



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 12 października 2011 r.

**Tekst ujednoczony**

**Pan**

**Dariusz Gizka**

**Burmistrz Miasta Warka**

I/11/010

LWA-4101-07-03/2011

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*<sup>1</sup>, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Miejskim w Warce, (zwanym dalej Urzędem) kontrolę dotyczącą realizacji zadań z zakresu ochrony przeciwpożarowej w budynkach będących siedzibami urzędu miasta i gminy województwa mazowieckiego w okresie od 1 stycznia 2010 r. do 30 czerwca 2011 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 18 sierpnia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Urzędu Miasta związane z realizacją zadań z zakresu ochrony przeciwpożarowej w okresie objętym kontrolą, mimo stwierdzonych nieprawidłowości.

**1.** NIK nie wnosi uwag do wypełnienia przez Urząd obowiązku przeprowadzania, zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane*<sup>2</sup>, kontroli okresowych (rocznych i pięcioletnich) stanu technicznego budynku.

Książka obiektu budowlanego, prowadzona była zgodnie z przepisami *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie książki obiektu budowlanego*<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 ze zm.

<sup>3</sup> Dz. U. Nr 120, poz. 1134,

2. Kontrola NIK wykazała, że budynek Urzędu odpowiada przepisom *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie*<sup>4</sup> w zakresie wymogów dotyczących: elementów konstrukcyjnych dróg ewakuacyjnych, sposobu ich wykończenia oraz wyposażenia (drzwi, balustrady, poręcze).

3. NIK negatywnie ocenia niepoddanie okresowej aktualizacji Instrukcji bezpieczeństwa pożarowego (wdrożonej w grudniu 2007 r.), co było sprzeczne z § 6 ust. 3 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 kwietnia 2006 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów*<sup>5</sup> oraz § 6 ust. 7 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. o tej samej nazwie*<sup>6</sup>.

Burmistrz wyjaśnił m.in., że: „*Instrukcja Bezpieczeństwa Pożarowego została opracowana ... w trakcie trwającej rozbudowy, przebudowy i remontu budynku Ratusza Miejskiego w Warce w listopadzie 2007 roku, a praktyczne zasiedlenie budynku nastąpiło po zakończeniu ww. prac w miesiącach czerwiec – lipiec 2008 r. Termin jej aktualizacji wypadł w listopadzie 2009 r. Jednak z uwagi na fakt, iż w tym okresie trwały już zaawansowane prace nad nowelizacją Rozporządzenia, w którym w sposób znaczący miały się zmienić w najbliższym czasie przepisy dotyczące opracowywania Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego podjęta została decyzja o przesunięciu prac nad aktualizacją dotychczasowej Instrukcji, by opracować ją według uchwalonych nowych zasad... W 2010 r. od m-ca stycznia do września w związku z występującym zagrożeniem powodziowym na terenie miasta i gminy Warka oraz olbrzymimi kosztami poniesionymi przez gminę na zwalczanie zagrożeń związanych z powodzią z powodów finansowych w uzgodnieniu z poprzednim burmistrzem została podjęta decyzja o przesunięciu opracowania nowej Instrukcji na nowy rok budżetowy, tj. na 2011 r.... W połowie czerwca br. wysłano zapytanie ofertowe do specjalistycznych firm, a w m-cu lipcu 2011 r. podpisano umowę na opracowanie Instrukcji, która aktualnie jest w realizacji*”.

4. NIK negatywnie ocenia brak przeprowadzania praktycznego sprawdzania organizacji i warunków ewakuacji osób z obiektu, co było niezgodne z § 13 ust. 1 *rozporządzenia z dnia 21 kwietnia 2006 r.* oraz z § 17 ust. 1 *rozporządzenia z dnia 7 czerwca 2010 r.*

---

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 75, poz.690 ze zm.

<sup>5</sup> Dz. U. Nr 80, poz. 563 - zwane dalej rozporządzeniem z dnia 21 kwietnia 2006 r. (uchylone z dniem 30 czerwca 2010 r.)

<sup>6</sup> Dz. U. Nr 109, poz. 719 - zwane dalej rozporządzeniem z dnia 7 czerwca 2010 r.

Burmistrz wyjaśnił m.in., że: „z uwagi na przesunięcie terminu opracowania Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego praktyczne sprawdzenie organizacji oraz warunków ewakuacji z całego obiektu zaplanowano na m-c listopad 2011 r.”

5. Dokonane podczas kontroli NIK oględziny budynku Urzędu wykazały uchybienia, które w momencie powstania zagrożenia mogą stanowić utrudnienie w prowadzeniu akcji gaśniczej oraz ewakuacji z budynku pracowników i petentów. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą:

a/ realizacji przepisów *rozporządzenia z dnia 7 czerwca 2010 r.* polegających na:

- niezamieszczeniu w widocznych miejscach na korytarzu każdej kondygnacji budynku instrukcji postępowania w przypadku powstania pożaru wraz z wykazem telefonów alarmowych, co jest niezgodnie z § 4 ust. 2 pkt 3;

b/ realizacji wymagań zawartych w Instrukcji bezpieczeństwa pożarowego polegających na:

- braku w bezpośrednim sąsiedztwie wszystkich drzwi wyjść ewakuacyjnych kaset z kluczami,

- braku w budynku znaków „Kierunek do miejsca rozmieszczenia sprzętu pożarniczego lub urządzenia ostrzegającego”.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Aktualizację Instrukcji bezpieczeństwa pożarowego zgodnie z § 6 ust. 7 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów.*
2. Przeprowadzanie praktycznego sprawdzania organizacji oraz warunków ewakuacji osób przebywających w budynku Urzędu zgodnie z § 17 ust.1 *ww. rozporządzenia.*
3. Umieszczenie w widocznych miejscach instrukcji postępowania na wypadek pożaru wraz z wykazem telefonów alarmowych, zgodnie z § 4 ust. 2 pkt 3 *ww. rozporządzenia.*
4. Uzupełnienie brakującego w budynku Urzędu oznakowania zgodnie z przepisami *rozporządzenia z dnia 7 czerwca 2010 r.*

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pana Burmistrza o przesłanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do

dyrektora Delegatury NIK w Warszawie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.