



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Poznaniu

LPO. 410.1.3.2024

Pan
Marek Woźniak
Marszałek Województwa Wielkopolskiego
Urząd Marszałkowski
Województwa Wielkopolskiego

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/24/001 Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. – wykorzystanie dotacji celowej z budżetu państwa na zadanie z zakresu administracji rządowej dotyczące organizowania, finansowania i zapewnienia warunków do odbywania przez lekarzy stażu podyplomowego.

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego ¹ al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań
Kierownik jednostki kontrolowanej	Marek Woźniak, Marszałek Województwa Wielkopolskiego ²
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2. ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ³
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu
Kontrolerzy	1. Piotr Iwański, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LPO/017/2024 z 17 stycznia 2024 r. 2. Jakub Łakomecki, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LPO/034/2024 z 29 lutego 2024 r.

(akta kontroli str. 1-3)

II. Cel i zakres kontroli

Cel kontroli	Celem kontroli było dokonanie oceny pod względem legalności, gospodarności i rzetelności wykorzystania przez Urząd Marszałkowski dotacji celowej z budżetu państwa na zadanie z zakresu administracji rządowej dotyczące organizowania, finansowania i zapewnienia warunków do odbywania przez lekarzy stażu podyplomowego.
Zakres kontroli	Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku działań kontrolnych polegające na analizie przyznawania, wykorzystania i rozliczenia wybranej dotacji. Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. <i>Opis ustalonego stanu faktycznego.</i>

III. Ocena ogólna⁴ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykorzystanie dotacji celowej z budżetu państwa na zadanie z zakresu administracji rządowej dotyczące organizowania, finansowania i zapewnienia przez Urząd Marszałkowski warunków do odbywania przez lekarzy stażu podyplomowego.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Środki w wysokości 64 969,9 tys. zł otrzymane z dotacji z budżetu państwa na zorganizowanie, finansowanie i zapewnienie warunków do odbywania przez lekarzy stażu podyplomowego zostały wykorzystane przez samorząd województwa wielkopolskiego zgodnie z przeznaczeniem. Transze dotacji przekazywane były przez Wojewodę w wysokościach i terminach umożliwiających prawidłową realizację zadania. Na organizację staży podyplomowych wydatkowano 61 151 tys. zł (tj. 94,1% otrzymanej dotacji). Zadanie to, za wyjątkiem kosztów jego obsługi, zostało prawidłowo rozliczone. Przyjęta w Urzędzie błędna praktyka naliczania kosztów za każdego stażystę finansowanego w danym roku budżetowym skutkowałą zawyżeniem o 63,5 tys. zł kosztów obsługi tego zadania. W efekcie dokonano

¹ Dalej: Urząd Marszałkowski, UMWW.

² Dalej: Marszałek.

³ j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 623 ze zm., dalej: ustawa o NIK

⁴ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

pobrania dotacji w nadmiernej wysokości. Terminowo dokonano natomiast zwrotu niewykorzystanej dotacji w wysokości 3 818,9 tys. zł. Sprawozdanie z realizacji zadania przedłożono Wojewodzie Wielkopolskiemu terminowo, a wykazane w nim dane były zgodne z ewidencją księgową. Umowy na realizację staży podyplomowych zawierano z podmiotami uprawnionymi (i w ich wykonaniu refundowano poniesione koszty środkami z dotacji), zgodnie z listą prowadzoną przez Marszałka. Do Ministra Zdrowia nie przekazano jednak zaktualizowanej listy podmiotów uprawnionych do prowadzenia staży (wraz z maksymalną liczbą miejsc dla lekarzy stażystów w tych podmiotach). W umowach właściwie zabezpieczono interes beneficjenta i Skarbu Państwa. Rozliczenia finansowe składane przez podmioty prowadzące staże były weryfikowane rzetelnie. Stwierdzone w wyniku kontroli nieprawidłowości, z uwagi na ich skalę i skutki, nie miały wpływu na sformułowaną przez NIK ocenę kontrolowanej działalności.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej⁵ kontrolowanej działalności

Opis stanu faktycznego

W ramach planowania środków na realizację zadania z zakresu administracji rządowej, dotyczącego organizacji, finansowania oraz zapewnienia warunków odbywania stażu podyplomowego przez lekarzy w 2023 r., Wojewoda Wielkopolski⁶ poinformował⁷ Marszałka o wstępnej kwocie dotacji przyznanej na ten cel wynoszącej 36 507,0 tys. zł. Kwota dotacji została określona w oparciu o prognozowaną liczbę stażystów lekarzy i lekarzy dentyistów przewidzianych do odbycia stażu w 2023 r.

Umowa między Wojewodą a Marszałkiem w sprawie określenia wysokości środków na finansowanie w 2023 r. staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentyistów oraz sposobu i trybu ich przekazywania i rozliczania⁸ została zawarta 30 stycznia 2023 r. Zamieszczono w niej wszystkie obligatoryjne postanowienia dotyczące wysokości dotacji (36 507,0 tys. zł) oraz sposobu i trybu ich przekazywania i rozliczania, określone w art.15i ust. 2 ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentyisty⁹. Projekt umowy nie był konsultowany z Ministrem Zdrowia, jednakże jak wyjaśniła Dyrektor Departamentu Zdrowia Urzędu Marszałkowskiego, opracowano go na podstawie wcześniejszej umowy z 2022 r. zawartej z Ministrem Zdrowia, która została przekazana do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego¹⁰ jako umowa wzorcowa. Dodała także, że zmiana części budżetowej, z której finansowane było zadanie dotyczące staży podyplomowych lekarzy¹¹ nie spowodowała utrudnień w jego realizacji a staże rozpoczęte przed 2023 r. finansowano ze środków otrzymanych na podstawie ww. umowy zawartej z Wojewodą.

W trakcie 2023 r., Marszałek, po przeanalizowaniu i przeliczeniu aktualnej i prognozowanej liczby stażystów, a także uwzględniając zmianę wynagrodzenia od 1 lipca 2023 r.¹² przesłał do Wojewody informację o przewidywanym wykonaniu wydatków w 2023 r. na poziomie 64 969,9 tys. zł, wskazując na konieczność zwiększenia środków na realizację ww. zadania. Na podstawie decyzji Ministra Finansów z 1 czerwca 2023 r., przyznającej dodatkowe środki w wysokości 24 862,9 tys. zł z rezerwy celowej budżetu państwa¹³, zawarto 15 czerwca 2023 r. aneks do ww. umowy, zwiększający wysokość dotacji do kwoty 64 969,9 tys. zł.

⁵ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁶ Dalej: Wojewoda.

⁷ Pismo z 24 października 2022 r.

⁸ Dalej: Umowa.

⁹ Dz.U. z 2023 r. poz. 1516 ze zm. dalej: ustawa o zawodzie lekarza.

¹⁰ Dalej: WUW

¹¹ Od 1 stycznia 2023 r. zadanie to finansowane było z części budżetowej, której dysponentem był Wojewoda. Wcześniej środki przekazywał marszałkowi województwa minister właściwy do spraw zdrowia.

¹² Z kwoty 5 380 zł do kwoty 6 029 zł, wynikającej z obwieszczenia Ministra Zdrowia z 29 marca 2023 r. w sprawie wysokości zasadniczego wynagrodzenia miesięcznego lekarza stażysty i lekarza dentyisty stażysty.

¹³ Część 83, poz. 68.

(akta kontroli str. 5, 199-240)

Na realizację ww. zadania środki zostały przekazane przez Wojewodę w dwóch transzach: 17 lutego 2023 r. w wysokości 36 507 tys. zł i 21 czerwca 2023 r. w wysokości 24 862,9 tys. zł. Przekazanie środków pierwszej transzy nastąpiło 4 dni po terminie wynikającym z umowy¹⁴. Opóźnienie to nie wpłynęło negatywnie na realizację zadania, nie spowodowało dalszych opóźnień w przekazaniu przez Marszałka środków podmiotom uprawnionym.

(akta kontroli str. 204, 224-225)

W Urzędzie Marszałkowskim, stosownie do dyspozycji art. 152 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹⁵, prowadzono ewidencję księgową środków otrzymanych z ww. dotacji oraz finansowanych z nich wydatków. Środki z dotacji przekazywane były przez Wojewodę na wyodrębniony, oprocentowany rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego, przeznaczony wyłącznie do obsługi dotacji na realizację staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentyków. Z tytułu odsetek od środków zgromadzonych na rachunku uzyskano dochody w wysokości 1 407,5 tys. zł. Dochody te, jako związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego, przekazywane były Wojewodzie w prawidłowych wysokościach i w terminach wynikających z art. 255 ust. 1 ufp. Łącznie dokonano zwrotu odsetek w wysokości 1 337,2 tys. zł (tj. 95% uzyskanych dochodów). Pozostałe 70,3 tys. zł (stanowiące 5% uzyskanych wpływów) zostały potrącone na rzecz samorządu województwa wielkopolskiego i zaliczone do dochodów województwa, stosownie do dyspozycji art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego¹⁶.

(akta kontroli str. 93-171)

W 2023 r. Marszałek przekazał podmiotom prowadzącym staż podyplomowy lekarzy 52 403,5 tys. zł (na 853 stażystów), a podmiotom prowadzącym staż podyplomowy lekarzy dentyków – 8 341,5 tys. zł (na 193 stażystów). Ponadto, zgodnie z art. 15i ust. 3 pkt 2 ustawy o zawodzie lekarza, środki z dotacji w wysokości 114,9 tys. zł¹⁷ zostały przekazane Wielkopolskiej Okręgowej Izbie Lekarskiej. Z kolei, na realizację szkoleń, Marszałek przekazał 162,4 tys. zł pięciu podmiotom realizującym szkolenia, o których mowa w art. 15 ust. 3 pkt 3-5, ust. 4 pkt 2-4 i ust. 5 ustawy o zawodzie lekarza dla stażystów zatrudnionych na obszarze województwa. Koszty prowadzenia szkoleń zostały uzgodnione pomiędzy Marszałkiem a tymi podmiotami. Zastępca dyrektora Departamentu Zdrowia wyjaśniła, że prośbę o przedstawienie kalkulacji kosztów wraz z planem i terminami szkoleń wysłano pocztą w przypadku dwóch podmiotów. W pozostałych przypadkach uzgodnienia odbywały się w toku bieżącej korespondencji mailowej.

(akta kontroli str. 93-95, 256, 351)

Stosownie do przepisu § 1 ust. 3 umowy, Marszałek przedłożył Wojewodzie informację o wykorzystaniu środków wg stanu na 30 września 2023 r. W informacji z 21 września 2023 r. o wykorzystaniu środków i przewidywanym ich wykonaniu do końca 2023 r., wskazano, że zabezpieczone środki na realizację ww. zadania są wystarczające dla prawidłowej jego realizacji.

(akta kontroli str. 245-246)

W dniu 24 listopada 2023 r. Dyrektor Wydziału Zdrowia WUW zwróciła się do Marszałka o oszacowanie poziomu wykonania wydatków do końca roku budżetowego w celu umożliwienia złożenia przez Wojewodę wniosku o dokonanie blokady planowanych wydatków budżetowych. W przekazanej do Urzędu Wojewódzkiego

¹⁴ Zgodnie z umową środki powinny być przekazane w ciągu 14 dni od jej podpisania, tj. termin I transzy upływał 13 lutego 2023r.

¹⁵ Dz. U. z 2023 r., poz. 1270, ze zm, dalej ufp..

¹⁶ Dz.U. z 2022 r. poz. 2267.

¹⁷ Na koszty czynności administracyjnych niezbędnych do realizacji przez okręgową radę lekarską zadań przewidzianych w ustawie w zakresie stażu podyplomowego, przy czym wysokość tych kosztów ustala się jako ryczałt w wysokości 210 zł za każdego członka izby skierowanego do odbycia stażu podyplomowego, stosownie do § 12 pkt 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z 24 lutego 2023 r. w sprawie stażu podyplomowego lekarza i lekarza dentydy (Dz.U. z 2023 r. poz. 377).

informacji¹⁸ wskazano, że do blokady planowanych wydatków, jako nadmiar posiadanych środków, zgłoszono 1 000,0 tys. zł.

(akta kontroli str. 247-254)

Zgodnie z § 1 ust. 10 umowy, Marszałek złożył Wojewodzie sprawozdanie roczne z wykorzystania otrzymanych środków wg wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do umowy. Z otrzymanej dotacji wykorzystano 61 151,0 tys. zł, z czego 61 022,3 tys. zł przeznaczono na sfinansowanie stażu podyplomowego dla 1046 stażystów, w tym 853 lekarzy i 193 lekarzy dentystów zaś 128,7 tys. zł na koszty obsługi zadania. W 2023 r. staż ukończyło 423 lekarzy i 98 lekarzy dentystów. Koszty obsługi zadania wyniosły 128,7 tys. zł. Kwoty wykazane w sprawozdaniu były zgodne z ewidencją księgową prowadzoną dla zadania.

(akta kontroli str. 105-170, 255-260)

W sprawozdaniu rocznym z wykorzystania środków otrzymanych w 2023 r. wykazano, że koszty obsługi dotyczyły 1046 stażystów, z których 529 rozpoczęło staż podyplomowy na podstawie umów zawartych w 2023 r., a pozostałych 517 kontynuowało w 2023 r. staż rozpoczęty w latach wcześniejszych. Koszty obsługi zadania wynoszące 18,7 tys. zł obliczono przyjmując iloczyn łącznej liczby stażystów w danym roku oraz kwoty 123 zł ustalonej na danego finansowanego stażystę. Przyjęcie takiej zasady obliczania kosztów obsługi było sprzeczne z art. 15i ust. 1 ustawy o zawodzie lekarza, skutkując zawyżeniem kosztów tej obsługi, o czym szerzej w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”.

(akta kontroli str. 351, 353-356)

Z otrzymanej w 2023 r. dotacji na realizację ww. zadania, w Urzędzie wykorzystano 61 151,0 tys. zł (tj. 94,1%). Pokryte ze środków dotacji wydatki dotyczyły sfinansowania staży podyplomowych lekarzy i dentystów (w tym kosztów szkoleń i kosztów administracyjnych okręgowej izby lekarskiej oraz kosztów administracyjnych), a także kosztów obsługi zadania. Niepełne wykorzystanie środków z dotacji wynikało z niższych niż zakładano wydatków na sfinansowanie staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentystów. Niewykorzystane środki w wysokości 3 818,9 tys. zł¹⁹ zostały terminowo zwrócone na rachunek bankowy Urzędu Wojewódzkiego.

(akta kontroli str. 224-233, 241-260, 256)

Kwoty wykazane w sprawozdaniu Rb-50 o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, w rozdziale 85157 oraz w sprawozdaniu Rb-50 o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego były zgodne z ewidencją księgową.

(akta kontroli str. 7-20, 105-171)

W ramach realizacji ww. zadania, w 2023 r., Marszałek zawarł 217 umów z 97 podmiotami organizującymi staże podyplomowe dla lekarzy i lekarzy dentystów. Wszystkie podmioty prowadzące staże podyplomowe, którym refundowano poniesione koszty środkami z dotacji z budżetu państwa, wpisane były na prowadzoną przez marszałka listę podmiotów uprawnionych.

(261-324, 333-340)

W 2023 r. Marszałek nie przekazał do Ministra Zdrowia zaktualizowanej ww. listy podmiotów uprawnionych obowiązującej na ten rok, o czym szerzej w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”. W dniu 27 marca 2023 r. do Ministra Zdrowia przekazano wyłącznie informację o łącznej liczbie miejsc stażowych dla lekarzy i lekarzy dentystów na terenie województwa wielkopolskiego.

(akta kontroli str. 325)

¹⁸ Pismo Zastępcy Dyrektora Departamentu Zdrowia w z 11 grudnia 2023 r.

¹⁹ Tj. 22 grudnia 2023 r. w wysokości 1 000,0 tys. zł i 12 stycznia 2024 r. w wysokości 2 818,9 tys. zł.

W Urzędzie opracowano jednolity wzór umów z podmiotami realizującymi staże podyplomowe, zaakceptowany przez Biuro Prawne Urzędu Marszałkowskiego. Na podstawie analizy czternastu umów zawartych z podmiotami uprawnionymi do prowadzenia staży podyplomowych stwierdzono, że umowy te w należyty sposób zabezpieczały interes beneficjenta oraz Skarbu Państwa. Stosownie do wymogu określonego w § 4 ust. 1 tych umów, zapewniono Marszałkowi możliwość przeprowadzenia w danym podmiocie kontroli w zakresie oceny prawidłowości realizacji programu stażu, celowości i prawidłowości wydatkowania przekazanych środków oraz oceny prawidłowości dokonywania rozliczeń finansowych umów, zarówno w trakcie trwania umowy, jak i po jej wygaśnięciu. Podmioty zobowiązane zostały do przeznaczania środków wyłącznie na pokrycie kosztów prowadzenia stażu oraz do składania rozliczeń finansowych (wg wzoru stanowiącego załącznik do umowy) w terminie 12 dni po zakończeniu każdego miesiąca. Zgodnie z postanowieniami umowy, przekazywanie poszczególnych transz refundacji następowało po przesłaniu przez dany podmiot ww. rozliczenia finansowego, wg wzoru stanowiącego załącznik do umowy.

Weryfikacja składanych przez podmioty uprawnione do prowadzenia staży wniosków o refundację poniesionych kosztów polegała na sprawdzeniu prawidłowości wyliczenia wynagrodzenia zasadniczego, wynagrodzenia za dyżury, pochodnych od wynagrodzeń oraz pozostałych kosztów, wynikających z rozporządzenia Ministra Zdrowia z 24 lutego 2023 r. w sprawie stażu podyplomowego lekarza i lekarza dentystry²⁰.

(akta kontroli str. 48-88, 93-95, 499-565)

Analiza czterech umów na realizację szkoleń w ramach stażu podyplomowego lekarza i lekarza dentystry²¹ wykazała, że umowy te również należycie zabezpieczały interes beneficjenta oraz Skarbu Państwa. Ich postanowienia uprawniały Marszałka do kontroli w zakresie realizacji przedmiotu umowy zarówno w czasie jej trwania, jak i po jej wygaśnięciu. Zgodnie z postanowieniami umów, podmioty prowadzące szkolenia zobowiązane zostały do przedkładania rozliczeń (faktur) wraz z listą stażystów, którzy zgłosili się i odbyli szkolenia oraz przystąpili do sprawdzianu z wiedzy. Załącznikami do umów były m.in. programy szkoleń oraz kalkulacje kosztów.

(akta kontroli str. 21-47)

W 2023 r., Wojewoda, w ramach sprawowanego nadzoru nad odbywaniem stażu podyplomowego, nie przeprowadzał w Urzędzie Marszałkowskim kontroli na zasadach i w trybie określonym w przepisach o kontroli w administracji rządowej. Urząd nie kierował również wniosków do Wojewody o przeprowadzenie takich kontroli w podmiotach uprawnionych do organizowania stażu, z którymi zawarto umowy o refundację kosztów stażu.

(akta kontroli str. 5-6, 199)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- 1) Marszałek nie przekazał Ministrowi Zdrowia zaktualizowanej listy podmiotów uprawnionych do organizowania staży podyplomowych wraz z maksymalną liczbą miejsc dla lekarzy stażystów w tych podmiotach, którzy równocześnie mogą odbywać staż podyplomowy, do czego był zobowiązany dyspozycją art. 15c ust. 5 ustawy o zawodzie lekarza. Zgodnie z ww. przepisem, informacja taka podlega przekazaniu do 31 marca danego roku. Ww. lista została zamieszczona na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego²², natomiast do Ministra Zdrowia przekazano jedynie informację o łącznej liczbie miejsc stażowych dla lekarzy i lekarzy dentyistów na terenie województwa.

²⁰ Dz.U. z 2023 r. poz. 377.

²¹ Umowy nr: 2/SZ/RCKiK/2023 z 27 listopada 2023 r., 1/SZ/RCKiK/2023 z 13 lipca 2023 r., 1/SZ/RM-D/2023 z 10 maja 2023 r. oraz 1/SZ/WIL/2023 z 18 kwietnia 2023 r.

²² <https://www.umww.pl/podmioty-uprawnione-do-realizacji-medycznych-stazy-podyplomowych>.

(akta kontroli str. 325)

Z-ca Dyrektora Departamentu Zdrowia wyjaśniła, że w Urzędzie nie było takiej praktyki, aby przekazywać do ministerstwa listy podmiotów uprawnionych. Dodała, że szczegółowa lista podmiotów uprawnionych do realizacji stażu podyplomowego lekarza i lekarza dentystry jest aktualizowana i po każdym kwartale upubliczniana na stronach Urzędu.

(akta kontroli str. 353-354)

- 2) Środki dotacji przeznaczone na koszty obsługi zadania zostały przez kontrolowaną jednostkę zawyżone o kwotę 63,5 tys. zł. Wynikało to z nieprawidłowego, tj. niezgodnego z art. 15i ust. 1 ustawy o zawodzie lekarza, ich wyliczenia. Ustalono je bowiem na kwotę 128,7 tys. zł, przyjmując iloczyn łącznej liczby wszystkich stażystów finansowanych w danym roku oraz kwoty 123 zł, przeznaczonej na jednego stażystę. Przyjęcie takiej zasady prowadziło do naliczania opłat za stażystę w każdym roku, zamiast jednorazowo za cały okres stażu. W kosztach obsługi uwzględniono w ten sposób koszty naliczone za stażystów, którzy realizowali staże podyplomowe na podstawie umów zawartych w latach wcześniejszych, za których już wcześniej pobrano stosowną opłatę z tytułu obsługi staży. Ze sprawozdania z wykorzystania otrzymanych środków w 2023 r. wynikało, że naliczono koszty obsługi w odniesieniu do 1046 stażystów, z których 529 rozpoczęło staż podyplomowy na podstawie umów zawartych w 2023 r., a pozostałych 517 lekarzy kontynuowało w 2023 r. staż rozpoczęty w latach wcześniejszych. W efekcie naliczania zawyżonych kosztów obsługi, pobrano dotację w nadmiernej wysokości (art. 169 ust. 2 ufp).

(akta kontroli str. 351, 333-340, 353-356)

Z-ca Dyrektora Departamentu Zdrowia wyjaśniła, że stosownie do art. 15i ust. 1 i 2 ustawy o zawodach lekarza, zadanie to jest zadaniem marszałka województwa z zakresu administracji rządowej, a koszt jego obsługi wynosi 123 zł za każdego finansowanego stażystę, przy czym środki na sfinansowanie stażu podyplomowego (w tym na pokrycie kosztów obsługi) przekazuje marszałkowi właściwy wojewoda na podstawie umowy zawartej między wojewodą, a marszałkiem. Wskazała, że umowa zawierana jest na dany rok kalendarzowy, natomiast staż realizowany i finansowany jest w ciągu dwóch lat, dlatego w każdym roku Marszałek ponosi koszty jego obsługi i otrzymuje na ich pokrycie środki od wojewody. Dodała, że koszty obsługi wylicza się, przyjmując kwotę 123 zł za każdego finansowanego w danym roku stażystę na podstawie podpisanej z Wojewodą umowy. Podkreśliła, że zasada ta jest zgodna ze stanowiskiem Ministerstwa Zdrowia, które otrzymał Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego na początku 2017 r. (kiedy po raz pierwszy przekazano te środki marszałkowi).

(akta kontroli str. 353-356)

NIK wskazuje, że zgodnie z art. 15i ust. 1 ustawy o zawodach lekarza, koszt obsługi zadania został skalkulowany przez ustawodawcę w kwocie 123 zł w odniesieniu do jednego lekarza stażysty, co oznacza, że koszt stażu na jednego lekarza (niezależnie od tego w ilu latach ten staż się odbywa) wynosi dokładnie 123 zł. Nie ma zatem podstaw do twierdzenia, że zamiarem ustawodawcy było finansowanie stażu w kwocie 123 zł na jednego stażystę w każdym roku budżetowym, w którym ten staż się faktycznie odbywa. Brak jest zatem przesłanek do stwierdzenia, że koszt ten może wynosić wielokrotność tej kwoty tylko dlatego, że staż odbywa się w dwóch (lub więcej) kolejnych latach budżetowych.

Ponadto, NIK wskazuje, że Ministerstwo Zdrowia również przyjęło stanowisko²³, z którego wynika, że koszt obsługi zadania w 2023 r. wynoszący 123 zł na

²³ Pismo nr RKL.81221.209.2023.AC Departamentu Rozwoju Kadr Medycznych z 20 listopada 2023 r. będące odpowiedzią na pytanie Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego.

każdego finansowanego lekarza stażystę powinien być wypłacany jednorazowo na cały okres jego odbywania.

V. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

- Wnioski
- 1) przekazywać corocznie Ministerstwu Zdrowia informację o podmiotach uprawnionych do prowadzenia staży podyplomowych lekarzy i lekarzy dentyków wraz z informacją o maksymalnej liczbie miejsc dla lekarzy w tych podmiotach, stosownie do dyspozycji wynikającej z w art. 15c ust. 5 ustawy o zawodzie lekarza,
 - 2) naliczać koszty obsługi administracyjnej za każdego finansowanego lekarza stażystę jednorazowo, za cały okres odbywania przez niego stażu.
 - 3) podjąć działania mające na celu zwrot dotacji w kwocie 63,5 tys. zł pobranej w nadmiernej wysokości.
- Uwagi
- Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie²⁴ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Poznań, 25 marca 2024 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Poznaniu

Kontroler

Dyrektor

Jakub Łakomecki
Starszy inspektor kontroli
państwowej

Karolina Wirszyc-Sitkowska
p.o. Dyrektor
Delegatury NIK w Poznaniu

/podpisano elektronicznie/

/podpisano elektronicznie/

²⁴ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, na adres elektronicznej skrzynki podawczej (ePUAP) NIK lub na adres mailowy NIK wskazany w stopce na pierwszej stronie niniejszego wystąpienia. W przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami (pisma opatrzonego własnoręcznym podpisem) w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie skanu tych zastrzeżeń na ww. adres mailowy.

