



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Poznaniu

LPO.411.10.3.2023

Pan  
Jacek Mańkowski  
Dyrektor  
Gnieźnieńskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji  
w Gnieźnie  
ul. Bł. Jolenty 5  
62-200 Gniezno

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/23/005 - Dostępność krytych pływalni komunalnych dla społeczności lokalnej  
w województwie wielkopolskim

## I. Dane identyfikacyjne

|                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| Jednostka kontrolowana              | Gnieźnieński Ośrodek Sportu i Rekreacji, ul. Bł. Jolenty 5, 62-200 Gniezno <sup>1</sup>   |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Jacek Mańkowski, Dyrektor GOSiR, od 15 listopada 2001 r. <sup>2</sup>   |
| Zakres przedmiotowy kontroli        | Zapewnienie powszechnego dostępu do krytych pływalni komunalnych dla społeczności lokalnej oraz warunki tego udostępniania                          |
| Okres objęty kontrolą               | Lata 2022-2024 (do dnia zakończenia czynności kontrolnych) <sup>3</sup> z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie.            |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 2 ustawy z 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>4</sup> .  |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Delegatura w Poznaniu  |
| Kontroler                           | Izabela Chlebowska-Gąszczyk, główny specjalista k.p., upoważnienie do kontroli nr LPO/187/2023 z 18 grudnia 2023 r.<br><br>(akta kontroli str. 1-2) |

## II. Ocena ogólna<sup>5</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

Gnieźnieński Ośrodek Sportu i Rekreacji, w okresie objętym kontrolą, podejmował co do zasady skuteczne działania w celu zapewnienia powszechnego dostępu do krytej pływalni dla społeczności lokalnej. Stwierdzono jednak ograniczenia w dostępności basenu sportowego dla klientów indywidualnych spowodowane rezerwacją wszystkich torów basenowych przez grupy zorganizowane<sup>6</sup>. Działania takie były niezgodne zarówno z wymogami ustawy z 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej<sup>7</sup> w której określono, że celem zadań o charakterze użyteczności publicznej jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych, jak i z regulacjami wewnętrznymi GOSiR, które stanowiły, iż udostępnianie bazy sportowej odbywać się ma na równych zasadach, bez faworyzowania jakichkolwiek podmiotów. Wskazać zarazem należy, że istotny wpływ na zapewnienie dostępu do korzystania z pływalni przez wszystkich potencjalnych użytkowników miałoby formalne określenie reguł rezerwacji torów basenowych, z uwzględnieniem zasady pozostawienia do dyspozycji klientów indywidualnych, przez cały czas funkcjonowania basenu, co najmniej jednego toru.

W Zakładzie prowadzono analizy w zakresie wykorzystania obiektu i jego obłożenia oraz statystyki sprzedaży usług. Na podstawie analiz, w celu zwiększenia liczby klientów indywidualnych, w określonych dniach i godzinach wdrażano akcje

<sup>1</sup> Dalej również: GOSiR lub Zakład.

<sup>2</sup> Dalej: Dyrektor.

<sup>3</sup> Do 9 lutego 2024 r.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

<sup>5</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>6</sup> W niektóre dni i godziny w okresie objętym kontrolą: po jednej, dwie lub trzy godziny lekcyjne w godzinach popołudniowych oraz po jednej godzinie lekcyjnej w dwa dni w godzinach popołudniowych.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 679, dalej: ustawa o gospodarce komunalnej.

promocyjne, a także nowe rozwiązania marketingowe, a sprawozdania merytoryczne z działalności, przekazywane były do Urzędu Miejskiego w Gnieźnie.

GOSiR zapewnił bezpieczne i higieniczne (z zastrzeżeniami) warunki korzystania z pływalni, co znalazło potwierdzenie w wynikach kontroli przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną oraz Państwową Inspekcję Sanitarną.

Z naruszeniem przepisów art. 62 ust. 6 ustawy z 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane<sup>8</sup> przeprowadzono kontrole przewodów kominowych, tj. przez osoby nieposiadające uprawnień budowlanych odpowiedniej specjalności. NIK zwraca także uwagę na fakt, że dotychczas nie zrealizowano części zaleceń z kontroli okresowych określonych w art. 62 ust. 1 Prawa budowlanego, tj. dotyczących remontu podbasenia, pokryw kominów wentylacyjnych, opierzenia kominów i murków ogniowych, formułowanych co najmniej od 2020 r.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>9</sup> kontrolowanej działalności**

**OBSZAR Zapewnienie powszechnego dostępu do krytych pływalni komunalnych dla społeczności lokalnej oraz warunki tego udostępniania**

Opis stanu faktycznego

1. Pływalnia GOSiR w Gnieźnie składała się m.in. z dużej niecki o wymiarach 25 m x 12,5 m i głębokości od 1,5 m do 2 m (w tym 6 torów pływakich), niecki rekreacyjnej o wymiarach 16 m x 8 m i głębokości od 0,9 m do 1,1 m, wyposażonej w gejzery wodne, bicze wodne, grzybek wodny i kanapę powietrzną, zjeżdżalni dla dzieci od siedmiu lat oraz dorosłych (dwie rury zjazdowe: 72 m i 55 m) oraz dwóch jacuzzi (whirpoole) znajdujących się pomiędzy dużą niecką i niecką rekreacyjną. W kompleksie basenowym mogło przebywać maksymalnie 115 osób.

Zgodnie z zarządzeniem nr 3 Dyrektora GOSiR z 24 stycznia 2019 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu ogólnego pływalni, obiekt otwarty był od poniedziałku do soboty w godzinach od 6:15 do 22:00 oraz w niedziele i święta od 9:00 do 21:00 (lub w niedziele – w okresie trwania nauki pływania prowadzonej przez GOSiR od 8:30 do 20:30).

Zmiana godzin pracy pływalni była regulowana zarządzeniami Dyrektora GOSiR m.in. w okresie świątecznym, w czasie wakacji letnich, ferii zimowych, zawodów pływackich, trwania nauki pływania lub dni, w których basen był nieczynny z powodu przerwy technologicznej.

(akta kontroli str. 5-47)

Kompleks basenowy dostosowany był do obsługi osób niepełnosprawnych (w tym dojazdy, winda, krzesło sprowadzające do mniejszej niecki basenowej, oznaczenia alfabetem Braille'a dla osób niewidzących i słabo widzących oraz taśma prowadząca do szatni, kas i wyjścia z obiektu umocowana na posadzce). Jedna z pięciu szatni dostosowana była dla potrzeb osób z niepełnosprawnością ruchową.

W regulaminie ogólnym pływalni zapisano, że w celu uzyskania pomocy, osoby niepełnosprawne lub ich opiekunowie proszeni byli o zgłoszenie się w kasie basenu oraz, że osoby niepełnosprawne korzystające z pływalni i poruszające się na wózkach obowiązano były przesiąść się na wózek basenowy w przygotowanych dla nich pomieszczeniach. W regulaminie wskazano również maksymalną liczbę osób na jednym torze pływackim, która nie mogła przekraczać ośmiu, wykorzystanie torów ze

<sup>8</sup> Dz.U. z 2023 r. poz. 682, ze zm. – dalej: Prawo budowlane.

<sup>9</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

względu na posiadane umiejętności pływackie oraz, że jedynym podmiotem uprawnionym do prowadzenia grupowych i indywidualnych nauk pływania był GOSiR. Poza tym funkcjonował regulamin korzystania z pływalni przez grupy zorganizowane - dla instruktora prowadzącego zajęcia, dla uczestnika grupy zorganizowanej oraz dla opiekuna grupy oraz regulaminy stanowiskowe, umieszczone w pobliżu poszczególnych atrakcji wodnych.

(akta kontroli str. 6-19)

2. W statucie<sup>10</sup> określono cel główny GOSiR, którym było prowadzenie działalności realizującej zadania własne Miasta Gniezna w zakresie kultury fizycznej oraz zadania zlecone miasta w tym zakresie, a także prowadzenie przez GOSiR wielokierunkowej działalności w zakresie sportu, rekreacji i turystyki, zgodnie z zamierzeniami samorządu gminnego i własnym programem. W statucie wskazano również, że przedmiotem działalności Zakładu było m.in. udostępnianie bazy sportowej i rekreacyjnej zainteresowanym jednostkom i osobom, w tym: mieszkańcom miasta Gniezna, klubom i związkom sportowym, fundacjom, organizacjom kultury fizycznej i turystyki, organizacjom społecznym i zawodowym, szkołom, uczelniom i zakładom pracy.

(akta kontroli str. 48-86)

W okresie objętym kontrolą prowadzone były analizy w zakresie wykorzystania obiektu i jego obłożenia oraz statystyki sprzedaży usług, a także ewidencja kontrahentów (prowadzone na bieżąco oraz miesięcznie, kwartalnie i rocznie, np.: za każdy miesiąc w odniesieniu do tego samego okresu roku poprzedniego). Sporządzane były również sprawozdania merytoryczne z działalności, które przekazywane były następnie do Urzędu Miejskiego w Gnieźnie. Przedkładane były również sprawozdania budżetowe i finansowe. GOSiR w okresie objętym kontrolą nie przeprowadzał badań (ankiet) zadowolenia klientów pływalni.

GOSiR działał również w oparciu o plan marketingowy, zadania którego realizował w szczególności Dział Marketingu. Polegały one m.in. na planowaniu, organizacji i obsłudze imprez w zakresie sportu i rekreacji, opracowaniu kalendarza imprez i nadzorze nad jego realizacją, przygotowaniu ofert, pakietów usług oraz materiałów promocyjnych i reklamowych, współpracy ze środowiskiem lokalnym, Urzędem Miejskim w Gnieźnie, Starostwem Powiatowym w Gnieźnie, placówkami oświatowymi wszystkich szczebli, gnieźnieńskimi klubami sportowymi itd.

(akta kontroli str. 87-144, 289)

W kolejnych latach zwiększała się liczba osób korzystających z pływalni (2021 r. – 86 540 osób, 2022 r. – 99 007 oraz 2023 r. – 115 136) oraz uzyskana kwota z biletów, karnetów, za naukę pływania i rehabilitację wodną, aqua aerobik i inne (2021 r. – 1 332 519,34 zł brutto; 2022 r. – 1 680 931,10 zł brutto oraz 2023 r. – 2 344 274,86 zł brutto).

(akta kontroli str. 87-88, 113-141)

Prowadzone w GOSiR statystyki były podstawą do analiz, na podstawie których, w określonych dniach i godzinach wdrażane były akcje promocyjne. Na podstawie analiz wprowadzane były także nowe propozycje np. w 2023 r. – subskrypcja na karnety basenowe, a w 2024 r. bilety dwugodzinne normalne, ulgowe i rodzinne, a także karnety typu *open* bez limitu wejść w danym miesiącu.

---

<sup>10</sup> Uchwała Nr V/28/2023 Rady Miasta Gniezna z 17 stycznia 2023 r. w sprawie zatwierdzenia Statutu Gnieźnieńskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Gnieźnie oraz obowiązująca w okresie objętym kontrolą Uchwała nr XXXVI/379/2017 Rady Miasta Gniezna z 29 marca 2017 r. w sprawie zmiany Statutu Gnieźnieńskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Gnieźnie.

Dyrektor GOSIR wyjaśnił, że: *ostatnie dwa lata pokazują, iż optymizm jaki nam towarzyszył po zniesieniu obostrzeń sanitarnych związanych z pandemią zweryfikowało życie. Powrót do frekwencji jaką basen notował w okresie przed pandemią będzie trwał co najmniej kilka lat. Na naszym obiekcie obserwujemy obecnie progres obłożenia w tempie ok.15% rok do roku. Poza naturalną obawą klientów o zdrowie, na niższą frekwencję wpływ mają także warunki makroekonomiczne, w tym inflacja odpowiedzialna za wzrost cen usług.*

(akta kontroli str. 300-303, 498-499)

3. GOSiR to jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, będąca podmiotem gospodarczym, posiadającym prawa i obowiązki w zakresie przewidzianym dla zakładów budżetowych.

(akta kontroli str. 48-66)

Zgodnie z misją, celami i zadaniami określonymi w zarządzeniach Dyrektora GOSiR<sup>11</sup> na lata 2022-2024, misją jednostki była troska o zdrowie i wszechstronną aktywność fizyczną. Natomiast cele działalności to m.in.: zwiększanie liczby korzystających z bazy i usług<sup>12</sup>, zwiększenie przychodów z prowadzonej działalności<sup>13</sup> i modernizacja basenu krytego<sup>14</sup>.

(akta kontroli str. 68-86)

GOSiR składał do Urzędu Miejskiego w Gnieźnie<sup>15</sup> roczne sprawozdania merytoryczne ze swojej działalności w zakresie wykorzystania obiektów sportowych, w tym również pływalni krytej, a także prac inwestycyjnych i modernizacyjnych realizowanych w obiektach GOSiR. Zgodnie ze sprawozdaniami GOSiR m.in.: prowadził grupowe i indywidualne kursy nauki i doskonalenia pływania, które w 2023 r. ukończyło 3 603 osób (w 2022 r. – 3 460, w 2021 r. – 3 315) oraz zajęcia dla 842 osób w 2023 r. z placówek oświatowych (w 2022 – 796, w 2021 – 538), a także realizowano program Urzędu Miejskiego w Gnieźnie powszechnej nauki pływania dla uczniów szkół podstawowych, z którego skorzystało w 2022 r. oraz w 2023 r. po 150 dzieci.

---

<sup>11</sup> Załączniki nr 1 do zarządzenia nr 92 z 3 grudnia 2021 r., zarządzenia nr 69 z 13 grudnia 2022 r. oraz zarządzenia nr 85 z 21 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany zarządzenia nr 9 Dyrektora GOSiR z 25 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia zasad kontroli zarządczej.

<sup>12</sup> Zadania w ramach ww. celu to: (1) prowadzenie i analiza statystyk sprzedaży usług oraz ewidencja kontrahentów; (2) reklama i promocja (happy hours, pakiety usług, oferty specjalne, zajęcia rekreacyjne, sportowe i rehabilitacyjne, sekcje sportowe, obozy, karta seniora, karta rodziny 3+, półkolonie zimowe i letnie, festyny, turnieje i zawody); (3) przygotowanie materiałów promocyjnych i reklamowych; (4) opracowanie, aktualizacja i realizacja kalendarza imprez zleconych i własnych.

<sup>13</sup> Zadania w ramach ww. celu to: (1) kontynuacja i zawieranie nowych umów najmu, dzierżawy, udostępniania obiektów, pomieszczeń i terenów będących w zarządzie GOSiR; (2) kalkulacje cenowe za korzystanie z obiektów, urządzeń i usług; (3) kontynuacja i zawieranie nowych umów dotyczących sprzedaży usług sportowo-rekreacyjnych i turystycznych za pośrednictwem operatorów zewnętrznych.

<sup>14</sup> Zadania w ramach ww. celu w kolejnych latach to m.in.: (na 2022 r.) wymiana płytek dna basenu sportowego, opracowanie dokumentacji oraz zakup i montaż kas samoobsługowych, zakup nowych szafek basenowych z systemem chipowym; (na 2023 r.): wymiana płytek na ścianach bocznych basenu sportowego i na wyjściu z szatni dla niepełnosprawnych, montaż starterów, naprawa dylatacji i ubytków ściany zewnętrznej niecki basenu sportowego; malowanie hal i sufitów basenu sportowego i rekreacyjnego; opracowanie dokumentacji oraz zakup i montaż kas samoobsługowych, zakup nowych szafek basenowych z systemem chipowym; (na 2024 r.): serwis i regeneracja zjeżdżalni basenu, wymiana płytek na ścianach bocznych basenu sportowego i na wyjściu z szatni dla niepełnosprawnych, montaż starterów, naprawa dylatacji i ubytków ściany zewnętrznej niecki basenu sportowego; malowanie hal i sufitów basenu sportowego i rekreacyjnego oraz zakup nowych szafek basenowych z systemem chipowym.

<sup>15</sup> W styczniu – za rok poprzedni.

Ogółem z kompleksu sportowo-rekreacyjnego przy ul. Bł. Jolenty<sup>16</sup> w 2023 r. skorzystało 132 274 osób, w tym z basenu 115 136 (w 2022 r. – odpowiednio: 110 925 i 99 007 osób oraz w 2021 r. – 94 459 i 86 540 osób).

(akta kontroli str. 113-140)

Oferty programowe GOSiR na dany rok omawiane były również na posiedzeniach Komisji Kultury Fizycznej i Sportu Rady Miasta Gniezna.

(akta kontroli str. 304-309)

W okresie objętym kontrolą działalność GOSIR-u nie była przedmiotem audytu lub kontroli zleconej przez Miasto Gniezno.

(akta kontroli str. 300-303)

4. W latach 2022-2023 zawarte zostały umowy udostępnienia torów basenu sportowego (od jednego do trzech torów) lub niecki basenu rekreacyjnego (połowa niecki) pomiędzy Miastem Gniezno - GOSiR a publicznymi szkołami podstawowymi prowadzonymi przez Miasto Gniezno (nr 1, 2, 5, 6, 7 i 9), przedszkolami (z przedszkolem nr 15, prowadzonym przez Miasto Gniezno oraz z jednym przedszkolem niepublicznym), zespołem szkół prowadzonym przez Powiat Gnieźnieński, wyższą szkołą zawodową, prywatną szkołą podstawową, a także Młodzieżowym Klubem Pływackim „Kontra Gniezno”, Klubem Pływackim „Konkret Gniezno”, Gnieźnieńskim Stowarzyszeniem Triathlonu, Gnieźnieńskim Towarzystwem Triathlonowym „Diament”. Umowy zawarte były na semestr szkolny albo od kilku do kilkunastu tygodni w semestrze lub na rok kalendarzowy.

W ww. umowach określono, że opłaty za korzystanie z torów basenowych lub basenu rekreacyjnego naliczane będą według cennika wskazanego w aktualnie obowiązującym zarządzeniu Prezydenta Miasta Gniezna w sprawie ustalenia cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń oraz usług GOSiR.

(akta kontroli str. 145-155, 164-193)

Dyrektor GOSiR przed zakończeniem roku szkolnego przysyłał (w maju lub w czerwcu) do dyrektorów szkół podstawowych w Gnieźnie prośbę o przedłożenie zapotrzebowania na obiekty sportowe na kolejny rok szkolny<sup>17</sup>. Wskazywał przy tym, że informacja powinna zawierać termin, godziny i miejsce planowanych zajęć a także, żeby dostarczyć ją Dyrektorowi Wydziału Edukacji Urzędu Miejskiego w Gnieźnie. Zgodnie z ww. pismami Wydział Edukacji Urzędu Miejskiego dokonywać miał – wzorem lat ubiegłych – ostatecznego przydziału godzin, a informację w tym zakresie przekazywać miał do GOSiR.

(akta kontroli str. 500-501)

W uregulowaniach wewnętrznych (w tym w regulaminie pływalni) nie określono minimalnej liczby wolnych torów jaka powinna być każdorazowo zapewniona (w czasie funkcjonowania obiektu w danym dniu) w celu zachowania dostępności obiektu dla klientów indywidualnych. Urząd Miejski w Gnieźnie również nie wydawał zaleceń ani wytycznych dla GOSiR w tym zakresie.

(akta kontroli str. 6-10, 296-297)

Dyrektor GOSiR wyjaśnił, że *przy zawieraniu umów, od wielu lat, GOSiR kieruje się zasadą wynajmu maksymalnie trzech torów w danej godzinie - szczególnie w godzinach największego zainteresowania, tj. pomiędzy godziną 16 a 20.*

<sup>16</sup> W skład kompleksu sportowo-rekreacyjnego wchodziła pływalnia, sala sportowa, sala rekreacji oraz korty tenisowe.

<sup>17</sup> Do dyspozycji szkół były poza basenem (niecką małą i niecką sportową) były również: sala sportowa, sala rekreacji, hala widowiskowo-sportowa nr 1 i nr 2, sala – scena, boisko treningowe, boisko hokejowe, Orliki oraz nowy obiekt – boisko CCSiR (zimą kryte balonem).

(akta kontroli str. 300-303)

Dyrektor GOSiR wyjaśnił m.in., że w działalności jednostki dąży się cały czas do tego, by zapewnić pełną dostępność basenu. Na bieżąco prowadzone są też akcje promujące wejścia indywidualne. Dodał, że w regulaminie basenu jest informacja, która wskazuje wykorzystanie torów na basenie sportowym przez klientów z ich podziałem na posiadane umiejętności pływackie. (...)

(akta kontroli str. 298-299, 300-303)

NIK przeprowadziła oględziny, celem ustalenia zakresu i warunków dostępności obiektu. W toku oględzin stwierdzono, że w sześciu dniach poddanych oględzinom<sup>18</sup> było od jednej do siedmiu osób na torze basenu sportowego oraz, że każdorazowo co najmniej jeden tor był wolny.

(akta kontroli str. 293-295)

Zarówno do GOSiR, jak i do Urzędu Miejskiego w Gnieźnie<sup>19</sup> nie wpłynęły skargi i wnioski wskazujące na trudności w dostępie do obiektu dla obywateli. Do GOSiR wpłynęły natomiast drogą mailową w czasie kontroli NIK (w jednym dniu, tj. 21 stycznia 2024 r.) trzy skargi na czystość w dniu 17 stycznia 2024 r. wykładzin przy wejściu do budynku basenu i w holu. Wpłynęły także zapytania prasowe dotyczące m.in. przerwy technologicznej pływalni, terminu oddania do użytku basenu w 2022 r. po demontażu płytek posadzki basenu, sposobu ogrzewania oraz wzrostu kosztów ogrzewania basenu.

(akta kontroli str. 156-157)

5. Dla klientów indywidualnych, w obowiązującym na dzień kontroli<sup>20</sup> harmonogramie dostępne były co najmniej trzy tory (z wyjątkiem dopołudniowej jednej godziny lekcyjnej we wtorki i piątki<sup>21</sup>, kiedy były wszystkie tory basenu sportowego zarezerwowane, o czym szerzej w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”), natomiast dla klientów indywidualnych niekorzystających z indywidualnej nauki pływania – co najmniej dwa tory basenu sportowego, z wyjątkiem środy od 6:15 do 7:20 – gdzie zapewniony był jeden tor basenu sportowego.

Z wcześniej obowiązujących (w okresie objętym kontrolą) harmonogramów wynikało, że ograniczona była dostępność basenu sportowego dla klientów indywidualnych wynikająca z rezerwacji, na podstawie zawartych umów, wszystkich torów przez gnieźnieńskie szkoły prowadzące lekcje wychowania fizycznego, w niektóre dni i godziny w okresie objętym kontrolą<sup>22</sup> o czym szerzej w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”. W tym czasie był dostępny cały lub część basenu rekreacyjnego.

Niezależnie od powyższego, w okresie objętym kontrolą w godzinach popołudniowych rezerwowana była również część basenu rekreacyjnego głównie na naukę pływania w związku z realizacją "Programu profilaktycznego z elementami sportu" Miasta Gniezna oraz programu „Umiem pływać” Ministerstwa Sportu i Turystyki.

<sup>18</sup> Oględziny zapisów monitoringu przeprowadzone zostały 19 stycznia 2024 r. i dotyczyły zapisów z sześciu dni od 10 do 19 stycznia 2024 r., w godzinach przedpołudniowych, popołudniowych i wieczornych (10 stycznia 2024 r.: godz.: 6:30, 12:04, 18:07; 11 stycznia 2024 r.: godz. 9:01, 9:39, 17:00, 20:10; 12 stycznia 2024 r.: 6:25, 11:53, 12:09, 17:10; 13 stycznia 2024 r.: godz.: 11:24, 15:00, 17:00, 18:00; 16 stycznia 2024 r.: godz. 6:15, 7:20, 12:20, 18:02 oraz 19 stycznia godz. 11:50).

<sup>19</sup> W okresie od 2022 do 2024 (do 29 stycznia) nie wpłynęła żadna skarga ani żaden wniosek dotyczący krytej pływalni. Natomiast od 2022 r. toczy się postępowanie sądowe w przedmiocie doznania uszczerbku na zdrowiu na skutek upadku klientki korzystającej z usług basenu.

<sup>20</sup> W dniu 7 stycznia 2024 r.

<sup>21</sup> We wtorki i piątki w godz. 11:50 do 12:35 (jedna godzina lekcyjna) tory zarezerwowane były przez szkoły podstawowe (nr 2, 6 i 7) prowadzone przez Miasto Gniezno.

<sup>22</sup> Po jednej, dwie lub trzy godziny lekcyjne w godzinach dopołudniowych oraz po jednej godzinie lekcyjnej w dwa dni w godzinach popołudniowych.

Największe obłożenie basenu było w wyniku prowadzonych zajęć szkolnych, zajęć klubów pływackich, podczas kursów nauki pływania organizowanych przez GOSIR oraz w czasie organizowanych przez GOSIR półkolonii na sportowo w okresie ferii zimowych i wakacji letnich.

NIK wskazuje, że na stronie internetowej GOSIR zamieszczona została informacja<sup>23</sup> w zakresie ograniczenia dostępności i godzin otwarcia: „(...) Często basen, pomimo, że jest otwarty, jest zarezerwowany w całości lub częściowo. Zachęcamy do bieżącego sprawdzania grafiku, dzięki czemu, będziecie Państwo mogli dostosować swój wypoczynek do dostępności basenu. Grafiki są na bieżąco aktualizowane, jednak sugerujemy zawsze, kontakt telefoniczny celem weryfikacji faktycznej dostępności.”

(akta kontroli str. 158-163, 301-303, 505-506, 512)

6. Dla zespołu obiektów sportowo-rekreacyjnych obejmujących pływalnię prowadzona była książka obiektu budowlanego, o której mowa w art. 60a Prawa budowlanego, stanowiąca dokument przeznaczony do zapisów przeprowadzonych badań i kontroli stanu technicznego, remontów i przebudowy, w okresie użytkowania obiektu budowlanego. (akta kontroli str. 194-200)

W okresie objętym kontrolą przeprowadzone były, określone w art. 62 ust. 1 pkt 3 Prawa budowlanego kontrole okresowe, w terminach do 31 maja oraz do 30 listopada, z tym że kontrole przewodów kominowych wskazane w art. 62 ust. 1 pkt 1 lit c Prawa budowlanego przeprowadzane były przez osoby nieposiadające uprawnień budowlanych odpowiedniej specjalności, o czym szerzej w sekcji „Stwierdzone nieprawidłowości”. W okresie objętym kontrolą wykonano również kontrolę pięcioletnią sprawdzenia stanu technicznego i przydatności do użytkowania obiektu budowlanego, estetyki obiektu budowlanego oraz jego otoczenia. Badaniem objęto również m.in. instalację elektryczną oraz sporządzono protokoły z pomiarów ochronnych. (akta kontroli str. 201-233)

W protokole z kontroli okresowej określonej w art. 62 ust. 1 Prawa budowlanego przeprowadzonej 6 listopada 2023 r. wskazano zalecenia: w miarę posiadanych środków budżetowych dokonanie gruntowego remontu podbasenia obiektu basenowego (zalecenie nr 1); uszczelnienie styku płyt dachu - naświetlenia łukowe z poliwęglanu wykazują przecieki (zalecenie nr 2); w miarę posiadanych środków budżetowych demontaż pokryw żelbetowych kominów wentylacyjnych i wykonanie pokryw z blachy na konstrukcji z blachy (zalecenie nr 3); w miarę posiadanych środków budżetowych wymienić skorodowane opierzenie kominów i murków ogniowych (zalecenie nr 4).

Dyrektor GOSIR wyjaśnił, że *naprawy w obiekcie wykonywane są na bieżąco, składane były również wnioski do Prezydenta Miasta Gniezna o przyznanie środków finansowych. Informacja o koniecznych pracach remontowo – modernizacyjnych i inwestycjach bazy GOSIR przekazywana była w sprawozdaniach rocznych z działalności GOSIR, na posiedzeniach komisji kultury fizycznej i sportu Rady Miasta Gniezna a także we wnioskach o zabezpieczenie środków finansowych w budżecie Miasta Gniezna.*

NIK wskazuje, że w przedłożonych wnioskach<sup>24</sup> nie były jednoznacznie formułowane potrzeby wynikające z ww. zaleceń. Pomimo tego, iż zgodnie z protokołami kontroli

<sup>23</sup> <https://www.basengniezno.pl/strona,godziny-otwarcia.html>

<sup>24</sup> Wnioski o zabezpieczenie w budżecie Miasta Gniezna środków na zadania GOSIR z: 4 października 2021 r., 18 marca 2022 r., 28 września 2022 r., 18 listopada 2022 r., 25 września 2023 r., 6 i 28 listopada 2023 r. oraz 27 grudnia 2023 r. Pozostałe przedłożone wnioski dotyczyły modernizacji Systemu Sygnalizacji Przeciwpożarowej (19 sierpnia 2022 r.), dostawy i montażu instalacji fotowoltaicznych wraz z ogrodzeniem (26 stycznia 2023 r.),



okresowych, obiekt pod względem technicznym spełniał warunki bezpieczeństwa i nadawał się do użytkowania, to jednak nie zrealizowano zalecenia nr 1, 3 i 4.

(akta kontroli str. 213-215, 234-270)

W zakresie zalecenia nr 1 Dyrektor GOSIR wyjaśnił, że *obecne działania skupiają się tylko na bieżących naprawach w oparciu o posiadane środki. Modernizacja podbasenia to proces inwestycyjny, który wymaga sporządzenia dokumentacji projektowo wykonawczej oraz zabezpieczenia środków w budżecie Miasta, o co wnioskować będziemy na rok 2025. W zakresie zalecenia nr 3 i 4 Dyrektor wyjaśnił, że pod koniec 2023 r. GOSIR dokonał zakupu towaru na przeprowadzenie napraw, które rozpoczęto realizować we własnym zakresie, jednak warunki pogodowe nie pozwoliły na kontynuowanie napraw kominów wentylacyjnych. Dalsze prace planuje się wykonać wiosną 2024 r.*

(akta kontroli str. 290)

NIK zwraca uwagę, że ww. zalecenia powtarzane były w protokołach kontroli okresowych co najmniej od maja 2020 r., a w zakresie zalecenia nr 1 - widoczne ślady zawilgocenia w części pływalni wskazywane były już w 2008 r. Do czasu zakończenia kontroli NIK nie nastąpiła efektywna ich realizacja.

(akta kontroli str. 201-215, 481-494)

7. W latach 2022-2023 przeprowadzonych zostało 18 kontroli przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Gnieźnie<sup>25</sup> w zakresie m.in.: stanu sanitarno-technicznego i higienicznego obiektu z uwzględnieniem procesów uzdatniania wody oraz mycia i dezynfekcji sprzętu i powierzchni, realizacji ogólnych wymogów w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy, systemu udzielania pierwszej pomocy, pomiarów czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy, postępowania z odpadami komunalnymi, dokumentacji obiektu, orzeczeń lekarskich pracowników dla celów sanitarno-epidemiologicznych oraz przestrzegania ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych. Przeprowadzono również kontrole stanu sanitarno-higienicznego i technicznego placówki wypoczynku dzieci i młodzieży (w związku z organizacją wypoczynku letniego i zimowego), a także oceny jakości wody przeznaczonej do kąpieli oraz kontrole sprawdzające.

(akta kontroli str. 271-282)

Spośród 18 ww. kontroli, w 14 przypadkach nie stwierdzono nieprawidłowości. Natomiast w jednym przypadku, w związku z badaniem pobranych (26 kwietnia 2022 r.) próbek wody w ramach kontroli z instalacji wody ciepłej basenu stwierdzono wysokie skażenie ciepłej wody użytkowej bakteriami *Legionella sp* (w trzech punktach: natrysk w pomieszczeniu socjalnym, w szatni dla niepełnosprawnych i w szatni damskiej). PPIS wydał decyzję nakazującą działania naprawcze, włącznie z czyszczeniem i dezynfekcją systemu oraz wykonanie badania wody po tygodniu od czyszczenia i dezynfekcji. W wyniku wykonanych następnie badań wody - bakterii nie stwierdzono.

(akta kontroli str. 383-406)

W drugim przypadku wydana została decyzja (3 listopada 2022 r.) stwierdzająca brak przydatności wody do kąpieli w niecce rekreacyjnej, Whirpool I oraz Whirpool II ze względu na wystąpienie zanieczyszczenia mikrobiologicznego wody bakteriami *Pseudomonas aeruginosa*. Wyłączone zostały one z użytkowania oraz podjęte zostały działania naprawcze, zmierzające do wyeliminowania ww. zanieczyszczenia. W tym zakresie, w kontroli sprawdzającej wykonanie zarządzeń ww. decyzji - nie stwierdzono nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 407-415, 416-420)

---

modernizacji sauny suchej na basenie krytym (19 lipca 2023 r.) oraz zadań związanych z innymi obiektami GOSIR (24 kwietnia 2023 r.).

<sup>25</sup> Dalej: PPIS.

W trzecim przypadku w związku z badaniem pobranych (15 listopada 2022 r.) próbek wody, stwierdzone zostało przekroczenie wartości chloroformu w niecce sportowej, cyrkulacji niecki sportowej oraz Whirpool 1. Podjęte zostały działania naprawcze polegające na dodatkowym płukaniu filtrów oraz zwiększeniu dawki flokulanta.

(akta kontroli str. 421-432)

W czwartym przypadku stwierdzono nieprawidłowy stan techniczny pomieszczeń sanitarno-higienicznych dla pracowników<sup>26</sup>. Stwierdzone nieprawidłowości zostały usunięte, co zostało potwierdzone przez PPIS w kontroli sprawdzającej.

(akta kontroli str. 433-444)

PPIS przeprowadził roczną ocenę jakości wody za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r.<sup>27</sup> Zgodnie z dokumentem *Ocena zbiorcza roczna jakości wody na pływalni GOSIR w Gnieźnie*, stan sanitarny obiektu oceniony został jako dobry, badania jakości wody w ramach kontroli wewnętrznej wykonywane były zgodnie z zakresem i częstotliwością według harmonogramu ustalonego z PPIS (wykonywane w laboratorium posiadającym akredytację Polskiego Centrum Akredytacji). Badania jakości wody prowadził również PPIS w ramach kontroli urzędowej.

Stwierdzono, że jakość wody: w natryskach spełnia wymagania mikrobiologiczne w zakresie parametru liczby bakterii *Legionella* sp. z wyjątkiem jednorazowego przekroczenia w trzech punktach<sup>28</sup>; w nieckach oraz w wodzie wprowadzanej do niecek z systemu cyrkulacji - spełnia wymagania określone w załączniku nr 1 i 2 rozporządzenia z 9 listopada 2015 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać woda na pływalniach<sup>29</sup> z wyjątkiem parametrów: ogólna liczba mikroorganizmów w  $36^{\circ}\text{C}\pm 2^{\circ}\text{C}/48\text{h}$ , *Pseudomonas aeruginosa*, chlor związany (krótkotrwałe przekroczenia) oraz chloroform,  $\Sigma$  THM, chlor wolny, utlenialność (utrzymujące się przekroczenia). Przeprowadzono działania naprawcze.

PPIS stwierdził, że prowadzony przez zarządzającego pływalnią nadzór nad jakością wody był zgodny z wymaganiami obowiązujących przepisów.

(akta kontroli str. 271-282, 383-432)

Komendant Powiatowy Straży Pożarnej w Gnieźnie w okresie objętym kontrolą wydał opinię<sup>30</sup> potwierdzającą spełnianie wymagań ochrony przeciwpożarowej w obiekcie kompleksu rekreacyjno-sportowego. Opinia ta wydana została przed upływem trzyletniego okresu ważności poprzedniej opinii<sup>31</sup>.

(akta kontroli str. 283-285)

Dla kompleksu rekreacyjno-sportowego opracowana została „Instrukcja bezpieczeństwa pożarowego”, która w okresie objętym kontrolą została zaktualizowana<sup>32</sup>.

(akta kontroli str. 286-288)

8. GOSIR na koniec roku wykazywał stratę w wysokości: 547 995,41 zł – 2020 r., 974 303,09 zł – 2021 r. oraz 670 640,50 zł – 2022 r.

<sup>26</sup> Stwierdzono: łuszczącą się farbę na ścianach i sufitach w pomieszczeniu szatni, toalety oraz miejsca spożywania posiłków oraz zakamienione oczko ustępowe.

<sup>27</sup> Termin wykonania takiej oceny za 2023 r. do czasu zakończenia kontroli NIK nie upłynął. Zgodnie z § 4 ust 2 rozporządzenia z 9 listopada 2015 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać woda na pływalniach (t. j. Dz.U. 2022 r. poz. 1230) ocena za poprzedni rok kalendarzowy jest dokonywana do dnia 31 marca kolejnego roku.

<sup>28</sup> Natryski w pomieszczeniu socjalnym, w szatni dla niepełnosprawnych i w szatni damskiej.

<sup>29</sup> T.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1230.

<sup>30</sup> Opinia wydana została 26 kwietnia 2022 r.

<sup>31</sup> Wcześniejsza opinia w tym zakresie wydana została 11 maja 2019 r.

Zgodnie z art. 92c ust. 3 Ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r., poz. 2230) opinia potwierdzająca spełnianie przez obiekt lub teren wymagań ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w ust. 2 pkt 1, wydana przez właściwego miejscowo komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, jest ważna przez okres trzech lat od dnia jej wydania, jeżeli warunki ochrony przeciwpożarowej obiektu lub terenu nie uległy zmianie.

<sup>32</sup> Została zaktualizowana 25 kwietnia 2022 r. (wcześniej – 25 kwietnia 2020 r.)

Bazę sportową GOSiR, poza krytą pływalnią, stanowiły również m.in. hale widowiskowo-sportowe, stadion hokejowy, stadion żużlowy, stadion piłkarski, boiska treningowe, strefa rekreacji, street work park, sala sportowa, kort tenisowy, kąpielisko Winiary, baseny letnie, place zabaw i hotel.

W poszczególnych latach dotacja przedmiotowa Urzędu Miasta Gniezna dla GOSiR wynosiła: 4 650 000 zł – na 2021 r.; 5 000 000 zł – na 2022 r., 6 500 000 zł – na 2023 r. oraz 7 200 000 zł<sup>33</sup> – na 2024 r.

Z kolei, dotacja celowa na inwestycje GOSiR wynosiła: 679 000 zł – na 2021 r., 5 113 000 zł – na 2022 r., 6 833 000 zł (oraz 190 383 zł – na zakupy inwestycyjne) – na 2023 r. oraz 413 500 zł – na 2024 r.<sup>34</sup>

Najwyższe koszty, biorąc pod uwagę poszczególne obiekty GOSiR, bo 43% w 2022 r. i 47% - w 2023 r. generowane były przez pływalnię krytą. Przychody dotyczące krytej pływalni stanowiły również najwyższy udział spośród obiektów GOSiR – bo 35% przychodów GOSiR w 2022 r. i 42% przychodów GOSiR w 2023 r.

(akta kontroli str. 445-480)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Na pływalni, zgodnie z obowiązującymi na dzień kontroli<sup>35</sup> harmonogramem, we wtorki i piątki w godz. od 11:50 do 12:35 zarezerwowane były wszystkie tory (sześć) basenu sportowego przez grupy zorganizowane (zajęcia dla szkół podstawowych), co skutkowało ograniczeniem dostępności tego basenu dla klientów indywidualnych.

(akta kontroli str. 150-155, 163)

Z kolei, z wcześniej obowiązujących (w okresie objętym kontrolą) harmonogramów wynikało, że w dni robocze (w danym tygodniu, w czasie obowiązywania harmonogramu), na szkolne zajęcia wychowania fizycznego zarezerwowane były wszystkie tory basenu sportowego:

a) w godzinach dopołudniowych (w danym tygodniu):

- jedna godzina lekcyjna w jednym dniu tygodnia i dwie godziny lekcyjne w kolejnym jednym dniu<sup>36</sup>;
- po jednej godzinie lekcyjnej w dwa dni w tygodniu i po dwie godziny lekcyjne w kolejne dwa dni<sup>37</sup>;
- jedna godzina lekcyjna w jednym dniu tygodnia i po dwie godziny lekcyjne w kolejne trzy dni<sup>38</sup>;
- po jednej godzinie lekcyjnej w dwa dni w tygodniu i po trzy godziny lekcyjne w kolejne dwa dni<sup>39</sup>;

<sup>33</sup> Wg stanu na 27 grudnia 2023 r.

<sup>34</sup> Wg stanu na 27 grudnia 2023 r.

<sup>35</sup> W dniu 7 stycznia 2024 r.

<sup>36</sup> zgodnie z aktualizacją z 2 listopada 2023 r. w godzinach dopołudniowych: we wtorek - jedna godzina lekcyjna oraz w piątek dwie godziny lekcyjne.

<sup>37</sup> zgodnie z aktualizacją z 10 stycznia 2022 r.: w godzinach dopołudniowych: w poniedziałek i piątek - jedna godzina lekcyjna oraz we wtorek i środę dwie godziny lekcyjne.

<sup>38</sup> zgodnie z aktualizacją z 16 listopada 2022 r. w godzinach dopołudniowych: we wtorek - jedna godzina lekcyjna oraz w środę, czwartek i piątek po dwie godziny lekcyjne oraz zgodnie z aktualizacją z 27 marca 2023 r. w godzinach dopołudniowych: we wtorek - jedna godzina lekcyjna oraz w środę, czwartek i piątek po dwie godziny lekcyjne.

<sup>39</sup> zgodnie z aktualizacją z 23 marca 2022 r.: w godzinach dopołudniowych: w poniedziałek i piątek - jedna godzina lekcyjna oraz we wtorek i środę 3 godziny lekcyjne.

b) w godzinach popołudniowych (13:45 do 14:30 lub 15:25 do 16:10) – jedna godzina lekcyjna w jeden dzień<sup>40</sup> oraz po jednej godzinie lekcyjnej w dwa dni<sup>41</sup>.

(akta kontroli str. 158-163, 145-146)

Dyrektor GOSIR wyjaśnił, że w razie zajętości jednej z niecek basenowych klient indywidualny ma możliwość pływania w drugiej niecce basenowej oraz może korzystać z atrakcji wodnych dostępnych na basenie (wodospad, bicze wodne, gejzery, dwa jacuzzi i dwie zjeżdżalnie). W takiej sytuacji obsługa kasowa informuje klienta o rezerwacji jednej z niecek basenu (...).

Informacja w zakresie zajętości w określonych dniach i godzinach części pływalni (np. jednej z niecek) znajdowała się w holu budynku pływalni oraz na stronie internetowej pływalni.

(akta kontroli str. 300-303)

Dyrektor GOSIR wyjaśnił również, że rezerwacje torów na basenie sportowym dokonywane są przede wszystkim na podstawie zawieranych umów ze szkołami podstawowymi, dla których organem prowadzącym jest Miasto Gniezno. Gnieźnieńskie szkoły prowadzą na basenie sportowym lekcje wychowania fizycznego. GOSiR, jako zakład budżetowy podległy pod Miasto Gniezno, ma obowiązek współpracy ze szkołami w tym zakresie. Odmowa wynajmu basenu we wskazanych przez szkoły godzinach wiązałaby się również z brakiem możliwości realizacji planów lekcji obowiązujących w tych placówkach oświatowych.

Brak możliwości skorzystania przez klienta indywidualnego z wolnych torów na basenie sportowym występuje bardzo rzadko a wręcz incydentalnie (...). W godzinach przedpołudniowych na basenie jest bardzo dużo godzin gdzie klient indywidualny ma możliwość skorzystania z pełnej oferty usług. We wskazanych dniach i godzinach zainteresowanie klientów indywidualnych było małe lub bardzo małe, co potwierdzają statystyki.

Dyrektor GOSIR dodał, m.in. że Dyrektorzy szkół składają zapotrzebowanie na określoną ilość torów, które są niezbędne do prawidłowego przeprowadzenia lekcji wychowania fizycznego. GOSiR nie jest uprawniony do ingerowania w jaki sposób są te zajęcia prowadzone, w czas ich trwania i ilu uczniów bierze w nich udział. Jednocześnie GOSiR nie ma prawa do dowolnego dysponowania torami, które szkoła zarezerwowała na zajęcia wychowania fizycznego.

(akta kontroli str. 356-382, 495-497)

NIK wskazuje, że mimo iż wyłączenie dostępności do basenu pływalni w określone dni i godziny wiązało się z realizacją zadań własnych gminy w zakresie kultury fizycznej i rekreacji, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>42</sup>, to jednak stoi ono w sprzeczności z postanowieniami art. 1 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej wymagającymi zapewnienia świadczenia tych usług jako powszechnie dostępnych. Z kolei z zapisów statutu GOSIR (§ 6 ust. 1) wynika, że udostępnianie bazy sportowej zainteresowanym jednostkom i osobom (w tym szkołom i mieszkańcom) odbywa się na równych zasadach, bez faworyzowania jakichkolwiek podmiotów. Wskazać również należy, że możliwość skorzystania przez klienta indywidualnego z basenu rekreacyjnego (w czasie gdy wszystkie tory basenu sportowego są zajęte) nie jest wystarczająca,

<sup>40</sup> zgodnie z aktualizacją z 10 stycznia 2022 r. w godzinach popołudniowych (15:25 do 16:10) – we wtorek jedna godzina lekcyjna oraz zgodnie z aktualizacją z 16 listopada 2022 r. w godzinach popołudniowych – we wtorek (15:25 do 16:10) – jedna godzina lekcyjna oraz zgodnie z aktualizacją z 2 listopada 2023 r. w godzinach popołudniowych (13:45 do 14:30) – jedna godzina lekcyjna.

<sup>41</sup> zgodnie z aktualizacją z 23 marca 2022 r w godzinach popołudniowych – we wtorek (15:25 do 16:10) – oraz w środę (13:45 do 14:30) po jednej godzinie lekcyjnej.

<sup>42</sup> Dz. U. z 2023 r., poz. 40, ze zm., zwanej dalej „ustawą o samorządzie gminnym”.

gdyż klient, którego celem jest np. doskonalenie umiejętności pływackich, może nie być w ogóle zainteresowany taką alternatywą. Zdaniem NIK istotny wpływ na zapewnienie dostępu do korzystania z obiektu przez wszystkich potencjalnych użytkowników miałyby formalne określenie zasad rezerwacji torów basenowych na obiekcie, z uwzględnieniem zasady pozostawienia do dyspozycji klientów indywidualnych, przez cały czas funkcjonowania pływalni, co najmniej jednego toru. NIK wskazuje ponadto, że operator pływalni ma możliwość (z której dotychczas nie korzystał) zagwarantowania w zawieranych umowach na udostępnienie części basenu, postanowień umożliwiających bardziej elastyczne wykorzystanie przestrzeni pod kątem potrzeb klientów indywidualnych w sytuacji znacząco mniejszej od spodziewanej frekwencji, w ramach grup zorganizowanych (np. szkolnych).

(akta kontroli str. 147-155)

2. Kontrole przewodów kominowych wskazane w art. 62 ust. 1 pkt 1 lit c Prawa budowlanego przeprowadzane były w obiekcie basenu krytego wraz z salą gimnastyczną, przez osoby nieposiadające uprawnień budowlanych odpowiedniej specjalności. Zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt 3 Prawa budowlanego, w przypadku budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2000m<sup>2</sup> kontrole w tym zakresie powinny być przeprowadzane w terminach do 31 maja oraz do 30 listopada, przez osoby posiadające uprawnienia wskazane w art. 62 ust 6 Prawa budowlanego.

(akta kontroli str. 216-218)

Dyrektor GOSIR wyjaśnił, że w obiekcie nie ma przewodów kominowych spalinowych ani dymowych, są jedynie kanały wentylacji mechanicznej, które są sprawdzane przez uprawnionych kominiarzy raz w roku. Dodatkowo ze względu na fakt, że obiekt posiada tylko wentylację mechaniczną przeprowadzane są przeglądy przewodów wentylacyjnych przez uprawnioną i specjalistyczną firmę. Firma kominiarska wykonująca przeglądy wyznacza roczny termin następnego przeglądu, ze względu na brak posiadania przez GOSIR wentylacji grawitacyjnej. Załączone zostały również wydruki ze stron internetowych, w którym zdaniem wyjaśniającego, zawarto interpretację prawa budowlanego w tym zakresie.

(akta kontroli str. 234-249)

Dyrektor GOSIR dodał, że kontrole Państwowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gnieźnie przeprowadzane dotychczas na kontrolowanym obiekcie nie wykazały żadnych uchybień (...). Dla bezpieczeństwa klientów basenu oraz hali sportowej dokonywaliśmy kontroli sprawności przewodów wentylacyjnych przez mistrzów kominiarskich. Badania stanu technicznego kominów były przeprowadzane dwa razy w roku, co potwierdzają zapisy w protokołach przeglądów. Ponadto, raz w roku – w okresie planowanej przerwy technologicznej – przeglądana jest (przez serwisantów) wentylacja mechaniczna oraz wykonywane są naprawy jeśli zachodzi taka konieczność.

(akta kontroli str. 291-292)

Przepis art. 62 ust. 1 pkt 3 Prawa budowlanego, wprost wskazuje, że w przypadku budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2000m<sup>2</sup> kontrole okresowe powinny być przeprowadzane w zakresie, o którym mowa w art. art. 62 ust. 1 pkt 1, co najmniej dwa razy w roku, w terminach do 31 maja oraz do 30 listopada. Podkreślić przy tym należy, że przepis ten nie wprowadził podziału na przewody wentylacji mechanicznej i grawitacyjnej. Ponadto zgodnie z art. 62 ust. 6 Prawa budowlanego, kontrolę stanu technicznego przewodów kominowych, w których ciąg kominowy jest wymuszony pracą urządzeń mechanicznych powinny przeprowadzać osoby posiadające uprawnienia budowlane w odpowiedniej specjalności.

## IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o podjęcie działań w celu zapewnienia:

- Wnioski
- 1) stałej dostępności do basenu sportowego dla klientów indywidualnych,
  - 2) przeprowadzania kontroli okresowych budynków przez osoby posiadające odpowiednie uprawnienia budowlane.
- Uwagi
- NIK nie formułuje uwag.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Poznań, 13 marca 2024 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Poznaniu

Kontroler  
Izabela Chlebowska-Gąsczyk  
Główny specjalista k.p.  
/podpisano elektronicznie/

Dyrektor  
Karolina Wirszyc-Sitkowska  
p.o. Dyrektor Delegatury NIK  
w Poznaniu  
/podpisano elektronicznie/