



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ.410.24.1.2023

Pan
Andrzej Feterowski
Prezes Zarządu
Szczecińskiego Parku
Naukowo-Technologicznego Sp. z o.o.
ul. Cyfrowa 6,
71-441 Szczecin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/23/011 - Efekty działalności systemu instytucji otoczenia biznesu.

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Szczeciński Park Naukowo-Technologiczny Sp. z o.o. w Szczecinie ¹ , ul. Cyfrowa 6, 71-441 Szczecin.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Feterowski, Prezes Zarządu, od 26 kwietnia 2013 r. ²
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Prawidłowość programowania działalności instytucji otoczenia biznesu. 2. Zarządzanie instytucjami otoczenia biznesu. 3. Efekty działalności instytucji otoczenia biznesu.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2018 r. do 31 marca 2023 r. z wykorzystaniem dowodów dotyczących przedmiotu kontroli, wykraczających poza ten okres.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ³ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontrolerzy	1. Krzysztof Zawadzki, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/124/2023 z 7 sierpnia 2023 r. oraz LSZ/177/2023 z 6 listopada 2023 r. 2. Jarosław Staniszewski, doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr LSZ/176/2023 z 6 listopada 2023 r. (akta kontroli str. 1, 1390-1391)

¹ Dalej: SPN-T; Spółka lub Technopark Pomerania.

² Dalej: Prezes.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna⁴ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W okresie objętym kontrolą SPN-T podejmowała działania ukierunkowane na realizację celów określonych w dokumentach strategicznych⁵ i o charakterze strategicznym⁶. Cel i przedmiot działania Spółki były także zbieżne z celami określonymi w dokumentach strategicznych Gminy Miasto Szczecin⁷.

Spółka realizowała także zadania określone w umowach o dofinansowanie projektów ze środków Unii Europejskiej⁸ oraz zaplanowane działania na następny rok ujęte w „Sprawozdaniach Zarządu z działalności Spółki” za lata 2018-2022 oraz celach zarządczych na lata 2018-2022. Powyższe zadania i działania były spójne z ww. dokumentami Spółki, w szczególności w zakresie ukierunkowania na wspieranie przedsiębiorczości, mającej na celu wykreowanie innowacyjności. Spółka diagnozowała i analizowała potrzeby przedsiębiorców w regionie, nie dysponowała jednak informacjami o innowacyjności lokatorów SPN-T.

Aktywa trwałe służyły realizacji misji Spółki i były udostępniane przedsiębiorcom. SPN-T ponosiła wydatki na przygotowanie warunków do prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców. Strata netto zmniejszyła się z 2 898,8 tys. zł w 2018 r. do 2 407,4 tys. zł w 2021 r., a następnie wzrosła do 2 596,4 tys. zł w 2022 r. (wzrost o 7,8% w porównaniu do 2021 r.). W latach 2018-2022 Zarząd Spółki zrealizował wszystkie cele zarządcze, [...] ⁹.

Stwierdzona nieprawidłowość polegała na nieokreśleniu w dokumentach strategicznych i dokumentach o charakterze strategicznym Spółki wskaźników realizacji celów z ich wartościami docelowymi, a także zasad ich monitorowania, co utrudniało rzetelne ustalenie stopnia ich realizacji. Ujęcie ich w ww. dokumentach byłoby uzasadnione, m.in. z uwagi na kluczową rolę SPN-T w obszarze rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności w regionie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej¹⁰ kontrolowanej działalności.

OBSZAR

1. Programowanie działalności instytucji otoczenia biznesu.

Opis stanu faktycznego

Spółka powstała 18 grudnia 2000 r. w wyniku realizacji uchwały Rady Miasta Szczecin z dnia 28 lutego 2000 r. w sprawie likwidacji komunalnego Zakładu Budżetowego „Szczecińskie Centrum Przedsiębiorczości”¹¹. Misja i główne kierunki działania SPN-T określone zostały w § 6 i 7 aktu założycielskiego, tj.:

⁴ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁵ Strategia „Strategia Szczecińskiego Parku Naukowo-Technologicznego Sp. z o.o. na lata 2014-2016” oraz „Strategia rozwoju Szczecińskiego Parku Naukowo-Technologicznego Sp. z o.o.” (z września 2023 r.).

⁶ Dokumenty o charakterze strategicznym min. „Sprawozdanie z działalności spółki” za lata 2018-2022 oraz akt założycielski.

⁷ Dalej: Gmina.

⁸ Dalej: UE.

⁹ Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) i art. 11 ust.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz.U. z 2020 r. poz. 1907, ze zm.), NIK wyłączyła jawność informacji posiadających wartość gospodarczą, co do których przedsiębiorca podjął niezbędne działania w celu zachowania ich poufności. Wyłączenia tego dokonano w interesie przedsiębiorcy, poprzez zastąpienie ich w dalszej części wystąpienia oznaczeniem „[...]”.

¹⁰ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

¹¹ Na podstawie uchwały nr XXI/619/2000 Rady Miasta Szczecina z dnia 28 lutego 2000 r.

- podejmowanie działań na rzecz tworzenia lokalnego i regionalnego środowiska innowacyjnego nastawionego na rozwój przedsiębiorczości; w tym tworzenie sprzyjającej bazy materialnej, infrastrukturalnej, ekonomicznej i socjalnej do zakładania, rozwoju i wspierania małych przedsiębiorstw innowacyjnych do przemysłowego wykorzystania wiedzy naukowej, do wykorzystania transferu i komercjalizacji nowoczesnych technologii;
- w przedmiocie działalności wymieniono m.in.: stosunki międzyludzkie oraz komunikację; doradztwo gospodarcze; tłumaczenia; administrację biurową; wspomaganie prowadzenia działalności gospodarczej; organizowanie działalności wystawienniczej; wynajem i dzierżawę maszyn i urządzeń biurowych; realizację projektów budowlanych związanych ze wznoszeniem budynków; obrót i zarządzanie nieruchomościami; wynajem maszyn i urządzeń; edukację pozaszkolną i jej wspieranie; działalność rachunkowo-księgową i doradztwo podatkowe; badanie rynku i opinii publicznej; działalność wydawniczą, doradczą i zarządczą w zakresie informatyki oraz hostingu; badania naukowe w dziedzinach nauk przyrodniczych, technicznych, społecznych i humanistycznych; wyszukiwanie miejsc pracy i udostępnianie pracowników; roboty budowlane; działalność brokerów i agentów ubezpieczeniowych.

(akta kontroli str. 12-54, 789-810, 811-812, 1421)

Cel i przedmiot działania SPN-T były zbieżne z celami określonymi w dokumentach strategicznych Gminy, tj.: „Strategii rozwoju Szczecina 2025”¹², Wieloletnich Programach Rozwoju Szczecina¹³, Programach strategicznych wynikających z realizacji Strategii Rozwoju Szczecina 2025¹⁴, które dotyczyły m.in. podnoszenia innowacyjności przedsiębiorstw poprzez działania polegające na wspieraniu rozwoju infrastruktury parków naukowo-technologicznych, inkubatorów technologicznych i klastrów innowacyjności.

(akta kontroli str. 1424-1437)

W latach 2018-2023 (I kwartał) Spółka nie wdrożyła strategii działania i rozwoju w formie jednolitego dokumentu strategicznego¹⁵. W ww. okresie Spółka kontynuowała realizację celów przyjętych w „Strategii SPN-T na lata 2014-2016”, która została zaopiniowana pozytywnie przez Radę Nadzorczą SPN-T uchwałą nr 21/2013 z dnia 9 grudnia 2013 r. Cele do realizacji przyjęte przez Spółkę obejmowały m.in.:

- pozyskanie firm do Programu Inkubacji i Ekspansji w powiązaniu z wynajmem powierzchni biurowych;
- realizację wspólnych projektów biznesowych w ramach współpracy Technoparku Pomerania z klastrami branżowymi oraz wzmocnienie współpracy z centrami badawczo-rozwojowymi;

¹² Wprowadzona uchwałą nr XIV/320/11 Rady Miasta Szczecina z dnia 19 grudnia 2011 roku (ze zm.) https://bip.um.szczecin.pl/UMSzczecinFiles/file/Strategia_Rozwoju_Szczecina_2025.pdf (dostępna na dzień 7 listopada 2023 r.); dalej: Strategia Rozwoju Szczecina_2025.

¹³ Wieloletni Program Rozwoju Szczecina (dalej: WPRS) jest bezpośrednim narzędziem realizacji Strategii Rozwoju Szczecina 2025 zawierającym zadania strategiczne przewidziane do realizacji w okresie pięcioletnim. WPRS jest dokumentem krocącym, aktualizowanym w cyklu rocznym; WPRS obowiązujący w okresie objętym kontrolą NIK dostępny na stronie internetowej https://bip.um.szczecin.pl/chapter_50827.asp (na dzień 7 listopada 2023 r.).

¹⁴ Wprowadzone zarządzeniem Nr 83/13 Prezydenta Miasta Szczecina z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie przyjęcia Programów strategicznych wynikających z realizacji Strategii Rozwoju Szczecina 2025; zarządzenie dostępne na stronie internetowej https://bip.um.szczecin.pl/files/66D02F8B53A34E32ACB135491A5E7079/zarz_83-2013.pdf (na dzień 7 listopada 2023 r.).

¹⁵ W okresie od 16 stycznia do 20 lutego 2023 r. przeprowadzono w SPN-T audyt, w trakcie którego dokonano oceny działalności Spółki. Wyniki audytu wykazały m.in., że Technopark Pomerania nie posiadał strategii.

- zbudowanie pożądanego wizerunku marki Technoparku Pomerania, jako kluczowej dla Szczecina organizacji wspierającej rozwój innowacyjnych przedsiębiorstw;
- utrzymanie jakości procesu inkubowania firm oraz poziomu satysfakcji klientów lokatorów Technoparku Pomerania ze świadczonych usług w ramach Programu Inkubacji;
- efektywną współpracę z partnerami, tj. instytucjami otoczenia biznesu¹⁶ w celu dostarczania klientom kompleksowych usług i dodatkowych kompetencji dla Technoparku Pomerania;
- rozwój i sprzedaż usług konsultingowych, usług centrum danych oraz wynajem powierzchni biurowych Technoparku Pomerania do poziomu zapewniającego zbilansowanie wyniku ekonomicznego Spółki, zapewniającego możliwość realizacji pozostałych celów strategicznych;
- pozyskanie 1-2 strategicznych lokatorów parku, najlepiej z obszaru ICT¹⁷.

W trakcie kontroli NIK, Zarząd Spółki w celu dostosowania jej działalności do aktualnych trendów rynkowych, 29 września 2023 r. przekazał Radzie Nadzorczej do zaopiniowania „Strategię rozwoju SPN-T”¹⁸. Zarząd Spółki i Rada Nadzorcza nie określili okresu jej realizacji. Wskazane w niej cele strategiczne obejmowały:

- zwiększanie potencjału gospodarczego Szczecina i województwa zachodniopomorskiego poprzez wspomaganie procesów tworzenia i wzrostu firm z obszaru gospodarki wiedzy;
- pomoc w osiągnięciu wysokiego poziomu konkurencyjności firm korzystających z usług Technoparku Pomerania;
- tworzenie zintegrowanego, wspierającego się wzajemnie środowiska przedsiębiorców działających przede wszystkim w branży ICT;
- rozwijanie współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego, zwłaszcza w obszarze technologii, edukacji i wybranych usług;
- kreowanie usług na najwyższym poziomie wraz z utwaleniem wizerunku Technoparku Pomerania, jako kluczowej IOB w gospodarce lokalnej;
- realizacja zadań Spółki w oparciu o własne zasoby, fundusze unijne, bez konieczności korzystania z zasileń właścicielskich.

W ww. dokumentach strategicznych Spółki oraz dla działań podejmowanych w okresie od końca 2016 r. kontynuowanych na podstawie strategii z lat 2014- 2016 nie określono wskaźników realizacji celów, a także zasad ich monitorowania (szerzej opisano w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”).

(akta kontroli str. 357-363, 512-516, 753-764, 1484-1486)

W „Sprawozdaniach Zarządu z działalności Spółki” za lata 2018-2022 wskazywane były zadania do realizacji w następnym roku jej działalności. Obejmowały one m.in.: poprawę efektywności ekonomicznej prowadzonej działalności; utrzymanie wskaźnika zajętości powierzchni pod wynajem; zwiększenie przychodów centrum przetwarzania danych; zwiększenie przychodów z usług Centrum Konferencyjnego, w tym działalności koncertowej; przygotowanie i wypromowanie nowych usług rynkowych; aplikowanie o środki UE na realizację projektów współfinansowanych w kolejnych perspektywach finansowych; pozyskanie nowych źródeł finansowania Programu Inkubacji i Ekspansji; organizacja wydarzeń, wystaw, koncertów,

¹⁶ Dalej: IOB.

¹⁷ ICT (z ang. information and communication technologies) nazywane zamiennie technologiami informacyjno-telekomunikacyjnymi, teleinformatycznymi lub technikami informacyjnymi; technologie przetwarzające, gromadzące i przesyłające informacje w formie elektronicznej.

¹⁸ Strategia została skierowana do Zarządu Spółki w celu realizacji uchwałą nr 15/2023 z dnia 29 września 2023 r. Rady Nadzorczej SPN-T w sprawie zaopiniowania strategii rozwoju Spółki Szczeciński Park Naukowo-Technologiczny sp. z o.o.

kongresów lub konwentów; przygotowanie koncepcji rozbudowy Technoparku Pomerania na terenach przyległych do kompleksu; dalsze umacnianie marki Spółki. W tych dokumentach także nie określono dla ww. zadań wskaźników i zasad ich monitorowania.

(akta kontroli str. 383, 408, 439, 469, 498, 1484-1486)

Cele i przedmiot działalności Spółki określone w akcie założycielskim zostały uwzględnione w regulacjach wewnętrznych („Regulamin organizacyjny Spółki”¹⁹, „Polityka rekrutacji Lokatorów Technoparku Pomerania”²⁰, „Regulamin Preinkubacji Technoparku Pomerania”²¹; regulaminy usług doradczych²²; „Regulamin porządkowy Technoparku Pomerania”²³, „Regulamin korzystania i wynajmu Centrum Konferencyjnego powierzchni wspólnych i pomieszczeń coworking Technoparku Pomerania”²⁴, „Procedury ochrony własności intelektualnej w Technoparku Pomerania”²⁵; „Regulamin ochrony Technoparku Pomerania”²⁶; „Regulamin korzystania z serwerowni w Szczecińskim Parku Naukowo – Technologicznym w Szczecinie”²⁷.

W ww. regulacjach określono m.in. warunki jakie muszą być spełnione by skorzystać z pomocy SPN-T, obszar współpracy z przedsiębiorcami korzystającymi z oferty wsparcia w zakresie tworzenia, rozwoju i działalności przedsiębiorców, w tym dotyczącej branży ICT. Warunki stawiane przedsiębiorcom-lokatorom w ramach następujących programów:

- preinkubacji dotyczyły rozwijania projektu biznesowego z wykorzystaniem nowoczesnych technologii informatycznych, pod warunkiem, że dany projekt był w fazie planowania (nie został jeszcze zrealizowany);
- inkubacji dotyczyły prowadzenia działalności na rynku nie dłużej niż dwa lata, przede wszystkim, w obszarze technologii informatycznych lub prowadzenia procesu rozwoju nowego produktu/usługi, wymagającego zmiany dotychczas rozwijanego modelu biznesowego;
- ekspansji dotyczyły prowadzenia działalności przede wszystkim w obszarze technologii informatycznych.

(akta kontroli str. 535-551, 560-609, 768-788)

Zgromadzenie Wspólników na lata 2018-2023 określiło dla członków [...].

Cele były zgodne z celami wymienionymi w art. 4 ust. 6 ustawy z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami²⁸. Do wyznaczonych Zarządowi celów zarządczych ustalono wagi celów, mierzalne kryteria ich realizacji i rozliczania. Rada Nadzorcza w uchwałach²⁹

¹⁹ Wprowadzony uchwałą nr 17/2016 Rady Nadzorczej SPN-T podjętej 15 grudnia 2016 r.

²⁰ Wprowadzona zarządzeniem Prezesa Zarządu SPN-T nr 2018/07/03 z 6 lipca 2018 r.

²¹ Wprowadzony zarządzeniem Prezesa Zarządu SPN-T nr 2018/05/01 z dnia 22 maja 2018 r.

²² Trzy regulaminy wprowadzone zarządzeniem Prezesa Zarządu SPN-T nr 2019/04/01 z dnia 8 kwietnia 2019 r., tj.: Regulamin korzystania z usług w ramach programu inkubacji dla lokatorów Technoparku Pomerania; Regulamin korzystania z usług w ramach programu ekspansji dla lokatorów Technoparku Pomerania oraz Regulamin korzystania z usług w ramach programu preinkubacji dla lokatorów Technoparku Pomerania. Jednocześnie na mocy ww. zarządzenia, z dniem 1 maja 2019 r. przestał obowiązywać Regulamin korzystania z usług doradczych dla lokatorów Technoparku Pomerania ustanowiony zarządzeniem Prezesa Zarządu nr 2018/01/02 z dnia 23 stycznia 2018 r., a z dniem 8 kwietnia 2019 r. Regulamin Preinkubacji Technoparku Pomerania ustanowiony zarządzeniem Prezesa Zarządu nr 2018/05/01 z dnia 22 maja 2018 r.

²³ Wprowadzony zarządzeniem Prezesa Zarządu SPN-T nr 2020/11/02 z dnia 25 listopada 2020 r.

²⁴ Wprowadzony zarządzeniem Prezesa Zarządu SPN-T nr 2015/01/04 z dnia 20 stycznia 2015 r. (wraz ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem nr 2021/11/01 z 3 listopada 2021 r.).

²⁵ Wprowadzony zarządzeniem Prezesa Zarządu SPN-T nr 2016/01/02 z dnia 4 stycznia 2016 r.

²⁶ Wprowadzony zarządzeniem Prezesa Zarządu SPN-T z dnia 20 stycznia 2015 r.

²⁷ Wprowadzony zarządzeniem Prezesa Zarządu SPN-T z dnia 18 października 2017 r.

²⁸ Dz. U. z 2020 r. poz. 1907, ze zm., dalej: ustawa o wynagrodzeniach w spółkach.

²⁹ Uchwały: nr 5/2019 z 29 marca 2019 r.; nr 5/2020 z 19 marca 2020 r.; nr 5/2021 z 26 marca 2021 r.; nr 6/2022 z 18 marca 2022 r.

stwierdzała stopień realizacji celów zarządczych określonych na dany rok i ustalała wysokość należnego Prezesowi wynagrodzenia zmiennego za dany rok.

W sprawie wskaźników realizacji celów działalności oraz celów zarządczych, Prezes wyjaśnił, że (...) *poziomy oczekiwane są wyznaczane na poziomie celów zarządczych.*

(akta kontroli str. 365-503, 1200-1203, 1209-1231, 1238-1247, 1256-1259, 1265-1276, 1286-1289, 1295-1304, 1312-1315, 1321-1331, 1368-1389, 1403-1412, 1461, 1484-1486)

Badaniu kontrolnemu poddano dwa projekty dofinansowane ze środków unijnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego³⁰ w perspektywach finansowych 2007-2013 i 2014-2020:

- „Budowa i wyposażenie I Etapu Pomerania Technopark w Szczecinie przy ul. Niemierzyńskiej”³¹, którego celem było zwiększenie zainteresowania i możliwości wdrażania innowacyjnych rozwiązań przez zachodniopomorskie przedsiębiorstwa działające w branżach strategicznych dla rozwoju regionu³² infrastruktury umożliwiającej świadczenie usług wsparcia biznesu dla przedsiębiorców cel ten został zrealizowany poprzez ulepszenie oferowanych lub nowych usług dla firm związanych ICT;
- „Kompetencje drogą do sukcesu”³³, którego celem było zwiększenie potencjału Spółki poprzez ulepszenie specjalistycznych usług doradczych na rzecz przedsiębiorstw.

Oba ww. projekty w swoich założeniach były zbieżne z celami określonymi w dokumentach strategicznych i o charakterze strategicznym Spółki oraz w dokumentach strategicznych Gminy.

(akta kontroli, str. 286-287, 289, 617-747, 1337-1352, 1426-1437)

W okresie objętym kontrolą, w SPN-T nie odnotowano skarg lub wniosków od przedsiębiorców.

(akta kontroli, str. 1190-1190b)

W latach 2018-2023 (I kwartał) Spółka dokonywała analiz otoczenia zewnętrznego w obszarze gospodarczym. Analizy obejmowały m.in.: 1) lokalny rynek nieruchomości biurowych nowo powstających inwestycji z rozpoznaniem konkurencyjności; 2) usługi innych parków naukowo-technologicznych oraz wysokość cen i opłat z tytułu najmu powierzchni biurowych; 3) konkurencyjność usług centrum przetwarzania danych.

Z badania dotyczącego potrzeb lokatorów wynikało m.in. że zainteresowaniem cieszyło się doradztwo w zakresie struktur przychodów, przepływów pieniężnych, progów rentowności, modeli finansowych. Przeprowadzone badania miały na celu ustalenie potrzeb przedsiębiorców, ulepszyć lub zmodyfikować istniejące usługi.

³⁰ Dalej: RPO WZ.

³¹ Umowa zawarta w dniu 28 września 2010 r. o dofinansowanie Projektu „Budowa i wyposażenie I Etapu Pomerania Technopark w Szczecinie przy ul. Niemierzyńskiej” nr UDA-RPZP.01.02.01-32-003/10-00 w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2007-2013 Oś Priorytetowa 1 „Gospodarka -Innowacje-Technologie” Działanie 1.2. „Innowacje i transfer technologii” Poddziałanie 1.2.1 „Wsparcie proinnowacyjnych instytucji otoczenia biznesu”; „; całkowite wydatki Projektu ustalone w umowie – 92 526 494,55 zł, wartość dofinansowania 28 028 271,2 zł. Okres rozliczeniowy 3 czerwca 2011 r. do 30 czerwca 2015 r. . Okres trwałości pięć lat.

³² Turystyka aktywna , wzornictwo przemysłowe, branża drzewno-meblarska, gospodarka morską, ochrona środowiska, IT tworzącym i rozwijającym działalność gospodarczą w nowych obszarach współpracującym z uczelniami wyższymi

³³ Umowa zawarta 3 grudnia 2019 r. o dofinansowanie Projektu „Kompetencje drogą do sukcesu”; nr RPZP.01.16.00-32-0001/19-00 w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020 Oś Priorytetowa 1 „Gospodarka, Innowacje, Nowoczesne Technologie”; Działanie 1.16 „Zwiększenie dostępu do usług Instytucji Otoczenia Biznesu”; Typ projektu II „Zwiększenie potencjału Instytucji Otoczenia Biznesu”; całkowite wydatki Projektu ustalone w umowie – 901 170 zł, wartość dofinansowania 692 556 zł. Okres rozliczeniowy od 2 stycznia 2020 r. do 17 marca 2022 r. Projekt w okresie trwałości.

Na podstawie zebranych informacji przeszkolono osoby zatrudnione w SPN-T w celu świadczenia usług zarządzania projektami, tworzenia innowacyjnych modeli biznesowych, projektowania usług i produktów zapewniających pozytywne doświadczenia odbiorcom. Sporządzono również opinię prawną, dotyczącą możliwych scenariuszy i skutków prawnych rozbudowy SPN-T.

W związku z realizacją projektu „Kompetencje drogą do sukcesu”, sporządzono analizę wewnętrznych potrzeb przedsiębiorstw, którym dedykowano usługi doradcze. W SPN-T nie sporządzano w formie udokumentowanej analiz czynników otoczenia zewnętrznego polityczno-prawnego, technologicznego, społecznego.

(akta kontroli str. 1190-1191)

Prezes wyjaśnił: *Spółka na bieżąco analizuje otoczenie zewnętrzne polityczno-prawne, społeczne, technologiczne i gospodarcze nie sporządzając z dokonanych czynności dokumentów. Decyzje krótko i długoterminowe podejmowane są na bieżąco. Do tych celów Spółka korzysta z ogólnodostępnych danych m. in.: Głównego Urzędu Statystycznego; publikacji Narodowego Banku Polskiego; badań i analiz Ministerstwa Rozwoju i Technologii; publikacji Stowarzyszenia Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce; analiz, opracowań i planów Gminy oraz publikacji Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości.*

(akta kontroli, str. 1393-1400)

W „Sprawozdaniach z działalności SPN-T” sporządzonych za lata 2018-2022, dokonywano analizy i podsumowania realizacji kierunków działania, sformułowanych w sprawozdaniu za poprzedni rok. Podejmowane kierunki działań wpisywały się w cele określone w dokumentach strategicznych Spółki.

(akta kontroli str. 12-54, 368, 383, 391, 408, 418, 439, 452, 469, 481, 498, 513-521, 749, 1426-1437)

W toku kontroli NIK, do 20 losowo wybranych podmiotów współpracujących z SPN-T w latach 2018-2023, skierowano ankiety na temat udzielonego wsparcia. Odpowiedzi udzieliły cztery podmioty (tj. 20% ankietowanych). Wszyscy respondenci wskazali, że nie otrzymali pomocy w uzyskaniu przez przedsiębiorstwo wsparcia finansowego ze środków publicznych. Żaden z przedsiębiorców nie udzielił odpowiedzi odnoszącej się do efektów związanych z ich przedsięwzięciem. Jedno z przedsiębiorstw udzieliło odpowiedzi, iż nie istniały bariery w zakresie wdrożenia innowacyjności, pozostałe zaś nie ustosunkowały się do pytania. Dwóch respondentów udzieliło odpowiedzi w zakresie oceny punktowej (w skali od 1 do 5, przy czym 1 - zła, 5 - bardzo dobra) wypełniania przez IOB zadań wobec przedsiębiorcy. Jeden respondent ocenił zadania informatyki i komputerów na 5; drugi zadania wdrażania nowych usług i produktów na 2. Na pozostałe pytania respondenci nie udzielili odpowiedzi lub wskazali, że ich nie dotyczą.

(akta kontroli str. 1504-1523)

Kierunki i priorytety rozwoju były wskazywane przez Gminę i przekazywano je Prezesowi w formie celów zarządczych o charakterze finansowym i dotyczące przedmiotu działalności. W SPN-T nie określono w sposób formalny monitorowania jakości i skuteczności świadczonych usług. W sprawozdaniach z działalności Spółki wykazywane były osiągnięte poziomy oferowanych usług w tym m.in. wynajmu: pomieszczeń biurowych, stanowisk do pracy (coworking), adresu (wirtualne biuro), miejsc parkingowych, sal konferencyjnych, doradztwa w ramach preinkubacji, działań integrujących środowiska m.in. biznesowe, administracji publicznej.

(akta kontroli str. 357-363, 365-503, 1370-1389, 1484-1486)

Stwierdzona
nieprawidłowość

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

W latach 2018-2023 Spółka nie określiła wskaźników realizacji celów i ich wartości docelowych, a także zasad ich monitorowania. Powyższe uniemożliwiało monitorowanie postępów i ustalenie stopnia realizacji celów.

Konsekwencją tego utrudniona była ocena efektywności i skuteczności podejmowanych działań, identyfikacja trendów i podejmowanie właściwych decyzji zarządczych, co było działaniem nierzetelnym.

(akta kontroli str. 12-54, 357-363, 513-521, 749, 759-764, 1421, 1426-1437, 1476-1473)

Prezes wyjaśnił: (...) strategia 2014-2016 SPN-T została zrealizowana, cele określone w niej zostały osiągnięte lub były realizowane w kolejnych latach. (...) nie było potrzeby definiowania nowej strategii, ponieważ cele długoterminowe określone w ww. strategii pozostały aktualne.(...) w sprawozdaniu Zarządu SPN-T określano cele i zadania strategiczne na aktualny rok. Zapisy takie są powtarzane w zapisach sprawozdania Zarządu w ostatnim punkcie dokumentu. Z mocy prawa zadania te poprzez przyjęcie sprawozdania były akceptowane przez Radę Nadzorczą i Zwyczajne Zgromadzenie Wspólników. W 2022 r. po przeprowadzeniu analizy zmian wynikających z korekt kierunków rozwoju Spółki, z niestabilnej sytuacji gospodarczej, wyczerpania prostych zasobów rozwojowych Spółki, konsekwencji pandemii COVID-19 rozpoczęto prace nad nową strategią. (...) nie ma zapisów prawnych wymagających od Spółki posiadania wyżej wspomnianego dokumentu, jego stworzenie i realizowanie jest jedną z możliwych form zarządzania Spółką. (...) W związku z tym strategia jest tworzona gdy jest potrzebna. Istnieją inne metody sterowania rozwojem organizacji. W Spółce stosowany jest dynamiczny sposób funkcjonowania i zarządzania, który na bieżąco dostosowuje się do zmian na zewnątrz i wewnątrz organizacji. (...) skoncentrowano się na sprawach bieżących, kwestie strategii odkładając na termin późniejszy. (...) Spółka na własne potrzeby monitoruje (...) wskaźniki, które wykazuje w sprawozdaniach Zarządu (...) wraz z ich częścią opisową (...) Spółka monitoruje podane wskaźniki dla własnych celów statystycznych, sprawozdawczych, informacyjnych oraz badania trendów. Wewnętrzny monitoring wskaźników służy ponadto celom analitycznym i decyzyjnym. Spółka nie postępuje się dokumentem wyznaczającym poziom oczekiwany (...).

(akta kontroli, str. 2, 749, 876-879, 1393-1400, 1484-1486)

Zdaniem NIK, z uwagi na 100% udziału Gminy w Spółce oraz kluczową rolę Spółki w obszarze rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności w regionie, uzasadnione było dla celów realizowanych w okresie od końca 2016 r. i kontynuowanych na podstawie strategii z lat 2014- 2016 oraz wymienionych we wprowadzonej w dniu 29 września 2023 r. „Strategii rozwoju SPN-T”, określenie wskaźników ich realizacji, a także zasad ich monitorowania. Niewyznaczenie wskaźników i ich wartości docelowych utrudnia proces zarządzania. Niezbędnym warunkiem zarządzania jest określenie poziomów wskaźników, do których będzie się dążyć. Kolejnym elementem w procesie zarządzania jest monitorowanie ich realizacji. Należy podkreślić, że zarządzanie powinno być procesem ciągłym i nie powinno ograniczać się do jednokrotnego przeprowadzenia ww. działań.

Natomiast w odniesieniu do wyjaśnień Prezesa, większość przedstawianych wskaźników w sprawozdaniach Zarządu Spółki, nie mierzy stopnia skuteczności podejmowanych działań w zakresie działalności na rzecz innowacyjności przedsiębiorców oraz transferu technologii i wiedzy. Niewystarczające jest również wykorzystywanie w tym celu wyłącznie wyników analizy stopnia realizacji celów zarządczych. Bez określenia wskaźnika i jego docelowego poziomu, ograniczona jest możliwość oceny skuteczności wsparcia w zakresie innowacji działalności przedsiębiorców, stymulowania potencjału innowacyjnego przedsiębiorstw oraz transferu technologii i wiedzy. Wobec powyższego wskaźniki te nie mogą być

narzędziem służącym do oceny skuteczności i efektywności zarządzania z powodu braku wcześniejszego określenia celów do jakich Spółka dążyła.

(akta kontroli str. 922-1034, 1393-1402, 1484-1486)

OCENA CZĄSTKOWA

Cele Spółki określone w dokumentach strategicznych i o charakterze strategicznym oraz w badanych umowach o dofinansowanie projektów ze środków unijnych były ze sobą spójne i ukierunkowane na wspieranie przedsiębiorczości. Spółka diagnozowała regionalne potrzeby przedsiębiorców, dokonywała analiz i ocen swojej działalności. Jednak nie określiła wskaźników realizacji celów strategicznych, a także zasad ich monitorowania.

OBSZAR

Opis stanu faktycznego

2. Zarządzanie instytucją otoczenia biznesu.

W okresie objętym kontrolą Spółka funkcjonowała jako ośrodek innowacyjności (park naukowo - technologiczny) oraz jako ośrodek przedsiębiorczości (ośrodek szkoleniowo - doradczy, preinkubator oraz inkubator przedsiębiorczości).

(akta kontroli str. 12-54, 789-812, 1421)

Spółka specjalizowała się głównie w technologiach informacyjnych, komunikacyjnych oraz geoinformacyjnych³⁴. W rankingu parków technologicznych SPN-T została sklasyfikowana na szóstą pozycję (na 42 oceniane parki). Prowadzona działalność na rzecz tworzenia lokalnego i regionalnego środowiska innowacyjnego nastawionego na rozwój przedsiębiorczości wpisywała się w Regionalne Inteligentne Specjalizacje Województwa Zachodniopomorskiego³⁵, głównie w obszarze produktów opartych na technologiach informacyjnych (technologie i usługi przyszłości).

(akta kontroli str. 879, 1462-1483)

Według stanu na 31 marca 2023 r. wartość środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych Spółki wynosiła 101 166 336 zł³⁶. Obejmowała m.in. wartość: gruntów i budynków - 65 074 209 zł; maszyn, urządzeń i aparatów ogólnego zastosowania (m.in. urządzeń i sprzętu komputerowego) - 9 740 889 zł; urządzeń technicznych (m.in. systemów: audiowizualnego, CCTV, security LAN i klimatyzacji oraz projektorów multimedialnych) – 16 262 095 zł, a także oprogramowania o wartości początkowej 2 308 537 zł. Spółka wykorzystywała m.in. sale dydaktyczne (seminaryjne lub konferencyjne)³⁷, serwerownie³⁸, sieć komputerową (wraz z internetem szerokopasmowym) oraz pracownie komputerowe³⁹. Aktywa trwałe służyły realizacji misji i celów Spółki, określonych w dokumentach strategicznych i o charakterze strategicznym, w tym były wykorzystywane na rzecz przedsiębiorców.

(akta kontroli str. 282, 289-290, 813-858, 879, 1200-1202, 1209-1230, 1238-1247, 1256-1258, 1265-1276, 1286-1288, 1295-1304, 1312-1314, 1321-1331)

W okresie objętym kontrolą Spółka świadczyła usługi obejmujące: wynajem powierzchni biurowych; doradztwo biznesowe, projektowe, finansowo – księgowo,

³⁴ Krajowa Inteligentna Specjalizacja (dalej: KIS) 10 Inteligentne sieci i technologie informacyjno-komunikacyjne oraz geoinformacyjne, opisana w Analizie potencjału ośrodków innowacji i ich wpływu na realizację założeń (koncepcji) inteligentnych specjalizacji w Polsce (raport końcowy z listopada 2019 r.); <https://serwis-uslugirozwojowe.parp.gov.pl/storage/publications/pdf/Rap-kocowy-OI-KIS.pdf> (strona dostępna 6 listopada 2023 r.).

³⁵ <https://smart.gov.pl/pl/jak-inteligentne-specjalizacje-realizowane-sa-w-regionach> (strona dostępna 6 listopada 2023 r.); https://smart.wzp.pl/sites/default/files/pliki/ris3_wzp.pdf (strona dostępna na 6 listopada 2023 r.).

³⁶ Według wartości początkowej.

³⁷ 20 w 2018 r. oraz 15 w latach 2019-2023 (I kwartał).

³⁸ 34 w I kwartał 2023 r.; w poprzednim okresie nie była prowadzona ewidencja wykorzystania.

³⁹ Mobilne – 2 szt.

prawne, w obszarze marketingu i PR⁴⁰, projektowania produktów i usług metodą Design, a także pozyskiwania dodatkowych źródeł finansowania; udzielanie informacji o komplementarnych usługach świadczonych przez inne instytucje otoczenia biznesu; szkolenia w zakresie umiejętności informatycznych, e-administracji, umiejętności przywódczych oraz specjalistycznych szkoleń IT⁴¹. Realizowała również usługi w zakresie: wirtualnego biura; coworkingu; studia transmisji online; wynajmu sprzętu IT, centrum danych; poligraficznych; obsługi informatycznej; inspektora ochrony danych, a także organizacji wydarzeń (np. Konwenty Informatyków Administracji Publicznej oraz Kongres Oświatowy).

(akta kontroli str. 365-413, 414-503, 811-812)

W SPN-T wprowadzono regulacje dotyczące wykorzystywania posiadanego mienia, w tym udostępniania go przedsiębiorcom (opisano je w obszarze pierwszym wystąpienia pokontrolnego na str. 6). Zarządzeniami Prezesa wprowadzane i zmieniane były cenniki świadczenia usług dla klientów⁴². Obejmowały one cenniki: usług wynajmu przestrzeni biurowej oraz innych opłat związanych z wynajmem⁴³; wynajmu sal konferencyjnych; wynajmu sprzętu IT i usług poligraficznych; usług korzystania z przestrzeni coworking; usług serwerowni oraz wirtualnego biura.

(akta kontroli str. 535-538, 539-544, 545-549, 550-551, 560-581, 582-592, 593-605, 606-609, 767-788)

W wyniku badania 19 umów najmu zawartych w poszczególnych latach 2018-2022⁴⁴ stwierdzono, że zastosowano w nich stawki opłat czynszu za wynajem lokalu oraz opłaty eksploatacyjnej określone w cennikach wprowadzonych zarządzeniami Prezesa. Uwzględniano w nich m.in. rosnące stawki dla najemców biorących udział w programie inkubacji w zależności od stawki obowiązującej w dniu zawarcia umowy.

(akta kontroli str. 765-788, 1451-1455)

W latach 2018-2023 (I kwartał) powierzchnia użytkowa budynków SPN-T nie ulegała zmianie i wynosiła 13 420 m², z tego 7 155 m² przeznaczono do wynajmu. Udział wynajmowanej powierzchni użytkowej zmniejszył się w latach 2020-2021, do odpowiednio 96,25% i 95,49%. W pozostałym okresie pozostawał na podobnym poziomie (97,61% - 99,59%)⁴⁵. Spółka dysponowała w 2018 r. 20 salami dydaktycznymi, seminaryjnymi lub konferencyjnymi oraz 15 salami w latach 2019-2023 (I kwartał). Ich stopień wykorzystania wynosił od 23% w 2018 r. do 37% w 2022 r., z wyjątkiem 2020 r. w którym sale wykorzystywane były na poziomie 15,07%⁴⁶. Spółka nie posiadała informacji, jaką część wynajmowanej powierzchni

⁴⁰ Public relations - część działalności organizacji lub firmy polegająca na tworzeniu i utrzymywaniu jej pozytywnego wizerunku na zewnątrz.

⁴¹ Information technology- całość kształt zagadnień, metod, środków i działań związanych z przetwarzaniem informacji.

⁴² Zarządzenie nr 2016/05/02 z dnia 23 maja 2016 r. wraz ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniami nr: 2018/03/01 z dnia 14 marca 2018 r.; 2018/08/02 z dnia 31 sierpnia 2018 r.; 2019/04/02 z dnia 24 kwietnia 2019 r.; 2020/01/06 z dnia 31 stycznia 2020 r.; 2021/03/01 z dnia 1 marca 2021 r.; 2021/11/03 z dnia 16 listopada 2021 r.; 2022/06/03 z dnia 15 czerwca 2022 r.

⁴³ Opłaty obowiązkowe, m.in. czynsz (z podziałem na cztery rosnące stawki dla najemców biorących udział w programie inkubacji w zależności od okresu trwania umowy oraz trzy rosnące stawki dla najemców biorących udział w programie ekspansji); opłata eksploatacyjna; opłata za udział w programie inkubacji lub ekspansji; opłaty naliczane zgodnie z poziomem zużycia energii elektrycznej. Opłaty opcjonalne dotyczyły wynajmu miejsca parkingowego.

⁴⁴ Badaniem objęto umowy zawarte z 19 przedsiębiorcami (w tym dziewięć o najwyższej wartości), tj. po cztery umowy zawarte w poszczególnych latach 2018-2019 oraz 2021-2022 (w tym po dwie o najwyższej wartości w każdym z badanych lat) oraz trzy umowy zawarte w 2020 r., w tym jedną o najwyższej wartości (z uwagi na epidemię COVID-19 w 2020 r. zmniejszyła się rotacja wynajmu powierzchni biurowych). Z 19 badanych przedsiębiorców, 15 uczestniczyło w programie ekspansji Technoparku Pomerania, a czterech w programie inkubacji (po jednym w latach 2018 i 2019 oraz dwóch w 2021 r.).

⁴⁵ 99,58% (2018 r.); 99,59% (2019 r.); 99,1% (2022 r.) oraz 97,61% w pierwszym kwartale 2023 r.

⁴⁶ Obliczony przy założeniu, że sale mogą być wykorzystywane cały rok, maksymalnie siedem dni w tygodniu przez osiem godzin.

zajmowali przedsiębiorcy prowadzący działalność innowacyjną oraz B+R⁴⁷. Według SPN-T wynikało to z braku odpowiedniej interpretacji pojęć ww. działalności, a także niedostępności danych przez przedsiębiorców (najemców).

Spółka nie posiadała pełnych informacji o przedsiębiorcach prowadzących na jej terenie działalność B+R oraz działalność innowacyjną. Nie posiadano danych o liczbie osób zatrudnianych w tego typu przedsiębiorstwach, liczbie wdrożonych przez te przedsiębiorstwa projektów B+R, wdrożonych oraz uzyskanych patentów, wzorów użytkowych, a także przychodów przez nich uzyskanych w wyniku wdrożonych projektów B+R oraz innowacyjnych technologii.

Zdaniem NIK, Spółka realizując cele wspierania przedsiębiorców prowadzących działalność innowacyjną lub B+R powinna dochować staranności w ustaleniu rodzaju prowadzonej działalności przez wspieranych przedsiębiorców, np. poprzez dodanie zapisu w umowach najmu określenia rodzaju prowadzonej działalności przez przedsiębiorcę oraz w przypadku jej zmiany zobowiązanie do udzielania informacji o prowadzonej działalności.

(akta kontroli str. 282, 289, 1438-1441, 1450)

Prezes wyjaśnił m.in., że wpływ na stopień wykorzystania powierzchni biurowych oraz spadek wykorzystania powierzchni konferencyjnych miały ograniczenia związane z epidemią COVID-19. Ponadto wyjaśnił, że wskaźnik wykorzystania sal konferencyjnych (...) *jest przeznaczony do kontroli trendu, a nie do oceny stopnia wykorzystania sal. (...) wynajem sali jest procesem związanym z wykonywaniem szeregu czynności logistycznych, co (...) nie pozwala na uzyskanie współczynnika 100% wykorzystania. (...) specyfikacja wynajmu sal na godziny, dni oznacza, że w zasobach Spółki są sale na wynajem, a stopień ich wykorzystania jest pochodną sytuacji rynkowej. (...) niektóre z nich (np. te mniejsze) mają wysokie obłożenie, a inne sale (np. duże) mają obłożenie mniejsze, za to przychody z ich wynajmu są wyższe. (...) Posiadana infrastruktura sal konferencyjnych, w tym sal spotkań biznesowych służy przede wszystkim najemcom budynków i pozostałym klientom (np. wirtualnego biura, coworkingu). Sale udostępniane są w zależności od potrzeb własnych Spółki i klientów. Ponadto sale wykorzystywane są zgodnie z kierunkiem działalności Spółki (wydarzenia branżowe, konferencje tematyczne). Spółka wyklucza możliwość organizacji wydarzeń, które mogłyby zaszkodzić jej wizerunkowi lub być sprzeczne z ideą działania Technoparku (np. prezentacje handlowe, sprzedaż bezpośrednia).*

(akta kontroli str. 905-907, 1353, 1355,, 1394, 1399-1400)

W latach 2018-2023 (I kwartał) liczba przedsiębiorców współpracujących z SPN-T (lokatorów) wynosiła odpowiednio: 61, 58, 46, 52, 58, 55. Działalność innowacyjną oraz B+R na terenie Spółki prowadziło w tym okresie czterech przedsiębiorców (ich udział w ogólnej liczbie przedsiębiorców wynosił od 6,6% w 2018 r. do 8,7% w 2020 r.). Lokatorami SPN-T byli przede wszystkim przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie ICT a w okresie kontrolnym ich liczba wynosiła od 36 do 49. Pozostali lokatorzy prowadzili działalność w branżach doradztwa prawnego i biznesowego, doradztwa inwestycyjnego, biur księgowych, crowdfunding-u, przedszkolnej, ochrony, agencji pracy, logistyki, centrum egzaminacyjnego MEiN, ubezpieczeniowej a ich liczba wynosiła od dziewięciu do 20. Podejmowane przez Spółkę działania w zakresie wsparcia przedsiębiorców, szerzej opisano w obszarze trzecim wystąpienia pokontrolnego, na str. 18.

(akta kontroli str. 290, 1450)

Prezes wyjaśnił (...) *bazując na informacjach pozyskanych naszymi nieoficjalnymi kanałami podaliśmy tylko taką ilość firm, co do których działalności B+R byliśmy*

⁴⁷ Działalność badawczo-rozwojowa .

pewni. Ocena, czy dana firma prowadzi działalność B+R jest względna. Według naszej oceny wiele firm prowadzi działalność B+R, tylko o tym SPN-T nie ma możliwości oficjalnie się dowiedzieć. Firmy również IT rozliczają podatkowo ulgę B+R czy IP-BOX⁴⁸ i mogą to robić, jeżeli prowadzą tego rodzaju działania, aczkolwiek jest to objęte tajemnicą skarbową, a firmy te nie mają obowiązku nas o tym informować (...) nie liczy się ilość, ale jakość (...).

(akta kontroli str. 1484-1486)

W okresie objętym kontrolą SPN-T wykazywała ujemny wynik finansowy (stratę netto), który zmniejszał się z 3 133 659 zł w 2017 r. do 2 407 367 zł w 2021 r. W 2022 r. strata netto wzrosła do kwoty 2 596 358 zł⁴⁹. Uchwałami Zwyczajnego Zgromadzenia Wspólników Spółki, w wyniku pozytywnych opinii Rady Nadzorczej Spółki wydanymi po zapoznaniu się z wnioskami Zarządu SPN-T, straty netto pokrywane były z zysków przyszłych okresów⁵⁰.

(akta kontroli str. 288, 908-936, 1200-1203, 1209-1231, 1238-1247, 1256-1259, 1265-1276, 1286-1289, 1295-1304, 1312-1315, 1321-1331)

Prezes wyjaśnił: (...) podstawowym czynnikiem wpływającym na osiągnięty wynik finansowy jest wysokość amortyzacji obciążającej wynik Spółki. Wpływ (...) miały również inne czynniki, takie jak: - pandemia (zawirowania w wykorzystaniu powierzchni biurowych, gwałtowny spadek wykorzystania powierzchni konferencyjnych); - decyzje właścicielskie najemców biurowych (wyjście firmy M (...) na skutek decyzji nowego jej właściciela - firmy G(...)); - gwałtowna inflacja (umowy z najemcami gwarantują indeksację czynszu proporcjonalnie do inflacji wg GUS, ale dzieje się to z opóźnieniem w stosunku do inflacji); - szaleństwa na rynku energii elektrycznej (obiekty są klimatyzowane urządzeniami elektrycznymi); - galopujący wzrost płacy minimalnej (skutki dla kontraktów na sprzętowanie i ochronę oraz naciski płacowe). Zgodnie z założeniami planu finansowego wynik Spółki powinien być dodatni od 2026 r. Straty będą, zgodnie z decyzjami właścicielskimi, pokryte zyskami okresów przyszłych. (...) w okresie objętym kontrolą nie było wdrażanych planów naprawczych.

(akta kontroli str. 905-907, 1394, 1398)

W latach 2018-2022 przychody ogółem wzrosły z kwoty 10 175 664 zł do 11 028 047 zł⁵¹. Największy udział w przychodach ogółem stanowiły wpływy z czynszu i innych opłat⁵², który w okresie objętym kontrolą wzrósł z 35,67% (w 2017 r.) do 61,42% (w 2022 r.) oraz 66,13% w 2023 r. (I kwartał)⁵³. Kolejną pozycję stanowiły inne dochody własne⁵⁴, tj. 42,54% w 2017 r.; od 18,23% (w 2018 r.) do 24,41% (w 2022 r.) oraz 20,65% w 2023 r. (I kwartał)⁵⁵. Udział wpływów

⁴⁸ Preferencja podatkowa w postaci ulgi dla podatników, którzy prowadzą działalność badawczo-rozwojową (działalność B+R). Ulga polega na preferencyjnym opodatkowaniu dochodów z praw własności intelektualnej, które podlegają ochronie prawnej (np. patent, autorskie prawo do programu komputerowego) i zostały wytworzone, rozwinięte lub ulepszone w ramach prowadzonej przez podatnika działalności B+R.

⁴⁹ Strata z działalności operacyjnej zmniejszała się z kwoty 2 958 791 zł w 2018 r. do 2 413 382 zł w 2021 r., a w 2022 r. strata z działalności operacyjnej wyniosła 2 704 832 zł.

⁵⁰ Uchwały Zwyczajnego Zgromadzenia Wspólników Spółki nr: 5/2023 z dnia 8 maja 2023 r.; 6/2023 z dnia 24 czerwca 2022 r.; 4/2021 z dnia 30 kwietnia 2021 r.; 4/2020 z dnia 14 kwietnia 2020 r.; 4/2019 z dnia 24 maja 2019 r.; uchwały Rady Nadzorczej Spółki nr: 3/2023 z 16 marca 2023 r.; 4/2022 z 18 marca 2022 r.; 3/2021 z dnia 26 marca 2021 r.; 3/2020 z dnia 19 marca 2020 r.; 3/2019 z dnia 29 marca 2019 r.

⁵¹ Odpowiednio w poszczególnych latach 2018-2022 wyniosły: 10 175 664 zł; 10 636 491 zł; 10 079 906 zł; 9 192 092 zł; 11 028 047 zł. Przychody ze sprzedaży w tym okresie wyniosły odpowiednio: 7 368 071 zł; 7 826 407 zł; 7 328 804 zł; 7 384 778 zł oraz 9 297 824 zł.

⁵² Wynikające min. z udziału w programie inkubacji i ekspansji.

⁵³ W latach 2017-2022 odpowiednio: 4 480 880 zł; 5 193 642 zł; 5 453 778 zł; 5 385 024 zł; 5 504 954 zł i 6 773 062 zł, a w 2023 r. (I kwartał) – 1 853 414 zł.

⁵⁴ Działalność związana głównie z organizacją konferencji, kongresów, świadczeń usług IT, usług inspektora ochrony danych, a także udziałem w programach inkubacji lub ekspansji.

⁵⁵ W latach 2017-2022 odpowiednio: 5 343 976 zł; 1 854 654 zł; 2 495 786 zł; 2 095 626 zł; 1 930 645 zł i 2 692 409 zł, a w 2023 r. (I kwartał) – 578 867 zł.

pochodzących ze środków UE wyniósł od 14,17% (2022 r.) do 26,37% (2018 r.) oraz 13,22% w 2023 r. (I kwartał)⁵⁶. Do 2 683 zł w 2021 r. zmniejszyły się wpływy z pozostałej działalności szkoleniowo-doradczej⁵⁷. W latach 2017-2020 wyniosły one odpowiednio: 9 160 zł; 444 335 zł; 22 414 zł oraz 127 610 zł. W latach 2022-2023 (I kwartał) SPN-T nie osiągnął przychodów z tego tytułu. W okresie objętym kontrolą Spółka nie osiągnęła innych przychodów⁵⁸.

(akta kontroli str. 365-503, 1203, 1209-1229, 1231, 1238-1247, 1259, 1265-1276, 1289, 1295-1304, 1315, 1321-1331, 1442)

Prezes wyjaśnił, że wpływ na pozostałą działalność szkoleniowo – doradczą miały ograniczenia związane z epidemią COVID-19. (...) Ponadto wyjaśnił, że w okresie objętym kontrolą Spółka rozszerzyła działalność o ofertę usług: preinkubacji; usługi wirtualnego sekretariatu; usługi streamingu; usługi doradcze (...) projektowania produktów i usług metodą Design Thinking/Service, tworzenie innowacyjnych modeli biznesowych oraz projektowania usług i produktów zapewniających pozytywne doświadczenia ich odbiorcom (User Experience Design). (...) W sprawie wpływów z tytułu świadczonych usług doradczych Prezes wyjaśnił, że Spółka realizuje swoją misję (...) poprzez wsparcie przedsiębiorstw będących najemcami, każdy najemca Technoparku ma możliwość korzystania z programu w zależności od stopnia rozwoju swojej działalności. (...) Przychody osiągnięte z doradztwa są odrębnie ewidencjonowane, a ich wysokość jest uzależniona od ilości firm korzystających z usług. W sprawie działań podejmowanych w celu zwiększenia zainteresowania ofertą wyjaśnił, że Spółka prowadzi standardowe działania marketingowe (...). Obejmują one reklamę poszczególnych produktów, kreowanie marki, pozytywny PR Technoparku Pomerania.

(akta kontroli str. 1353, 1355, 1394, 1397-1398, 1400)

W porównaniu do poprzedniego okresu sprawozdawczego, zmniejszyły się koszty ogółem SPN-T w 2018 r. (o 16,7%⁵⁹) oraz w latach 2020-2021 (odpowiednio o: 5% i 8,5%⁶⁰). W 2019 r. koszty ogółem wzrosły do kwoty 13 342 520 zł (o 2,1% w porównaniu do 2018 r.), a w 2022 r. do kwoty 13 624 405 zł (o 17,5%). Udział kosztów zarządu w kosztach ogółem kształtował się na zbliżonym poziomie, tj. od 14,1% (w 2022 r.) do 15,8% (w 2021 r.)⁶¹. W latach 2018-2022 (z wyjątkiem 2019 r.), zmniejszyły się nakłady inwestycyjne (głównie ze środków własnych), tj. wyniosły one odpowiednio: 363 251 zł; 698 710 zł; 166 823 zł; 45 581 zł; 144 115 zł.

W 2018 r. oraz w latach 2020 i 2021 okresowo wzrastał wskaźnik: *koszty ogółem / przychody ogółem* przy jednoczesnym kształtowaniu się tego wskaźnika na poziomie powyżej 1⁶². Wynagrodzenia w odniesieniu do poprzednich lat wzrosły odpowiednio: w 2018 r. o 13,86% i w 2019 r. o 6,88%. W kolejnych dwóch latach wynagrodzenia zmniejszyły o 0,67% (2020 r.) i o 0,53% (2021 r.), by w 2022 r. wzrosnąć o 5,01% w porównaniu do 2021 r. Z kolei koszty zarządu zmniejszyły się w 2018 r. o 33,30% i wzrosły o 4,90% w 2019 r. W kolejnych dwóch latach koszty zarządu zmniejszyły o 7,59% (2020 r.) i o 0,45% (2021 r.), by w 2022 r. wzrosnąć o 4,71% w porównaniu do 2021 r.

⁵⁶ W latach 2017-2022 odpowiednio: 2 729 192 zł; 2 683 032 zł; 2 664 512 zł; 2 471 646 zł; 1 753 810 zł i 1 562 576 zł, a w 2023 r. (I kwartał) – 370 513 zł.

⁵⁷ Działalność szkoleniowo-doradcza realizowana poza programami inkubacji lub ekspansji.

⁵⁸ Np. z tytułu: zagranicznych lub krajowych granty lub projektów; dotacji państwowych oraz wkładów; subwencji lub dopłat; wpływów z inwestycji kapitałowych.

⁵⁹ Do kwoty 13 074 478 zł.

⁶⁰ Odpowiednio do kwot: 12 670 826 zł i 11 599 459 zł.

⁶¹ Odpowiednio w latach 2018-2022: 1 904 309 zł (14,6%); 1 997 606 zł (15%); 1 846 035 zł (14,6%); 1 837 815 zł (15,8%) oraz 1 924 346 zł (14,1%).

⁶² Wzrost wskaźnika w 2018 r. do 1,28 z 1,24 (w 2017 r.) oraz w latach 2020 i 2021, kiedy wskaźnik wyniósł 1,26, przy jego poziomie w 2019 r. 1,25.

Biorąc pod uwagę istotne tendencje świadczące pozytywnie o działalności IOB⁶³ w latach objętych kontrolą, rozwój Spółki znajdował się pomiędzy fazą wzrostu a fazą dojrzałości.

(akta kontroli str. 365-386, 387-413, 414-503, 1203, 1209-1229, 1231, 1238-1247, 1259, 1265-1276, 1289, 1295-1304, 1315, 1321-1331, 1442, 1461)

Prezes wyjaśnił (...) *po eliminacji incydentalnego zdarzenia dotyczącego roku 2017 jakim było ujęcie w przychodach kary umownej na kwotę 3,755 mln oraz w kosztach odpisu na 90% ww. kary, wskaźnik kosztów do przychodów za rok 2017 wyniósłby 1,4, zatem wskaźnik z roku 2018 byłby (...) niższy od wskaźnika za rok poprzedni. (...) Na niższe względem roku 2019 przychody w latach 2020-2021 składają się niższe przychody netto ze sprzedaży (spadek o 0,5 mln zł w roku 2020 i 0,4 mln zł w roku 2021), niższe pozostałe przychody operacyjne (za sprawą przed wszystkim niższych kwot dotacji odpisywanej w przychody) i niższe przychody finansowe z tytułu odsetek.*

(akta kontroli str. 1438-1441)

W okresie objętym kontrolą SPN-T funkcjonowała jako akredytowany Ośrodek Innowacji w ramach usług doradczych w zakresie innowacji oraz usług wsparcia innowacji. Akredytacja została udzielona 14 lutego 2017 r. przez Ministra Rozwoju i Finansów, na okres dwóch lat. Ponadto Spółka posiadała certyfikat potwierdzający spełnienie środowiskowych standardów jakości działania dla ośrodka innowacji, wydanym w oparciu o wnioski z oceny przeprowadzonej w dniach 16 stycznia – 20 lutego 2023 r. przez Stowarzyszenie Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce. Certyfikat jest ważny na okres dwóch lat (do 28 lutego 2025 r.) i został przyznany w obszarze funkcjonalności dla usług infrastrukturalnych, usług proinnowacyjnych oraz inkubacji.

(akta kontroli str. 355-363, 1392)

Prezes wyjaśnił, że system akredytacji został stworzony (...) *w celu efektywnego wykorzystania potencjału Ośrodków Innowacji świadczących proinnowacyjne usługi na rzecz przedsiębiorców. Akredytowany Ośrodek Innowacji może być wykonawcą odpłatnych usług proinnowacyjnych świadczonych na rzecz przedsiębiorców, którzy ubiegają się o dofinansowanie w ramach wdrażanego przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości poddziałania 2.3.1 „Proinnowacyjne usługi IOB dla MŚP” Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój. W związku z tym, że mikro, mali lub średni przedsiębiorcy, którym sygnalizowaliśmy możliwość udziału w projekcie, nie wyrazili zainteresowania aplikowaniem o środki w ramach poddziałania 2.3.1 i korzystaniem z proinnowacyjnych usług, nie wnioskowano o przedłużenie akredytacji.*

(akta kontroli str. 905, 907)

W okresie objętym kontrolą, zasady nabywania towarów i usług w SPN-T określono w regulaminie zamówień publicznych⁶⁴. Regulamin ZP dotyczył zamówień publicznych, których wartość szacunkowa przekraczała równowartość kwoty 30 000 euro. Zgodnie z Regulaminem ZP osobą odpowiedzialną za dane zamówienie był każdorazowo wskazany pracownik, który m.in. sporządzał wniosek o wszczęcie danego postępowania.

⁶³ Wzrastający poziom wykorzystania (wynajmu) powierzchni przez przedsiębiorców prowadzących działalność innowacyjną lub/i B+R oraz wzrastające przychody z tego tytułu; zmniejszający się udział środków publicznych w fazie wzrostu i dojrzałości IOB; wzrost liczby nowych lokatorów w fazie początkowej działalności IOB; wzrost liczby klientów we wszystkich fazach działalności; wzrost liczby projektów innowacyjnych realizowanych i wdrażanych przez lokatorów IOB; wzrost liczby lokatorów realizujących projekty B+R oraz wartości inwestycji w obszarze B+R; wzrost środków własnych w finansowaniu inwestycji kontrolowanej IOB.

⁶⁴ Zarządzenie Nr 2 Prezesa Zarządu Spółki z dnia 15 września 2008 r. w sprawie *Regulaminu zamówień publicznych i komisji przetargowej*, zmienione zarządzeniem Prezesa Zarządu Spółki z dnia 10 lutego 2014 r.; dalej Regulamin ZP.

(akta kontroli str. 249-273, 885-896, 1189)

Badaniem kontrolnym objęto pięć wydatków o największej wartości na łączną kwotę 857 450 zł netto (1 054 663,50 zł brutto) w zakresie prawidłowości dokonania zakupu z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa zamówień publicznych oraz procedur wewnętrznych. Największa kwota poniesionego wydatku dotyczyła rozdzielania istniejących systemów klimatyzacji w budynku „B” Spółki - zamówienie publiczne zostało zrealizowane na podstawie umowy z 14 stycznia 2019 r., wykonawca umowy został wyłoniony w drodze przeprowadzonego postępowania w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁶⁵; wykonane prace odpowiadały zakresowi wskazanemu w umowie. Pozostałe skontrolowane wydatki nie przekraczały równowartości kwoty 30 000 euro i dotyczyły: pomiarów okresowych instalacji na kwotę 127 000 zł netto (156 210 zł brutto); opracowania dokumentacji „Strategia rozwoju firmy E(...)” na kwotę 115 650 zł netto (142 249,50 zł brutto); opracowania koncepcji budowy analizy obrazu na kwotę 110 000 zł netto (135 300 zł brutto) oraz opracowania dokumentacji „Strategia rozwoju firmy M(...)” na kwotę 108 000 zł netto (488 064 zł brutto)⁶⁶.

(akta kontroli str. 1145, 1147-1160, 1163-1167, 1172-1181, 1184-1188, 1413-1420)

Treść faktur odnoszących się do badanych wydatków była zgodna z zawartymi umowami. Dokonane płatności zostały prawidłowo i terminowo zaewidencjonowane w systemie finansowo – księgowym⁶⁷.

(akta kontroli str. 897-899, 1145-1146, 1161-1162, 1168-1171, 1182-1183, 1443-1449)

Spółka dokonywała wydatków na swoją działalność zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz wewnętrznymi procedurami w zakresie zamówień publicznych.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności SPN-T w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

NIK pozytywnie ocenia przeznaczanie przez SPN-T aktywów trwałych na realizację celów Spółki. Wdrożono regulacje wykorzystywania posiadanego mienia, w tym udostępniania go przedsiębiorcom. Jednakże, Spółka nie gromadziła danych o lokatorach prowadzących działalność B+R lub innowacyjną. Podejmowane przez Spółkę działania w zakresie realizacji jej celów wpisywały się w realizację misji.

W okresie objętym kontrolą SPN-T wykazywała stratę netto, która systematycznie zmniejszała się z 2 898 814 w 2018 r. do 2 407 367 w 2021 r., jednak wzrosła do kwoty 2 596 358 zł w 2022 r. Wydatki ponoszone przez Spółkę były wykorzystywane zgodnie z przedmiotem działalności Spółki, tj. służyły stworzeniu warunków dla prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców.

⁶⁵ Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm., uchylona z dniem 1 stycznia 2021 r.

⁶⁶ Na podstawie umów zawartych odpowiednio nr: K/08/XII/2019 z 31 grudnia 2019 r.; K/03/11/2017 z 27 listopada 2017 r.; K/05/II/2018 z 25 stycznia 2018 r., umowa z 14 czerwca 2018 r. oraz K/08/XII/2019 z 31 grudnia 2019 r.

⁶⁷ Na koncie *rachunku bieżącego* (134) zaewidencjonowano dokonane wydatki w korespondencji do odpowiednich kont rozrachunkowych (202 – *rozrachunki dostawcy krajowi* lub 249 – *pozostałe rozrachunki*); w ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, w tym w korespondencji do konta 080 – *środki trwałe w budowie* na koncie 010 – *środki trwałe* (rozdzielenie istniejących systemów klimatyzacji w budynku B) lub 020 – *wartości niematerialne i prawne* (koncepcja budowy analizy obrazu); na koncie *usługi obce* (403) w korespondencji do odpowiednich kont rozrachunkowych (202 – *rozrachunki dostawcy krajowi*) - pomiary okresowe instalacji; opracowanie dokumentacji „Strategia rozwoju firmy E(...)” oraz „Strategia rozwoju firmy M(...)”.

3. Osiągnięcie przez instytucje otoczenia biznesu założonych efektów.

Opis stanu faktycznego

W latach 2018-2023 (do 29 września⁶⁸) w Spółce nie wdrożono w formie jednolitego dokumentu strategii jej rozwoju. Kontynuowana była realizacja siedmiu celów strategicznych (określonych w strategii działalności Spółki na lata 2014 – 2016, za wyjątkiem pierwszego celu strategicznego⁶⁹) bez określenia wskaźników ich realizacji, a także zasad ich monitorowania⁷⁰. Ustalenia w tym zakresie szerzej opisano w obszarze pierwszym wystąpienia pokontrolnego, na str. 4.

(akta kontroli str. 512-516, 753-764)

W sprawozdaniu Zarządu z działalności Spółki za 2019 r. wśród zaplanowanych działań w 2020 r. wskazano również: powołanie Fundacji „Szczecin_Lab” oraz realizację projektu „Kompetencje drogą do sukcesu”. Oba działania zostały zrealizowane.

(akta kontroli str. 408, 670-699, 700-743, 744-745, 746-747, 752, 1456-1460)

Badanie dwóch projektów współfinansowanych ze środków UE, tj. „Kompetencje drogą do sukcesu” oraz „Budowa i wyposażenie I Etapu Pomerania Technopark” wykazało m.in., że zrealizowano zaplanowane wskaźniki określone w umowach o dofinansowanie. Ponadto, Spółka wywiązywała się ze swoich zobowiązań określonych w ww. umowach w zakresie: wydatkowania środków zgodnie z ustalonymi zasadami, poddawania się kontrolom, informowania opinii publicznej o otrzymaniu dofinansowania i promocji oraz monitoringu i sprawozdawczości.

W projekcie „Kompetencje drogą do sukcesu” osiągnięto następujące wskaźniki rezultatu: siedem zaawansowanych usług (nowych lub ulepszonych) świadczonych przez IOB (tj. uzyskano o trzy usługi więcej od zakładanej liczby czterech usług); jednej IOB wspartych w zakresie profesjonalizacji usług; pięciu przedsiębiorstw korzystających z zaawansowanych usług (nowych i/lub ulepszonych) świadczonych przez IOB.

W projekcie „Budowa i wyposażenie I Etapu Pomerania Technopark” osiągnięto: sześć nowych i ulepszonych usług świadczonych przez IOB; dwóch nowych miejsc pracy; 663 przedsiębiorstw wspartych przez SPN-T (tj. udzielono wsparcia o 463 więcej przedsiębiorstwom od zakładanej liczby 200).

Osiągnięte wskaźniki prawidłowo raportowano w sprawozdaniach przekazywanych Instytucji Zarządzającej⁷¹ Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Zachodniopomorskiego w perspektywach finansowych 2007-2013 i 2014-2020.

(akta kontroli, str. 286-287, 289, 744-745, 1337-1352)

Prezes wyjaśnił: Spółka wykorzystwała zakupione ze środków UE środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne na następujące działania związane z jej rozwojem: (...) W 2010 roku rozpoczęły się prace nad realizacją projektu inwestycyjnego współfinansowanego ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego pod nazwą „Budowa i wyposażenie I etapu Technopark Pomerania w Szczecinie przy ul.Niemierzyńskiej”. W 2015 roku (...) uruchomiono nowe obiekty w celu wykonywania działalności misyjnej, (...) Obok programu inkubacji uruchomiono program ekspansji, a w późniejszym etapie również program preinkubacji. Współfinansowane aktywa pozwoliły na poszerzenie oferty wsparcia firm w zakresie: udostępnienia infrastruktury

⁶⁸ Data pozytywnego zaopiniowania Radę Nadzorczą SPN-T i skierowania do realizacji przygotowanej przez Zarząd Spółki strategii rozwoju Spółki (uchwała nr 15/2023 z dnia 29 września 2023 r. w sprawie zaopiniowania strategii rozwoju Spółki Szczeciński Park Naukowo – Technologiczny Sp. z o.o.).

⁶⁹ „Zakończenie inwestycji rozbudowy i uruchomienie nowych obiektów Technoparku Pomerania przy ul. Niemierzyńskiej / Cyfrowej do końca 2014 r.”

⁷⁰ W szczególności zasad ich obserwowania w sposób umożliwiający ich weryfikację.

⁷¹ Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego.

biurowej, uruchomienia usługi coworkingu, rozwoju usługi wirtualne biuro, organizacji wydarzeń branżowych, możliwości networkingu, szkoleń, warsztatów dla różnych grup odbiorców, współpracy z uczelniami wyższymi, współpracy z organizacjami pozarządowymi, realizacji programów mentoringowych. Technopark zyskał możliwości wsparcia w rozwoju branży IT współorganizując rokrocznie szereg wydarzeń tematycznych.(...) zakupiona (...) infrastruktura informatyczna pozwoliła na uruchomienie i poszerzenie zakresu usług IT,(...) Jednym z zakupionych współfinansowanych aktywów był system audiowizualny, (...) pozwolił na uruchomienie nowych usług studia transmisji online.

(akta kontroli, str. 1357-1359)

[...].

(akta kontroli str. 365-476, 477-503, 1200-1203, 1209-1231, 1238-1247, 1256-1259, 1265-1276, 1286-1289, 1295-1304, 1312-1314, 1315, 1321-1331, 1368-1389, 1403-1412, 1461)

Prezes wyjaśnił, że (...) Spółka w swoich prognozach finansowych dąży do uzyskania dodatniego wyniku finansowego. Najbardziej znaczącym w strukturze przychodów są przychody z najmu. W związku z wysokim poziomem zajętości biur Spółka w tym zakresie ma ograniczone możliwości zwiększania przychodów. Działania skupiające się na realizacji misji są kosztochłonne i nie są źródłem przychodów. Szukanie nowych źródeł przychodów na rynku usług komercyjnych dla Spółki samorządowej jest skomplikowane. Spółka na bieżąco monitoruje ceny dostawców usług i mediów co ma bezpośredni wpływ na ceny oferowanych usług, waloryzacje i podwyżki. Chcąc utrzymać jakość usług na określonym poziomie trudno ograniczać koszty z uwagi na zagrożenie odejścia klientów.

(akta kontroli str. 1394, 1398)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności SPN-T w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Spółka realizowała cele sformułowane w dokumentach strategicznych i o charakterze strategicznym. Jednak z uwagi na brak określenia dla poszczególnych celów wskaźników ich realizacji (rezultatu), a także zasad ich monitorowania, ograniczona była możliwość oceny stopnia skuteczności działań podejmowanych przez SPN-T w tym zakresie. Realizowane były również zaplanowane działania w sprawozdaniach Zarządu z działalności Spółki. W latach 2018-2022 Spółka zrealizowała na poziomie 100% wyznaczone cele zarządcze, [...].

IV. Wnioski

Wniosek

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o określenie wskaźników realizacji celów zawartych w dokumentach strategicznych, a także zasad ich monitorowania.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwagi i
wykonania wniosku

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 30 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, 1 grudnia 2023 r.

Kontroler
starszy inspektor kontroli państwowej
Krzysztof Zawadzki

.....
podpisano elektronicznie

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie
p.o. Dyrektor
Marcin Stefaniak

.....
podpisano elektronicznie