



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia października 2010 r.

**Pani
Barbara Piliszek
Dyrektor Powiatowego Urzędu
Pracy w Mławie**

I/10/004
LWA- 4114-01-21/10

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Mławie (zwanym dalej PUP lub Urząd) kontrolę w zakresie prawidłowości przyznawania i wykorzystania dotacji dla osób bezrobotnych w latach 2007 - 2010 (do 15 września).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 27 września 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień, ocenia działalność Urzędu w kontrolowanym zakresie.

1. NIK pozytywnie ocenia prowadzenie rejestru bezrobotnych przez PUP.

Na podstawie analizy 62 kart rejestracyjnych ustalono, że były one poprawnie wypełnione i zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy².

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. Nr 262 poz. 2607 ze zm.

2. W okresie objętym kontrolą do Urzędu wpłynęło 811 wniosków od bezrobotnych o przyznanie jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej. W wyniku ich rozpatrzenia w 692 przypadkach podjęta została decyzja o przyznaniu dotacji, z czego w 2007 r. pozytywnie rozpatrzono 148 wniosków i przyznano dotacje w łącznej kwocie 1 921.788 zł, w 2008 r. pozytywnie rozpatrzono 208 wniosków i przyznano dotacje w łącznej kwocie 2 984.397 zł, w 2009 r. pozytywnie rozpatrzono 197 wniosków i przyznano dotacje w łącznej kwocie 3 476.040 zł oraz do 15.09.2010 r. pozytywnie rozpatrzono 101 wniosków i przyznano dotacje w łącznej kwocie 1 920.852 zł.

Analiza 62 dokumentacji (7,7 % ogółu wniosków) wybranych z 811 wniosków o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej w latach w 2007 - 2010 (do 15 września) wykazała, że zawierały one dane określone w obowiązujących (w dacie ich rozpatrzenia) przepisach rozporządzeń Ministra Pracy i Polityki Społecznej, tj. w: § 5 ust. 2 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków³ - zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 21 listopada 2005 r., § 7 ust. 2 rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2009 r. o tym samym tytule - zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 15 stycznia 2009 r.⁴ i w § 6 ust. 2 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej⁵ - zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 17 kwietnia 2009 r.

Do wniosków o przyznanie dotacji bezrobotni dołączyli m.in. oświadczenia wymagane przepisami § 5 ust. 3 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r., § 7 ust. 3 rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2009 r. i § 6 ust. 3 i § 9 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r. z wyjątkiem 2 wniosków złożonych w 2007 r., które nie zawierały oświadczeń wymaganych § 5 ust. 3 pkt 3 ww. rozporządzenia z 21 listopada 2005 r., a 1 z nich nie zawierał także oświadczeń wymaganych § 5 ust. 3 pkt 4-7 tego rozporządzenia.

We wszystkich zbadanych przypadkach wnioskodawcy zostali na piśmie poinformowani o sposobie rozpatrzenia ich wniosków w terminie 30 dni od daty złożenia kompletnego wniosku, tj. w terminie określonym w § 6 ust. 2 rozporządzenia z dnia

³ Dz. U. Nr 236, poz. 2002 ze zm.

⁴ Dz. U. Nr 5, poz. 26

⁵ Dz. U. Nr 62, poz. 512 ze zm.

21 listopada 2005 r., § 8 ust. 2 rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2009 r. oraz § 7 ust. 3 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r.

W objętym kontrolą okresie w Urzędzie obowiązywał Regulamin przyznawania środków bezrobotnemu na podjęcie działalności gospodarczej⁶.

3. NIK pozytywnie ocenia działania PUP w zakresie podpisywania umów o udzielanie dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz rozliczania i kontroli wykorzystania dotacji przez beneficjentów.

W 45 zbadanych przypadkach (rozpatrzonych pozytywnie wniosków), Dyrektor PUP, z upoważnienia Starosty Mławskiego, zawarł z bezrobotnymi pisemne umowy o przyznanie dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej na kwotę ogółem 703,2 tys. zł.

Wszystkie analizowane umowy o przyznanie ww. dotacji zawierały informacje wymagane § 7 ust. 2 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r.; § 9 ust. 2 rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2009 r. i § 8 ust. 2 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r.

Spośród 45 analizowanych przypadków dotyczących przyznania środków na podjęcie działalności gospodarczej w 43 z nich dotacje zostały terminowo rozliczone, a rozliczenia terminowo i rzetelnie udokumentowane przez beneficjentów. W 2 przypadkach z powodu nie wywiązania się beneficjentów z warunków umowy Urząd zażądał zwrotu dotacji wraz z należnymi odsetkami.⁷ Zdaniem NIK jednak za niewystarczające należy uznać działania zmierzające do wyegzekwowania nienależnie pobranej dotacji na podstawie umowy z dnia 16.07.2007 r., w przypadku której ostateczna decyzja o zwrocie zadłużenia i sposobie jego spłaty (raty) została wydana dopiero w dniu 16.04.2010 r.

4. W latach 2007 - 2008 przeprowadzono kontrolę wykorzystania każdej zbadanej dotacji natomiast w pozostałym okresie kontrolnym (2009 – 15 września 2010) na zbadanych z tego okresu 30 przypadków kontrolę przeprowadzono tylko u 6 beneficjentów, a u pozostałych 24 osób, w tym u 14 z 2009 r. nie przeprowadzono bezpośredniej kontroli. Jak wyjaśniła Dyrektor PUP bezpośrednie kontrole u tych beneficjentów zostały zaplanowane i odbędą się w najbliższym terminie.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Wyeliminowanie przypadków rozpatrywania wniosków o przyznanie środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej, złożonych bez wymaganych przepisami oświadczeń.

⁶ wprowadzony zarządzeniem Dyrektora PUP nr 15/2010 r., zastąpił on uprzednio obowiązujący regulamin z dnia 22 grudnia 2004 r.

⁷ Na podstawie decyzji Dyrektora PUP należności zostały rozłożone na raty i są spłacane

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pani Dyrektor w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach nie podjęcia takich działań.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.