



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie

LRZ-4110-01-01-/2013  
R/13/021

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie  
ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów  
T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06  
[lrz@nik.gov.pl](mailto:lrz@nik.gov.pl)



## I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	R/13/021 – Kontrola rozpoznawcza. Prawidłowość działań organów administracji publicznej w sprawie drogi nr 1237 w miejscowości Gwoźnica Górna gm. Niebylec.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
<i>Kontrolerzy</i>	1. Zbigniew Rudnicki , doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr 86277 z dnia 16.04.2013 r. <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli str.1-2)</p> 2. Andrzej Liwo, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 86276 z dnia 16.04 2013 r. <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli str.3-4)</p>
<i>Jednostka kontrolowana</i>	Urząd Gminy w Niebylcu
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Zbigniew Korab, Wójt Gminy Niebylec <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli str.5-6)</p>

## II. Opis ustalonego stanu faktycznego

*Opis stanu faktycznego*

### 1. Komunalizacja i stwierdzenie stanu własności działki 1237 na której zlokalizowana jest droga

W dniu 09.04.2013 r. do Delegatury Najwyższej Izby Kontroli Delegatura w Rzeszowie zwróciła się pisemnie Pani Irena Janusz w sprawie nieprawidłowości dotyczących drogi na działce nr 1237 w Gwoźnicy Górnej, które naruszają jej interes jako, że działka jej własności o nr 1602 sąsiaduje z tą drogą.

(dowód: akta kontroli str. 7-10)

W dniu 20.01.2011 r. Komisja Inwentaryzacyjna Ds. Inwentaryzacji Mienia Komunalnego Gminy Niebylec wydała obwieszczenie dotyczące inwentaryzacji nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa położonych w miejscowości Gwoźnica Górna. Przedmiotowe obwieszczenie zawierało informację, iż spis inwentaryzacyjny nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa w miejscowości Gwoźnica Górna gm. Niebylec zostanie wyłożony do publicznego wglądu w siedzibie Urzędu w okresie od 20.01 do 23.02.2011r. Ponadto w treści obwieszczenia Przewodniczący Komisji Inwentaryzacyjnej informował, że osoby i instytucje, które mogą mieć interes prawny dotyczący ustaleń zawartych w ww. spisie, mogły w określonym terminie zgłaszać do Komisji uwagi, zastrzeżenia i wnioski dotyczące wyłożonych spisów.

W dniu 10.03.2011 r. Przewodniczący Komisji Inwentaryzacyjnej spisał protokół na okoliczność przyjmowania i rozpatrywania zastrzeżeń przez Komisję Inwentaryzacyjną Ds. Inwentaryzacji Mienia Komunalnego Gminy Niebylec, w którym stwierdził, iż w okresie wyłożenia spisów nie wniesiono żadnych zastrzeżeń i uwag co do ustaleń prac Komisji Inwentaryzacyjnej.

Zgodnie ze spisem inwentaryzacyjnym nieruchomości oraz kartą inwentaryzacji nieruchomości, sporządzonymi przez Komisję Inwentaryzacyjną w sześciuosobowym składzie pracowników gminy, ustalono, iż działka o numerze ewidencyjnym 1237 i oznaczeniu księgi wieczystej 53235, o powierzchni 8900 m<sup>2</sup> była użytkowana jako droga, o wartości 0,3 mln zł. Dla przedmiotowej nieruchomości założono kartę inwentaryzacyjną 5/.2011. Jako jednostkę, której oddano nieruchomość w użytkowanie wieczyste, zarząd lub użytkowanie wykazana została Gmina Niebylec.

(dowód: akta kontroli str. 11-20)

W dniu 28.03.2011 r. Wójt Gminy Niebylec pismem GN.6870.24.211 zwrócił się do Wojewody Podkarpackiego o stwierdzenie, iż Gmina Niebylec nabyła na własność nieruchomości położone w Lutczy, Gwoźnicy Górnej oraz Połomi w tym przedmiotową działkę 1237.

W dniu 25.05.2011 r. Wojewoda Podkarpacki wydał decyzję znak: N.III.7532.1.65.2.2011 stwierdzając, że Gmina Niebylec nabyła z mocy prawa nieodpłatnie prawo własności m.in. nieruchomości oznaczonej jako działka nr 1237 o pow. 0,89 ha. Wojewoda Podkarpacki stwierdził, iż w dniu wydania ww. decyzji przedmiotowa działka stanowiła własność Skarbu Państwa i stanowiła drogę, która nie została zaliczona do kategorii dróg publicznych stosownie do przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. Nr 19 poz. 115 z 2007 r. z późn. zm.) i znajdowała się w dyspozycji Urzędu Gminy Niebylec.

Na wniosek Gminy Niebylec nieruchomość gruntowa działka nr 1237 droga została wpisana do księgi wieczystej pod nr RZ1S/00053235/03.

Wcześniej działka nr 1237 posiadała nr 2680 i objęta była wykazem hipotecznym jako dobro publiczne.

(dowód: akta kontroli str. 21-56)

## **2 Decyzja nadająca numer drodze.**

Działka nr 1237 stanowi drogę gminną relacji Gwoźnica Górna – Katy Luteckie, której numer 3524018 został nadany uchwałą Nr XXI/168/87 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Rzeszowie z dnia 12 października 1987 r. w *sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych oraz lokalnych miejskich* i ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Rzeszowskiego nr 10 z dnia 30 października 1987 r.

W dniu 14 grudnia 2004 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie podjął uchwałę nr 153/2412/04 w sprawie zmiany uchwały o nadaniu numeracji drogom powiatowym i gminnym na terenie województwa podkarpackiego.

W załączniku nr 2 do w.w. uchwały numer drogi 3524018 w Gwoźnicy Górnej został zmieniony na nr 1 12217. Według mapy „Sieć Dróg Publicznych Gmina Niebylec pow. Strzyżowski” droga nr 1 12217 łączy drogi gminne nr 1 12215 z drogą gminną nr 1 12221.

(dowód: akta kontroli str. 57-70)

### 3 Procedura rozgraniczenia działek 1237 i 1602

Gmina z uwagi na zniszczenia drogi zlokalizowanej na działce 1237 ulewnymi opadami w roku 2010 podjęła się w ramach bieżącego utrzymania dróg w obrębie działki drogowej renowacji zniszczonych rowów odwadniających i wyprofilowaniu drogi w celu właściwego spływu wód powierzchniowych.

Potrzeba rozgraniczenia działek 1237 i 1602 wystąpiła w związku z pismem właściciela działki o nr 1602 - Pani Eugenii Wojewódka, o naruszeniu jej własności i nie wyrażeniu zgody na kontynuowanie prac ziemnych w obrębie jej działki.

Wójt Gminy Niebylec w dniu 11.07.2011 r. wystąpił do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Rzeszowie z wnioskiem o wyznaczenie na zasadzie art. 26 § 2 kpa organu właściwego do załatwienia sprawy rozgraniczenia nieruchomości stanowiącej własność gminy Niebylec tj. działki nr 1237 – drogi i działki prywatnej nr 1602.

Na wykonawcę rozgraniczenia Wójt zaproponował Geodetę Gminnego Zespołu Gospodarczego Sp. z o. o. w Strzyżowie –Tadeusza Niemca.

SKO postanowieniem z dnia 14.07.2011 r. wyznaczyło Wójta Gminy Czudec jako organ właściwy do załatwienia wyżej wskazanej sprawy.

Wójt Gminy Czudec w dniu 08.08.2011 r. postanowił wszcząć postępowanie administracyjne w sprawie rozgraniczenia nieruchomości położonych w Gwoźnicy Górnej oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka 1237 (KW RZIS 53018/6) stanowiącą własność Gminy Niebylec z działką nr 1602 i upoważnił do przeprowadzenia czynności rozgraniczeniowych geodetę Pana Tadeusza Niemca jednocześnie ustalając i powiadamiając strony o wszczętym postępowaniu.

Wójt Gminy Niebylec upoważnił do reprezentowania Gminy w czynnościach ustalenia przebiegu granicy pomiędzy działkami 1237 a 1602 pracownicę Urzędu Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 71-87)

Geodeta prawidłowo wezwał strony do stawienia się w celu ustalenia granic w postępowaniu rozgraniczeniowym na dzień 6.09.2011 r. o godz. 9-tej.

Rozgraniczenie zostało wykonane w dniu 6.09.2011 r. przez uprawnionego geodetę w obecności przedstawiciela Gminy oraz właścicielki działki nr 1602.

W trakcie postępowania rozgraniczającego geodeta sporządził Protokół badania stanu prawnego nieruchomości, w którym ustalił na podstawie ksiąg wieczystych, decyzji Wojewody i umowy darowizny, że działka nr 1237 o powierzchni 0,89 ha była własnością Gminy Niebylec, oraz że działka nr 1602 o powierzchni 0,34 ha była w dniu rozgraniczenia własnością pani Eugenii Wojewódka.

Współrzędne punktów granicznych zostały ustalone przy pomocy przyrządu geodezyjnego Trimble SPS882.

W trakcie rozgraniczenia została ustalona granica pomiędzy działkami 1237 oraz 1602 i punkty graniczne A-B-C-D-E-F-G-H zastabilizowano trzpieniami metalowymi. Po wyznaczeniu granicy potwierdziły się roszczenia właścicielki działki 1602 o zaużytkowanie części jej własności przez użytkowników drogi.

Następnie geodeta sporządził Protokół graniczny wraz ze szkicem granicznym którego właścicielka działki 1602 nie podpisała pomimo wcześniejszej zgody na zastabilizowanie punktów granicznych.

W Protokole granicznym wykazano również powierzchnię działki 1602 - 0,34 ha zgodną z zapisami w wypisie rejestru gruntów.

(dowód: akta kontroli str. 89-160)

Brak zgody na podpisanie protokołu rozgraniczenia Pani Irena Janusz wyjaśniła podając, że: *Nie wyraziłam zgody na podpisanie protokołu granicznego sporządzonego w dniu 06.09.2011 r. przez geodetę Pana Tadeusza Niemca dla działek nr 1237 oraz 1602, ponieważ uważam że rozgraniczenie odbyło się niezgodnie z prawem i część informacji zawartych w tym protokole jest niezgodna z prawdą . Uważam że rozgraniczenie powinno być wykonane z obydwu stron drogi, skoro moja działka była wymierzona dookoła z wszystkich stron, to dłaczego droga była mierzona po jednej stronie.*

Ponadto właścicielka działki 1602 podała, że *....w dniu 11.01.2011 r. Eugenia Wojewódka sama zaproponowała Panu Wójtowi, że wyrazi zgodę na poszerzenie drogi, ale za wynagrodzeniem.*

Z kolei Wójt Gminy Niebylec wyjaśnił, że: *do Pani Eugenii Wojewódki skierowana została ustna propozycja odpłatnego przejęcia jej działki, zajętej (zajeżdżonej) pod drogę gminną na rzecz Gminy Niebylec, na co jednak nie wyraziła zgody.*

(dowód: akta kontroli str. 215-220)

W dniu 05.12.2011 r. Geodeta sporządził Sprawozdanie techniczne z rozgraniczenia dz. 1207 z dz. 1602 położonych we wsi Gwoźnica Górna Gmina Niebylec oraz 2 egz. szkicu granicznego. Materiały te wniesiono do Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego w Strzyżowie.

Po wykonaniu czynności i przedłożeniu dokumentacji rozgraniczenia nieruchomości Wójt Gminy Czudec w dniu 06.02.2012 r. wydał decyzję RI-GNK 6830.11.2012, w której orzekł o rozgraniczeniu nieruchomości dz. 1237 i 1602

(dowód: akta kontroli str. 161-166)

W dniu 03.01.2012 r. Wójt Gminy zawarł umowę z geodetą Tadeuszem Niemcem na przeprowadzenie rozgraniczenia działek oraz sporządzenie operatu technicznego z dokonanego rozgraniczenia. W umowie ustalono termin realizacji rozgraniczenia na dzień 10 lutego 2012 r. oraz określono wynagrodzenie za wykonanie przedmiotu umowy na kwotę 3 400 zł brutto.

Przyczyny zawarcia umowy z geodetą po terminie zrealizowania zlecenia rozgraniczenia działek wyjaśnił Wójt Gminy Niebylec Pan Zbigniew Korab podając, że *..... prace rozgraniczeniowe wykonano na podstawie notatki służbowej z dnia 7 lipca 2011 r. w której ustalono cenę za wyznaczenie przewidzianych 8 punktów granicznych – 3 400 zł oraz zastrzeżono że umowa zostanie podpisana po zakończeniu prac i ustaleniu ostatecznej ilości wyznaczonych punktów granicznych.*

(dowód: akta kontroli str. 167-178)

W dniu 22.05.2012 r. Aktem Notarialnym Pani Eugenia Wojewódka na podstawie umowy darowizny przekazała działkę 1602 o powierzchni 0,34 ha swojej córce Pani Irenie Janusz.

(dowód: akta kontroli str. 179-190)

#### **4 Prowadzone prace remontowe i utrzymaniowe przez zarządcę drogi**

Droga gminna nr 1 12217 zlokalizowana na działce 1237 była poddana jedynie pracom utrzymaniowym w celu utrzymania jej przejezdności jako drogi gruntowej.

Roboty ziemne polegały na wyrównaniu wyrw po ulewach oraz uformowaniu rowów odwadniających drogę. Prace te nie stanowiły budowy ani remontu drogi.

Obecny stan drogi, z uwagi na dojazdy do zabudowań, wymaga jej remontu oraz utwardzenia w celu zapewnienia jej przejezdności w okresach roztopów i opadów atmosferycznych.

Zamiary co do remontów tej drogi wyjaśnił Pan Zbigniew Korab Wójt Gminy podając, że: *Urząd Gminy w Niebylcu uprzejmie informuje, że w roku bieżącym nie jest planowany remont drogi gminnej, oznaczonej numerem ewidencyjnym 1237, położonej w Gwoźnicy Górnej. Jednakże w latach następnych, w miarę posiadanych środków w budżecie Gminy, będzie ona sukcesywnie remontowana i utwardzana.*

*Jednocześnie informujemy, że tutejszy Urząd ponowi propozycję pod adresem Pani Ireny Janusz (obecnej właścicielki działki nr 1602) dotyczącą wykupu od niej części działki zajętej pod drogę. Jeżeli Pani Irena Janusz nie wyrazi na ten wykup zgody, wówczas zostaną podjęte działania mające na celu odtworzenie przebiegu drogi starym szlakiem (obecnie wąwóz), po przeciwległej stronie drogi.*

(dowód: akta kontroli str. 191-197)

Podczas oględzin stwierdzono ślady robót ziemnych w formowaniu rowów na drodze 1237 ale tylko poza działką 1602, która była od strony drogi odgradzona niskimi palikami i resztkami taśm foliowych.

(dowód: akta kontroli str. 199-214)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Wójt Gminy Niebylec wyłączył się z czynności rozgraniczania nieruchomości stanowiącej własność Gminy Niebylec tj. działki nr 1237 – drogi gminnej i działki prywatnej nr 1602 jako strona na zasadzie art. 26 § 2 kpa. Procedurę rozgraniczenia przeprowadzono prawidłowo pod nadzorem Wójta Gminy Czudec na koszt Gminy Niebylec.

Organ administracji publicznej obowiązuje zasada pisemności jednak Wójt Gminy Niebylec nie zajął stanowiska w formie pisemnej w sprawie wykupu części działki 1602 potrzebnej na poszerzenie drogi gminnej ani nie została sporządzona co najmniej notatka ze spotkania w budynku Urzędu Gminy w dniu 11.01.2001 r. w sprawie poszerzenia drogi z udziałem właścicieli działki nr 1602.

### III. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

....., dnia .....

*miejsowość*

*data*

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie

Kontroler  
Zbigniew Rudnicki  
Doradca techniczny

Dyrektor  
Stanisław Sikora

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*