



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie

LRZ. 410.017.05.2020

**Pan  
Ryszard Adamski  
Wójt  
Gminy Stubno  
Urząd Gminy Stubno  
Stubno 69A  
37-723 Stubno**

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

*Kontrola nr P/20/007 Działalność organów administracji publicznej dotycząca podtrzymywania tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym*

# I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Stubno
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wójt Gminy Stubno Pan Ryszard Adamski, poprzednio Pan Janusz Ślabicki
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Zapewnienie warunków, w tym finansowych, umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym.</li><li>2. Realizacja zadań dotyczących podtrzymywania tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym.</li></ol>
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2018 r. do czasu zakończenia czynności kontrolnych w 2020 r <sup>1</sup> . (w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność).
Podstawa prawna podjęcia kontroli	art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>2</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Monika Marciniak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LRZ/127/2020 z dnia 9 września 2020 r.

(akta kontroli str.1-9)

---

<sup>1</sup> 4 grudnia 2020 r.

<sup>2</sup>Dz.U. Dz.U 2020 poz.1200 j.t. w dalszej treści *ustawa o NIK*

## II. Ocena ogólna<sup>3</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

Gmina Stubno (w dalszej treści *Gmina*) w okresie objętym kontrolą, zapewniła warunki, w tym finansowe, umożliwiające realizację przez Szkołę Podstawową w Kalnikowie zadań w zakresie nauczania języka mniejszości ukraińskiej.

W okresie objętym kontrolą Gmina nie planowała i nie organizowała zadań adresowanych wyłącznie do mniejszości narodowej. W Gminie nie analizowano potrzeb mniejszości, w tym w zakresie wspierania i ochrony tożsamości kulturowej i integracji.

Gmina nie planowała i nie realizowała zadań mających na celu ochronę, zachowanie i rozwój tożsamości kulturowej mniejszości ukraińskiej oraz integrację obywatelską i społeczną. W Gminie nie analizowano potrzeb mniejszości ukraińskiej oraz nie podejmowano działań w celu pozyskania środków finansowych na wsparcie działań w powyższym zakresie.

W Urzędzie Gminy (w dalszej treści *Urząd*) nie określono rozwiązań organizacyjnych dotyczących spraw mniejszości narodowej ukraińskiej.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego

### OBSZAR

Opis stanu faktycznego

### 1. Zapewnienie warunków, w tym finansowych, umożliwiających podtrzymywanie poczucia tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowych.

1.1. Na terenie Gminy Stubno<sup>4</sup> zameldowanych było 3955 osób według stanu na dzień 30 września 2020 r.

Na terenie Gminy występowała jedna grupa mniejszości, to jest narodowa mniejszość ukraińska. Gmina nie dysponowała jednak wiedzą na temat dokładnej liczby mieszkańców należących do tej mniejszości (wyjaśnienia w tej sprawie znajdują się w dalszej części wystąpienia).

Liczba dzieci, według stanu na 30 czerwca 2020 r., należących do mniejszości objętych obowiązkiem szkolnym wynosiła 24, co stanowiło 8,36% wszystkich dzieci objętych tym obowiązkiem.

Gmina nie realizowała zadań w ramach Programu integracji, gdyż mniejszość etniczna romska nie występowała na terenie Gminy.

(akta kontroli str.10-26, 68, 211-213,482)

W Statucie Gminy oraz Regulaminie Organizacyjnym Urzędu nie określono żadnych rozwiązań organizacyjnych dotyczących spraw mniejszości.

W strukturach urzędu nie wyznaczono osoby ani komórki odpowiedzialnej za realizację poszczególnych zadań realizowanych na rzecz mniejszości/społeczności posługującej się językiem regionalnym. Żaden pracownik Urzędu Gminy nie miał takich zadań w zakresie obowiązków.

(akta kontroli str.10-66, 511)

Wójt wyjaśnił, że zadania na rzecz mniejszości ukraińskiej nie są przypisane żadnej komórce organizacyjnej. W przypadku wystąpienia sprawy do załatwienia zadanie to wykonuje Sekretarz Gminy.

(akta kontroli str.68)

Pracownicy urzędu gminy okresie objętym kontrolą nie uczestniczyli w szkoleniach oraz konferencjach dotyczących problematyki mniejszości narodowych.

(akta kontroli str.68)

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>4</sup> Powiat Przemyski, Województwo Podkarpackie

Wójt wyjaśnił, że *pracownicy Urzędu Gminy nie uczestniczyli w szkoleniach ani konferencjach dotyczących mniejszości narodowych z braku potrzeb w tym zakresie.*

(akta kontroli str. 481)

Jednostkami organizacyjnymi Gminy były:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stubnie;
- Gminny Zakład Komunalny w Stubnie;
- Szkoła Podstawowa im dr Bolesława Orzechowicza w Kalnikowie;
- Szkoła Podstawowa im. Św. Jadwigi w Stubnie;
- Gminna Placówka Kultury w Stubnie (instytucja kultury)

Żadna z tych jednostek nie realizowała zadań adresowanych wyłącznie do mniejszości narodowych.

Postanowienia w statucie dotyczące realizacji zadań na rzecz mniejszości sformułowane były w odniesieniu do Szkoły Podstawowej im. Św. Jadwigi w Stubnie (§ 6 ust. 1 i 2) oraz Szkoły Podstawowej im dr Bolesława Orzechowicza w Kalnikowie (§ 6 pkt ust. 5 i 6; § 7 ust. 1 pkt 16; § 7 ust. 2 pkt 2; § 7 ust. 3 pkt 9; § 28; § 32 ust. 3 pkt 3), jednak uczniowie należący do mniejszości uczęszczali jedynie do Szkoły Podstawowej w Kalnikowie.

W latach szkolnych 2017/2018, 2018/2019 i 2019/2020 nauką języka ukraińskiego w tej szkole, jako języka mniejszości zostało objętych odpowiednio: 27, 24 i 17<sup>5</sup> uczniów, co stanowiło kolejno 20,3%, 18,32 i 16,04% ogółu uczniów uczących się w Szkole w poszczególnych latach.

(akta kontroli str. 71-200, 214)

Z informacji przedłożonych w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit f ustawy o NIK wynika, że:

- *Szkoła Podstawowa im dr Bolesława Orzechowicza w Kalnikowie prowadzi działania, które służą podtrzymaniu tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowej – ukraińskiej zamieszkującej miejscowość Kalników oraz Hruszowice. Szkoła prowadzi dodatkową naukę języka ukraińskiego w grupach międzyklasowych w wymiarze 3 godzin tygodniowo oraz jedną godzinę tygodniowo własnej historii i kultury dla uczniów z klas 5 i 6. Rezygnacja z uczęszczania na te zajęcia również dokonywana jest w formie oświadczenia rodziców (zgodnie z załącznikami nr 1 i 2 do rozporządzenia). Wspomniane zajęcia umieszczane są w Arkuszu Organizacyjnym Szkoły, który po zasięgnięciu opinii organu nadzoru pedagogicznego zatwierdza Wójt Gminy Stubno.*

*W roku szkolnym:*

*Zmniejszająca się liczba uczniów należących do mniejszości, uczęszczająca na zajęcia języka ukraińskiego jako języka mniejszości, wynika z przeprowadzonej reformy edukacji (likwidacja gimnazjum), a także ze zmniejszającej się ogólnej liczby dzieci uczęszczających do naszej szkoły.*

*Oprócz zajęć edukacyjnych szkoła prowadzi współpracę ze szkołą we Lwowie. Uczniowie raz do roku uczestniczą w wyjeździe na Ukrainę celem spotkania się ze swoimi rówieśnikami oraz poznania tamtejszego stylu życia, Również uczniowie ze współpracującej szkoły goszczą u nas na Międzynarodowym Turnieju w Piłce Nożnej o Puchar Dyrektora Szkoły (w bieżącym roku w wyniku pandemii wspomniany turniej się nie odbył).*

*W SP w Kalnikowie prowadzona jest również nauka religii prawosławnej, na którą uczęszcza ok 20% uczniów oraz religia katolicka obrządku grecko-katolickiego, na którą uczęszcza ok. 8% uczniów (w zdecydowanej większości uczestnikami tych zajęć są uczniowie pochodzący z rodzin przynależących się do przynależności do mniejszości ukraińskiej).*

*Innymi działaniami podtrzymującymi kulturę mniejszości są uroczystości związane ze świętami Bożego Narodzenia, w których uczestnicy posługują się zarówno językiem polskim jak i ukraińskim szczególnie przy śpiewaniu kolęd.*

*Uczniowie uczestniczą również w konkursach organizowanych przez Zespół Szkół nr 2 w Przemyślu (tzw. szkoła ukraińska);*

<sup>5</sup> W tym: w roku szkolnym 2017/2018 4 uczniów gimnazjum i w 2018/2019 – 4 uczniów gimnazjum.

- do Szkoły Podstawowej im. Św. Jadwigi w Stubnie *nie uczęszczają dzieci, których rodzice deklarują przynależność do mniejszości narodowych czy etnicznych. Szkoła w toku swojej pracy wychowawczo – dydaktycznej realizuje działania o charakterze wychowawczym, uczące poszanowania odrębności kulturowej, etnicznej lub narodowej zgodnie z zapisami w Statucie.*

(akta kontroli str.204-208)

W Gminie w okresie objętym kontrolą nie funkcjonowały międzyszkolne zespoły nauczania.

(akta kontroli str. 387)

**1.2.** Gmina nie została wpisana do prowadzonych przez ministra właściwego ds. wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych rejestrów, tj.: *Rejestru gmin, na których obszarze używane są nazwy w języku mniejszość<sup>6</sup> oraz Urzędowego Rejestru Gmin, w których używany jest język pomocniczy (język mniejszości narodowej)<sup>7</sup>.*

W związku z powyższym, znajdujące się na terenie Gminy miejscowości oraz obiekty fizjograficzne nie posiadały dodatkowych nazw w języku mniejszości narodowych, a w Urzędzie nie zatrudniano pracowników ze znajomością języka pomocniczego.

Wójt wyjaśnił, że *nie wpłynęły wnioski w tej sprawie do Rady Gminy w Stubnie i Rada nie występowała do Wojewody w sprawie dodatkowej nazwy miejscowości lub obiektu fizjograficznego.*

(akta kontroli str. 69,70)

**1.3.** Gmina nie dysponowała wiedzą na temat dokładnej liczby mieszkańców należących do ukraińskiej mniejszości narodowej.

Wójt wyjaśnił, że *Urząd Gminy w Stubnie nie posiada dokumentów o liczbie mieszkańców należących do mniejszości narodowej (ukraińskiej). Orientacyjnie przyjmuje się, że mniejszość ukraińska stanowi około 25% mieszkańców wsi Kalników. Przybliżoną wielkość podaje również w rozmowie Ksiądz Parafii Prawosławnej w Kalnikowie, określając, że jest to 70 rodzin.*

*Wskazał on również, że artykuł 14 ustawy z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 823) mówi, że „przez liczbę mieszkańców gminy należących do mniejszości należy rozumieć liczbę urzędowo ustaloną jako wynik ostatniego spisu powszechnego.” I ta liczba potrzebna jest Gminie, w której co najmniej 20% mieszkańców całej gminy deklaruje przynależność do mniejszości narodowej, aby wprowadzić używanie języka mniejszości jako języka pomocniczego przed organami gminy, dokonać wpisu Gminy do Urzędowego Rejestru, wprowadzić dodatkową nazwę miejscowości lub obiektu fizjograficznego w języku mniejszości.*

*Na terenie Gminy Stubno, w miejscowości Kalników mieszka około 70 rodzin należących do mniejszości, licząc cztery osoby w rodzinie jest to 280 osób, co stanowi 7% ogółu mieszkańców Gminy.*

*Nie ma więc potrzeby prowadzenia statystyki w zakresie liczby mieszkańców mniejszości narodowej ukraińskiej. Liczba ta nie jest potrzebna Gminie do realizacji zadań, do jakich Gmina została powołana.*

(akta kontroli str. 67, 229)

**1.4.** Problematyka mniejszości nie była w okresie objętym kontrolą przedmiotem obrad Rady Gminy.

Rada Gminy nie podejmowała uchwał związanych wyłącznie z działaniami na rzecz mniejszości narodowej, lecz adresowane do wszystkich mieszkańców Gminy dotyczące między innymi zasad sprzedaży i podawania napojów alkoholowych; zasad wydzierżawiania lub najmu nieruchomości stanowiących własność Gminy na okres dłuższy niż trzy lata lub

<sup>6</sup>Rejestr dostępny na stronie internetowej pod adresem: <http://mniejszosci.narodowe.mswia.gov.pl/mne/rejstry/rejestr-gmin/6794,Rejestr-gmin-na-ktorych-obszarze-sa-uzywane-nazwy-w-jezyku-mniejszosci.html>

<sup>7</sup>Rejestr dostępny na stronie internetowej pod adresem: <http://mniejszosci.narodowe.mswia.gov.pl/mne/rejstry/urzedowy-rejestr-gmin/6884,Urzedowy-Rejestr-Gmin-w-ktorych-jest-uzywany-jezyk-pomocniczy.html>

czas nieokreślony; opłat za gospodarowanie odpadami komunalnym; uchwalaniem Programów Współpracy Gminy z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w kolejnych latach objętych kontrolą. Kontrola wykazała, że Gmina nie planowała i nie realizowała natomiast zadań mających na celu ochronę, zachowanie i rozwój tożsamości kulturowej mniejszości ukraińskiej oraz integrację obywatelską i społeczną. W Gminie nie analizowano potrzeb mniejszości ukraińskiej oraz nie podejmowano działań w celu pozyskania środków finansowych na wsparcie działań w powyższym zakresie.

W Gminie nie analizowano potrzeb mniejszości, w tym w zakresie wspierania i ochrony tożsamości kulturowej i integracji, a mieszkańcy Gminy, należący do mniejszości takich potrzeb nie zgłaszali. Wójt wyjaśnił, że w latach 2018 – 2020 Rada Gminy w Stubnie nie zajmowała się problematyką mniejszości ukraińskiej, gdyż nie było żadnej inicjatywy w tym zakresie. Nie została podjęta żadna uchwała w zakresie potrzeb mniejszości gdyż nie było takich wniosków. Nie przeprowadzono odrębnych analiz dotyczących mniejszości, w tym w zakresie wspierania i ochrony tożsamości kulturowej i integracji. Gmina analizuje i realizuje zadania na rzecz całej społeczności, w tym osób należących do mniejszości ukraińskiej.

(akta kontroli str. 70, 272-386,482)

**1.5.** Do dnia 18 września 2020 r w Gminie nie przyjęto żadnych lokalnych programów obejmujących mniejszości narodowe.

(akta kontroli str. 70)

Wójt wyjaśnił, że Gmina Stubno nie posiada lokalnych programów obejmujących mniejszości, gdyż nie było takich potrzeb i nikt nie zgłaszał zainteresowania takim programem.

(akta kontroli str. 480)

**1.6.** W latach 2018 – 2020 nie przeznaczono z budżetu gminy środków na wspieranie zadań/inicjatyw dotyczących wyłącznie mniejszości narodowych.

(akta kontroli str. 221-222)

Wójt wyjaśnił, że na terenie Gminy Stubno działa jedna instytucja kultury tj. Gminna Placówka Kultury w Stubnie – utworzona przez Gminę i realizująca działania na rzecz całej społeczności gminy, w tym również dla mniejszości narodowej.

Zadania wykonywane przez Gminną Placówkę Kultury nie były wprost skierowane do mniejszości narodowej i na jej rzecz. Dlatego trudno jest też wyliczyć wysokość środków przekazanych na realizację poszczególnych zadań realizowanych przez Gminną Placówkę Kultury w miejscowości Kalników.

Gminna Placówka Kultury realizuje zadania statutowe ze środków dotacji otrzymanej na każdy rok budżetowy.

Imprezy organizowane w miejscowości Kalników są adresowane do wszystkich mieszkańców, w tym mniejszości narodowej, dlatego trudno jest z ogólnych wydatków wyodrębnić kwoty wydatkowane na rzecz mniejszości narodowych. Z działań, o których mowa wyżej sporządzane są sprawozdania finansowe i opisowe, które odzwierciedlają działalność GPK na terenie całej Gminy, we wszystkich świetlicach (9 świetlic), w Gminnej Bibliotece Publicznej i Filii Bibliotecznej w Kalnikowie.

Działalność kulturalna skierowana jest do wszystkich mieszkańców i efektem realizacji jest to, że dane zadanie zostało zrealizowane z udziałem mieszkańców poszczególnych miejscowości – sołectw Gminy Stubno. Efektem jest też zadowolenie i podziękowania ze strony uczestników imprez.

Podczas realizacji zadań nie są przeprowadzane ankiety, nie sporządza się listy uczestników – listy obecności, które pozwoliłyby na określenie formy monitorowania realizacji zadania i określenie czy zostały osiągnięte zakładane efekty, których nie da się wcześniej zaplanować.

(akta kontroli str. 230)

1.7. Gmina wypełniała obowiązek w zakresie weryfikacji i potwierdzenia danych zgromadzonych w Systemie Informacji Oświatowej dotyczących liczby uczniów w terminach wskazanych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o *systemie informacji oświatowej*<sup>8</sup> (w dalszej treści *SIO*).

Weryfikacja odbywała się poprzez porównanie danych zawartych w zestawieniach *SIO* z danymi, którymi dysponuje Gmina jako organ prowadzący szkołę.

(akta kontroli str. 472-479)

1.8. W latach 2018 – 2020 jedynie Szkoła Podstawowa w Kalnikowie wykazywała uczniów mniejszości narodowej.

Łączna kwota części oświatowej subwencji ogólnej wynosiła:

- w roku 2018 - 3 291 077,00 zł, w tym kwota naliczona wagami<sup>9</sup> z zastosowaniem poszczególnych wag dla uczniów mniejszości - 214 153,67 zł (6,5%);
- w roku 2019 - 3 479 654,00 zł; w tym kwota naliczona wagami z zastosowaniem poszczególnych wag dla uczniów mniejszości 195 419,09 zł (5,61%);
- w roku 2020 – 3 492 319,00 zł, w tym kwota naliczona wagami z zastosowaniem poszczególnych wag dla uczniów mniejszości 122 713,77 zł (3,51%).

Według danych przekazanych przez Urząd Gminy, Gmina w okresie objętym kontrolą przekazywała 100% subwencji oświatowej naliczonej wagami dla uczniów mniejszości.

Ustalono, że wysokość środków finansowych, które zostały przeznaczone przez gminę na zadania umożliwiające podtrzymywanie poczucia tożsamości narodowej, etnicznej i językowej uczniów należących do mniejszości narodowych, wyniosła:

- w roku 2018 – 92.898,29 zł;
- w roku 2019 – 102.818,76 zł
- w roku 2020<sup>10</sup> – 57.984,44 zł

Środki te wydatkowane były na wynagrodzenia nauczycieli języka ukraińskiego i religii.

Sekretarz Gminy wyjaśniła, że *Urząd nie dysponuje dokumentami, które pozwolą na rozgraniczenie wydatków dotyczących uczniów mniejszości narodowej.*

Urząd nie posiadał wiedzy na temat jednostkowego kosztu kształcenia ucznia mniejszości.

Sekretarz Gminy wyjaśniła, że koszt taki jest niemożliwy do ustalenia, *nie ma takiego rozgraniczenia, gdyż tylko lekcje języka ukraińskiego i lekcje religii są dodatkowe dla uczniów mniejszości, a subwencja nie jest różnicowana w stosunku tylko do uczniów mniejszości.*

(akta kontroli str. 221-222, 492-506)

1.9. W latach 2018 - 2020 dyrektorzy szkół, dla których Gmina była organem prowadzącym, nie wnioskowali o przyznanie dodatkowych godzin na zajęcia dla uczniów mniejszości.

(akta kontroli str. 482)

1.10. Na terenie Gminy działała jedna instytucja kultury to jest Gminna Placówka Kultury w Stubnie (w dalszej treści *G/K*).

W Statucie *G/K* brak było zapisów dotyczących realizacji zadań na rzecz mniejszości narodowych.

(akta kontroli str. 3, 71-77)

W informacji przedłożonej w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit f ustawy o NIK Dyrektor *G/K* wyjaśniła, że w miejscowości Kalników, gdzie zamieszkuje społeczność należąca do mniejszości ukraińskiej działalność statutowa *G/K* prowadzona jest w dwóch świetlicach wiejskich gdzie organizowane były m.in. wydarzenia prezentujące walory kultury ukraińskiej. W imprezach tych uczestniczyli mieszkańcy Kalnikowa, w tym również należący do mniejszości narodowej.

<sup>8</sup> Dz.U.z 2019r., poz.1942 t.j

<sup>9</sup> P21 (2018r.), P24 (2019 r.), P26 (2020r.)

<sup>10</sup> na dzień 30 czerwca.2020r

Odbywały się również warsztaty rękodzielnicze, warsztaty ukraińskich tańców ludowych, warsztaty ukraińskiego śpiewu ludowego, nauka gry na bandurze, warsztaty garncarskie.  
(akta kontroli str. 205)

**1.11.** W Programach współpracy Gminy Stubno z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w latach objętych kontrolą nie odniesiono się do współpracy na rzecz mniejszości narodowej.  
(akta kontroli str. 379-386)

Z informacji uzyskanej w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit f ustawy od Związku Ukraińców w Polsce - Koło w Przemyślu wynika, że Gmina wsparła organizacyjnie dwa wydarzenia pod nazwą *Kalina zaprasza* w Kalnikowie.  
Zdaniem Przewodniczącego Zarządu Związku Ukraińców w Polsce - Koło w Przemyślu cenne byłoby zwrócenie uwagi i promocja dziedzictwa mniejszości ukraińskiej regionu przez Gminę Stubno i opracowanie schematu współpracy.  
(akta kontroli str. 507- 510)

Informacje pozyskane od Związku Ukraińców w Polsce – Koło w Przemyślu nie znalazły potwierdzenia w wyjaśnieniach Wójta, który stwierdził, że *Urząd nie posiada dokumentu potwierdzającego współpracę z organizacjami mniejszości lub organizacjami działającymi na rzecz mniejszości w celu realizacji zadań na rzecz mniejszości.*  
(akta kontroli str. 203)

**1.12.** . Gmina w okresie objętym kontrolą nie współpracowała z wojewodą w zakresie spraw określonych w art. 22 ust 2 ustawy o mniejszościach.  
(akta kontroli str. 203)

W okresie objętym kontrolą minister właściwy do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych nie występował w trybie art. 31 ust, 1 ustawy o mniejszościach z wnioskiem o przekazanie informacji o mniejszościach zamieszkujących gminę.  
(akta kontroli str. 511)

**1.13.** W toku kontroli ustalono, że Urząd nie dysponuje wiedzą czy w okresie objętym kontrolą na terenie Gminy nie doszło do zdarzeń dyskryminacji wynikającej z przynależności do mniejszości.  
Wójt wyjaśnił, że nie posiada wiedzy o *żadnych zdarzeniach dyskryminacji wynikającej z przynależności do mniejszości.*  
(akta kontroli str. 482)

Urząd prowadzi stronę internetową pod adresem: <http://www.stubno.pl>, na której w zakładce „Położenie i warunki naturalne” został zamieszczony wpis o treści *Gminę zamieszkuje Polacy oraz mniejszość ukraińska. Nie powoduje to jednak konfliktów. Społeczność ukraińska angażuje się w życie gminy, kultywując przy tym swoje tradycje i prowadząc działalność społeczno-kulturalną. Na przykład święta Bożego Narodzenia trwają w gminie dwa tygodnie. Najpierw świętują wierni obrządku rzymsko-katolickiego, a później greko-katolicy i prawosławni, którzy mają swoje świątynie w Gajach i Kalnikowie.*

Na stronie <http://www.stubno.pl> oraz stronie BIP nie zostały zamieszczone żadne materiały informacyjne dotyczące występujących na terenie Gminy Stubno mniejszości.  
Do kontroli nie przedłożono żadnych wydanych przez Gminę materiałów, broszur, publikacji, notatek dotyczących prowadzonych przez Urząd przedsięwzięć w zakresie dotyczącym mniejszości narodowych.  
(akta kontroli str. 490)

Wójt wyjaśnił, że *Gmina nie wydawała i nie rozpowszechniała wśród mieszkańców materiałów o charakterze edukacyjno – informacyjnym dotyczącym mniejszości gdyż nie było takich potrzeb i nie ma takiego rozróżnienia wśród mieszkańców.*  
(akta kontroli str. 491)

1.14. W Informacjach o stanie realizacji zadań oświatowych opracowanej i przedstawionej w trybie art. 11 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe*<sup>11</sup> za poszczególne lata objęte kontrolą podano, że Szkoła Podstawowa w Kalnikowie prowadzi dodatkowo naukę:

- języka mniejszości narodowej;
- historii i kultury mniejszości narodowej;
- religii prawosławnej;
- religii grecko – katolickiej.

Analogiczna informacja była zawarta w *Raportach o stanie Gminy* przedkładanych Radzie Gminy za lata 2018 i 2019.

(akta kontroli str. 233- 271)

1.15. Urząd nie przedstawił do kontroli dokumentów pozwalających na ustalenie w jaki sposób Gmina zapewniła uczniom należącym do mniejszości w szkołach z nauczaniem języka mniejszości warunki do nauki języka mniejszości i w języku mniejszości w formie zdalnej w okresie pandemii COVID-19.

Odnośząc się do tego zagadnienia Wójt wyjaśnił, że *uczniowie należący do mniejszości mieli zapewnione lekcje dodatkowe z języka ukraińskiego i religii, tak jak pozostałe przedmioty obowiązkowe w formie zdalnej, w okresie pandemii COVID-19.*

(akta kontroli str. 471)

1.16. W okresie objętym kontrolą dyrektorzy szkół nie przekazywali do Gminy informacji wskazujących na trudności związane z organizacją nauczania dzieci i młodzieży należących do mniejszości w szkołach mieszczących się na terenie gminy, w tym okresie pandemii COVID-19..

(akta kontroli str. 232)

1.17. W okresie objętym kontrolą do Gminy nie została złożona żadna skarga dotycząca poszanowania praw mniejszości lub zadań realizowanych na jej rzecz.

(akta kontroli str. 209-210)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W ocenie NIK poza nauczaniem języka ukraińskiego w Szkole Podstawowej w Kalnikowie Gmina nie wykazywała aktywności odnoszącej się wprost do mieszkańców gminy, należących do mniejszości ukraińskiej.

OBSZAR

## **2. Realizacja zadań dotyczących podtrzymywania tożsamości kulturowej i językowej mniejszości narodowych.**

### **Podobszar - Prawidłowość realizacji zadań gminy w zakresie dotyczącym mniejszości narodowych oraz ich efekty**

Opis stanu  
faktycznego

2.1. Gmina w okresie objętym kontrolą nie udzielała dotacji w celu wspierania zadań realizowanych na rzecz mniejszości narodowych.

(akta kontroli str. 232)

2.2. W latach 2018 -2020 nie były planowane w budżecie gminy środki finansowe na dofinansowanie zadań dotyczących działalności zmierzającej do ochrony, zachowania i rozwoju tożsamości kulturowej mniejszości narodowej.

<sup>11</sup> Dz.U. z 2020r. poz. 910 tj

Wójt wyjaśnił, że były ogłaszane konkursy na realizację zadań i wsparcie realizacji zadań przez organizacje pozarządowe, skierowanych do mieszkańców gminy czy też mieszkańców poszczególnych miejscowości.

W latach 2018-2020 Gmina nie realizowała zadań na rzecz mniejszości narodowych dofinansowywanych ze środków dotacji celowych.

Wójt wyjaśnił, że w latach 2018-2020 Gmina nie aplikowała o dotację celową na realizację zadań na rzecz mniejszości, gdyż nie było takich potrzeb, nie było planowanych zadań tylko i wyłącznie na rzecz mniejszości.

(akta kontroli str. 231, 480)

**2.3.** Urząd nie przedłożył do kontroli dokumentów pozwalających na ustalenie czy w okresie objętym kontrolą Gmina udzielała pomocy materialnej o charakterze socjalnym lub motywacyjnym, tj. stypendia szkolne, zasiłki szkolne, wyprawki szkolne uczniom mniejszości.

Wójt wyjaśnił, że Urząd nie posiada informacji kto z mniejszości narodowej w latach 2018 – 2020 miał udzieloną pomoc przez Gminę, gdyż we wnioskach składanych o świadczenia w zakresie pomocy materialnej o charakterze socjalnym lub materialnym tj. stypendia szkolne, zasiłki szkolne, wyprawki szkolne nie ma rubryki (prośby, oświadczenia) na wpisanie przynależności narodowej.

(akta kontroli str. 492)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

**OCENA CZĄSTKOWA**

W okresie objętym kontrolą Gmina nie planowała i nie realizowała w budżecie gminy żadnych zadań do realizacji na rzecz mniejszości narodowej, dlatego NIK odstępuje od formułowania oceny w tym zakresie.

## **IV. Pozostałe informacje i pouczenia**

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania  
uwag i wykonania  
wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Rzeszów, dnia 15 grudnia 2020 r.

Kontroler  
Monika Marciniak  
Główny specjalista kontroli państwowej

/-/

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie  
Dyrektor  
Wiesław Motyka

/-/