



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie

LWA - 4101-025-03/2013

P/13/069

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie  
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa  
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62  
[lwa@nik.gov.pl](mailto:lwa@nik.gov.pl)  
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/069 - Wpływ likwidacji szkół publicznych na warunki realizacji zadań oświatowych gmin
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	Kontrolę, na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup> , przeprowadził Bartosz Pomykała - starszy inspektor kp., upoważnienie do kontroli nr 88577 z dnia 16 października 2013 r.  (dowód: akta kontroli str. 1 - 2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Płoniawy-Bramura <sup>2</sup> , 06-210 Płoniawy-Bramura 83A
Kierownik jednostki kontrolowanej	Włodzimierz Załęski, Wójt Gminy <sup>3</sup>  (dowód: akta kontroli str. 3)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

#### Uzasadnienie oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>4</sup>, mimo stwierdzonych nieprawidłowości reorganizację gminnej sieci szkół w latach szkolnych 2010/2011-2013/2014.

W 2011 r. Gmina zlikwidowała trzy publiczne szkoły podstawowe w miejscowościach: Jaciążek, Zawady Dworskie i Młodzianowie. Likwidacji tych szkół dokonano ze względu na sytuację demograficzną oraz potrzebę racjonalizacji wydatków na zadania oświatowe. Proces likwidacji szkół przebiegał zgodnie z art. 59 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty<sup>5</sup>. Gmina zapewniła uczniom zlikwidowanych szkół możliwość kontynuowania nauki w innych szkołach publicznych, a warunki ich kształcenia uległy polepszeniu. Gmina również zapewniła właściwą organizację dowożenia uczniów z obwodów zlikwidowanych szkół. Oszacowane korzyści finansowe związane z likwidacją szkół wyniosły łącznie 1 417 271 zł.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na:

- nieprzedłożeniu przez Wójta projektu uchwały w sprawie sieci prowadzonych oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, co skutkowało nieustaleniem tej sieci przez Radę Gminy (obowiązek taki wynika z art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty,
- nieuwzględnieniu w uchwale dotyczącej gminnej sieci szkół podstawowych i gimnazjów miejscowości Choszczewka,
- przekroczeniu w oddziale przedszkolnym liczby wychowanków określonej w § 5 ust. 2 Ramowego statutu publicznego przedszkola, stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia

<sup>1</sup> Dz.U. z 2012 r., poz. 82 ze zm. - dalej także *ustawa o NIK*.

<sup>2</sup> Dalej także *Urząd* lub *UG*.

<sup>3</sup> Dalej także *Wójt*.

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>5</sup> Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.

21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół<sup>6</sup>.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Organizacja gminnej sieci szkół i warunki kształcenia uczniów

##### 1.1. Zapewnienie uczniom zlikwidowanych szkół możliwości kontynuowania nauki w innych szkołach publicznych tego samego typu

Opis stanu faktycznego

W roku szkolnym 2013/2014 gminą sieć szkół podstawowych i gimnazjów tworzyły:

- Szkoła Podstawowa w Płoniawach – Bramurze<sup>7</sup>, do której uczęszcza 131 uczniów w sześciu oddziałach i 77 wychowanków w trzech oddziałach,
- Szkoła Podstawowa w Węgrzynowie<sup>8</sup>, do której uczęszcza 52 uczniów w sześciu oddziałach i 36 wychowanków w dwóch oddziałach,
- Szkoła Podstawowa w Chodkowie Wielkim, do której uczęszcza 37 uczniów w sześciu oddziałach i 21 wychowanków w dwóch oddziałach,
- Szkoła Podstawowa w Krasieńcu<sup>9</sup>, do której uczęszcza 82 uczniów w sześciu oddziałach i 48 wychowanków w trzech oddziałach,
- Gimnazjum w Płoniawach – Bramurze, do którego uczęszcza 113 uczniów w sześciu oddziałach,
- Gimnazjum w Krasieńcu, do którego uczęszcza 47 uczniów w trzech oddziałach.

Na terenie Gminy nie prowadzono przedszkoli ani poradni psychologiczno-pedagogicznej, placówki doskonalenia nauczycieli, oświatowo-wychowawczej i kształcenia ustawicznego, biblioteki pedagogicznej oraz innych niepublicznych szkół i placówek.

(dowód: akta kontroli str. 80)

W kontrolowanym okresie realizacją zadań z zakresu obsługi ekonomiczno-administracyjnej oraz finansowo-księgowej placówek oświatowych, zajmował<sup>10</sup> się Gminny Zespół Ekonomiczno-Administracyjny Szkół w Płoniawach-Bramurze<sup>11</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 67-79)

Zmiany w gminnej sieci szkół w latach 2011-2013 obejmowały likwidację z dniem 31 sierpnia 2011 r. trzech szkół podstawowych obejmujących klasy I-VI i oddziały przedszkolne, tj. Szkoły Podstawowej w Jaciążku<sup>12</sup>, Szkoły Podstawowej w Zawadach Dworskich<sup>13</sup> i Szkoły Podstawowej w Młodzianowie<sup>14</sup>. Zgodnie z art. 17 ust. 4 ustawy o oświacie, Rada Gminy dokonała zmiany gminnej sieci szkół<sup>15</sup>, jednak nie uwzględniono w niej miejscowości Choszczewka.

Miejscowości z obwodu zlikwidowanej SzP w Jaciążku oraz SzP w Zawadach Dworskich włączono do obwodu SzP w Płoniawach-Bramurze, natomiast miejscowości z obwodu zlikwidowanej SzP w Młodzianowie włączono do obwodu SzP w Węgrzynowie.

Rada Gminy nie podjęła uchwały w sprawie ustalenia sieci oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

(dowód: akta kontroli str.90-115, 377)

<sup>6</sup> Dz.U. Nr 61, poz. 624, ze zm.

<sup>7</sup> Dalej także SzP w Płoniawach-Bramurze.

<sup>8</sup> Dalej także SzP w Węgrzynowie.

<sup>9</sup> Dalej także SzP w Krasieńcu.

<sup>10</sup> Na podstawie Uchwały N55/XIII/95 Rady Gminy w Płoniawach-Bramurze z dnia 29 grudnia 1995 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej oraz Statutu Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół w Płoniawach-Bramurze, stanowiący załącznik do Uchwały nr 170/XXXIV/06 Rady Gminy Płoniawy-Bramura z dnia 27 lutego 2006 r.

<sup>11</sup> Dalej GZEAS.

<sup>12</sup> Dalej SP w Jaciążku.

<sup>13</sup> Dalej SP w Zawadach Dworskich.

<sup>14</sup> Dalej SP w Młodzianowie.

<sup>15</sup> Uchwałą nr 54/IX/2011 Rady Gminy z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie ustalenia sieci szkół podstawowych i gimnazjów, dla których organem prowadzącym jest Gmina Płoniawy-Bramura oraz określenia granic ich obwodów.

Według arkusza organizacji SzP w Jaciążku, w roku szkolnym 2010/2011 w jej obwodzie zamieszkiwało 52 dzieci w wieku szkolnym. Spośród 50 uczniów (w tym dwóch wychowanków), którzy w roku szkolnym 2010/2011 uczęszczali do SzP w Jaciążku, 36 z nich od 1 września 2011 r. kontynuowało naukę w SzP w Płoniawach-Bramurze, jeden w SzP w Węgrzynowie, jeden wyjechał zagranicę, a 12 podjęło naukę w gimnazjum.

Według arkusza organizacji SzP w Zawadach Dworskich, w roku szkolnym 2010/2011 w jej obwodzie zamieszkiwało 34 dzieci w wieku szkolnym, w tym pięcioro wychowanków. Spośród 30 uczniów, w tym jeden wychowanek, którzy w roku szkolnym 2010/2011 uczęszczali do SzP w Zawadach Dworskich, 17 z nich od 1 września 2011 r. kontynuowało naukę w SzP w Płoniawach-Bramurze, 10 przeszło do szkół na terenie innych gmin lub wyprowadziło się, a trzech podjęło naukę w gimnazjum.

Według arkusza organizacji SzP w Młodzianowie, w roku szkolnym 2010/2011 w jej obwodzie zamieszkiwało 36 dzieci w wieku szkolnym. Spośród 36 uczniów, którzy w roku szkolnym uczęszczali do SzP w Młodzianowie, pięciu z nich od 1 września 2011 r. kontynuowało naukę w SzP w Węgrzynowie, 15 w SzP w Płoniawach-Bramurze, siedmiu w SzP w Krasieńcu, dwóch przeszło do szkół podstawowych poza teren Gminy Płoniawy-Bramura, a siedmiu uczniów podjęło naukę w gimnazjum.

(dowód: akta kontroli str. 81-89, 117, 135-166, 769-777, 783-788)

Likwidacji szkół dokonano zgodnie z art. 59 ust. 1 i ust. 2 ustawy o systemie oświaty. O zamiarze likwidacji tych szkół Gmina zawiadomiła rodziców uczniów oraz Mazowieckiego Kuratora Oświaty w Warszawie Delegaturę w Ostrołęce<sup>16</sup> oraz Prezesa Oddziału Powiatowego Związku Nauczycielstwa Polskiego w Makowie Mazowieckim<sup>17</sup> i Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego. Poza tym, Gmina wystąpiła do MKO o opinie w sprawie zamiaru likwidacji tych szkół. Gmina spełniła obowiązek, wynikający z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych<sup>18</sup>, przekazując ZNP O/w Makowie Mazowieckim projekty trzech uchwał dotyczących likwidacji szkół podstawowych.

(dowód: akta kontroli str. 296-298, 322-330, 332-340, 355)

Opinia MKO odnośnie zamiaru likwidacji każdej ze szkół była negatywna m.in. z powodu niezachowania terminu zawiadomienia rodziców tj. na co najmniej 6 miesięcy przed planowanym terminem ich likwidacji (tj. do końca lutego 2011 r.). W przypadku szkoły w Jaciążku, MKO podkreślił, że prognozy demograficzne wskazują, że liczba uczniów w kolejnych latach nie ulegnie znacznej zmianie.

Szkoła w Zawadach Dworskich, zdaniem MKO, spełniała rolę kulturotwórczą (organizując m.in. Dzień Dziecka, Dzień Matki itp.). Uzasadnienie opinii dotyczącej szkoły w Młodzianowie oparte było na jej roli kulturotwórczej i opiekuńczo-wychowawczej (zajęcia dodatkowe w czasie wolnym od zajęć) w środowisku lokalnym oraz na ponad średnimi w gminie i powiecie wynikami nauki uczniów.

(dowód: akta kontroli str. 341-346)

Opinia Prezesa ZNP O/w Makowie Maz. dot. likwidacji wszystkich szkół była negatywna, jednak nie zawierała uzasadnienia.

(dowód: akta kontroli str. 353-357)

Pomimo, iż UG w dniu 25 lutego 2011 r. nadał w Urzędzie Poczтовым w Płoniawach-Bramurze zawiadomienia o zamiarze likwidacji trzech szkół podstawowych, część rodziców otrzymała je w marcu 2011 r. Postępowanie wyjaśniające Oddziału Rejonowego w Ostrołęce Poczty Polskiej S.A. wykazało

<sup>16</sup> Dalej MKO.

<sup>17</sup> Dalej ZNP O/w Makowie Maz.

<sup>18</sup> Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 ze zm.

uchybień i nieprawidłowości po stronie UP w Płoniawach-Bramurze. W ramach kontroli legalności uchwał dotyczących likwidacji tych szkół, Wojewoda Mazowiecki stwierdził, że Rada Gminy dopełniła czynności w celu poinformowania rodziców o zamiarze likwidacji szkół.

(dowód: akta kontroli str. 299-321, 347-352)

Wójt wraz z członkami Komisji Oświaty, Kultury, Zdrowia, Spraw Socjalnych i Ochrony Środowiska odbyli spotkania z rodzicami, dyrekcją i gronem pedagogicznym szkół planowanych do likwidacji na których przedstawiono argumenty przemawiające za ich likwidacją oraz plany kontynuacji nauki uczniów w nowych placówkach. Ponadto rodzice oraz zainteresowani dyrektorzy szkół brali udział w posiedzeniach komisji i Sesji Rady Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 301-305, 358-367)

Liczba dzieci urodzonych w latach 2006-2011, zameldowanych w obwodzie zlikwidowanej szkoły w Jaciażku wynosiła łącznie 38, w obwodzie szkoły w Zawadach Dworskich – 20, a w obwodzie szkoły w Młodzianowie – 34.

W poszczególnych rocznikach liczba dzieci urodzonych w obwodach zlikwidowanych szkół wahała się od jednego do dziewięciu<sup>19</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 372)

Na bazie zlikwidowanych szkół nie powstały szkoły niepubliczne lub szkoły publiczne prowadzone przez inne podmioty.

(dowód: akta kontroli str. 373-375)

Ustalone  
nieprawidłowości

1. W uchwale Rady Gminy dotyczącej gminnej sieć szkół podstawowych i gimnazjów nie uwzględniono miejscowości Choszczewka.

Wójt wyjaśnił, że omyłkowo nie ujęto tej miejscowości w obwodzie Szkoły Podstawowej i Gimnazjum w Płoniawach-Bramurze. Obecnie z miejscowości tej do oddziału przedszkolnego w SzP w Płoniawach-Bramurze uczęszcza jedno dziecko.

(dowód: akta kontroli str.110-112, 116, 377)

2. Do dnia zakończenia kontroli NIK, Wójt nie przedłożył Radzie Gminy projektu uchwały w sprawie ustalenia sieci oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>20</sup> na Wójcie ciąży obowiązek przygotowania projektów uchwał rady gminy.

Wójt Gminy wyjaśnił, że niepodjęcie uchwały w tej sprawie, spowodowane jest brakiem przedszkoli na terenie gminy. Natomiast funkcjonujące oddziały przedszkolne przy czterech szkołach podstawowych, mieszczą się w strukturze tychże szkół. Tym samym sieć oddziałów przedszkolnych jest tożsama z siecią szkół podstawowych.

(dowód: akta kontroli str. 376-377)

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

W Statucie Gminy<sup>21</sup> oraz Regulaminie Organizacyjnym Urzędu<sup>22</sup> nie określono zakresu oraz nie wskazano osoby odpowiedzialnej za nadzór nad działalnością GZEAS.

Wójt wyjaśnił, że obecnie trwają prace nad opracowaniem nowego Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy oraz Statutu Gminy, gdzie tematyka i kompetencje osób odpowiedzialnych za nadzór nad jednostkami organizacyjnymi Gminy zostaną uszczegółowione.

(dowód: akta kontroli str. 4-6, 15-66, 384)

<sup>19</sup> W obwodzie szkoły w Jaciażku liczba dzieci urodzonych w latach 2006-2011 wahała się od trzech do dziewięciu, w obwodzie szkoły w Zawadach Dworskich wahała się od jednego do siedmiu, a w obwodzie szkoły w Młodzianowie od trzech do ośmiu.

<sup>20</sup> Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.

<sup>21</sup> Wprowadzony Uchwałą nr 7/III/02 Rady Gminy Płoniawy-Bramura z dnia 27 listopada 2002 r.

<sup>22</sup> Wprowadzony Zarządzeniem nr 150/09 Wójta Gminy Płoniawy-Bramura z dnia 30 czerwca 2009 r.

## 1.2. Zmiana warunków lokalowych nauczania uczniów po likwidacji szkoły

Uczniowie zlikwidowanych szkół w Jaciążku i Zawadach Dworskich (od 1 września 2011 r.) uczęszczali do SzP w Płoniawach-Bramurze, która zapewniała lepsze warunki kształcenia, a mianowicie:

- szkoła przejmująca dysponowała salą gimnastyczną o pow. 285 m<sup>2</sup> wraz z węzłami sanitarnymi oraz siłownią, natomiast powierzchnia sal gimnastycznych w szkołach zlikwidowanych wynosiła odpowiednio: 53 m<sup>2</sup> i 120 m<sup>2</sup>,
- szkoła przejmująca posiadała trzy boiska do piłki nożnej (w tym jedno o podłożu asfaltowym), boisko do piłki ręcznej i siatkowej oraz bieżnię prostą, natomiast szkoły zlikwidowane posiadały po jednym boisku do piłki nożnej i siatkówki o nawierzchni trawiastej, a szkoła w Zawadach Dworskich ponadto posiadała boisko do koszykówki o nawierzchni trawiastej,
- w przeciwieństwie do szkół zlikwidowanych, sale lekcyjne dla uczniów klas I-III były wyposażone w komputer,
- plac zabaw dla oddziału przedszkolnego i uczniów klas I-III w szkole przejmującej jest znacznie większy w szkole przejmującej i wynosi ok. 600 m<sup>2</sup>, natomiast w szkołach zlikwidowanych place te posiadały pow. odpowiednio: ok. 150 m<sup>2</sup> i ok. 100 m<sup>2</sup>,
- poprawie uległy warunki korzystania ze świetlicy. Świetlica w Jaciążku posiadała pow. ok. 40 m<sup>2</sup>, a w Zawadach Dworskich – 32 m<sup>2</sup>. Szkoła przejmująca posiadała świetlicę o powierzchni 51 m<sup>2</sup>,
- oddział przedszkolny dla 3-4 latków w szkole przejmującej, w przeciwieństwie do szkół zlikwidowanych, znajdował się w oddzielnym budynku,

Uczniowie zlikwidowanej szkoły w Młodzianowie (od 1 września 2011 r.) uczęszczali do SzP w Węgrzynowie, która zapewniała lepsze warunki kształcenia, a mianowicie:

- powierzchnia sali gimnastycznej w szkole przejmującej wynosiła 288 m<sup>2</sup>, a w szkole zlikwidowanej 63 m<sup>2</sup>. Ponadto sala gimnastyczna w SzP w Węgrzynowie posiadała węzeł sanitarny i siłownię,
- szkoła przejmująca, w przeciwieństwie do szkoły zlikwidowanej posiadała plac zabaw dla wychowanków i uczniów klas I-III,
- w przeciwieństwie do szkoły zlikwidowanej, sale lekcyjne dla uczniów klas I-III były wyposażone w komputer.

Zarówno szkoły przejmujące, jak i szkoły zlikwidowane, posiadały porównywalne warunki korzystania z sal komputerowych oraz zapewniały możliwość spożywania ciepłego posiłku.

Obiekt szkolny w SP w Płoniawach-Bramurze był w ogólnie dobrym stanie, a w SP w Węgrzynowie - bardzo dobrym stanie. Ponadto na placu przylegającym do szkoły w Węgrzynowie prowadzono finalne prace montażowe wyposażenia do zabaw i rekreacji dzieci w ramach programu „Radosna szkoła”.

Oдноśnie liczebności księgozbioru, warunki w szkołach przejmujących uczniów ze szkół w Jaciążku i Młodzianowie pogorszyły się, a dla uczniów ze szkoły w Zawadach Dworskich uległy poprawie.

(dowód: akta kontroli str. 389-392, 396-411)

Różnice programowe nauczania między zlikwidowanymi szkołami, a SP w Płoniawach-Bramurze, polegające na braku nauczania w szkole przejmującej języka rosyjskiego, zostały usunięte poprzez przeniesienie nauczyciela języka rosyjskiego ze SP w Jaciążku. W pozostałym zakresie nie stwierdzono różnic programowych między szkołami przejmującymi a zlikwidowanymi.

(dowód: akta kontroli str. 137, 147, 159, 169, 181, 193, 206, 387)

Ustalono  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

### **1.3. Zmiana warunków organizacyjnych nauczania uczniów po likwidacji szkoły**

Opis stanu  
faktycznego

Oddziały klas I – III w SzP w Płoniawach-Bramurze oraz SzP w Węgrzynowie nie przekraczały liczby 26 uczniów.

Szkoły przejmujące zapewniały lepsze warunki do kształcenia i podnoszenia poziomu edukacji uczniów. Przypadki łączenia w jeden oddział różnych klas w szkołach przejmujących dotyczyły tylko zajęć sportowych i informatycznych, natomiast zajęcia w zlikwidowanych szkołach prowadzono w formie łączenia w jeden oddział różnych klas. Organizacja grup świetlicowych dla wszystkich uczniów, którzy kontynuowali naukę w SzP w Płoniawach-Bramurze poprawiła się, a dla uczniów w SzP w Węgrzynowie pozostała na porównywalnym poziomie. Szkoły przejmujące zapewniły lepsze warunki (poza SzP w Jaciążku) korzystania z zajęć pozalekcyjnych. Szkoły przejmujące zapewniały porównywalne warunki do kontynuacji nauki języków obcych. W SzP w Płoniawach-Bramurze zwiększyła się przeciętna liczba uczniów przypadających na jeden komputer w szkole, natomiast w SzP w Węgrzynowie na jeden komputer przypadało dwóch uczniów, a w zlikwidowanej SzP w Młodzianowie trzech.

W jednym spośród trzech oddziałów przedszkolnych w SzP w Płoniawach-Bramurze było 27 wychowanków.

(dowód: akta kontroli str. 393-411)

Ustalono  
nieprawidłowości

W roku szkolnym 2013/2014 w oddziale przedszkolnym w SzP w Płoniawach-Bramurze przekroczono o dwóch wychowanków liczbę określoną w § 5 ust. 2 Ramowego statutu publicznego przedszkola, stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół oraz z § 28 pkt 3 lit. b Statutu Zespołu Szkół w Płoniawach-Bramurze<sup>23</sup>.

Sekretarz Gminy wyjaśnił, że liczba dzieci w oddziale przekracza normę, w związku z przyjęciem już w rozpoczętym roku szkolnym dwóch 5-latków zamieszkujących na terenie gminy. Warunki lokalowe nie pozwoliły na utworzenie dodatkowego oddziału.

(dowód: akta kontroli str. 224,387, 412-420)

### **1.4. Zmiana nauczycieli dla uczniów zlikwidowanych szkół**

Opis stanu  
faktycznego

Poziom kwalifikacji nauczycieli w SzP w Płoniawach-Bramurze, wyrażony stopniami awansu zawodowego, był wyższy w porównaniu z nauczycielami w SzP w Jaciążku, natomiast niższy od nauczycieli w SzP w Zawadach Dworskich. Na dzień 30 września 2010 r. SzP w Jaciążku zatrudniała dziewięciu nauczycieli na łącznie 7,12 etatach, w tym dwóch mianowanych, pięciu dyplomowanych i dwóch kontraktowych. SzP w Zawadach Dworskich zatrudniała ośmiu nauczycieli, w tym trzech mianowanych i pięciu dyplomowanych na łącznie 6,67 etatach. SzP w Płoniawach-Bramurze (przejmująca), na dzień 30 września 2011 r. zatrudniała 18 nauczycieli na łącznie 15,42 etatach, w tym dwóch mianowanych, 15 dyplomowanych i jednego kontraktowego. Nauczyciele mianowani i dyplomowani ze zlikwidowanej SzP w Jaciążku stanowili 92,1% ogółu nauczycieli, w SzP w Zawadach Dworskich – 100%, a w SzP w Płoniawach-Bramurze (szkoła przejmująca) nauczycieli ci stanowili 93,5% ogółu nauczycieli.

Poziom kwalifikacji nauczycieli w SzP w Węgrzynowie, wyrażony stopniami awansu zawodowego, był wyższy w porównaniu z nauczycielami w SzP w Młodzianowie. Na dzień 30 września 2010 r. w SzP w Młodzianowie zatrudnionych było dziewięciu

<sup>23</sup> Wprowadzony Uchwałą Nr 113/XIX/2012 Rady Gminy z dnia 16 maja 2012 r.

nauczycieli na łącznie 7,88 etatach, w tym dwóch mianowanych, pięciu dyplomowanych i jeden kontraktowy. SzP w Węgrzynowie (przejmująca), na dzień 30 września 2011 r. zatrudniała 12 nauczycieli na łącznie 9,52 etatach, w tym jeden mianowany, ośmiu dyplomowanych i trzech kontraktowych. Nauczyciele mianowani i dyplomowani ze zlikwidowanej SzP w Młodzianowie stanowili 78,8% ogółu nauczycieli, a SzP w Węgrzynowie (przejmują) 79,0%.

Spośród 26 nauczycieli zatrudnionych w roku szkolnym poprzedzającym likwidację szkół podstawowych w Jaciążku, Zawadach Dworskich i Młodzianowie, pięciu z nich zostało zatrudnionych w szkołach przejmujących uczniów, 11 podjęło pracę w innych szkołach i placówkach, trzech przeszło na emeryturę, dla sześciu<sup>24</sup> wygasły umowy zawarte na czas określony, a jeden pozostał bez zatrudnienia.

(dowód: akta kontroli str. 422-429, 436-437, 757-762, 783-788)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność w badanym obszarze.

Opis stanu  
faktycznego

## 2. Organizacja dowożenia uczniów do szkół na terenie gminy

Dla 18 uczniów ze SzP w Jaciążku, ośmiu ze SzP w Zawadach Dworskich i trzech uczniów ze SzP w Młodzianowie droga do szkoły zlikwidowanej w ostatnim roku szkolnym jej funkcjonowania przekraczała 3 km, tj. odległości określonej w art. 14a ust. 2 i art. 17 ust. 2 ustawy o systemie oświaty. W roku szkolnym 2010/2011 Gmina zakupiła bilety komunikacji Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Przasnyszu<sup>25</sup> dla 22 uczniów z trzech zlikwidowanych szkół oraz zawarła porozumienia z rodzicami siedmiu uczniów na ich dowóz.

(dowód: akta kontroli str. 450, 452, 757-759)

Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, Gmina zapewniła uprawnionej młodzieży szkolnej, w tym uczniom z obwodów zlikwidowanych szkół podstawowych w Jaciążku, Zawadach Dworskich i Młodzianowie, dowóz i opiekę do prowadzonych szkół podstawowych i gimnazjów poprzez zlecenie tego zadania podmiotowi wyłonionemu w drodze przetargu nieograniczonego<sup>26</sup>. W roku szkolnym 2012/2013 dla czterech uczniów dojeżdżających do SzP w Węgrzynowie i dwóch wychowanków oddziału przedszkolnego w Płoniawach-Bramurze Urząd dokonywał zwrotu kosztów przejazdu (uczniowie byli dowożeni prywatnymi środkami transportu).

(dowód: akta kontroli str. 449-450, 459, 465-468)

Dowóz uczniów do wszystkich szkół na terenie Gminy, odbywał się na ośmiu trasach, a powrót na dziewięciu. Najdłuższa z tras tj. Płoniawy-Bramura - Stare Zacisze, obejmująca obwód zlikwidowanej SzP Zawadach Dworskich, liczyła ok. 25 km, a czas dojazdu wynosił ok. 45 minut. Czas oczekiwania uczniów na zajęcia wynosił ok. 30 minut.

Trasa przejazdu uczniów z obwodu zlikwidowanej SzP w Jaciążku liczyła ok. 6 km i zajmowała ok. 10 minut, natomiast trasa przejazdu uczniów z obwodu zlikwidowanej SzP w Młodzianowie do SzP w Węgrzynowie liczyła ok. 11 km, a czas jej przejazdu wynosił ok. 20 minut. Trasa przewozu uczniów z obwodu zlikwidowanej SzP w Młodzianowie do SzP w Płoniawach-Bramurze liczyła ok. 15 km i zajmowała ok. 25 minut. Czas oczekiwania uczniów na zajęcia wynosił ok. 30 minut.

<sup>24</sup> W tym dla pięciu było to dodatkowe miejsce pracy, jeden nauczyciel zatrudniony był na zastępstwo

<sup>25</sup> Dalej także PKS.

<sup>26</sup> Umowa Nr 2/2012 z dnia 4 września 2012 r. zawarta z firmą Przewozy Krajowe i Zagraniczne Osób S.C. w Przasnyszu.

Z przeprowadzonych przez NIK oględzin<sup>27</sup> wynika, że każdy z przewożonych uczniów miał zapewnione miejsce siedzące. Spośród 30 przystanków, 20 z nich było wyposażonych w wiaty z ławeczkami. Opiekunowie posiadali na sobie odblaskowe kamizelki, a do ich zadań należało w szczególności: sprawowanie opieki nad uczniami w trakcie wsiadania, przewozu i wysiadania, kontrolowanie stanu liczbowego uczniów, odprowadzanie przywiezionych uczniów z autokaru do szkoły, a dzieci w wieku 5-6 lat po ich odwiezieniu przekazywano rodzicom lub opiekunom. Likwidując szkoły zmieniała się organizacja dowożenia uczniów, polegająca na zastąpieniu dotychczasowego przewoźnika (PKS – zakup biletów miesięcznych) firmą przewożącą wyłącznie uczniów, a trasy obejmowały również miejscowości do których nie docierała komunikacja PKS.

(dowód: akta kontroli str. 442-448, 453-457)

W roku szkolnym 2010/2011 dowóz uczniów realizowany był przez PKS przy wykorzystaniu autobusów w ramach rejsowych przewozów<sup>28</sup>. W roku szkolnym 2010/2011 Gmina zapewniała dowożenie łącznie dla 195 uczniów, natomiast w 2011/2012 liczba ta wzrosła do 329 uczniów (o 134). Likwidacja szkół skutkowałą wzrostem kosztów dowożenia uczniów o 31,9% w stosunku roku szkolnego 2010/2011 do 2011/2012 (z 169,0 tys. zł do 223,0 tys. zł).

(dowód: akta kontroli str. 450-452, 460-464)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność z badanym obszarze.

### 3. Finansowanie zadań oświatowych gminy

#### 3.1. Zagospodarowanie przez gminę mienia zlikwidowanych szkół

Opis stanu  
faktycznego

Na dzień likwidacji szkół, wartość księgowa nieruchomości w Jaciążku<sup>29</sup> wynosiła 72,2 tys. zł, w Zawadach Dworskich<sup>30</sup> - 108,0 tys. zł, a w Młodzianowie<sup>31</sup> wynosiła 110,4 tys. zł. Wartość rynkowa nieruchomości po zlikwidowanej SP w Jaciążku została wyceniona na kwotę 293,4 tys. zł, w tym grunt 73,7 tys. zł<sup>32</sup>, nieruchomość po zlikwidowanej SP w Zawadach Dworskich wyceniono na kwotę 254,1 tys. zł, w tym grunt 54,1 tys. zł<sup>33</sup>, a nieruchomość po zlikwidowanej SzP w Młodzianowie wyceniono na kwotę 350,3 tys. zł, w tym grunt 98,5 tys. zł<sup>34</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 479, 484-486)

W 2011 r. nieruchomość w Zawadach Dworskich została wydzierżawiona osobie fizycznej na okres 25 lat, z przeznaczeniem na prowadzenie domu opieki dla osób starszych<sup>35</sup>. W 2012 r. Gmina podjęła próbę sprzedaży pozostałych nieruchomości<sup>36</sup>, jednak okazała się ona nieskuteczna. Również nie powiodła się próba wydzierżawienia nieruchomości w Młodzianowie. W 2013 r. Wójt ogłosił trzy ustne nieograniczone<sup>37</sup> przetargi na sprzedaż nieruchomości w Jaciążku, bez

<sup>27</sup> Oględziny czterech tras dokonano w dniu 26 listopada 2013 r.

<sup>28</sup> Urząd dokonywała zakupu miesięcznych biletów dla 15 uczniów ze zlikwidowanej SzP w Jaciążku, sześciu ze SzP w Zawadach Dworskich i jednego ze SzP w Młodzianowie.

<sup>29</sup> Obejmującej budynek szkolny, budynek gospodarczy i budynek sanitarny

<sup>30</sup> Obejmującej budynek szkolny i budynek gospodarczy

<sup>31</sup> Obejmującej budynek szkolny, budynek sanitarny i ogrodzenie

<sup>32</sup> Na podstawie operatu szacunkowego z 29.06.2013 r.

<sup>33</sup> Na podstawie operatu szacunkowego z 17.09.2011 r.

<sup>34</sup> Na podstawie operatu szacunkowego z 16.09.2011 r.

<sup>35</sup> Zgodnie z Uchwałą nr 63.X/2011 Rady Gminy z dnia 14 września 2011 r. w sprawie wyrażenia zgody na wydzierżawienie nieruchomości stanowiącej własność Gminy na okres powyżej trzech lat oraz o wyrażeniu zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy dzierżawy.

<sup>36</sup> Przeprowadzając ustny nieograniczony przetarg na sprzedaż każdej z nieruchomości

<sup>37</sup> Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 ze zm.) oraz rozporządzenia Rady ministrów z dnia 14 września 2004 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości (Dz.U. z 2004 r. Nr 207, poz. 2108 ze zm.).

podjęcia przez Radę Gminy stosownej uchwały w tej sprawie. Do dnia zakończenia kontroli NIK nieruchomości ta nie została zbyta<sup>38</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 487-501, 778-782)

W okresie od kwietnia 2012 r. do listopada 2013 r. z tytułu dzierżawy nieruchomości w Zawadach Dworskich, Gmina uzyskała przychód w wysokości 41,7 tys. zł, w tym w roku szkolnym 2011/2012 - 10,4 tys. zł<sup>39</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 482-483)

W okresie od likwidacji do 30 listopada 2013 r. z tytułu utrzymywania nieruchomości<sup>40</sup> trzech zlikwidowanych szkół Gmina poniosła łącznie koszty w wysokości 12,3 tys. zł<sup>41</sup>, natomiast koszty związane z wydzierżawieniem nieruchomości w Zawadach Dworskich i próbą sprzedaży pozostałych nieruchomości wynosiły łącznie 17,5 tys. zł<sup>42</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 480-481)

Wyposażenie dydaktyczne po zlikwidowanych szkołach, w tym księgozbiory i pomoce naukowe o łącznej wartości 168,2 tys. zł<sup>43</sup>, przekazano innym szkołom na terenie Gminy. Pozostałe wyposażenie dydaktyczne o wartości 2,8 tys. zł odpisano w ewidencji księgowej, jako zużyte. Pozostały majątek ruchomy, w tym między innymi: kosiarki, chłodziarki, piec centralnego ogrzewania o łącznej wartości 38,1 tys. zł<sup>44</sup> został przekazany do wykorzystywania innym szkołom oraz jednostkom organizacyjnym i podmiotom działającym na terenie Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 512-520)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

Wójt podjął działania mające na celu sprzedaż nieruchomości po zlikwidowanych SP w Młodzianowie i w SP w Jaciążku bez stosownej uchwały Rady Gminy.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, zbycie majątku należy do wyłącznej własności Rady Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 493, 499-501, 778-782)

### **3.2. Wpływ likwidacji szkoły na zmiany w zatrudnieniu pracowników do realizacji zadań oświatowych**

Opis stanu  
faktycznego

W roku szkolnym, w którym nastąpiła likwidacja jednostek oświatowych zatrudnienie w szkołach podstawowych w Jaciążku, Zawadach Dworskich i Młodzianowie wynosiło łącznie 33 pracowników (razem z trzema dyrektorami szkół), z których siedmiu kontynuowało pracę w innych szkołach na terenie Gminy, a 11 na terenie innych gmin. Z ośmioma<sup>45</sup> nauczycielami rozwiązano stosunek pracy w trybie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela<sup>46</sup>, którym wypłacono odprawy w łącznej wysokości 105,1 tys. zł. W siedmiu przypadkach wygasły umowy o pracę<sup>47</sup>. Ponadto Gmina wypłaciła odprawy dla pozostałych pracowników zlikwidowanych szkół w łącznej wysokości 59,5 tys. zł.

W roku szkolnym 2010/2011 w zlikwidowanych szkołach zatrudniano łącznie siedmiu pracowników administracyjno-obługowych (na 6,5 etatu), spośród których

<sup>38</sup> Rozstrzygnięcie planowane na 12 grudnia 2013 r.

<sup>39</sup> Za okres od 1 kwietnia do 31 sierpnia 2012 r. - zgodnie z umową czynsz dzierżawny uiszczany był od 1 kwietnia 2012 r.

<sup>40</sup> Obejmującej koszty energii elektrycznej, ochrony i spusty wody

<sup>41</sup> W tym na nieruchomości w Jaciążku - 6,1 tys. zł, w Zawadach Dworskich - 1,1 tys. zł, w Młodzianowie - 5,1 tys. zł

<sup>42</sup> W tym na nieruchomości w Jaciążku - 9,8 tys. zł, w Zawadach Dworskich - 3,1 tys. zł, w Młodzianowie - 4,6 tys. zł

<sup>43</sup> W tym pochodzące z SP w Jaciążku - 64,5 tys. zł, z SP w Zawadach Dworskich - 35,7 tys. zł oraz z SP w Młodzianowie - 68,0 tys. zł

<sup>44</sup> W tym pochodzący z SP w Jaciążku o wartości 25,3 tys. zł, z SP w Zawadach Dworskich - 1,6 tys. zł oraz z SP w Młodzianowie - 18,2 tys. zł

<sup>45</sup> Spośród ośmiu nauczycieli z którymi rozwiązano umowę o pracę, trzech z nich przeszło na emeryturę.

<sup>46</sup> Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.

<sup>47</sup> Umowy o pracę były zawarte na czas określony - do 31 sierpnia 2011 r.

dwóch zatrudniono w szkołach przejmujących uczniów. Likwidacja trzech placówek oświatowych nie wpłynęła na stan zatrudnienia w GZEAS.

(dowód: akta kontroli str. 422-427, 438-440, 522-523)

W roku szkolnym 2011/2012 w stosunku do roku poprzedniego w SzP w Płoniawach-Bramurze liczba uczniów wzrosła z 87 do 141 (o 62,0%), a wychowanków z 43 do 78 (o 65,9%). Zwiększeniu uległa również liczba oddziałów z siedmiu do ośmiu.

W SzP w Węgrzynowie liczba uczniów wzrosła z 43 do 50 (o 16,3%), a wychowanków z 27 do 31 (o 14,1%). Również zwiększeniu uległa liczba oddziałów z siedmiu do ośmiu.

(dowód: akta kontroli str.168, 180, 192, 205, 738-752, 769-772)

Stan zatrudnienia nauczycieli w SzP w Płoniawach-Bramurze w roku szkolnym 2011/2012 w stosunku do roku poprzedniego zwiększył się z 12 (zatrudnionych na 11,11 etatów) do 18 nauczycieli (15,42 etatów), natomiast w SzP w Węgrzynowie z 10 (zatrudnionych na 8,39 etatów) do 12 (9,52 etatów).

W roku szkolnym 2011/2012, po likwidacji trzech szkół podstawowych, zatrudnienie nauczycieli w szkołach podstawowych i gimnazjach prowadzonych przez Gminę uległo zmniejszeniu o 19,2% (z 91,55 etatów do 72,38 etatów). W związku z likwidacją tych jednostek nastąpiło zmniejszenie o trzy etaty stanowisk kierowniczych.

(dowód: akta kontroli str.436-437, 739, 756-766, 769-772)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

### 3.3. Wpływ likwidacji szkoły na zmiany w wydatkach na finansowanie zadań oświatowych gminy

Opis stanu  
faktycznego

Wydatki z budżetu Gminy na zadania oświatowe w relacji do uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej przedstawia poniższe zestawienie.

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie		Plan <sup>d)</sup>
		2011 r.	2012 r.	2013 (III kwartały)
<b>1.</b>	<b>Wydatki oświatowe ogółem (działy: 801 i 854)<sup>a)</sup>, w tym:</b>	<b>7 778,5</b>	<b>7 240,3</b>	<b>9 5246,6</b>
1.1.	- wydatki bieżące	7 778,5	7 225,0	8 091,6
1.2.	- wydatki majątkowe	0,0	15,3	1 433,0
1.3.	- wydatki bieżące na zadania subwencionowane <sup>b)</sup>	6 861,4	6 004,4	7 590,4
<b>2.</b>	<b>Wpływy z budżetu państwa na finansowanie wydatków na zadania szkolne i pozaszkolne, w tym</b>	<b>4 671,6</b>	<b>4 599,9</b>	<b>4 208,0</b>
2.1.	- część oświatowa subwencji ogólnej <sup>c)</sup>	4 592,3	4 514,3	4 120,9
2.2.	- dotacje bieżące na zadania subwencionowane <sup>b)</sup>	79,3	85,6	87,0
3.	Relacja: poz. 2./poz. 1.3. [%]	68,08%	76,61%	55,44%
4.	Relacja: poz. 2.1./poz. 1.3. [%]	66,93%	75,18%	54,29%

a) Wydatki wykazane w sprawozdaniu Rb-28S w działach 801 Oświata i wychowanie i 854 Edukacyjna opieka wychowawcza.

b) Wydatki w działach 801 i 854, z wyłączeniem rozdziałów: 80103 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych, 80104 Przedszkola, 80106 Inne formy wychowania przedszkolnego, 80113 Dowożenie uczniów do szkół.

c) Łącznie ze środkami uzyskanymi z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.

d) Plan wydatków i dochodów gminy wg stanu za ostatni zamknięty miesiąc sprawozdawczy 2013 r.

W latach 2011-2012 nastąpiło zmniejszenie wydatków bieżących z budżetu Gminy na finansowanie zadań objętych subwencionowaniem. W 2012 r. wydatki te

zmniejszyły się w stosunku do 2011 r. o 857,0 tys. zł (12,5%), tj. z kwoty 6 861,4 tys. zł do 6 004,4 tys. zł., a na 2013 zaplanowano wydatki w wysokości 7 590,4 tys. zł, tj. o 26,4% wyższe od ich wykonania w 2012 r.

W 2012 r. środki z budżetu państwa na zadania oświatowe (część oświatowa subwencji ogólnej oraz dotacje bieżące) zmniejszyły się w stosunku do 2011 r. o 71,7 tys. zł (1,5%), tj. z 4 671,6 tys. zł do 4 599,9 tys. zł, a na 2013 r. zaplanowano środki z budżetu państwa w wysokości 4 208,0 tys. zł, tj. o 8,5% niższe od ich wykonania w 2012 r.

Dofinansowanie zadań oświatowych ze środków własnych Gminy w 2011 r. wyniosło 3 106,9 tys. zł, a w 2012 r. – 2 640,4 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 524)

W roku szkolnym 2010/2011 wydatki bieżące w likwidowanych szkołach w: Jaciążku, Zawadach Dworskich i Młodzianowie wyniosły odpowiednio: 786,2 tys. zł, 312,3 tys. zł, 736,4 tys. zł.

Wydatki bieżące na funkcjonowanie SzP w Płoniawach-Bramurze w latach szkolnych 2010/2011 i 2011/2012 wyniosły odpowiednio: 1 064,7 tys. zł i 1 517,8 tys. zł, natomiast wydatki te w SzP w Węgrzynowie wyniosły: 800,0 tys. zł i 848,5 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 525-526)

Głównymi argumentami przemawiającymi za likwidacją szkół były wysokie koszty jednostkowe kształcenia uczniów w tych szkołach oraz pogarszająca się sytuacja demograficzna:

- w roku szkolnym poprzedzającym likwidację szkół średnie roczne wydatki bieżące na jednego ucznia w SzP w Jaciążku wyniosły 13 325 zł, w SzP w Zawadach Dworskich – 17 495 zł i były wyższe od wydatków na jednego ucznia w SzP w Płoniawach-Bramurze odpowiednio o: 5 136 zł i 9 306 zł,
- w roku szkolnym poprzedzającym likwidację szkoły w Młodzianowie średnie roczne wydatki bieżące na jednego ucznia wyniosły 16 009 zł i były wyższe od wydatków na jednego ucznia w SzP w Węgrzynowie o 4 581 zł,
- w roku szkolnym 2010/2011 do likwidowanych szkół uczęszczało odpowiednio: 48, i 29 36 uczniów, a prognoza demograficzna nie sugerowała zwiększenia ich liczby do roku 2016<sup>48</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 372, 421-429, 525-527)

Zgodnie z założeniami dokonanymi przez GZEAS, koszty likwidacji szkół kształtowały się na poziomie ok. 230 tys. zł. Natomiast oszczędności w budżecie Gminy oszacowano na poziomie ok. 1 450 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 767-768)

Likwidując w 2011 r. trzy szkoły podstawowe Gmina uzyskała oszczędności w łącznej wysokości 2 153 719 zł, w tym 2 134 943 zł w związku ze zmniejszeniem wydatków w roku szkolnym 2011/2012 następującym po likwidacji szkół podstawowych, 8 470 zł z tytułu wpływów z udostępnienia mienia po zlikwidowanych szkołach oraz 10 306 zł wpływ z rezerwy subwencji oświatowej na sfinansowanie odpraw dla zwalnianych nauczycieli.

Dodatkowe wydatki poniesione przez Gminę w związku z likwidacją szkół wyniosły łącznie 736 448 zł, w tym 501 671 zł stanowił wzrost wydatków na utrzymanie szkół przejmujących uczniów, 53 965 zł wydatki związane z dowożeniem uczniów do szkół, 16 236 zł bieżące utrzymanie nieruchomości po zlikwidowanych szkołach, 105 084 zł na odprawy dla zwolnionych nauczycieli oraz 59 493 zł stanowiły odprawy dla pozostałych pracowników zlikwidowanych szkół.

<sup>48</sup> Według prognozy obejmującej lata szkolne 2011/2012 – 2016/2017 liczba uczniów w SzP w Jaciążku wyniosłaby 38 uczniów, w SzP w Zawadach Dworskich – 20 uczniów, a w SzP w Młodzianowie – 34 uczniów.

Korzyści ekonomiczne dla budżetu Gminy, uzyskane z tytułu likwidacji trzech szkół, w odniesieniu do roku szkolnego 2011/2012 wyniosły 1 417 271 zł.

(dowód: akta kontroli str. 528-529)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

#### IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

- 1) przygotowanie projektów uchwały w sprawie sieci prowadzonych przez Gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz jej przekazanie Radzie Gminy,
- 2) przygotowanie projektu uchwały uwzględniającej w sieci szkół podstawowych i gimnazjów miejscowości Choszczewka,
- 3) prowadzenie oddziałów przedszkolnych w nieprzekraczalnej liczbie 25 wychowanków,
- 4) opracowanie i przedłożenie Radzie Gminy projektu uchwały w sprawie zbycia lub wydzierżawienia nieruchomości po zlikwidowanych szkołach w Jaciążku i w Młodzianowie.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla Wójta Gminy Płoniawy-Bramura, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK Panu Wójtowi przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę Pana Wójta o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia 20 grudnia 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie

Kontroler  
Bartosz Pomykała  
St. inspektor kp.

Wicedyrektor  
Marek Adamiak

.....  
podpis