



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.007.03.2022

Bolesław Bujak
Burmistrz Ropczyc
Urząd Miejski w Ropczycach
ul. Krisego 1, 39-100 Ropczyce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/22/017 – Realizacja programu Sportowa Polska

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Ropczycach ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Bolesław Bujak, Burmistrz Ropczyc od 19 listopada 2014 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Realizacja zadań inwestycyjnych w ramach programu Sportowa Polska. 2. Wykorzystywanie obiektów sportowych przez dzieci i młodzież szkolną, kluby sportowe i mieszkańców do aktywnego spędzania czasu wolnego i uprawiania sportu oraz na współzawodnictwo sportowe.
Okres objęty kontrolą	Lata 2018-2022 (do czasu zakończenia kontroli, tj. 2 czerwca 2022 r.), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Maciej Pilecki, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LRZ/33/2022 z 23 marca 2022 r.

(akta kontroli str. 1-2)

¹ Zwany dalej „Urzędem”.

² Dz. U. z 2022 r., poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia zrealizowane przez Gminę Ropczyce zadanie inwestycyjne, dofinansowane w ramach programu Sportowa Polska – Program rozwoju lokalnej infrastruktury sportowej⁴.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Zadanie inwestycyjne pn. „Budowa hali sportowej przy Szkole Podstawowej nr 1 w Ropczycach i boiska wielofunkcyjnego przy Zespole Szkół nr 3 w Ropczycach” zostało prawidłowo zrealizowane i rozliczone, a wydatkowanie dofinansowania z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej⁵ oraz środków własnych było zgodne z przepisami prawa, Programem i umową o dofinansowanie.

Zamówień publicznych udzielano zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych*⁶, a proces budowlany realizowano zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane*⁷.

Zapewniono wymagane parametry techniczne, atesty i certyfikaty bezpieczeństwa dla stosowanych nawierzchni sportowych.

Obiekty sportowe były utrzymane w należyтым stanie technicznym, wyposażone w regulaminy w zakresie bezpiecznego korzystania z obiektu sportowego i urządzeń sportowych. Hala sportowa była przystosowana do korzystania przez osoby niepełnosprawne, w szczególności osoby poruszające się na wózkach inwalidzkich.

NIK stwierdziła, że zapewniono ogólnodostępność obiektów sportowych, należących do szkół, w zakresie realizacji aktywności sportowej i ruchowej.

Obiekty były wykorzystywane przez uczniów, kluby sportowe oraz mieszkańców do aktywnego spędzania czasu wolnego i masowego uprawiania sportu. Natomiast obiekty te nie były wykorzystywane na organizację zawodów i imprez sportowych z powodu ograniczeń związanych z pandemią COVID-19.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej⁸ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Realizacja zadań inwestycyjnych w ramach programu Sportowa Polska

Opis stanu
faktycznego

1.1. Urząd w ramach uzyskanego dofinansowania z Programu Sportowa Polska w latach 2018-2022 (do 31 marca), realizował dwa zadania inwestycyjne:

1) na podstawie umowy⁹ z 7 listopada 2018 r. - „Budowa hali sportowej przy Szkole Podstawowej nr 1 w Ropczycach i boiska wielofunkcyjnego przy Zespole Szkół nr 3 w Ropczycach”, w ramach programu Sportowa Polska (edycja 2018).

Zadanie to realizowane było w dwóch lokalizacjach, tj. przy ul. Stanisława Wyspiańskiego 8, Ropczyce oraz przy ul. Robotniczej 48A w Ropczycach.

Minister Sportu i Turystyki przyznał dofinansowanie ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w kwocie nieprzekraczającej 2.058,4 tys. zł. Kwota otrzymanego

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Program realizowany na podstawie art. 86 ust. 4 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2094, ze zm.), dalej: Program

⁵ Państwowy fundusz celowy utworzony na podstawie art. 86 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, dalej: FRKF.

⁶ Dz.U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm. Ustawa została uchylona z dniem 1 stycznia 2021 r. Dalej: ustawa PZP.

⁷ Dz. U. z 2021 r., poz. 2351 ze zm.

⁸ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁹ Umowa nr 2018/0817/1487/SubA/DIS/SP.

i wykorzystanego dofinansowania z FRKF wyniosła 2.058,4 tys. zł, natomiast kwota wydatkowanych środków własnych z budżetu Gminy Ropczyce wyniosła 5.717 tys. zł.

Do finansowania zadania nie pozyskiwano środków finansowych z innych źródeł.

Łącznie na jego realizację wydatkowano 7.775,4 tys. zł.

Zadanie było realizowane w latach 2018 – 2020¹⁰.

2) na podstawie umowy¹¹ z 7 lipca 2020 r. - „Budowa dwóch boisk wielofunkcyjnych przy Szkołach Podstawowych w Ropczycach i Gnojnicy Woli oraz dwóch siłowni plenerowych przy Zespołach Szkół w Ropczycach i Niedźwiadzie Górnej”, w ramach programu Sportowa Polska (edycja 2020).

Zadanie inwestycyjne realizowane było w czterech lokalizacjach, tj. przy ul. Stanisława Wyspiańskiego 8 i ul. Robotniczej 48 w Ropczycach, Gnojnica Wola 504 oraz Niedźwiada 261.

Minister Sportu i Turystyki przyznał dofinansowanie ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej w kwocie nieprzekraczającej 196,1 tys. zł. Kwota otrzymanego i wykorzystanego dofinansowania z FRKF wyniosła 196,1 tys. zł, natomiast kwota wydatkowanych środków własnych z budżetu Gminy wyniosła 467,2 tys. zł.

Do finansowania zadania nie pozyskiwano środków finansowych z innych źródeł.

Łącznie na jego realizację wydatkowano 663,3 tys. zł.

Zadanie było realizowane w latach 2020 – 2022¹². Do dnia zakończenia kontroli rozliczono część zadania, realizowaną w Ropczycach.

(akta kontroli str. 3-26)

1.2. Analizie kontrolnej poddano zadanie inwestycyjne pn. „Budowa hali sportowej przy Szkole Podstawowej nr 1 w Ropczycach i boiska wielofunkcyjnego przy Zespole Szkół nr 3 w Ropczycach”.

1) Wartość całkowita powyższego zadania, w tym kwota wydatków kwalifikowanych, kwota wykorzystanych środków z FRKF oraz kwota wykorzystanych środków Gminy zostały opisane w pkt 1.1 wystąpienia.

2) Przedsięwzięcie przy Szkole Podstawowej nr 1 dotyczyło budowy hali sportowej (w tym budowę widowni oraz zaplecza szatniowo-sanitarnego¹³), a przedsięwzięcie przy Zespole Szkół nr 3 w Ropczycach - boiska wielofunkcyjnego.

3) Pierwotny termin zakończenia realizacji zadania inwestycyjnego został określony na dzień 31 marca 2021 r. Realizację zadania zakończono 7 lutego 2020 r.

4) Kwota udzielonego dofinansowania z FRKF dla zadania została przeznaczona na realizację zadań z grupy I (szkolna infrastruktura sportowa) i nie przekroczyła, określonej w Programie, maksymalnej wysokości dofinansowania¹⁴.

5) Beneficjent, realizując zadanie z grupy I (szkolna infrastruktura sportowa) spełnił warunek uzyskania odpowiedniego limitu wysokości dofinansowania, tj. odpowiednio wskaźnik G przekraczał 80% wskaźnika Gg¹⁵, określonych w zapisach Programu.

6) Kwota udzielonego dofinansowania nie przekroczyła maksymalnej wartości kwotowej dofinansowania dla poszczególnych wariantów dochodowych według wskaźnika G, określonych w Programie (2,5 mln zł).

7) Wniosek o dofinansowanie nie zawierał wydatków na zakup urządzeń i sprzętu do pielęgnacji i utrzymania obiektów.

8) Realizowane zadanie dotyczyło wydatków kwalifikowanych, faktycznie poniesionych, określonych w Programie oraz w § 11 ust. 2 pkt 8 rozporządzenia

¹⁰ Data zakończenia realizacji zadania - 7 lutego 2020 r.

¹¹ Umowa nr 2021/0071/1487/SubA/DIS/SP/2020.

¹² Planowany termin zakończenia realizacji zadania – 31 sierpnia 2022 r.

¹³ Dofinansowaniem objęto wyłącznie elementy obiektu dotyczące jego funkcji sportowej.

¹⁴ Określona w Programie wartość dofinansowania – do 33%, wartość dofinansowania Urzędu wyniosła 27,8% wartości wydatków kwalifikowalnych zadania.

¹⁵ Wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich gmin.

Ministra Sportu i Turystyki z dnia 25 września 2017 r. w sprawie przekazywania środków z FRKF¹⁶. Badaniem objęto wszystkie wydatki ze środków FRKF oraz wszystkie wydatki z budżetu Gminy, wykorzystane na realizację tego zadania.

9) Przy realizacji ww. zadania inwestycyjnego, wydatki na elementy dodatkowe takie jak: drogi technologiczne i pożarowe wraz z ich oświetleniem, parkingi, zagospodarowanie terenu w tym jego ogrodzenie oraz inne elementy, niezbędne dla prawidłowego funkcjonowania obiektu sportowego, nie przekroczyły 10% wydatków kwalifikowanych zadania inwestycyjnego oraz 300 tys. zł brutto.

10) Zadanie obejmowało budowę zewnętrznych nawierzchni lekkoatletycznych – boiska wielofunkcyjnego przy Zespole Szkół nr 3 w Ropczycach. Nawierzchnia ta spełniała wymogi normy PN-EN 14877:2014¹⁷.

11) Do wydatków kwalifikowanych nie zaliczono żadnych wydatków związanych z obsługą inwestorską i czynnościami wspierającymi w zakresie odbioru obiektów.

12) Rozliczone wydatki ze środków FRKF, zostały poniesione nie wcześniej niż od 1 stycznia 2018 r. (program Sportowa Polska, edycja 2018).

13) Do faktur za zrealizowane roboty budowlane załączone były protokoły odbioru tych robót (częściowe, końcowe), zatwierdzone przez kierownika budowy oraz inspektora nadzoru inwestorskiego.

14) Urząd prowadził ewidencję księgową wydatków na realizację zadania z FRKF, zgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości¹⁸, w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych operacji księgowych i bankowych.

Dla realizacji zadania dofinansowanego z FRKF, w operacyjnym systemie finansowo-księgowym Urzędu, wyodrębniono ewidencję księgową przy użyciu analityki klasyfikacji budżetowej:

Dochody - 801-80101-6260-00-SP1,

Wydatki:

- 801-80101-6050-02-D - projektowanie i budowa hali sportowej - dofinansowanie,

- 801-80101-6050-02-G - projektowanie i budowa hali sportowej - udział gminy,

- 801-80101-6050-06-D - budowa boiska wielofunkcyjnego - dofinansowanie

- 801-80101-6050-06-G - budowa boiska wielofunkcyjnego - udział gminy.

Dla powyższego zadania inwestycyjnego nie był otwierany odrębny rachunek bankowy.

Wydatki na realizację inwestycji dokonywane były z rachunku bankowego wydatków Urzędu.

15) Dowody księgowe, stosownie do art. 22 ust. 1 ustawy o rachunkowości, były zgodne z rzeczywistym przebiegiem operacji gospodarczej, kompletne i zawierały dane określone w art. 21 tej ustawy.

Faktury zakupu były odpowiednio opisane, sprawdzone pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym oraz zatwierdzone do wypłaty przez osoby odpowiedzialne.

Należności za faktury zapłacono wykonawcom, przed zakończeniem realizacji zadania (nie później niż do dnia zakończenia realizacji inwestycji).

16) Nie dokonywano zwrotu do Ministerstwa, zapłaconych ze środków dofinansowania, kwot podatku od towarów i usług (VAT był wydatkiem kwalifikowanym).

17) Realizacja zadań była monitorowana, tj. sporządzano i składano do Ministerstwa sprawozdania kwartalne wraz z protokołami odbioru częściowego/końcowego zadania¹⁹.

18) W umowie Gminy Ropczyce z Ministrem Sportu i Turystyki zawarto zapis, iż wnioskodawca jest zobowiązany do sporządzenia i przedstawienia Ministrowi rozliczenia

¹⁶ Dz. U. poz. 1801, uchylone z dniem 14 września 2019 r.

¹⁷ Deklaracja producenta na podstawie rekomendacji technicznej ITB RT ITB – 1120/2012.

¹⁸ Dz. U. z 2021 r., poz. 217 ze zm.

¹⁹ Sprawozdania kwartalne przekazywane była za okres od IV kwartału 2018 r. do I kwartału 2020 r.

dofinansowania w zakresie rzeczowym i finansowym w terminie 50 dni od momentu zakończenia zadania inwestycyjnego.

Rozliczenie w zakresie rzeczowo – finansowym zostało przekazane do Ministerstwa w terminie określonym w umowie.

19) Gmina wykorzystwała środki dofinansowania z FRKF w całości (100%).

20) Beneficjent zapewnił trwałość zadania inwestycyjnego, tj. utrzymano funkcje sportowe obiektu, nie wynajmowano i nie wydierżawiano obiektu bez zgody Ministra lub w sposób ograniczający jego funkcjonalność sportową, nie zbyto obiektu ani nie obciążono.

21) Za realizację zadania inwestycyjnego w UM w Ropczycach odpowiadał Referat Programów Pomocowych i Zamówień Publicznych, który prawidłowo sprawował nadzór nad jego wykonaniem (m.in. prawidłowość kwalifikacji wydatków, opis merytoryczny dokumentów księgowych, monitorowanie realizacji zadania, rozliczenie zadania).

22) Ministerstwo nie przeprowadzało kontroli realizacji zadań inwestycyjnych.

(akta kontroli str. 4-75)

1.3. Kontroli poddano dwa zamówienia publiczne, udzielone w trybie przetargów nieograniczonych na realizację badanego zadania inwestycyjnego, tj.:

1) Zamówienie publiczne pn. „Budowa hali sportowej przy Zespole Szkół nr 1 w Ropczycach”. Kwota udzielonego zamówienia 7.100 tys. zł brutto (5.772,4 tys. zł netto). Wybrano ofertę firmy z najniższą ceną, tj. F.H.U.P „DOMREX”.

2) Zamówienie publiczne pn. „Budowa boiska wielofunkcyjnego przy Zespole Szkół nr 3 w Ropczycach”. Kwota udzielonego zamówienia 430,9 tys. zł brutto (350,3 tys. zł netto). Wybrano ofertę firmy z najniższą ceną, tj. – firmę „G-KRUSZ”.

Powyższe zamówienia zostały udzielone zgodnie z przepisami ustawy PZP

(akta kontroli str. 76-124)

1.4. W ramach badanego zadania inwestycyjnego nie przeprowadzano zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej równowartości kwoty 30 tys. euro.

(akta kontroli str. 125)

1.5. Analiza prawidłowości realizacji inwestycji budowlanych wykazała, że Urząd:

1) Posiadał prawo do dysponowania nieruchomościami (gruntem) na cele budowlane, związane z realizacją badanego zadania.

Gmina Ropczyce posiadała prawo do dysponowania nieruchomościami na cele budowlane. Prawo to wynikało z odpisów ksiąg wieczystych dla przedmiotowych działek.

Budowę hali sportowej realizowano na działkach nr 1687/7, 1689/7, 1689/8, 1689/9, 2619, 1718/1, 2467/1 oraz 2598 położonych w Ropczycach.

Budowę boiska wielofunkcyjnego realizowano na działkach nr 176 i 178 położonych w Ropczycach.

2) Przedsięwzięcia realizowano w oparciu o:

- decyzję nr 54/2017 z dnia 2 lutego 2017 r. pozwolenie na budowę, wydane przez Starostę Ropczycko-Sędziszowskiego – budowa hali sportowej (w pozwoleniu na budowę zawarto wymóg uzyskania pozwolenia na użytkowanie obiektu budowlanego),

- zgłoszenie robót budowlanych z dnia 23 września 2015 r. oraz z dnia 5 października 2015 r. dla przełożenia sieci sanitarnej.

3) Dla realizacji obu przedsięwzięć inwestycyjnych ustanowiono inspektorów nadzoru inwestorskiego. Inspektorzy ci byli pracownikami Urzędu. Posiadali oni kwalifikacje i uprawnienia do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie w zakresie kierowania, nadzorowania i kontrolowania budowy i robót, wymagane dla pełnienia tej funkcji.

Inspektorzy nadzoru inwestycyjnego prawidłowo wykonywali swoje zadania określone w art. 18 ust. 1 i 2, art. 25 oraz art. 26 *Prawa budowlanego*.

4) W przypadku budowy hali sportowej, kierownik budowy realizował obowiązki i uprawnienia wynikające z art. 21a-23 *Prawa budowlanego*.

Kierownik protokolarnie przejął plac budowy, prowadził dokumentację budowy, wykonywał zalecenia zawarte w dzienniku budowy, zgłosił obiekt budowlany do odbioru wpisem do dziennika budowy, złożył oświadczenie o zgodności obiektu z projektem budowlanym oraz o doprowadzeniu placu budowy do odpowiedniego stanu (art. 57 ust. 1 pkt 2 *Prawa budowlanego*).

Budowa boiska wielofunkcyjnego nie wymagała uzyskania pozwolenia na budowę, wobec czego nie zachodziła konieczność realizacji obowiązków i uprawnień, wynikających z art. 21a - 23 *Prawa budowlanego* przez kierownika budowy.

5) Analiza zapisów dziennika budowy hali sportowej²⁰ wykazała, że:

- rejestrowano w nim przebieg robót budowlanych oraz zdarzenia i okoliczności, zachodzące w toku ich wykonywania,
- prowadzono go w taki sposób, aby z dokonanych wpisów wynikała kolejność zdarzeń i okoliczności.

6) Przy realizacji przedsięwzięć zastosowano materiały, które spełniały wymagania określone w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o *wyrobach budowlanych*²¹; nie stosowano materiałów niebezpiecznych dla życia lub zdrowia, a także elementów niebezpiecznych.

Zastosowane metody lub materiały nie powodowały konieczności ponoszenia dodatkowo wysokich kosztów, np. związanych z konserwacją i remontami elementów, wykonanych w ramach realizacji zadań.

7) Zadanie zrealizowano w pełni, w oparciu o warunki określone w pozwoleniu na budowę oraz zgodnie ze zgłoszeniem i dokumentacją projektową.

8) Wykonawcy realizowali roboty zgodnie z terminami określonymi w umowach w sprawie zamówienia publicznego.

9) W dniu 27 stycznia 2020 r. dokonano odbioru końcowego hali sportowej. Następnie pracownicy Urzędu zawiadomili Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Ropczycach o zakończeniu budowy. Odbioru końcowego boiska wielofunkcyjnego dokonano 18 sierpnia 2019 r.

10) Hala sportowa została oddana do użytkowania w dniu 7 lutego 2020 r., w dniu uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie, wydanej przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

(akta kontroli str. 126-194)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Wydatkowanie dofinansowania ze środków FRKF i środków własnych Gminy było zgodne z przepisami prawa, programem Sportowa Polska oraz umową o dofinansowanie.

Zamówień publicznych na roboty budowlane udzielono zgodnie z przepisami ustawy PZP oraz umową o dofinansowanie.

Proces budowlany realizowano zgodnie z przepisami Prawa budowlanego i rozporządzeń wykonawczych do niego.

Zapewniono wymagane parametry techniczne, atesty i certyfikaty bezpieczeństwa dla stosowanych nawierzchni sportowych.

²⁰ Badaniem objęto wpisy w dzienniku budowy w miesiącach: wrzesień i październik 2018 r. oraz marzec, kwiecień, listopad i grudzień 2019 r.

²¹ Dz. U. z 2021 r., poz. 1213.

Gmina rzetelnie monitorowała i nadzorowała realizację zadania oraz prawidłowo, rzetelnie i terminowo je rozliczyła.

OBSZAR

2. Wykorzystywanie obiektów sportowych przez dzieci i młodzież szkolną, kluby sportowe i mieszkańców do aktywnego spędzania czasu wolnego i uprawiania sportu oraz na współzawodnictwo sportowe

Opis stanu faktycznego

2.1. Urząd nie posiadał odrębnej strategii (programu) rozwoju w zakresie kultury fizycznej. Uchwałą nr LI/2014 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 marca 2014 r. przyjęto „Strategię Rozwoju Gminy Ropczyce na lata 2014-2020”, w której - w obszarze strategicznym nr 3 - Kapitał Ludzki i Społeczny, w celu operacyjnym - Sport i rekreacja - przewidziano: „rozwój bazy sportowej i rekreacyjnej”.

Strategia została pozytywnie zaopiniowana na posiedzeniu Komisji ds. zdrowia i porządku publicznego oraz Komisji Oświaty w dniu 25 marca 2014 r.

Strategia nie zawierała planowanych wskaźników do osiągnięcia w ww. zakresie. Jako rekomendowany zawarto wskaźnik: liczba użytkowników obiektów sportowo-rekreacyjnych. Wskaźnik ten nie był monitorowany.

W „Raporcie o stanie gminy Ropczyce za 2020 rok” opisano zadania zrealizowane w przez Gminę, dotyczące infrastruktury sportowej. Raport ten potwierdzał realizację Strategii Rozwoju Gminy Ropczyce.

Rada Miejska w Ropczycach nie uchwaliła podobnej Strategii Rozwoju na kolejne lata.

(akta kontroli str. 195-199, 259-269)

2.2. Obiekty sportowe, dofinansowane i zrealizowane w ramach Programu Sportowa Polska, wybudowane przy Szkole Podstawowej nr 1 w Ropczycach oraz Zespole Szkół nr 3 w Ropczycach były zarządzane przez dyrektorów tych szkół.

Zarządzanie wybudowanymi obiektami sportowymi i pozostałymi odbywało się na podstawie przekazania terenu i obiektów szkolnych, będących własnością Gminy, na czas nieograniczony, w trwały zarząd dyrektorom Szkoły Podstawowej nr 1 w Ropczycach i Zespołu Szkół nr 3 w Ropczycach w dniu 31 października 1986 r. Nadzór nad funkcjonowaniem obu szkół Urząd wykonywał przy pomocy Zespołu Obsługi Jednostek Oświatowych w Ropczycach.

Dyrektorzy Szkół oraz Urząd nie dysponowali odrębną ewidencją księgową wydatków na zarządzanie i utrzymanie wybudowanych obiektów sportowych, dofinansowanych z Programu Sportowa Polska i nie sporządzali odrębnych sprawozdań w tym zakresie. Wydatki na zarządzanie i utrzymanie wybudowanych obiektów wchodziły w skład całości utrzymania obiektów szkolnych i były finansowane z budżetu Gminy, zgodnie z paragrafami wydatków. Dyrektorzy Szkół nie podawali informacji o wydatkach poniesionych na utrzymanie obiektów w poszczególnych latach.

Zarządcy obiektów nie sporządzali sprawozdań z wykorzystania obiektów, m.in. na cele sportowe przez kluby sportowe, zawodników, mieszkańców.

Nadzór nad funkcjonowaniem obu szkół Urząd wykonywał przy pomocy Zespołu Obsługi Jednostek Oświatowych w Ropczycach.

Nadzór i kontrola Urzędu nad utrzymaniem i wykorzystaniem obiektów sportowych odbywał się m.in. poprzez analizę:

- rocznych planów i sprawozdań finansowych,
- protokołów corocznych przeglądów obiektów szkół w zakresie bezpieczeństwa i higienicznych warunków korzystania z obiektów w szkołach.

(akta kontroli str. 200-221)

2.3. Obiekty sportowe, objęte dofinansowaniem w ramach zadania inwestycyjnego, miały charakter ogólnodostępny dla mieszkańców Gminy.

Korzystanie z obiektów objętych kontrolą nie było monitorowane przez pracowników Urzędu i przez Dyrektorów Szkół.

Wykorzystywanie obiektów w celu uprawiania sportu oraz innych rodzajów aktywnego spędzania czasu wolnego w badanym okresie 2018 – I kwartał 2022 r. przedstawiało się następująco:

1) Wykorzystanie na zajęcia wychowania fizycznego:

a) Szkoła Podstawowa nr 1 w Ropczycach²²: w 2020 – 573 uczniów, w 2021 r. i I kwartale 2022 r. – po 598 uczniów,

b) Zespół Szkół nr 3 w Ropczycach²³: w 2019 r. – 191 uczniów, w 2020 r. – 194 uczniów, w 2021 r. i I kwartale 2022 r. – po 205 uczniów.

2) Obiekty sportowe były ogólnodostępne dla mieszkańców Gminy w celu uprawiania sportu i wykorzystywany na inne rodzaje aktywnego spędzania czasu wolnego.

3) Urząd i Szkoły nie opracowywały specjalnych ofert w zakresie realizacji aktywności sportowej, ruchowej na obiektach szkolnych dla mieszkańców Gminy, w tym uczniów. Wykorzystanie obiektów sportowych było uzależnione wyłącznie od charakteru i przeznaczenia tych obiektów i nie było w żaden sposób ograniczane.

4) Wykorzystanie obiektów sportowych przez poszczególne grupy użytkowników przedstawiało się następująco:

a) uczniowie:

Szkoła Podstawowa nr 1 w Ropczycach:

- zajęcia szkolne, sportowe, pozalekcyjne (zajęcia szkolnych klubów sportowych oraz uczniowskich klubów sportowych) w 2020 r. – I kwartał 2022 r. - po 58 uczniów SKS i 20 uczniów UKS.

W 2020 r. na powyższe zajęcia wykorzystano 154 dni, w 2021 r. – 313 dni, natomiast w I kwartale 2022 r. – 45 dni.

W Zespole Szkół nr 3 w Ropczycach w latach 2019 – I kwartał 2022 r. nie były organizowane pozalekcyjne zajęcia sportowe na boisku wielofunkcyjnym.

W okresie objętym kontrolą obie szkoły nie organizowały odpłatnych zajęć sportowych dla uczniów oraz niesportowych zajęć szkolnych.

b) zajęcia sportowe organizowane przez kluby sportowe:

Szkoła Podstawowa nr 1 w Ropczycach:

- w 2020 r. z hali sportowej korzystały trzy kluby sportowe: Klub BINGO – zajęcia tenisa stołowego – 60 zawodników, liczba wykorzystanych dni w roku – 36, Klub Akrobatyka – zajęcia z akrobatyki – 120 zawodników, liczba wykorzystanych dni w roku – 116, Klub SOCCER – zajęcia z piłki nożnej – 24 zawodników, liczba wykorzystanych dni w roku – 5.

- w 2021 r. z hali sportowej korzystało sześć klubów sportowych: Klub BINGO – zajęcia tenisa stołowego – 60 zawodników, liczba wykorzystanych dni w roku – 126, Klub Akrobatyka – zajęcia z akrobatyki – 120 zawodników, liczba wykorzystanych dni w roku – 210, Klub SOCCER, Klub Błękitni Ropczyce, Młodzieżowy Klub Sportowy Błękitni, Uczniowski Klub Sportowy Sokół – zajęcia z piłki nożnej – 62 zawodników, liczba wykorzystanych dni w roku – 118.

- w I kwartale 2022 r. z hali sportowej korzystało pięć klubów sportowych: Klub BINGO – zajęcia tenisa stołowego – 85 zawodników, liczba wykorzystanych dni w roku – 36, Klub Akrobatyka – zajęcia z akrobatyki – 150 zawodników, liczba wykorzystanych dni w roku – 60, Klub SOCCER, Klub Błękitni Ropczyce, Młodzieżowy Klub Sportowy

²² Hala sportowa oddana do użytku w lutym 2020 r.

²³ Boisko oddane do użytku w sierpniu 2019 r.

Błękitni – zajęcia z piłki nożnej – 48 zawodników, liczba wykorzystanych dni w roku – 84.

Zespół Szkół nr 3 w Ropczycach:

- w 2019 r. z boiska wielofunkcyjnego korzystał Podkarpacki Wojewódzki Szkolny Związek Sportowy²⁴ – zajęcia z piłki nożnej – 43 zawodników - liczba wykorzystanych dni w roku – 34.

- w 2020 r. z boiska wielofunkcyjnego korzystał PWSZS – zajęcia z piłki nożnej – 38 zawodników - liczba wykorzystanych dni w roku – 38.

- w 2021 r. z boiska wielofunkcyjnego korzystał PWSZS – zajęcia z piłki nożnej – 29 zawodników - liczba wykorzystanych dni w roku – 16.

- w I kwartale 2022 r. z boiska wielofunkcyjnego korzystał PWSZS – zajęcia z piłki nożnej – 45 zawodników - liczba wykorzystanych dni w roku – 3.

c) mieszkańcy:

Szkoła Podstawowa nr 1 w Ropczycach:

W 2020 r. w zajęciach sportowych uczestniczyło 12 mieszkańców – liczba wykorzystanych dni w roku – 4. W pozostałych latach hala sportowa nie była wykorzystywana przez mieszkańców.

Zespół Szkół nr 3 w Ropczycach.

Szkoła nie ewidencjonowała wykorzystania boiska wielofunkcyjnego przez mieszkańców.

5) Szkoły nie posiadały wyodrębnionej ewidencji dotyczącej wykorzystania obiektów na cele sportowe.

6) Szkoły nie prowadziły ewidencji analitycznej kosztów zarządzania i utrzymania obiektów sportowych, związanych z zapewnieniem ogólnodostępności obiektów, m.in. takich jak koszty energii elektrycznej, ogrzewania, ochrony, sprzętania. Zgodnie z informacją, przekazaną przez Dyrektorów Szkół, obiekty sportowe były częścią składową całości obiektów szkolnych.

Ograniczenia związane ze zwalczaniem pandemii COVID-19 miały wpływ na wykorzystywanie obiektów sportowych przez uczniów obu szkół od marca 2020 r.

Obiekty sportowe pozostawały zamknięte w następujących okresach:

- od 12 marca do 25 maja 2020 r. dla wszystkich klas. Po 25 maja do Szkół powrócili uczniowie klas I-III,

- od 24 października 2020 r. do 16 maja 2021 r. – uczniowie klas IV-VIII - kształcenie na odległość,

- od 9 listopada 2020 r. do 17 stycznia 2021 r. - uczniowie klas I-III przeszli na kształcenie na odległość,

- od 1 marca do 25 kwietnia 2021 r. – wszystkie klasy - kształcenie na odległość,

- 26 kwietnia do 2 maja 2021 r. kształcenie w trybie hybrydowym na klas I-III,

- od 17 maja do 30 maja 2021 r. - klasy IV-VIII przeszły na nauczanie w trybie hybrydowym,

- od 20 grudnia 2021 r. do 9 stycznia 2022 r. oraz od 27 stycznia do 11 lutego 2022 r.

- wszystkie klasy kształciły się na odległość.

Ponadto, w związku z pandemią COVID-19 kluby sportowe nie mogły korzystać z hali sportowej we wrześniu 2020 r., w kwietniu i na początku maja 2022 r.

(akta kontroli str. 221-235)

2.4. W okresie objętym kontrolą oba obiekty nie były wykorzystywane na zawody sportowe i imprezy sportowe.

Dyrektorzy Szkół wyjaśnili, że Szkoły nie organizowały zawodów i imprez sportowych z powodu ograniczeń wynikających z pandemią COVID-19.

(akta kontroli str. 221-233, 236-237)

²⁴ Dalej „PWSZS”

2.5. Aktualny stan techniczny obiektów sportowych w obu szkołach przedstawiał się następująco:

1) W Szkole Podstawowej nr 1 w Ropczycach dokonano przeglądu stanu technicznego obiektów szkolnych, w tym sportowych i sporządzono z nich protokoły w dniu 23 listopada 2021 r. oraz 16 lutego 2022 r.

Ustalenia ujęte w protokołach nie były związane z wybudowaną halą sportową.

W Zespole Szkół nr 3 w Ropczycach dokonano przeglądu stanu technicznego obiektów w dniach: 23 listopada 2021 r. oraz 16 maja 2022 r.

Ustalenia ujęte w protokołach nie były związane z wybudowanym boiskiem wielofunkcyjnym.

2) W toku kontroli dokonano oględzin aktualnego stanu technicznego obiektów sportowych w obu szkołach i ustalono:

- na obiektach zamieszczono tablicę informacyjną informującą o dofinansowaniu inwestycji przez Ministra ze środków FRKF,

- nawierzchnia obiektów była w stanie nienaruszonym i nie pogorszonym w stosunku do stanu pierwotnego,

- bramki i kosze do gry oraz inne urządzenia, których przemieszczenie się może stanowić zagrożenie dla zdrowia ćwiczących, były mocowane na stałe zgodnie z treścią § 31 ust. 4 rozporządzenia z dnia 31 grudnia 2001 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach²⁵,

- na boiskach szkolnych oraz w miejscach wyznaczonych do uprawiania ćwiczeń fizycznych, gier i zabaw umieszczono tablice informacyjne określające zasady bezpiecznego użytkowania urządzeń i sprzętu sportowego zgodnie z § 31 ust. 6 ww. rozporządzenia,

- na terenie hali sportowej znajdowała się toaleta przystosowana do korzystania przez osoby poruszające się na wózkach inwalidzkich – zapewniono w niej odpowiednio przystosowaną umywalkę, miskę ustępową oraz natrysk. Zainstalowane zostały również uchwyty ułatwiające korzystanie z urządzeń higienicznosanitarnych,

- szatnie dla dziewczyn i chłopców zapewniały przestrzeń manewrową dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich,

- dostęp do hali jak i szatni i toalety zapewniał możliwość manewrową dla wózków inwalidzkich. Drzwi do nich były bez progów utrudniających dostęp dla osób poruszających się na ww. wózkach.

(akta kontroli str. 238-256)

2.6. W okresie od wybudowania obiektów do dnia zakończenia czynności kontrolnych w jednostce, Szkoły nie realizowały żadnych działań promocyjnych w zakresie wykorzystania tych obiektów.

Dyrektorzy Szkół wyjaśnili, że powodem zaniechania takich działań była pandemia COVID-19 oraz obawy rodziców przed chorobą.

Urząd w ramach działań promocyjnych i marketingowych:

- zamieścił na stronie internetowej Urzędu²⁶ informację o zrealizowaniu przedsięwzięć,

- na kanale Telewizji Miejskiej Ropczyce, został zamieszczony materiał filmowy nt. zrealizowanej inwestycji budowy hali sportowej i oddania budynku do użytkowania.

Kierownik Referatu Inwestycji i Zamówień Publicznych wyjaśnił, że działania te były ograniczone ze względu na wystąpienie od marca 2020 r. stanu zagrożenia wirusem COVID-19, a także szeregiem obostrzeń i zakazów związanych z wprowadzeniem

²⁵ Dz. U. z 2020 r., poz. 1604.

²⁶ www.ropczyce.eu.

stanu epidemii. Urząd nie ponosił wydatków na wyszczególnione działania promocyjne.

Od 2020 r. przewidziano możliwość odpłatnego korzystania z hali sportowej będącej częścią Szkoły Podstawowej nr 1 w Ropczycach dla klubów sportowych i mieszkańców. W 2020 r. za korzystanie z hali sportowej ustalono następujące stawki:

a) wynajem jednego sektora hali sportowej:

- dla osób dorosłych – co najmniej 44 zł netto za godzinę, 52 zł z natryskiem (w 2021 r. odpowiednio 45 zł i 55 zł),

- dla klubów sportowych – co najmniej 20 zł netto za godzinę (w 2021 r. 20 zł, 30 zł z natryskiem),

b) wynajem dwóch sektorów hali sportowej:

- dla osób dorosłych – co najmniej 52 zł netto za godzinę, 60 zł z natryskiem (w 2021 r. odpowiednio 55 zł i 65 zł),

- dla klubów sportowych – co najmniej 28 zł netto za godzinę (w 2021 r. 28 zł, 38 zł z natryskiem),

c) wynajem trzech sektorów hali sportowej:

- dla osób dorosłych – co najmniej 60 zł netto za godzinę, 69 zł z natryskiem (w 2021 r. odpowiednio 65 zł i 70 zł),

- dla klubów sportowych – co najmniej 36 zł netto za godzinę (w 2021 r. 41 zł, 51 zł z natryskiem).

Wzrost cen za korzystanie z hali sportowej wynikał ze wzrostów kosztów utrzymania (większych opłat za energię elektryczną i ciepłą oraz konieczność stosowania środków dezynfekcyjnych).

Za korzystanie z boiska wielofunkcyjnego przy Zespole Szkół nr 3 w Ropczycach nie były pobierane żadne opłaty.

(akta kontroli str. 236-237, 256-272)

Stwierzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W ocenie NIK zapewniono ogólnodostępność obiektów sportowych szkół, w tym stworzono ofertę realizacji aktywności sportowej i ruchowej na obiektach sportowych obu szkół.

Obiekty sportowe były wykorzystywane przez uczniów, kluby sportowe oraz mieszkańców Gminy do aktywnego spędzania czasu wolnego i masowego uprawiania sportu. Były one utrzymane w należytym stanie technicznym, wyposażone w regulaminy bezpiecznego korzystania z obiektu sportowego i urządzeń sportowych. Obiekty te nie były wykorzystywane na organizację zawodów i imprez sportowych z powodu ograniczeń związanych z pandemią COVID-19.

Obiekt hali sportowej był przystosowany dla osób niepełnosprawnych, w szczególności poruszających się na wózkach inwalidzkich.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania.

Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Rzeszów, 6 lipca 2022 r.

Kontroler
Maciej Pilecki
Starszy inspektor kontroli państwowej

/-/

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie
Dyrektor
Wiesław Motyka

/-/