



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Szczecinie

LSZ - 4101-17-04/2013  
P/13/069

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Szczecinie  
ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin  
T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66  
[lsz@nik.gov.pl](mailto:lsz@nik.gov.pl)

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P13/069 – Wpływ likwidacji szkół publicznych na warunki realizacji zadań oświatowych gmin.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Danuta Laskowska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 87897 z dnia 28.10.2013 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Darłowie, ulica Dąbrowskiego 4, 76-150 Darłowo. <sup>1</sup>
Kierownik jednostki kontrolowanej	Franciszek Kupracz, Wójt Gminy Darłowo od dnia 5.12.2010 r.  (dowód: akta kontroli str.3)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie<sup>2</sup> wpływ likwidacji szkół na warunki kształcenia uczniów i realizację zadań oświatowych w Gminie Darłowo w latach szkolnych 2010/2012 – 2013/2014 (do czasu kontroli).

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Negatywna ocena wynika z następujących ocen częściowych badanej działalności:

- nierzetelnego przeprowadzenia przez Gminę procesu likwidacji szkół w Słwinie i Dobiesławiu. Podpisanie umów w sprawie użyczenia Stowarzyszeniom<sup>3</sup> obiektów szkół w Słwinie i Dobiesławiu umów nastąpiło w dniach 27 lipca i 3 sierpnia 2011 r., tj. przed przyjęciem w dniu 16 lutego 2012 r. uchwał likwidujących szkoły,
- likwidacji szkół z naruszeniem prawa, gdyż nie wystąpiono o opinię do uprawnionej organizacji związkowej,
- sprzecznego z przepisami działania Wójta, który przekazał Stowarzyszeniom w kwocie 145.624,03 zł na realizację obowiązkowego zadania Gminy, jakim jest dowożenie uczniów do szkół,
- niewyegzekwowaniu od Stowarzyszeń nadpłaty dotacji udzielonej na prowadzenie szkół w Słwinie i Dobiesławiu za okres od września do grudnia 2012 r. w kwocie 177.659,84 zł

<sup>1</sup> Zwany dale „Urząd” lub „UG”

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>3</sup> Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Szkoły i Wsi w Słwinie „Ku przeszłości” oraz Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Szkoły w Dobiesławiu i Wsi Dobiesław, Wiekowo i Wiekowice.

Najwyższa Izba Kontroli oceniła pozytywnie:

- warunki lokalowe nauczania uczniów w szkołach przejmujących. Wszystkie dotychczasowe pomieszczenia szkolne i wyposażenie oraz tereny sportowo-rekreacyjne zajmowane przez szkołę publiczną zostały przekazane dla szkół prowadzonych przez Stowarzyszenia,
- organizację dowożenia do szkół, którym objęci zostali zarówno uczniowie szkół prowadzonych przez Gminę, jak i uczniowie szkół prowadzonych przez Stowarzyszenia.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego.**

#### **1. Organizacja gminnej sieci szkół i warunków kształcenia uczniów.**

##### **1.1. Zapewnienie uczniom zlikwidowanych szkół możliwości kontynuowania nauki w innych szkołach publicznych tego samego typu.**

1.1.1. Organizacja gminnej sieci szkół publicznych w roku szkolnym 2013/2014.

W roku szkolnym 2013/2014 na terenie gminy Darłowo zakres zadań oświatowych i wychowawczych realizowany był w 4 szkołach prowadzonych przez Gminę oraz 3 szkołach dotowanych przez Gminę. Szkołami prowadzonymi przez Gminę były:

1. Zespół Szkół Nr 2 w Starym Jarosławiu, w tym:

- szkoła podstawowa 6 oddziałowa, do której uczęszczało 121 uczniów oraz 41 dzieci do 2 oddziałów przedszkolnych,
- gimnazjum 3 oddziałowe, do którego uczęszczało 70 uczniów.

2. Zespół Szkół Nr 4 w Kopnicy, w tym:

- szkoła podstawowa 6 oddziałowa, do której uczęszczało 78 uczniów oraz 30 dzieci do 2 oddziałów przedszkolnych,
- gimnazjum 3 oddziałowe, do którego uczęszczało 54 uczniów.

3. Szkoła Podstawowa w Dąbkach 6 oddziałowa, do której uczęszczało 89 uczniów i 24 dzieci do oddziału przedszkolnego.

4. Gimnazjum Nr 3 w Dąbkach 3 oddziałowe, do którego uczęszczało 69 uczniów.

Szkołami niepublicznymi dotowanymi przez Gminę były:

1. Zespół Szkół Społecznych w Dobiesławiu, w tym:

- publiczna szkoła podstawowa 6 oddziałowa, do której uczęszczało 58 uczniów oraz 16 dzieci do oddziału przedszkolnego,
- publiczne gimnazjum 3 oddziałowe, do którego uczęszczało 33 uczniów, od 1 września 2013 r.

2. Zespół Szkół Społecznych w Słwinie, w tym:

- publiczna szkoła podstawowa 6 oddziałowa, do której uczęszczało 61 uczniów oraz 22 dzieci do oddziału przedszkolnego,
- publiczne gimnazjum 1 oddziałowe, do którego uczęszczało 16 uczniów,

3. Zespół Szkół Społecznych w Jeżyczkach, w tym :

- niepubliczna szkoła podstawowa 6 oddziałowa, do której uczęszczało 68 uczniów oraz 25 dzieci do oddziału przedszkolnego,
- niepubliczne gimnazjum 3 oddziałowe, do którego uczęszczało 37 uczniów.

(dowód: akta kontroli str. 4-5)

*Opis stanu  
faktycznego*

W strukturach organizacyjnych Gminy nie utworzono jednostki do obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół funkcjonujących na jej terenie. Obsługa w tym zakresie prowadzona była odrębnie w każdej ze szkół.

(dowód: akta kontroli str.6-7)

Z zatwierdzonego 4 stycznia 2011 r. zarządzeniem Wójta Nr 3/2011 regulaminu organizacyjnego Urzędu wynikało, że w referacie publicznym 3 etatowym, utworzone zostało samodzielne stanowisko edukacji, oświaty i sportu.

Do obowiązującego regulaminu organizacyjnego wprowadzone zostały następujące zmiany:

- 4 stycznia 2012 r. zarządzeniem KW 120.2.2012 referat publiczny, przekształcony został w referat obywatelski - 1 ½ etatowy, w którym wydzielone zostało 1 etatowe samodzielne stanowisko edukacji i oświaty. Do zadań realizowanych w ramach tego stanowiska należało, m.in.: zakładanie, przekształcanie i likwidacja gminnych jednostek oświatowych, prowadzenie szkół publicznych, prowadzenie ewidencji szkół niepublicznych i utrzymywanie tych jednostek, współpraca z inspektorem zamówień publicznych w zakresie zapewnienia bezpłatnego transportu dzieci do i ze szkoły oraz analiza kosztów działalności oświaty i wykonywania zadań związanych z ustawą o systemie oświaty.

- 15 stycznia 2013 r. zarządzeniem KW 120.3.2013 w referacie obywatelskim - 3 etatowym, utworzono dodatkowo 1 etatowe stanowisko oświaty, szkół społecznych i stypendiów szkolnych. Do zadań realizowanych w ramach tego stanowiska należało m.in.: rozliczanie udzielonych dotacji dla szkół prowadzonych przez stowarzyszenia, ustalanie stawki na 1 ucznia w szkołach społecznych, prowadzenia kontroli w szkołach społecznych.

(dowód: akta kontroli str.8- 22)

#### 1.1.2. Zakres zmian w gminnej sieci szkół publicznych w latach 2011-2013.

*Opis stanu faktycznego*

W latach 2011- 2013 w Gminie Darłowo zlikwidowane zostały 2 szkoły podstawowe i gimnazjum oraz rozwiązane zostały dwa zespoły szkół.

Rada Gminy 30 listopada 2011 r. podjęła uchwały w sprawie zamiaru likwidacji z dniem 31 sierpnia 2012 r. szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym w Słowniu oraz szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym i gimnazjum Nr 1 w Dobiesławiu.

(dowód: akta kontroli str.23- 25)

Uchwały w sprawie likwidacji ww. szkół podjęte zostały przez Radę Gminy 16 lutego 2012 r. Uczniom zlikwidowanych szkół zapewniono możliwość kontynuowania nauki w szkole podstawowej i gimnazjum w Dąbkach. Wskazano, że majątek zlikwidowanych szkół pozostaje własnością Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 26-28)

Uchwałą Rady Gminy z 16 lutego 2012 r. rozwiązany został z dniem 31 sierpnia 2012 r. Zespół Szkół Nr 1 w Dobiesławiu. Uchwałą z 5 kwietnia 2013 r. został rozwiązany z dniem 31 sierpnia 2013 r. Zespół Szkół Nr 3 w Dąbkach (działający od 1 września 2003 r.) .

(dowód: akta kontroli str.29-31)

Do zlikwidowanej 6 oddziałowej szkoły podstawowej w Słowniu wg stanu na dzień 30 września 2011 r. uczęszczało 65 uczniów oraz 14 dzieci do oddziału klasy „0”.

(dowód: akta kontroli str. 32-34)

Do zlikwidowanej 6 oddziałowej szkoły podstawowej Dobiesławiu wg stanu na dzień 30 września 2011 r. uczęszczało 70 uczniów oraz 17 dzieci do oddziału klasy „0”, a do zlikwidowanego gimnazjum w Dobiesławiu 47 uczniów.

(dowód: akta kontroli str.35-38)

Do szkół prowadzonych przez Stowarzyszenia powstałych na bazie zlikwidowanych szkół publicznych, wg stanu na dzień 30.09.2012 r. uczęszczało:

- do 6 oddziałowej szkoły podstawowej w Słownie 68 uczniów oraz 16 dzieci do oddziału klas „0”,

- do 6 oddziałowej szkoły podstawowej w Dobiesławiu 61 uczniów oraz 18 dzieci do oddziału klasy „0, a do gimnazjum w Dobiesławiu 40 uczniów.

(dowód: akta kontroli str.42-48)

Zachodniopomorski Kurator Oświaty 28 marca i 6 maja 2012 r. wydał postanowienia o nadaniu uprawnień szkoły publicznej od 1 września 2012 r. Społecznym Szkołom Podstawowym w Słownie i Dobiesławiu oraz Społecznemu Gimnazjum w Dobiesławiu. W dniu 20 marca 2013 r. uprawnienie szkoły publicznej uzyskało Społeczne Gimnazjum w Słownie, działające od 1 września 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 49-52)

### 1.1.3. Reperkusje społeczne towarzyszące procesowi likwidacji i przekształceniu szkół.

*Opis stanu faktycznego*

Na podstawie art. 59 ust. 1 i ust. 2 ustawy o systemie oświaty „organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty. Szkoła publiczna prowadzona przez gminę, może zostać zlikwidowana po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny”.

Wniosek o wydanie opinii w sprawie zamiaru likwidacji z dniem 31 sierpnia 2012 r, 3 szkół publicznych na terenie Gminy Darłowo (wraz z uzasadnieniem) wysłany został do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty 20 grudnia 2011 r.

(dowód: akta kontroli str.53-62)

Pełniąca obowiązki Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty Pani Maria Borecka w dniu 17 stycznia 2012 r. wydała 3 pozytywne opinie w sprawie zamiaru likwidacji szkoły podstawowej w Słownie i szkoły podstawowej oraz gimnazjum w Dobiesławiu. W uzasadnieniu podała, że „po dokonaniu analizy warunków lokalowych tych szkół, a także przedłożonej dokumentacji stwierdza się zasadność podjętych przez Radę Gminy Darłowo działań w zakresie optymalizacji sieci szkół na terenie gminy. Prognozy nie przewidują wzrostu liczby dzieci w szkołach na terenie gminy. Uczniowie mają możliwość kontynuowania nauki w Zespole Szkół nr 3 w Dąbkach. Na uwagę zasługuje fakt, że w Słownie i Dobiesławiu zawiązały się Stowarzyszenia na Rzecz Rozwoju Szkoły, które na bazie zlikwidowanych szkół zamierzają uruchomić szkoły społeczne i docelowo przyjąć uczniów i nauczycieli zlikwidowanych placówek.”

(dowód: akta kontroli str.63-68)

W dniu 27.12.2011 r. do rodziców uczniów uczęszczających do szkół publicznych, które zamierzano zlikwidować, wysłano pisma za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. W piśmie o jednakowej treści podano, że Wójt Gminy zawiadamia o zamiarze likwidacji szkół z dniem 31 sierpnia 2012 r. Uczniowie i dzieci będą miały możliwość kontynuowania nauki w szkole podstawowej i gimnazjum w Dąbkach. Jednocześnie poinformowano, że na bazie zlikwidowanych szkół powstanie szkoła społeczna.

(dowód: akta kontroli str.69- 80)

Wójt Gminy 17 stycznia 2012 r. poinformował Kuratora Oświaty, że wszyscy rodzice uczniów uczęszczających do szkół zlikwidowanych zostali poinformowani o zamiarze ich likwidacji z dniem 31 sierpnia 2012 r.

(dowód: akta kontroli str.81)

Realizując zapis art.19 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych<sup>4</sup>, 20 grudnia 2011 r. projekty uchwał o zamiarze likwidacji szkół wraz z uzasadnieniem przekazane zostały do Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Darłowie, a 16 stycznia 2012 r. do Rady Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie.

(dowód: akta kontroli str. 82-83)

W obu przypadkach związki zawodowe wydały negatywną opinię. Rada Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie, wydała negatywną opinię bez uzasadnienia, a Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Darłowie w uzasadnieniu podał m.in., że „decyzja o likwidacji szkół opiera się głównie o czynnik ekonomiczny. Oznacza to, że zmianie ulegnie w ten sposób tylko status prawny szkół, poprzez zmianę organu prowadzącego. Nie ma więc faktycznego uzasadnienia dla likwidacji, ponieważ konieczność utrzymania szkół została wyrażona przez organ prowadzący. Zgodnie z linią orzecznictwa sądów administracyjnych argumenty natury ekonomicznej nie mogą być główną przyczyną likwidacji szkół na terenie gminy. Poza oszczędnościami związanymi z likwidacją stosowania Karty Nauczyciela, organ prowadzący nie dokona innych oszczędności poprzez przekazanie placówki oświatowej innemu podmiotowi prawa. Przekazanie prowadzenia placówki przez gminę innemu podmiotowi nie zwalnia gminy z obowiązku ich finansowania”

(dowód: akta kontroli str. 84-87)

Projekt uchwał o likwidacji szkół, nie był opiniowany przez właściwe organizacje związków zawodowych zrzeszających nauczycieli, reprezentowanych w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego<sup>5</sup>.

Wyjaśniając, dlaczego projekty uchwał o likwidacji szkół, nie były opiniowane przez właściwe organizacje związków zawodowych, Wójt Gminy Darłowo podał, że cyt.: „Ponieważ taki był wymóg, co potwierdzili pracownicy i organ nadzoru (Wojewoda Zachodniopomorski)”.

(dowód: akta kontroli str. 41)

W dniu 31 stycznia 2013 r. Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie zamiaru likwidacji z dniem 31 sierpnia 2013 r. szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym oraz gimnazjum Nr 3 w Dąbkach. Uczniom zlikwidowanych szkół zapewniono możliwość kontynuowania nauki w Zespole Szkół nr 2 w Starym Jarosławiu i Zespole Szkół nr 4 w Kopnicy.

(dowód: akta kontroli str.88-89)

Zachodniopomorski Kurator Oświaty 25 lutego 2013 r. wydał negatywną opinię w sprawie likwidacji tych szkół. W uzasadnieniu podał, że „w szkołach przyjmujących uczniów ze szkół zlikwidowanych, liczba uczniów ulegnie dwukrotnemu zwiększeniu, co spowoduje wprowadzenie systemu pracy dwuzmianowej i wydłużony zostanie czas pobytu ucznia poza domem oraz czas dojazdu do szkoły. W systemie dwuzmianowym zajęcia kończyłyby się prawdopodobnie około godziny 18:00. Czas dojazdu w przypadku niektórych uczniów wydłuży się z 7 do 22 km. W obu przypadkach warunki nauki ulegną pogorszeniu”

(dowód: akta kontroli str.90-95)

---

<sup>4</sup> Dz. U. z 2001 r. Nr 79 poz.854, ze zm.

<sup>5</sup> Dz. U. Nr 100,poz. 1080

Rada Gminy 5 kwietnia 2013 r. podjęła uchwałę w sprawie likwidacji z dniem 31 sierpnia 2013 r. szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym oraz gimnazjum w Dąbkach.

(dowód: akta kontroli str.96-97)

Wojewoda Zachodniopomorski 8 maja 2013 r. stwierdził nieważność podjętej przez Radę Gminy 5 kwietnia 2013 r. decyzji o likwidacji ww. szkół. W uzasadnieniu do rozstrzygnięcia nadzoru podał, że „(-) uchwały zostały podjęte z naruszeniem art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, bowiem o zamiarze ich likwidacji nie zostali powiadomieni rodzice wszystkich uczniów uczęszczających do likwidowanych szkół oraz nie zachowano ustalonego 6 miesięcznego terminu ich powiadomienia tj. do dnia 28 lutego 2013 r. Nie spełniono wymogu przedłożenia projektu uchwał o likwidacji szkół do zaopiniowania przez organizacje związkowe reprezentowane w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno - Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego.”

(dowód: akta kontroli str.98-103)

Rada Gminy 4 czerwca 2013 r. podjęła uchwałę w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego z 8 maja 2013 r., stwierdzającej nieważność uchwały w sprawie likwidacji szkół w Dąbkach. Do wniesienia skargi upoważniony został Wójt Gminy, który nie skorzystał z tej możliwości.

(dowód: akta kontroli str.104)

W Gminie brak dokumentów potwierdzających, że likwidacja Zespołu Szkół Nr 3 w Dąbkach oraz zamiar likwidacji szkoły podstawowej i gimnazjum w Dąbkach był przedmiotem konsultacji prowadzonych z mieszkańcami Dąbek. Wójt Gminy, nie przedłożył kontrolującej dokumentów, związanych z wyborem kandydatów na pełnienie funkcji dyrektora w szkole podstawowej oraz gimnazjum w Dąbkach.

(dowód: akta kontroli str. 329 - 330)

Do czasu zakończenia kontroli szkoła podstawowa oraz gimnazjum w Dąbkach funkcjonowały jako odrębne szkoły.

(dowód: akta kontroli str.4-5)

W szkołach prowadzonych przez Stowarzyszenia nauczyciele byli zatrudnieni na podstawie umów o pracę, według zasad określonych w regulaminach wynagrodzeń ustalonych przez Stowarzyszenia.

W szkole w Dobiesławiu przeciętny czas pracy nauczycieli, ustalony został na 40 godzin tygodniowo, w tym liczba godzin dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych od 18 do 35 godzin tygodniowo. Najwyższy wymiar godzin dydaktycznych mieli nauczyciele matematyki, fizyki, chemii oraz języka polskiego.

Tygodniowy czas pracy łącznie z godzinami nadliczbowymi nie mógł przekraczać 48 godzin w przyjętym okresie rozliczeniowym. Wynagrodzenie nauczyciela składało się z wynagrodzenia zasadniczego, dodatku za wysługę lat oraz dodatku funkcyjnego. Stawki bazowe do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego wynosiły: dla stażysty od 1.600 do 3.100 zł, dla nauczyciela kontraktowego od 2.000 do 3.700 zł, dla nauczyciela mianowanego od 2.500 do 5.100 zł i dla nauczyciela dyplomowego od 2.900 do 5.780 zł. Dodatki funkcyjne za wychowawstwo klasy 100 zł, dla opiekuna stażu od 50 do 100 zł, dodatek specjalny od 50 do 200 zł oraz dla dyrektora szkoły od 900 do 1.500 zł. Dodatek motywacyjny przyznawany był dwa razy do roku nauczycielom zatrudnionym na czas nieokreślony i wynosił 7% na etat.

(dowód: akta kontroli str.105-129)

W szkole w Słownie tygodniowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych dla nauczycieli wynosił od 20 do 30 godzin. Wynagrodzenie zasadnicze nauczycieli określone zostało w zestawieniu tabelarycznym, według stawek zaszeregowania ustalonego

dla XV kategorii w granicach kwoty od 800 do 1.100 zł (kategoria I) i do kwoty od 3.750 do 4.500 zł (kategoria XV). Do wynagrodzenia zasadniczego i dodatku za wysługę lat, nauczycielom przysługiwały następujące dodatki, których wypłata zależna była od posiadanych środków przez szkołę: dodatek funkcyjny wypłacany nauczycielom za dodatkowe zajęcia specjalistyczne, dodatek za dodatkowe kwalifikacje w wysokości 40% wynagrodzenia zasadniczego, dodatek za wychowawstwo w wysokości ustalonej dla 8 kategorii od 82 do 180 zł (kategoria 1) i od 900 do 2.200 zł (kategoria 8), dodatek dla opiekuna stażu.

(dowód: akta kontroli str.130-140)

Wysokość średniego wynagrodzenia nauczycieli w szkołach prowadzonych przez Gminę, obliczonego na podstawie art. 30a ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela<sup>6</sup> w okresie od 1 września 2012 r. wynosiła 3.661 zł.

(dowód: akta kontroli str.141)

W szkole w Słowinie prowadzonej przez Stowarzyszenie, średnie wynagrodzenie nauczyciela wg stanu na 1 września 2012 r. wynosiło 2.545 zł.

W szkole w Dobiesławiu prowadzonej przez Stowarzyszenie średnie wynagrodzenie nauczyciela wg stanu na 1 września 2012 r. wynosiło 4.004 zł.

(dowód: akta kontroli str.142-144)

Głównym źródłem finansowania szkół przejętych przez Stowarzyszenia była dotacja z budżetu Gminy. W okresie objętym kontrolą szkoła w Słowinie otrzymała 5.277,15 zł od Stowarzyszenia na zakup pomocy dydaktycznych dla nowo utworzonej klasy I gimnazjum oraz sprzęt komputerowy oraz pomoce dydaktyczne od Rady Sołectw i Wójta Gminy Darłowo w formie użyczenia.

(dowód: akta kontroli str. 145-149)

W szkołach przejętych przez Stowarzyszenia nie wprowadzono odpłatności za nauczanie oraz nie wprowadzono opłaty z tytułu wpisowego.

(dowód: akta kontroli str.146,149)

#### 1.1.4. Kształtowanie perspektywiczne liczby uczniów w obwodach zlikwidowanych szkół.

*Opis stanu faktycznego*

W oparciu o prowadzoną przez Gminę ewidencję ludności ustalono, że:

- liczba dzieci w obwodzie zlikwidowanej szkoły podstawowej w Słowinie (obszar 7 miejscowości) urodzonych w 2006 r. wynosiła 10. W perspektywie sześciu lat po likwidacji szkoły w liczba dzieci z roczników 2007- 2012, które będą rozpoczynać naukę, wynosić będzie kolejno 12, 15, 11, 15, 9 i 10.

- liczba dzieci w obwodzie zlikwidowanej szkoły podstawowej i gimnazjum w Dobiesławiu (obszar 11 miejscowości) urodzonych w 2006 r. wynosiła 25. Liczba dzieci które będą uczęszczać do gimnazjum w urodzonych w latach 2007- 2012 wynosi kolejno 15, 20, 7, 19, 13 i 14 dzieci.

(dowód: akta kontroli str.150)

#### 1.1.5. Funkcjonowanie na terenie gminy szkół publicznych prowadzonych przez inne podmioty, powstałe na bazie zlikwidowanych przez gminę szkół publicznych.

*Opis stanu faktycznego*

W dniu 3 sierpnia 2011 r. Rada Gminy podjęła uchwałę o oddaniu w użyczenie nieruchomości gruntowych - działek zabudowanych, stanowiących własność Gminy Darłowo na okres minimum 10 lat Stowarzyszeniom na Rzecz Rozwoju Szkół, które przejmowały szkoły publiczne. Zgodnie z zapisem § 2 podjętych uchwał, przekazanie środków trwałych oraz wyposażenia ze szkół zlikwidowanych do szkół

<sup>6</sup> Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, ze zm. – zwanej dalej Kartą Nauczyciela

społecznych nastąpić miało protokołem zdawczo – odbiorczym stanowiącym integralną część umowy użyczenia.

(dowód: akta kontroli str.152-153)

Wójt Gminy 27 lipca 2011 r. zawarł z Prezesem Stowarzyszenia w Dobiesławiu umowę użyczenia na 3 działki gruntowe o powierzchni 0,67 ha oraz 2 działki zabudowane budynkiem z bazą dydaktyczną i salą gimnastyczną o powierzchni 1,05 ha położoną w miejscowości Dobiesław. W dniu 30 sierpnia 2011 r. umowę użyczenia z Prezesem Stowarzyszenia w Słowinie na 2 działki zabudowane o powierzchni 0,24 ha. Umowy użyczenia o jednakowej treści zawarte zostały na okres od 1.09.2011 r. na czas nieokreślony, minimum 10 lat.

W zawartych umowach użyczenia określono m.in., że: grunty i budynki powinny być użytkowane w dotychczasowy sposób, tj. na cele edukacji. W przypadku prowadzenia prac remontowych lub modernizacyjnych w obiektach użyczonych przez Stowarzyszenie, Gmina zobowiązała się do zwrotu poniesionych nakładów. Określono warunki rozwiązania zawartych umów. W czasie trwania umowy Stowarzyszenie zobowiązane zostało do utrzymania przedmiotu umowy w stanie niepogorszonym, utrzymywania porządku i czystości, w tym wywożenia nieczystości we własnym zakresie i na własny koszt oraz ponoszenia wszelkich kosztów utrzymania przedmiotu użyczenia.

(dowód: akta kontroli str.154-157)

W sprawie przyczyny zawarcia umowy o przekazaniu obiektów szkół publicznych Stowarzyszeniom w formie umowy użyczenia w 2011 r., podczas gdy likwidacja miała miejsce 31 sierpnia 2012 r., Wójt Gminy wyjaśnił, że „Umowy użyczenia jak dotąd zdały egzamin, nieruchomości użyczone są w lepszym stanie niż wtedy, gdy były szkołami publicznymi. Zawarta umowa realizowana jest zgodnie z zawartymi ustaleniami. Obwody były ustalone wg szkół publicznych. Przekształcanie szkół to długotrwały proces, a 31 sierpnia to dzień zakończenia roku szkolnego”.

(dowód: akta kontroli str.41)

1.1.6. Plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów funkcjonujących na terenie gminy.

*Opis stanu faktycznego*

Na podstawie art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty „rada gminy ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów. W przypadku publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwały rady gminy podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym”.

Uchwałą Rady Gminy Nr XX/169/2012 ustalony został plan sieci i granic obwodów dla 3 publicznych gimnazjów prowadzonych przez Gminę a uchwałą Rady Gminy XX/168/2012 plan sieci i granic obwodów dla 4 szkół podstawowych mimo, że tylko 3 szkoły podstawowe prowadzone były przez Gminę. W podjętej uchwale ustalającej plan sieci i obwodów szkół podstawowych, jako szkołę prowadzoną przez Gminę obejmującą obwodem 9 miejscowości, wskazano szkołę podstawową w Jeżyczkach, która od 1 września 2008 r. jest szkołą prowadzoną przez Stowarzyszenie Rozwoju Szkoły „Szansa” w Jeżyczkach.

(dowód: akta kontroli str.158-166 )

Wójt Gminy wyjaśnił, że „szkoła w Jeżyczkach jest formalnie jeszcze szkołą publiczną, tylko bez uczniów, a szkoły w Słowinie i Dobiesławiu przekazane stowarzyszeniom w 2012 r. działają w granicach obwodów przepisanych dla szkół publicznych”

(dowód: akta kontroli str. 41)

Na podstawie art.14a ust.1 ustawy o systemie oświaty, Rada Gminy 30 maja 2012 r. podjęła uchwałę ustalającą plan sieci publicznych oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę.

(dowód: akta kontroli str. 295)

*Ustalone  
nieprawidłowości*

W działalności Urzędu Gminy w opisanym wyżej zakresie, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- podpisanie umów o użyczeniu Stowarzyszeniom obiektów szkół w Słowinie i Dobiesławiu przed podjęciem uchwał likwidujących szkoły,
- uchwalenie obwodu dla szkoły podstawowej w Jeżyczkach, która od 2008 r. nie funkcjonuje, traktowanej jako szkoła gminna. Obiekty tej szkoły są oddane w użyczenie Stowarzyszeniu,
- niewystąpienie o opinię w sprawie likwidacji szkół w Słowinie i Dobiesławiu do uprawnionego do tego organu związkowego, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej zgodzie z Komisji do Spraw Społeczno – Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego.

## **1.2. Zmiana warunków lokalowych nauczania uczniów po likwidacji szkoły.**

1.2.1. Warunki lokalowe kształcenia uczniów przeniesionych ze szkoły publicznej do szkoły społecznej z wykorzystaniem dotychczasowej bazy lokalowej i wyposażenia szkoły zlikwidowanej.

*Opis stanu  
faktycznego*

Uczniowie szkół zlikwidowanych kontynuowali naukę w szkołach społecznych, powstałych na bazie szkół zlikwidowanych.

Przeprowadzone oględziny w szkołach przejmujących uczniów ze szkół zlikwidowanych wykazały, że:

- Zespół Szkół Społecznych (od 1 września 2013 r. utworzono 1 oddział gimnazjum klasa I) w Słowinie mieści się w dwóch budynkach oddalonych od siebie. W budynku szkolnym II kondygnacyjnym wolnostojącym wydzielone zostały 3 klasy lekcyjne dla uczniów klas IV- VI (szkoły podstawowej) oraz klasa dla uczniów gimnazjum. W drugim budynku wydzielono pomieszczenia dla oddziału przedszkolnego oraz 3 sale lekcyjne dla uczniów klas I-III. W salach lekcyjnych klas I- III wydzielono funkcjonalnie części edukacyjną i rekreacyjną.

Pomieszczenia klas I – III nie zostały wyposażone w sprzęt komputerowy, wymagany zaleceniem nr 3 w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół<sup>7</sup>.

Zajęcia sportowe prowadzone były w sali gimnastycznej niepełnowymiarowej, wykorzystywanej także na potrzeby auli szkolnej i świetlicy wiejskiej. Szkoła nie posiadała placu zabaw, ale ma możliwość korzystania z gminnego placu zabaw zlokalizowanego obok szkoły. Funkcję świetlicy szkolnej dla uczniów klas IV- VI pełni biblioteka, a dla uczniów klas I-III sale lekcyjne. Zapewniono uczniom możliwość spożywania ciepłego posiłku w szkole. Wydzielono pomieszczenie na jadalnię, gdzie dostarczano posiłki w formie katering.

(dowód: akta kontroli str. 167-171)

- Zespół Szkół Społecznych w Dobiesławiu mieści się z budynku wolnostojącym, II kondygnacyjnym, w którym wydzielone zostało 9 sal lekcyjnych (6 oddziałów szkoły podstawowej i 3 oddziały gimnazjum). Wszystkie sale lekcyjne to klasopracownie. Nie ma pracowni przedmiotowych (z wyłącznym przeznaczeniem

<sup>7</sup> Dz. U. z 2012 r. poz.977 zwanego dalej rozporządzeniem MEN z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie podstaw programowych.

do nauki jednego przedmiotu). W salach lekcyjnych klas I- III wydzielono funkcjonalnie część edukacyjną i rekreacyjną. Klasy I – III nie zostały wyposażone w sprzęt komputerowy.

Zajęcia sportowe prowadzone były w sali gimnastycznej pełnowymiarowej oraz boisku trawiastym przeznaczonym do gry w piłkę nożną. Szkoła posiada plac zabaw dla dzieci, utworzony w ramach programu „Radosna Szkoła”. W szkole znajduje się kuchnia i stołówka, w której sporządzane są ciepłe posiłki dla uczniów szkoły. Nie wydzielona pomieszczenia na świetlicę, dla uczniów dowożonych do szkoły. W roku szkolnym 2012/2013 dojeżdżało do szkoły 119 uczniów oraz 107 uczniów w roku szkolnym 2013/2014.

(dowód: akta kontroli str.172- 176)

*Ustalone  
nieprawidłowości*

W opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

### **1.3.Zmiana warunków organizacyjnych nauczania uczniów po likwidacji szkół.**

1.3.1. Organizacja nauczania uczniów przeniesionych ze szkoły publicznej do szkoły społecznej z wykorzystaniem dotychczasowej bazy lokalowej i wyposażenia szkoły zlikwidowanej.

*Opis stanu  
faktycznego*

W szkołach podstawowych (6 oddziałowych) i gimnazjum (3 oddziałowym) przejmujących i zlikwidowanych, nie było przypadków łączenia w jeden oddział różnych klas. Liczebność oddziałów klas I-III nie przekraczała 26 uczniów. Średnia liczba uczniów w oddziałach klas I-III wynosiła od 7 do 14 uczniów. Do oddziału przedszkolnego uczęszczało od 14 do 18 dzieci. Spełniony został wymóg określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia MEN z 27 sierpnia 2012 r. w sprawie podstaw programowych. W publicznej szkole podstawowej w Słowniu w okresie przed likwidacją było ogółem 16 komputerów, w tym 4 komputery z podłączeniem do Internetu, zainstalowane były w bibliotece szkolnej. Przeprowadzone oględziny w szkole społecznej wykazały, że na wyposażeniu jest 16 komputerów, w tym 6 nowych zestawów komputerowych użyczonych dla szkoły przez Wójta. Wszystkie komputery zainstalowane zostały w pracowni komputerowej. Biblioteka szkolna nie posiadała komputerów podłączonych do Internetu.

(dowód: akta kontroli str.189-197)

W szkole w Dobiesławiu liczba stanowisk komputerowych (przed i po likwidacji) nie uległa zmianie. W pracowni komputerowej było 10 stanowisk komputerowych, a w bibliotece szkolnej 4 stanowiska komputerowe z podłączeniem do Internetu. W szkołach zlikwidowanych i przejmujących zapewniono możliwość jednoosobowej pracy ucznia przy komputerze, a językiem obowiązkowym był język angielski. W szkołach zlikwidowanych i przejmujących funkcjonował jeden oddział przedszkolny.

(dowód: akta kontroli str. 177-188)

*Ustalone  
nieprawidłowości*

W opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

## 1.4. Zmiana nauczycieli dla uczniów zlikwidowanych szkół.

### 1.4.1. Kwalifikacje zawodowe nauczycieli w szkołach przejmujących uczniów w stosunku do szkoły zlikwidowanej.

*Opis stanu faktycznego*

W szkole podstawowej w Słwinie w ostatnim roku jej funkcjonowania, zatrudnionych było ogółem 13 nauczycieli, w tym 11 nauczycieli, tj. 85 % stanowili nauczyciele mianowani (8 osób) i dyplomowani (3 osoby). Z 11 nauczycieli 7 zatrudnionych było na pełen etat, a 4 nauczycieli na 2,27 etatu.

W społecznej szkole podstawowej w Słwinie (przejmującej uczniów) zatrudnionych było ogółem 14 nauczycieli, w tym 9 nauczycieli (64 %) stanowili nauczyciele mianowani (1 osoba) i dyplomowani (8 osób). Z 11 nauczycieli 3 zatrudnionych było na pełen etat (nauczyciele mianowani), a 6 nauczycieli na 2,88 etatu.

(dowód: akta kontroli 198)

W zespole szkół nr 1 w Dobiesławiu w ostatnim roku jego funkcjonowania zatrudnionych było ogółem 19 nauczycieli, w tym 13 (68 %) stanowili nauczyciele mianowani (8 osób) i dyplomowani (5 osób). Z 13 nauczycieli 10 zatrudnionych było na pełen etat, a 3 nauczycieli (mianowanych) na 1,38 etatu.

W społecznych zespole szkół w Dobiesławiu (przejmującej uczniów) zatrudnionych było ogółem 15 nauczycieli, w tym 6 (40 %) stanowili nauczyciele mianowani (3 osoby) i dyplomowani (3 osoby). Z 6 nauczycieli 5 zatrudnionych było na pełen etat, a 1 nauczyciel (mianowany) na 0,39 etatu

(dowód: akta kontroli str.198)

W sprawie przyczyn obniżenia się poziomu kwalifikacji nauczycieli w szkołach przejmujących w stosunku do szkół zlikwidowanych, Wójt Gminy Darłowo podał, że „Nauczyciele mianowani i dyplomowani są bardzo drodzy dzięki Kartce Nauczyciela. Nauka należy do młodych, ambitnych nauczycieli, których jest nadmiar”.

(dowód: akta kontroli str.41)

### 1.4.2. Kontynuacja zatrudnienia nauczycieli w szkołach przejmujących uczniów lub w innych szkołach.

*Opis stanu faktycznego*

Do społecznej szkoły podstawowej w Słwinie przyjęto 3 z 11 nauczycieli zatrudnionych w szkole publicznej na podstawie mianowania i umowy na czas nieoznaczony. Żaden z pozostałych nauczycieli nie został zatrudniony w szkołach na terenie Gminy. Na emeryturę przeszedł 1 nauczyciel.

Do społecznego zespołu szkół w Dobiesławiu przyjęto 6 z 13 nauczycieli zatrudnionych w szkole publicznej na podstawie mianowania i umowy na czas nieoznaczony. Żaden z pozostałych nauczycieli nie został zatrudniony w szkołach na terenie Gminy. Na emeryturę przeszedł 1 nauczyciel.

(dowód: akta kontroli str.199 -200)

Wójt Gminy wyjaśniając przyczyny niezatrudnienia w szkołach społecznych nauczycieli zatrudnionych w szkołach publicznych (zlikwidowanych) podał, że „w innych szkołach brak było wolnych etatów, godzin zajęć. Występuje bezrobocie. Nauczyciele uznali, w szkołach społecznych Karta Nauczyciela, nie jest stosowana w pełni. Potrzeba więcej pracować za mniejsze pieniądze i muszą być efekty. Jest konkurencja”

(dowód: akta kontroli str. 41)

*Uwagi*

Poziomu kwalifikacji nauczycieli w szkołach przejmujących uczniów był niższy niż w szkołach zlikwidowanych (niższy udział procentowy nauczycieli mianowanych i dyplomowanych do ogółu zatrudnionych).

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia, podjęty przez Gminę proces likwidacji szkół publicznych, natomiast pozytywnie stan warunków lokalowych oraz kształcenia uczniów w szkołach społecznych, który nie uległ zmianom w stosunku do szkół zlikwidowanych.

## 2. Organizacja dowożenia uczniów do szkół na terenie Gminy.

### 2.1. Wywiązywanie się Gminy z obowiązku zapewnienia uprawnionym uczniom z obwodów zlikwidowanych szkół dowożenia do szkoły kontynuowania nauki .

Opis stanu faktycznego

2.1.1. Realizacja przez Gminę obowiązku zapewnienia uprawnionym uczniom bezpłatnego dowożenia w roku szkolnym 2012/2013.

W roku szkolnym 2012/2013 Gmina organizowała dowożenie uczniów do wszystkich szkół funkcjonujących na terenie Gminy, tj. 6 szkół podstawowych (3 prowadzonych przez Gminę) i 5 gimnazjów (3 prowadzonych przez Gminę) dla 650 uczniów, co stanowiło 66% uczniów uczęszczających do tych szkół (980 uczniów). Szkoły podstawowe i gimnazja mieściły się w tych samych obiektach.

(dowód: akta kontroli str.201-205)

Uczniowie dowożeni byli do szkół publicznych i społecznych 7 autobusami będącymi własnością Gminy, tj. 5 autobusami marki Autosan, które posiadały od 39 do 43 miejsc siedzących oraz 2 autobusami marki Cacciamali, które posiadały od 28 do 37 miejsc siedzących.

(dowód: akta kontroli str.206)

Gmina reprezentowana przez Wójta zawarła 5 umów na obsługę autobusów szkolnych dowożących uczniów do szkół na terenie Gminy (4 umowy 31 sierpnia 2011 r. i 1 umowę 23 kwietnia 2012 r. ).

Umowy zawarte zostały z kierowcami autobusów (prowadzących działalność gospodarczą), którzy poprzednio zatrudnieni byli w Gminie na umowach o pracę.

W zawartych umowach o jednakowej treści podano m.in., że:

- wykonanie usługi polega na dowożeniu uczniów do szkół na terenie Gminy i utrzymywaniu w sprawności i gotowości technicznej pojazdu,
- garażowaniu pojazdu w miejscu wyznaczonym przez Gminę ,
- przy dowożeniu uczniów do szkół Gmina poprzez szkołę wyznaczy opiekunki, nad którymi nadzór w trakcie dowożenia wykonuje kierujący pojazdem,
- zamawiający jako właściciel pojazdu zapewni sprawność techniczną pojazdu, paliwo, materiały eksploatacyjne oraz niezbędne naprawy. Na okoliczność awarii pojazdu zapewni pojazd zastępczy,
- na wykonanie usługi Gmina lub upoważniona szkoła składa zamówienie, zlecenie Wykonawcy określając termin, czas wynajmu pojazdu, trasę przejazdu oraz uzgadnia wynagrodzenie za usługę przyjmując stawkę 50 zł/ godzinę pracy pojazdu. Praca pojazdu to czas jazdy pojazdu. Umowy zawarte zostały na czas nieokreślony.

(dowód: akta kontroli str.207-220, 232-236)

W dniu 29 sierpnia 2012 r. Gmina zawarła umowy użyczenia o bezpłatnym przekazaniu 2 autobusów będących własnością Gminy Stowarzyszeniom prowadzącym szkoły społeczne w Jeżyczkach i Słowinie. Wydanie przedmiotu umowy nastąpiło protokołem zdawczo odbiorczym podpisanym przez obie strony. Zgodnie z zapisem § 2 umowy zawartej na okres do 29 sierpnia 2013 r., Stowarzyszenie zobowiązane zostało do wykorzystywania użyczonego autobusu do dowożenia uczniów do szkoły. W § 3 umowy podano, że użyczający wyraża zgodę na świadczenie usług przedmiotem użyczenia, dochody z tych usług przeznacza się na potrzeby funkcjonowania szkół. W dniu 29 sierpnia 2013 r. zawarte zostały

umowy użyczenia o tej samej treści i z tymi samymi Stowarzyszeniami na okres 5 lat od dnia zawarcia umowy.

(dowód: akta kontroli str.221-227)

Wyrażenie przez Gminę, w umowach użyczenia, zgody na świadczenie usług przedmiotem użyczenia, umożliwia Stowarzyszeniom uzyskania dochodów na działalności szkół z wykorzystaniem majątku Gminy, podczas gdy upoważnienie Gminy ogranicza się do udzielenia dotacji szkole niepublicznej w kwocie odpowiedniej do liczby uczniów.

### 2.1.2. Droga uczniów z obwodu szkół zlikwidowanych do szkół w których kontynuują naukę.

*Opis stanu faktycznego*

Do szkoły podstawowej w Słowinie (przed likwidacją) uczęszczało 80 uczniów, w tym dla 27 uczniów klas 0 – III droga do szkoły wynosiła ponad 3 km, a dla 14 uczniów klas IV- VI ponad 4 km. Uczniowie ci dowożeni byli do szkoły autobusem szkolnym. Dla pozostałych 39 uczniów dochodzących do szkoły, droga nie przekraczała odległości określonej w art. 17 ust. 2 ustawy o systemie oświaty.

Droga uczniów do szkoły społecznej w Słowinie, która przejęła uczniów ze szkoły zlikwidowanej nie uległa zmianie. Do szkoły dowożonych było autobusem szkolnym 47 uczniów, których droga do szkoły przekraczała odległość określoną w art. 17 ust. 2 ustawy o systemie oświaty.

(dowód: akta kontroli str.228-229)

Do zespołu szkół w Dobiesławiu (przed likwidacją) uczęszczało 134 uczniów, w tym dla 4 uczniów klas 0 – III droga do szkoły wynosiła ponad 3 km, a dla 3 uczniów gimnazjum ponad 4 km. Dla pozostałych 80 uczniów, którzy dojeżdżali do szkoły autobusem szkolnym oraz 47 uczniów, którzy dochodzili do szkoły, droga nie przekraczała odległości określonej w art. 17 ust. 2 ustawy o systemie oświaty.

Droga uczniów do zespołu szkół społecznych w Dobiesławiu, która przejęła uczniów ze szkoły zlikwidowanej nie uległa zmianie. Z 119 uczniów dowożonych do szkoły, dla 8 uczniów droga do szkoły przekraczała odległość określoną w art. 17 ust. 2 ustawy o systemie oświaty.

(dowód: akta kontroli str.230-231)

Uczniowie do szkół zlikwidowanych i szkół przejętych przez Stowarzyszenia dowożeni byli autobusami szkolnymi będącymi własnością Gminy. Trasy oraz godziny odjazdów i przyjazdów autobusu szkolnego do szkół nie uległy zmianom.

(dowód: akta kontroli str.237- 246)

### 2.1.3. Zmiany w organizacji dowozów uczniów związanych z likwidacją szkół.

*Opis stanu faktycznego*

W latach 2011- 2013 (do sierpnia) na dowożenie uczniów (rozdział 8013) Gmina poniosła wydatki w wysokości odpowiednio 775.644,41 zł, 866.233,59 zł i 455.564,78 zł.

(dowód: akta kontroli str. 247-256)

Gmina przekazała Stowarzyszeniom w 2011 r. środki na dowóz uczniów do szkół w kwocie 81.452,03 zł, co stanowiło 10,5 % ogółu wydatków na dowożenie (§ 2540 klasyfikacji budżetowej). W 2012 r. kwotę 64.172 zł, co stanowiło 7,4 % ogółu wydatków na dowożenie. Dotacje udzielane Stowarzyszeniom na dowożenie uczniów do szkoły ujęte zostały w rozdziale 80113.

(dowód: akta kontroli str.247-253)

W dniu 4 marca 2009 r. Rada Gminy podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały ustalającej tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i przedszkoli oraz niepublicznych zespołów wychowania przedszkolnego i punktów przedszkolnych prowadzonych na terenie Gminy. Zmiana dotyczyła zapisu w § 3 ust. 5 o

następującym brzmieniu „Niepubliczne szkoły w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują dotację na dojazd uczniów do szkoły w wysokości nie wyższej niż wydatki ponoszone przez Gminę Darłowo na dowóz dzieci do szkół przez nią prowadzonych z uwzględnieniem stawki za kilometr.”

(dowód: akta kontroli str.257-258)

W dniu 8 sierpnia 2012 r Rada Gminy podjęła uchwałę nr XXII/188/2012 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz zespołów wychowania przedszkolnego i punktów przedszkolnych na terenie Gminy Darłowo. W § 4 uchwały znalazł się zapis w niezmienionym brzmieniu dotyczący udzielania dotacji na dowóz uczniów dla szkół niepublicznych.

(dowód: akta kontroli str.259-266)

W dniu 30 sierpnia 2012 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie stwierdziła nieważność części uchwały nr XXII/188/2012 podjętej przez Radę Gminy 8 sierpnia 2012 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stwierdziło nieważność § 4 podjętej uchwały z powodu braku podstawy prawnej do przyznawania dotacji szkole niepublicznej na dojazd uczniów do szkół.

(dowód: akta kontroli str.267-269)

W roku szkolnym 2011/2012 (likwidacji szkół) na dowożenie uczniów wydatkowano ogółem 837.731,98 zł, w tym 470.629,02 zł wydatkowała Gmina, a 367.102,96 zł 5 szkół publicznych do których dowożeni byli uczniowie. W roku szkolnym 2012/2013 (w następnym roku szkolnym po likwidacji szkół) na dowożeniu uczniów wydatkowano ogółem 781.650,59 zł, w tym 483.641,09 zł wydatkowała Gmina, a 298.009,50 zł 3 szkoły publiczne do których dowożeni byli uczniowie. Wydatki ponoszone przez Szkoły związane były z wypłatą wynagrodzenia kierowcy autobusu szkolnego i opiekunek, które sprawowały opiekę nad uczniami podczas dowozu do szkoły.

(dowód: akta kontroli str.201, 270-285)

Zgodnie z art. 17 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieka w czasie przewozu uczniów do szkoły. Dowożenie dzieci do szkoły nie jest też zadaniem statutowym szkół publicznych, zgodnie z zapisami zawartymi w załączniku nr 2 i 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznych przedszkoli oraz publicznych szkół<sup>8</sup>.

Wyjaśniając dlaczego szkoły publiczne ponosiły wydatki na dowóz uczniów do szkół, Wójt wyjaśnił, że cyt. „subwencja oświatowa wartościowo jest za mała, a w budżecie brak środków”.

(dowód: akta kontroli str.307)

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego<sup>9</sup> „w podziale części oświatowej subwencji ogólnej nie uwzględnia się zadań związanych z dowozem uczniów”

Z analizy kart drogowych i tras przejazdu 5 autobusów, dowożących uczniów do szkół publicznych wynikało, że :

- do szkoły w Starym Jarosławiu uczniowie byli dowożeni 4 kursami (łącznie 63 km),
- do szkoły w Kopanicy 3 kursy (łącznie 35 km),
- do szkoły w Dąbkach 2 kursy (łącznie 51 km),
- do szkoły w Starym Jarosławiu (1 kurs) i szkoły w Kopnicy (2 kursy) (łącznie 84 km),

---

<sup>8</sup> Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.

<sup>9</sup> Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 ze zm.

- do szkoły w Dąbkach (1 kurs) oraz zespołu szkół społecznych w Dobiesławiu (2 kursy) (łącznie 51 km).

(dowód: akta kontroli str. 237-241)

Do społecznego zespołu szkół w Dobiesławiu, w roku szkolnym 2012/2013 dojeżdżało 78 uczniów, w tym 47 uczniów do szkoły podstawowej i 31 uczniów do gimnazjum. Wydatkiem ponoszonym przez Stowarzyszenie na dowóz uczniów do szkoły było wynagrodzenie kierowcy 50 zł za godzinę pracy, rozliczane wg karty drogowej pojazdu. Koszty poniesione przez szkołę w ramach przyznanej dotacji na dowożenie uczniów w okresie od września 2012 r. do czerwca 2013 r. wyniosły 30.207,70 zł.

(dowód: akta kontroli str. 242,286-287)

Do społecznego szkoły podstawowej w Słowinie, autobusem szkolnym używanym bezpłatnie Stowarzyszeniu w roku szkolnym 2012/2013 dojeżdżało 47 uczniów. Wydatkiem ponoszonym przez Stowarzyszenie na dowóz uczniów do szkoły było wynagrodzenie kierowcy – konserwatora zatrudnionego w szkole na podstawie umowy o pracę w wysokości 2.202 zł miesięcznie. Koszty poniesione przez szkołę w ramach przyznanej dotacji na dowożenie dzieci w okresie od września 2012 r. do czerwca 2013 r. wyniosły 22.020 zł.

(dowód: akta kontroli str. 244,288- 289)

W złożonym wyjaśnieniu w sprawie ponoszenia wydatków przez szkoły społeczne na dowożenie uczniów w ramach przyznanej dotacji, Wójt Gminy przytoczył te same argumenty, co w przypadku szkół publicznych.

(dowód: akta kontroli str.307)

Koszty związane z eksploatacją wszystkich autobusów, które dowoziły uczniów do szkół publicznych i społecznych ponosiła Gmina. Koszt dowożenia 1 ucznia do szkoły w roku szkolnym 2011/2012 wynosił 1.304,10 zł, a w roku szkolnym 2012/2013 – 1.202,54 zł.

(dowód: akta kontroli str.201,290)

W październiku 2013 r. Gmina zakupiła nowy autobus marki Cacciamali z 37 miejscami siedzącymi za kwotę brutto 399.750 zł, do obsługi dowożenia uczniów do szkół.

(dowód: akta kontroli str.291)

*Ustalone  
nieprawidłowości*

W działalności Urzędu Gminy w opisanym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- mimo braku podstawy prawnej, w latach 2011- 2012 r. szkołom prowadzonym przez Stowarzyszenia przekazano dotacji na dowożeniu uczniów w kwocie 145.624,03 zł.

#### Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie organizację przez Gminę dowożenia uczniów do szkół własnym transportem, a negatywnie sposób dofinansowania dowozu uczniów do szkół prowadzonych przez Stowarzyszenia w latach 2011-2012.

### **3. Finansowanie zadań oświatowych Gminy.**

#### **3.1. Zagospodarowanie przez Gminę mienia zlikwidowanych szkół.**

3.1.1. Zagospodarowanie nieruchomości (budynków i gruntów) zajmowanych przez zlikwidowane szkoły.

*Opis stanu faktycznego*

Budynki oraz grunty zlikwidowanych szkół były i są własnością Gminy Darłowo. Wartość księgową nieruchomości przejętej przez szkołę społeczną w Słwinie na dzień likwidacji szkoły wynosiła 37.276, 74 zł, a szkoły społecznej w Dobiesławiu 270.666,09 zł. Nieruchomości oddane zostały Stowarzyszeniem prowadzącym szkoły społeczne w użyczenie na minimum 10 lat.

(dowód: akta kontroli str.292-293)

3.1.2. Zagospodarowanie majątku ruchomego nieruchomości zlikwidowanych szkół.

*Opis stanu faktycznego*

Wyposażenie dydaktyczne oraz majątek ruchomy szkół publicznych w całości przekazane zostały szkołom społecznym. Przekazanie nastąpiło na podstawie przeprowadzonej inwentaryzacji (spis z natury) przez komisję inwentaryzacyjną powołaną zarządzeniem Wójta z 19 czerwca 2012 r.

Wyposażenie dydaktyczne szkół oraz majątek ruchomy przekazane zostało Stowarzyszeniu ilościowo. Gmina nie przedłożyła dokumentów pozwalających ustalić wartość majątku ruchomego szkół przekazanych Stowarzyszeniom. Nie stwierdzono przypadków, żeby wyposażenie dydaktyczne zlikwidowanej szkoły nie zostało zagospodarowane.

(dowód: akta kontroli str. 296-301)

*Ustalone nieprawidłowości*

W działalności Urzędu Gminy w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### **3.2. Wpływ likwidacji szkół na zmiany w zatrudnieniu pracowników realizujących zadania oświatowe.**

3.2.1. Sprawy pracownicze osób zatrudnionych w zlikwidowanych szkołach.

*Opis stanu faktycznego*

W szkole publicznej w Dobiesławiu na dzień likwidacji szkoły (31.08.2012 r.) zatrudnionych było 16 nauczycieli, w tym dyrektor szkoły oraz 5 pracowników administracji i obsługi. Spośród 16 nauczycieli, 11 zatrudnionych było na podstawie mianowania, 2 nauczycieli na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony oraz 3 nauczycieli na umowę o pracę na czas określony z terminem do 31.08.2013 r. Pracownicy administracji i obsługi byli zatrudnieni na umowach o pracę na czas nieokreślony.

W szkole publicznej w Słwinie na dzień likwidacji szkoły (31.08.2012 r.) zatrudnionych było 13 nauczycieli, w tym dyrektor szkoły oraz 4 pracowników administracji i obsługi. Spośród 13 nauczycieli, 8 zatrudnionych było na podstawie mianowania, 3 nauczycieli na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony oraz 2 nauczycieli na umowę o pracę na czas określony do 31.08. 2012 r. Pracownicy administracji i obsługi byli zatrudnieni na umowach o pracę na czas nieokreślony 1 pracownik oraz 3 pracowników na czas określony

Z osobami zatrudnionymi w zlikwidowanych szkołach, rozwiązano stosunek pracy w następujący sposób:

- z powodu przejścia na emeryturę z 2 pracownikami,

- w trybie art. 20 ust. 1 Karta Nauczyciela z równoczesną wypłatą odprawy rozwiązano stosunek pracy z 6 nauczycielami ze szkoły w Dobiesławiu i 7 nauczycielami ze szkoły w Słwinie,
- na odprawy dla zwolnionych pracowników wydatkowano 228.994,76 zł, w tym 8.040 zł dla pracowników obsługi,
- w przypadku 3 pracowników ze szkoły w Dobiesławiu i 5 pracowników w Słwinie, z dniem likwidacji nastąpiło rozwiązanie umów zawartych na czas określony.
- w szkole przejmującej na umowach cywilno - prawnych zatrudnionych zostało 9 pracowników w tym 3 pracowników obsługi (szkoła w Dobiesławiu) i 4 pracowników, w tym 1 pracownik obsługi (szkoła w Słwinie)

(dowód: akta kontroli str.199-200)

Na sfinansowanie kosztów zwolnień nauczycieli likwidowanych szkół, przyznane zostały Gminie środki z rezerwy celowej części oświatowej subwencji w kwocie 98.120 zł

(dowód: akta kontroli str.302)

### 3.2.2. Zmiany w zatrudnieniu nauczycieli i liczbie uczniów w szkołach przejmujących.

*Opis stanu faktycznego*

W szkole w Słwinie w roku szkolnym 2012/2013 stosunku do roku poprzedniego zwiększyła się liczba uczniów z 79 uczniów do 84 uczniów, a w szkole w Dobiesławiu zmniejszyło z 134 uczniów do 119 uczniów. Nie uległa zmianom liczba oddziałów szkolnych.

W szkole w Słwinie (przed przejściem) zatrudnionych było 13 nauczycieli, a w szkole społecznej 14 nauczycieli. W szkole w Dobiesławiu (przed przejściem) zatrudnionych było 19 nauczycieli, a w szkole społecznej 15 nauczycieli.

(dowód: akta kontroli str.32-38,42-48)

*Ustalone nieprawidłowości*

W działalności Gminy w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

## 3.3. Finansowanie z budżetu Gminy szkół publicznych prowadzonych przez inne podmioty i szkół niepublicznych przejmujących uczniów szkół zlikwidowanych.

*Opis stanu faktycznego*

### 3.3.1. Prawidłowość ustalania w przepisach gminnych zasad udzielania dotacji dla szkół publicznych prowadzonych przez inne przedmioty.

Na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, Rada Gminy w dniu 8 sierpnia 2012 r. podjęła uchwałę Nr XIX/ 188/2012 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz zespołów wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Darłowo.

W § 3 ust. 3 uchwały podano, że „dotacja dla szkół niepublicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, przysługuje na każdego ucznia w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego ucznia dla danego rodzaju szkoły w budżecie Gminy”.

(dowód: akta kontroli str.259- 266)

Pismem z dnia 3.09. 2012 r. ustalona została przez Wójta Gminy kwota dotacji miesięcznej na jednego ucznia dla szkół niepublicznych funkcjonujących na terenie gminy (w wysokości ustalonej jak dla szkół publicznych), tj. 440,94 zł dla szkoły podstawowej, 471,83 zł dla gimnazjum i 279,09 zł dla oddziału przedszkolnego (za miesiąc wrzesień – październik 2012 r.). W dniu 4.10.2012 r. stawka miesięczna (w wysokości ustalonej jak dla szkół publicznych), tj. 634,45 zł dla szkoły podstawowej, 760,64 zł dla gimnazjum i 334,73 zł dla oddziału przedszkolnego (za miesiąc listopad- grudzień 2012 r.).

(dowód: akta kontroli str. 303- 304)

Zarządzeniem nr KW.120.2.2013 r. Wójta Gminy z dnia 15 stycznia 2013 r. ustalona została wysokość dotacji dla szkół niepublicznych oraz stawka miesięczna na jednego ucznia na 2013 r. w kwocie 764,36 zł dla szkoły podstawowej, 1.083,50 zł dla gimnazjum i 359,57 zł dla oddziału przedszkolnego.

(dowód: akta kontroli str.305-306)

Zasady obliczania dotacji przysługującej na wychowanków oddziału przedszkolnego w szkołach podstawowych prowadzonych przez Stowarzyszenia, były takie same jak dla oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych publicznych.

(dowód: akta kontroli str.259-306)

3.3.2. Wysokość przekazanej dotacji dla szkół społecznych prowadzonych przez Stowarzyszenia.

*Opis stanu  
faktycznego*

W okresie od września do grudnia 2012 r. szkole podstawowej w Słownie przekazana została dotacja w wysokości 208.912 zł, przy należnej dotacji w wysokości 144.349,69 zł. Dla zespołu szkół w Dobiesławiu przekazana została dotacja w wysokości 365.314,19 zł, przy należnej dotacji w wysokości 252.216,70zł. Kwota nadmiernie wypłaconej dotacji szkole w Słownie w kwocie 64.562,35 zł, i zespołowi szkół w Dobiesławiu w kwocie 113.097,49 zł do dnia 25 listopada 2013 r. nie została zwrócona do budżetu Gminy.

(dowód: akta kontroli str.308-313)

Przy udzielaniu szkołom niepublicznym dotacji na okres wrzesień – grudzień 2012 r. nie przestrzegano wymagań określonych w art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty, tj. wyprzedzającego informowania o planowanej liczbie uczniów w szkole niepublicznej. Różnica wypłaconej dotacji do dotacji należnej wynikała z zawyżania liczby uczniów, których planowano przyjąć do szkoły, a rzeczywistą liczbą uczniów w tych szkołach.

(dowód: akta kontroli str.308-313)

W dniu 30.07.2013 r. po wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego, Wójt wydał decyzje w sprawie zwrotu dotacji do budżetu Gminy przez Stowarzyszenia w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji. W pouczeniu do wydanej decyzji podał, że w przypadku niewykonania obowiązku zwrotu dotacji wraz z odsetkami wszczęte zostanie postępowanie egzekucyjne.

(dowód: akta kontroli str.314-319)

Skarbnik Gminy Wioletta Kolanek podała, że „ od kilku miesięcy trwa postępowanie zobowiązujące w/w szkoły społeczne do zwrotu nadpłaconej dotacji. Do dnia 25 listopada 2013 r. nie dokonano zwrotu dotacji”

(dowód: akta kontroli str.320-321)

W okresie do stycznia do października 2013 r. szkole podstawowej w Słownie przekazana została dotacja w wysokości 491.483,48 zł, przy należnej dotacji w wysokości 486.897,32 zł. Do oddziału „0” przekazana została dotacja w wysokości 70.835,29 zł, przy należnej dotacji w wysokości 72.273.57 zł.

Zespołowi szkół w Dobiesławiu – szkole podstawowej przekazana została dotacja w kwocie 463.966,52 zł, przy należnej dotacji w kwocie 461.6425.815,50 zł, gimnazjum dotacja w kwocie 425.815,50 zł, przy należnej dotacji w kwocie 418.231 zł i oddziałowi „0” dotacja w kwocie 64.003,46 zł , przy należnej dotacji w kwocie 63.284,32 zł.

(dowód: akta kontroli str.322-323)

W dniu 20 listopada 2013 r. Wójt poinformował dyrektorów szkół społecznych, że wyrównanie dotacji, tj. pomniejszenie lub zwiększenie w poszczególnych typach szkół zostanie dokonane w listopadzie 2013 r.

(dowód: akta kontroli str.324-325)

Ustalono  
nieprawidłowości

W działalności Gminy w opisanym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na zwłoce w podjęciu działań zmierzających do wyegzekwowania od Stowarzyszeń prowadzących szkoły społeczne zwrotu nadpłaty przekazanej dotacji za okres od września do grudnia 2012 r. w kwocie 177.659,84 zł.

### 3.4. Wpływ likwidacji szkół na zmiany w wydatkach na finansowanie zadań oświatowych.

3.4.1. Kształtowanie się wydatków z budżetu Gminy na finansowanie zadań szkolnych i pozaszkolnych objętych subwencjonowaniem w stosunku do wysokości otrzymanej części oświatowej subwencji ogólnej oraz dotacji celowych na zadania oświatowe.

Opis stanu  
faktycznego

Wydatki z budżetu Gminy na zadania oświatowe w relacji do uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej obrazuje poniższe zestawienie.

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie		Plan <sup>d)</sup>
		2011. r.	2012 r.	2013 r.
1.	Wydatki oświatowe ogółem (działy: 801 i 854) <sup>a)</sup> , w tym:	10.452	10.520	11.809
1.1.	– wydatki bieżące	9.439	10.317	10.859
1.2.	– wydatki majątkowe	801	203	949
1.3.	– wydatki bieżące na zadania subwencjonowane <sup>b)</sup>	8.214	8.320	8.808
2.	Wpływy z budżetu państwa na finansowanie wydatków na zadania szkolne i pozaszkolne, w tym:	6.655	6.942	6.742
2.1.	– część oświatowa subwencji ogólnej	6.565	6.860	6.587
2.2.	– dotacje bieżące na zadania subwencjonowane	0	0	0
3.	Relacja: poz. 2./poz. 1.3. [%]	81,02	83,44	76,54
4.	Relacja: poz. 2.1./poz. 1.3. [%]	79,92	82,45	74,8

(dowód: akta kontroli str. 326 )

W wydatkach poniesionych przez Gminę na zadania oświatowe w latach 2011 - 2013 (wrzesień), wpływy uzyskane z budżetu państwa na finansowanie tych zadań stanowiły kolejno 63,7%, 66% i 57,1%. Wskaźnik pokrycia wydatków bieżących na zadania oświatowe objęte subwencjonowaniem do łącznej kwoty uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej i dotacji na bieżące zadania oświatowe w 2011 r. wynosił 81,02%, w 2012 r. – 83,44 % i 76,54 % w 2013 r. (wrzesień)..

W 2012 r. poziom wydatków bieżących na zadania oświatowe w porównaniu do roku kalendarzowego po likwidacji szkół wzrósł z 9.439 tys. zł do 10.317 tys. zł. Kwoty części oświatowej subwencji ogólnej do wydatków bieżących na zadania subwencjonowane od 79,92 % w 2011 r. wzrosła do 82,45 % w 2012 r.

3.2.3. Oszczędności w wydatkach Gminy na zadania oświatowe spowodowane likwidacją szkół .

Opis stanu  
faktycznego

Wydatki bieżące poniesione w Zespole Szkół w Dobiesławiu w ostatnim roku szkolnym jej funkcjonowania wyniosły ogółem 1.643.547,80 zł. Średnie wydatki bieżące rocznie na 1 ucznia szkoły to 12.265,28 zł.

Szkoła społeczna w Dobiesławiu otrzymała dotację w roku szkolnym 2012/2013 w wysokości 1.136.819,95 zł. Dodatkowe wydatki na odprawy dla zwolnionych nauczycieli wyniosły 113.411 zł

Szacowane korzyści: 1.643.547,80 zł - 1.136.819,95 zł - 113.411 zł + 58.000 zł (rezerwa na odprawy) = 451.316,85 zł.

Średnie wydatki bieżące rocznie na 1 ucznia w szkole społecznej to 9.553,11 zł.

(dowód: akta kontroli str. 327)

Wydatki bieżące poniesione w szkole podstawowej w Słownie w ostatnim roku szkolnym jej funkcjonowania wyniosły ogółem 981.848,73 zł. Średnie wydatki bieżące rocznie na 1 ucznia szkoły to 12.428,46 zł.

Szkoła społeczna w Słownie otrzymała dotację w roku szkolnym 2012/2013 w wysokości 681.622,20 zł. Dodatkowe wydatki na odprawy dla zwolnionych nauczycieli wyniosły 107.543,76 zł.

Szacowane korzyści: 981.848,73 zł - 681.622,20 zł - 107.543,76 zł + 40.120 zł (rezerwa na odprawy) = 232.802,77 zł.

Średnie wydatki bieżące rocznie na 1 ucznia w szkole społecznej to 8.114,55 zł.

(dowód: akta kontroli str.328 )

*Ustalone  
nieprawidłowości*

W działalności Gminy w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

**Ocena cząstkowa**

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, podjęte przez Gminę działania w zakresie zagospodarowania mienia zlikwidowanych szkół, a negatywnie sposób przekazywania dotacji szkołom prowadzonym przez Stowarzyszenia w 2012 r.

## IV. Uwagi i wnioski

*Wnioski pokontrolne*

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>10</sup>, wnosi o:

1. Wyegzekwowanie od Stowarzyszeń nadpłaty dotacji otrzymanej z okres od września do grudnia za 2012 r. wraz z odsetkami.
2. Zweryfikowanie planu sieci prowadzonych szkół publicznych i zgodności faktycznej sieci szkół z tym planem.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

*Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń*

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

*Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków*

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

<sup>10</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 82 j.t. ze zm.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia *grudnia 2013 r.*

kontroler nadzorujący

Leszek Chwat  
doradca techniczny.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Szczecinie

