



## NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

LWA.411.005.02.2019  
K/19/005

**Pan**  
**Bogdan Doliński**  
**Wójt**  
**Gminy Grębków**  
**ul. Wspólna 5**  
**07-110 Grębków**

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

K/19/005 Realizacja zbiorowego zaopatrzenia w wodę mieszkańców gmin wiejskich  
(kontrola sprawdzająca)

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Grębków <sup>1</sup> , ul. Wspólna 5, 07-110 Grębków
Kierownik jednostki kontrolowanej	Bogdan Doliński, Wójt Gminy Grębków <sup>2</sup> od 1 grudnia 2014 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Prawidłowość realizacji wniosków sformułowanych po kontroli P/17/107 <i>Realizacja zbiorowego zaopatrzenia w wodę mieszkańców gmin wiejskich</i> oraz rzetelność informacji przekazanych przez kierowników jednostek kontrolowanych o podjętych lub planowanych do podjęcia działaniach w celu realizacji tych wniosków pokontrolnych.
Okres objęty kontrolą	Lata 2017-2019 (do zakończenia czynności kontrolnych).
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	Stefan Padzik, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/180/2019 z 26 listopada 2019 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-4)

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

W Urzędzie Gminy Grębków podjęto działania mające na celu realizację wszystkich ośmiu wniosków pokontrolnych sformułowanych przez Delegaturę NIK w Warszawie po kontroli P/17/107 *Realizacja zbiorowego zaopatrzenia w wodę mieszkańców gmin wiejskich*.

Przekazane przez Wójta informacje o podjętych lub planowanych do podjęcia działaniach były rzetelne, za wyjątkiem jednego przypadku, w którym poinformował on o braku realizacji wniosku dotyczącego uchwalenia gminnego programu ochrony środowiska, podczas gdy został on zrealizowany.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

**Prawidłowość realizacji wniosków pokontrolnych oraz rzetelność informacji przekazanych przez kierowników jednostek kontrolowanych o podjętych lub planowanych do podjęcia działaniach w celu realizacji wniosków pokontrolnych.**

### Opis stanu faktycznego

1. Wniosek pokontrolny dotyczący *określenia w uregulowaniach wewnętrznych osób odpowiedzialnych za realizację zadań z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę, w tym za sprawowanie nadzoru nad Zakładem Gospodarki Komunalnej w Grębkowie*<sup>5</sup> zrealizowano poprzez wprowadzenie, z dniem 30 listopada 2017 r.<sup>6</sup>, zmian w Regulaminie organizacyjnym<sup>7</sup> Urzędu Gminy. Zmiany polegały

<sup>1</sup> Dalej Urząd lub Urząd Gminy.

<sup>2</sup> Dalej Wójt lub Wójt Gminy.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm., dalej *ustawa o NIK*.

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dalej ZGK.

<sup>6</sup> Zarządzeniem Wójta nr 86/2017.

<sup>7</sup> <http://www.bip.grebkow.pl/index.php?id=10#>.

m.in. na przypisaniu nadzoru nad realizacją zadań z ww. zakresu samodzielnemu stanowisku ds. gospodarki komunalnej, mieszkaniowej i ochrony środowiska,  
(dowód: akta kontroli str. 7-13)

2. Wniosek pokontrolny dotyczący *dostosowania postanowień Regulaminu dostarczania wody do przepisów prawa* został zrealizowany. Opracowany projekt ww. Regulaminu, po jego zaopiniowaniu przez organ regulacyjny<sup>8</sup>, został uchwalony przez Radę Gminy Grębków w dniu 28 czerwca 2019 r.<sup>9</sup>  
(dowód: akta kontroli str. 7-8, 14-29)

3. Wniosek pokontrolny dotyczący *sprawdzania i egzekwowania od ZGK prawidłowego opracowywania wniosków o zatwierdzenie taryf za wodę* zrealizowano poprzez przekazanie Radzie Gminy 23 października 2017 r.<sup>10</sup> wniosku o zatwierdzenie taryf za dostawę wody z wodociągu gminnego.

W uzasadnieniu do uchwały Rady Gminy<sup>11</sup> stwierdzono m.in., że wniosek został opracowany zgodnie z zasadami określonymi ustawą z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków<sup>12</sup> i przepisami rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków<sup>13</sup>.

W wyniku zmiany stanu prawnego, wniosek o zatwierdzenie taryfy cen i stawek dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę mieszkańców Gminy Grębków na okres 3 lat, Kierownik ZGK 6 kwietnia 2018 r. złożył do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Lublinie. W uzasadnieniu do decyzji<sup>14</sup> zatwierdzającej projekt taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie Gminy Grębków organ ten stwierdził, że zawiera on istotne elementy wskazane w art. 24b ust. 3-7 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków<sup>15</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 7, 30-34, 81-89)

4. Wniosek dotyczący *opracowania gminnego programu ochrony środowiska stosownie do art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska*<sup>16</sup> zrealizowano poprzez opracowanie i przyjęcie z dniem 28 marca 2018 r. przez Radę Gminy Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Grębków do roku 2020<sup>17</sup>, po spełnieniu wymogu określonego w art. 17 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy, tj. po uzyskaniu pozytywnej opinii<sup>18</sup> Zarządu Powiatu Węgrowskiego.

(dowód: akta kontroli str. 7, 35-40, 95-96)

5. Wnioski dotyczące *założeń ksiąg obiektów dla budynków wchodzących w skład infrastruktury wodociągowej zgodnie z postanowieniami art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane*<sup>19</sup> oraz *przeprowadzania w nich okresowych kontroli stanu technicznego zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 tej ustawy*, dotyczyły stacji uzdatniania wody w miejscowościach Grębków, Kopcie, Leśnogóra

<sup>8</sup> tj. Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Lublinie.

<sup>9</sup> Uchwała Nr VI/45/2019.

<sup>10</sup> Przez Kierownik ZGK.

<sup>11</sup> Uchwała Nr XXVI/162/2017 z 23 listopada 2017 r.

<sup>12</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 328, tj. wg stanu prawnego na dzień przyjęcia uchwały.

<sup>13</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 1701, tj. wg stanu prawnego na dzień przyjęcia uchwały.

<sup>14</sup> Decyzja Nr LU.RET.070.1.234.2018.JB z dnia 6 czerwca 2018 r.

<sup>15</sup> Dz.U. poz. 472.

<sup>16</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, ze zm.

<sup>17</sup> Uchwała nr XXVIII/183/2018.

<sup>18</sup> Uchwała Zarządu Powiatu Węgrowskiego nr 390/138/2018 z dnia 17 stycznia 2018 r.

<sup>19</sup> Dz.U. z 2019 r. poz. 1186, ze zm.

oraz Polków Sagały i zostały zrealizowane poprzez założenie 5 czerwca 2017 r. książek obiektu budowlanego oraz przeprowadzenie w dniach 5 czerwca 2017 r., 4 czerwca 2018 r. i 3 czerwca 2019 r. przeglądów technicznych wszystkich ww. obiektów.

(dowód: akta kontroli str. 7, 41-76)

6. W zakresie wniosku pokontrolnego dotyczącego *informowania PPIS o planowanych działaniach naprawczych w celu przywrócenia właściwej jakości wody w gminnej sieci wodociągowej stosownie do § 17 ust. 6 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi*<sup>20</sup> ustalono, iż w okresie objętym kontrolą nie wystąpiły tego rodzaju zdarzenia.

(dowód: akta kontroli str. 7, 79-80)

8. Wniosek dotyczący *przekazywania konsumentom i mieszkańcom Gminy informacji o jakości wody przeznaczonej do spożycia zgodnie z §§ 23 i 24 rozporządzenia w sprawie jakości wody z 2015 (a od 11 stycznia 2018 r. § 26 ust. 4 pkt 2 rozporządzenia w sprawie jakości wody z 2017 r.)*, zrealizowano poprzez zamieszczanie informacji o jakości wody przeznaczonej do spożycia na stronie internetowej Urzędu Gminy Grębków<sup>21</sup> oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu.

(dowód: akta kontroli str. 7, 77-80)

9. Aktualne dane o stanie realizacji wniosków pokontrolnych Wójt Gminy przekazał NIK trzykrotnie, tj. 15 września i 4 października 2017 r. oraz 15 marca 2019 r. W zakresie siedmiu z ośmiu wniosków<sup>22</sup> przekazane NIK informacje były rzetelne i wyczerpujące. Natomiast mimo uchwalenia przez Radę Gminy w dniu 28 marca 2018 r. Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Grębków do roku 2020, Wójt poinformował, iż wniosek nie został zrealizowany, jako przyczynę wskazując brak możliwości zabezpieczenia środków na jego realizację.

(dowód: akta kontroli str. 7, 90-97)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegająca na przekazaniu NIK nierzetelnych informacji o sposobie realizacji jednego z ośmiu wniosków pokontrolnych. Informacja ta dotyczyła jednak wniosku, który faktycznie został zrealizowany.

Wójt wyjaśnił, że na podanie nierzetelnej informacji złożyło się przeoczenie pracownika merytorycznego i brak weryfikacji pisma przed jego podpisaniem z powodu spiętrzenia się w tym okresie spraw do załatwienia.

(dowód: akta kontroli str. 7, 90-97)

## IV. Uwagi i wnioski

W związku z realizacją wszystkich wniosków pokontrolnych, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, nie formułuje wniosków pokontrolnych.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

<sup>20</sup> Dz. U. poz. 1989, dalej: rozporządzenie w sprawie jakości wody z 2015 r. Z dniem 11 stycznia 2018 r. ww. rozporządzenie uchylono, zastępując rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. o takim samym tytule (Dz.U. poz. 2294) dalej rozporządzenie w sprawie jakości wody z 2017 r., które w § 21 ust. 9 zobowiązywało ZGK do informowania PPIS o planowanych działaniach naprawczych w celu przywrócenia właściwej jakości wody.

<sup>21</sup> <https://www.grebkow.pl/art,714,ocena-jakosci-wody-w-gminie-grebkow.html>.

<sup>22</sup> Nr 1-3 i 5-8.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Warszawa, dnia 28 stycznia 2020 r.

Kontroler  
Stefan Padzik  
Główny specjalista kontroli państwowej

.....  
*podpis*

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie

Dyrektor

.....  
*podpis*