



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie

LRZ – 4110-002-01/2014  
R/14/010

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie  
ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów  
T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06  
[lrz@nik.gov.pl](mailto:lrz@nik.gov.pl)

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	R/14/010 „Realizacja porozumienia o współpracy z Akademią Górniczo – Hutniczą w Krakowie w kontekście zapewnienia kadr dla regionu mieleckiego”
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Monika Tyszka, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 90326 z dnia 7 lipca 2014 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Mielcu, ul. Sękowskiego 2b (kod 39-300) w dalszej treści <i>Starostwo</i> .
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Chrabąszcz, Starosta Powiatu Mieleckiego w dalszej treści <i>Starosta</i> .  (dowód: akta kontroli str. 3-4)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>1</sup> działalność Starostwa w zakresie wdrożenia do realizacji zdefiniowanego w *Zmodyfikowanym Planie Rozwoju Lokalnego Powiatu Mieleckiego w(dalszej treści Plan)* celu strategicznego – Rozwój zasobów ludzkich i budowa kapitału społecznego<sup>2</sup>, m.in. poprzez pozyskanie partnera do współpracy mającej na celu zapewnienie kadr z wyższym wykształceniem technicznym dla regionu mieleckiego. Pozytywna ocena dotyczy również dobrej współpracy pomiędzy Starostą i władzami Akademii Górniczo - Hutniczej w Krakowie (w dalszej treści *AGH*) oraz lokalnymi przedsiębiorcami. Na pozytywną ocenę zasługuje również fakt diagnozowania potrzeb lokalnego rynku pracy, oraz inicjatywy zmierzające do rozwoju w lokalnym społeczeństwie zainteresowania uzyskiwaniem wykształcenia technicznego, które może zapewnić pracę w przemyśle regionu mieleckiego. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia dużą aktywność Starostwa w zakresie zapewnienia wysokiego poziomu kształcenia oraz rozwoju potencjału społeczności powiatu mieleckiego.

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

<sup>2</sup> Strategia oraz zmodyfikowany plan rozwoju lokalnego powiatu mieleckiego na rok 2006 oraz lata 2007 do 2013

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

W Planie jeden z celów strategicznych długookresowych na lata 2007-2013 określony został jako Rozwój zasobów ludzkich i budowa kapitału społecznego. W założeniu cel ten miał być realizowany przez rozwój bazy (technicznej, edukacyjnej i programowej) szkolnictwa średniego specjalistycznego i wyższego niezbędnej do kształcenia specjalistów dla potrzeb realizacji rozwoju społeczno - gospodarczego powiatu.

[dowód akta kontroli str. 46-155 ]

Cel strategiczny *Rozwój zasobów ludzkich i budowa kapitału społecznego* był realizowany m.in. poprzez nawiązanie współpracy z AGH. W dniu 19 listopada 2008 r. Prezydent Miasta Mielca i Starosta zawarli Porozumienie o współpracy (w dalszej treści *Porozumienie*) z AGH. Główne obszary współpracy wskazane w Porozumieniu to: 1) kształcenie, 2) transfer technologii i wiedzy, 3) pozyskiwanie środków finansowych, wzajemna promocja.

Porozumienie było wyrazem woli współpracy, a jego podpisanie nie rodziło żadnych zobowiązań dla stron.

Porozumienie było podstawą do zawierania odrębnych umów, których przedmiotem było wykonywanie prac związanych tematycznie z zakresem współpracy.

Koordinatorem Porozumienia w zakresie kształcenia ustanowiony został Dyrektor Centrum Kształcenia Praktycznego i Doskonalenia Nauczycieli w Mielcu (w dalszej treści *CKPiDN*), jednostki organizacyjnej Powiatu.

[dowód akta kontroli str. 169-173 ]

Realizując zapotrzebowanie na specjalistów w branży mechanicznej, wytwórczej oraz lotniczej regionu mieleckiego w ramach zawartego Porozumienia zostały utworzone w Mielcu studia podyplomowe dla kadry inżyniersko-technicznej a także Zamiejscowy Ośrodek Dydaktyczny Wydziału Inżynierii Mechanicznej i Robotyki AGH, który swoją działalność rozpoczął w roku akademickim 2009/2010.

[dowód: akta kontroli str.199-201,206-213]

Z wyjaśnień Starosty wynika, że AGH została wybrana z uwagi na: bardzo wysoki poziom kształcenia, oraz fakt, iż na tej uczelni jest kilka wydziałów kształcących w zakresie przetwórstwa materiałów, co stanowi naturalną odpowiedź na potrzeby lokalnego rynku pracy (przetwórstwo metali i tworzyw sztucznych).

[dowód: akta kontroli str. 258-261]

Utworzenie Zamiejscowego Ośrodka Dydaktycznego poprzedzone było analizą lokalnego rynku pracy oraz znajomością potrzeb przedsiębiorców w zakresie pozyskiwania kadr z wyższym wykształceniem technicznym. Zapotrzebowanie na kadry z takim wykształceniem przedsiębiorcy zgłaszali zarówno Powiatowemu Urzędowi Pracy jak też w trakcie bezpośrednich spotkań z przedstawicielami Starostwa. Z informacji uzyskanej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Mielcu wynika, że zatrudnieniem absolwentów AGH zainteresowane są firmy: Kirchoff Polska, RBC Bearings Polska, Retech., YASA Motor Poland. Kształceniem pracowników w Zamiejscowym Ośrodku Dydaktycznym AGH zainteresowane są również PZL Sikorsky Aircraft Corporation Spółka z .o. o.

[dowód: akta kontroli str. 199-201, 206-213, 264-266]

Zarząd Powiatu Mieleckiego uchwałami Nr 129/795/09<sup>3</sup> i Nr 129/796/09<sup>4</sup> wyraził zgodę na nieodpłatne użyczenie AGH pomieszczeń dydaktycznych stanowiących własność Powiatu Mieleckiego.

[dowód: akta kontroli str. 174-175]

Starostwo corocznie otrzymuje z Dziekanatu Studiów Niestacjonarnych Wydziału Inżynierii Mechanicznej i Robotyki AGH dane dotyczące liczby osób zakwalifikowanych na studia w Zamiejscowym Ośrodku Dydaktycznym. Wręczenie pierwszych dyplomów ukończenia studiów inżynierskich w Zamiejscowym Ośrodku Dydaktycznym AGH w Mielcu miało miejsce w dniu 25 czerwca 2013 r.

[dowód: akta kontroli str. 192-194, 233-234]

Istotnym elementem realizacji Porozumienia było powołanie Rady Konsultacyjnej ds. kształcenia technicznego w Mielcu ( w dalszej treści *Rada*) w skład której wchodzi m.in. przedstawiciele przedsiębiorców, Starostwo i CKPiDN. Zadanie Rady Konsultacyjnej zostało zdefiniowane jako szeroko rozumianą promocję kształcenia technicznego na poziomie średnim oraz wyższym, jak również konsultacyjno-

---

<sup>3</sup> Uchwała z dnia 6 listopada 2009 r. w sprawie wyrażenia zgody na nieodpłatne użyczenie pomieszczeń dydaktycznych w budynku II Liceum Ogólnokształcącego na rzecz Zamiejscowego Ośrodka Dydaktycznego w Mielcu – Akademii Górniczo Hutniczej w Krakowie

<sup>4</sup> Uchwała z dnia 6 listopada 2009 r. w sprawie wyrażenia zgody na nieodpłatne użyczenie pomieszczeń dydaktycznych w budynku Centrum kształcenia Praktycznego i Doskonalenia Nauczycieli na rzecz Zamiejscowego Ośrodka Dydaktycznego w Mielcu – Akademii Górniczo Hutniczej w Krakowie

doradczą na rzecz rozwoju Wydziału Zamiejscowego AGH w Mielcu, jako nowej, samodzielnej jednostki dydaktycznej. Z informacji przedłożonej przez AGH jak i wyjaśnień Starosty wynika, że zadaniem Rady *będzie wspieranie procesów kształcenia i także podpowiadanie potrzeb rynku pracy w zakresie kształcenia kadry. Działanie Rady daje również gwarancję przyjmowania studentów na praktyki i staże zawodowe.*

[dowód: akta kontroli str. 185-187, 195-198, 279]

Z informacji uzyskanej od AGH wynika, że uczelnia w czerwcu 2014 r. wystąpiła do Ministerstwa Szkolnictwa Wyższego z wnioskiem o wyrażenie zgody na przekształcenie Zamiejscowego Ośrodka Dydaktycznego na Wydział Zamiejscowy o nazwie *Wydział Inżynierii Wytwarzania.*

[dowód: akta kontroli str. 195-198]

Jednym z elementów realizacji Porozumienia było nawiązanie współpracy z AGH w zakresie e-Learningu, który był upowszechniany wśród nauczycieli i uczniów szkół powiatu mieleckiego.

[dowód: akta kontroli str. 184]

W dniu 21 lutego 2011 r. Starostwo przystąpiło do Deklaracji współpracy na rzecz powstania lokalnego partnerstwa zarządzającego zmianą gospodarczą. Jednym z uczestników Deklaracji było AGH. Z wyjaśnień Starosty wynika, że *projekt nie uzyskał dofinansowania ze strony Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Rzeszowie, tym samym nie został zrealizowany jego nadrzędny cel, którym było opracowanie procesów oraz instrumentów zarządzania zmianą gospodarczą.*

[dowód: akta kontroli str. 176,267-269]

Innym elementem realizacji Porozumienia było przystąpienie - za zgodą Zarządu powiatu Mieleckiego<sup>5</sup> - CKPiDN do umowy konsorcjum na realizację projektu pt. *Cybernicus* w ramach konkursu Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego Ścieżki

---

<sup>5</sup> Uchwała Nr 92/692/2013 z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie przystąpienia Centrum Kształcenia Praktycznego i Doskonalenia Nauczycieli do konsorcjum z Akademią górniczo – Hutniczą im. Stanisława Staszica w Krakowie w celu złożenia wniosku o dofinansowanie realizacji projektu w ramach konkursu Ścieżki Kopernika” ogłoszonego przez Ministra Nauki i szkolnictwa Wyższego.

*Kopernika*<sup>6</sup>. Projekt ten nie uzyskał dofinansowania, pomimo uzyskania 45 punktów na 50 możliwych.

[dowód: akta kontroli str. 177-183, 189-190]

Stałym elementem współpracy Starostwa i AGH mieszczących się w ramach Porozumienia były adresowane do mieszkańców Festiwale Nauki i Techniki. W ramach Festiwali organizowane były prezentacje popularno- naukowe AGH, konferencje naukowe, wykłady popularno- naukowe adresowane do uczniów, a także warsztaty i konkursy. Jednym z celów Festiwalu jest upowszechnianie zainteresowania pozyskiwaniem przez mieszkańców powiatu wykształcenia technicznego promocja lokalnych inicjatyw edukacyjnych oraz ukazywanie świata nauki i techniki w atrakcyjnej formie.

[dowód: akta kontroli str.241-263,270-279 ]

Ponadto, Powiat Mielecki był beneficjentem projektu pn. Regionalne Centrum Transferu Nowoczesnych Technologii Wytwarzania – Powiat Mielecki<sup>7</sup> (w dalszej treści *Centrum*). Cel główny projektu został określony jako poprawa warunków do rozwoju gospodarczego i wzrostu potencjału innowacyjnego w regionie poprzez stworzenie nowoczesnej infrastruktury edukacyjnej służącej kształceniu praktycznemu w zakresie nowoczesnych technologii wytwarzania. Operatorem w Centrum jest Konsorcjum AGH i Krakowskiego Centrum Innowacyjnych Technologii INNOAGH Sp. z o.o., które prowadzi działalność w zakresie dydaktyki i działalności badawczej.

[dowód: akta kontroli str. 156-168 ]

Realizacja Porozumienia była na bieżąco monitorowana w szczególności poprzez sprawozdania i informacje zamieszczane w biuletynach CKPiDN oraz AGH.

[dowód: akta kontroli str. 214-263, 273-279]

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

---

<sup>6</sup>Projekt finansowany ze środków przeznaczonych na naukę w ramach projektu systemowego Wsparcie systemu zarządzania badaniami naukowymi oraz ich wynikami (Poddziałanie 1.1.3) realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013.

<sup>7</sup> Projekt współfinansowany z europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach: Osi priorytetowej: I. Konkurencyjna i innowacyjna gospodarka Działanie: 1.3 Regionalny system innowacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie fakt prowadzenia racjonalnej polityki i podejmowania skutecznych działań na rzecz rozwoju potencjału ludzkiego powiatu mieleckiego. Szczególnie pozytywnie Najwyższa Izba Kontroli ocenia współpracę Starostwa z przedsiębiorcami regionu mieleckiego, oraz AGH, która skutkuje stałym podnoszeniem kwalifikacji zawodowych pracowników i wzmocnieniem lokalnego rynku pracy. Działania podejmowane przez Starostę w tym zakresie mogą przyczynić się w ocenie Najwyższej Izby Kontroli do ograniczenia migracji zarobkowej ludności powiatu mieleckiego, a w szczególności osób młodych.

#### **IV. Pozostałe informacje i pouczenia**

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Rzeszów, dnia            sierpnia 2014 r.

Kontroler  
Monika Tyszka  
Główny specjalista k.p.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie  
Dyrektor  
Wiesław Motyka