



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia października 2009 r.

**Pan
Andrzej Betlej
Wójt Gminy Zarszyn**

LRZ-4114-12-08/2009

I/09/012

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. *o Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.) zwanej dalej ustawą *o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Gminy w Zarszynie w zakresie pobierania oraz wykorzystania opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2006-2008.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 25 września 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy *o NIK*, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia kontrolowany zakres, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

W okresie objętym kontrolą Gmina Zarszyn zrealizowała dochody z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w łącznej kwocie 314.060 zł. Na realizację zadań w zakresie przeciwdziałaniu alkoholizmowi i zwalczaniu narkomanii Gmina poniosła w tym okresie wydatki niższe od powyższych dochodów o 56.655 zł. Działanie takie było nieprawidłowością w świetle uregulowań prawnych zawartych w przepisie art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (Dz. U. z 2007 r., Nr 70, poz. 473 ze zm.), który stanowi, że *dochody z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystywane będą na realizację*

gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

Kontrola wykazała, że w 2008 r. plan dochodów z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz plan wydatków na realizację zadań w zakresie przeciwdziałaniu alkoholizmowi i zwalczaniu narkomanii były dostosowane do zrealizowanych dochodów. W latach 2006 i 2007, pomimo realizacji wyższych od planowanych dochodów, plany te nie zostały zaktualizowane i dostosowane do wykonanych wpływów budżetowych.

W okresie objętym kontrolą obowiązywały uchwały Rady Gminy z dnia 5 września 2003 r. ustalająca limity punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz z dnia 26 lutego 2003 r. określająca zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Postanowienia tych uchwał były przestrzegane przez Wójta w stosunku do wydanych zezwoleń. W ocenie Najwyższej Izby Kontroli uchwała określająca zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, zawierała nieprecyzyjne i dwuznaczne uregulowania. Uchwała nie określała, co jest obiektem kultu religijnego, w stosunku od którego obowiązywać będzie odpowiednia odległość usytuowania punktu sprzedaży napojów alkoholowych oraz nie określała sposobu pomiaru odległości pomiędzy obiektem, a punktem sprzedaży.

W okresie objętym kontrolą, Wójt Gminy Zarszyn wydał 132 okresowe zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz 92 zezwolenia na jednorazową sprzedaż alkoholu. Kontrola wydanych w 2007 r. zezwoleń wykazała, że opłaty za ich wydanie zostały naliczone w prawidłowej wysokości, natomiast w jednym przypadku zezwolenie zostało wydane, pomimo iż wniosek przedsiębiorcy złożony w tym zakresie, nie zawierał stosownej decyzji inspektora sanitarnego, wymaganej przepisem art. 18 ust. 6 pkt 4 ustawy *o wychowaniu w trzeźwości*.

W jednym przypadku Wójt Gminy także nie wydał decyzji w zakresie wygaśnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, pomimo iż przedsiębiorca II ratę opłaty za 2007 r. wpłacił na rachunek budżetu Gminy z 15 dniowym opóźnieniem. Działanie takie było nieprawidłowe w świetle uregulowań zawartych w przepisach art. 18 ust. 12 pkt 5 w związku z art. 11 ust 7 ustawy *o wychowaniu w trzeźwości*, zgodnie z którymi *opłatę za korzystanie z zezwoleń, przedsiębiorca wnosi na rachunek gminy w trzech równych ratach w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września, danego roku kalendarzowego. Natomiast zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wygasa m. in. w przypadku niedokonania opłaty w ww. terminach.*

W okresie objętym kontrolą Wójt przeprowadził 30 kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń. Kontrole te nie ujawniły nieprawidłowości skutkujących cofnięciem zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Kontrola wykazała, że Wójt Gminy nie weryfikował danych zawartych w oświadczeniach składanych przez przedsiębiorców, dotyczących wartości sprzedanego alkoholu w latach poprzednich, stanowiących podstawę naliczenia opłaty za wydane zezwolenia. Ponadto oświadczenia składane przez przedsiębiorców, nie były rejestrowane w dzienniku korespondencji przychodzącej do Urzędu, co było wymagane przepisami § 6 – 21 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999 r. w *sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych* (Dz. U. Nr 112, poz. 1319 ze zm.).

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy uchwałała Gminne Programy Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminne Programy Przeciwdziałania Narkomanii. Programy te zawierały m. in. planowane koszty realizacji poszczególnych zadań oraz wskazywały podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych przedsięwzięć. Kontrola wykazała, że Gminne Programy Profilaktyki nie zawierały uregulowań w zakresie potrzeb ograniczenia dostępności alkoholu, o których mowa w przepisie art. 12 ust. 4 ustawy *o wychowaniu w trzeźwości*.

Kontrola losowo wybranych dowodów wykazała, iż w ramach wydatków poniesionych w zakresie przeciwdziałaniu alkoholizmowi i zwalczaniu narkomani (wydatków klasyfikowanych w: rozdz. 85153 i rozdz. 85154), finansowane były zadania przewidziane w Gminnych Programach Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz w Gminnych Programach Przeciwdziałaniu Narkomanii.

W poszczególnych latach okresu objętego kontrolą, Wójt Gminy w terminach wymaganych ustawą, przedkładał Radzie Gminy sprawozdania z realizacji powyższych programów. Sprawozdania te zostały przyjęte i nie zgłoszono do nich istotnych uwag.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Realizację wydatków budżetowych w zakresie przeciwdziałaniu alkoholizmowi i zwalczaniu narkomani, w kwotach równych osiągniętym dochodom z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

2. Podjęcie działań w zakresie wprowadzenia zmian w uchwale Rady Gminy, określającej zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, mających na celu jej uszczegółowienie i wyeliminowanie dwuznacznych zapisów.
3. Zwiększenie nadzoru nad wydanymi zezwoleniami na sprzedaż napojów alkoholowych a w szczególności weryfikację złożonych oświadczeń stanowiących podstawę naliczenia opłat za wydane zezwolenia. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w zakresie rzetelności złożonych oświadczeń oraz terminu wpłaty opłat za wydane zezwolenia, stosować sankcje przewidziane przepisami art. 18 ust. 10 – 13 oraz art. 9⁵ ust 5 ustawy *o wychowaniu w trzeźwości*.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy *o NIK*, oczekuje przedstawienia przez Pana Wójta w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy *o NIK* w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.