



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ – 4101-010-03/2014
P/14/042

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie
ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin
T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66
lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/14/042 – Poszukiwanie osób zaginionych.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie ¹
Kontroler	Maciej Mikulski, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 91864 z dnia 18.08.2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1 - 2)
Jednostka kontrolowana	Komenda Powiatowa Policji w Wejherowie ² , ul. Dworcowa 14, 84-200 Wejherowo.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Krzysztof Lawer, Komendant KPP ³ od 15.02.2010 r. (dowód: akta kontroli str. 3-4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości⁴, działalność KPP Wejherowo w zakresie prowadzenia poszukiwań osób zaginionych oraz identyfikacji NN zwłok⁵ w okresie 1.07.2012 r. - 30.09.2014 r.

Uzasadnienie oceny ogólnej

NIK pozytywnie oceniła:

- wszczynanie postępowań poszukiwawczych bez zbędnej zwłoki,
- weryfikację informacji uzyskanych w toku prowadzonych poszukiwań,
- podejmowanie działań poszukiwawczych we współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi,
- przestrzeganie procedur związanych z identyfikacją NN zwłok.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły:

- nieprzestrzeganie procedur w zakresie: wprowadzania danych osób zaginionych do ewidencji policyjnej; prowadzenia czynności dotyczących zaginionych zakwalifikowanych do III kategorii po 30 dniu od dnia zgłoszenia zaginięcia; występowania do Komendy Głównej Policji z wnioskiem o wszczęcie poszukiwania za granicą; sporządzania i przekazywania do Komendy Wojewódzkiej Policji analiz i ocen wykonywanych czynności poszukiwawczych zaginionych kategorii I wraz z wnioskami i planami dalszych poszukiwań,
- niepobraenia w 2 sprawach poszukiwawczych materiału biologicznego i braku zlecenia oznaczenia profilu DNA osoby zaginionej, pomimo upływu 180 dni od prowadzenia poszukiwań oraz pobrania w 1 sprawie materiału biologicznego z przekroczeniem terminu 180 dni.

¹ dalej NIK.

² dalej KPP lub KPP Wejherowo.

³ dalej Komendant.

⁴ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁵ niezidentyfikowane zwłoki ludzkie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Ustalenia ogólne.

Obowiązki związane z poszukiwaniem osób zaginionych i identyfikacją NN zwłok przypisane zostały w KPP Wejherowo:

- Wydziałowi Kryminalnemu⁶ (Zespół Poszukiwań i Identyfikacji Osób⁷),
- Wydziałowi Prewencji⁸ (Zespół ds. Prewencji Kryminalnej Nieletnich i Patologii⁹).
(dowód: akta kontroli str. 3, 5-25, 188-213)

Przyjmowaniem zawiadomień o zaginięciu zajmowali się, m.in. funkcjonariusze Zespołu Dyżurnych¹⁰ KPP Wejherowo. Zatrudnienie w ZD na dzień 30.09.2014 r. wyniosło 11 etatów¹¹.

(dowód: akta kontroli str. 3, 26-47, 188-213)

ZPIO wyposażony został w 2 stanowiska komputerowe z dostępem do bazy w Krajowego Systemu Informacyjnego Policji¹² oraz jedno stanowisko komputerowe z dostępem do Internetu¹³. Do dyspozycji funkcjonariuszy ZPIO prowadzących poszukiwania przeznaczony był samochód osobowy.

(dowód: akta kontroli str. 3, 48-49)

6 z 9 funkcjonariuszy WP i WK objętych dobrowolnym badaniem ankietowym, wskazało w anonimowej ankiecie, że zaopatrzenie KPP w sprzęt teleinformatyczny, biurowy oraz transportowy nie umożliwia prawidłowej realizacji zadań w zakresie poszukiwania osób zaginionych, ponieważ brakuje służbowych telefonów komórkowych, stanowisk komputerowych z dostępem do KSIP, pojazdów służbowych i urządzeń GPS. 3 funkcjonariuszy stwierdziło, że zaopatrzenie w ww. sprzęt umożliwia wykonywanie tych zadań Według 5 policjantów Internet działa sprawnie i podczas wykonywania obowiązków służbowych w zakresie dokonywania czynności identyfikacyjnych nie napotymano na trudności, zaś 4 policjantów oceniło, że nie ma łatwego dostępu do sieci w celu dokonania ww. czynności. 3 funkcjonariuszy uważa, że stan kadrowy ich komórki jest adekwatny do ilości prowadzonych spraw poszukiwawczych, zaś 6 że brakuje od 1¹⁴ do 2¹⁵ etatów.

(dowód: akta kontroli str. 217-262)

Komendant wyjaśnił: z uwagi na braki w sprzęcie transportowym ww. samochód często jest udostępniany innym Wydziałom. Przebieg pojazdu (ponad 200.000 km) i czas eksploatacji są przyczyną bardzo częstych jego awarii. Komendant dodał, że poza dostępem do sieci TP SA na terenie województwa pomorskiego WK nie posiada żadnych innych środków technicznych mogących służyć do poszukiwań osób zaginionych. Z uwagi na realizowaną przebudowę budynku KPP istnieje możliwość poprawy warunków lokalowych i wyposażenia w stanowiska komputerowe z dostępem do KSIP.

(dowód: akta kontroli str. 48-50)

⁶ dalej WK.

⁷ dalej ZPIO - w zespole zatrudnione były 3 osoby: A.K. - 9 lat i 7 m-cy pracy w Policji, w tym 1 rok i 2 m-ce w ZPIO; A.P. - 10 lat i 8 m-cy w Policji, w tym 11 m-cy w ZPIO, A.S. - 1 rok i 8 m-cy pracy w Policji, w tym 3 m-ce w ZPIO

⁸ dalej WP.

⁹ dalej ZPKNiP – w zespole zatrudnione były 4 osoby: J.K. - 10 lat i 1 m-c pracy w Policji, w tym 4 lata i 2 m-ce w ZPKNiP, E.G. - 14 lat 10 m-cy pracy w Policji, w tym 3 lata i 8 m-cy w ZPKNiP, A.H. - 6 lat i 5 m-cy pracy w Policji, w tym 8 m-cy w ZPKNiP, D.D. - 3 lata i 4 m-ce pracy w Policji, w tym 4 m-ce w ZPKNiP. Zespół zajmował się poszukiwaniem zaginionych osób małoletnich zakwalifikowanych do kategorii III zaginięcia.

¹⁰ dalej ZD.

¹¹ 5 dyżurnych, 5 zastępców dyżurnych i 1 pomocnik dyżurnego.

¹² dalej również KSIP, utworzony na podstawie Decyzji Nr 125 Komendanta Głównego Policji z dnia 5 kwietnia 2013 r. w sprawie funkcjonowania Krajowego Systemu Informacyjnego Policji (dalej Decyzja Nr 125) - zwany dalej KSIP lub ewidencją policyjną.

¹³ sprzęt prywatny wykorzystywany w służbie za zgodą Komendanta.

¹⁴ w 3 ankietach.

¹⁵ w 3 ankietach.

W dniach 30.10.2012 r. i 18.12.2013 r. funkcjonariusze Komendy Wojewódzkiej Policji w Gdańsku¹⁶ z Zespołu Poszukiwań Celowych przeprowadzili szkolenie funkcjonariuszy jednostek podległych (w tym KPP) z zakresu poszukiwania osób zaginionych i identyfikacji NN zwłok, w szczególności rejestrowania zdarzeń, sposobu realizacji poszukiwań zaginionych kategorii III¹⁷, zabezpieczenia materiału biologicznego do badań, komunikacji z osobą zgłaszającą zaginięcie.

(dowód: akta kontroli str. 51-55)

Funkcjonariusze KPP m.in. z WK, Wydziału Dochodzeniowo-Śledczego i WP, zostali zobligowani¹⁸ przez Komendanta do zapoznania się treścią zarządzenia nr 124 Komendanta Głównego Policji z dnia 4 czerwca 2012 r. w sprawie prowadzenia przez Policję poszukiwania osoby zaginionej oraz postępowania w przypadku ujawnienia osoby o nieustalonej tożsamości lub znalezienia nieznanymi zwłok oraz szczątków ludzkich¹⁹ i wytycznych oraz interpretacji ww. zarządzenia. W listopadzie 2013 r., na wniosek KWP, ww. funkcjonariuszy zapoznano z procedurą działania w zakresie profilowania DNA i rejestracji profili w przypadku ujawnienia NN zwłok.

(dowód: akta kontroli str. 56-94)

W sierpniu i październiku 2013 r. oraz styczniu i lipcu 2014 r. Naczelnik oraz zastępca Naczelnika WK przeprowadzili szkolenia w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów ZPIO z zakresu wykorzystania metod pracy operacyjnej (w tym współpracy z WTO) w trakcie wykonywania czynności dotyczących poszukiwania osób zaginionych. W okresie od 29.01.2013 r. do 16.07.2014 r. z zagadnieniami w zakresie poszukiwania osób zaginionych zostali zapoznawani funkcjonariusze, nowoprzyjęci do WK.

(dowód: akta kontroli str. 95-109)

Komendant wyjaśnił, że weryfikacja wiedzy i umiejętności funkcjonariuszy zajmujących się problematyką osób zaginionych i ujawniania NN zwłok jest oceniana w trakcie omawiania bieżących postępów w poszczególnych sprawach, podczas których funkcjonariusze, w oparciu o przebyte szkolenia i samokształcenia oraz w oparciu o nabyte doświadczenie zawodowe, przedstawiają koncepcje dalszego prowadzenia poszczególnych spraw.

(dowód: akta kontroli str. 48-49)

W okresie objętym kontrolą w KPP Wejherowo przeprowadzona została (przez KWP) jedna kontrola zewnętrzna, dotycząca poszukiwania osób zaginionych - w zakresie realizacji czynności poszukiwawczych 7 osób zaginionych w latach 1994-2008. W czasie kontroli stwierdzono braki w dokonaniu ocen przeprowadzonych czynności i wyznaczenia kierunków dalszej realizacji spraw poszukiwawczych. Zalecono wykonywanie progresji wiekowej i wprowadzanie jej do ewidencji policyjnej. KWP zaleciła także oznaczanie kodu DNA materiału biologicznego osób spokrewnionych z zaginionymi.

(dowód: akta kontroli str. 110-112)

W okresie od maja 2013 r. do czerwca 2014 r. KWP przesyłała do KPP Wejherowo wytyczne dotyczące postępowania w zakresie poszukiwania osób zaginionych i identyfikacji NN zwłok.

(dowód: akta kontroli str. 113-124)

Na 9 funkcjonariuszy WP i WK, 4 w anonimowej ankiecie wskazało, że zna bardzo dobrze, zaś 5 że zna dobrze przepisy zarządzenia 124. Wszyscy ankietowani

¹⁶ dalej KWP lub KWP w Gdańsku.

¹⁷ kategorie zaginięcia nadawane zgodnie z wytycznymi zarządzenia Komendanta Głównego Policji nr 124 - zwane dalej kategorią I, kategorią II lub kategorią III.

¹⁸ w czerwcu 2012 r. oraz maju i czerwcu 2013 r.

¹⁹ Dz. Urz. KGP poz. 29 ze zm. - dalej zarządzenie 124.

dobrze ocenili system szkolenia centralnego, lokalnego i zewnętrznego w zakresie poszukiwania osób zaginionych oraz przygotowanie do ww. zadań policjantów na stanowiskach kierowania (dyżurnych).

(dowód: akta kontroli str. 217-262)

Kontrola prawidłowości prowadzonych poszukiwań osób zaginionych w KPP Wejherowo była sprawowana w ramach nadzoru funkcjonalnego, m.in poprzez zapoznanie się kadry kierowniczej z wpływającą dokumentacją, jej weryfikacją pod kątem właściwości podmiotowej i przedmiotowej, wpisem poleceń do karty nadzoru tej sprawy, weryfikację poprawności rejestracji, bieżące omawianie na odprawach służbowych postępów w czynnościach poszukiwawczych, osobisty udział w czynnościach poszukiwawczych w terenie oraz szukania rozwiązań skutecznego poszukiwania takich osób.

(dowód: akta kontroli str. 48-50)

W działalności KPP w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność KPP w zbadanym obszarze.

Ustalone
nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Opis stanu
faktycznego

2. Działania związane z poszukiwaniami osób zaginionych.

2.1 Przyjmowanie zawiadomień o zaginięciu osoby.

Spośród 293 zawiadomień o zaginięciu osoby, przyjętych przez KPP w badanym okresie, badaniem w zakresie przyjmowania zawiadomień i prowadzenia czynności poszukiwawczych objęto 17 spraw, z tego:

- 2 kategorii I,
- 4 kategorii II, z czego 1 prowadzona powyżej 180 dni,
- 11 kategorii III (we wszystkich przypadkach zaginionymi były osoby małoletnie), z czego 8 prowadzonych powyżej 30 dni.

(dowód: akta kontroli str. 125-145)

We wszystkich badanych sprawach, dyżurny KPP Wejherowo niezwłocznie zarejestrował zawiadomienie oraz osobę zaginioną w KSIP, zgodnie z wymogiem § 5 ust. 1 zarządzenia 124, nadając odpowiednią kategorię zaginięcia (§ 2 ust. 1 pkt 2 - 4 zarządzenia 124).

(dowód: akta kontroli str. 146-148, 159-165)

Przy przyjęciu zgłoszenia o zaginięciu osoby, funkcjonariusze KPP nie odnotowali informacji wymaganych w § 4 ust. 1 zarządzenia 124, tj.:

- nazwy kont internetowych portali społecznościowych, do których osoba zaginiona należała (wymóg § 4 ust.1 pkt 14) - we wszystkich 17 badanych sprawach,
- grupy krwi osoby zaginionej (wymóg § 4 ust.1 pkt 4) w 14²⁰ z 17 spraw.

(dowód: akta kontroli str. 146-148, 159-165)

Komendant wyjaśnił, że przyczyną nieustalenia przez funkcjonariuszy KPP Wejherowo podczas przyjmowania zgłoszeń zaginięć nazw kont internetowych portali społecznościowych, do których należała osoba zaginiona lub z których korzystała oraz grupy krwi osoby zaginionej był brak wiedzy na ten temat przez osoby zgłaszające zaginięcie, mimo rozpytywania tych osób na te okoliczności.

(dowód: akta kontroli str. 166-171)

W przypadku 2 spraw²¹ zakwalifikowanych do kategorii I zaginięcia KPP przesłała do KWP drogą telegraficzną notatkę urzędową o zaginięciu, zgodnie z wymogiem

²⁰ KW-106968/12, KW-100772/12, KW-104940/12, KW-13977/13, KW-6600/13, KW-4589/13, KW-21919/13-1, KW-21919/13-2, KW-21919/13-3, KW-14851/13, KW-SWD-7499/13, KW-2545/14, KW-4047/13-1, KW-4047/13-2.

²¹ KW-106968/12, KW-100772/12.

§ 5 ust. 2 zarządzenia Nr 124. W ww. sprawach nie przesłano notatki do Komendy Głównej Policji²².

(dowód: akta kontroli str. 146-150, 159-165)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności KPP Wejherowo w opisanym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

W przypadku 2 spraw²³ zakwalifikowanych do kategorii I zaginięcia KPP nie przesłała notatki urzędowej o zaginięciu do komórki właściwej do prowadzenia (koordynacji) poszukiwań i identyfikacji osób w Biurze Kryminalnym KGP²⁴, co było niezgodne z wymogiem § 5 ust. 2 zarządzenia Nr 124.

(dowód: akta kontroli str. 146-150, 159-165)

Komendant wyjaśnił, że nieprzesłanie notatki urzędowej do Biura Kryminalnego KGP o zaginięciu osoby zakwalifikowanej do I kategorii w ww. sprawach *mogło wynikać z nieutrwalenia jeszcze wszystkich procedur dotyczących postępowania w takich sytuacjach z uwagi na krótki czas obowiązywania i pracy w oparciu o Zarządzenie 124/12/KGP.*

(dowód: akta kontroli str. 172-173)

2.2 Sposób i zakres poszukiwań (z wyłączeniem działań w zakresie porwań rodzicielskich i poszukiwań zagranicznych)

Opis stanu
faktycznego

We wszystkich 17 objętych badaniem sprawach, czynności poszukiwawcze podjęto w dniu przyjęcia zgłoszenia.

(dowód: akta kontroli str. 146-165)

W 15 na 17 spraw nie występowały przypadki nieuzasadnionej zwłoki w podejmowaniu czynności poszukiwawczych. W 2 sprawach przez odpowiednio 108 i 44 dni nie podejmowano żadnych czynności poszukiwawczych. Dotyczyło to:

- sprawy KR-5470-558/13, zakwalifikowanej do II kategorii - w okresie od 2.08.2013 r. (10 dni po zaginięciu) do 19.11.2013 r. (odnalezienie zwłok zaginionego), tzn. przez 108 dni nie podjęto żadnej czynności poszukiwawczej,
- sprawy KW-104940/12, zakwalifikowanej do kategorii II, w okresie od 3.09.2012 r. (wniosek do Wydziału Technik Operacyjnych KWP²⁵ o wykaz połączeń telefonicznych) do 18.10.2012 r. (oświadczenie zaginionej o powrocie do miejsca zamieszkania), tzn. przez 44 dni nie podjęto żadnej czynności poszukiwawczej.

(dowód: akta kontroli str. 146-165)

Komendant wyjaśnił, że w sprawie KW-104940/12 mniejsza intensywność innych czynności poszukiwawczych, poza ustaleniem lokalizacji telefonu osoby zaginionej, wynikała z faktu, że zaginiona utrzymywała stały, telefoniczny kontakt ze zgłaszającym mężem, zaś w sprawie KR-5470-558/13, po spenetrowaniu całości terenu, gdzie zaginiony mógł się udać, zaprzestano tych działań po kilku dniach z uwagi na wyczerpanie możliwości odnalezienia zaginionego. ZPIO otrzymał drogą operacyjną informację, że zwłoki zaginionego odnaleziono zakopane w ziemi w lesie na terenie służbowo podległym KMP w Gdynia.

(dowód: akta kontroli str. 166-171)

W przedłożonej dokumentacji sprawy KW-104940/12 brak było informacji wskazywanych przez Komendanta w wyjaśnieniach. W sprawie KR-5470-558/13, identyfikacja osoby zaginionej z NN zwłokami nastąpiła w dniu 19.11.2013 r., tj. 44 dni od ostatniej udokumentowanej czynności poszukiwawczej.

(dowód: akta kontroli str. 146-165)

²² dalej KGP.

²³ KW-106968/12, KW-100772/12.

²⁴ od 17.04.2012 r. Biuro Służby Kryminalnej KGP.

²⁵ dalej WTO.

W 16 na 17 badanych spraw dokumentację prowadzono w formie zgodnej z wymogami § 16 zarządzenia 124. W 1 sprawie²⁶ (II kategorii) nie założono i nie prowadzono teczki poszukiwania osoby zaginionej, co było niezgodne z § 16 ust. 3 zarządzenia 124.

(dowód: akta kontroli str. 146-165)

W jednej sprawie (KW-100772/12 - kategoria I) dokonano typowania zarejestrowanych w KSIP danych dotyczących osoby zaginionej z zarejestrowanymi w tym systemie danymi o ujawnionych NN zwłokach. W pozostałych 16 sprawach nie dokonano typowania.

(dowód: akta kontroli str. 149-165)

Spośród 17 badanych spraw, w 4 należało zlecić oznaczenie materiału genetycznego. W sprawach:

- nr KW-106968/12 (kategoria I) KPP dokonała pobrania materiału biologicznego i wystąpiła do Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji²⁷ o wyodrębnienie kodu DNA, po upływie 86 dni - zgodnie z § 9 ust. 1 pkt 12 zarządzenia nr 124,
- nr 13977/13 (kategoria II) KPP wystąpiła z wnioskiem do CLKP o wyodrębnienie DNA po 263 dniach, co było niezgodne z § 9 ust. 2 pkt 4 zarządzenia 124,
- nr KW-2545/14 i KW-SWD-7499/13 (sprawy kategorii III, dla których po 30 dniach stosować należało wytyczne dla poszukiwań kategorii II), KPP nie wystąpiła do CLKP o wyodrębnienie kodu DNA, pomimo upływu 180 dni od zaginięcia, co było niezgodne z § 9 ust. 2 pkt 4 zarządzenia 124.

(dowód: akta kontroli str. 149-165)

W sprawie KW-7499/13 Komendant wyjaśnił, że materiału genetycznego nie pobrano najprawdopodobniej z uwagi na fakt, że przez niedokonanie zmiany kategorii po 30 dniach z III na II przeoczono fakt konieczności oznaczenia DNA. Ponadto z akt sprawy wynika, że rodzina nie chciała uczestniczyć w czynnościach i wyrazić zgody na pobranie materiału porównawczego.

(dowód: akta kontroli str. 166-171)

W ww. sprawie KPP podjęła próbę pobrania materiału do badań DNA w dniu 25.04.2013 r., tj. 7 dni od zgłoszenia zaginięcia, co spotkało się z odmową współpracy przez rodziców zaginionej (która uciekła z ośrodka wychowawczego).

dowód: akta kontroli str. 164)

W żadnej ze spraw dotyczących 11 zaginionych, zakwalifikowanych do kategorii III, nie dokonano zmiany kategorii poszukiwania. W przypadku 3 na 11 osób zaginionych, poszukiwania nie przekroczyły okresu 30 dni i zgodnie z § 10 ust. 3 zarządzenia 124 nie było potrzeby ich kontynuowania, jako poszukiwań osoby zaginionej kategorii II.

(dowód: akta kontroli str. 153-165)

W 11 ww. przypadkach kategorii III, dotyczących zaginięć małoletnich, czynności poszukiwawcze były prowadzone w ciągu pierwszych 30 dni przez funkcjonariuszy ZPKNiP. W 9 na 11 przypadków nieodnalezienia osoby, w ciągu 30 dni policjanci z ZPKNiP przekazywali materiały wraz z analizą wykonanych czynności do ZPIO - zgodnie z § 10 ust. 4 zarządzenia 124

(dowód: akta kontroli str. 153-165)

W 12 sprawach na 17 objętych badaniem, KPP uzyskała informację o zaginionym, podejmując niezwłocznie działania zmierzające do ich weryfikacji.

(dowód: akta kontroli str. 146-165)

²⁶ KW-104940/12.

²⁷ zwane dalej CLKP.

W 4 sprawach kategorii II oraz 8 kategorii III (dla których poszukiwania po 30 dniach należało prowadzić jak dla kategorii II), odnalezienie osoby zaginionej nastąpiło w czasie krótszym niż 1 rok. W przypadku 2 spraw²⁸ kategorii I, poszukiwania prowadzone były powyżej 3 miesięcy.

(dowód: akta kontroli str. 149-165)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności KPP Wejherowo w opisanym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Niewykonanie wszystkich postanowień § 9 Zarządzenia Nr 124, tj:

a) w przypadku spraw I, II kategorii oraz III kategorii, dla których poszukiwania trwały powyżej 30 dni:

- w 1 sprawie kat. I²⁹, w 3 kat. II³⁰, oraz 2 kat. III (dla których poszukiwania po 30 dniach należało prowadzić jak dla kat. II)³¹, mimo wyrażenia zgody zgłaszającego zaginięcie, KPP nie publikowała zdjęcia osoby zaginionej na portalu KGP, co było niezgodne § 9 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 pkt 3 zarządzenia 124;
- w 1 sprawie kat. I³², w 2 kat. II³³, oraz 4 kat. III (dla których poszukiwania po 30 dniach należało prowadzić jak dla kat. II)³⁴, KPP nie uzyskała fotografii osoby zaginionej lub uzyskanej nie wprowadzano do ewidencji KSIP, co było naruszeniem § 9 ust. 1 pkt 8 i ust. 2 pkt 2 zarządzenia 124.

(dowód: akta kontroli str. 146-165)

Zgodne § 9 ust. 1 pkt 8 i 10 zarządzenia 124, w przypadku przyjęcia zawiadomienia o zaginięciu osoby zakwalifikowanej do kat. I należy niezwłocznie uzyskać najbardziej aktualną fotografię osoby zaginionej i zarejestrować w ewidencji policyjnej, a po uzyskaniu zgody osoby uprawnionej do złożenia zawiadomienia, opublikować informację o zaginięciu wraz ze zdjęciem na portalu internetowym KGP.

W myśl § 9 ust. 2 pkt 2 i 3 zarządzenia 124, w przypadku przyjęcia zawiadomienia o zaginięciu osoby zakwalifikowanej do kat. II należy, uzyskać fotografię osoby zaginionej i zarejestrować w ewidencji policyjnej, a po uzyskaniu zgody osoby uprawnionej do złożenia zawiadomienia, opublikować informację o zaginięciu wraz ze zdjęciem na portalu internetowym KGP.

Komendant wyjaśnił, że:

- w sprawie KW-100772/12 (kat. I) i KW-104940 (kat. II) uzyskane zdjęcia, z uwagi na niską jakość identyfikacyjną, nie nadawały się do publikacji,
- w sprawie KR.5470-558/2013 (kat. II) umieszczenie zdjęcia na portalu KGP uznano za niecelowe, albowiem zaginionego zidentyfikowano z NN zwłokami ujawnionymi na terenie KMP w Gdyni,
- w sprawie KW-14604/13 (kat. II) nie umieszczono zdjęcia w KSIP oraz portalu KGP, gdyż dostarczone przez zgłaszającą nie było dostatecznie czytelne,
- w sprawie KW-21919/13³⁵ umieszczenie zdjęcia na portalu KGP oraz KSIP uznano za niecelowe, albowiem ZPIO nazajutrz po przejściu sprawy od Wydziału Prewencji KPP w wyniku pracy operacyjnej ustalił miejsce pobytu zaginionych,
- w sprawie KW-4589/13³⁶ nie uzyskano zdjęcia z uwagi na nie dostarczenie fotografii przez zgłaszającego zaginięcie,
- w sprawie KW-6600/13³⁷ nie publikowano zdjęcia w KSIP z uwagi na ustalenie miejsca pobytu osoby zaginionej.

²⁸ sprawy KW-106968/12 i KW-100772/12.

²⁹ KW-100772/12.

³⁰ KW-104940/12, KR.5470-558/13, KW-14604/13.

³¹ KW-JED-775/2014, KW-21919/13.

³² KW-100772/12.

³³ KW-104940/12, KW-14604/13.

³⁴ KW-4589/13, KW-JED-775/2014, KW-6600/13, KW-21919/13.

³⁵ kat. III, dla której poszukiwania po 30 dniach należało prowadzić jak dla kat. II.

³⁶ kat. III, dla której poszukiwania po 30 dniach należało prowadzić jak dla kat. II.

Komendant nie wyjaśnił przyczyn braku publikacji zdjęcia na portalu oraz rejestracji w KSIP w sprawie KW-JED-775/2014³⁸ oraz dodał, że zarządzenie 124 nie narzuca okresu, w którym należy uzyskane zdjęcia osób zaginionych publikować na portalach.

(dowód: akta kontroli str. 166-171)

W sprawie KW-100772/12 (kat. I) należało uzyskać niezwłocznie najbardziej aktualną fotografię, zaś w sprawach KW-104940, KW-14604/13 (kat. II) uzyskaną fotografię osoby zaginionej (bez względu na stopień czytelności), należało zarejestrować w ewidencji policyjnej. W sprawie KW-4589/13 po 30 dniach od zaginięcia (zmiana kwalifikacji zaginięcia na II kategorię) należało uzyskać fotografię osoby zaginionej i zarejestrować w ewidencji policyjnej.

W sprawie KR.5470-558/2013 (kat. II) identyfikacja zwłok osoby zaginionej nastąpiła 19.11.2013 r., tj. po 121 dniach od zgłoszenia zaginięcia, zaś w sprawach KW-21919/13 i KW-6600/13 udokumentowane potwierdzenie miejsca pobytu zaginionych nastąpiło odpowiednio 15.01.2014 r., tj. po 40 i 31.01.2014 r., tj. po 18 dniach od zgłoszenia zaginięcia.

(dowód: akta kontroli str. 161-163)

b) W przypadku 2 z 17 badanych spraw, KPP Wejherowo nie zleciła oznaczenia kodu genetycznego materiału biologicznego pochodzącego od osoby zaginionej lub osób z nią spokrewnionych celem porównania go z profilami zarejestrowanymi w bazie danych DNA - w terminie 180 dni od dnia przyjęcia zawiadomienia o zaginięciu, co było niezgodne z § 9 ust. 2 pkt 4 zarządzenia 124. Dotyczyło to spraw:

- nr 13977/13 (kategoria II), KPP wystąpiła z wnioskiem do CLKP o wyodrębnienie DNA po 263 dniach od zgłoszenia zaginięcia,
- nr KW-2545/14 (kategorii III, dla której po 30 dniach stosować należało wytyczne dla poszukiwań kategorii II), KPP nie wystąpiła do CLKP o wyodrębnienie kodu DNA, pomimo że 180 dni od zaginięcia minęło 12.08.2014 r. (poszukiwania do zakończenia kontroli NIK nie zostały zakończone).

(dowód: akta kontroli str. 146-165)

Zgodnie z § 9 ust. 2 pkt 4 zarządzenia Nr 124, w przypadku przyjęcia zawiadomienia o zaginięciu osoby zakwalifikowanej do kategorii II, należy zlecić oznaczenie kodu genetycznego materiału biologicznego pochodzącego od osoby zaginionej lub osób z nią spokrewnionych celem porównania go z profilami zarejestrowanymi w bazie danych DNA w terminie 180 dni od dnia przyjęcia zawiadomienia o zaginięciu.

Komendant wyjaśnił, że:

- w sprawie KW-13977/13 - materiału genetycznego nie pobrano w terminie, albowiem trwały czynności zmierzające do ustalenia krewnych zaginionego, który (...) *nie jest spokrewniony ze zgłaszającym zaginięcie. Został on adaptowany a biologicznych rodziców nie zdołano ustalić (...)*,
- w sprawie KW-2545/14 - materiału genetycznego nie pobrano w terminie, albowiem wydłużyły się czynności zmierzające do ustalenia miejsca pobytu najbliższych biologicznych krewnych zaginionej. Ponadto ustalono, że zaginiona przebywa na terenie Niemiec i często kontaktuje się telefonicznie z ojcem. Zgłoszone zaginięcia jest wynikiem ucieczki z Ogniska Wychowawczego, w którym umieszczona jest przymusowo na mocy postanowienia Sądu.

(dowód: akta kontroli str. 166-171)

³⁷ kat. III, dla której poszukiwania po 30 dniach należało prowadzić jak dla kat. II.

³⁸ kat. III, dla której poszukiwania po 30 dniach należało prowadzić jak dla kat. II.

2. W przypadku sprawy KW-104940/12, zakwalifikowanej do II kategorii, nie założono i nie prowadzono oddzielnej teczki poszukiwania osoby zaginionej, co było niezgodne z § 16 ust. 3 zarządzenia 124.

Dokumentacja ww. sprawy znajdowała się w zbiorczej teczce wspólnie z innymi sprawami zaginięcia kategorii III.

(dowód: akta kontroli str. 159-165)

Komendant potwierdził, że nie prowadzono osobnej teczki dla ww. sprawy, nie wyjaśniając przyczyn włączenia materiałów tej sprawy do teczki zaginięć wraz z materiałami dotyczącymi zaginięć innych osób.

(dowód: akta kontroli str. 166-171)

3. W 6 sprawach³⁹ (kategoria III) dotyczących 8 osób, nie odnaleziono osoby zaginionej w ciągu 30 dni, a mimo tego nie dokonano zmiany kategorii i nie kontynuowano poszukiwania w zakresie właściwym dla osoby zaginionej kategorii II, co było niezgodne z § 10 ust. 3 zarządzenia 124.

W ww. sprawach poszukiwania były prowadzone w terminie od 40 do 229 dni.

(dowód: akta kontroli str. 153-165)

Komendant wyjaśnił, że w większości prowadzonych przez KPP Wejherowo spraw, które po 30 dniach z kategorii III dalej miały być prowadzone jako sprawy o zaginięcie z kategorii II, dokonano takiej zmiany, *natomiast w ośmiu zakwestionowanych sprawach, brak zmiany kategorii wynikał z niedokładnej interpretacji przepisów w tym zakresie wynikającej głównie z bardzo krótkiego czasu pracy w oparciu o zarządzenie 124/12/KGP (sprawy wszczęte krótko po nowelizacji przepisów).*

(dowód: akta kontroli str. 166-171)

4. W przypadku 2 spraw poszukiwań małoletnich kat. III (KW-JED-775/2014, KW-6600/13), po 30 dniach od zgłoszenia zaginięcia, ZPKNiP nie przekazał ww. spraw wraz z analizą wykonywanych czynności do WK, co było niezgodne z § 10 ust. 4 zarządzenia 124.

Poszukiwania w sprawie KW-JED-775/2014 wszczęto 13.01.2014 r. a zakończono 1.04.2014 r. (trwały 78 dni), zaś w sprawie KW-6600/13 wszczęto 25.04.2013 r., a zakończono 8.07.2013 r. (trwały 74 dni).

(dowód: akta kontroli str. 153-165)

Komendant wyjaśnił, że sprawy KW-JED-775/2014 nie przekazano do ZPIO, jednakże po upływie 30 dni, poinformowano specjalistę w/w Zespołu o prowadzeniu takiego zawiadomienia. W toku czynności nawiązano kontakt telefoniczny z byłą żoną zgłaszającego, która potwierdziła fakt przebywania z synem w Anglii, podając adres zamieszkania. Sprawa KW-6600/13 nie została przekazana do ZPIO, gdyż funkcjonariusz ustalił, że (...) *zgodnie z decyzją sądu norweskiego dziecko pozostało na stałe przy matce w Danii a sprawa złożona w Prokuraturze Rejonowej w Wejherowie zatwierdziła postanowienie policji o umorzeniu dochodzenia w sprawie porwania dziecka z powodu braku znamion przestępstwa (...).* W obu powyższych przypadkach materiałów nie przekazano z uwagi na odnalezienie zaginionych przez Zespół Prewencji Kryminalnej.

(dowód: akta kontroli str. 166-171)

W ww. sprawach czynności poszukiwawcze trwały powyżej 30 dni. W ocenie NIK, okoliczności wskazane przez Komendanta nie zwalniały funkcjonariuszy ZPKNiP od stosowania się do wymogów § 10 ust. 4 zarządzenia 124, tj. w przypadku nieodnalezienia osoby małoletniej w okresie 30 dni, przekazania materiałów sprawy wraz z analizą do WK.

³⁹ nr KW-2545/14, KW-SWD-7499/13, KW-21919/13 (3 zaginionych), KW-4589/13, KW-6600/13, KW-JED-775/2014.

5. W jednej sprawie kategorii I⁴⁰, dla której poszukiwania trwały powyżej 90 dni, nie sporządzano i nie przekazywano do Wydziału Kryminalnego KWP - co 3 miesiące w okresie pierwszego roku od dnia wszczęcia poszukiwania oraz po upływie kolejnego roku - analizy i oceny wykonywanych czynności poszukiwawczych wraz z wnioskami i planem dalszych poszukiwań. Postępowanie takie było niezgodne z § 17 ust. 3 zarządzenia 124.

(dowód: akta kontroli str. 149-150, 159-165)

Ww. sprawa została wszczęta 3.10.2012 r. (do dnia zakończenia kontroli NIK poszukiwania nie zostały zakończone). Analizy i oceny czynności poszukiwawczych należało do KWP przesłać do dnia 3.01.2013 r., 3.04.2013 r., 3.07.2013 r. oraz 3.07.2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 149-150, 159-165)

Komendant wyjaśnił, że nie sporządzano i nie przekazano do KWP analizy i oceny wykonanych czynności poszukiwawczych, najprawdopodobniej z uwagi na krótki czasookres w chwili wszczęcia tych spraw obowiązywania Zarządzenia 124/12/KGP i nieprecyzyjne jego interpretowanie w zakresie obowiązku sporządzania takich analiz.

(dowód: akta kontroli str. 166-171)

Uwagi dotyczące badanej działalności

W 16 z 17 spraw objętych badaniem, nie dokonywano typowania zarejestrowanych w KSIP danych dotyczących osoby zaginionej z zarejestrowanymi w tym systemie danymi o ujawnionych NN zwłokach.

(dowód: akta kontroli str. 149-165)

Komendant wyjaśnił, że *brak typowań osób zaginionych na bazie danych zawartych w KSIP w kontrolowanych sprawach wynika z braku przepisów narzucających konieczność wykonywania takiej analizy. W przypadku wykonywania ich w innych sprawach okazuje się, że czynność ta jest czasochłonna, gdyż system KSIP jest niewydolny w tym zakresie, a na podstawie parametrów możliwych do „zadania” do analizy otrzymuje się mało precyzyjne typowania, których weryfikacja zazwyczaj jest nieprzydatna w procesie poszukiwawczym.*

(dowód: akta kontroli str. 172-173)

W anonimowej ankiecie 1 z 9 policjantów ocenił system KSIP jako skuteczny w zakresie typowania NN osób i NN zwłok, wśród zarejestrowanych rekordów, zaś 8 oceniło jako skuteczny, ale zbyt czasochłonny.

(dowód: akta kontroli str. 217-262)

2.3 Postępowanie dotyczące poszukiwań osoby za granicą.

Opis stanu faktycznego

Na 17 spraw objętych kontrolą, w 4 sprawach w trakcie wykonywania czynności poszukiwawczych uzyskano wiarygodną informację, wskazująca na pobyt osoby zaginionej poza terytorium kraju.

(dowód: akta kontroli str. 149-165)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności KPP Wejherowo w opisanym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

W przypadku:

- 1 sprawy⁴¹, w której w trakcie wykonywania czynności poszukiwawczych uzyskano wiarygodną informację, wskazująca na pobyt osoby zaginionej poza terytorium kraju, KPP Wejherowo nie wystąpiła do KGP, za pośrednictwem oficera kontaktowego

⁴⁰ KW-106968/12.

⁴¹ w sprawie KW-JED-775/2014.

KWP, z wnioskiem o wszczęcie poszukiwania za granicą w kraju poza strefą Schengen, co było niezgodne z § 13 ust. 2 zarządzenia 124,

- 3 spraw⁴², w których w trakcie wykonywania czynności poszukiwawczych uzyskano wiarygodną informację wskazującą na pobyt osoby zaginionej poza terytorium kraju, KPP Wejherowo nie wystąpiła do KGP, za pośrednictwem oficera kontaktowego KWP, z informacją o poszukiwaniach w celu jej przekazania do państwa strefy Schengen, co było niezgodne z § 13 ust. 4 zarządzenia 124.

Ww. sprawy (zakwalifikowane do kategorii III) dotyczyły porwań rodzicielskich i wywiezienia dziecka na terytorium Wielkiej Brytanii (KW-JED-775/2014), Dani (KW-6600/13), Niemiec (KW-4589/13) oraz ucieczki z ośrodka wychowawczego osoby małoletniej, która jak ustalono przebywa na terytorium Niemiec (KW-2545/14).

(dowód: akta kontroli str. 149-165)

Komendant wyjaśnił, że w ww. sprawach *nie przestano informacji w celu jej przekazania do państwa Schengen, albowiem wszystkie zaginięcia umieszczone w bazie KSIP są automatycznie generowane w systemie SIS II Schengen.*

Komendant nie wyjaśnił przyczyn braku wniosku o wszczęcie poszukiwania w sprawie KW-JED-775/2014 - za granicą na terytorium państwa nienależącego do obszaru Schengen.

(dowód: akta kontroli str. 166-171)

2.4 Postępowanie przy tzw. porwaniach rodzicielskich⁴³.

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą, do KPP Wejherowo zgłoszono 16 tzw. porwań rodzicielskich (12 w 2013 r. i 4 w 2014 r.). Spośród 17 spraw objętych kontrolą, 4 sprawy⁴⁴ (6 osób) dotyczyły tzw. porwań rodzicielskich.

(dowód: akta kontroli str. 125-145)

W przypadku 5 na 6 osób zaginionych, KPP Wejherowo - zgodnie z § 9 ust. 3 pkt 5 zarządzenia 124 - powiadomiła właściwy sąd rodzinny i opiekuńczy o wszczęciu poszukiwań osoby małoletniej jako zaginionej w wyniku porwania rodzicielskiego.

(dowód: akta kontroli str. 153-165)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności KPP Wejherowo w opisanym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

W jednej sprawie (KW-6600/13) KPP Wejherowo nie powiadomiła właściwego sądu rodzinnego i opiekuńczego o wszczęciu poszukiwań osoby małoletniej, jako zaginionej w wyniku porwania rodzicielskiego, co było niezgodne z § 9 ust. 3 pkt 5 zarządzenia 124.

W ww. sprawie, dotyczącej porwania rodzicielskiego dokonanego przez matkę, która wywiozła córkę na terytorium Dani, prowadzący poszukiwania funkcjonariusz z ZPKNiP nie powiadomił właściwego sądu rodzinnego i opiekuńczego o ich wszczęciu.

(dowód: akta kontroli str. 155-156, 159-165)

Komendant wyjaśnił m.in., że w ww. sprawie *odstąpiono od przekazania informacji do sądu z uwagi na fakt, iż Sądy prowadzą obecnie czynności z inicjatywy obojga rodziców.*

(dowód: akta kontroli str. 166-171)

⁴² w sprawach KW-6600/13, KW-2545/14 oraz KW-4589/13.

⁴³ Stosownie do postanowień § 2 ust. 1 pkt 5 Zarządzenia Nr 124, porwanie rodzicielskie to sytuacja, w której jedno z rodziców lub opiekunów posiadających pełną władzę rodzicielską bez woli i wiedzy drugiego z nich pod pretekstem krótkotrwałego pobytu wywozi lub zatrzymuje osobę małoletnią na stałe, pozbawiając tym samym drugiego rodzica lub opiekuna posiadającego pełną władzę rodzicielską możliwości utrzymywania kontaktu z małoletnim w przysługującym mu zgodnie z prawem zakresie.

⁴⁴ KW-JED-775/2014, KW-2545/14, KW-6600/13, KW-21919/13 (3 zaginionych w jednej sprawie).

Z przedłożonej - w toku kontroli NIK - dokumentacji sprawy wynika, że KPP uzyskała informację o toczącym się postępowaniu przez Sądem w dniu 8.07.2013 r. (tj. po 75 dniach od powiadomienia o porwaniu rodzicielskim).

(dowód: akta kontroli str. 162)

2.5 Wykorzystanie systemu Child Alert⁴⁵.

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą KPP nie wnioskował o uruchomienie systemu Child Alert. W żadnej ze zbadanych spraw nie wystąpiły przesłanki konieczne do uruchomienia tego systemu, tzn. niespełnione zostały kryteria wymienione w § 15a ust. 2 zarządzenia 124.

(dowód: akta kontroli str. 125-145, 159-165)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności KPP Wejherowo w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzenia nieprawidłowości, działalność KPP Wejherowo w zbadanym obszarze.

3. Działania związane z identyfikacją nieznanymi zwłok.

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą, w ewidencji policyjnej KSIP zarejestrowano 1 sprawę⁴⁶ dotyczącą zgłoszenia NN zwłok.

(dowód: akta kontroli str. 174-175)

W sprawie tej pobranie materiału biologicznego i odbitek linii papilarnych palców NN zwłok przeprowadzone zostało na zlecenie Prokuratora Rejonowego w Wejherowie, po przewiezieniu zwłok do prosektorium Szpitala Specjalistycznego w Wejherowie⁴⁷, celem przeprowadzenia sekcji.

Policjanci KPP 18.07.2014 r. (7 dni po ujawnieniu NN zwłok) zlecieli sprawdzenie, czy w bazie CLKP Registratura Daktyloskopijna figurują linie tożsame z liniami z odbitek pobranych z NN zwłok. Prokurator zlecił przeprowadzenie badania określenia profilu genetycznego NN zwłok Zakładowi Medycyny Sądowej w Gdańsku. Oznaczenia kodu DNA NN zwłok nastąpiło w ciągu 20 dni (31.07.2014 r.). Wyniki zostały przekazane KPP 8.08.2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 176-185)

Ujawnione NN zwłoki były zarejestrowane w KSIP niezwłocznie⁴⁸, zgodnie z wymogiem § 34 ust. 1 pkt 2 zarządzenia 124.

(dowód: akta kontroli str. 176)

Typowanie informacji o NN zwłokach z danymi zawartymi w rejestrach policyjnych nastąpiło nie rzadziej niż raz na trzy miesiące (ostatnie 24.09.2014 r.), tj. zgodnie z § 34 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 Zarządzenia Nr 124. Osoba do której należały zwłoki nie była osobą zaginioną, a czynności identyfikacyjne prowadzone były na bieżąco i bez zbędnej zwłoki pod nadzorem służbowym.

(dowód: akta kontroli str. 176, 185)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności KPP w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność KPP w zbadanym obszarze.

⁴⁵ zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 21 Zarządzenia Nr 124 Child Alert to system wsparcia poszukiwań uprowadzonych i zaginionych osób małoletnich, mający na celu natychmiastowe poinformowanie jak największej liczby osób o prowadzonych przez Policję poszukiwaniach osoby małoletniej za pośrednictwem mediów interaktywnych oraz środków masowego przekazu, w szczególności: telewizji, Internetu, radia, tablic reklamowych.

⁴⁶ Nr 14/92/14.

⁴⁷ dalej SSW.

⁴⁸ tj. 11.07.2014 r. – w dniu wszczęcia sprawy.

4. Współpraca KPP Wejherowo z innymi jednostkami.

4.1 Współpraca KPP Wejherowo z innymi niż Policja służbami państwowymi i podmiotami prawnymi.

Opis stanu faktycznego

KPP Wejherowo w toku prowadzonych spraw poszukiwawczych zwracała się o udzielenie informacji do Narodowego Funduszu Zdrowia, ośrodków pomocy społecznej, szpitali i innych zakładów opieki zdrowotnej, noclegowni, izb wytrzeźwień, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, straży miejskiej, otrzymując bez zbędnej zwłoki informacje zwrotne.

(dowód: akta kontroli str. 159-165)

W prowadzonych sprawach KPP występowała z prośbą o pomoc w prowadzeniu poszukiwań osób zaginionych do podmiotów pozapolicyjnych, takich jak: Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Wejherowie⁴⁹, Placówka Straży Granicznej w Łebie⁵⁰, Straż Miejska w Wejherowie, Obwód Ochrony Wybrzeża Urzędu Morskiego w Gdyni, Straż Ochrony Kolei.

(dowód: akta kontroli str. 159-165, 186-187, 217-262)

W ¹⁵¹ z 17 badanych spraw, w czynnościach poszukiwawczych, polegających na przeszukaniu terenu, brali udział m.in. funkcjonariusze PSG Łeba, strażacy⁵² KPPSP Wejherowo i Ochotniczej Straży Pożarnej⁵³, pracownicy służby leśnej oraz ratownicy medyczni.

(dowód: akta kontroli str. 159-165, 186-187, 214-272)

Komendanci KPPSP Wejherowo, OSP i SG Łeba potwierdzili fakt prowadzenia wspólnych działań poszukiwawczych pod nadzorem Policji oraz wyjaśnili, że ww. działania przebiegały sprawnie i nie odnotowano jakichkolwiek problemów, dotyczących współpracy z KPP Wejherowo.

(dowód: akta kontroli str. 214-216, 263-272)

Komendant wyjaśnił, że:

- współpraca KPP w Wejherowie w zakresie poszukiwań z innymi podmiotami odbywa się sprawnie, jak dotąd nie odnotowano sytuacji dotyczących sporów kompetencyjnych. Dotychczas zawsze wszystkie siły zapotrzebowane przez Policję i uczestniczące w działaniach poszukiwawczych były wykorzystywane maksymalnie efektywnie. Z uwagi na dosyć dużą częstotliwość prowadzenia wspólnych akcji poszukiwawczych w ramach których wypracowano standardy współpracy nie organizowano do chwili obecnej wspólnych ćwiczeń w tym zakresie,
- KPP w Wejherowie posiada wiedzę na temat rozlokowania okolicznych grup ratowniczo - poszukiwawczych i jest z nimi w stałym kontakcie, angażując je jednocześnie do wspólnych akcji poszukiwawczych.

(dowód: akta kontroli str. 48-50)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności KPP w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

4.2 Współpraca kontrolowanej jednostki z innymi jednostkami Policji

W toku kontroli nie stwierdzono, aby KPP Wejherowo nie podejmowała jakichkolwiek działań poszukiwawczych, z uwagi na brak podstaw prawnych do ich przeprowadzenia.

KPP Wejherowo (w uzasadnionych przypadkach) występowała do Wydziału Techniki Operacyjnej KWP w Gdańsku o ustalenie danych osobowych abonenta

⁴⁹ dalej KPPSP Wejherowo.

⁵⁰ dalej PSG Łeba.

⁵¹ KW-106968/12.

⁵² łącznie 15 zastępów straży pożarnej i 63 strażaków.

⁵³ dalej OSP - jednostki OSP Choczewo, Stąszewo, Sasino, Kopalino.

telefonu komórkowego, numerów IMEI aparatów telefonicznych współpracujących z numerem telefonu należącym do zaginionego, bilingów rozmów wchodzących i wychodzących, miejsc logowania się przez stacje BTS telefonu komórkowego oraz ustalonych numerów kart współpracujących z ustalonym numerem IMEI we wskazanym okresie, uzyskując bez zwłoki niezbędne informacje.

(dowód: akta kontroli str. 159-165)

Komendant wyjaśnił, że KPP w Wejherowie nie odnotowała w okresie od 1.07.2012 r. przypadku, w których WTO KWP w Gdańsku odmówił dokonania ustaleń w zakresie prowadzonych poszukiwań. (...) *Jednakże korzystanie z technicznych środków wsparcia zadań operacyjnych /gdzie dla osoby zaginionej posiadającej telefon komórkowy i możliwe ustalenie jest jej ostatniego położenia, nawigacji/ należy sporządzić odpowiedni wniosek. Wniosek ten przewidziany jest dla przestępstw zawartych w katalogu zawartym w art. 19 ust. 1 Ustawy o Policji, gdzie nie ma mowy o sytuacji zaginięć osób. Natomiast wykorzystanie tych środków możliwe jest dopiero po sporządzeniu pisemnego uzasadnienia kierownika komórki wnioskującej, które teoretycznie może zostać zaopiniowane negatywnie, a czas na jego sporządzenie spowalnia proces poszukiwań. Dlatego możnaby wnioskować o włączenie poszukiwań osoby zaginionej zwłaszcza kategorii I do katalogu, o którym mowa wyżej.*

(dowód: akta kontroli str. 48-50)

W działalności KPP w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność KPP Wejherowo w zbadanym obszarze.

Ustalone
nieprawidłowości

Ocena częściowa

IV. Wnioski pokontrolne

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵⁴, wnosi o podjęcie działań, zmierzających do:

1. Przesyłania do KGP notatek urzędowych o zaginięciu (w przypadku spraw zakwalifikowanych do kategorii I).
2. Prowadzenia osobnych teczek dla poszukiwania osoby zaginionej kategorii II.
3. Występowania z wnioskiem do KGP o wszczęcie poszukiwania za granicą, w przypadku gdy zaginięcie osoby ma związek z wyjazdem lub gdy w trakcie poszukiwań uzyskano wiarygodną informację o pobycie osoby zaginionej za granicą.
4. Terminowego przekazywania przez WP spraw kategorii III, do prowadzenia przez WK.
5. Informowania sądów rodzinnych o porwaniach rodzicielskich.
6. Pobierania materiału biologicznego i zlecenia oznaczenia profilu DNA w terminach określonych w zarządzeniu 124.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia

⁵⁴ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm., zwana dalej ustawą o NIK.

pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia października 2014 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

Dyrektor

Kontroler
Maciej Mikulski
specjalista k.p.

.....
podpis

.....
podpis