnienia elektromobilności na terenie gminy miejskiej Legionowo;

– w 2021 r. wydatkowano w sumie 16,0 tys. zł (z planowanych 19,1 tys. zł) na pokrycie kosztów zakupu energii oraz wydatków dotyczących dostosowania stacji ładowania pojazdów elektrycznych do wymagań określonych w Rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie wymagań technicznych dla stacji i punktów ładowania stanowiących element infrastruktury ładowania drogowego transportu publicznego<sup>11</sup>;

– w 2022 r. do 30 czerwca wydatkowano w sumie 8,4 tys. zł (z planowanych 568,0 tys. zł), w tym: 3,7 tys. zł na wynagrodzenie najmu samochodu elektrycznego dla Urzędu w I półroczu 2022 r. oraz 4,7 tys. zł na zakup energii i pokrycie kosztów zarządzania stacją ładowania pojazdów elektrycznych.

Miasto jest w trakcie realizacji dwóch zadań<sup>12</sup>, w których zaplanowano wykonanie w 2022 r. trzech ogólnodostępnych stacji ładowania pojazdów. Urząd do 30 czerwca 2022 r. nie wydatkował żadnych środków na te zadania, bowiem zgodnie z zapisami zawartych aneksów<sup>13</sup> do umów ich wydatkowanie przewidziane jest na II połowę 2022 r. Zaplanowany koszt wykonania dwóch ogólnodostępnych stacji ładowania pojazdów elektrycznych wg wartości kosztorysowych wyniesie 152,2 tys. zł i zostanie pokryty ze środków własnych Miasta w kwocie 30,5 tys. zł i dofinansowania z RPO<sup>14</sup> w wysokości 121,7 tys. zł, a stacji ładowania pojazdów elektrycznych przy ul. Szwajcarskiej<sup>15</sup> wyniesie 400,0 tys. zł, w tym: 200,7 tys. zł ze środków własnych Miasta oraz 199,3 tys. zł z budżetu Województwa Mazowieckiego, w ramach programu Mazowsze dla czystego powietrza 2022.

(akta kontroli str. 12, 29-62,171-173,201-212, 265-307)

## 2. Realizacja zadań określonych w ustawie o elektromobilności

2.1 Gmina Miejska Legionowo wg stanu na 1 stycznia 2022 r. liczyła 50850 mieszkańców. Zgodnie z art. 68 ust. 2 uoe, Gmina powinna zapewnić od 1 stycznia 2022 r.,<sup>16</sup> co najmniej 10% udział pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów. We flocie Miasta w latach 2018-2021 nie było pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym. Miasto w latach 2018 i 2019 dysponowało 10 pojazdami, a w 2020 i 2021 – 11 pojazdami o napędzie tradycyjnym<sup>17</sup>. Od początku 2022 r. Miasto dysponowało 12 pojazdami, z czego 11 pojazdami o napędzie tradycyjnym i jednym o napędzie elektrycznym (Miasto zawarło umowę najmu<sup>18</sup> na jeden samochód o napędzie elektrycznym).

(akta kontroli str. 17, 63-71)

Opis stanu  
faktycznego

<sup>10</sup> Dalej: Strategia.

<sup>11</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1316.

<sup>12</sup> Przebudowa lokalnych węzłów przesiadkowych – dwie stacje ładowania pojazdów elektrycznych z dostawą i montażem (ul. gen. J. Sowińskiego, ul. Olszankowa, Os. Młodych) na podstawie umowy nr WL. 272.16.2021/ZS oraz nr WL.272.15.2021/ZS oraz budowa stacji ładowania pojazdów elektrycznych przy ul. Szwajcarskiej na podstawie umowy nr WL.272.17.2022.

<sup>13</sup> Aneks nr 3 z dnia 15 lipca 2022 r. do umowy nr WL.272.16.2021/ZS z dnia 9.12.2021 r. oraz aneks nr 4 z dnia 30.08.2022 r. do umowy nr WL. 272.15.2021/ZS z dnia 9.12.2021 r.

<sup>14</sup> Realizowane w ramach zadania „Przebudowa lokalnych węzłów przesiadkowych w Gminie Legionowo” o wartości 3 372,0 tys. zł, w tym: 2.697,6 tys. zł (w 80,0%) dofinansowane z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020.

<sup>15</sup> Każda wyposażona w trzy różne złącza, które wymiennie pozwalają na ładowanie jednego pojazdu.

<sup>16</sup> Art. 68 ust. 2 zmieniony przez art. 6 pkt 3 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1527) zmieniającej nin. ustawę z dniem 29 sierpnia 2019 r.

<sup>17</sup> Wg stanu na 1 stycznia.

<sup>18</sup> Umowa najmu pojazdu pomiędzy PEC „Legionowo” Sp. z o.o. a Gminą Miejską Legionowo – Urzędem Miasta Legionowo - zawarta w dniu 29.12.2021 r.

**2.2** W okresie objętym kontrolą, Miasto jako zamawiający nie udzieliło żadnego zamówienia publicznego na zakup pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym i w związku z tym nie miało obowiązku poinformowania Ministra Infrastruktury o nabytych pojazdach elektrycznych (zgodnie z art. 68c uoe).

(akta kontroli str. 65, 168-169)

**2.3** Podmioty przystępujące do przetargów na wykonanie zadań publicznych od 1 stycznia 2022 r. były zobowiązane przez Miasto do składania oświadczeń o posiadaniu odpowiedniej liczby pojazdów elektrycznych lub napędzanych gazem ziemnym, przewidzianych do wykonania tych zadań. Zgodnie z art. 68 ust. 3 uoe<sup>19</sup> udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów użytkowanych przy wykonywaniu ww. zadań winien wynosić co najmniej 10%. Analiza 10 zamówień dotyczących realizacji zadań publicznych przez wykonawców zewnętrznych wykazała, że wszystkie podmioty, którym zlecono wykonanie zadań złożyły oświadczenia (stanowiące załącznik do umowy) w zakresie wykorzystywania pojazdów samochodowych, w tym napędzanych elektrycznie przy wykonywaniu przedmiotu umowy. Wykonawcy do realizacji 9 zadań zadeklarowali udział od 1 do 4 pojazdów samochodowych o napędzie spalinowym<sup>20</sup>, a do wykonania jednego zadania udział 5 pojazdów samochodowych, w tym jednego o napędzie elektrycznym.

(akta kontroli str.19-20, 72-81, 174-184)

**2.4** Zgodnie z art. 72 uoe jednostka samorządu terytorialnego po raz pierwszy sporządza analizę, o której mowa w art. 37 ust. 1, w terminie do dnia 31 grudnia 2018 r. Grupa CDE Sp. z o.o. w czerwcu 2020 r. wykonała dla Miasta bezpłatnie „Analizę kosztów i korzyści związanych z wykorzystaniem przy świadczeniu usług komunikacji miejskiej w Legionowie autobusów zeroemisyjnych”. Prezydent Legionowa zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w opracowaniu AKK na zasadach określonych w dziale III<sup>21</sup>, rozdziałach 1 i 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko<sup>22</sup>. W dniach od 11 maja do 4 czerwca 2020 r. na podstawie Zarządzenia Nr 104/2020 Prezydenta Miasta Legionowo z dnia 7 maja 2020 r. odbyły się konsultacje społeczne w sprawie umieszczonego projektu AKK oraz akcja informacyjna na stronie [www.legionowo.pl](http://www.legionowo.pl) i w serwisie społecznościowym Facebook.

Jak podano w raporcie z konsultacji społecznych, został zgłoszony jeden wniosek, który nie odnosił się bezpośrednio do projektu i został odrzucony. W dniu 21 lipca 2022 r. (w trakcie kontroli NIK,) tj. dopiero po ponad 2 latach od zatwierdzenia AKK, jej treść została umieszczona na stronie internetowej Urzędu, zgodnie z art. 43 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

AKK zawierała m.in. analizę finansowo-ekonomiczną, oszacowanie efektów środowiskowych związanych z emisją substancji szkodliwych dla środowiska naturalnego i zdrowia ludzi oraz analizę społeczno-ekonomiczną uwzględniającą wycenę kosztów związanych z emisją szkodliwych substancji. Stwierdzono także, że Gmina jako organizator transportu publicznego, zlecając świadczenie usług komunikacji miejskiej w rozumieniu ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym

<sup>19</sup> Art. 68 ust. 3 zmieniony przez art. 6 pkt 3 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1527) zmieniającej nin. ustawę z dniem 29 sierpnia 2019 r.

<sup>20</sup> W tym w 3 przypadkach po jednym pojeździe samochodowym o napędzie elektrycznym.

<sup>21</sup> Udział społeczeństwa w ochronie środowiska.

<sup>22</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, ze zm., dalej: ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

transportie zbiorowym<sup>23</sup>, nie musi zapewniać określonego w art. 36 uoe udziału autobusów zeroemisyjnych w flocie użytkowanych pojazdów ze względu na znacząco wyższy koszt eksploatacji pojazdów elektrycznych, które nie rekompensują osiąganych korzyści społeczno-ekonomicznych. W dniu 24 czerwca 2020 r. AKK, na podstawie art. 37 ust. 4 uoe, została przekazana do Ministerstwa Rozwoju, Ministerstwa Klimatu oraz Ministerstwa Aktywów Państwowych.

(akta kontroli str. 82-126, 174-177, 344 - 348)

**2.5** Zgodnie z AKK, Miasto nie musi zapewnić określonego w art. 36 uoe udziału autobusów zeroemisyjnych we flocie użytkowanych pojazdów z powodu wyższego kosztu eksploatacji pojazdów elektrycznych, które nie rekompensują osiąganych korzyści społeczno-ekonomicznych. Przyjęty w 2014 r.<sup>24</sup> Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla miasta Legionowo<sup>25</sup> nie był aktualizowany<sup>26</sup> w zakresie określenia linii komunikacyjnych, na których przewidywane jest wykorzystanie pojazdów elektrycznych lub napędzanych gazem ziemnym oraz planowanego terminu rozpoczęcia ich użytkowania, tj. elementów, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 8 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. II Zastępca Prezydenta wyjaśnił, m.in., że Gmina nie posiada własnych autobusów, a usługę przewozową zleca corocznie w trybie zamówienia podmiotom zewnętrznym, a zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym plan transportowy może być poddawany aktualizacji, w zależności od uzasadnionych potrzeb.

(akta kontroli str.127-157, 159)

**2.6** Komunikacja autobusowa w Gminie Miejskiej Legionowo, w okresie objętym kontrolą, była obsługiwana przez Zarząd Transportu Miejskiego w Warszawie na mocy porozumień z Miastem Stołecznym Warszawa<sup>27</sup>. Porozumienia określały zasady wspólnego wykonywania zadań w zakresie lokalnego transportu zbiorowego łączącego obszar Gminy z Miastem. W latach 2018-2022 (do 30 czerwca) usługi komunikacji miejskiej były realizowane przez 3 autobusy napędzane olejem napędowym.

(akta kontroli str.21, 185-198)

**2.7** Urząd corocznie i terminowo przekazywał, zgodnie z art. 38 uoe<sup>28</sup>, właściwym ministrom informacje o liczbie i udziale procentowym pojazdów elektrycznych lub napędzanych gazem ziemnym w poszczególnych flotach pojazdów<sup>29</sup>, tj. w odniesieniu do pojazdów obsługujących urząd, realizujących zadania publiczne oraz świadczących usługi komunikacji miejskiej.

(akta kontroli str. 215-233)

**2.8** Na terenie Legionowa nie ustanowiono strefy czystego transportu. II Zastępca Prezydenta wyjaśnił, m.in., że gęsta siatka dróg obejmuje drogi publiczne wszystkich kategorii oraz drogi wewnętrzne. Miasto nie ma wyraźnie zarysowanego centrum a osiedla mieszkaniowe, zlokalizowane w różnych jego częściach, płynnie przechodzą w zabudowę jednorodziną. Zastępca Prezydenta nie widzi potrzeby ani

<sup>23</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 1343, dalej: ustawa o publicznym transporcie zbiorowym.

<sup>24</sup> Uchwałą nr XL/543/2014 Rady Miasta Legionowo z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla miasta Legionowo.

<sup>25</sup> Dokument przedstawia uwarunkowania i kierunki polityki transportowej Gminy w odniesieniu do całej sieci komunikacyjnej o charakterze użytku publicznego, funkcjonującej na jej terenie. Dalej: Plan.

<sup>26</sup> Zgodnie z art. 80 ustawy o elektromobilności – aktualizacja Planu dotyczy wymagań, o których mowa w art.12 ust.1 pkt 8 oraz ust. 1a i 2a -2c ustawy o publicznym transporcie zbiorowym – powinna być dokonana do dnia 22 lutego 2019 r.

<sup>27</sup> Porozumienia z dnia: 22 stycznia 2018 r., 30.01.2019 r., 5 marca 2020 r., 9 kwietnia 2021 r. i 25 stycznia 2022 r.

<sup>28</sup> Art. 38 zmieniony przez art. 91 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 284) zmieniająca nin. ustawę z dniem 29 lutego 2020 r. – podmioty, o których mowa w art. 34-36, do dnia 31 stycznia każdego roku przekazują ministrowi właściwemu do spraw energii oraz ministrowi właściwemu do spraw klimatu informacje o liczbie i udziale procentowym pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym w użytkowanej flocie pojazdów, wg stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego przekazanie tej informacji.

<sup>29</sup> Pojazdów samochodowych – wg stanu prawnego od 24 grudnia 2021 r.

racjonalności wprowadzania w Legionowie strefy, która może obejmować jedynie drogi zarządzane przez gminę.

(akta kontroli str. 203-204)

**2.9** Gmina Miejska Legionowo, od 1 stycznia 2018 r. do 30 czerwca 2022 r., liczyła od 52 342 do 50 655 mieszkańców. Z jej terenu na koniec I półrocza 2022 r. było zarejestrowanych 66 910 pojazdów<sup>30</sup>, w tym: 127 pojazdów elektrycznych oraz 25 napędzanych gazem ziemnym. W okresie objętym kontrolą publicznie dostępne były dwa punkty ładowania samochodów elektrycznych<sup>31</sup>, a do końca 2022 r. zaplanowano wykonanie trzech ogólnodostępnych stacji ładowania pojazdów.

(akta kontroli str.17, 21-22,26-27, 212-214, 234-259,306)

**12.** Zastępca Prezydenta Miasta na temat utrudnień w prawidłowej realizacji obowiązków z zakresu elektromobilności oraz oczekiwanych zmian w ustawie o elektromobilności podał, że ogromnym utrudnieniem jest ciągła zmiana przepisów w tym zakresie oraz ministerstw odpowiedzialnych za ich wdrażanie oraz sprawozdawczość. Podstawowym, do tej pory nierozwiązanym problemem, jest czas ładowania akumulatorów zintegrowanych z pojazdem oraz zapewnienie wystarczającej mocy do „szybkiego” ładowania akumulatorów. Ponadto, zdaniem Zastępcy Prezydenta Miasta, oparcie wdrażania elektromobilności na podmiotach publicznych, takich jak jednostka samorządu terytorialnego jest błędem. Powinny zaistnieć rozwiązania rynkowe, które zapewniłyby łatwość eksploatacji pojazdów elektrycznych oraz opłacalność ekonomiczną dla każdego podmiotu. Takim rozwiązaniem mogłoby być, np. narzucenie technologii wymiany akumulatorów w istniejących obiektach dedykowanych obsłudze samochodów – stacjach benzynowych.

(akta kontroli str. 345-347)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Z naruszeniem terminu określonego w art. 72 ustawy o elektromobilności sporządzono Analizę kosztów i korzyści związaną z wykorzystaniem, przy świadczeniu usług komunikacji miejskiej, autobusów zeroemisyjnych. Wyznaczony przez ustawodawcę termin do dnia 31 grudnia 2018 r. został przekroczony o ponad 17 miesięcy. AKK została sporządzona w czerwcu 2020 roku.

(akta kontroli str. 82-126)

Zastępca Prezydenta Miasta wyjaśnił m.in., że w początkowej fazie funkcjonowania ustawy duży popyt, niewielka ilość firm wykonawczych oraz wątpliwości co do zasad sporządzania analizy doprowadziły do sztucznego zawyżenia cen. W związku z faktem, że obowiązek zapewnienia 5% udziału autobusów zeroemisyjnych lub napędzanych biometanem obowiązuje od 2021 r., a gmina nie posiada zakładu komunikacji, który musiałby kupić autobusy lecz zleca wykonanie usługi podmiotom zewnętrznym, to wydatkowanie nadmiernych środków finansowych z budżetu gminy, jedynie w celu formalnego spełnienia wymagań art. 72 ustawy stałoby w sprzeczności z zasadą gospodarowania budżetem w sposób oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych z danych nakładów (art. 254 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>32</sup>). Gmina z tytułu sporządzenia AKK nie poniosła żadnych kosztów.

(akta kontroli str.163-165)

<sup>30</sup> Informacja udzielona Naczelnika Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Legionowie w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f oraz art. 40 ust. 7 ustawy o NIK.

<sup>31</sup> Zgodnie z informacją Zastępcy Prezydenta Legionowo z dnia 8 września 2012 r. w okresie od 31 lipca 2020 r. do 2 kwietnia 2021 r. stacja była wyłączona z użytkowania

<sup>32</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.

2. Urząd nie podał do publicznej wiadomości informacji o przyjęciu i możliwościach zapoznania się z treścią AKK, zgodnie z art. 43 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w związku z art. 37 ust. 3 uoe.

(akta kontroli str. 82-126, 174-1177, 344 – 348)

Zastępca Prezydenta Miasta wyjaśnił m.in., że końcowy dokument nie różnił się treścią od wersji poddanej konsultacjom. Od tego momentu dokument został przyjęty do posługiwania się w pracy urzędu. Informacja o przyjęciu AKK ukazała się na stronie [www.bip.legionowo.pl](http://www.bip.legionowo.pl) w dniu 21 lipca 2022 r. (w trakcie kontroli).

W ocenie NIK realizacja obowiązków określonych w art. 43 ww. ustawy nie została uzależniona od wyników konsultacji społecznych.

#### IV. Uwagi i wnioski

Uwzględniając podjęte przez Prezydenta Miasta Legionowo działania Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.


Warszawa, 03 października 2022 r.

Kontroler  
Zbigniew Dudzik

Główny specjalista kontroli  
państwowej

  
.....  
podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie  
Dyrektor

DYREKTOR  
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli  
w Warszawie  
z up.   
.....  
Wiesława Bronisz  
p.o. Wicedyrektora