



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

LSZ.410.021.07.2021

Monika Anna Drabik  
Dyrektor Gryfińskiego Domu Kultury  
ul. Szczecińska 17  
74-100 Gryfino

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/21/095 – Bezpieczeństwo gminnych obiektów użyteczności publicznej w województwach pomorskim i zachodniopomorskim

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Gryfiński Dom Kultury <sup>1</sup> , ul. Szczecińska 17, 74-100 Gryfino.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Monika Anna Drabik, Dyrektor Gryfińskiego Domu Kultury <sup>2</sup> , od 11 grudnia 2019 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełniła Maria Zalewska, od 4 lutego 1999 r. do 10 grudnia 2019 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Zapewnienie należytego utrzymania i bezpiecznego użytkowania gminnych obiektów użyteczności publicznej.
Okres objęty kontrolą	Lata 2018-2021 (do dnia zakończenia kontroli <sup>3</sup> ) z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Artykuł 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>4</sup> .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Robert Lewandowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/168/2021 z 18 października 2021 r.  (akta kontroli str. 1, 2-7)

---

<sup>1</sup> Dalej: GDK.

<sup>2</sup> Dalej: Dyrektor.

<sup>3</sup> Do 13 grudnia 2021 r.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>5</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

W okresie objętym kontrolą Dyrektor podejmowała działania dla zapewnienia należytego utrzymania i bezpiecznego użytkowania gminnych obiektów użyteczności publicznej, jednak nie zawsze były one skuteczne i realizowane prawidłowo.

Dyrektor, poza przydzieleniem zadań z zakresu pierwszej pomocy, wykonywania działań w zakresie zwalczania pożarów i ewakuacji pracowników, prowadzenia i dokonywania wpisów w książkach obiektu budowlanego, a także prowadzenia ksiąg przeglądów budowlanych i zlecania okresowych przeglądów (m.in. stanu technicznego budynków i sprzętu gaśniczego), nie wdrożyła zasad dotyczących utrzymania obiektów użyteczności publicznej w należyłym stanie oraz bezpiecznego użytkowania, w tym procedur postępowania w przypadku wystąpienia sytuacji szczególnych lub zdarzeń nadzwyczajnych (np. kryzysowych). NIK podkreśla, że niewdrożenie procedur, które porządkowałyby postępowanie pracowników w najbardziej prawdopodobnych sytuacjach kryzysowych (zgodnie z ustalonym wcześniej scenariuszem), może zmniejszać skuteczność podejmowanych działań i zwiększać ryzyko wystąpienia niekorzystnych skutków. Zapewnienie ochrony zdrowia lub życia użytkowników gminnych obiektów w sytuacjach kryzysowych, z reguły wymaga podejmowania szybkich i stanowczych decyzji.

Dla gminnych obiektów użyteczności publicznej zapewniono w GDK prowadzenie wymaganych dokumentów eksploatacji, jednak nie dochowano należytej staranności przy prowadzeniu części zapisów. Kontrole okresowe gminnych obiektów użyteczności publicznej, z wyjątkiem kontroli okresowej systemu ogrzewania oraz przeglądu instalacji i urządzeń gazowych w świetlicy wiejskiej w Wełtyniu, dokonywane były z wymaganą częstotliwością oraz przez uprawnione osoby. Dyrektor prawidłowo realizowała obowiązki m.in. w obszarze regulowanym w ramach przepisów sanitarnych i BHP. W obiektach zapewniono w szczególności funkcjonowanie punktów pierwszej pomocy i wyposażenie w apteczki. Stopniowo, w miarę otrzymywanych środków finansowych, wykonywano remonty i naprawy budynków, które m.in. ze względu na wiek nie znajdowały się w należyłym stanie technicznym. Gminne obiekty użyteczności publicznej użytkowane były zgodnie z przeznaczeniem. W czasie epidemii COVID-19 Dyrektor wprowadziła rozwiązania zapewniające bezpieczeństwo epidemiologiczne użytkowników obiektów użyteczności publicznej.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły ponadto: niedziałającego rejestratora systemu monitoringu, braku realizacji zaleceń sformułowanych w protokołach kontroli okresowych obiektów, niezapewnienia niezbędnych warunków do korzystania z obiektów przez osoby niepełnosprawne, braku aktualizacji instrukcji bezpieczeństwa pożarowego, niezapewnieniu odpowiednich warunków ewakuacji w trzech obiektach, zaniechań w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego, a także niewykonania obowiązku naprawy wentylacji w 11 placówkach (świetlicach wiejskich).

---

<sup>5</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częstkowe kontrolowanej działalności**

OBSZAR

#### **Zapewnienie należytego utrzymania i bezpiecznego użytkowania gminnych obiektów użyteczności publicznej**

##### **1.1 Przygotowanie do realizacji zadań zapewniających utrzymanie i bezpieczne użytkowanie obiektów użyteczności publicznej**

Opis stanu  
faktycznego

1.1.1. GDK został utworzony w 1958 r. i w kontrolowanym okresie funkcjonował w formie samorządowej instytucji kultury Miasta i Gminy Gryfino. Główna siedziba GDK znajdowała się przy ul. Szczecińskiej 17 w Gryfinie, a od września 2005 r. placówka działała również w tzw. „Pałacyku pod Lwami” (w miejscu nieistniejącego Młodzieżowego Domu Kultury). GDK administrował swoimi filiami w 16 świetlicach wiejskich.

W statucie<sup>6</sup> GDK zawarto m.in. postanowienia ogólne, cele i zadania GDK, postanowienia dotyczące zarządzania i organizacji oraz gospodarki finansowej.

Zarządzeniem nr 4/2017 z 23 czerwca 2017 r. Dyrektor wprowadziła regulamin organizacyjny (regulamin wszedł w życie z dniem podpisania). W regulaminie zawarto m.in. postanowienia ogólne, strukturę organizacyjną GDK, postanowienia w zakresie zarządzania i kierowania, podstawowe zadania i obowiązki pracowników, strukturę organizacyjną, zasady funkcjonowania. W regulaminie organizacyjnym nie wyznaczono i nie wskazano komórek organizacyjnych GDK, odpowiedzialnych za zadania związane z utrzymaniem i użytkowaniem gminnych obiektów użyteczności publicznej. Dyrektor nie powierzyła realizacji tych zadań określonym pracownikom.

Regulamin pracy GDK, podpisany przez Dyrektora 23 marca 2018 r., zawierał w szczególności podstawowe obowiązki i prawa pracowników, bezpieczeństwo i higienę pracy oraz ochronę przeciwpożarową, ochronę pracy kobiet<sup>7</sup>, odpowiedzialność porządkową pracowników.

(akta kontroli str. 8)

1.1.2. Dyrektor 30 marca 2011 r. wydała zarządzenie nr 6/2011 w sprawie wyznaczenia osób zatrudnionych w GDK do obsługi apteczki pierwszej pomocy, do udzielania pierwszej pomocy innym osobom, które ulegną wypadkowi oraz wykonywania działań w zakresie zwalczania pożarów i ewakuacji pracowników. Pracownikom została przekazana informacja w tym zakresie.

Na 21 października 2021 r. w siedzibie GDK znajdowały się opracowane przez specjalistę ds. BHP i P.Poż. oraz zatwierdzone przez poprzednią Dyrektora (bez daty) instrukcje BHP, w tym dotyczące prac administracyjno-biurowych lub przy transporcie ręcznym, a także określające wartości dopuszczalne przy przenoszeniu ciężkich przedmiotów, zasady posługiwania się podręcznym sprzętem gaśniczym, postępowania na wypadek powstania pożaru, udzielania pierwszej pomocy.

(akta kontroli str. 8-9)

W obiektach użyteczności publicznej objętych szczegółowym badaniem kontrolnym NIK<sup>8</sup> zapewniono system pierwszej pomocy (m.in. apteczki, weryfikację ich zawartości w zakresie kompletności i dat ważności wyposażenia). Ustalono liczbę,

<sup>6</sup> Uchwała nr XLI/359/14 Rady Miejskiej w Gryfinie z 28 stycznia 2014 r. (statut stanowił załącznik do uchwały).

<sup>7</sup> Wykaz prac uciążliwych, niebezpiecznych lub szkodliwych dla zdrowia kobiet w ciąży i kobiet karmiących dziecko piersią stanowił załącznik nr 1 do regulaminu pracy.

<sup>8</sup> Próba pięciu obiektów budowlanych: GDK ul. Szczecińska 17, Gryfino oraz cztery obiekty użyteczności publicznej, przekazane GDK umowami użyczenia: GDK, ul. Bolesława Chrobrego 48, Gryfino (tzw. „Pałacyk pod Lwami”); świetlice wiejskie w Bartkowie, Krzypnicy, Weltyniu.

usytuowanie i wyposażenie punktów pierwszej pomocy i apteczek w porozumieniu z lekarzem sprawującym profilaktyczną opiekę zdrowotną nad pracownikami, z uwzględnieniem rodzajów i nasilenia występujących zagrożeń. Powierzono obsługę punktów pierwszej pomocy lub apteczek wyznaczonym pracownikom, przeszkolonym w udzielaniu pierwszej pomocy. Wywieszono instrukcje o udzielaniu pierwszej pomocy w razie wypadku oraz wykazy pracowników wyznaczonych do udzielania pierwszej pomocy<sup>9</sup>.

(akta kontroli str. 311-347)

W GDK nie wdrożono zasad (procedur, wytycznych, instrukcji) w zakresie utrzymania obiektów użyteczności publicznej w należytym stanie oraz bezpiecznego użytkowania, w tym obejmujących zasady weryfikacji stanu obiektów i postępowania w przypadku wystąpienia sytuacji szczególnych lub zdarzeń nadzwyczajnych (np. kryzysowych).

(akta kontroli str. 9)

W toku kontroli przeprowadzono oględziny obejmujące proces reagowania na sytuację kryzysową. Kontroler w obecności powołanego specjalisty w dziedzinie bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego oraz Dyrektora dokonał oględzin przebiegu czynności w trakcie symulacji (ćwiczeń aplikacyjnych<sup>10</sup>) wystąpienia sytuacji zagrażającej życiu lub zdrowiu użytkowników obiektu użyteczności publicznej – GDK wraz z salą widowiskowo-kinową. Przyjęta do oględzin symulacja wystąpienia sytuacji zagrażającej życiu lub zdrowiu polegała na wtargnięciu do obiektu uzbrojonego napastnika, który oddał kilka strzałów przy drzwiach wejściowych do budynku GDK. Przeprowadzenie ćwiczeń aplikacyjnych miało na celu sprawdzenie postępowania w sytuacji kryzysowej, w tym:

- sposobu i sprawności podejmowania wymaganych decyzji oraz czynności przez kierownika jednostki<sup>11</sup>,
- trafności podejmowanych decyzji, m.in. z punktu widzenia minimalizacji zagrożenia dla osób przebywających w obiekcie,
- przygotowania i sposobu działania pozostałych użytkowników obiektu,
- przepływu informacji pomiędzy poszczególnymi osobami realizującymi czynności w sytuacji kryzysowej oraz pozostałymi użytkownikami obiektu,
- znajomości obiektu (w tym jego specyfiki), a także przystosowania obiektu do ewakuacji<sup>12</sup>.

W trakcie oględzin Dyrektor wykazała się m.in. znajomością zasad zachowania i postępowania w sytuacjach kryzysowych, w tym działań ewakuacyjnych.

(akta kontroli str. 42, 43, 44-53)

Instrukcje bezpieczeństwa pożarowego zostały opracowane w grudniu 1998 r. dla budynku siedziby GDK oraz w listopadzie 2010 r. dla budynku GDK „Pałacyku pod Lwami”. Dokumenty zawierały wymagane przepisami elementy<sup>13</sup>, jednakże nie były poddawane aktualizacji. Pozostałe obiekty nie były objęte takim obowiązkiem.

(akta kontroli str. 85-87, 287, 292)

<sup>9</sup> Stwierdzono w wyniku przeprowadzenia kontroli (zleconych przez NIK na podstawie art. 12 pkt 3 ustawy o NIK) przez Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną w Gryfinie – protokoły kontroli nr N.HP.19,20,21,23,24.2021 z 8 grudnia 2021 r.

<sup>10</sup> Obejmujących m.in. symulację sytuacji kryzysowej oraz procesu decyzyjnego, a także sprawdzenie postępowania w takich przypadkach, w tym prawidłowości prowadzenia działań ewakuacyjnych.

<sup>11</sup> M.in. przystąpienie do działania, samodzielność i szybkość decyzji, automatyzm działania.

<sup>12</sup> Drogi ewakuacyjne, wyjścia ewakuacyjne, miejsca zbiórki po ewakuacji, system komunikacji, w tym ogłaszanie sygnałów alarmowych, przekazywanie powiadomień użytkownikom obiektu.

<sup>13</sup> Protokoły ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej nr PZ.5580.20.1.2021 z 25 listopada 2021 r. i nr PZ.5580.18.1.2021 z 29 listopada 2021 r. Kontrole przeprowadzono na zlecenie NIK na podstawie art. 12 pkt 3 ustawy o NIK.

## 1.2 Wykonywanie zadań w celu zapewnienia należytego utrzymania i bezpieczeństwa gminnych obiektów użyteczności publicznej

Opis stanu faktycznego

1.2.1. Szczegółowym badaniem kontrolnym objęto próbę pięciu obiektów budowlanych: siedzibę GDK oraz cztery obiekty użyteczności publicznej, przekazane GDK umowami użyczenia: „Pałacyk pod Lwami”; świetlice wiejskie w Bartkowie, Krzypnicy, Wełtyniu. We wszystkich ww. obiektach założono i prowadzono książki obiektu budowlanego, zgodne ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie książki obiektu budowlanego<sup>14</sup>.

(akta kontroli str. 362-391)

Zapisy w książkach obiektu budowlanego dokonywane były przez osobę upoważnioną oraz odpowiadały (poza przypadkami opisanymi w części dotyczącej nieprawidłowości) wymaganiom określonym w art. 64 ust. 1 ustawy Prawo budowlane<sup>15</sup> i w przepisach rozporządzenia w sprawie książki obiektu budowlanego.

(akta kontroli str. 362-391)

Do książek obiektu budowlanego dołączono protokoły z kontroli obiektu budowlanego, w szczególności protokoły okresowych kontroli stanu technicznego obiektów przeprowadzanych, co najmniej raz w roku i raz na pięć lat.

(akta kontroli str. 362-391)

W obiektach użyteczności publicznej objętych szczegółową kontrolą nie było obowiązku prowadzenia innych wymaganych ewidencji dotyczących eksploatacji, w tym w przypadku eksploatacji urządzeń transportu bliskiego<sup>16</sup> (m.in. wind, podnośników, podestów ruchomych, urządzeń dla osób niepełnosprawnych) dokumentów, o których mowa w przepisach rozporządzenia w sprawie dozoru technicznego UTB<sup>17</sup> (księga rewizyjna i dziennik konserwacji). W obiektach GDK nie eksploatowano UTB.

(akta kontroli str. 362-391)

1.2.2. Kontrole okresowe gminnych obiektów użyteczności publicznej objętych próbą dokonywane były, z wyjątkiem kontroli okresowej systemu ogrzewania oraz przeglądu instalacji i urządzeń gazowych w świetlicy wiejskiej w Wełtyniu (opisanymi w części dotyczącej nieprawidłowości), z wymaganą częstotliwością oraz przez uprawnione osoby. W kontrolowanym okresie przeprowadzone zostały kontrole roczne określone w art. 62 ust. 1 pkt 1 Prawa budowlanego oraz kontrole określone w art. 62 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy (przeprowadzane raz na pięć lat).

W ramach okresowych kontroli rocznych obiektów kontrolami objęto: stan techniczny elementów budynku, budowl i instalacji narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne i niszczące działania czynników występujących podczas użytkowania obiektu, instalacje i urządzenia służące ochronie środowiska, instalacje gazowe oraz przewody kominowe: dymowe, spalinowe i wentylacyjne, w tym wentylacji mechanicznej.

W ramach okresowych kontroli przeprowadzanych, co najmniej raz na 5 lat kontrolami objęto sprawdzenie stanu technicznego i przydatności do użytkowania obiektu budowlanego, estetyki obiektu budowlanego oraz jego otoczenia; instalacji

<sup>14</sup> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie książki obiektu budowlanego (Dz. U. Nr 120, poz. 1134); dalej: rozporządzenie w sprawie książki obiektu budowlanego.

<sup>15</sup> Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r., poz. 1333 ze zm.); dalej: Prawo budowlane.

<sup>16</sup> Dalej: UTB.

<sup>17</sup> Rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 30 października 2018 r. w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego w zakresie eksploatacji, napraw i modernizacji urządzeń transportu bliskiego (Dz. U. poz. 2176).

elektrycznej i piorunochronnej w zakresie stanu sprawności połączeń, osprzętu, zabezpieczeń i środków ochrony od porażeń, oporności izolacji przewodów oraz uziemień instalacji i aparatów.

GDK nie zarządzał budynkami o powierzchni zabudowy przekraczającej 2 000 m<sup>2</sup> oraz innymi obiektami budowlanymi o powierzchni dachu przekraczającej 1 000 m<sup>2</sup>.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły czynniki zewnętrzne oddziaływujące na kontrolowane obiekty, związane z działaniem człowieka lub sił natury, w wyniku, których nastąpiłoby uszkodzenie obiektu budowlanego lub bezpośrednie zagrożenie takim uszkodzeniem, mogące spowodować zagrożenie życia lub zdrowia ludzi, bezpieczeństwa mienia lub środowiska.

Śród badanych pięciu obiektów, świetlica wiejska w Wełtyniu podlegała kontroli okresowej systemu ogrzewania, o której mowa w art. 23 ustawy o charakterystyce energetycznej budynków<sup>18</sup>. Budynek świetlicy wiejskiej w Wełtyniu nie był poddawany kontroli okresowej systemu ogrzewania, pomimo zainstalowania w nim kotła o mocy 58 kW (opisano w części dotyczącej nieprawidłowości).

Protokoły kontroli, załączone do ksiąg obiektu budowlanego, sporządzone zostały zgodnie z obowiązującymi wymogami.

(akta kontroli str. 362-391)

W badanym okresie kwota ogółem wydatków poniesionych na kontrole okresowe gminnych obiektów użyteczności publicznej, w tym eksploatowanych urządzeń, wyniosła 73 245 zł, z tego 13 345 zł w 2018 r., 17 942 zł w 2019 r., 19 960 zł w 2020 r. i 21 998 zł w 2021 r. (do końca listopada). Kwota tych wydatków w odniesieniu do próby pięciu obiektów objętych szczegółowym badaniem kontrolnym wyniosła ogółem 38 686 zł, z tego 7 067 zł w 2018 r., 8 790 zł w 2019 r., 10 793 zł w 2020 r. i 12 036 zł w 2021 r. (do końca listopada).

(akta kontroli str. 94-122, 123-148)

1.2.3. W badanym okresie zapewniono odpowiedni stan sanitarno-techniczny pięciu obiektów użyteczności publicznej, objętych szczegółową kontrolą NIK. Powyższe zostało ustalone przez Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną w Gryfinie<sup>19</sup> w wyniku przeprowadzenia kontroli zleconych przez NIK na podstawie art. 12 pkt 3 ustawy o NIK<sup>20</sup>. PSSE dokonała<sup>21</sup> m.in. sprawdzenia utrzymania należytego stanu higienicznego obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz spełniania wymagań dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy przez badane obiekty budowlane, w którym znajdują się pomieszczenia pracy. Nie stwierdzono nieprawidłowości podczas kontroli.

(akta kontroli str. 311-347)

Stwierdzone nieprawidłowości<sup>22</sup> przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gryfinie<sup>23</sup> polegały w szczególności na: ubytkach i pęknięciach tynków, uszkodzeniach instalacji odgromowej, zaciekach oraz śladach korozji i wilgoci, ubytkach cegieł i zaprawy w spoinach, uszkodzeniach powłok malarskich i wykładzin podłogowych, wyszczerbionych stopniach schodowych. PINB sformułował zalecenia wynikające ze stanu bezpieczeństwa obiektów. Stwierdzone

<sup>18</sup> Ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 497), dalej: ustawa o charakterystyce energetycznej budynków.

<sup>19</sup> Dalej: PSSE.

<sup>20</sup> W zakresie przestrzegania przepisów higieniczno-sanitarnych.

<sup>21</sup> Wyniki zawarte zostały w protokołach kontroli nr N.HP.19,20,21,23,24.2021 z 8 grudnia 2021 r.

<sup>22</sup> W wyniku przeprowadzenia kontroli zleconych przez NIK na podstawie art. 12 pkt 3 ustawy o NIK, w zakresie przestrzegania należytego utrzymania i bezpiecznego użytkowania gminnych obiektów użyteczności publicznej, w tym przestrzegania przepisów prawa budowlanego.

<sup>23</sup> Dalej: PINB.

nieprawidłowości<sup>24</sup> przez Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Gryfinie<sup>25</sup> dotyczyły m.in.: instalacji odgromowej, stanu technicznego i zanieczyszczeń przewodów kominowych, wykładzin podłogowych, braku aktualizacji instrukcji bezpieczeństwa pożarowego, nagromadzenia materiałów palnych i niebezpiecznych pożarowo, braku przeciwpożarowego wyłącznika prądu, długości dojścia ewakuacyjnego, niesprawnego oświetlenia ewakuacyjnego, hydrantów wewnętrznych, braku dokumentu kwalifikującego palność foteli na sali kinowej. Powyższe nieprawidłowości zostały szczegółowo opisane w części dotyczącej nieprawidłowości.

Obiekty zostały wyposażone w wymagany sprzęt i urządzenia zapewniające ochronę przeciwpożarową, w szczególności: przeciwpożarowe wyłączniki prądu, oświetlenie ewakuacyjne (niesprawne w siedzibie GDK), hydranty wewnętrzne, oznakowanie przeciwpożarowe (m.in. gaśnice, hydranty), oznakowanie ewakuacyjne. Sprzęt i urządzenia zapewniające ochronę przeciwpożarową (m.in. podręczny sprzęt gaśniczy, hydranty wewnętrzne i zewnętrzne) poddawane były okresowym przeglądom i konserwacji.

Spośród pięciu obiektów, w dwóch zostały zapewnione odpowiednie warunki ewakuacji. Natomiast w siedzibie GDK, „Pałacyku pod Lwami” oraz świetlicy wiejskiej w Wełtyniu warunki te nie zostały spełnione. Wyniki kontroli zleconych przez NIK zrealizowanych przez KPPSP wykazały m.in., że: w „Pałacyku pod Lwami”<sup>26</sup> i świetlicy wiejskiej w Wełtyniu<sup>27</sup> na drogach ewakuacyjnych znajdowały się wykładziny podłogowe PCV, na które nie przedstawiono dokumentu potwierdzającego, że nie są one łatwo zapalne; w siedzibie GDK<sup>28</sup> została przekroczona długość dojścia ewakuacyjnego o ponad 100 % oraz oświetlenie ewakuacyjne było niesprawne. Skutkiem powyższego ww. obiekty nie znajdowały się w należytym stanie i stanowiły zagrożenie dla środowiska, zdrowia lub życia ludzi, bezpieczeństwa ludzi lub mienia.

(akta kontroli str. 195-269, 273-307, 362-391)

1.2.4. W badanym okresie w GDK nie przeprowadzono audytów i kontroli wewnętrznych w zakresie objętym kontrolą NIK. Kontrole zewnętrzne (łącznie 12) przeprowadzone zostały przez PINB (dziewięć) i PSSE (trzy). Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły głównie stanu technicznego budynków, sformułowane na ich podstawie zalecenia były wykonywane przez GDK w miarę posiadanych środków finansowych. W przypadku braku możliwości wykonania zaleceń w terminie, Urząd Miasta i Gminy w Gryfinie występował o ich wydłużenie. Na dzień zakończenia kontroli NIK nie wystąpiły przypadki niezrealizowanych zaleceń po upływie wyznaczonych terminów. Po kontroli okresowej rocznej „Pałacyku pod Lwami” w 2018 r. stwierdzono m.in., że obiekt może zagrażać życiu lub zdrowiu, bezpieczeństwu mienia lub środowisku, należy zakazać użytkowania; obiekt lub jego część znajduje się w nieodpowiednim stanie technicznym, bezpośrednio grożącym zawaleniem, niezbędny jest zakaz jego użytkowania. Kolejne kontrole w latach 2019-2021 wykazały, że stan techniczny obiektu jest nieodpowiedni, jednak na dzień kontroli nie stwierdzono bezpośredniego zagrożenia dla życia lub mienia użytkowników.

(akta kontroli str. 349-354, 368-373)

---

<sup>24</sup> W wyniku przeprowadzenia kontroli zleconych przez NIK na podstawie art. 12 pkt 3 ustawy o NIK, w zakresie przestrzegania przepisów przestrzegania przepisów dotyczących bezpieczeństwa przeciwpożarowego.

<sup>25</sup> Dalej: KPPSP.

<sup>26</sup> Protokół ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych KPPSP nr PZ.5580.20.1.2021 z 25 listopada 2021 r.

<sup>27</sup> Protokół ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych KPPSP nr PZ.5580.17.1.2021 z 24 listopada 2021 r.

<sup>28</sup> Protokół ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych KPPSP nr PZ.5580.18.1.2021 z 29 listopada 2021 r.



Szczegółowymi badaniami kontrolnymi objęto pięć protokołów kontroli (dobranych losowo) obiektów budowlanych objętych próbą z:

- 9 lipca 2020 r. w ramach akcji „Bezpieczne Wakacje 2020” – dwie kontrole przeprowadzone przez PINB (brak nieprawidłowości);
- 7 lipca 2021 r. w ramach akcji „Bezpieczne Wakacje 2021” – kontrola przeprowadzona przez PINB (brak nieprawidłowości);
- 8 lipca 2021 r. w ramach akcji „Bezpieczne Wakacje 2021” – kontrola przeprowadzona przez PINB (brak nieprawidłowości).

W ww. protokołach PINB zawarto m.in. zalecenie usuwania nieprawidłowości wykazanych w protokołach okresowych kontroli oraz utrzymywania obiektów w odpowiednim stanie technicznym i użytkowania go zgodnie z przeznaczeniem.

W protokole kontroli nr HD.9020.1.39.2021 sporządzonym przez PSSE stwierdzono m.in. wykonanie wcześniejszych zaleceń, w tym zapewnienie prawidłowego stanu technicznego stolarki drzwiowej, odpowiedniej powierzchni ścian i sufitów, prawidłowego stanu technicznego konstrukcji kabinowej, glazury ściennej i podłogowej.

(akta kontroli str. 349-354, 365, 371, 373, 389)

1.2.5. W GDK monitorowano spełnianie przez gminne obiekty użyteczności publicznej wymogów dotyczących stanu techniczno-sanitarnego, przeciwpożarowego, a także w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w sytuacjach kryzysowych oraz bezpieczeństwa i higieny pracy poprzez dokonywanie okresowych przeglądów, konserwacji i napraw<sup>29</sup>. Roczne plany przeglądów prowadził wyznaczony pracownik GDK. Ponadto zapewniono stały kontakt z pracownikami obiektów, reagowanie na bieżące potrzeby, przekazywanie protokołów kontroli właścicielowi obiektów, współpracę przy realizacji zaleceń pokontrolnych, szkolenia pracowników w zakresie BHP, udzielania pierwszej pomocy.

(akta kontroli str. 149)

Dyrektor zatwierdziła sporządzony 10 maja 2021 r. plan działania na rzecz poprawy zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. W planie określono m.in. poszczególne zakresy działania (wyznaczenie pracownika odpowiedzialnego, dokonanie oceny pod kątem dostosowania, analiza stanu dostępności cyfrowej, powołanie koordynatora, przygotowanie raportu, opracowanie planu, zebranie informacji, przygotowanie rozwiązań, wsparcie osób ze szczególnymi potrzebami, realizacja programu działania), osoby wyznaczone do realizacji zadań, sposób i termin realizacji (od sierpnia 2020 r. do maja 2021 r. oraz przez cały okres działania). Plan został sporządzony na podstawie art. 14 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami<sup>30</sup>.

(akta kontroli str. 149, 153-155)

W odniesieniu do pięciu obiektów objętych szczegółowym badaniem kontrolnym podejmowano działania (w miarę możliwości finansowych) zapewniające utrzymywanie obiektów w należyłym stanie, w tym przeprowadzano niezbędne remonty i modernizacje, a także doposażano obiekty w niezbędne sprzęty lub urządzenia. Wydatki ogółem<sup>31</sup> na remonty w budynkach GDK w badanym okresie wyniosły 193 094 zł, w tym kwota 93 039 zł wydatkowana na remonty obiektów objętych szczegółową kontrolą. Środki finansowe na remonty były ujemowane

<sup>29</sup> W tym: przeglądy, konserwacja i naprawy podręcznego sprzętu gaśniczego; okresowa kontrola stanu technicznego obiektów budowlanych; okresowa kontrola przewodów kominowych (dymowych i wentylacyjnych); okresowa kontrola instalacji gazowych; okresowe pomiary ochronne (elektryczne).

<sup>30</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1062; dalej: ustawa o dostępności.

<sup>31</sup> Wynikające z faktur VAT na materiały budowlane i umów zleceń na roboty budowlane.

w projektach budżetu Gminy Gryfino w poszczególnych latach objętych kontrolą oraz w planach finansowych GDK. Wykonane prace remontowe (także realizowane w ramach wykonania zaleceń pokontrolnych) obejmowały w szczególności: zakup i wymianę drzwi, remont łazienki, czyszczenie dachu, rynien i rur spustowych, wykonanie instalacji elektrycznej, naprawę okładziny podłogowej, uzupełnienie płytek okładzinowych, naprawę spękań na ścianach, naprawę zapadniętej podłogi, wykonanie balustrady, malowanie pomieszczeń, remont kuchni, wymianę grzejników i naprawę bojlera, zaizolowanie poszycia dachowego, zabezpieczenie stropu i ścian, wymianę armatury sanitarnej.

(akta kontroli str. 150-152, 156-164, 165-180, 181-194)

1.2.6. Gminne obiekty użyteczności publicznej objęte szczegółową kontrolą NIK użytkowane były zgodnie z przeznaczeniem, tj. jako budynek administracyjno-biurowy GDK z salą widowiskową i kinem „Gryf”, obiekt „Pałacyk pod Lwami” i trzy świetlice wiejskie.

(akta kontroli str. 362-391)

1.2.7. W GDK wprowadzono rozwiązania zapewniające bezpieczeństwo epidemiologiczne pracowników oraz osób korzystających z obiektów w sytuacji epidemii COVID-19 (wg stanu na dzień przeprowadzania kontroli<sup>32</sup>), w tym:

a) zapewniono odpowiedni odstęp w pomieszczeniach pracy, a w przypadku kontaktu z petentami zastosowano dodatkowe środki bezpieczeństwa (np. przezroczyste osłony),

b) zapewniono dostęp użytkownikom obiektu do środków ochrony osobistej (rękawice, maseczki, przyłbice, środki dezynfekujące dłonie lub powierzchnie),

c) wprowadzono dodatkowe zasady ograniczające ryzyko zarażenia (np. pomiar temperatury), wywieszono instrukcje dotyczące wzmocnienia przestrzegania zasad higieny, przeprowadzano dodatkową dezynfekcję pomieszczeń lub urządzeń i wyposażenia, wietrzono pomieszczenia lub usprawniono wentylację, zastosowano urządzenia dezynfekujące, w tym ozonatory lub specjalistyczne lampy, wydzielono pomieszczenia do odbywania kwarantanny i izolacji,

d) wdrożono procedury postępowania w przypadku wystąpienia u osób przebywających w obiekcie objawów choroby wywołanej COVID-19.

(akta kontroli str. 309-347)

W sprawie podejmowania innych, szczególnych działań w zakresie wprowadzonych rozwiązań w funkcjonowaniu GDK w czasie pandemii, Dyrektor wyjaśniła: „(...) w związku z pandemią COVID-19 w momencie całkowitego zamknięcia naszej instytucji kultury dla uczestników, pracownicy postanowili sami wykonać remonty w biurach i na sali w budynku przy ul. Szczecińskiej 17, w Pałacyku pod Lwami oraz na świetlicach wiejskich. Dzięki tym działaniom i przy naszych możliwościach finansowych udało nam się (...) wyremontować nasze obiekty w środku budynków”.

(akta kontroli str. 361)

W sprawie ewentualnych problemów związanych z funkcjonowaniem GDK w warunkach pandemii COVID-19 i sposobów ich rozwiązywania, w szczególności dotyczących zapewnienia bezpieczeństwa użytkownikom obiektu, Dyrektor wyjaśniła: „(...) Każdorazowo ilekroć zmniejszana była ilość widzów na sali widowiskowo-kinowej lub ilość w pomieszczeniach na zajęciach artystycznych, automatycznie byli o tym informowani pracownicy, widzowie kina i uczestnicy zajęć. W czasie pandemii organizowano więcej przedsięwzięć na świeżym powietrzu. Aby móc bardziej kontrolować ilość osób przebywających na terenie imprezy na świeżym

<sup>32</sup> Objęte zleconymi kontrolami PSSE na podstawie art. 12 pkt 3 ustawy o NIK.

powietrzu, zdecydowaliśmy się jak najwięcej imprez organizować w parku przy Pałacyku pod Lwami, z uwagi na fakt, że cały teren jest ogrodzony płotem i mieliśmy możliwość liczenia liczby uczestników”.

(akta kontroli str. 361)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Książki obiektu budowlanego prowadzone były w GDK nierzetelnie i nie na bieżąco:

- dla pięciu objętych szczegółową kontrolą obiektów budowlanych<sup>33</sup>, nie dokonywano wpisów w tablicy nr 3, tj. nie prowadzono spisu dokumentacji dołączonej do książki obiektu.

(akta kontroli str. 362-391)

Zgodnie z treścią § 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie książki obiektu budowlanego, wpisy do książki powinny być dokonywane w dniu zaistnienia okoliczności, dla której jest wymagane dokonanie odpowiedniego wpisu. Wzór książki obiektu budowlanego, w tym spisu dokumentacji stanowi załącznik do ww. rozporządzenia.

Dyrektor wyjaśniła: „Wpisy dotyczące protokołów (...) nie zostały naniesione w tabeli nr 3 (...) wszystkie dokumenty z przeglądów znajdują się w osobnych segregatorach”.

(akta kontroli str. 71-72, 73)

- wszystkie wpisy w książkach obiektu budowlanego<sup>34</sup> nie zawierały danych identyfikujących osobę, która wystawiła dokument będący przedmiotem wpisu, wbrew dyspozycji § 6 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia w sprawie książki obiektu budowlanego.

(akta kontroli str. 362-391)

Dyrektor wyjaśniła: „Wpisy w książkach obiektu budowlanego nie zawierały danych identyfikujących osobę (...), gdyż wszystkie dokumenty będące przedmiotem wpisu były wpinane w osobne segregatory. Aktualnie w książkach obiektu budowlanego sukcesywnie uzupełniane są dane identyfikujące osobę, która wystawiła dokument będący przedmiotem wpisu”.

(akta kontroli str. 88-90, 91)

- dla pięciu objętych szczegółową kontrolą obiektów budowlanych nie zapewniono dokonywania wpisów w książkach obiektów budowlanych w części: IV, VIII.1., IX.1., IX.2. – dla GDK ul. Szczecińska 17, Gryfino<sup>35</sup>; VIII.1., VIII.2., IX.1. – dla GDK „Pałacyk pod Lwami”<sup>36</sup>; IX.1. – dla świetlicy wiejskiej w Bartkowie<sup>37</sup>; IX.1. – dla świetlicy wiejskiej w Krzypnicy<sup>38</sup>; VIII.1., VIII.2., IX.1., IX.2., XI – dla świetlicy wiejskiej w Wełtyniu<sup>39</sup>.

(akta kontroli str. 195-254)

<sup>33</sup> Tj. GDK ul. Szczecińska 17, Gryfino; GDK ul. Bolesława Chrobrego 48, Gryfino (tzw. Pałacyk pod Lwami); świetlice wiejskie w Bartkowie, Krzypnicy, Wełtyniu.

<sup>34</sup> W szczególności ww. obiektów objętych szczegółową kontrolą.

<sup>35</sup> Ustalenia PINB zawarte w pkt 9 protokołu z 2 grudnia 2021 r. z czynności kontrolnych dokonanych w zakresie utrzymania i użytkowania obiektu budowlanego.

<sup>36</sup> Ustalenia PINB zawarte w pkt 9 protokołu z 23 listopada 2021 r. z czynności kontrolnych dokonanych w zakresie utrzymania i użytkowania obiektu budowlanego.

<sup>37</sup> Ustalenia PINB zawarte w pkt 9 protokołu z 24 listopada 2021 r. z czynności kontrolnych dokonanych w zakresie utrzymania i użytkowania obiektu budowlanego.

<sup>38</sup> Ustalenia PINB zawarte w pkt 9 protokołu z 25 listopada 2021 r. z czynności kontrolnych dokonanych w zakresie utrzymania i użytkowania obiektu budowlanego.

<sup>39</sup> Ustalenia PINB zawarte w pkt 9 protokołu z 29 listopada 2021 r. z czynności kontrolnych dokonanych w zakresie utrzymania i użytkowania obiektu budowlanego.

Dyrektor wyjaśniła: „Książki (...) są rejestrowane na bieżąco, wpisy dot. tabel opracowań, dokumentacji technicznych, odbioru robót nie były prowadzone, ponieważ w swoich zasobach nie posiadamy ww. dokumentacji. Wszystkie dokumenty znajdują się w Urzędzie Miasta i Gminy Gryfino. GDK nie jest właścicielem czterech z pięciu obiektów objętych kontrolą”.

(akta kontroli str. 355-356, 357)

2. W toku oględzin 4 listopada 2021 r. przebiegu czynności w trakcie symulacji (ćwiczeń aplikacyjnych) wystąpienia sytuacji zagrażającej życiu lub zdrowiu użytkowników obiektu użyteczności publicznej – GDK, nie było możliwe odtworzenie zapisu ze wszystkich czterech kamer z wybranego przez kontrolera przedziału czasowego.

(akta kontroli str. 44-45)

Stosownie do treści § 3 ust. 1 Regulaminu funkcjonowania, obsługi i eksploatacji monitoringu wizyjnego w budynku głównym GDK przy ul. Szczecińskiej 17 w Gryfinie<sup>40</sup>, system monitoringu wizyjnego obejmuje w szczególności: kamery, rejestrator, okablowanie i oprogramowanie monitoringu, a ponadto stanowisko umożliwiające podgląd obrazu z kamer i rejestratora. Monitoring funkcjonuje całodobowo, nagrania obrazu placówka przechowuje przez okres nie dłuższy niż 10 dni od dnia nagrania (§ 4 ust. 1 i 4 Regulaminu). Miejsce zapisu obrazu znajduje się w pomieszczeniu Kina Gryf (załącznik nr 1 do Regulaminu).

(akta kontroli str. 66-70)

Dyrektor wyjaśniła: „Odtworzenie nagrania nie było możliwe ze względu na uszkodzony zasilacz urządzenia rejestrującego. (...) Po zakupie oryginalnego zasilacza problem został rozwiązany”.

(akta kontroli str. 71-72, 74)

3. W okresie objętym kontrolą w GDK nie realizowano zaleceń<sup>41</sup> sformułowanych w protokołach kontroli obiektów objętych szczegółową kontrolą (okresowych rocznych i pięcioletniej), realizowanych na podstawie art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 Prawa budowlanego.

(akta kontroli str. 362-391)

Na podstawie art. 61 pkt 1 ustawy Prawo budowlane, właściciel lub zarządca obiektu budowlanego jest obowiązany utrzymywać i użytkować obiekt zgodnie z zasadami, o których mowa w art. 5 ust. 2, tj. w należytych stanie technicznym i estetycznym, nie dopuszczając do nadmiernego pogorszenia jego właściwości użytkowych i sprawności technicznej, w szczególności w zakresie związanym z wymaganiami, o których mowa w ust. 1 pkt 1-7 tej ustawy.

Dyrektor wyjaśniła: „(...) GDK stara się wykonywać zalecenia we wszystkich budynkach w mieście i świetlicach wiejskich. Jednak brak wystarczających środków finansowych nie pozwala nam tego zrobić wszędzie i od razu. (...)”.

(akta kontroli str. 88-90, 91)

4. W okresie objętym kontrolą budynek świetlicy wiejskiej w Wełtyniu nie był poddawany kontroli okresowej systemu ogrzewania, pomimo zainstalowania w nim kotła o mocy 58 kW.

(akta kontroli str. 93, 389)

<sup>40</sup> Stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 1/2020 Dyrektora GDK z 2 stycznia 2020 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu.

<sup>41</sup> Od siedmiu do dziewięciu zaleceń w przypadku obiektu GDK przy ul. Szczecińskiej 17 w Gryfinie, od jednego do sześciu – „Pałacyk pod Lwami”, od trzech do czterech – świetlica wiejska w Bartkowie, od czterech do sześciu – świetlica wiejska w Krzypnicy, od dwóch do sześciu – świetlica wiejska w Wełtyniu.

Stosownie do dyspozycji art. 23 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy o charakterystyce energetycznej budynków, właściciel lub zarządca budynku jest obowiązany poddać budynki w czasie ich użytkowania kontroli okresowej, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego systemu ogrzewania, z uwzględnieniem efektywności energetycznej kotłów oraz dostosowania ich mocy do potrzeb użytkowych, co najmniej raz na 5 lat – dla kotłów o nominalnej mocy cieplnej od 20 kW do 100 kW.

Dyrektor wyjaśniła: „Budynki GDK były poddawane kontroli stanu technicznego: roczne oraz pięcioletnie. Ww. protokołach jest na bieżąco sprawdzana oszczędność energii, izolacja cieplna, urządzenia i instalacje oraz ich stan”.

(akta kontroli str. 88-90, 92)

NIK zauważa, że złożone wyjaśnienia nie odnoszą się do kontroli okresowej systemu ogrzewania w budynku świetlicy wiejskiej w Wełtyniu, która nie była wykonywana.

5. Budynki objęte szczegółową kontrolą (obiekty użyteczności publicznej) nie zapewniały niezbędnych warunków do korzystania przez osoby niepełnosprawne, stosownie do dyspozycji art. 5 ust.1 pkt 4 Prawa budowlanego. Budynek główny „Pałacyku pod Lwami” nie spełniał warunków dostępu dla osób niepełnosprawnych poruszających się na wózkach inwalidzkich; świetlica wiejska w Bartkowie nie była wyposażona w toaletę dla osób niepełnosprawnych na wózkach inwalidzkich; świetlica wiejska w Krzypnicy nie spełniała warunków bezkolizyjnej dostępności dla osób niepełnosprawnych na wózkach inwalidzkich (zbyt wysoki próg w drzwiach wejściowych); świetlica wiejska w Wełtyniu nie była wyposażona w podjazdy, toalety i windy dla osób niepełnosprawnych; siedziba GDK nie była wyposażona w toalety dla osób niepełnosprawnych, stwierdzono zbyt wysoki próg wejściowy do sali kinowej oraz brak wydzielonego miejsca na sali kinowej dla osoby na wózku inwalidzkim<sup>42</sup>.

(akta kontroli str. 362-391, 195-269)

Zgodnie z dyspozycją art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o dostępności, podmiot publiczny zapewnia dostępność osobom ze szczególnymi potrzebami przez stosowanie uniwersalnego projektowania lub racjonalnych usprawnień. W ramach zapewniania dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami podejmuje działania mające na celu uwzględnianie potrzeb tych osób w planowanej i prowadzonej działalności oraz usuwanie barier, a także zapobieganie ich powstawaniu.

Dyrektor wyjaśniła: „GDK oznakował początek i koniec schodów taśmą lub farbą o kolorze żółtym w celu ułatwienia poruszania się osobom z dysfunkcjami narządu wzroku we wszystkich swoich obiektach. GDK zapewnił dostępność swojej strony internetowej zgodnie z ustawą z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych. Oświadczenie w sprawie dostępności ma zastosowanie do <https://gdk.com.pl> strony internetowej GDK. Ze względu na niewystarczające środki finansowe nie jest możliwe zapewnienie niezbędnych warunków do korzystania przez osoby niepełnosprawne”.

(akta kontroli str. 88-90, 92)

6. Instrukcje bezpieczeństwa pożarowego opracowane w grudniu 1998 r. dla obiektu znajdującego się przy ul. Szczecińskiej 17 w Gryfinie, tj. budynku GDK oraz w listopadzie 2010 r. dla obiektu znajdującego się przy ul. Bolesława Chrobrego 48, tj. budynku GDK „Pałacyku pod Lwami” nie były poddawane okresowym aktualizacjom, co najmniej raz na dwa lata.

(akta kontroli str. 85-87)

<sup>42</sup> Powyższe zostało stwierdzone również przez PINB w protokołach kontroli zleconych przez NIK na podstawie art. 12 pkt 3 ustawy o NIK.

Zgodnie z treścią § 6 ust. 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów<sup>43</sup>, instrukcję należy poddawać okresowym aktualizacjom, co najmniej raz na dwa lata, a także po zmianach sposobu użytkowania obiektu, które wpływają na zmianę warunków ochrony przeciwpożarowej.

Dyrektor wyjaśniła: „(...) aktualnie instrukcje bezpieczeństwa pożarowego dla budynku GDK (...) oraz dla Pałacyku pod Lwami (...) są w trakcie aktualizacji i do 15 stycznia 2022 r. będą wykonane”.

(akta kontroli str. 88-90, 92)

7. Roczny przegląd instalacji i urządzeń gazowych na propan-butan w świetlicy wiejskiej w Wełtyniu został przeprowadzony dopiero 6 września 2021 r., pomimo że datę tego przeglądu ustalono na wrzesień 2020 r. (w protokole nr 04/19 z 2 września 2019 r.).

(akta kontroli str. 391)

Stosownie do dyspozycji art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c Prawa budowlanego, obiekty budowlane powinny być w czasie ich użytkowania poddawane przez właściciela lub zarządcę kontroli okresowej, co najmniej raz w roku, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego instalacji gazowych oraz przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych).

Dyrektor wyjaśniła: „Roczny przegląd instalacji urządzeń gazowych nie został przeprowadzony z powodu wyłączenia świetlicy z działalności w związku z pandemią COVID-19, nie odbywały się spotkania, zabawy, kuchnia została całkowicie wyłączona. (...) ww. świetlicy nie było zatrudnionego pracownika. Świetlica zaczęła na nowo funkcjonować od 1 czerwca 2021 r.”

(akta kontroli str. 355-356, 357)

8. W GDK nie wykonano obowiązków wynikających z informacji z 30 grudnia 2019 r. sporządzonej przez mistrza kominarskiego (uprawnienia nr 13076/96). W dokumencie tym zawarto obowiązek wykonania w 11 placówkach sprawnie działającej wentylacji oraz jej wyprowadzenia ponad dach w przewodach z materiałów niepalnych i izolowanych w terminie do 30 września 2020 r. Informacja nie została przyjęta do wiadomości, zleconych napraw nie wykonano, pomimo stwierdzenia nieprawidłowości mogących stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa ludzi i mienia w 11 obiektach (świetlicach wiejskich) zarządzanych przez GDK w miejscowościach: Czepino (brak sprawnej wentylacji w WC, kuchni i sali głównej), Daleszewo (czapa kominowa do remontu w kotłowni, niesprawna wentylacja w WC i kuchni), Chwarstnica (brak instalacji nawiewnej do kotłowni, pomieszczenia świetlicy, WC i łazienki, niesprawna wentylacja w kuchni), Sobiemyśl (brak wentylacji w kuchni, wentylacja niesprawna w toalecie i sali głównej), Borzym (brak sprawnej wentylacji w WC, kuchni, sali), Mielenko Gryfińskie (brak sprawnej wentylacji), Nowe Czarnowo (brak sprawnej wentylacji), Wełtyń (wentylacja niesprawna w WC, kuchni, sali nr 1), Krajnik (niesprawna wentylacja WC), Drzenin (niesprawna wentylacja WC), Bartkowo (niesprawna wentylacja w WC, sali głównej, kuchni).

(akta kontroli str. 271)

Dyrektor wyjaśniła: „GDK rokrocznie przeprowadza wszystkie przeglądy kominarskie. Niestety informacja o usterkach z 2019 r. nie została podpisana wraz z przeglądem kominarskim, tylko pracownik umieścił ją w innym segregatorze. Dnia

<sup>43</sup> Dz. U. Nr 109 poz. 719 ze zm.

8 grudnia 2021 r. zostało przedłożone pismo do Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino, zestawienie i zalecenia z przeglądów rocznych i pięcioletnich stanu technicznego obiektów, przeglądów elektrycznych i kominiarskich wszystkich obiektów GDK”.

(akta kontroli str. 355-356, 357)

W związku z ustalonymi nieprawidłowościami, pismem z 7 grudnia 2021 r. kontroler NIK działając w trybie art. 51 ust. 1 ustawy o NIK, poinformował Dyrektora o stwierdzeniu bezpośredniego niebezpieczeństwa dla życia, zdrowia ludzkiego oraz możliwości powstania znacznej szkody w mieniu, w związku z ustaleniem ww. nieprawidłowości w 11 obiektach (świetlicach wiejskich) zarządzanych przez GDK.

(akta kontroli str. 272)

Pismem z 8 grudnia 2021 r. Dyrektor poinformowała kontrolera o podjętych działaniach zapobiegających stanowi zagrożenia, w szczególności o: nawiązaniu kontaktu z wykonawcą; dokonaniu inwentaryzacji wentylacji w obiektach świetlic wiejskich; zaplanowaniu prac do 10 grudnia 2021 r. (- świetlica wiejska w Daleszewie - wyczyszczenie przewodu wentylacyjnego w kuchni, - świetlica wiejska w Czepinie - czyszczenie i wymiana wyciągu elektrycznego w pomieszczeniu WC, - świetlica wiejska w Chwarstnicy - naprawa wentylacji w pomieszczeniach WC, - świetlica wiejska w Sobiemyślu - czyszczenie siatek na daszkach wentylacyjnych, we wszystkich pomieszczeniach świetlicy wymiana anemostatów); przedłożeniu 8 grudnia pisma do Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino, zestawienia i zaleceń z przeglądów rocznych i pięcioletnich stanu technicznego obiektów, przeglądów elektrycznych i kominiarskich wszystkich obiektów GDK; składanych ofertach na aktualny przegląd kominiarski; zleceniu wykonania aktualnego przeglądu kominiarskiego w dwóch obiektach w mieście i 16 świetlicach wiejskich.

(akta kontroli str. 348)

9. W siedzibie GDK, „Pałacyku pod Lwami” oraz świetlicy wiejskiej w Wełtyniu nie zostały zapewnione odpowiednie warunki ewakuacji. Wyniki kontroli (zleconych przez NIK na podstawie art. 12 pkt 3 ustawy o NIK) zrealizowanych przez KPPSP wykazały m.in., że: - w „Pałacyku pod Lwami”<sup>44</sup> i świetlicy wiejskiej w Wełtyniu<sup>45</sup> na drogach ewakuacyjnych znajdowały się wykładziny podłogowe PCV, na które nie przedstawiono dokumentu potwierdzającego, że nie były one łatwo zapalne; - w siedzibie GDK<sup>46</sup> została przekroczona długość dojścia ewakuacyjnego o ponad 100 % oraz oświetlenie ewakuacyjne było niesprawne. Skutkiem powyższego ww. obiekty nie znajdowały się w należyłym stanie i stanowiły zagrożenie dla środowiska, zdrowia lub życia ludzi, bezpieczeństwa ludzi lub mienia.

(akta kontroli str. 281-284, 285-289, 290-294, 295-297, 298-299, 305-307)

Dyrektor wyjaśniła: „(...) - GDK przejął budynki w użyczenie wraz z zastawą wykładziną, na którą nie zostały przekazane nam atesty; - budynek GDK jest budynkiem sprzed 1945 r. i nie był modernizowany. Po ostatnim przeglądzie pomiarów ochronnych i stwierdzeniu niesprawnego oświetlenia awaryjnego na sali kinowej, GDK złożył zapytania ofertowe na naprawę ww. oświetlenia awaryjnego. Po wyborze oferty oświetlenie awaryjne zostanie naprawione”.

(akta kontroli str. 358-359, 360)

<sup>44</sup> Protokół ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych KPPSP nr PZ.5580.20.1.2021 z 25 listopada 2021 r.

<sup>45</sup> Protokół ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych KPPSP nr PZ.5580.17.1.2021 z 24 listopada 2021 r.

<sup>46</sup> Protokół ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych KPPSP nr PZ.5580.18.1.2021 z 29 listopada 2021 r.

10. W kontrolach zleconych przez NIK na podstawie art. 12 pkt 3 ustawy o NIK, KPPSP ustaliła m.in., że w budynkach zarządzanych przez GDK dopuszczono do sytuacji, w których: - w siedzibie GDK – nagromadzono materiały palne na nieużytkowej części poddasza; hydranty wewnętrzne nie spełniały wymagań w zakresie wydajności i ciśnienia (jeden z hydrantów miał uszkodzony zawór, brak hydrantu na II piętrze); instalacja odgromowa jest nieprawna technicznie; brak było dokumentu kwalifikującego palność foteli zamontowanych w sali kinowej; - w „Pałacyku pod Lwami” – obiekt nie dysponował przeciwpożarowymi wyłącznikami prądu; nagromadzono materiały palne na strychu; - w świetlicy wiejskiej w Bartkowie – sformułowano uwagi dotyczące instalacji odgromowej<sup>47</sup>; - w świetlicy wiejskiej w Krzypnicy – nie usunięto zanieczyszczeń z przewodów kominowych w ostatnim kwartale<sup>48</sup>; - w świetlicy wiejskiej w Wełtyniu – nie usunięto zanieczyszczeń z przewodów kominowych w przeciągu ostatnich sześciu miesięcy.

(akta kontroli str. 273-294)

Dyrektor wyjaśniła: „W siedzibie GDK na nieużytkowej części poddasza trzymano rekwizyty do spektakli, które zostaną usunięte. Hydranty i instalacja odgromowa zostanie naprawiona. Dostarczony będzie dokument kwalifikujący palność foteli zamontowanych w sali kinowej. - „Pałacyk pod Lwami” - brak przeciwpożarowego wyłącznika prądu, aktualnie trwają prace, aby został zamontowany. Nagromadzone materiały dekoracyjne ze strychu zostaną usunięte. - świetlica wiejska w Bartkowie - przegląd instalacji odgromowej przeprowadzono tego roku, protokoły zostały przekazane do Urzędu Miasta i Gminy w Gryfinie ze wszystkimi zaleceniami. - świetlica w Krzypnicy - świetlica nieużytkowana obecnie, wyłączona z użytku ze względu na brak osoby do pracy w świetlicy. Przegląd kominiarski wraz z czyszczeniem przewodów kominowych zaplanowano po 10 grudnia 2021 r. - świetlica wiejska w Wełtyniu - czyszczenie przewodów kominowych zaplanowano po 10 grudnia 2021r.”

(akta kontroli str. 358-359, 360)

## IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące uwagi i wnioski:

Wnioski

1. Bieżące dokonywanie wpisów w ksiązkach obiektów budowlanych.
2. Zapewnienie ciągłej sprawności systemu monitoringu.
3. Realizowanie zaleceń z protokołów kontroli obiektów i zintensyfikowanie działań w celu pozyskiwania środków finansowych na ten cel.
4. Przeprowadzanie kontroli okresowych systemu ogrzewania.
5. Zintensyfikowanie działań w celu zapewnienia niezbędnych warunków do pełnego korzystania z obiektów przez osoby niepełnosprawne.
6. Zaktualizowanie instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.
7. Terminowe przeprowadzanie przeglądów instalacji i urządzeń gazowych.
8. Naprawa systemów wentylacji w 11 świetlicach wiejskich.
9. Usunięcie nieprawidłowości w zarządzanych obiektach, stwierdzonych przez KPPSP, w tym zapewnienie odpowiednich warunków ewakuacji.

Uwagi

Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

<sup>47</sup> Protokół ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych KPPSP nr PZ.5580.15.1.2021 z 24 listopada 2021 r.

<sup>48</sup> Protokół ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych KPPSP nr PZ.5580.16.1.2021 z 24 listopada 2021 r.



## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, 27 grudnia 2021 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Szczecinie  
Dyrektor

Kontroler  
Robert Lewandowski  
Główny specjalista kontroli  
państwowej

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*