



**Pan
Tomasz Tamborski
Starosta Kołobrzeski**

P/11/107
LSZ-4101-04-04/2011

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, (dalej *ustawa o NIK*), Najwyższa Izba Kontroli² przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Kołobrzegu³ kontrolę, którą objęto prawidłowość prowadzenia baz danych w latach 2008 - 2011 (I półrocze), jako podstawy do tworzenia infrastruktury informacji przestrzennej.

W związku z ustaleniami przedstawionymi w protokole kontroli, podpisanym 28.07.2011 r., Delegatura NIK w Szczecinie, stosownie do art. 60 ust. 1 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Staroście niniejsze wystąpienie.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Starostwa w badanym zakresie.

1. Powiat kołobrzeski prowadził, aktualizował i udostępniał bazę danych, zawierających informacje przestrzenne, w systemie informatycznym EWID 2007, poprzez moduł służący do prowadzenia ewidencji (rejestrów) TurboEWID. Baza danych zawierała m.in. ewidencję gruntów i budynków (w tym rejestr cen i wartości nieruchomości), ewidencję osnów geodezyjnych i obiektów topograficznych, objętych zakresem treści mapy zasadniczej.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia prowadzoną przez Starostwo ewidencję gruntów i budynków, która odpowiadała wymaganiom określonym w § 80 ust. 1 pkt 2 *rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków*⁴. Pozytywna ocena NIK dotyczy także terminów, w jakich wprowadzano do rejestrów zmiany wynikające z dokumentów źródłowych (np. aktów notarialnych). Dla 25 losowo wybranych zmian wprowadzanych w ewidencji terminy ich wprowadzania nie przekraczały 30 dni. Również poprawnie i z należyłą starannością prowadzony był w Starostwie rejestr cen i wartości nieruchomości. Badanie dokumentacji 15 losowo wybranych nieruchomości wykazało zgodność zapisów w ewidencji z danymi zawartymi w aktach notarialnych.

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Delegatura w Szczecinie.

³ Dalej *Starostwo*.

⁴ Dz.U. Nr 38, poz. 454, dalej *rozporządzenie w sprawie egib*.

Pozytywnie ocenić należy terminowość przekazywania Urzędowi Marszałkowskiemu Województwa Zachodniopomorskiego zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków, która spełniała wymogi określone w § 76 pkt 1 *rozporządzenia w sprawie egib*⁵.

2. Starostwo nie dysponowało kompletną geodezyjną ewidencją sieci uzbrojenia terenu (gesut) w zakresie wynikającym z postanowień zawartych w *rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 2 kwietnia 2001 r. w sprawie geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu oraz zespołów uzgadniania dokumentacji projektowej*⁶. W prowadzonej ewidencyjnej bazie danych gesut nie ujęto numerów ewidencyjnych przewodów uzbrojenia terenu, uzgodnionych z jednostką prowadzącą ewidencję branżową identyfikatorów oraz informacji o nazwie, siedzibie, adresie właściciela sieci uzbrojenia i jednostce zarządzającej daną siecią. Brak pełnej ewidencji gesut wynikał przede wszystkim z niedostatecznej ilości środków finansowych, jakie należałoby przeznaczyć na jego aktualizację oraz nikłym zainteresowaniem gestorów sieci uzbrojenia kompletowaniem danych rejestrowych.

3. NIK pozytywnie ocenia prowadzenie przez Starostwo w systemie TurboEWID rejestru szczegółowych osnów geodezyjnych. Badanie 20 losowo wybranych spośród 4.499 punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej (10 poziomej i 10 pionowej) wykazało pełną zgodność współrzędnych zawartych w dokumentacji technicznej z danymi ujętymi w rejestrze.

Analiza prowadzonego przez Starostwo rejestru szczegółowych osnów geodezyjnych wykazała wystarczający poziom pokrycia obszaru powiatu siecią szczegółowej osnowy geodezyjnej, co wypełniało wymóg zawarty w § 82 Instrukcji technicznej G-1 pkt c) i d), stanowiącej załącznik do *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 24.03.1999 r. w sprawie standardów technicznych dotyczących geodezji i kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie*⁷.

4. Pozytywna ocena NIK dotyczy prowadzenia w systemie TurboEWID topograficznej bazy danych powiatu kołobrzeskiego. Na przykładzie 20 wybranych punktów topograficznych wykazano, że na wyświetlonej mapie zasadniczej możliwe było selektywne wyszukanie punktów o podanych parametrach, na podstawie których system wyszukiwał obiekty spełniające zadane kryteria i generował o nich informacje z bazy danych. Wszystkie operacje wyszukiwania i prezentacji obiektów system wykonywał na bieżąco, bez potrzeby oczekiwania na wynik operacji.

5. NIK pozytywnie ocenia podjęte przez Starostwo działania, mające na celu dostosowanie baz danych do wymogów Infrastruktury⁸. Wprowadzenie przez Starostwo w 2008 r. zintegrowanego sys-

⁵ Dz.U. Nr 38, poz. 454.

⁶ Dz.U. Nr 38, poz. 455, dalej *rozporządzenie w sprawie gesut*.

⁷ Dz.U. Nr 30, poz. 279.

⁸ Infrastruktura - opisane metadanymi zbiory danych przestrzennych.

temu informatycznego EWID 2007, opartego na georelacyjnej bazie danych ORACLE, zapewniło interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych oraz harmonizację tych zbiorów.

Stosownie do postanowień § 5 ust. 2 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej*⁹, Starostwo zgłosiło Głównemu Geodecie Kraju zbiór danych w zakresie ewidencji gruntów i budynków dla powiatu kołobrzeskiego, a jego rejestracja umożliwiła kontynuację prac związanych z tworzeniem i aktualizacją metadanych.

6. NIK pozytywnie ocenia prowadzoną w Starostwie dokumentację opisującą przetwarzanie danych osobowych i zastosowane w tym zakresie środki bezpieczeństwa. Wprowadzona do stosowania w 2009 r. „Polityka bezpieczeństwa i instrukcja zarządzania systemami służącymi do przetwarzania danych osobowych w Starostwie Powiatowym w Kołobrzegu” odpowiadała wymogom określonym w art. 36 *ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych*¹⁰ oraz postanowieniom zawartym w § 3 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych*¹¹.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, na podstawie art. 60 ust. 2 *ustawy o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o *zintensyfikowanie działań Urzędu w celu dostosowania geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu do wymogów określonych w rozporządzeniu w sprawie gesut*.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK* zwraca się do Pana Starosty o nadesłanie, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Stosownie do art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Staroście prawo zgłoszenia do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku, zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się - stosownie do art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK* - od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie powyższych zastrzeżeń.

⁹ Dz.U. Nr 201, poz. 1333.

¹⁰ Dz.U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.

¹¹ Dz.U. z 2004 r. Nr 100, poz. 1024.