



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia sierpnia 2009 r.

**Pan
Robert Gnatek
Burmistrz
Miasta i Gminy Nowa Sarzyna**

LRZ – 4114-12-02/09

I/09/012

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie skontrolowała w Urzędzie Miasta i Gminy Nowa Sarzyna pobieranie oraz wykorzystanie opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2006 – 2008.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 7 sierpnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Burmistrzowi Miasta i Gminy niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie z uchybieniami ocenia działalność Urzędu w zakresie realizacji zadań dotyczących regulowania lokalnego rynku napojów alkoholowych, pobierania opłat za zezwolenia na ich sprzedaż oraz wykorzystanie pochodzących z tych opłat środków finansowych.

Kontrola wykazała, że Rada Miasta i Gminy w Nowej Sarzynie prawidłowo zrealizowała wynikający z ustawy z dnia 26 października 1982 r. o *wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi*¹ obowiązek ustalenia stosownymi aktami prawa miejscowego liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu oraz zasad usytuowania na terenie Miasta i Gminy miejsc sprzedaży napojów alkoholowych. Na

¹ Dz. U z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.

terenie Miasta i Gminy działalność handlową w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych prowadziło 78 sklepów i punktów gastronomicznych wg stanu na koniec 2006 r., 80 na koniec 2007 r. i 76 na koniec 2008 r.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Urzędu w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. W latach 2006 – 2008 wydano łącznie 192 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (w 2006 r. – 51, w 2007 r. - 77, a w 2008 r. - 64). Szczegółowa kontrola sposobu załatwienia 20 losowo wybranych wniosków zakończonych w 2007 r. wydaniem łącznie 42 zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych nie wykazała nieprawidłowości. Stwierdzono, że zezwolenia wydawano na zasadach określonych w w/w ustawie *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* oraz w uchwale Rady Miejskiej przestrzegając zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych oraz ustalonej liczby punktów, w których sprzedaje się napoje zawierające powyżej 4,5% alkoholu.

Działalność Urzędu w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii oparta była na uchwalonych zgodnie z obowiązującymi przepisami przez Radę Miejską programach. Działania zaplanowane w miejsko – gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, finansowane z opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, były zgodne z kierunkami określonymi w ustawach *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu narkomanii* i realizowane w przyjętych harmonogramach.

Ustalono, że Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Sarzyna przedkładał w wyznaczonym ustawowym terminie do 31 marca roku następnego Radzie Miejskiej raport z wykonania gminnego programu przeciwdziałania narkomanii za lata 2007 i 2008. Sporządzane były także roczne sprawozdania z realizacji programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi. Podkreślić należy, że realizacja zadań w zakresie wdrażania programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych zapisana została do obowiązków w zakresie czynności pracownika Urzędu zajmującego stanowisko ds. organizacyjnych. Natomiast nadzór nad realizacją zadań określonych w programach przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii pod względem merytorycznym prowadzony był przez Kierownika Referatu Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich oraz Sekretarza Miasta i Gminy.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli na terenie Miasta i Gminy przeprowadzono niewielką liczbę kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania przez przedsiębiorców z udzielonych im zezwoleń. Kontrole w tym zakresie przeprowadzała stosownie do przepisu

art. 18 ust. 8 w/w ustawy *o wychowaniu w trzeźwości*, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych działająca na podstawie upoważnienia Burmistrza. W okresie objętym kontrolą Gminna Komisja przeprowadziła łącznie 9 kontroli punktów sprzedaży alkoholu obejmując 3% z ogólnej liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych. W latach 2007 – 2008 przeprowadzane były także wspólne kontrole w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych z Komendą Powiatową Policji w Nowej Sarzynie (łącznie 32 kontrole, tj. 29% ogólnej liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych). Zakres przedmiotowy tych kontroli obejmował warunki sprzedaży napojów alkoholowych określone decyzją Burmistrza Miasta i Gminy w sprawie wydania zezwolenia. W wyniku przeprowadzonych kontroli w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń nie ujawniono nieprawidłowości, ani też czynów mających znamiona wykroczenia lub przestępstwa.

W kontroli ustalono, że z tytułu pobieranych opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Gmina uzyskała dochody w łącznej kwocie 491.848 zł (w 2006 r. - 156.156,90 zł, w 2007 r. – 164.077,60 zł, a w 2008 r. – 171.613,52 zł). Kontrola wykazała, że naliczanie opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych było zgodne z zasadami określonymi w art. 11¹ i art. 18¹ w/w ustawy *o wychowaniu w trzeźwości*.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie kontroli terminowości dokonywania opłat przez przedsiębiorców z tytułu korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Nie stwierdzono również przypadków nieterminowego przedstawiania, przez przedsiębiorców korzystających z zezwoleń, oświadczeń o wartości sprzedaży w roku ubiegłym.

NIK pozytywnie ocenia wykorzystanie środków z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. W kontrolowanym okresie wydatkowano środki uzyskane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż alkoholu na finansowanie działań wskazanych w miejsko – gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (na podstawie ustawy *o wychowaniu w trzeźwości* - art.4¹ ust.1 i 2) oraz w miejsko - gminnym programie przeciwdziałania narkomanii (art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. *o przeciwdziałaniu narkomanii*). Działania zaplanowane w programach, finansowane z opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych były zgodne z kierunkami określonymi w ustawach *o wychowaniu w trzeźwości* i *o przeciwdziałaniu narkomanii* i realizowane w przyjętych harmonogramach. Wydatki Urzędu na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczania narkomanii w całości dotyczyły finansowania

zadań określonych w ww. miejsko – gminnych programach i wynosiły odpowiednio 160.370,14 zł w 2006 r., 141.395,69 zł w 2007 r. i 149.508,12 zł w 2008 r.

Kontrola wykazała, że środki uzyskane z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż alkoholu w latach 2007 – 2008 nie zostały w pełni wykorzystane, gdyż różnica pomiędzy dochodami i wydatkami na koniec roku wynosiła odpowiednio: 22.681,94 zł i 22.105,40 zł. Niewykorzystane środki na koniec 2007 r. stanowiły 14,5% zrealizowanych dochodów w 2007 r. i 12,88% w 2008 r. Stwierdzono, że niewykorzystane kwoty stanowiły wolne środki w budżecie Gminy.

Na podstawie art. 61 ust. 1 ustawy o NIK w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.