



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.002.03.2019

Wiesław Tyniec  
Prezes Zarządu  
Miejskie Przedsiębiorstwo  
Energetyki Ciepłej  
Spółka z o.o. w Mielcu  
39-300 Mielec ul. Grunwaldzka 3

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/18/021 Efektywność energetyczna gospodarki

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Rzeszowie  
ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów  
T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06  
lrz@nik.gov.pl

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana Kierownik jednostki kontrolowanej	Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej w Mielcu <sup>1</sup> Wiesław Tynieć, Prezes Zarządu od 29 września 2016 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: Wacław Korona Prezes Zarządu od 15 czerwca 2012 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	P/18/021 Efektywność energetyczna gospodarki Wykorzystanie środków pomocowych na wspieranie przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej (dalej ee). Efekty wykorzystania pomocy.
Okres objęty kontrolą	Lata 2014-2018 z uwzględnieniem zdarzeń mających miejsce poza okresem objętym kontrolą a mających wpływ na przedmiot kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o <i>Najwyższej Izbie Kontroli</i> <sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler/Kontrolerzy	a) Barbara Lew, starszy inspektor k.p., upoważnienie do kontroli nr LRZ/35/2019 z dnia 30 stycznia 2019 r. b) Władysław Tabasz, doradca prawny, upoważnienie do kontroli nr LRZ/44/2019 z dnia 27 lutego 2019 r.

(akta kontroli str.1-2)

---

<sup>1</sup> Dalej MPEC.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2019 r., poz. 489, dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>3</sup> kontrolowanej działalności

**OCENA OGÓLNA** Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Spółki dotyczące efektywności energetycznej, w tym wykorzystanie środków pomocowych na wspieranie przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej<sup>4</sup> oraz efekty wykorzystania pomocy.

Uzasadnienie oceny ogólnej MPEC zadbała o pełną realizację przedsięwzięcia służącego oszczędzania energii i w rezultacie osiągnięcie zakładanego efektu. Zaplanowane do realizacji działania były skuteczne, przy zastosowaniu mechanizmów wspierania przedsięwzięć z zakresu ee z użyciem środków pomocowych. W ocenie NIK starannie zrealizowano umowy wsparcia i osiągnięto zakładane efekty, co potwierdzają przeprowadzone audyty lokalnej sieci ciepłowniczej.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej<sup>5</sup> kontrolowanej działalności

**OBSZAR 1** Wykorzystanie środków pomocowych na wspieranie przedsięwzięć służących poprawie ee

Opis stanu faktycznego

W latach w latach 2012-2018 MPEC złożył, podpisał i realizował 3 umowy związane z inwestycjami w celu poprawy ee w tym na ograniczenie strat w sieci:

- Umowę nr UDA-RPPK.02.02.00-18-014/12-00 o dofinansowanie projektu w ramach osi priorytetowych I-VII Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007-2013 - wersja: refundacja „Modernizacja systemu ciepłowniczego miasta Mielca” Współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Rozwoju regionalnego w ramach Osi Priorytetowej 2 „Infrastruktura techniczna” zawarto 12 kwietnia 2013 r. Całkowita wartość projektu wynosiła 3 676 420,83 zł, w tym całkowite wydatki kwalifikowane wynosiły 2 988 960,00 zł w tym dofinansowanie z Funduszu wynosiło 2 540 616,00 zł (nie więcej niż 85% kwoty tych wydatków), wkład własny 448 344,00 zł. Bezpośrednim celem projektu była „poprawa i zwiększenie efektywności energetycznej wykorzystania infrastruktury przesyłu ciepła”.

Rozpoczęcie realizacji projektu w umowie ustalono na 24 kwietnia 2013 r, zakończenie rzeczowe realizacji projektu<sup>6</sup> na 14 sierpnia 2014 r. i zakończenie finansowania na 29 sierpnia 2014 r.

Inwestycję podzielono na 2 etapy. Etap I - wykonanie robót przygotowawczych, ziemnych, rozbiórkowych i budowlano - montażowych na długości 1,29 km<sup>7</sup>. Etap II wykonanie robót przygotowawczych, ziemnych, rozbiórkowych i budowlano - montażowych na długości 0,55 km<sup>8</sup>.

Przedmiotem inwestycji była modernizacja - budowa i przebudowa osiedlowej preizolowanej sieci ciepłej na ul.: Łukasiewicza, Chopina, Konopnickiej, Bogusławskiego (I etap) i Jagiellończyka (II etap) w Mielcu. Sieć zaprojektowano w technologii rur preizolowanych z izolacją standardową oraz wyposażoną w instalację alarmową.

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>4</sup> Dalej: ee

<sup>5</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana, jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>6</sup> Zgodnie z aneksem z dnia 13 stycznia 2014 r.

<sup>7</sup> Zakładana realizacja od 15 kwietnia do 16 września 2013 r.

<sup>8</sup> Zakładana realizacja od 5 maja do 17 czerwca 2014 r.

Płatności za wykonanie części każdego etapu poprzedzone były odbiorem przeprowadzonych robót, z którego spisywano protokół. Zawierano w nim zestawienie charakterystyki wykonanych robót, tj.: rodzaje robót, asortyment, elementy; długość; wartość robót wg kosztorysu umownego lub zestawienia kosztów robót; zaawansowania; wartość robót od początku budowy; wartość robót wykonanych wg poprzedniego protokołu; wartość robót wykonanych w okresie rozliczeniowym.

Inwestycję zrealizowano zgodnie z harmonogramem zawartym we wniosku o dofinansowanie i aneksem z 13 stycznia 2014 r. oraz w terminie i z celem określonym w umowie.

W planie rozwoju przedsiębiorstwa na lata 2012-2014 założono zadania związane z modernizacją zdekapitalizowanego majątku. Realizacja inwestycji była zgodna z planami rozwoju przedsiębiorstwa.

(dowód: akta kontroli str. 5-159)

- Umowę nr RPPK.03.03.01-18-0001/16-00 o dofinansowanie Projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lat 2014-2020 „Ograniczenie strat ciepła oraz poprawa efektywności dostaw ciepła poprzez modernizację miejskiego systemu ciepłowniczego w Mielcu” współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr III „Czysta energia” zawarto 27 kwietnia 2017 r. Całkowita wartość projektu<sup>9</sup> wynosiła<sup>10</sup> 11 921 207,71 zł, w tym całkowite wydatki kwalifikowane wynosiły 9 630 300,00 zł, w tym dofinansowanie z Funduszu wynosiło 8 185 755,00 zł (nie więcej niż 85% kwoty tych wydatków), wkład własny 1 444 545,00 zł.

W umowie zawarto możliwość dofinansowania w formie zaliczki w wysokości 5 968 722,13 zł.

Rozpoczęcie realizacji projektu ustalono w umowie na 1 stycznia 2014 r., zakończenie realizacji projektu na 31 października 2018 r.

Inwestycję podzielono na 2 etapy - wykonanie robót przygotowawczych, ziemnych, rozbiórkowych i budowlano - montażowych sieci węzłów ciepłych wraz z monitoringiem obejmujących sieć i przyłącza: I etap<sup>11</sup> W-8D, W-1S, W-4S, Partyzantów - Nadleśnictwo, Partyzantów - Wspólnoty z montażem węzłów indywidualnych; sieć Ducha Świętego, Tańskiego, Drzewieckiego - kolej, Drzewieckiego od Sienkiewicza, Tańskiego i Kocjana oraz monitoring węzłów ciepłych; II etap<sup>12</sup> W-4D, W-11D, W-22D, W-2S z montażem węzłów indywidualnych, sieć Nowa - estakada oraz monitoring węzłów ciepłych,

Płatności za wykonanie części każdego etapu poprzedzone były odbiorem przeprowadzonych robót, z którego spisywano protokół odbioru. Zawierano w nim nazwę zadania, adres obiektu oraz stan zaawansowania realizacji zadania. Do każdego etapu przy rozliczeniu przedkładano także protokół finansowy zawierający wyszczególnienie robót, umowną wartość robót (netto), wartość robót wykonana od początku budowy, wartość % robót wykonana od początku budowy, wartość robót wykonanych w okresie rozliczeniowym do zafakturowania.

Inwestycję zrealizowano zgodnie z harmonogramem zawartym we wniosku o dofinansowanie oraz w terminie i z celem określonym w umowie.

W planie rozwoju przedsiębiorstwa na lata 2017-2019 założono zadania związane z modernizacją zdekapitalizowanego majątku, polegające na wymianie starych sieci wykonanych w technologii kanałowej o dużej awaryjności na nowe sieci

<sup>9</sup> Pierwsza całkowita wartość projektu wynosiła 14 467 807,71 zł, w tym całkowite wydatki kwalifikowane wynosiły 11 703 376,75 zł, w tym dofinansowanie z Funduszu wynosiło 9 947 870,23 zł (nie więcej niż 85% kwoty tych wydatków), wkład własny 1 755 506,52 zł zgodnie z umową zawartą 27 kwietnia 2017 r.

<sup>10</sup> Zgodnie z aneksami z dnia 26 lipca 2017 i 28 lutego 2018 r.

<sup>11</sup> Realizacja od 5 maja 2017 r. do 19 września 2018 r.

<sup>12</sup> Realizacja 2018, termin zakończenia 15 października 2018 r.

preizolowane oraz zastąpienie czterorurowej instalacji zewnętrznej za węzłami grupowymi dwururowymi przyłączami wysokich parametrów w ramach likwidacji węzłów grupowych dwufunkcyjnych. Realizacja inwestycji była zgodna z planami rozwoju przedsiębiorstwa.

Umowę nr POIS.01.05.00-00-0008/18 o dofinansowanie Projektu „Poprawa efektywności dystrybucji ciepła w miejskim systemie ciepłowniczym miasta Mielca” w ramach działania 1.5 Efektywna dystrybucja ciepła i chłodu, oś priorytetowa I Zmniejszenie emisyjności gospodarki Programu Operacyjnego infrastruktura i Środowisko 2014-2020 zawarto 8 października 2018 r. Całkowity koszt realizacji projektu to 8 285 850,72 zł, w tym maksymalna kwota wydatków kwalifikowanych to 6 436 646,00 zł. Wysokość dofinansowania to nie więcej niż 5 348 048,15 zł,

W umowie zawarto możliwość dofinansowania w formie zaliczki, przy czym jednorazowa transza nie mogła przekroczyć 866 000,00zł.

Okres kwalifikowania wydatków rozpoczął się 29 grudnia 2018 r. a skończy się 15 września 2021 r.

Inwestycję podzielono na 3 etapy: w 2019 r., budowa odcinka osiedlowej sieci ciepłowniczej i przyłączy przy ul. Duchy Św., ul. Pisarka, ul. Żeromskiego oraz likwidacja węzła grupowego Centrala: budowa osiedlowej sieci ciepłowniczej i przyłączy przy al. Niepodległości; w 2020 r. budowa odcinka osiedlowej sieci ciepłowniczej i przyłączy przy ul. Modrzejewskiej, ul. Bajana, ul. Duchy Św., ul. Jagiellończyka, ul. Trynitarzkiej, ul. Piotra Skargi oraz likwidacja węzła grupowego WW-26 przy ul. Piotra Skargi; w 2021 r. budowa odcinka osiedlowej sieci ciepłowniczej przy ul. Kwiatkowskiego, ul. Wojsławskiej, ul. Duchy Św. oraz ul. Pisarka.

Zgodnie z harmonogramem realizacji projektu do końca 2018 r. nie zakładano wydatków kwalifikowanych. Założono na wydatki niekwalifikowane kwotę 307 500,00 zł. Do końca grudnia 2018 r. MPEC wydało na m.in. mapy do celów projektowych, opłaty skarbowe, projekty budowlane odcinków sieci, uzgodnienia usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, dzienniki budowy, projekt dokumentacji zadania „likwidacja grupowego węzła ciepłego Centrala przy Sikorskiego w Mielcu poprzez budowę sieci i przyłączy węzłów”, dokumentację techniczną kosztorysy, przedmiary itp. kwotę 109 655,95 zł (netto) i do 28 lutego 2019 r. wydało 5 299,88 zł (netto).

Do dnia 28 lutego 2019 r. ogłoszono trzy przetargi na zaplanowane inwestycje I etapu z czego dwa rozstrzygnięto.

(akta kontroli str. 323-384)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę pozytywną dla MPEC za działania na rzecz wykorzystania środków pomocowych na wspieranie przedsięwzięć służących poprawie ee.

Uzasadnienie  
oceny częściowej

W ocenie NIK w MPEC dochowano terminowości realizacji zawartych umów, zgodności wykonywanych prac finansowanych środkami pomocowymi oraz z celem określonym w umowach, zgodności realizacji inwestycji z planami rozwoju przedsiębiorstwa, a także wypełnianie przez MPEC innych istotnych warunków zawartych umów.

OBSZAR 2

2. Efekty wykorzystania pomocy

Wsparcie finansowe działań poprawiających efektywność energetyczną skutecznie posłużyło do osiągnięcia zakładanych efektów obniżenia zużycia energii przez MPEC.

Możliwość sprawdzenia realizacji założeń dotyczących oszczędności energii (w zakresie finansowym i rzeczowym) było możliwe w odniesieniu do cytowanej wyżej umowy nr UDA-RPPK.02.02.00-18-014/12-00 zawartej 12 kwietnia 2013 r.

W przypadku umowy nr RPPK.03.03.01 -18-0001/16-00 pełne efekty oszczędności zrealizowanego projektu będą mogły być wyliczone za 2019 rok na początku 2020 roku.

W umowie nr UDA-RPPK.02.02.00-18-014/12-00 zawartej 12 kwietnia 2013 r. w opisie zakresu rzeczowego projektu wskazano, iż straty ciepła na istniejących odcinkach sieci wykonanej technologią tradycyjną wynosi 6897 GJ/rok. Po wymianie tej sieci na rurociągi preizolowane straty ciepła będą wynosić 1333 GJ/rok. Straty ciepła zmniejszą się o 5546 GJ/rok.

W cytowanej umowie, w §9 pkt 3 zawarto potwierdzenie MPEC, iż środek trwały lub wartość niematerialna i prawna będzie użytkowany zgodnie z celem określonym we wniosku o dofinansowanie, tj. poprawa stanu efektywności i wykorzystania infrastruktury energetycznej.

W §4 umowy MPEC został zobowiązany do osiągnięcia zakładanych we wniosku wskaźników produktu i rezultatu.

W §12 umowy MPEC został zobowiązany do kontroli osiągniętych wskaźników produktu i rezultatu w okresie trwałości projektu.

W §15 w pkt 16 i 17 umowy zawarto zapisy mówiące o zwrocie dotacji w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w realizacji projektu, a także zapis mówiący o zwrocie części lub całości dofinansowania w przypadku nie osiągnięcia zakładanych wskaźników.

Umowa nie przewidywała innych sankcji karnych za nieosiągnięcie zakładanych rezultatów.

Po zrealizowaniu projektu i przeprowadzeniu audytu energetycznego za rok 2016 MPEC odnotował inne ilości zaoszczędzonej energii cieplnej niż zakładano w dofinansowywanym projekcie, tj. 7557,79 GJ/rok.

Jak wyjaśnił Prezes MPEC *była to ilość wyższa, niż zakładał projekt i było to związane między innymi z wydłużeniem długości sieci ciepłowniczej pracującej całorocznie jak również bardziej dokładnym oszacowaniem stratności wymienianej sieci ciepłowniczej w trakcie prowadzonych już prac.*

Po zakończeniu realizacji projektu osiągnięto zakładane oszczędności energii co zostało potwierdzone w audytach energetycznych opracowanych przez dr inż. [...] <sup>13</sup>, kolejno za lata 2016-2018 <sup>14</sup>.

Zakładany efekt energetyczny był następujący: na istniejących odcinkach sieci wykonanej technologią tradycyjną straty sięgały 6897 GJ/rok, a po modernizacji tej sieci na rurociągi preizolowane straty ciepła miały wynosić 1333 GJ/rok, przy zmniejszeniu straty ciepła o 5546 GJ/rok, tj. o 80,99% stanu wyjściowego.

Uzyskany efekt energetyczny był następujący: w roku 2016 - zmniejszono straty ciepła o 7336,57 GJ/rok, tj. o 78,62% stanu wyjściowego (9331,32 GJ/rok); w roku 2017 - zmniejszono straty ciepła o 7255,64 GJ/rok, tj. o 77,76% stanu wyjściowego (9331,32 GJ/rok); w roku 2018 - zmniejszono straty ciepła o 7303,69 GJ/rok, tj. o 78,27% stanu wyjściowego (9331,32 GJ/rok).

Z opracowania autorstwa eksperta przeprowadzającego audyty wynikało, że różnice w efektach energetycznych „są wynikiem nieznaczących różnic między założeniami i wykonaniem oraz wynikają z warunków technicznych stwierdzonych podczas wykonywania sieci, a także z różnic temperatur powietrza zewnętrznego”.

Osiągnięte (zakładane) oszczędności energii potwierdziły, że nie wystąpiło przeszacowanie oszczędności energii w stosunku do osiągniętych rezultatów.

<sup>13</sup> Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.) NIK wyłączyła jawność informacji w zakresie imienia i nazwiska. Wyłączenia tego dokonano ze względu na prywatność osoby fizycznej.

<sup>14</sup> Protokoły z dnia: 4 stycznia 2017 r., 5 stycznia 2018 r. i 9 stycznia 2019 r.

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

UCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie MPEC za działania na rzecz osiągnięcia zakładanych efektów, z wykorzystaniem środków pomocowych na wspieranie przedsięwzięć służących poprawie ee.

Uzasadnienie  
oceny częściowej

W ocenie NIK zadbano w MPEC o osiągnięcie skuteczności, mierzonej jako osiągnięcie zakładanej oszczędności energii, a także potwierdzenie tej skuteczności poprzez przeprowadzone audyty lokalnej sieci ciepłowniczej.

#### IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawa zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Rzeszów, 22 marca 2019 r.

Kontrolerzy

Barbara Lew  
Starszy inspektor k.p.

/.../

Władysław Tabasz  
Doradca prawny

/.../

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Rzeszowie  
Dyrektor  
Wiesław Motyka  
/.../