



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 31 lipca 2009 r.

**Pani  
Joanna Karciarz  
Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy  
Społecznej w Zbuczynie**

LWA-410-27-05/2009  
P/09/092

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Zbuczynie (zwanym dalej „GOPS”) kontrolę w zakresie kierowania osób do domów pomocy społecznej oraz finansowania ich pobytu przez organy samorządu terytorialnego w latach 2007-2009 (I kwartał).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 29 czerwca 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Kierownik niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zbuczynie w zakresie objętym kontrolą, pomimo stwierdzonych uchybień.

**1.** W okresie objętym kontrolą w GOPS zatrudnionych było 5 pracowników socjalnych w wymiarze 4,5 etatu. Liczba mieszkańców przypadająca na jeden etat pracownika socjalnego stanowiła odpowiednio: 2.239 w 2007 r., 2.260 w 2008 r. i 2.268 w 2009 r., podczas gdy zgodnie z art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728 ze zm.) 1 pracownik socjalny powinien przypadać na 2 tys. mieszkańców gminy. Potrzeba zatrudnienia dodatkowej osoby na stanowisku pracownika socjalnego była zgłoszona przez Kierownika GOPS „w bilansie potrzeb”. Pracownicy socjalni posiadali kwalifikacje określone w art. 116 ustawy o pomocy społecznej, a zebrany materiał kontrolny świadczy o posiadaniu przez nich rozeznania na temat potrzeb mieszkańców w zakresie usług opiekuńczych.

**2.** W 2008 r. Rada Gminy Zbuczyn przyjęła uchwałę (Nr XVIII/129/08 z dnia 24 lipca 2008 r.) Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Zbuczyn na lata 2008 – 2015, w której uwzględnione zostały problemy pomocy społecznej, w tym m.in. ocena stanu potrzeb społecznych i możliwości skutecznego

reagowania na pojawiające się kwestie społeczne. Wśród działań umożliwiających osiągnięcie postawionych celów nacisk położono na monitoring problemów społecznych przez pracowników GOPS, analizę możliwości finansowania pomocy, a także ciągle podnoszenie kwalifikacji przez pracowników.

**2.1.** Kontrola wykazała, że Kierownik GOPS nie przedstawiała Radzie Gminy potrzeb w zakresie pomocy społecznej na lata 2007 – 2009 - wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 110 ust. 9 cyt. ustawy, co mogło mieć wpływ na nieopracowanie przez Radę Gminy lokalnego programu pomocy społecznej (art. 110 ust. 10 ustawy).

**2.** W latach 2007-2009 (I kwartał) Gmina Zbuczyn partycypowała w kosztach pobytu w domach pomocy społecznej 6 osób, wydając na ten cel łączną kwotę 105 660,85 zł. W okresie tym Kierownik GOPS wydała 4 decyzje w sprawach skierowania 4 osób do pobytu w DPS. W przeprowadzonych postępowaniach stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w jednej decyzji została ustalona odpłatność mieszkanki za pobyt w DPS w taki sposób, że na ogólną kwotę odpłatności za pobyt w DPS wynoszącą 1 784 zł, składała się opłata w wysokości 503 zł, stanowiąca 70% dochodu mieszkanki oraz kwota 1 280 zł uiszczana z jej oszczędności, co było niezgodne z art. 61 ust. 2 pkt 1 cyt. ustawy. Biorąc pod uwagę, iż pobyt mieszkanki rozpoczął się 6 listopada 2008 r. i trwał nieprzerwanie do końca I kwartału 2009 r. Gmina zobowiązana była dokonać płatności na rzecz DPS kwoty w łącznej wysokości 6 190,65 zł (w tym: 1 067,37 zł – za listopad 2008 r. oraz po 1.280,82 zł – za okres od grudnia 2008 r. do marca 2009 r.).
- w 1 przypadku nie dokonano weryfikacji dochodu wstępnego (ojca) osoby skierowanej do DPS i pominięto tę osobę w partycypacji kosztów pobytu, co było niezgodne z kryteriami określonymi w art. 61 ust. 2 pkt 2 lit. a i b ustawy o pomocy społecznej.
- w 1 przypadku niezgodnie z regulacją zawartą w art. 62 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej osoba partycypująca w kosztach pobytu osoby skierowanej do DPS wносиła opłaty bezpośrednio na konto DPS.

**3.** W okresie objętym kontrolą Gmina wydatkowała na świadczenie usług opiekuńczych kwotę 65 523 zł, z której sfinansowała 14 834 godziny świadczonych usług. Kwota ta została wydatkowana: w wysokości 30 901 zł – w ramach prac społecznie-użytecznych (12 149 godzin usług opiekuńczych) oraz w wysokości 34 622 zł – w ramach prac interwencyjnych (2 685 godzin usług opiekuńczych).

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Doprowadzenie do stanu zatrudnienia pracowników socjalnych w wymiarze zgodnym z art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej.
2. Przedstawianie radzie gminy potrzeb w zakresie pomocy społecznej zgodnie z art. 110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej.
3. Określanie odpłatności za pobyt w DPS zgodnie z art. 61 ustawy o pomocy społecznej.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pani Kierownik w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach nie podjęcia takich działań.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Kierownik prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków, zawartych w tym wystąpieniu. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Rozdzielnik:

1. adresat,
2. Dep. Pracy, Spraw Socjalnych i Zdrowia NIK,
3. a.a.