



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 16 lipca 2009 r.

**Pan
Krzysztof Bałdyga
Kierownik Biura Powiatowego Agencji
Restrukturyzacji i Modernizacji Rol-
nictwa w Ostrołęce**

LWA-410-28-03/2009

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanym dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Biurze Powiatowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w Ostrołęce, zwanym dalej „Biurem Powiatowym”, kontrolę w zakresie wykonywania zadań związanych z realizacją płatności rolnośrodowiskowych pakietu „rolnictwo ekologiczne” w okresie od 1 stycznia 2005 r. do 30 czerwca 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 3 lipca 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Kierownikowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizowanie zadań w zakresie płatności rolnośrodowiskowych z pakietu „rolnictwo ekologiczne”, pomimo stwierdzonych, nieprawidłowości nie mających jednak zasadniczego wpływu na skontrolowaną działalność.

1. Liczba gospodarstw ujętych w ewidencji Biura Powiatowego, które prowadziły działalność w zakresie rolnictwa ekologicznego, wzrosła z 64 w roku 2005 do 126 w roku 2009 (wzrost o 98%). Deklarowana powierzchnia upraw w gospodarstwach ekologicznych wzrosła w tym czasie odpowiednio: z 717,49 ha do 1629,73 ha (wzrost o 127%). W tym samym okresie nastąpił wzrost płatności ogółem na rzecz tych gospodarstw, odpowiednio z 392,9 tys. zł do 817,2 tys. zł (wzrost o 108%).

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

2. Dla realizacji zadań dotyczących płatności rolnośrodowiskowych dla rolnictwa ekologicznego w Biurze Powiatowym w latach 2004-2007 zostały wyznaczone dwie osoby. Zostały one przeszkolone w zakresie programów rolnośrodowiskowych oraz obsługi oprogramowania aplikacyjnego PROEKO dla pakietu „rolnictwo ekologiczne”. Od 2007 r. program rolnośrodowiskowy jest obsługiwany przez dwóch pracowników Biura, którzy odbyli przeszkolenie organizowane przez Oddział Terenowy ARiMR w Warszawie, dotyczące działania 4 PROW i zaliczyli z tego zakresu egzamin.

3. Przyjmowanie i załatwianie wniosków dotyczących płatności rolnośrodowiskowych w zakresie pakietu „rolnictwo ekologiczne” odbywało się z wykorzystaniem elektronicznego systemu w aplikacji ZSZiK – Zintegrowany System Zarządzania i Kontroli.

W Biurze stosowano techniki manualne do kontroli wniosków w zakresie ich kompletności, wewnętrznej zgodności, kontroli administracyjnej oraz ich zatwierdzania zgodnie z procedurami wprowadzonymi przez ARiMR, dotyczącymi obsługi płatności rolnośrodowiskowych w zakresie pakietu „rolnictwo ekologiczne” i instrukcjami stanowiskowymi.

W latach 2005-2009 w Biurze Powiatowym nie wystąpiły przypadki wstrzymania postępowania o udzielenie płatności rolnośrodowiskowych ze względu na wyczerpanie limitu środków przewidzianych na ten cel.

4. Wnioski o płatności za realizację zadań w ramach pakietu „rolnictwo ekologiczne” były sporządzane na właściwych formularzach oraz zawierały dokumenty wymagane dla w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2004-2006 (PROW 2004-2006) określone w załączniku nr 1 do *rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie wzoru wniosku o przyznanie płatności z tytułu realizacji przedsięwzięć rolno-środowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt oraz zawartości planu tego działania*², a dla wniosków PROW 2007-13 w załączniku nr 1 do zarządzenia Prezesa ARiMR z dnia 6 marca 2008 r. w *sprawie wprowadzenia wzoru wniosku o przyznanie płatności rolnośrodowiskowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013*. W okresie objętym kontrolą do Biura Powiatowego zostało złożonych 462 wniosków w zakresie płatności rolnośrodowiskowych pakietu „rolnictwo ekologiczne”.

NIK objęła badaniem prawidłowości 42 losowo wybrane decyzje o udzieleniu lub odmowie płatności za realizację zadań w ramach pakietu „rolnictwo ekologiczne”, tj. 11,63% decyzji wydanych w latach 2005 – 2008. Ustalono, że okres pomiędzy złożeniem wniosku

² Dz. U. Nr 181, poz. 1878.

a wydaniem decyzji wyniósł od 90 do 385 dni. Decyzje wydawane były po terminach określonych w § 13 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2004 r. w sprawie szczególnych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich³ (dotyczy PROW 2004-2006) oraz w § 13 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 lutego 2008 r. w sprawie szczególnych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013⁴. Wyjątek stanowiło wydanie 2 decyzji dotyczących wniosków złożonych po raz pierwszy w 2006 r. oraz 7 decyzji wydanych w 2008 r.

Analizowane decyzje zawierały elementy określone w art.107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁵. Stosowane w nich stawki płatności były zgodne z wysokościami ustalonymi w załącznikach Nr 4 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2004 r. i rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 lutego 2008 r.

5. W latach objętych kontrolą Kierownik Biura Powiatowego wydał 6 decyzji o odmowie przyznania płatności rolnośrodowiskowych pakietu „rolnictwo ekologiczne”. W 5 przypadkach odmowy te wynikały z braku potwierdzenia przez Jednostkę Certyfikującą ujęcia wnioskodawcy w wykazie producentów, którzy spełnili wymagania dotyczące produkcji ekologicznej. W jednym przypadku wnioskodawca nie dotrzymał terminu złożenia wniosku.

W tym samym okresie wnioskodawcy złożyli 6 odwołań od decyzji Kierownika Biura Powiatowego do Dyrektora OT ARiMR w Warszawie. W wyniku ich rozpatrzenia dwie decyzje zostały utrzymane w mocy, natomiast cztery zostały uchylone i skierowane do ponownego rozpatrzenia. Kierownik Biura Powiatowego, biorąc pod uwagę korektę wykazu producentów, spełniających wymagania dotyczące deklarowanych powierzchni i zbilansowania produkcji roślinnej i zwierzęcej, przekazaną przez Jednostkę Certyfikującą - wydał decyzję o przyznaniu płatności.

6. Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o podjęcie skutecznych działań mających na celu terminowe wydawanie decyzji o przyznaniu lub odmowie płatności rolnośrodowiskowych z pakietu „rolnictwo ekologiczne”.

³ Dz. U. Nr 174, poz. 1809 ze zm.

⁴ Dz. U. Nr 34, poz. 200.

⁵ Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Kierownika o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o podjętych działaniach w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.