



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.011.04.2016
P/16/004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/004 – <i>Klauzule społeczne w zamówieniach publicznych udzielanych przez administrację publiczną.</i>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Paweł Rakowski, starszy inspektor k.p., upoważnienie do kontroli nr LRZ/60/2016 z dnia 28 czerwca 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka kontrolowana	Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Strzyżowie sp. z o.o., ul. Południowa 3, 38-100 Strzyżów.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pan Bogdan Żybura, Prezes Zarządu Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. w Strzyżowie.

(dowód: akta kontroli str. 3-12)

II. Ocena¹ kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. w Strzyżowie (zwane w dalszej części wystąpienia Przedsiębiorstwem) w prawidłowy sposób realizowało zamówienia publiczne w zakresie *Odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Strzyżów* na rzecz Urzędu Miasta w Strzyżowie.

Oferty składane przez Przedsiębiorstwo w każdym z postępowań w przedmiocie odbioru odpadów komunalnych spełniały warunki określone przez zamawiającego w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, w części dotyczącej zastosowania klauzul społecznych, o których mowa w art. 22 ust 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych*².

Ponadto, Przedsiębiorstwo przez cały okres realizacji zamówień w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów spełniało warunki określone w przetargu dotyczące zatrudnienia osób niepełnosprawnych.

Do korzyści, jakie osiągnęło Przedsiębiorstwo w związku z realizacją umów w zakresie zagospodarowania odpadów zaliczyć należy ciągłość działalności, stabilność zatrudnienia oraz wykorzystanie posiadanego potencjału technicznego.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna, jednakże w niniejszej kontroli, w ocenie ogólnej i ocenach częściowych zastosowano opisową formę oceny kontrolowanej działalności.

² Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 ze zm.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. w Strzyżowie umów w zakresie gospodarowania odpadami.

Opis stanu
faktycznego

6.4.1. Oferta złożona przez Przedsiębiorstwo.

W okresie od 2013 r. do dnia 30 kwietnia 2016 r. Przedsiębiorstwo w związku z postępowaniami prowadzonymi przez Urząd Miasta w Strzyżowie w zakresie udzielania zamówień w przedmiocie gospodarowania odpadami złożyło łącznie 4 oferty.

(dowód: akta kontroli str. 13-19)

Każda z tych ofert spełniała warunki określone w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, w części dotyczącej stosowania klauzul społecznych, w szczególności do każdej ze składanych ofert Przedsiębiorstwo załączyło oświadczenie, w którym wskazywało na spełnienie warunku określonego w art. 28 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych*³, w zakresie określonym w art. 22 ust 2 ustawy *Prawo zamówień publicznych*, dotyczącym zatrudniania, co najmniej 50% pracowników stanowiących osoby niepełnosprawne.

Łącznie w okresie objętym kontrolą PGKiM sp. z o.o. w Strzyżowie złożyło 4 oferty w ramach przetargów na realizację zadania *Odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Strzyżów* organizowanych przez Gminę Strzyżów.

W 2013 roku Przedsiębiorstwo złożyło dwie oferty w dniach 3 czerwca oraz 26 listopada.

W miesiącu czerwcu 2013 r. w Przedsiębiorstwie zatrudnionych było 70 osób, w tym 45 niepełnosprawnych, a w miesiącu listopadzie 69 osób, w tym 43 osoby z orzeczoną stopniem niepełnosprawności.

W 2014 roku Przedsiębiorstwo złożyło ofertę w miesiącu listopadzie i wówczas zatrudniało 69 osób, w tym osób z orzeczoną stopniem niepełnosprawności 43.

W 2015 roku oferta została złożona w miesiącu grudniu. Ogółem w grudniu 2015 roku w Przedsiębiorstwie było 71 etatów, w tym utworzonych dla osób niepełnosprawnych 42.

(dowód: akta kontroli str. 20-90)

6.4.2. Realizacja zamówienia przez Przedsiębiorstwo.

W kontroli ustalono, że w całym okresie realizacji umów zawieranych z Urzędem Miejskim w Strzyżowie w przedmiocie *Odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Strzyżów* Przedsiębiorstwo spełniało warunki w zakresie zatrudnienia, co najmniej 50% osób niepełnosprawnych, a ich liczba wynosiła od 40 do 44 przy ogólnym zatrudnieniu dochodzącym do 73 pracowników.

Jako sposób dokumentowania spełnienia warunków udziału w postępowaniu przetargowym na *Odbiór i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli*

³ Dz. U z 2015 r., poz. 1886

nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Strzyżów, Gmina Strzyżów przyjęła oświadczenie o spełnieniu warunków udziału w postępowaniu, o którym mowa w art. 22 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Umowy w sprawie udzielenia zamówienia publicznego w ramach ww. postępowań o udzielenie zamówienia zostały podpisane w dniach:

-7 czerwca 2013 r. (zatrudnienie w Przedsiębiorstwie ogółem 70 etatów, w tym 45 osoby niepełnosprawne),

-9 grudnia 2013 r. (zatrudnienie w Przedsiębiorstwie 68 etatów, w tym 42 osoby niepełnosprawne),

-2 grudnia 2014 r. (zatrudnienie w Przedsiębiorstwie 68 etatów, w tym 43 osoby niepełnosprawne),

-21 grudnia 2015 r. (zatrudnienie w Przedsiębiorstwie 71 etatów, w tym 42 osoby z orzecznym stopniem niepełnosprawności).

Wynagrodzenie wypłacane pracownikom Przedsiębiorstwa spełniało wymagania w zakresie kwoty wynagrodzenia minimalnego określonego w stosowanych przepisach, a Przedsiębiorstwo opłacało składki ZUS.

(dowód: akta kontroli str. 20-92)

6.4.3. Kontrole przeprowadzane przez zamawiającego w Przedsiębiorstwie.

Urząd Miejski w Strzyżowie nie prowadził w okresie objętym kontrolą, kontroli w Przedsiębiorstwie w zakresie spełniania przez ten podmiot warunków określonych w treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Przedsiębiorstwo w toku realizacji zamówienia nie korzystało z usług podwykonawców.

Z informacji uzyskanej od Pana Bogdana Żybury – Prezesa Zarządu Przedsiębiorstwa wynika, iż Urząd Miejski w Strzyżowie miał bieżącą wiedzę o funkcjonowaniu Przedsiębiorstwa, bowiem Burmistrz Miasta Strzyżowa, jako organ założycielski, na podstawie zapisów art. 10a ust. 3, 18 ust. 3 pkt 1 i ust. 4 ustawy o gospodarce komunalnej powoływał Radę Nadzorczą, w której posiedzeniach każdorazowo uczestniczył.

(dowód: akta kontroli str. 91)

6.4.4. Ciągłość zatrudnienia w Przedsiębiorstwie.

W okresie objętym kontrolą w Przedsiębiorstwie zatrudnionych było od 62,5 do 73 pracowników, w tym osoby niepełnosprawne stanowiły od 40 do 44 pracowników.

W całym okresie objętym kontrolą Przedsiębiorstwo spełniało warunek określony w art. 22 ust 2 ustawy *Prawo zamówień publicznych* w zakresie zatrudnienia, co najmniej 50% osób niepełnosprawnych.

(dowód: akta kontroli str. 20-92)

6.4.5. Korzyści osiągnięte przez Przedsiębiorstwo w związku z realizacją zamówień na rzecz Gminy Strzyżów.

Wśród korzyści, jakie osiągnęło Przedsiębiorstwo w związku z realizacją umów w zakresie zagospodarowania odpadów należy wskazać ciągłość działalności oraz stabilność zatrudnienia w firmie, pozytywny wpływ na lokalny rynek pracy, a także wykorzystanie potencjału technicznego (pojazdów, maszyn i urządzeń), w tym sortowni odpadów selektywnie zebranych u źródła.

(dowód: akta kontroli str. 91)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że Przedsiębiorstwo spełniało warunki określone przez Gminę Strzyżów, w części dotyczącej klauzuli społecznej.

Umowy na realizację usług *Odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Strzyżów* wykonywane były zgodnie z przyjętymi założeniami dotyczącymi stosowania klauzuli społecznej.

IV. Wnioski

Wnioski
pokontrolne

W związku z brakiem stwierdzonych nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁴ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Trzebowisko, dnia września 2016 r.

Kontroler
Paweł Rakowski
Starszy inspektor k.p.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor
Wiesław Motyka

.....
podpis

.....
podpis

⁴ Dz. U. z 2015, poz. 1096 ze zm.