



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia października 2010 r.

**Pani
Marzanna Skoczek**

**Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Grójcu**

I/10/004
LWA-4114-01-22/2010

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Grójcu, zwanym w dalszej treści PUP lub Urzędem, kontrolę w zakresie prawidłowości przyznawania bezrobotnym jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej i ich wykorzystywania w latach 2007-2010 r. (do 30 sierpnia).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 8 października 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność PUP w Grójcu w kontrolowanym zakresie.

1. Stosownie do wymogów art. 33 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy², zwanej dalej ustawą o promocji zatrudnienia, PUP w Grójcu rejestrował osoby bezrobotne i poszukujące pracy, po przedstawieniu niezbędnych dokumentów do ustalenia ich statusu i uprawnień oraz prowadził ich rejestr przy wykorzystaniu systemu informatycznego BEZROBOTNI.

Analiza 61 kart rejestracyjnych osób bezrobotnych, które otrzymały dotacje na podjęcie działalności gospodarczej wykazała, że zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy³ zostały one zarejestrowane w dniu przedłożenia dokumentów, o których mowa w § 3 ust. 1 i 2 tego rozporządzenia oraz po poświadczeniu przez nich własnoręcznym podpisem prawdziwości danych i oświadczeń zamieszczonych w karcie rejestracyjnej.

2. NIK pozytywnie ocenia rozpatrywanie przez Urząd wniosków bezrobotnych o przyznanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej.

W okresie 2007 – 2010 r. (31 sierpnia) do PUP wpłynęło ogółem 566 wniosków w sprawie przyznania bezrobotnym jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, z tego pozytywnie rozpatrzono 469 wniosków (82,9%).

Wnioski objęte szczegółową analizą (61), które w wyniku ich rozpatrzenia zakończyły się zawarciem umowy o przyznanie dotacji, zawierały dane oraz oświadczenia określone w obowiązujących, w dacie ich rozpatrzenia, przepisach rozporządzeń Ministra Pracy i Polityki Społecznej: w § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia i doposażenia stanowisk pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków⁴ (zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 21 listopada 2005 r.), w § 7 ust. 2 i 3 rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2009 r. o tym samym tytule⁵ (zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 15 stycznia 2009 r.) oraz § 6 ust. 2 i 3 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej⁶ (zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 17 kwietnia 2009 r.).

Wnioski o dotacje opiniowała Komisja ds. oceny wniosków⁷, zgodnie z zasadami zawartymi w regulaminach⁸ przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Dyrektor PUP powiadamiał wszystkich bezrobotnych o uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia ich wniosków o przyznanie dotacji na podjęcie działalności gospodarczej

³ Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

⁴ Dz. U. Nr 236, poz. 2002 ze zm.

⁵ Dz. U. Nr 5, poz. 26.

⁶ Dz. U. Nr 62, poz. 512 ze zm.

⁷ Zarządzenia Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Grójcu nr 1/2005 z dnia 25.01.2005 r. ze zm., nr 8/2010 z dnia 5. 05. 2010 r.

⁸ Zarządzenia Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Grójcu: nr 3 z dnia 08.02.2006 r. ze zm., nr 2/2009 z dnia 6.03.2009 r., nr 4/2110 z dnia 31.03. 2010 r.

w terminie 30 dniowym, zgodnie z wymogami określonymi w § 6 ust. 2 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r., w § 8 ust. 2 rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2009 r. oraz w § 7 ust. 3 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r.

W sprawach, w których wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie, pomiędzy bezrobotnym, a Starostą Powiatu Grójeckiego, którego reprezentował Dyrektor PUP, zostały zawarte pisemne umowy o przyznanie dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Wszystkie analizowane umowy (61) zawierały zapisy wymagane w § 7 ust. 2 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r., w § 9 ust. 2 rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2009 r. i § 8 ust. 2 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r.

3. Dotacje przyznano 469 bezrobotnym na rozpoczęcie działalności gospodarczej na kwotę 7.615.153 zł tys. zł, z tego w 2007 r. - 113 bezrobotnym na kwotę 1.488.574 zł, w 2008 r.- 94 bezrobotnym na kwotę 1.307.065 zł, w 2009 r. - 132 bezrobotnym na kwotę 2.384.674 zł a w 2010 r. (do 31 sierpnia) 130 bezrobotnym na kwotę 2.434.840 zł.

Bezrobotni, którzy otrzymali dotacje, zostali pozbawieni statusu bezrobotnego i wykreśleni z rejestru bezrobotnych, zgodnie z art. 33 ust. 4 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia.

W okresie objętym kontrolą wysokość przyznanych dotacji nie przekraczała kwot określonych w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia.

Zgodność z przeznaczeniem wydatkowanych środków pracownicy Urzędu ustalali na podstawie dokumentów poświadczających dokonanie wydatku, sporządzając na powyższą okoliczność protokoły rozliczenia kwoty dotacji otrzymanej przez beneficjenta. Nie stwierdzono przypadków naruszenia warunków umowy skutkujących obowiązkiem zwrotu przyznanych środków.

4. Z badanej próby (61) udzielonych dotacji upoważnieni pracownicy PUP, każdorazowo przed podpisaniem umowy z beneficjentem, dokonywali wizji lokalu, którą dokumentowano protokołami z kontroli wstępnej. Ponadto dokonano 26 kontroli realizacji umów (42% zawartych umów) w miejscu prowadzenia działalności gospodarczej, potwierdzonych protokołami kontroli. Przeprowadzone kontrole potwierdziły rozpoczęcie i prowadzenie działalności gospodarczej.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o rozważenie możliwości dokonywania większej liczby kontroli wykorzystania dotacji w miejscu prowadzenia działalności gospodarczej.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Dyrektor w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.