



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.14.3.2023

inspektor Leszek Buryła
Komendant Miejski Policji w Krośnie

Komenda Miejska Policji w Krośnie
ul. Lwowska 28, 38-400 Krosno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/23/029 – Funkcjonowanie posterunków Policji

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Miejska Policji w Krośnie, ul. Lwowska 28, 38-400 Krosno, zwana dalej KMP w Krośnie lub KMP
Kierownik jednostki kontrolowanej	inspektor Leszek Buryła, Komendant Miejski Policji w Krośnie, od 8 lutego 2016 r., zwany dalej Komendantem lub Komendantem MP w Krośnie. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił inspektor Adam Pietrzakiewicz, Komendant, od 26 kwietnia 2012 r. do 29 stycznia 2016 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Organizacja posterunku Policji oraz zapewnienie służby policjantów i przyjmowania interesantów. 2. Realizacja zadań służby prewencji i kryminalnej w posterunku Policji. 3. Nadzór KMP nad funkcjonowaniem posterunków Policji.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2016 r. do 30 czerwca 2023 r. ¹
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Marek Wójtowicz, Główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LRZ/133/2023 z 12 czerwca 2023 r. (akta kontroli str. 3-7 Tom I)

¹ Z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie, o ile mają one związek z kontrolowaną działalnością

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli w KMP w Krośnie dla utworzonych Posterunków Policji (PP) zapewniono odpowiednie warunki ich funkcjonowania. Odtworzony PP w Chorkówce wspierał realizację podstawowych zadań prewencyjnych i kryminalnych dla zapewnienia porządku i bezpieczeństwa w gminie, jednak nie znalazło to potwierdzenia we wszystkich wskaźnikach oceny Policji.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W PP w Chorkówce zapewniono odpowiednią organizację, warunki służby policjantów i przyjmowania interesantów oraz odpowiednie standardy siedziby i wyposażenia w sprzęt służbowy, jednakże nie utworzono pokoju przyjęć interesantów, co nie zapewniało poczucia komfortu i bezpieczeństwa podczas składania zawiadomienia.

Komendant spełnił wymogi określone w wytycznych Komendanta Głównego Policji (KGP) w zakresie tworzenia PP.

Negatywnie oceniono nieuwzględnienie w analizie bezpieczeństwa dla terenu obejmującego odtwarzany PP wszystkich parametrów pracy Policji określonych w poleceniu KGP i Komendanta Wojewódzkiego Policji⁴.

W strukturze organizacyjnej poszczególnych pionów i komórek KMP dokonano zgodnych z obowiązującymi regulacjami zmian organizacyjnych oraz wprowadzono uwzględniający je nowy regulamin organizacyjny.

Zgodnie z zarządzeniami i wytycznymi KGP w utworzonym PP przyjęto strukturę etatów i zapewniono pełną obsadę kadrową doświadczonych policjantów służby prewencji i kryminalnej. Rozpoznano również wszystkie potrzeby szkoleniowe policjantów pełniących służbę w PP i zgłoszono je do Komendy Wojewódzkiej Policji (KWP) w Rzeszowie.

Na pozytywną ocenę zasługuje także zapewnienie interesantom możliwości całodobowego nawiązania kontaktu z policjantami PP lub oficerem dyżurnym KMP.

Poprzez wprowadzenie odpowiedniej organizacji służby w PP zagwarantowano warunki umożliwiające realizację ustawowych zadań i obowiązków policjantów.

Na podstawie analizy parametrów / wskaźników za 2022 r. stwierdzono pogorszenie wyników pracy na obszarze gminy, tj. nastąpił spadek wykrywalności przestępstw pomimo zmniejszenia ich liczby, jak też wyraźny wzrost czasu reakcji na zdarzenie, co Komendant uzasadnił znacznym zwiększeniem liczby interwencji.

Komendant sprawował rzetelny nadzór nad PP oraz ustalał adekwatne cele i priorytety mające zapewnić większą skuteczność realizowanych przez niego zadań.

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej

⁴ Zwanego dalej Komendantem Wojewódzkim

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁵ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Organizacja posterunku Policji oraz zapewnienie warunków służby policjantów i przyjmowania interesantów.

1.1 Uwarunkowania organizacyjno-prawne tworzenia posterunków Policji w aspekcie zapewnienia bezpieczeństwa publicznego.

Opis stanu faktycznego

1-4.

W okresie od 1 stycznia 2016 r. do 30 czerwca 2023 r. w KMP wprowadzono zmiany organizacyjne i prawne polegające na odtworzeniu dwóch PP w Korczynie i w Chorkówce, zlikwidowanych z dniem 31 grudnia 2012 r. PP w Korczynie wznowił swoją działalność od dnia 1 października 2016 r. i funkcjonował w strukturze KMP. PP w Chorkówce wznowił działalność od dnia 1 stycznia 2018 r. i funkcjonował w strukturze organizacyjnej podległego KMP w Krośnie Komisariatu Policji (KP) w Dukli. Uzasadnieniem odtworzenia PP były wnioski od wójtów gmin, oczekiwania społeczne oraz uwarunkowania geograficzne i ekonomiczne.

Kontrolą objęto utworzenie i funkcjonowanie PP w Chorkówce⁶.

(akta kontroli str. 8-9 Tom I)

W dniu 18 marca 2016 r. Wójt Gminy Chorkówka wystąpił⁷ do Komendanta Wojewódzkiego z wnioskiem o odtworzenie PP w Chorkówce. W uzasadnieniu wskazywano m.in. zgłaszane przez społeczność lokalną pogorszenie się poczucia bezpieczeństwa związane z brakiem na terenie gminy Policji.

W związku z wnioskiem Wójta oraz poleceniem Zastępcy KGP Komendant Wojewódzki wystąpił w dniu 21 lipca 2016 r. do Komendanta MP w Krośnie o sporządzenie informacji i analiz w zakresie potrzeby odtworzenia PP w tej gminie. Zgodnie z wymienionym poleceniem analizę stanu bezpieczeństwa należało sporządzić za okres co najmniej trzech lat⁸ i powinna ona zawierać informacje dotyczące:

- średniego czasu reakcji na zdarzenie,
- liczby stwierdzonych przestępstw kryminalnych, w tym w 7 podstawowych kategoriach,
- wskaźnika wykrywalności przestępstw kryminalnych, w tym w 7 podstawowych kategoriach,
- liczby stwierdzonych przestępstw dotyczących kierowania pojazdami mechanicznymi w stanie nietrzeźwości,
- liczby policjantów skierowanych do służby patrolowej i obchodowej wszystkich komórek organizacyjnych (poza OPP⁹),
- liczby służb ponadnormatywnych,
- liczby ujawnionych wykroczeń ogółem oraz z wymienionych kategorii dotyczących: zakłócenia porządku publicznego, kradzieży mienia, uszkodzenia mienia,

⁵ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej

⁶ Zwanego dalej PP lub PP w Chorkówce

⁷ Pismo z dnia 17 marca 2016 r. nr WIŚ.033.3.2.2016.WK

⁸ W przypadku wniosku o reaktywację PP, analizie należy poddać co najmniej trzy okresy (rok przed likwidacją i dwa lata po likwidacji), a przy wnioskach o utworzenie nowego PP należy dokonać analizy za trzy lata wstecz (poprzedzające wniosek)

⁹ Oddział Prewencji Policji

- spożywania alkoholu w miejscach niedozwolonych,
- odległości od najbliższej jednostki Policji obsługującej teren zlikwidowanego posterunku,
 - odniesienia się do argumentacji wnioskodawcy,
 - możliwości osobistego kontaktu z dzielnicowym,
 - aktualnie funkcjonujących rozwiązań służących zapewnieniu bezpieczeństwa ludzi w gminach Chorkówka,
 - podejmowanych działań naprawczych w przypadku stwierdzenia niekorzystnych trendów,
 - możliwości reaktywacji/utworzenia PP w Chorkówce (warunki lokalowe, ewentualna partycypacja w kosztach reaktywacji i utrzymania PP przez samorząd lokalny, przewidywane koszty konieczne do poniesienia w celu reaktywacji).

W odpowiedzi¹⁰ Komendant przygotował i przekazał do Komendanta Wojewódzkiego wymaganą informację (wniosek). W dokumencie tym wskazano m.in., że na podstawie danych statystycznych, zebranych opinii społecznych, opinii funkcjonariuszy Policji pełniących służbę na terenie gminy Chorkówka oraz uwarunkowań geograficznych i ekonomicznych zasadna jest reaktywacja PP w Chorkówce.

Sporządzona przez Komendanta MP w Krośnie informacja zawierała analizę danych ewidencyjnych Policji z trzech lat (rok przed likwidacją, rok po likwidacji i ostatni pełny rok po likwidacji) w zakresie: średniego czasu reakcji na zdarzenie na terenie gminy, liczby służb patrolowych, liczby przestępstw kryminalnych, wykrywalność przestępstw oraz odniesienie do argumentacji wnioskodawcy, odległość od najbliższej jednostki organizacyjnej Policji obsługującej teren zlikwidowanego posterunku, możliwości osobistego kontaktu z dzielnicowym, aktualnie funkcjonujące rozwiązania służące zapewnieniu bezpieczeństwa ludzi w gminie Chorkówka i możliwości reaktywacji PP w Chorkówce (możliwości lokalowe, partycypacja samorządu lokalnego). Z przeprowadzonej w ww. zakresie analizy stanu bezpieczeństwa wynikało, że po likwidacji PP w Chorkówce (dane za rok 2012, 2013 i 2015) skrócił się czas reakcji na zdarzenie o 13 sekund, co było spowodowane zwiększeniem służb patrolowych. W analizowanym okresie liczba przestępstw kryminalnych utrzymywała się na podobnym poziomie, natomiast zmniejszyła się ich wykrywalność, z poziomu 58,8% w ostatnim roku funkcjonowania PP¹¹ do poziomu 41,7% w ostatnim pełnym roku przed utworzeniem PP¹².

We wcześniejszej korespondencji przekazywanej w marcu i kwietniu 2016 r. w odpowiedzi na polecenia¹³ KWP w Rzeszowie dotyczące odtworzenia PP Komendant informował m.in., że na podstawie wstępnej analizy zasadności reaktywacji PP w Chorkówce przeprowadzonej na podstawie danych statystycznych dotyczących zagrożenia przestępczością i wykroczeniami na terenie działania KP w Dukli wniosek Wójta Gminy Chorkówka należy uznać za zasadny. Przekazano również informacje o lokalizacji planowanego do odtworzenia PP w Chorkówce, powierzchni obsługiwanego terenu, ogólnych deklaracjach Wójta co do wsparcia finansowego w przypadku przywrócenia posterunku, zmianach kadrowych oraz planowanym terminie reaktywacji.

¹⁰ Pismo nr E-5401/2016 z dnia 1 sierpnia 2016 r.

¹¹ 2012 r.

¹² 2015 r.

¹³ Pismo nr E-2518/16 z dnia 30 marca 2016 r. i nr E-1516/2016 z dnia 21 kwietnia 2016 r. przesłane do KWP w odpowiedzi na polecenia Komendanta Wojewódzkiego dotyczące przekazania opinii na temat wstępnych akceptacji odtworzenia bądź tworzenia nowych posterunków/ komisariatów Policji lub braku takich akceptacji oraz informacji o PP, które będą reaktywowane

W omawianych poleceniach KWP w Rzeszowie wskazywano, że ostateczna decyzja o odtworzeniu PP powinna być uprzednio skonsultowana za pośrednictwem KWP z KGP.

(akta kontroli, str. 10-36 Tom I)

Propozycję odtworzenia PP w Chorkówce Komendant zgłosił wraz z koncepcją funkcjonowania KMP w nowej strukturze, która została uzgodniona z Komendantem Wojewódzkim. Dla planowanych zmian uzyskano akceptację w komórce kadrowej, finansowej i prewencji KWP w Rzeszowie. W PP w Chorkówce utworzono siedem stanowisk policyjnych: kierownik posterunku, jednoosobowe stanowisko do spraw kryminalnych i zespół do spraw prewencji o stanie etatowym pięć stanowisk. Stanowiska te zostały utworzone w wyniku zwiększenia przez Komendanta Wojewódzkiego¹⁴ o dwa liczby etatów przyznanych KMP oraz w wyniku zmian w etacie KP w Dukli, w strukturę organizacyjną którego wchodził odtworzony PP w Chorkówce. W Komisariacie tym wyłączono jedno stanowisko z zespołu do spraw kryminalnych oraz zlikwidowano i wyłączono z etatu zespół dzielnicowych w Chorkówce w pełnym stanie cztery stanowiska. Zmiany te spełniały wymogi wytycznych nr 5 KGP z dnia 20 sierpnia 2004 r. w sprawie zasad organizacji i funkcjonowania posterunku Policji¹⁵ i zarządzenia nr 1041 KGP z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji¹⁶.

(akta kontroli, str. 14-45, 66-72 Tom I)

W związku z utworzeniem PP w Chorkówce, zgodnie z art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji¹⁷ nowy regulamin organizacyjny Komisariatu wprowadził Komendant KP w Dukli w porozumieniu z Komendantem MP w Krośnie. Regulamin został przyjęty bez uwag. W regulaminie tym uwzględniono w strukturze organizacyjnej KP w Dukli PP w Chorkówce oraz określono jego zadania.

(akta kontroli, str. 73-125 Tom I)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Opracowana przez Komendanta informacja (wniosek) o potrzebie odtworzenia PP w Chorkówce przekazana do KWP w Krośnie nie zawierała wymaganych w poleceniu KGP i Komendanta Wojewódzkiego danych, a w przeprowadzonej dla terenu PP analizie bezpieczeństwa nie uwzględniono wszystkich parametrów pracy Policji. Nie sporządzono w formie tabelarycznej porównania danych statystycznych, nie uwzględniono w analizie bezpieczeństwa danych w zakresie liczby stwierdzonych przestępstw dotyczących kierowania pojazdem mechanicznym w stanie nietrzeźwości, liczby ujawnionych wykroczeń ogółem oraz wykroczeń dotyczących zakłócania porządku publicznego, kradzieży mienia, uszkodzenia mienia, spożywania alkoholu w miejscach publicznych, nie podano również liczby policjantów skierowanych do służby patrolowej i obchodowej wszystkich komórek organizacyjnych (poza OPP), liczby służb ponadnormatywnych oraz informacji o podejmowanych działaniach naprawczych w przypadku stwierdzenia niekorzystnych zjawisk.

(akta kontroli, str. 19-25 Tom I)

¹⁴ Zarządzenie organizacyjne nr 42/17 z dnia 11 grudnia 2017 r.

¹⁵ Dz. Urz. KGP

¹⁶ Dz. Urz. KGP poz. 50

¹⁷ Dz. U. z 2023 r., poz. 171 tj.

Przepis art. 8a ustawy o Policji stanowi, że komendant powiatowy (miejski) Policji może tworzyć rewiry dzielnicowych oraz posterunki Policji na zasadach określonych przez Komendanta Głównego Policji.

Zgodnie z § 10 zarządzenia nr 1041 KGP w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i innych jednostek organizacyjnych Policji Komendant powiatowy/ miejski Policji podejmuje decyzje w sprawach: tworzenia, likwidacji lub przekształcania komórek w komendzie powiatowej Policji; tworzenia lub likwidacji komisariatu Policji oraz tworzenia, likwidacji lub przekształcania komórek w komisariacie.

W § 3 wytycznych nr 5 KGP w sprawie zasad organizacji i funkcjonowania posterunku Policji zapisano, że decyzje o utworzeniu posterunku Policji powinny być poprzedzone analizą stanu bezpieczeństwa na terenie gminy oraz konsultacjami społecznymi.

W wyjaśnieniu Komendant MP w Krośnie podał m.in., że: KWP w Rzeszowie zaakceptowała jedynie formę opisową informacji w zakresie potrzeby odtworzenia PP w Chorkówce bez wskazanych w poleceniu Komendanta Wojewódzkiego statystyk i analiz. Powodem tego było to, że w ramach zarządzenia nr 768 Komendanta Głównego Policji sporządzana jest i przekazywana do KWP miesięczna analiza stanu bezpieczeństwa przy sporządzaniu, której korzystano z analiz dostępnych w systemie SESPOL¹⁸ dostępnych również z poziomu KWP.

(akta kontroli, str. 39-42 Tom I)

Zgodnie z poleceniem Komendanta Wojewódzkiego z dnia 21 lipca 2016 r. analizę w zakresie zasadności odtworzenia PP w Chorkówce w pełnym zakresie powinien przeprowadzić Komendant MP w Krośnie. Rekomendacja w sprawie przywrócenia PP w gminie Chorkówka, sporządzona przez Komendanta, nie zawierała istotnych danych i elementów wymaganych w analizie stanu bezpieczeństwa przez Komendanta Wojewódzkiego i KGP. W szczególności, że nie wszystkie poddane analizie wskaźniki pracy Policji potwierdzały w pełni zasadność odtworzenia PP, np. skrócenie czasu reakcji na zdarzenie po zlikwidowaniu posterunku i utrzymywanie się na podobnym poziomie liczby przestępstw.

(akta kontroli, str. 19-23 Tom I)

1.2 Zabezpieczenie logistyczne i finansowe tworzonych posterunków Policji.

1.

Komendant MP w Krośnie nie szacował kosztów utworzenia i funkcjonowania PP. Zadania w tym zakresie realizowała KWP w Rzeszowie. PP w Chorkówce zlokalizowano w budynku będącym w trwałym zarządzie Policji położonym w tej miejscowości i użytkowanym dotychczas przez Zespół Dzielnicowych w Chorkówce wchodzący w skład KP w Dukli. Koszty utrzymania budynku pokrywane były przez KWP. W związku z odtworzeniem PP w Chorkówce zaplanowano i przeprowadzono remont wymienionego budynku i zapewniono pierwsze jego wyposażenie. Koszty tych prac wyniosły 722.823 zł (w tym: nakłady na remont – 637.651 zł, pierwsze wyposażenie w sprzęt kwaterunkowy – 45.170 zł i pierwsze wyposażenie w sprzęt łączności i informatyki – 40.002 zł). Koszty utrzymania budynku PP w Chorkówce w 2018 r. wyniosły ogółem 8.768 zł.

Skutki finansowe reorganizacji wynikające ze zmian kadrowych wyniosły ogółem 7.211 zł miesięcznie.

(akta kontroli str. 39-65 Tom I)

Opis stanu
faktycznego

¹⁸ System Elektronicznej Sprawozdawczości Policji

2.

Na rzecz odtworzenia PP w Chorkówce Komendant zabiegał o wsparcie finansowe gminy Chorkówka. W wyniku tych działań gmina Chorkówka przekazała w 2016 r. na Fundusz Wsparcia Policji z przeznaczeniem na opracowanie projektu budowlanego dla zadania „Posterunek Policji w Chorkówce – przebudowa i modernizacja obiektu” środki w wysokości 24.500 zł. Ponadto w 2017 r. gmina przekazała 20.000 zł na zakup samochodu dla PP w Chorkówce.

(akta kontroli, str. 126-140 Tom I)

3.

Zadania w zakresie wyceny kosztów inwestycji związanej z utworzeniem PP w zakresie budżetu Policji, w tym ze środków Programu modernizacji Policji 2017-2020 realizował Wydział Inwestycji i Remontów KWP w Rzeszowie we współpracy z Wydziałem Łączności i Informatyki i Wydziałem Zaopatrzenia. Realizowane zadania były konsultowane z Komendantem MP w Krośnie. Koszty inwestycyjne związane z utworzeniem PP w kwocie 698.323 zł pokryte zostały ze środków Programu modernizacji służb mundurowych.

(akta kontroli, str. 39-64 Tom I)

4.

Obiekt PP w Chorkówce spełniał wymogi określone w wytycznych nr 3/2013 KGP z 30 lipca 2013 r. w sprawie standardów technicznych, funkcjonalnych i użytkowych obowiązujących w obiektach służbowych Policji. Zgodnie z pkt 3.5 tych wytycznych obiekt PP w zależności od potrzeb powinien się składać z: pokoju przyjęć interesantów, pomieszczeń biurowych, szatni z zapleczem sanitarnym (damskie, męskie), węzła sanitarnego, pomieszczeń technicznych i pomocniczych (o ile występują), pomieszczenia przeznaczonego do spożywania posiłków (w miarę możliwości lokalowych). Obiekt powinien być przystosowany do obsługi osób niepełnosprawnych.

W wyniku oględzin PP w Chorkówce przeprowadzonych w dniu 11 lipca 2023 r. ustalono, że: Posterunek zlokalizowany był na parterze wolnostojącego budynku o numerze 163. Ogólny stan techniczny i wizualny budynku był dobry. Na elewacji umieszczony był napis POLICJA. Przy wejściu na elewacji umieszczone było godło i tablice urzędowe jednostki Policji. Do pomieszczeń PP prowadził korytarz pełniący funkcję poczekalni dla interesantów, z którego można wejść do ogólnodostępnej toalety i pomieszczeń PP. Drzwi prowadzące do pomieszczeń PP zabezpieczone były zamkiem elektronicznym otwieranym z zewnątrz na kartę zbliżeniową lub na klucz a od wewnątrz na klamkę.

W skład PP wchodziło sześć pomieszczeń biurowych, pomieszczenie do spożywania posiłków, węzeł sanitarny, serwerownia, pomieszczenie gospodarcze i korytarz. Budynek był przystosowany do obsługi osób niepełnosprawnych w części dotyczącej wejście do budynku oraz parteru.

W pomieszczeniach PP nie było wydzielonego pokoju przyjęć interesantów i szatni, nie było również monitoringu wizyjnego. W PP było sześć pomieszczeń biurowych, z tego: pomieszczenie Kierownika PP, pomieszczenie asystenta do spraw kryminalnych, trzy pomieszczenia dla dzielnicowych i jedno dla zespołu prewencji. Pomieszczenia te wyposażone były w biurka, krzesła obrotowe, krzesła zwykłe, szafy metalowe na dokumenty, szafy ubraniowe oraz komputery z osprzętem. W pomieszczeniach PP znajdowały się dwa węzły sanitarne: dla interesantów dostosowany dla osób niepełnosprawnych oraz dla personelu wyposażony w miskę ustępową, umywalkę, kabinę prysznicową). W skład pomieszczeń technicznych i pomocniczych wchodziła serwerownia z szafą z urządzeniami teleinformatycznymi oraz pomieszczenie gospodarcze. Stan techniczny i higieniczny wszystkich pomieszczeń był dobry. PP posiadał garaż jedno stanowiskowy zlokalizowany w wolnostojącym budynku obok budynku głównego.

Według Kierownika PP, warunki lokalowe Posterunku były odpowiednie do stanu etatowego funkcjonariuszy, realizowanych zadań oraz do potrzeb sprawnego funkcjonowania Posterunku jako komórki organizacyjnej KP w Dukli.

Komendant KP w Dukli wyjaśnił m.in., że: techniczne uwarunkowania obiektu nie pozwoliły na wydzielenie odrębnych pomieszczeń spełniających funkcję pokoju przyjęć interesantów i szatni. Interesanci przyjmowani są w pokojach biurowych, a zamiast szatni policjanci otrzymali do pokoi biurowych szafy ubraniowe. Brak wydzielenia tych pomieszczeń nie miał negatywnego wpływu na wykonywanie obowiązków służbowych przez policjantów.

(akta kontroli, str. 184-198, 209-225 Tom I)

Zgodnie z wytycznymi nr 3/2013 KGP w sprawie standardów technicznych, funkcjonalnych i użytkowych obowiązujących w obiektach służbowych Policji pokój przyjęć interesantów jest ważnym elementem posterunku Policji, który powinien zapewniać bezpieczeństwo osobom składającym zawiadomienie, w tym ofiarom przestępstw, możliwość przesłuchania interesantów i wypełnienia druków. W opinii NIK brak pokoju przyjęć interesantów może mieć wpływ na komfort osoby poszkodowanej i poczucie bezpieczeństwa w PP, którego celem jest zapewnienie bliższego kontaktu z obywatelem.

(akta kontroli, str. 184-198)

Zgodnie z zarządzeniem nr 9 KGP z dnia 5 maja 2015 r. w sprawie norm wyposażenia jednostek i komórek organizacyjnych Policji oraz policjantów w sprzęt transportowy¹⁹ PP w Chorkówce posiadał oznakowany samochód patrolowy. Pojazd wyposażono w torbę pomocy przedmedycznej, dwie kamizelki kuloodporne, radiotelefon i radiotelefon przenośny.

Na wyposażeniu PP był następujący sprzęt biurowy: pięć komputerów stacjonarnych, trzy laptopy, dwie drukarki, cztery urządzenia wielofunkcyjne (drukarka, kserokopiarka, skaner, faks), dwie niszczarki dokumentów, sześć aparatów telefonicznych i trzy telefony komórkowe.

Ze sprzętu techniki policyjnej PP wyposażony był w: aparat fotograficzny typu Compact, reflektor ręczny przenośny i urządzenie elektroniczne do pomiaru stężenia alkoholu w wydychanym powietrzu metodą spektometrii w podczzerwieni.

Na wyposażeniu PP znajdowały się następujące środki łączności i wyposażenie informatyczne: zasilacze UPS, radiotelefon bazowy, centrala telefoniczna, system zasilania węzła teleinformatycznego, urządzenie telekopiowe (dwie szt.), radiostacja przenośna (trzy szt.), radiostacja stacjonarna, terminal przenośny, system domofonowy.

Zgodnie z obowiązującą od 8 maja 2023 r. tabelą wyposażenia należnego sprzętu teleinformatycznego i telekomunikacyjnego opracowaną przez KWP na podstawie § 3 ust. 2 pkt 2 zarządzenia nr 27 KGP z dnia 16 kwietnia 2019 r. w sprawie określenia norm wyposażenia jednostek i komórek organizacyjnych Policji oraz funkcjonariuszy i pracowników Policji w sprzęt teleinformatyczny i telekomunikacyjny oraz szczegółowych zasad jego przyznawania i użytkowania²⁰ w wyposażeniu PP w Chorkówce brakowało jednego terminala mobilnego, jednego komputera stacjonarnego i dwóch komputerów przenośnych oraz jednego radiotelefonu noszonego.

W wyjaśnieniu I Zastępca Komendanta podał, że: *sprzęt teleinformatyczny rozdzielany był na jednostki liniowe centralnie. KWP w Rzeszowie posiadała stałą i aktualną wiedzę na temat braków sprzętu i na bieżąco uzupełniała niedobory zgodnie z tabelą należności. W związku z czym nie było potrzeby wnioskowania o uzupełnienie należności. Występujący w PP w Chorkówce w porównaniu do tabeli*

¹⁹ Dz. Urz. KGP poz. 29 ze zm.

²⁰ Dz. Urz. KGP poz. 66 ze zm.

należności brak jednego terminala mobilnego nie wpływał w żaden sposób na efektywność pełnienia służby przez policjantów. Jest to urządzenie usprawniające wykonywanie czynności służbowych i jego brak nie wpływa na jakość wykonywanych czynności przez funkcjonariuszy. Terminal wykorzystywany jest przez funkcjonariuszy poza jednostką w trakcie pełnienia służby patrolowej. W PP w Chorkówce na jednej zmianie służbę pełnił tylko jeden patrol dwuosobowy. Stan osobowy jednostki nie pozwalał na planowanie dwóch patroli na jednej zmianie. Komendant w wyjaśnieniu nie odniósł się do pozostałych braków (komputera stacjonarnego, dwóch komputerów przenośnych oraz jednego radiotelefonu noszonego).

Kierownik PP w Chorkówce wyjaśnił, że sprzęt biurowy i środki łączności będące na wyposażeniu Posterunku są adekwatne i wystarczające do obsady kadrowej i wykonywanych zadań.

(akta kontroli, str. 141-183, 199-225 Tom I)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

NIK zwróciła jednak uwagę na brak pokoju przyjęć interesantów, co wpływa na poczucie komfortu i bezpieczeństwo w kontakcie z funkcjonariuszem Policji.

1.3 Polityka kadrowa.

1.

Utworzenie PP w Chorkówce poprzedzone było analizą potrzeb kadrowych pod kątem realizacji zadań KMP. Stan zatrudnienia w Posterunku zgodny był ze stanem etatowym. Posterunek posiadał pełną obsadę kadrową, zgodną ze strukturą etatów określoną w § 9 wytycznych nr 5 KGP w skład, której wchodziły następujące stanowiska: kierownik, asystent, starszy dzielnicowy, dzielnicowy (dwa stanowiska), referent i policjant. Do służby w PP w Chorkówce skierowanych zostało siedmiu policjantów posiadających następujące stopnie i staż pracy w Policji²¹:

- aspirant sztabowy, staż 27 lat - stanowisko kierownika,
- trzy osoby ze stopniami młodszy aspirant, staż od dziewięciu do 11 lat – stanowiska asystent, starszy dzielnicowy, dzielnicowy,
- starszy sierżant, staż sześć lat – stanowisko dzielnicowy,
- dwie osoby ze stopniami starszy posterunkowy, staż jeden rok – stanowiska referent i policjant.

W styczniu 2020 r. w wyniku przejścia na emeryturę Kierownika PP w Chorkówce obowiązki te powierzono funkcjonariuszowi zajmującego wcześniej stanowisko starszego dzielnicowego w PP i przyjęto do służby na stanowisko policjanta funkcjonariusza ze stopniem sierżanta i rocznym stażem pracy w Policji oraz przeniesiono jednego z funkcjonariuszy ze stanowiska policjanta na stanowisko dzielnicowego.

Na dzień 30 czerwca 2023 r. w PP w Chorkówce na ww. stanowiskach służbę pełniło siedmiu funkcjonariuszy posiadających stopnie: trzech starszego aspiranta, dwóch sierżanta sztabowego, jeden sierżanta i jeden młodszego aspiranta. Policjanci z PP w Chorkówce nie byli delegowani do realizacji zadań w innych komórkach KMP. W 2018 r. policjanci byli nieobecni w pracy z powodu choroby łącznie przez 68 dni, w 2019 r. – 63 dni, w 2020 r. – 179 dni, w 2021 r. – 208 dni, w 2022 r. – 93 dni i w 2023 r. (I półrocze) – 189 dni.

²¹ Na dzień utworzenia Posterunku

Jak wyjaśnił Komendant KP w Dukli w przypadku wystąpienia długotrwałej absencji policjantów z PP podejmowano następujące działania:

- w przypadku nieobecności policjanta realizującego czynności dochodzeniowo-śledcze, całość dokumentacji prowadzonej przez niego była przekazywana do dalszego prowadzenia do KP w Dukli,
- w przypadku nieobecności dzielnicowego jego obowiązki powierzano innemu policjantowi ze służby prewencji,
- w przypadku nieobecności policjanta ze służby prewencji (patrolowo-interwencyjnego) nie podejmowano innych czynności.

W związku ze wzrostem godzin nadliczbowych podejmowano następujące działania:

- zapewniano odbiór przez policjantów nadgodzin we wskazanych przez nich terminach niekolidujących z koniecznością zapewnienia służby,
- wypłacano rekompensaty pieniężne za wypracowane nadgodziny.

(akta kontroli, str. 226-281 Tom I, 202-204 Tom II)

2.

Zgodnie z § 8 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania szkoleń zawodowych oraz doskonalenia zawodowego w Policji²² wszystkie potrzeby szkoleniowe funkcjonariuszy pełniących służbę w PP w Chorkówce, w tym wskazane w arkuszach opinii okresowej policjanta zostały zidentyfikowane i zgłoszone do KWP w Rzeszowie, i tak:

- w 2018 r. zgłoszono jednego funkcjonariusza na kurs dla służby kryminalnej,
- w 2020 r. - dwóch funkcjonariuszy na kurs dla dzielnicowych i kurs w zakresie pierwszej pomocy,
- w 2021 r. - dwóch funkcjonariuszy na kursy dla dzielnicowych,
- w 2022 r. - trzech funkcjonariuszy na kursy dla policjantów podejmujących interwencje wobec osób agresywnych i niebezpiecznych, w zakresie doskonalenia techniki kierowania samochodem osobowym, z zakresu wykorzystania zasobów informacyjnych KSIP, innych systemów policyjnych, systemów pozapolicyjnych i KSIK oraz kurs w zakresie posługiwania się bronią w warunkach podwyższonego stresu,
- w 2023 r. - dwóch funkcjonariuszy na szkolenia zawodowe aspirantów.

W okresie pełnienia służby w PP w Chorkówce w ramach doskonalenia zawodowego kursy specjalistyczne odbyło czterech funkcjonariuszy: jeden w 2021 r. kurs specjalistyczny dla dzielnicowych, dwóch w 2022 r. kursy specjalistyczne w zakresie udzielania pierwszej pomocy oraz jeden funkcjonariusz kurs specjalistyczny dla policjantów recertyfikujących uprawnienia do wykonywania zadań związanych z udzielaniem pierwszej pomocy.

W wyjaśnieniu dotyczącym przyczyn niezaspokojenia potrzeb szkoleniowych policjantów pełniących służbę w PP w Chorkówce Komendant podał m.in., że: *KMP w Krośnie nie ma wpływu na ilości uzyskanych miejsc na kursy zawodowe i doskonalenia zawodowego. Szkolenia w Policji planowane są centralnie a zgłoszenia potrzeb szkoleniowych przekazywane są zgodnie z nadrzędnością służbową. Rozdzielnik miejsc na poszczególne kursy szkoleniowe przekazywany jest z jednostki nadrzędnej. Problematyka ta została uregulowana w § 15 i 44 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szkoleń zawodowych i doskonalenia zawodowego Policji.*

(akta kontroli, str. 297-304 Tom I, 105-107 Tom II)

²² Dz. U. z 2022 r., poz. 2826

3.

Zapewniono mieszkańcom i interesantom informację o dostępności PP w Chorkówce, w tym możliwości bezpośredniego kontaktu z Kierownikiem PP i dzielnicowymi oraz możliwości całodobowego nawiązania kontaktu z oficerem dyżurnym KMP. Informacje takie wraz z numerami telefonów kontaktowych i godzinami dyżurów w PP w Chorkówce zamieszczone były na stronie internetowej²³ oraz zostały umieszczone na wejściu do budynku PP i wewnątrz budynku w widocznym miejscu. Podstawowe godziny pracy PP w Chorkówce były od poniedziałku do piątku od 7.00 do 15.00. Kierownik Posterunku dyżur pełnił w poniedziałki. Kontakt z Kierownikiem i policjantami, w tym dzielnicowymi możliwy był osobiście w godzinach pracy PP oraz telefonicznie bądź mailowo w godzinach pełnienia służby.

(akta kontroli, str. 209-225, 235-243 Tom I)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Komendant zapewnił w PP odpowiednią organizację i warunki służby policjantów. Nie zapewniono jednak odpowiednich warunków przyjęć interesantów

Komendant spełnił wymogi określone w wytycznych KGP w zakresie tworzenia PP, w tym m.in. dokonał analizy stanu bezpieczeństwa na terenie gminy i przeprowadził konsultacje z przedstawicielami samorządu terytorialnego.

W związku z utworzeniem PP w Chorkówce w strukturze organizacyjnej poszczególnych pionów i komórek KMP w Krośnie dokonano zasadnych i zgodnych z obowiązującymi regulacjami zmian organizacyjnych oraz wprowadzono uwzględniający je nowy regulamin organizacyjny.

Zapewniono również wystarczające standardy siedziby PP, w tym w zakresie pomieszczeń, sprzętu służbowego i wyposażenia policjantów. Jednakże nie utworzono pokoju przyjęć interesantów, co mogło negatywnie wpływać na komfort osoby poszkodowanej i poczucie bezpieczeństwa w posterunku Policji, którego celem jest zapewnienie bliższego kontaktu z obywatelem.

Pozytywnie należy ocenić realizowaną przez Komendanta politykę kadrową. Zgodnie z zarządzeniami i wytycznymi KGP przed utworzeniem PP przeprowadzono analizę potrzeb kadrowych i zgodnie z przyjętą strukturą etatów zapewniono pełną obsadę kadrową doświadczonych policjantów służby prewencji i kryminalnej. Podejmowano również działania mające na celu zmniejszenie godzin nadliczbowych policjantów.

Zgodnie z obowiązującymi regulacjami Komendant rozpoznał wszystkie potrzeby szkoleniowe policjantów pełniących służbę w PP w Chorkówce i zgłosił je do KWP w Rzeszowie. Jednak z przyczyn niezależnych od KMP w Krośnie potrzeby te zostały zrealizowane w małym stopniu.

Na pozytywną ocenę zasługuje również zapewnienie interesantom możliwości całodobowego nawiązania kontaktu z policjantami PP lub oficerem dyżurnym KMP.

Negatywnie należy ocenić nie uwzględnienie w analizie bezpieczeństwa przeprowadzonej dla terenu działania PP w Chorkówce wszystkich parametrów pracy Policji określonych w poleceniu KGP i Komendanta Wojewódzkiego.

OBSZAR

2. Realizacja zadań służby prewencji i kryminalnej w PP.

Opis stanu
faktycznego

1.

Organizacja służby w PP w Chorkówce umożliwiała realizację obowiązków, o których mowa w art. 8a ust. 3 *ustawy o Policji*. PP w Chorkówce funkcjonował w strukturze KP w Dukli w ramach komórek organizacyjnych w służbie prewencji i w służbie

²³ <http://krosno.policja.gov.pl/rkr/komisariaty-i-posterunki>

kryminalnej. Miejscem wykonywania zadań służbowych dla policjantów PP był teren gminy Chorkówka. W przypadku służb popołudniowo-nocnych oraz służb łączonych z policjantami z KP w Dukli patrol interwencyjny obejmował swoim zasięgiem gminy Chorkówka, Dukla i Jasienica. Policjanci zgłaszali się do służby w godzinach określonych w grafiku służby, który prowadził Komendant KP w Dukli. Służby podstawowe w PP w Chorkówce pełnione były od poniedziałku do piątku na I zmianie, tj. w godzinach od 7:00 do 15:00. Służba pełniona była również na II i III²⁴ zmianie w godzinach od 12:00 do 20:00, od 18:00 do 2:00 oraz w soboty, niedziele i święta od 8:00 do 20:00 i od 20:00 do 4:00.

Czynności administracyjno-porządkowe oraz czynności związane ze zgłoszeniami przestępstw lub wykroczeń wykonywali wszyscy policjanci pełniący służbę w PP. W pierwszej kolejności do przyjmowania zgłoszeń o przestępstwach lub wykroczeniach zobowiązany był policjant pełniący służbę na stanowisku do spraw kryminalnych. W przypadku jego nieobecności lub niemożności wykonania tych czynności z uwagi na realizację innych zadań, obsługą takiego zgłoszenia zajmował się Kierownik lub wyznaczony przez niego inny policjant z PP będący na służbie. W przypadku gdy osoby zgłaszają się do Posterunku w innym celu niż zgłoszenie przestępstwa lub wykroczenia np. zgłoszenie konfliktów sąsiedzkich lub problemów występujących na terenie danej miejscowości itp. kierowane były do właściwego miejscowo dzielnicowego, a w przypadku jego nieobecności do innego dzielnicowego lub Kierownika. W przypadku konieczności podjęcia interwencji w terenie w pierwszej kolejności na miejsce zdarzenia kierowani byli funkcjonariusze zespołu prewencji lub dzielnicowy.

Wszelka dokumentacja wytworzona przez policjantów PP, po zarejestrowaniu w systemach, przekazywana była do KP w Dukli celem rejestracji i nadania numeru. Jak wyjaśnił Komendant w przypadku powzięcia informacji o podejrzeniu popełnienia przestępstwa lub wykroczenia każdy policjant Posterunku jest zobowiązany do podjęcia niezbędnych czynności mających na celu ustalenie sprawcy, okoliczności zdarzenia i zabezpieczenia dowodów. Każdy z policjantów zobowiązany jest również do przyjęcia stosownego zawiadomienia o przestępstwie lub wykroczeniu.

PP w Chorkówce celem rozpoznania i przeciwdziałania zagrożeniom bezpieczeństwa i porządku publicznego z własnej inicjatywy przeprowadził w marcu 2019 r. konsultacje społeczne na terenie pięciu sołectw oraz w dniu 28 czerwca 2019 r. debatę społeczną w miejscowości Chorkówka. W konsultacjach i debacie wzięły udział władze gminy, radni oraz ok. 350 mieszkańców. W trakcie tych spotkań omówiono występujące na terenie gminy zagrożenia oraz aktualny stan bezpieczeństwa. Wskazano również rolę dzielnicowych w zapewnieniu bezpieczeństwa na poziomie lokalnym oraz przedstawiono informacje o Krajowej Mapie Zagrożeń Bezpieczeństwa jako narzędziu komunikacji o zagrożeniach i innych sytuacjach wymagających reakcji Policji i innych instytucji. Konsultacje wykazały potrzebę zwiększenia ilości patroli, zwiększenie kontroli ruchu drogowego oraz kontroli miejsc, w których może dochodzić do łamania prawa. Zgłaszane w trakcie konsultacji postulaty dotyczące kontroli zostały zrealizowane.

Policjanci PP uczestniczyli również w projektach organizowanych przez KWP w Rzeszowie i KMP w Krośnie mających na celu rozpoznanie i przeciwdziałanie zagrożeniom bezpieczeństwa i porządku publicznego. Były to akcje lub programy prewencyjne takie jak: „Ostrożnie pies”, „Cyberbezpieczni”, „Bezpieczny senior”, „Bezpieczne ferie” i „Bezpieczne wakacje”.

(akta kontroli, str. 314-322 Tom I, 198-200, 205-206 Tom II)

²⁴ Zgodnie z decyzjami KMP nr 46/2021 z dnia 28 maja 2021 r. i nr 178/2022 z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie rozkładu czasu służby policjantów KMP w Krośnie oraz podległych jednostek organizacyjnych

2.

W ramach współdziałania z samorządem lokalnym, mieszkańcami oraz innymi podmiotami policjanci z PP w Chorkówce w latach 2022-2023 (I półrocze) organizowali spotkania, pogadanki lub prowadzili rozmowy z mieszkańcami, radnymi, sołtysami, pracownikami placówek oświatowych i pracownikami innych podmiotów prowadzących działalność na terenie gminy. Czynności te były wykonywane podczas obchodów prowadzonych przez policjantów w ramach pełnienia codziennej służby lub na organizowanych przez PP spotkaniach, pogadankach i prelekcjach.

W ramach codziennej służby policjanci przeprowadzali rozmowy z seniorami na temat kradzieży i oszust metodą na tzw. „wnuczka, policjanta, gazownika”. Przeprowadzali także rozmowy z mieszkańcami na tematy zagadnień związanych z programem prewencyjnym „Ostrożnie pies”, „Bezpieczny Ogród” i zagadnień dotyczących zasad bezpieczeństwa i problemów z tym związanych. Spotykali się również cyklicznie²⁵ z sołtysami, radnymi oraz dyrektorami i pracownikami szkół w celu omówienia zagadnień dotyczących prewencyjnych oddziaływań Policji w rejonie oraz wymiany informacji celem wypracowania zakresu i form współpracy. W ramach działań profilaktycznych związanych z konfliktem na Ukrainie „Otwarci i bezpieczni” w marcu i kwietniu 2022 r. policjanci przekazywali mieszkańcom podległych terenów informacje o sposobach udzielania pomocy osobom uciekającym przed konfliktem, o zorganizowanych punktach pomocowych, wizytowali miejsca przebywania uchodźców oraz nawiązywali współpracę z osobami odpowiedzialnymi za pomoc. Realizując zadania związane z akcją „Stop patologiom – razem bezpiecznie” w zakresie ochrony miejsc będących dziedzictwem kultury narodowej, dzielnicowi prowadzili rozmowy z mieszkańcami, w trakcie których zwracali uwagę na tą problematykę. Każdego roku policjanci spotykali się z personelem placówek handlowych z terenu gminy w trakcie, których przypominali o konieczności przestrzegania przepisów związanych z ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz omawiali obowiązki personelu związane z ograniczeniem nieletnich do dostępu do wyrobów tytoniowych.

W ramach akcji „bezpieczne ferie” policjanci PP w Chorkówce w lutym 2022 r. i w styczniu 2023 r. przeprowadzili rozmowy z organizatorami wycieczki dla dzieci i młodzieży oraz przedstawicielami placówek oświatowych, na których omawiano zasady bezpieczeństwa. We współpracy z samorządem lokalnym policjanci prowadzili działania profilaktyczne i informacyjne dotyczące osób bezdomnych.

W ramach akcji „Bezpieczne wakacje 2022” przeprowadzono m.in.: rozmowę z przedstawicielem Gminnego Ośrodka Kultury w Chorkówce dotyczącą organizowanych w wakacje imprez oraz zorganizowano dwa spotkania w czerwcu 2022 r. dla uczniów szkół podstawowych klasy VI, VII i VIII na temat bezpiecznych wakacji.

We wrześniu 2022 r. w ramach akcji „bezpieczna droga do szkoły” i „bądź bezpieczny na drodze” we wszystkich szkołach na terenie gminy przeprowadzono zajęcia profilaktyczne dla uczniów i w dniu 29 września w budynku Urzędu Gminy w Chorkówce prelekcję dla uczniów szkół z terenu gminy.

W październiku 2022 r. zorganizowano prelekcję dla uczniów klas VII-VIII szkół podstawowych dotyczącą bezpieczeństwa w sieci. W tym samym miesiącu odbyło się również spotkanie z uczniami jednej z niepublicznych szkół podstawowych, na którym omówiono zagadnienia związane z odpowiedzialnością prawną nieletnich, zagrożeniami cyberprzemocą i bezpieczeństwem w ruchu drogowym. Z kadrami pedagogicznymi tej placówki omawiano bieżące problemy, zagadnienia dotyczące bezpieczeństwa w rejonie szkoły oraz zakres dalszej współpracy.

²⁵ Kilka razy w roku

W maju 2023 r. w jednej ze szkół podstawowych na prośbę dyrektora policjanci z PP w Chorkówce przeprowadzili prelekcję dotyczącą bezpieczeństwa w ruchu drogowym i odpowiedzialności prawnej osób nieletnich. Łącznie w 2022 r. było pięćdziesiąt ww. przedsięwzięć, w które zaangażowanych było pięciu policjantów z PP.

(akta kontroli, str. 323-402 Tom I, 202-204 Tom II)

3.

Szczegółowym badaniem w zakresie rzeczywistej liczby policjantów pełniących służbę w PP w Chorkówce objęto ostatnie miesiące każdego z kwartałów w okresie od stycznia 2022 r. do 30 czerwca 2023 r.

Średnio w badanych miesiącach obecnych w służbie było od 3,9 (55%) do 5,47 (78%) policjantów. W miesiącu marcu 2022 r. średnio w służbie było 5,47 policjantów (78%), w czerwcu 2022 r. – 5,7 (81%), we wrześniu 2022 r. – 5,45 (77%), w grudniu 2022 r. – 6 (86%), w marcu 2023 r. – 4 (57%) i w czerwcu 2023 r. – 3,9 (55%). Zmniejszenie średniej liczby policjantów pełniących służbę spowodowane było absencjami związanymi z chorobą.

Sytuacje zmniejszenia obsady pełniącej służbę w PP w Chorkówce względem zaplanowanej, tj. kiedy służbę pełniło mniej niż trzy osoby wystąpiły po jednym dniu w miesiącu czerwcu i wrześniu 2022 r. oraz w trzy dni w marcu 2023 r. i w ośmiu dniach w czerwcu 2023 r. Przyczyną zmniejszenia planowanej obsady były absencje policjantów spowodowane chorobą. W przypadkach kiedy ze względu na zmniejszoną obsadę policjantów nie była pełniona służba patrolowa, zadania te przydzielane były policjantom z KP w Dukli.

(akta kontroli, str. 314-322, 403-420 Tom I)

W marcu 2022 r. policjanci pełnili służbę przez 28 dni, w tym osiem dni na I zmianie, dziewięć na I i II zmianie, 10 na trzech zmianach oraz w jednym dniu na III zmianie. Służba nie była pełniona trzy dni²⁶.

W czerwcu 2022 r. służba była pełniona przez 27 dni w tym 13 dni na I i II zmianie, siedem na I zmianie, sześć na trzech zmianach oraz jeden dzień na III zmianie. Służba nie była pełniona cztery dni²⁷.

We wrześniu 2022 r. służba była pełniona przez 27 dni w tym 11 dni na I zmianie, 12 na I i II zmianie, trzy na I i III zmianie oraz jeden dzień na III zmianie. Służba nie była pełniona trzy dni²⁸.

W grudniu 2022 r. służba była pełniona przez 23 dni w tym 14 dni na I i II zmianie, pięciu na I zmianie, dwa na trzech zmianach, dwa na I i III zmianie. Służba nie była pełniona trzy dni²⁹.

W marcu 2023 r. służba była pełniona przez 27 dni w tym 18 dni na I i II zmianie, sześć na I zmianie, dwa na III zmianie i jednego dnia na trzech zmianach. Służba nie była pełniona cztery dni³⁰.

W czerwcu 2023 r. służba była pełniona przez 26 dni w tym w 13 dni na I i II zmianie, dziewięć na I zmianie, dwa na trzech zmianach i dwa na III zmianie. Służba nie była pełniona cztery dni³¹.

(akta kontroli, str. 314-322, 403-420 Tom I)

W latach 2022-2023 (I półrocze) wystąpiły dwa dni 9 i 19 czerwca 2023 r., w których PP był niedostępny dla interesantów w zwyczajowych godzinach pracy tj. od 7:00 do 15:00 od poniedziałku do piątku. Przyczyną były absencje dwóch policjantów spowodowane chorobą. W tych dniach z pozostałych pięciu policjantów dwóch pełniło

²⁶ 5 marca sobota i dwie niedziele 20 i 27 marca

²⁷ 10 czerwca sobota i 17 czerwca sobota, 18 czerwca niedziela i 25 czerwca niedziela

²⁸ 4 września niedziela, 11 września niedziela 17 września sobota

²⁹ 4 września niedziela, 11 września niedziela 17 września sobota

³⁰ 4-5 marca sobota i niedziela, 11 marca sobota i 25 marca sobota

³¹ 10 czerwca sobota i 17 czerwca sobota, 18 czerwca niedziela i 25 czerwca niedziela

służbę na II i III zmianie, dwóch przebywało na planowych urlopach wypoczynkowych i jeden miał dzień wolny za pracę w godzinach nocnych.

Jak wyjaśnił Komendant KP w Dukli w sytuacji kiedy PP w Chorkówce nie jest dostępny dla interesantów, obsługę ewentualnych zdarzeń zgłaszanych na telefon alarmowy zapewniają policjanci z KP w Dukli, jako jednostki bezpośrednio nadrzędnej nad Posterunkiem lub rzadziej KMP w Krośnie. Ewentualny interesant może nawiązać kontakt telefoniczny lub osobisty z KP w Dukli jak również z KMP w Krośnie. Stosowne informacje w tym zakresie zamieszczone są na wejściu do PP w Chorkówce i na stronach internetowych Policji.

(akta kontroli, str. 314-322, 403-420 Tom I, 203-204 Tom II)

Liczba godzin nadliczbowych policjantów pełniących służbę w PP w Chorkówce na koniec 2018 r. wynosiła 243, na koniec 2019 r. – 73, na koniec 2020 r. – 230, na koniec 2021 r. – 357, na koniec 2022 r. – 294 i na koniec I półrocza 2023 r. – 350.

Komendant KP w Dukli wyjaśnił m.in., że: *jedną z przyczyn wzrostu ilości godzin nadliczbowych była długotrwała absencja spowodowana chorobą dwóch policjantów i konieczność realizacji tych samych zadań przez mniejszą liczbę funkcjonariuszy. Drugą przyczyną była konieczność zakończenia czynności rozpoczętych w podstawowym czasie pracy, np. przy obsłudze zdarzeń drogowych, zatrzymań sprawców przestępstw, doprowadzenia osób do wytrzeźwienia. Generowanie nadgodzin spowodowane jest również tym, że Komisariat jak i Posterunek nie posiadają dodatkowych sił do zapewnienia ciągłości służby na stanowiskach patrolowo-interwencyjnych, a do służb takich wykorzystywani są policjanci służby kryminalnej.*

(akta kontroli, str. 321, 328, 421-423 Tom I, 202-204 Tom II)

4.

Wszyscy policjanci PP posiadali dostęp do systemów informatycznych wykorzystywanych przez Policję w zakresie pozwalającym na realizację powierzonych zadań służby prewencyjnej i kryminalnej. Dane do systemów wprowadzane były codziennie i na bieżąco zatwierdzane przez przełożonych. Z poziomu PP w Chorkówce dostępne były następujące systemy informatyczne:

- SESPOL – System Elektronicznej Sprawozdawczości Policji - dane do systemu wprowadzane były codziennie (lub do trzech dni od zdarzenia) przez policjantów PP i zatwierdzane w terminie do 5 dni przez przełożonego. Wprowadzano dane dokumentujące wyniki swojej pracy w formularzach sprawozdawczych „Karta efektywności służby policjanta realizującego zadania o charakterze prewencyjnym”.
- SWD – System Wspomagania Dowodzenia – dane do systemu wprowadzane były codziennie przez Kierownika PP w zakresie grafiku służby, planowania służby i dyslokacji służby. Funkcjonariusze PP rejestrowali podjęte własne interwencje i przesyłali komunikaty z obsługiwanymi zdarzeniami.
- KSIP – Krajowy System Informacji Policyjnych - (dane do systemu wprowadzane przez funkcjonariusza PP w zależności od rejestru i postępu spraw) - Kierownik PP miał uprawnienia do rejestracji wykroczeń przeciwko mieniu, a wszyscy policjanci mieli uprawnienia sprawdzenia osób oraz wprowadzania danych z zakresu kontroli ruchu drogowego (zatrzymania prawa jazdy oraz dowodu rejestracyjnego).
- ERCDS – Elektroniczny Rejestr Czynności Dochodzeniowo-Śledczych - dane do systemu wprowadzane były przez policjantów PP w zależności od rejestru i postępu spraw – pomoce prawne, postępowania sprawdzające, rejestracja śledztw i dochodzeń.

- RSOW – Rejestr Spraw o Wykroczenia - dane do systemu wprowadzane były przez funkcjonariusza KP w Dukli w zakresie czynności wyjaśniających prowadzonych w ramach wykroczeń. Kierownik PP posiadał uprawnienia do odczytu i edycji danych.
- Elektroniczny Nadawca – system wykorzystywany do nadawania poczty listowej (papierowej) – dane wprowadzane były przez Kierownika i upoważnionego funkcjonariuszy PP.
- LOTUS – elektroniczna poczta służbowa (dane wprowadzane codziennie przez funkcjonariuszy PP).

Dane do SWOP – System Wspomagania Obsługi Policji wprowadzane były przez KP w Dukli. Funkcjonariusze PP nie mieli dostępu do tego systemu.

(akta kontroli, str. 209-225, 314-322 Tom I)

5.

W 2022 r. na obszarze funkcjonowania PP w Chorkówce średni czas reakcji na zdarzenie wynosił 20 minut i 20 sekund i w porównaniu do lat uwzględnionych przy analizie stanu bezpieczeństwa opracowanej podczas wnioskowania o jego odtworzenie uległ on zwiększeniu w stosunku do 2012 r. o 5 minut i 49 sekund, do 2013 r. o 5 minut i 12 sekund i w stosunku do 2015 r. o 6 minut i 2 sekundy. Jak wyjaśnił Komendant, przyczyną było zwiększenie liczby interwencji w porównaniu do lat wcześniejszych, która w 2022 r. wynosiła 850 a w latach objętych ww. analizą średnio 517.

Liczba przestępstw ujawnionych na obszarze funkcjonowania PP w Chorkówce w 2022 r. wynosiła 19 i stanowiła średnio 22% liczby przestępstw w porównaniu do lat objętych analizą, która w 2012 r. wynosiła 85, w 2013 r. – 93 i w 2015 r. – 83. Wykrywalność przestępstw w 2022 r. wynosiła 36,8% i w porównaniu do wymienionych lat uległa zmniejszeniu średnio o 18,7 punktu procentowego. Wykrywalność przestępstw w 2012 r. wynosiła 58,8%, w 2013 r. – 66% i w 2015 r. – 41,7%.

Na terenie działania całej KMP w 2022 r. stwierdzono 371 przestępstw a ich wykrywalność wynosiła 41,6%. Średni czas reakcji na zdarzenie dla całej KMP w 2022 r. wynosił 16 minut 21 sekund.

W 2013 r. na terenie gminy Chorkówka ujawniono 14 przestępstw dotyczących kierowania pojazdem mechanicznym w stanie nietrzeźwości, a w 2015 r. – 20. W 2022 r. przestępstw takich ujawniono 20.

W 2022 r. na terenie gminy Chorkówka ujawniono 146 wykroczeń, w tym trzy dotyczące zakłócania porządku publicznego, dziewięć kradzieży mienia, siedem uszkodzenia mienia i jedno dotyczące spożywania alkoholu w miejscach publicznych. Na terenie działania całej KMP w 2022 r. ujawniono 3.740 wykroczeń, w tym 136 dotyczące zakłócania porządku publicznego, 1.228 kradzieży mienia, 154 uszkodzenia mienia i 45 dotyczące spożywania alkoholu w miejscach publicznych.

W wyjaśnieniu Komendant podał, że brak jest możliwości wygenerowania danych statystycznych dotyczących liczby stwierdzonych przestępstw za 2012 r. oraz liczby stwierdzonych wykroczeń za lata 2012-2013 i 2015.

(akta kontroli, str. 24-36 Tom I, 2-100, 105-108, 179, 201 Tom II)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Zadania służby prewencji i kryminalnej w PP w Chorkówce były realizowane w sposób prawidłowy.

W PP zapewniono warunków służby umożliwiające realizację ustawowych zadań i obowiązków policjantów. W tym celu wprowadzono odpowiednią organizację służby

umożliwiająca kontakty z interesantami oraz prowadzenie systematycznych zapisów w systemach ewidencyjnych Policji.

Policjanci PP w zależności od zakresu wykonywanych zadań posiadali uprawnienia do obsługi systemów informatycznych funkcjonujących w Policji, do których wprowadzali na bieżąco wymagane dane dotyczące służby prewencyjnej i kryminalnej.

W Komendzie istniała możliwość uzyskania w odpowiedniej formie i czasie, aktualnych oraz rzetelnych informacji potrzebnych do realizacji zadań i zarządzania jednostką.

Po odtworzeniu PP, na obszarze jego funkcjonowania odnotowano zmniejszenie liczby przestępstw. Natomiast jako negatywne zjawisko należy uznać znaczne zwiększenie czasu reakcji na zdarzenie oraz zmniejszenie wykrywalności przestępstw, pomimo zmniejszenia ich liczby.

OBSZAR

Opis stanu
faktycznego

3. Nadzór nad funkcjonowaniem posterunków Policji.

1-3.

Nadzór nad wykonywaniem obowiązków służbowych i osiąganych efektów przez policjantów PP w Chorkówce sprawował Komendant KP w Dukli jako bezpośredni przełożony Kierownika Posterunku. Nadzór nad pracą PP sprawowany był również przez Komendanta Miejskiego poprzez bieżące zapoznawanie się i zatwierdzanie wniosków i analiz bezpieczeństwa oraz rozliczanie z tych wniosków na cyklicznych naradach służbowych. Komendant Miejski na bieżąco analizował wpływające dokumenty służbowe m.in. zawiadomienia o przestępstwach, wykroczeniach, pomoce prawne, notatki urzędowe, opinie, wywiady a następnie osobiście dekretował z odpowiednimi poleceniami. Część dokumentacji wytworzonej w wyniku realizacji tych poleceń przedkładana była Komendantowi do analizy i podpisu. Działania podległych policjantów w imieniu Komendanta na bieżąco nadzorowały i koordynowały służby dyżurne³². Na bieżąco nadzór sprawowany był również nad służbą prewencji i pionem kryminalnym, zgodnie z wydanymi przez Komendanta MP decyzjami w tym zakresie³³. Komendant w ramach swoich kompetencji zlecał również przeprowadzenie kontroli w ramach patroli oficerskich³⁴.

Nadzór nad pracą PP, w zakresie właściwego dokumentowania podejmowanych czynności i rejestrowania w policyjnych systemach informatycznych sprawowany był na bieżąco przez Dyżurnego KMP w Krośnie i jego zastępów poprzez analizę wpisów dokonywanych przez policjantów w systemie SWD oraz przez bezpośrednich przełożonych policjantów, tj. Kierownika Posterunku i Naczelnika KP w Dukli. Kontrole takie były również wykonywane przez policjantów wchodzących w skład patroli oficerskich.

(akta kontroli, str. 105-127 Tom II)

Policjanci PP w Chorkówce zostali objęci trzema³⁵ kontrolami w ramach patroli oficerskich. Kontrole te nie wykazały nieprawidłowości w pracy policjantów.

(akta kontroli, str. 164-177 Tom II)

³² Zgodnie z zarządzeniem nr 1173 KGP z dnia 10 listopada 2004 r. w sprawie organizacji służby dyżurnej w jednostkach organizacyjnych Policji (Dz. Urz. KGP z 2013 r. poz. 73)

³³ Decyzja nr 51/2022 z dnia 15 kwietnia 2022 r. w sprawie zasad organizacji nadzoru nad służbą prewencji w KMP w Krośnie oraz decyzja nr 38/2022 z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie organizacji dyżurów do obsługi zdarzeń kryminalnych oraz realizacji obowiązków, koordynowania i nadzoru działań Policji nad pionem kryminalnym w komórkach organizacyjnych KMP w Krośnie

³⁴ Decyzja nr 29/2019 Komendant MP w Krośnie z dnia 26 marca 2019 r. w sprawie organizacji patroli oficerskich w KMP w Krośnie

³⁵ Po jednej w 2018 r., w 2019 r. i w 2023 r.

Przedmiotem miesięcznych analiz bezpieczeństwa przeprowadzanych przez KMP w Krośnie było pięć rodzajów przestępstw³⁶, trzy typowe wykroczenia³⁷ i podjęte interwencje. Dane w omawianych zakresach porównywano do danych z miesiąca wcześniejszego i do danych z analizowanego miesiąca roku poprzedniego. Do analizy wykorzystywano także liczbę policjantów kierowanych do służby na poszczególnych zmianach, liczbę poszczególnych przestępstw, wykroczeń oraz podjętych interwencji na każdej ze zmian w poszczególnych dniach tygodnia oraz w podziale na teren, na którym miały miejsce. Na podstawie przeprowadzonych analiz wyciągane były wnioski i podejmowane przedsięwzięcia w zakresie prewencji. Dane dotyczące PP w Chorkówce ujęte były łącznie w danych dotyczących całego KP w Dukli, w strukturze którego funkcjonował Posterunek.

W analizach nie było wniosków i przedsięwzięć odnoszących się bezpośrednio do PP w Chorkówce lub KP w Dukli.

Wnioski i przedsięwzięcia dotyczące bezpośrednio KP dotyczyły zwiększenia ilości służb na zmianie II i III kosztem zmiany I. Pozostałe wnioski i podjęte przedsięwzięcia dotyczyły wszystkich komórek KMP.

(akta kontroli, str. 128-163 Tom II)

Z danych statystycznych wynika, że w latach 2018-2023 (I półrocze)³⁸ liczba przestępstw na terenie KMP w Krośnie zmniejszała się i w 2018 r. wynosiła 441, w 2019 r. – 446, w 2020 r. – 433, w 2021 r. – 384 i w 2022 r. – 371. W I półroczu 2023 r. stwierdzono 199 przestępstw a w analogicznym okresie 2022 r. – 182.

Wykrywalność przestępstw w 2022 r. wynosiła 41,5% i w porównaniu do 2021 r. zmniejszyła się o 11,9 punktu procentowego. Wskaźnik ten w 2021 r. wynosił 53,4%, w 2020 r. – 47,5%, w 2019 r. – 48,5% i w 2018 r. – 41,9%. W I półroczu 2023 r. wykrywalność przestępstw wyniosła 52,6%, a I półroczu 2022 r. – 41,6%.

Średni czas reakcji na zdarzenia od 2020 r. zmniejszył się. W 2022 r. wynosił 16 minut i 21 sekund, w 2021 r. - 16 minut i 55 sekund, w 2020 r. - 17 minut i 51 sekund, w 2019 r. – 18 minut i 3 sekundy a w 2018 r. – 16 minut i 16 sekund.

W wyjaśnieniu Komendant podał, że wskaźniki wynikające z wyników pracy były omawiane na naradach służbowych pionu kierowniczego KMP w Krośnie i były wykorzystywane do wydawania poleceń mających na celu usprawnienie funkcjonowania jednostek Policji. W przypadku odnotowania zmniejszenia efektywności działania na bieżąco podejmowano działania naprawcze w zależności od potrzeby. Przy spadku wskaźników prewencyjnych zwiększono zaangażowanie służb patrolowych, a w przypadku spadku wskaźników dotyczących służb kryminalnych kładziono nacisk na zwiększenie wykrywalności przestępstw.

(akta kontroli, str. 2-104, 178-179 Tom II)

Kierownik PP w Chorkówce nie zwracał się o wsparcie osobowe i logistyczne do Komendanta MP w Krośnie.

(akta kontroli, str. 251 Tom I)

4.

Do KMP wpłynęło pięć³⁹ skarg na działania funkcjonariuszy z PP w Chorkówce. Nie było skarg i wniosków dotyczących sposobu funkcjonowania i dostępności PP dla interesantów. Skargi w pojedynczych przypadkach dotyczyły czynności procesowych i administracyjnych z ustawy o Policji, bezpodstawnego doprowadzenia do placówki i braku informacji o podstawach podjętych działań oraz we wszystkich przypadkach niekulturalnego zachowania funkcjonariuszy w stosunku do obywatela. Wszystkie

³⁶ Uszczerbek na zdrowiu (art. 156 i 157 kk), bójki i pobicia (art. 158 kk), rozboje, wymuszenia i kradzieże rozbójnicze (art. 280-282 kk), kradzieże z włamaniem (art. 279 kk) i uszkodzenia mienia (art. 288 kk)

³⁷ Zakłócenia porządku (art. 51 kw), kradzieże (art. 119 kw) i uszkodzenia mienia (art. 124 kw)

³⁸ Lata, w których funkcjonował odtworzony PP w Chorkówce

³⁹ Po jednej w latach 2018-2020 i dwie w 2021 r.

skargi zostały załatwione we własnym zakresie przez KMP i rozpatrzone na zasadach określonych w przepisach działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 *Kodeks postępowania administracyjnego*⁴⁰ i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków⁴¹. W wyniku przeprowadzonych postępowań żaden z zarzutów nie został potwierdzony. Nie było postępowań dyscyplinarnych w stosunku do funkcjonariuszy pełniących służbę w PP w Chorkówce.

(akta kontroli, str. 180-197 Tom II)

Z informacji udzielonej w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit f *ustawy o NIK*, przez Urząd Gminy w Chorkówce wynika, że w latach 2018-2023 (I półrocze) nie wpłynęły skargi i wnioski od mieszkańców dotyczące sposobu organizacji PP w Chorkówce.

(akta kontroli, str. 126-127 Tom I)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Nadzór nad funkcjonowaniem PP realizowany był rzetelnie i w sposób zapewniający skuteczną realizację zadań.

Komendant prowadził działania nadzorcze, których celem było określenie zadań i rozliczenie ich wykonania. W tym celu prowadzono w sposób ciągły monitoring realizacji celów i zadań KMP, w tym PP oraz podejmowano działania naprawcze w przypadku stwierdzenia zmniejszenia efektywności działania.

Skargi i wnioski rozpatrywane były na zasadach określonych w obowiązujących w tym zakresie przepisach i regulacjach wewnętrznych.

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski o:

Wnioski

- zapewnienie przeprowadzania analiz bezpieczeństwa wymaganych do wniosku o utworzenie lub odtworzenie PP w zakresie określonym przez przełożonych oraz wyciąganie odpowiednich wniosków z uzyskanych danych statystycznych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

⁴⁰ Dz. U. z 2023 r., poz. 775

⁴¹ Dz. U. Nr 5, poz. 46

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Rzeszów, dnia 14 września 2023 r.

Kontroler
Marek Wójtowicz
Główny specjalista kontroli
państwowej

/-/

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie
Dyrektor
Wiesław Motyka

/-/