



WICEPREZES
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
Jacek Uczkiewicz

LWA – 4101-009-04/2014

P/14/115

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/14/115 – Obsługa Programów rządowych przez Bank Gospodarstwa Krajowego
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	Justyna Goszcz, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 91148 z 9 czerwca 2014 r. [dowód: akta kontroli str.1-2]
Jednostka kontrolowana	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Władysław Kosiniak-Kamysz – Minister [dowód: akta kontroli str. 3-5]

II2. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna Minister Pracy i Polityki Społecznej podejmował działania określone w ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych².

W ramach projektu systemowego 1.18 „Tworzenie i rozwijanie standardów usług pomocy i integracji społecznej” Ministerstwo przygotowało projekt zmian legislacyjnych zmierzający do finansowego wsparcia z Funduszu Dopłat nowych socjalnych usług mieszkaniowych i dostosowania do standardów istniejących placówek dla bezdomnych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego W rozporządzeniu z dnia 26 października 2009 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych³, wydanym na podstawie art. 20 ustawy o tworzeniu lokali socjalnych, Minister Pracy i Polityki Społecznej określił:

- szczegółowy tryb i terminy składania oraz rozpatrywania wniosków o udzielenie finansowego wsparcia,
- zakres informacji jaki powinien zawierać wniosek o udzielenie wsparcia,
- minimalne wymagania w zakresie wyposażenia lokali,
- kryteria oceny wniosków oraz wzór formularza, na którym dokonuje się rozliczania.

[dowód: akta kontroli str. 9-12, 14-36]

Ministerstwo było informowane przez Bank Gospodarstwa Krajowego, w formie miesięcznych komunikatów, o postępach prac w zakresie udzielania finansowego wsparcia z Funduszu Dopłat na zasadach określonych w ustawie o tworzeniu lokali socjalnych, tj. m.in. o liczbie zakwalifikowanych wniosków i wnioskowanych kwotach finansowego wsparcia. Ministerstwo wykorzystywało informacje z otrzymywanych komunikatów w corocznie opracowywanych sprawozdaniach z realizacji działań na rzecz ludzi bezdomnych, które publikowano na stronie internetowej Ministerstwa.

[dowód: akta kontroli str. 74-76]

Ministerstwo nie uczestniczyło⁴ w opracowywaniu planów finansowych Funduszu Dopłat w badanym okresie, tj. w latach 2011-2013.

¹ Dalej: Ministerstwo.

² Dz.U. Nr 251, poz. 1844 ze zm. Dalej: ustawa o tworzeniu lokali socjalnych.

³ Dz.U. Nr.183, poz. 1432 ze zm.

[dowód: akta kontroli str. 13,77-117]

Pomimo braku ustawowych obowiązków monitorowania programu wsparcia budownictwa socjalnego, Ministerstwo przekazało Ministrowi Infrastruktury i Rozwoju rekomendacje⁵ z obszaru mieszkalnictwa i pomocy doraźnej dla bezdomnych, w tym propozycję zmian legislacyjnych m.in. ustawy o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych i rozporządzenia w sprawie finansowego wsparcia tworzenia noclegowni i domów dla bezdomnych⁶.

[dowód: akta kontroli str. 9-12,37-73]

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne Przedstawiając powyższe, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika zastrzeżeń jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁷ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa NIK.

Warszawa, dnia 06 listopada 2014 r.

Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
Jacek Uczkiewicz

⁴ Zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującymi Minister Pracy i Polityki Społecznej nie miał takiego obowiązku.

⁵ Departament Pomocy i Integracji Społecznej Ministerstwa jest instytucją inicjującą projekt systemowy 1.18 Tworzenie i rozwijanie standardów usług pomocy i integracji społecznej, który realizowany jest przez partnerstwo publiczno-społeczne. W ramach tego projektu opracowano „Strategię wdrażania Modelu Gminny Standard Wychodzenia z Bezdomności”.

⁶ Pismo DPS-IV-073-5361-IR/14 z 24 czerwca 2014 r.

⁷ Dz.U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.