



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 13 sierpnia 2009 r.

**Pani
Barbara Grzelak
p.o. Kierownik
Miejsko-Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Gąbinie**

P/09/092

LWA-410-27-06/200

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Miejsko – Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Gąbinie, zwanym dalej „MGOPS”, kontrolę kierowania osób do domów pomocy społecznej oraz finansowania ich pobytu przez organy samorządu terytorialnego w okresie 2007 – 2009 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokóle kontroli podpisanym w dniu 13 lipca 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK przekazuje Pani Kierownik niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Delegatura NIK w Warszawie pozytywnie ocenia działalność MGOPS w kontrolowanym zakresie, pomimo stwierdzonych uchybień.

Ustalono, że obsada kadrowa, uregulowania wewnętrzne i organizacja MGOPS zapewniają właściwe wywiązywanie się ośrodka z realizacji zadań z zakresu świadczenia usług opiekuńczych, a także kierowania osób do domów pomocy społecznej (DPS).

Ustalenia kontroli wykazały, że stan zatrudnienia i kwalifikacje pracowników socjalnych były zgodne z wymogami określonymi w art.110 ust. 11 i art. 116 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728 ze zm.).

Od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej osiem osób z terenu Miasta i

Gminy Gąbin złożyło wnioski i zostało skierowanych do domów pomocy społecznej (w 2006 r. trzy osoby, w 2007 r. dwie, w 2008 r. jedna i w 2009 r. dwie osoby). Cztery osoby korzystały z pomocy w formie usług opiekuńczych.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy i Miasta Gąbin opracowana na lata 2006 – 2015 uwzględniała kierowanie mieszkańców Gminy do DPS i świadczenie pomocy w formie usług opiekuńczych. Kierownik MGOPS przedstawiał Radzie Miasta i Gminy Gąbin coroczne sprawozdania z działalności ośrodka, które nie zawierało jednak, wymaganego w art. 110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej, określenia potrzeb w zakresie pomocy społecznej. Potrzeby finansowe MGOPS na 2009 r. zostały ujęte w projekcie planu finansowego na 2009 r. Potrzeby finansowe związane ze świadczeniem usług opiekuńczych oraz odpłatnością za pobyt osób skierowanych do domów pomocy społecznej, zgłaszane przez MGOPS były uwzględniane w projektach budżetu Miasta i Gminy Gąbin oraz uchwałach budżetowych.

Opracowywane przez MGOPS, zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej, (coroczne) bilanse potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej określały m.in. potrzeby w zakresie zatrudnienia pracowników MGOPS, a także koszty pobytu mieszkańców w domach pomocy społecznej ponoszone przez gminę oraz koszty świadczenia usług opiekuńczych dla osób uprawnionych.

Ustalono, że wpływające do MGOPS wnioski dotyczące skierowania do domów opieki społecznej i udzielenia pomocy w formie usług opiekuńczych były na bieżąco ewidencjonowane w „Rejestrze podań i wniosków” według kolejności ich wpływu. Rozpatrzone wnioski o skierowanie do domu pomocy społecznej spełniały wymogi określone w § 8 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 października 2005 r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. Nr 217, poz. 1837).

Decyzje dotyczące skierowania mieszkańców gminy do DPS spełniały wymogi określone w art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.).

Dwie decyzje dotyczące odmowy skierowania do DPS i przedłużenia pobytu w DPS zostały zaskarżone do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. W wyniku ich uchylenia, po ponownym rozpatrzeniu przez organ I instancji, zostały wydane decyzje o skierowaniu wnioskodawców do domu pomocy społecznej na stałe.

Wysokość opłat za pobyt osób skierowanych do domów pomocy społecznej ustalano zgodnie z zasadami określonymi w art. 61 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast usługi opiekuńcze dla czterech osób w badanym okresie świadczone były przez Gminę nieodpłatnie.

W toku kontroli ustalono, że zasady przyznawania i odpłatności za świadczone usługi opiekuńcze, ustalone uchwałą Rady Miasta i Gminy Nr 141/XXIV/93 z dnia 25 lutego 1993 r. nie zostały zaktualizowane. Nie zostały również określone zostały również szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania. Było to niezgodne z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Przedstawianie na piśmie Radzie Miasta i Gminy corocznych potrzeb w zakresie pomocy społecznej zgodnie z wymogami określonymi w art.110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej.
2. Wystąpienie do Rady Miasta i Gminy o zaktualizowanie zasad przyznawania i odpłatności za świadczone usługi opiekuńcze oraz ustalenie szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Kierownik w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach nie podjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art.61 ust.1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Kierownik prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art.62 ust.2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której jest mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Rozdzielnik:

1. Adresat
2. NIK Dep. Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia
3. a/a