



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Poznaniu

LPO.403.10.2023

Pan
Łukasz Miadziółko
Dyrektor
Poznańskich Ośrodków Sportu i Rekreacji
ul. Jana Spychalskiego 34
61-553 Poznań

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(zmienione zgodnie z treścią uchwały nr KPK-KPO.441.53.2024 Komisji Rozstrzygającej z dnia
23 maja 2024 r.)

I/23/005 - Dostępność krytych pływalni komunalnych dla społeczności lokalnej w województwie wielkopolskim.

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Poznańskie Ośrodki Sportu i Rekreacji ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Łukasz Miadziołko – Dyrektor POSiR ² od 4 marca 2019 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Zapewnienie powszechnego dostępu do krytych pływalni komunalnych dla społeczności lokalnej oraz warunki tego udostępniania.
Okres objęty kontrolą	Lata 2022-2024 ³ - z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, istotnych dla kontrolowanej działalności.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ⁴
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu
Kontrolerzy	<ol style="list-style-type: none">1. Maciej Kowalski, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LPO/185/2023 z 18 grudnia 2023 r.2. Marcin Kaczmarek, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LPO/189/2023 z 21 grudnia 2023 r.

(akta kontroli str.1-4)

¹ Dalej: POSiR albo Zakład.

² Dalej: Dyrektor.

³ Do dnia zakończenia czynności kontrolnych tj. do 16 lutego 2024 r.

⁴ j.t. Dz. U. z 2022 r., poz. 623 ze zm., dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna⁵ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Baseny sportowe i rekreacyjne Pływalni Miejskiej Rataje i Pływalni Miejskiej Chwiałka⁶ były dostępne dla lokalnej społeczności jednak w dni robocze oraz w soboty i niedziele, zajęte były (przez kilka lub kilkanaście godzin dziennie) wyłącznie przez grupy zorganizowane, co skutkowało zupełnym brakiem dostępności tych obiektów w tych godzinach dla klientów indywidualnych. Działania takie były niezgodne zarówno z wymogami ustawy z 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej⁷, w której określono, że celem zadań o charakterze użyteczności publicznej jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych, jak i z regulacjami wewnętrznymi POSiR, które stanowiły, że udostępnianie bazy sportowej odbywać się ma na równych zasadach, bez faworyzowania jakichkolwiek podmiotów. Na znacznie ograniczony dostęp do pływalni wskazywały również wpływające do POSiR skargi i wnioski. Istotny wpływ na zapewnienie dostępu do korzystania z pływalni przez wszystkich potencjalnych użytkowników miałyby, zdaniem NIK, formalne określenie reguł rezerwacji torów basenowych na obu obiektach, z uwzględnieniem zasady pozostawienia do dyspozycji klientów indywidualnych, przez cały czas funkcjonowania basenów sportowych, co najmniej jednego toru.

Zakład zapewnił bezpieczne i higieniczne warunki korzystania z Pływalni Rataje. Działania w tym zakresie podejmowane na Pływalni Chwiałka, nie zawsze były jednak skuteczne, na co wskazywał Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Poznaniu⁸. Na tablicy informacyjnej Pływalni Chwiałka, a także na stronach internetowych obu pływalni nie zamieszczono informacji o ostatniej ocenie jakości wody, dokonanej przez właściwego państwowego inspektora sanitarnego, co było niezgodne z § 7 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 9 listopada 2015 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać woda na pływalniach⁹.

Kontrole stanu technicznego budynków obu pływalni, w latach 2022 – 2023, przeprowadzono jedynie raz w roku, co było niezgodne z art. 62 ust. 1 pkt 3 ustawy z 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane¹⁰. Ponadto, książka obiektu budowlanego dla Pływalni Chwiałka zawierała nieaktualne dane adresowe.

NIK, jako nierzetelny ocenia sposób informowania o godzinach otwarcia obiektów. W zależności od miejsca ich zamieszczenia (strona internetowa, drzwi wejściowe, regulamin porządkowy), dane te były ze sobą niespójne, co powodowało dezinformację osób chcących z nich skorzystać.

Część umów dotyczących udostępnienia przestrzeni basenowej Pływalni Chwiałka zawierała błędy merytoryczne i formalne, co świadczy o braku rzetelności w ich przygotowaniu.

⁵ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁶ Kontrolą objęto dwa spośród zarządzanych przez POSiR obiektów: Pływalnię Miejską Rataje i Pływalnię Miejską Chwiałka – dalej odpowiednio: Pływalnia Rataje i Pływalnia Chwiałka.

⁷ Dz. U. z 2021 r. poz. 679, dalej: ustawa o gospodarce komunalnej.

⁸ Dalej: PPIS.

⁹ Dz. U. z 2022 r., poz. 1230.

¹⁰ Dz. U. z 2023, poz. 682, ze zm. - dalej: Prawo budowlane.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1.1 Warunki organizacyjne

Opis stanu
faktycznego

1. POSiR utworzono 1 kwietnia 1996 r. w formie komunalnego zakładu budżetowego na mocy uchwały Rady Miejskiej Poznania¹¹. W uchwale wskazano, że przedmiotem jego działalności było m.in. udostępnianie bazy sportowej i rekreacyjnej zainteresowanym jednostkom i osobom, prowadzenie działalności upowszechniającej kulturę fizyczną, zgodna z przeznaczeniem eksploatacja i konserwacja istniejącej bazy sportowej i rekreacyjnej oraz jej rozbudowa.

(akta kontroli str12-28)

Z czterech krytych pływalni zarządzanych przez Zakład, kontrolą objęto Pływalnię Chwiałka¹² oraz Pływalnię Rataje¹³. Pierwsza z nich składała się z basenu dużego (basen sportowy – sześciotorowy) o wymiarach 25 x 12,5 m, głębokości od 1,9 do 4,2 m oraz basenu małego o wymiarach 10 x 4,7 m, głębokości od 0,8 do 1 m (wyposażony w małą zjeżdżalnię). W budynku Pływalni Rataje funkcjonował: basen pływacki, basen rekreacyjny, sala fitness i zespół saun. Basen pływacki miał wymiary 25,02 m x 16,0 m, jego powierzchnia wynosiła 400,32 m², podzielony był na 6 torów o szerokości 2,5 m i dwa tory skrajne po 3 m. Na jednym torze maksymalnie mogło znajdować się 10 osób, a na całym basenie 60. Basen rekreacyjny miał powierzchnię 91,53 m² składającą się z dwóch połączonych niecek (5 m x 9 m) i był wyposażony w urządzenia do hydromasażu. Maksymalnie w basenie rekreacyjnym mogło znajdować się 20 osób.

(akta kontroli str. 105, 143-144, 573)

Informacje o godzinach otwarcia obu obiektów widniały na drzwiach wejściowych oraz na stronach internetowych pływalni. Informacja w tym zakresie na drzwiach wejściowych oraz na stronie internetowej i w regulaminie porządkowym nie była jednolita (w przypadku Pływalni Rataje dotyczyło to tylko dni świątecznych), co szerzej opisano w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości* niniejszego wystąpienia.

(akta kontroli str. 1038-1042)

W okresie objętym kontrolą, na pływalniach Chwiałka oraz Rataje obowiązywały Regulaminy: porządkowy pływalni¹⁴, licytacji prawa pierwszeństwa jednostek basenowych Pływalni Miejskiej Chwiałka w sezonie 2023/2024¹⁵, parkingu¹⁶ oraz, ustalone ogólnie dla POSiR, Regulaminy: „PHO3NIX” Akademii Pływania POSiR¹⁷, biletu instruktorskiego¹⁸ oraz rezerwacji pływalni przez podmioty zewnętrzne¹⁹. W zakresie dostępności, w regulaminach porządkowych ww. pływalni wskazano godziny otwarcia, dla Pływalni Chwiałka maksymalną liczbę – dziesięciu osób na jednym torze (maksymalną liczbę – 25 osób na basenie małym). Zapisów takich nie zawarto w Regulaminie porządkowym Pływalni Rataje. Dyrektor wyjaśnił m.in., że na tej pływalni określono i przyjęto maksymalną liczbę osób mogących korzystać z basenu sportowego oraz basenu rekreacyjnego. Realizację tych zasad wyrażono w umowach świadczenia usługi udostępnienia powierzchni basenowej. Nadzór nad kontrolą liczby klientów indywidualnych wprowadzono w kasie pływalni,

¹¹ Nr XXXV/233/III/96 z 19 marca 1996 w sprawie utworzenia zakładu budżetowego POSiR, ze zm.

¹² adres: ul. Spychalskiego 34, 61-553 Poznań.

¹³ adres: Os. Piastowskie 55a, 61-156 Poznań.

¹⁴ Zatwierdzone przez Dyrektora POSiR – obowiązujący od 19 marca 2019 r. do 24 kwietnia 2023 r. oraz aktualny od 25 kwietnia 2023 r. dla Pływalni Chwiałka, oraz z 8 lipca 2019 r. i aktualny z 30 grudnia 2022 r. dla Pływalni Rataje.

¹⁵ Dalej: Regulamin licytacji.

¹⁶ Obowiązujący od 15 stycznia 2020 r.

¹⁷ Obowiązujący od 7 lipca 2023 r. – wcześniej Regulamin Akademii Pływackiej - od 6 czerwca 2022 r. oraz Regulamin Zajęć Nauki Pływania od 9 lipca 2020 r.

¹⁸ W okresie objętym kontrolą obowiązywał Regulamin biletu instruktorskiego z 30 sierpnia 2021 r., 9 września 2022 r. oraz aktualny z 19 grudnia 2023 r.

¹⁹ Wprowadzony 9 lipca 2020 r., dalej: Regulamin rezerwacji.

uniemożliwiają sprzedaż biletów ponad założone wielkości, a nadzór nad kontrolą bezpieczeństwa osób przebywających w wodzie (w tym zbyt duża liczba osób przebywających w wodzie) powierzono ratownikom wodnym.

W regulaminach wskazano także, że godziny wejść oraz liczbę dostępnych torów na poszczególne baseny określał: dla Pływalni Chwiałka - harmonogram - Godziny dla publiczności na pływalni krytej²⁰, a w przypadku Pływalni Rataje - grafik dostępności basenów²¹.

(akta kontroli str. 147-267, 610-611)

W Regulaminie biletu instruktorskiego zapisano, że w jego ramach instruktor może prowadzić zajęcia dla maksymalnie dwóch osób jednocześnie, na ogólnych zasadach (bilet ten nie jest jednoznaczny z wynajmem powierzchni basenowej), zgodnie z dostępnością torów. Od grudnia 2023 r. do regulaminu wprowadzono regulację, zgodnie z którą pływalnia ma prawo odmowy sprzedaży biletu instruktorskiego w przypadku dostępności jednego toru oraz ma prawo ograniczenia sposobu realizacji tej usługi tylko do wskazanego toru. Z-ca Kierownika Oddziału Chwiałka wyjaśnił, że zapis ten wprowadzono z uwagi na potrzebę zwiększenia jakości usługi dla klienta indywidualnego, który odczuwał dyskomfort pływania na jednym torze, w trakcie prowadzenia zajęć z instruktorem.

Dyrektor wyjaśnił²², że dotychczas na obu pływalniach, nie było przypadku odmowy sprzedaży tej formy biletu.

(akta kontroli str. 218-222, 246-249, 263-266, 998-994, 706)

W Regulaminie rezerwacji wskazano procedurę, z której wynikał m.in. obowiązek ustalenia z administracją obiektu wolnego terminu oraz wypełnienia druku załączonego do regulaminu z zastrzeżeniem, że rezerwacje realizowane są nie wcześniej niż trzy dni po realizacji powyższych czynności. Pracownik wskazany przez kierownika obiektu zobowiązany był udostępniać zarezerwowaną przestrzeń na podstawie grafiku rezerwacji modyfikowanego na podstawie zawartych/zakończonych umów lub przyjętych rezerwacji i niezwłocznie przekazywać pracownikom obsługi, instruktorom oraz ratownikom pływalni do realizacji. Zarządzanie przestrzenią basenową, w tym wyłączanie torów basenowych oraz małego basenu, powierzono ratownikom pływalni.

W regulaminie zapisano także, że przed wejściem na halę basenową opiekun grupy wypełnia zlecenie rezerwacji (załącznik do regulaminu), które zawiera m.in. oświadczenie o zapoznaniu się z regulaminami pływalni oraz składa oświadczenie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do udziału uczestników grupy w zajęciach. W kontrolowanym okresie Regulamin ten nie został zamieszczony na stronach internetowych pływalni a powyższe zapisy nie były realizowane – o czym szerzej w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 147-149, 199-201, 582, 607-609, 939-952)

Od 18 września 2023 r.²³ dla Pływalni Chwiałka wprowadzony został Regulamin licytacji prawa pierwszeństwa jednostek basenowych Pływalni Miejskiej Chwiałka w sezonie 2023/2024²⁴, w którym określono zasady i tryb udostępnienia jednostek basenowych²⁵ w formie licytacji, której przedmiotem było prawo pierwszeństwa

²⁰ <https://posir.poznan.pl/obiekty/chwiałka/plywalnia-kryta/grafik>.

²¹ <https://posir.poznan.pl/obiekty/rataje/plywalnia-kryta/grafik>.

²² Wyjaśnienia z 2 lutego 2024 r.

²³ Zarządzeniem nr 6/2023 Dyrektora POSiR w sprawie określenia zasad i trybu udostępnienia jednostek basenowych na niecce dużej oraz niecce małej Pływalni Miejskiej Chwiałka przy ulicy Jana Spychalskiego 34 w Poznaniu, dla prowadzenia zajęć programowych.

²⁴ Dostępny na stronie internetowej pływalni pod adresem <https://posir.poznan.pl/aktualnosci/licytacja-jednostek-basenowych-na-plywalni-miejskiej-chwiałka> (wg stanu na dzień 24 stycznia 2024 r.) dalej: Regulamin licytacji.

²⁵ Zgodnie z Regulaminem – jednostką basenową jest możliwość korzystania z jednego toru basenowego przez 45 minut.

zawarcia umów w tym zakresie. W regulaminie wskazano m.in. termin licytacji, podmioty uprawnione²⁶, minimalne stawki za nieckę dużą i małą oraz zapis, zgodnie z którym zamawiający mógł wylicytować maksymalnie dziesięć jednostek - łącznie w tygodniu na obu nieckach. Dyrektor wyjaśnił, że wprowadzenie po raz pierwszy praktyki licytacji wynikało z pojawienia się przed sezonem 2023/2024 ogromnego zapotrzebowania i nakładania się terminów na udostępnienie powierzchni basenowej podmiotom zewnętrznym. Miało to miejsce tylko w przypadku Pływalni Chwiałka ponieważ na Pływalni Rataje nie było takiej konieczności. Dodał, że Regulamin licytacji nie był stosowany do udostępniania powierzchni basenowej dla szkół (które miały pierwszeństwo w rezerwacji), a dokument określający zasady przyznawania praw dostępu/rezerwacji do obiektów POSiR, w tym miejskich pływalni i lodowisk, jest w trakcie opracowywania.

(akta kontroli str. 579-583, 597-600, 780, 785)

Odnosząc się do przypadków odmów zawarcia umów na udostępnienie przestrzeni basenowej Dyrektor wyjaśnił, że na Pływalniach Chwiałka i Rataje występowały przypadki takich odmów z powodu braku dostępnej przestrzeni w godzinach, na które złożono zapytanie. Dodał, że liczba odmów jest trudna do oszacowania z uwagi na fakt, iż często były to zapytania w formie telefonicznej.

(akta kontroli str. 701, 753)

2. W kontrolowanym okresie, POSiR nie otrzymywały: wytycznych, mierników oraz zaleceń²⁷ od Miasta Poznań w zakresie sposobu wykorzystania obiektów Chwiałka oraz Rataje. Zastępca Dyrektora Wydziału Sportu Urzędu Miasta Poznania poinformował, że Prezydent Miasta nie wydawał zaleceń lub wytycznych dla POSiR określających zalecaną minimalną liczbę torów jaka powinna być każdorazowo zapewniona w celu zachowania dostępności do obiektów dla klientów indywidualnych, jak również kwestia ta nie była przedmiotem analiz prowadzonych w Urzędzie.

(akta kontroli str. 918-922, 933)

3. Zgodnie z § 5 i 6 Statutu POSiR²⁸, przedmiotem działalności Zakładu było m.in. udostępnianie bazy sportowej i rekreacyjnej zainteresowanym jednostkom i osobom, a działalność Zakładu musiała być prowadzona w sposób zapewniający optymalne zaspokajanie potrzeb społecznych oraz efektywne wykorzystanie powierzonego mienia. Stwierdzone nieprawidłowości w zakresie zapewniania dostępności przestrzeni basenowej dla klientów indywidualnych zostały opisane w dalszej części wystąpienia, w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 7-11)

Pływalnia Chwiałka objęta była przez Prezydenta Miasta Poznania kontrolami przygotowania obiektów sportowych do sezonu halowego 2022 oraz do sezonu zimowego 2023/2024. W wyniku tych kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i nie wydano zaleceń.

(akta kontroli str. 106-112, 114)

4. Zasady udostępniania przestrzeni basenowej klientom indywidualnym i innym podmiotom nie były w POSiR formalnie uregulowane i ogólnie dostępne. Dyrektor wyjaśnił, że w powyższym zakresie obowiązywała przyjęta w POSiR wieloletnia praktyka, że w pierwszej kolejności rezerwacji dokonują jednostki oświatowe Urzędu Miasta Poznania (w przypadku Pływalni Rataje Szkoła Podstawowa nr 14 z klasami pływakimi) oraz inne podmioty realizujące projekty w ramach Poznańskiego Budżetu

²⁶ Do licytacji mogła przystąpić osoba fizyczna lub prawna a także jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej.

²⁷ Poza regulacjami finansowymi o czym w ostatniej części wystąpienia.

²⁸ Dalej: Statut.

Obywatelskiego, następnie zajęcia własne POSiR. Pozostała przestrzeń – przy zachowaniu dwóch torów dla klienta indywidualnego – jest udostępniana kontrahentom zewnętrznym. Ponadto Dyrektor wyjaśnił, że od października 2023 r. prowadzone są prace nad stworzeniem dokumentu regulującego zasady rezerwacji obiektów, w tym pływalni krytych POSiR. Dokument ten ma wskazywać wartości i cele (dotychczas nie spisane i stosowane w praktyce) determinujące przyjęcie bądź odmowę rezerwacji. Dodał, że konieczność wprowadzenia formalnych regulacji w tym zakresie wynika z potrzeby opisanie obowiązujących zasad, w szczególności zapewnienia transparentności co do kolejności przyjmowanych rezerwacji (np. zasada uznania prawa pierwszeństwa rezerwacji szkół) oraz warunków jakie muszą być zachowane dla realizacji przyjętych założeń (np. zasada zapewnienia minimum dwóch torów dla klientów indywidualnych w godzinach pozaszkolnych) jak również doprecyzowania procesu rezerwacji od momentu przyjęcia wniosku o rezerwację po publikację grafiku tę rezerwację uwzględniającego.

(akta kontroli str. 147-149, 582, 597-599, 607-609, 701, 734, 754)

5. W okresie objętym kontrolą, na Pływalni Rataje obowiązywały 73 umowy, których przedmiot stanowił świadczenie usług udostępnienia przestrzeni basenowej. Dotyczyły one wynajmu przestrzeni basenowej w celu przeprowadzania zajęć sportowych „aqua-aerobiku” dla seniorów (osób 60+) z terenu miasta Poznania w ramach programu Trener Senioralny, udostępnienia i wyłączności torów pływackich na basenie sportowym i prowadzenia zajęć sportowych aqua-aerobiku dla uczestników programu Nasz Sportowy Fyrtel, świadczenia usługi udostępnienia przestrzeni basenowej w celu przeprowadzania zajęć upowszechniania pływania dla dzieci ze szkół podstawowych w ramach Programu nauki pływania dla klas II i III, a także udostępnienia przestrzeni basenowej dla zajęć prowadzonych przez Sportową Szkołę Podstawową nr 14. Największą liczbę umów (63) zawarto z kontrahentami zewnętrznymi, takimi jak prywatne szkoły pływania, przedszkola i stowarzyszenia. Przedmiot tych umów określono jako udostępnienie przestrzeni basenowej dla prowadzenia zajęć programowych np: prowadzenia nauki i doskonalenia pływania, osvajania z wodą, aerobiku w wodzie czy gimnastyki rehabilitacyjnej.

(akta kontroli str. 644-654, 668-673, 1052-1125, 1618-1737)

Wszystkie ww. umowy dotyczące zajęć realizowanych przez szkoły podstawowe z terenu Poznania (obowiązujące na obydwu objętych kontrolą pływalniach) zawierano z Fundacją AWF. Dyrektor wyjaśnił m.in., że uczestnictwo POSiR w realizacji zadania nauki pływania dla dzieci z klas II i III szkół podstawowych z miasta ograniczało się do zapewnienia warunków do nauki pływania a realizator projektu wybierany był w trybie konkursowym przez Urząd Miasta. Informacja o wybranym wykonawcy projektu przekazywana był POSiR. Dodał, że udostępnienie pływalni dla pozostałych klas szkół podstawowych Miasta realizowane jest także na podstawie umów zawieranych z Fundacją na rzecz Akademii Wychowania Fizycznego.

(akta kontroli str. 644, 652, 1043-1125)

Na Pływalni Chwiałka w okresie objętym kontrolą obowiązywało 47 umów w przedmiocie udostępnienia przestrzeni basenowej – torów basenowych oraz basenu małego, dwie umowy dotyczyły rezerwacji w ramach Programu nauki pływania dla klas II i III szkół podstawowych, dwie dla zajęć prowadzonych dla klas sportowych przez Szkołę Podstawową nr 51 oraz nr 72, dwie realizacji Projektu – Nasz Sportowy Fyrtel a 41 pozostałych kontrahentów (w tym szkoły pływania, stowarzyszenia oraz uczelnie wyższe).

(akta kontroli str. 1043-1049, 1065-1126, 678)

Odrębną kategorię stanowiły umowy zawierane w ramach Akademii Pływania POSiR. Wykonawcy, do realizacji tego zadania wybierani byli w trybie podstawowym, o którym mowa w art. 275 pkt 2 ustawy z 11 września Prawo zamówień publicznych²⁹, w wyniku postępowań o udzielenie zamówienia na usługi społeczne. W ramach zamówienia na świadczenie usług rekreacyjnych i sportowych w zakresie pływania oraz rekreacji ruchowej na Pływalniach Chwiałka i Rataje prowadzono m.in. zajęcia indywidualnej oraz grupowej nauki pływania dla dzieci (w tym niemowląt) i dorosłych, jak również zajęcia doskonalenia pływania oraz aqua-aerobiku. W okresie objętym kontrolą obowiązywały po trzy umowy dla każdej z pływalni z określonym przedmiotem prowadzenia zajęć w rodzaju i ilości godzin określonych w formularzu ofertowym wykonawców.

(akta kontroli str. 647, 676, 1776-1925)

W 12 obowiązujących w ramach Pływalni Chwiałka umowach stwierdzono nieprawidłowości natury formalnej, a jednej z nich POSiR w czasie kontroli nie posiadał. Ponadto, w dwóch umowach dotyczących udostępnienia przestrzeni basenowej na Pływalni bezpodstawnie ustalono miesięczną opłatę stałą w wysokości 162,60 zł, co zostało szerzej opisane w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 648-673, 677-678 oraz 1151-1167, 1747-1750)

6. Do Rady Miasta Poznania i do Urzędu Miasta Poznania w latach 2022 – 2024 (wg stanu na dzień udzielenia informacji)³⁰ nie wpłynęły skargi lub wnioski dotyczące trudności w dostępie dla klientów indywidualnych do Pływalni Chwiałka i Rataje. Do POSiR, w powyższym zakresie, wpłynęło natomiast pięć skarg (wszystkie w 2022 r.) oraz trzy wnioski, które rozpatrywano – zgodnie z art. 237 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego³¹. Dwa wnioski dotyczyły możliwości wydłużenia czasu otwarcia pływalni w weekendy, co zostało zrealizowane poprzez wydłużenie funkcjonowania o jedną godzinę – do 17:00 małego basenu Chwiałka. Trzeci z wniosków dotyczył możliwości niezamykania pływalni Chwiałka i Rataje w wakacje. Wniosek, z uwagi na konieczną przerwę funkcjonowania pływalni uwarunkowaną wymogami technologicznymi, nie został uwzględniony – o czym wnioskodawca został poinformowany³².

(akta kontroli str. 579, 584-587, 1996-2015, 2042-2047)

W jednej ze skarg skarżący podniósł kwestię utrudnień na dwóch dostępnych wolnych torach dla klientów indywidualnych, które były spowodowane przez zajęcia dla pływaczy. Dyrektor wyjaśnił, że uregulowanie umożliwiające trening/naukę pływaczy określał punkt 28 Regulaminu Porządkowego Pływalni Rataje w brzmieniu: „Pływanie w płetwach dozwolone jest tylko za zgodą obsługi basenu w miejscu przez nią wskazanym”. Po zaistniałej sytuacji obsługa basenu została pouczona, żeby w ślad za zapisami regulaminu oceniać bieżącą sytuację dotyczącą obłożenia na basenie i wyrażać zgodę na tego typu aktywności tylko w przypadku gdy nie będą one uciążliwe dla pozostałych klientów pływalni.

(akta kontroli str. 580, 591, 2016-2017)

Klienci skarżyli się także (dwie skargi) na niedostępność małego basenu z uwagi na zajęcia zorganizowane. W odpowiedziach wskazano na możliwość weryfikacji

²⁹ j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.

³⁰ W korespondencji z 8 i 9 stycznia 2024 r. informacji w tym zakresie udzielił Przewodniczący Rady Miasta Poznania i Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Urzędu Miasta Poznania.

³¹ j.t. Dz. U. z 2023 r., poz. 775, ze zm.

³² W odpowiedzi dla wnioskodawcy wskazano, że Pływalnia Chwiałka wymagała wyłączenia przez cały okres funkcjonowania basenów letnich co wynika z możliwości urządzeń uzdatniających wodę, a Pływalnia Rataje po roku intensywnego użytkowania wymagała przerwy technologicznej w celu dokonania niezbędnych przeglądów i konserwacji. Przeprowadzenie tych prac było możliwe wyłącznie w okresach wakacyjnych, z uwagi na fakt, iż w trakcie roku szkolnego basen służy jako obiekt treningowy dla dzieci z klas pływackich Szkoły Podstawowej nr 14.

dostępności basenów na stronie internetowej pływalni oraz wzmiankowano o napomnieniu obsługi recepcji o konieczności informowania klientów o ewentualnym braku dostępności małego basenu.

Dyrektor wyjaśnił, że na I kwartał 2024 r. pełniące rolę inwestora zastępczego Poznańskie Inwestycje Miejskie planują ogłoszenie procedury przetargowej dla inwestycji budowy pływalni miejskiej przy ulicy Taborowej. Jak podał Dyrektor, koszt budowy nowej pływalni wraz z rozbiórką starego budynku szacuje się na ok 42 mln zł. Rozpoczęcie budowy planowane jest na czerwiec/lipiec br. – zakończenie po 20 miesiącach od rozpoczęcia inwestycji. Projekt pływalni przewiduje budowę basenu o długości 25 m, z ośmioma torami.

(akta kontroli str. 581, 593, 2028-2029)

Jeden z klientów trzykrotnie (3, 7 oraz 13 grudnia 2022 r.) wskazywał na problemy związane z opóźnieniem otwarcia basenu – o godzinie 6:00 rano na Pływalni Chwiałka. Skargi te uznano za zasadne, co skutkowało przeprowadzeniem rozmowy dyscyplinującej z pracownikiem.

(akta kontroli str. 579-580, 589, 2018-2023)

Poza skargami klientów indywidualnych wpływały także skargi na zajęcia zorganizowane, gdzie klienci - w tym m.in. w trzech kierowanych do POSiR w 2022 r. skargach - skarżyli się na zbyt duże (9-10 dzieci) obłożenie jednego toru podczas zorganizowanych zajęć, co w ich przekonaniu skutkowało m.in.: tłokiem na torze, uniemożliwiało skuteczną naukę oraz powodowało zagrożenie bezpieczeństwa uczestników zajęć. W przedmiocie podjętych w wyniku tych skarg działań, Dyrektor wyjaśnił m.in., że obserwacje komfortu oraz efektów prowadzonych zajęć realizowanych na innych pływalniach wykazywały prawidłowość takiej (w grupach 10 osobowych) organizacji zajęć. Klienci o maksymalnej liczbie osób w grupie byli informowani w momencie zapisów otrzymując jednocześnie informacje o możliwości zapisów do grupy Komfort z mniejszą liczbą uczestników. W trakcie trwania cyklu zajęć prowadzone były konsultacje z rodzicami i po uzyskaniu ich zgody uczestnicy byli przepisywani do grup w innych dniach – gdzie liczba uczestników była mniejsza. Ponadto Dyrektor dodał, że uznając wagę bezpieczeństwa uczestników zajęć, każdego roku dokonywana jest analiza zagrożeń na pływalniach – która nie ujawniła zagrożeń w trakcie prowadzenia zajęć w grupach liczących 10 osób na torze.

(akta kontroli str. 580, 590, 2030-2037)

Udzielając wyjaśnień w zakresie działań podejmowanych w celu zapewnienia efektywnego korzystania z obiektów klientom indywidualnym, Dyrektor wskazał na stosowaną w praktyce zasadę zachowania (poza zajęciami szkolnymi) dwóch torów dla klientów indywidualnych, wprowadzenie (w grudniu 2023 r.) zmian w Regulaminie biletu instruktorskiego (w tym możliwości odmowy jego sprzedaży), podjęcie w 2022 r. decyzji o otwarciu Pływalni Rataje w miesiącu sierpniu oraz wprowadzenie na Pływalni Chwiałka elektronicznego systemu kasowego, umożliwiającego klientom dłuższe korzystanie z basenu.

(akta kontroli str. 536, 541, 564)

7. Zgodnie z danymi z elektronicznego systemu obsługi klienta, z Pływalni Rataje (poza miesiącem lipcem gdy obiekt był nieczynny) skorzystało³³:

– 150 462 klientów w 2022 r.³⁴ – najwięcej w październiku (19 957 klientów), najmniej w sierpniu (4 064 klientów);

³³ Wszyscy klienci w tym indywidualni.

³⁴ W układzie kwartalnym (po myślniku liczba klientów): I – 41 177, II – 41 522, III – 19 129, IV – 48 634.

– 175 506 w 2023 r.³⁵ – najwięcej w październiku (21 099), najmniej w sierpniu (4 771).

Z Pływalni Chwiałka (poza lipcem i sierpniem, a w 2023 r. także czerwcem) skorzystało natomiast:

– 36 952 klientów w 2022 r.³⁶ – najwięcej w październiku (7 420), najmniej w czerwcu (171)³⁷;

– 69 859 w 2023 r.³⁸ – najwięcej w październiku (13 628), najmniej we wrześniu (4 279).

Dyrektor wyjaśnił, że różnice w liczbie klientów korzystających z pływalni wynikają z krótszego okresu funkcjonowania obiektu Chwiałka. Ponadto dodał, że innym powodem jest architektura pływalni – gdyż basen ten jest obiektem głębokim (niecka basenowa ma głębokość przekraczającą 4 m), w którym osoby uczące się pływać czują się mniej bezpiecznie i wybierają inne obiekty. Dyrektor wskazał również, że Pływalnia Rataje jest basenem dobrze usytuowanym (w centrum osiedla mieszkaniowego), nie posiada też tak bliskiej jak obiekt Chwiałka konkurencji w postaci innej pływalni (AWF Poznań Cityzen).

(akta kontroli str. 546, 572, 930-931)

Harmonogram wykorzystania obiektów znacznie ograniczał klientom indywidualnym możliwości skorzystania z usług oferowanych przez pływalnie, o czym szerzej w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 1003-1022)

W trakcie oględzin³⁹ zapisów z systemu monitoringu Pływalni Rataje stwierdzono, że liczba osób korzystających z poszczególnych torów basenu sportowego, w wybranych dniach i godzinach, wynosiła od zera do 12 (na nauce pływania), a liczba osób korzystających z basenu rekreacyjnego, w wybranych do oględzin dniach i godzinach, wynosiła od zera do 17 (na nauce pływania). W trakcie oględzin obiektu stwierdzono, że na tablicach informacyjnych Pływalni Rataje zamieszczone były: aktualny grafik dostępności basenów, regulamin organizacyjny, cenniki, instrukcja przeciwpożarowa, informacja o monitoringu, sprawozdanie z pobrania próbek i analizy wody z 17 stycznia 2024 r., reklamy oraz zbiorcza roczna ocena jakości wody na pływalni przeprowadzona przez PPIS.

(akta kontroli str. 1023-1024)

W trakcie oględzin⁴⁰ zapisów z systemu monitoringu Pływalni Chwiałka stwierdzono, że: liczba osób korzystających z poszczególnych torów basenu sportowego, w wybranych do oględzin dniach i godzinach, wynosiła od zera do dziewięciu a z basenu rekreacyjnego - od zera do dwunastu (plus instruktor). Na tablicach informacyjnych zamieszczone były: regulamin organizacyjny, cenniki, instrukcja przeciwpożarowa, informacja o monitoringu, sprawozdanie z pobrania próbek i analizy wody z 9 stycznia 2024 r. oraz reklamy.

(akta kontroli str. 995-1016)

³⁵ W układzie kwartalnym: I – 52 286, II – 48 121, III – 20 889, IV – 54 210.

³⁶ Kwartalnie: I – 9 123, II – 6 280, III – 2 661 oraz 18 888 w IV.

³⁷ W 2022 r. pływalnie była czynna do piątego czerwca.

³⁸ Kwartalnie: I – 19 892, II – 11 201, III – 4297, IV – 34 469.

³⁹ Oględzinami objęto następujące dni stycznia 2024 r.: 8 w godz. 16.00 – 16.45, 9 w godz. 7.45 – 8.30, 10 w godz. 18.15 – 19.00, 11 w godz. 17.30 – 18.15, 12 w godz. 18.15 – 19.00, 13 w godz. 11.30 – 12.15 i 14 w godz. 14.30 – 15.15.

⁴⁰ Oględzinami objęto następujące dni stycznia 2024 r.: 8 w godz. 16.00 – 16.45, 9 w godz. 7.45 – 9.15, 10 w godz. 9.15 – 10.00, 11 w godz. 17.30 – 18.15, 12 w godz. 16.30 – 17.15, 13 w godz. 11.30 – 12.15 i 14 w godz. 14.30 – 15.15.

Dyrektor POSIR wyjaśnił, że maksymalna liczba osób korzystających z niecki basenu rekreacyjnego wynikała z instrukcji użytkowania obiektu zawartej w dokumentacji techniczno-ruchowej przekazanej przez generalnego wykonawcę. Limit nie został określony w Regulaminie porządkowym Pływalni Rataje, ponieważ w uzasadnionych przypadkach dopuszcza się korzystanie przez większą liczbę klientów, np. podczas zajęć osławiania z wodą (rodzic przebywa w wodzie z niemowlakiem lub dzieckiem w początkowej fazie nauki upływania). Zgodnie z Regulaminem porządkowym pływalni Chwiałka limit osób przebywających na basenie rekreacyjnym wynosił 25.

(akta kontroli str. 731-733)

Według grafiku, w poniedziałki SSP 14 miała zarezerwowane tory nr 1, 2, 3 i 4, natomiast w trakcie oględzin stwierdzono, że uczniowie tej szkoły zajmowali tory 4, 5 i 6. Dyrektor POSIR wyjaśnił, że decyzja o zmianie torów i zmniejszeniu ich liczby została podjęta przez trenera SSP 14 upoważnionego przez Dyрекcję Szkoły. Informacja ta została przekazana ratownikowi.

(akta kontroli str. 783, 1015)

Wyniki przeglądu monitoringu z 27 stycznia 2024 r. w godz. 7.00 – 10.00 wykazały, że w czasie rezerwacji basenu wyłącznie na potrzeby klienta zbiorowego (co wynikało z grafiku) stwierdzono obecność indywidualnych klientów zajmujących tor 6.

(akta kontroli str. 1036-1037)

8. Dla Pływalni Chwiałka i Pływalni Rataje, prowadzono książki obiektu budowlanego. Spełniały one, co do zasady, wszystkie wymogi określone w przepisach, jednakże książka prowadzona dla Pływalni Chwiałka zawierała nieaktualne dane, co szerzej opisano w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*. Budynki wchodzące w skład kontrolowanych obiektów były, w okresie objętym kontrolą, poddawane kontrolom stanu technicznego. W wyniku tych kontroli stwierdzono szereg uchybień i nieprawidłowości i wydano zalecenia pokontrolne. Wykonanie części niezrealizowanych do czasu zakończenia kontroli NIK zaleceń zaplanowano na lata 2024 – 2025.

(akta kontroli str. 320-415,917)

Powierzchnia zabudowy budynku, w którym znajdowała się Pływalnia Chwiałka wynosiła 3 597,16 m², a budynku Pływalni Rataje 2 300 m². W przypadku budynków o powierzchni zabudowy przekraczającej 2 000 m² kontrola w zakresie stanu technicznego obiektu powinna być przeprowadzana dwa razy do roku, w terminach do 31 maja oraz do 30 listopada. Kontrole takie nie były jednak przeprowadzane w wymaganych terminach, co szerzej opisano w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 320-415)

9. W latach 2022-2023 straż pożarna nie przeprowadzała kontroli obiektów Pływalni Chwiałka oraz Rataje. W okresie tym powyższe pływalnie zostały poddane kontrolom Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Poznaniu (dalej: PSSE). Dotyczyły one stanu sanitarno-technicznego pomieszczeń, warunków higieniczno-sanitarnych, jakie powinien spełniać personel, sprzęt oraz wyposażenie, a także sposobu postępowania z wytwarzanymi odpadami i nieczystościami płynnymi. Na Pływalni Rataje nieprawidłowości nie zostały stwierdzone.

W 2022 r. na terenie obiektu Pływalni Chwiałka nie stwierdzono nieprawidłowości, natomiast w wyniku kontroli przeprowadzonej w 2023 r. stwierdzono, że stan obiektu jest niezgodny z art. 22 ust 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi⁴¹. W dniu 26 stycznia 2024 r. PPIS wydał decyzję administracyjną, z terminem wykonania do 31 sierpnia 2024 r., którą

⁴¹ Dz.U. z 2023 r. poz. 1284 ze zm.

nakazał doprowadzić do właściwego stanu sanitarno-technicznego: podłogi i ściany w obu halach basenowych, ciągach komunikacyjnych, szatniach i łazienkach, ramy okienne w hali basenu dużego i szafki na odzież w szatni basenu dużego.

(akta kontroli str. 414-446)

W zbiorczej rocznej ocenie jakości wody na Pływalni Rataje, PPIS stwierdził, że jakość wody w 2022 r. spełniała wymagania mikrobiologiczne i fizykochemiczne i ocenił pozytywnie prowadzony przez pływalnię nadzór nad jakością wody.

Z kolei, w zbiorczej rocznej ocenie jakości wody na Pływalni Chwiałka PPIS stwierdził, że jakość wody w 2022 r. spełniała wymagania mikrobiologiczne i fizykochemiczne z wyłączeniem okresów, w których przekroczone zostały wartości parametrów chemicznych, a zarządzający nią nie podejmował działań adekwatnych do sytuacji, w związku z czym, prowadzony nadzór nad jakością wody oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami. Zarządzający pływalnią realizował badania jakości wody zgodnie z zatwierdzonym przez PPIS harmonogramem kontroli wewnętrznych jakości wody, jednak nie przysyłał w określonych terminach ich wyników.

(akta kontroli str. 138-139)

Stosownie do zapisów § 7 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 9 listopada 2015 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać woda na pływalniach, zarządzający pływalnią jest zobowiązany poinformować o ocenie rocznej jakości wody dokonanej przez właściwego państwowego inspektora sanitarnego w komunikacie na tablicy informacyjnej zlokalizowanej w miejscu widocznym dla osób pływających, kąpiących się lub uprawiających sport lub rekreację oraz na stronie internetowej, jeżeli taka strona jest prowadzona. Na tablicy informacyjnej Pływalni Chwiałka, a także na stronach internetowych Pływalni Chwiałka i Pływalni Rataje nie zamieszczono informacji o ostatniej ocenie jakości wody na pływalni, o czym szerzej w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 727)

Pismem z 29 grudnia 2022 r.⁴² PPIS poinformował, że próbki wody pobrane w dniu 29 listopada 2022 r. oraz 2 grudnia 2022 r. z Pływalni Chwiałka, wykazały przekroczenie parametrów⁴³. Stan ten był niezgodny z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać woda na pływalniach. Mailem z 19 stycznia 2023 r. Kierownik Oddziału Chwiałka poinformował PPIS, że podjęte zostały środki zaradcze w postaci przegrzewu instalacji i jej dezynfekcji poprzez dodanie środka chemicznego oraz zlecono pobór weryfikacyjny, który miał miejsce 4 stycznia 2023 r. W wyniku weryfikacji sprawozdania z badań, otrzymanego 16 stycznia 2023 r., w jednej z próbek⁴⁴ odnotowano przekroczenia norm. Ponownie przegrzano instalację i ją zdezynfekowano oraz zlecono pobór próbek wody na 23 stycznia 2023 r. Badanie przeprowadzone 23 stycznia 2023 r. również wykazało przekroczenie norm. Dopiero w wyniku badania przeprowadzonego 10 lutego 2023 r. przekroczeń nie stwierdzono.

(akta kontroli str. 80-101)

10. Przychody Pływalni Rataje w 2022 r. wyniosły 3.034.986,87 zł, a koszty jej funkcjonowania 3.130.442,12 zł. Strata na działalności wyniosła 95.455,25 zł. Przychody Pływalni Rataje w 2023 r. wyniosły 4.057.108,94 zł, a koszty jej funkcjonowania 3.572.126,87 zł. Zysk na działalności wyniósł 484.982,07 zł. Wyniki te nie uwzględniają otrzymanej kwoty dotacji z Urzędu Miasta Poznania⁴⁵.

⁴² Nr HK-WPS.9020.2.48.2022.

⁴³ Woda z systemu cyrkulacji do niecki basenu małego - chloroform - 0,052 mg/l; woda ciepła, natrysk basen duży (część męska) - Legionella sp. - 500 jtk/100 ml; woda ciepła, natrysk basen duży (część damska) - Legionella sp. - 770 jtk/100 ml.

⁴⁴ 23/00253/P – woda z natrysków, prysznic męski

⁴⁵ Ewidencja kosztów prowadzona była zbiorczo dla całych obiektów, w których znajdowały się Pływalnie.

Przychody Oddziału Chwiałka⁴⁶ w 2022 r. wyniosły 3.698 551,34 zł, a koszty jego funkcjonowania 7.274.664,84 zł. Strata na działalności wyniosła 3.576.113,50 zł. Przychody Oddziału Chwiałka w 2023 r. wyniosły 4.185.298,41 zł, a koszty jego funkcjonowania 7.873.385,57 zł. Strata na działalności wyniosła 3.688.087,16 zł. Wyniki te nie uwzględniają otrzymanej kwoty dotacji z Urzędu Miasta Poznania⁴⁷.

Uwzględniając otrzymane od Miasta Poznania kwoty dotacji dla Pływalni Rataje (w tym również sauny i salki fitness) w wysokości 1.023.244,00 zł, zysk za 2022 r. wyniósł 927.788,75 zł⁴⁸, a za 2023 r. zysk wyniósł 1.761.939,07 zł⁴⁹.

Uwzględniając otrzymane od Miasta Poznania kwoty dotacji dla Oddziału Chwiałka (w tym również hale sportowe) w wysokości 5.459.634 zł, zysk Oddziału Chwiałka za 2022 r. wyniósł 1.883.520, 50 zł⁵⁰, a za 2023 r. zysk wyniósł 2.606.077,84 zł⁵¹.

Dyrektor POSIR wyjaśnił, że rok 2022 był pierwszym rokiem poprawy efektywności finansowej na pływalniach. Jak podał Dyrektor oczekiwany rezultat widoczny jest już w roku 2023. Poprawę zapewniły takie działania jak: wzrost wielkości sprzedaży; działania promocyjne (sauna w cenie biletu, bilety rodzinne, realizacja zajęć w okresie wakacyjnym, realizacja innych działań wynikających z rocznego planu działań marketingowych na 2023 rok, realizacja projektów miejskich), wzrost cen. Na Pływalni Rataje efekty widoczne są już w roku 2023, gdzie przychody przewyższają koszty a wynik finansowy jest dodatni. Natomiast Pływalnia Chwiałka nie ma możliwości samofinansowania się ze względu na dużo wyższe koszty funkcjonowania obiektu. Charakter obiektu, architektura, jego wiek, głębokość niecki basenowej, powodują wyższe koszty jej utrzymania. Ujemny wynik działalności pływalni pokrywany jest dotacją otrzymaną z Urzędu Miasta Poznania niemniej jednak widać poprawę funkcjonowania obiektu. Wyniki finansowe pokazują wzrost przychodów w 2023, w stosunku do 2022 roku.

(akta kontroli str. 890-904)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Informacje dotyczące godzin dostępności Pływalni Chwiałka⁵² oraz Pływalni Rataje⁵³ opublikowane w regulaminie porządkowym, na stronach internetowych

⁴⁶ W skład Oddziału wchodzi: pływalnia kryta, pływalnia letnia, hale sportowe A, B, C, budynek administracyjny.

⁴⁷ Ewidencja kosztów prowadzona była zbiorczo dla całych obiektów, w których znajdowały się Pływalnie.

⁴⁸ Dotacja za 2022 r. 742 329 zł (baseny) + 280 915 zł (sala) – strata 95 455,25 zł

⁴⁹ Dotacja 1 276 957,00 zł (w tym dotacja za 2023 r. 982 193 zł do basenów + 294 764 zł do Sali) + zysk 484 982,07 zł.

⁵⁰ Dotacja za 2022 r. 3 877 248 zł (baseny)+ 1 582 386 (hale) – strata 3 576 113,50 zł.

⁵¹ Dotacja 6 294 165,00 zł (w tym dotacja za 2023 r. 4 450 465 zł do basenów + 1 843 700 zł do hal sportowych – strata 3 688 087,16 zł.

⁵² Na drzwiach wejściowych Pływalni podano, że pływalnia czynna jest:

- od poniedziałku do piątku w godzinach od 6:00 – 22:15 (pobyt klienta w halach basenowych w godzinach od 6:15 – 22:00);
- soboty i niedziele od 7:30 – 20:45 (pobyt klienta w halach basenowych w godzinach 7:45 – 20:30). Z kolei, w regulaminie porządkowym Pływalni wskazano, że jest ona czynna codziennie w godzinach:
- poniedziałek – piątek: 6:00 – 23:00 (pobyt klienta w halach basenowych 6:15 – 22:45);
- sobota od 6:00 – 22:15 (pobyt klienta w halach basenowych 6:15 – 22:00);
- niedziela 6:45 – 20:45 (pobyt klienta w halach basenowych 7:00 – 20:30).

Na stronie internetowej Pływalni Chwiałka⁵² wskazano natomiast, że pływalnia czynna jest w następujących przedziałach czasu:

- poniedziałek – piątek: 6:00 – 22:00;
- sobota i niedziela: 7:30 – 20:30.

⁵³ Na stronie internetowej <https://posir.poznan.pl/obiekty/rataje/plywalnia-kryta> Pływalni Rataje wskazano, że czynna jest ona codziennie w godzinach:

- poniedziałek – piątek: 6:00 – 22:00
- sobota, niedziela, święta: 7:00 – 22:00.

Informacji o dostępności pływalni w święta nie wskazano natomiast na drzwiach do pływalni, poza tym, zgodnie z komunikatem na stronie internetowej pływalni Rataje <https://posir.poznan.pl/obiekty/rataje/plywalnia-kryta/grafik>, pływalnia była czynna w święta, w innych niż powyższe, następujących godzinach:

- 24 grudnia – czynne w godz.: 6.00 – 14.00
- 25 grudnia – nieczynne
- 26 grudnia – czynne w godz.: 14.00 – 22.00
- 31 grudnia – czynne w godz.: 6.00 – 14.00
- 1 stycznia – nieczynne.

obiektów i przed wejściem do budynków pływalni były ze sobą wzajemnie sprzeczne i mogły wprowadzać osoby zainteresowane w błąd, co NIK ocenia jako działanie nierzetelne.

1.1. Odnośnie stwierdzonych rozbieżności w ogłoszeniach o dostępności Pływalni Chwiałka Dyrektor wyjaśnił m.in., że w pierwszym kwartale bieżącego roku zostanie dokonana zmiana Regulaminu porządkowego, w którym zostaną również zmienione godziny funkcjonowania obiektu, a stwierdzone rozbieżności wynikają z faktu, że na stronie internetowej podany został czas pobytu dla klienta w halach basenowych natomiast na drzwiach wejściowych godziny dotyczące całego obiektu.

NIK wskazuje, że informacja w tym zakresie powinna być prosta i niepozostawiająca pola do interpretacji i wątpliwości. Nie można się również zgodzić z argumentacją przedstawioną w wyjaśnieniach Dyrektora, choćby dlatego, że na stronie internetowej podano czas pobytu klienta na halach basenowych (poniedziałek – piątek: 6:00 – 22:00 oraz sobota i niedziela: 7:30 – 20:30), a więc i tak jest on rozbieżny z analogiczną informacją „pobyt klienta w halach basenowych” na drzwiach gdzie wskazano godziny 6:15 – 22:00 oraz 7:45 – 20:30. Poza tym, na drzwiach wejściowych, stronie internetowej oraz w regulaminie nie odniesiono się do dostępności pływalni w święta, pomimo komunikatu na stronie Pływalni Rataje⁵⁴ gdzie wskazano na Działanie obiektów POSiR w okresie świątecznym, w tym również Pływalni Chwiałka.

Dyrektor wyjaśnił ponadto, że informacja o dostępności pływalni w święta nie była zamieszczana na drzwiach wejściowych przez niedopatrzenie i przy najbliższej zmianie godzin wynikających z okresu świątecznego, taka informacja pojawi się. Dodał, że Informacja dotycząca godzin otwarcia pływalni w okresie Świąt Bożego Narodzenia, Nowego Roku oraz Świąt Wielkanocnych zamieszczana jest cyklicznie w „aktualnościach”, gdyż godziny funkcjonowania pływalni zmieniają się. Wyjaśnił także, że Regulamin porządkowy zawiera ogólne informacje dotyczące funkcjonowania Pływalni Chwiałka – brak godzin otwarcia basenu w święta wynika z powodu ruchomości dat ich występowania w każdym roku.

(akta kontroli str. 934-938)

1.2. Rozbieżności w zakresie godzin otwarcia pływalni Rataje, Dyrektor wyjaśnił tym, że Informacja dotycząca godzin funkcjonowania obiektu Pływalni zamieszczona na jej stronie internetowej jest informacją stałą i obejmuje święta ogólne (Trzech Króli, Święto Pracy, Święto Konstytucji 3 Maja, Boże Ciało, Wniebowzięcie Najświętszej Maryi Panny, Dzień Niepodległości). Ponadto Dyrektor dodał, że informacja dotycząca godzin otwarcia obiektów POSiR w okresie Świąt Bożego Narodzenia i Nowego Roku oraz Świąt Wielkanocnych jest informacją szczegółową i zamieszczana jest cyklicznie w aktualnościach, ponieważ godziny funkcjonowania w tym okresie zmieniają się na obiektach co roku. Odnosząc się do braku informacji o dostępności obiektu w dni świąteczne w informacji o godzinach na drzwiach obiektu, Dyrektor wyjaśnił, że każdorazowo są one zamieszczane przed świętami na drzwiach wejściowych i w kasie pływalni.

NIK wskazuje, że informacja o godzinach otwarcia Pływalni Rataje w święta staje się, w pełni zrozumiała i aktualna dopiero po uzyskaniu powyższych wyjaśnień, których treść nie jest wyartykułowana w powszechnie dostępnej informacji na stronie internetowej pływalni, gdzie deklaruje się dostępność obiektu od godziny 7:00 do 22:00 bez dodatkowych przypisów określających konieczność doprecyzowywania tych informacji w zakładce „aktualności”. Informacja taka, w ocenie NIK, nie jest

⁵⁴ <https://posir.poznan.pl/obiekty/rataje/plywalnia-kryta/grafik>

rzetelna gdyż jest zbyt ogólnikowa, niedostatecznie precyzyjna, w konsekwencji może wprowadzić odbiorcę w błąd.

(akta kontroli str. 918-931, 1038-1042)

2. Kontrolowana jednostka nie stosowała się do zapisów Regulaminu rezerwacji pływalni. Zgodnie bowiem z § 2 ww. regulaminu (ust. 1) – opiekun lub opiekunowie grupy sporządzać powinni Zlecenie rezerwacji stanowiące załącznik nr 1 do ww. regulaminu, (ust. 9) – złożenie Zlecenia rezerwacji (załącznik nr 1) potwierdza, że opiekun grupy poinformował jej członków (lub w przypadku osób niepełnoletnich ich rodziców/opiekunów), że zapis na udział w zajęciach oznacza, iż uczestnicy (lub w przypadku osób niepełnoletnich ich rodzice/opiekunowie) ocenili charakter, zakres i stopień ryzyka wiążącego się z uczestnictwem w kursie, odpowiedzialność za udział w kursie i związane z tym wszelkie konsekwencje ponoszą uczestnicy lub rodzice/opiekunowie uczestników.

W toku kontroli POSiR nie przekazał – pomimo pisemnego żądania⁵⁵ kompletu dokumentacji w postaci 30 Zleceń rezerwacji, o których mowa w § 2 ust. 1, 2a i 9 oraz 30 oświadczeń, o których mowa w § 2 ust. 2b Regulaminu.

Dyrektor wyjaśnił, że POSiR nie posiadał ww. Zleceń oraz oświadczeń, ponieważ analiza zgłoszeń wykazała konieczność dokonywania ich w oparciu o umowę, co pozwalało w pełniejszym stopniu zabezpieczyć POSiR. W związku z tym odstąpiono od przyjmowania zleceń rezerwacji wraz z oświadczeniami uznając, że umowa w pełni je zastępuje.

NIK, nie kwestionując zapisów zawieranych umów, nie podziela powyższych argumentów. Zapisy Regulaminu nie zakładały odstępstw w sytuacjach zawarcia stosownych umów. Poza tym, umowy te nie zawierają załącznika wskazanego w Regulaminie, który winien podpisać bezpośredni opiekun lub opiekunowie grupy uczestniczącej w zajęciach, nie posiadały także wymaganych Regulaminem oświadczeń o stanie zdrowia uczestników.

(akta kontroli str. 147-149, 199-201, 607-609, 939-952)

3. Na stronach internetowych obu pływalni nie udostępniano Regulaminu rezerwacji pływalni przez podmioty zewnętrzne. Regulamin rezerwacji obowiązywał od 9 lipca 2020 r. i określał zarówno procedurę dokonywania rezerwacji pływalni przez podmioty zewnętrzne, jak również obowiązki opiekunów grup (w tym informacyjne w zakresie odpowiedzialności i konsekwencji udziału w zajęciach) oraz wskazania dotyczące liczby uczestników przypadających na jednego opiekuna wg. kategorii wiekowych. Zawierał on także załącznik – zlecenie rezerwacji, które opiekun grupy zobowiązany był wypełnić i przekazać pracownikowi obiektu przed rozpoczęciem zajęć. Brak udostępnienia regulaminu kierowanego bezpośrednio do podmiotów zewnętrznych, NIK ocenia jako działanie nierzetelne.

Wyjaśniając niedostępność regulaminu dla zainteresowanych najmem przestrzeni basenowej na stronach internetowych obu pływalni⁵⁶ Dyrektor wskazał, że nie został on umieszczony wskutek omyłki. Dodał, że regulamin był dostępny dla zainteresowanych w administracji POSiR Chwiałka i Rataje. Dyrektor wskazał również, że obecnie jest przygotowywany projekt dokumentu określającego zasady przyznawania praw dostępu do obiektów POSiR, który będzie zaktualizowanym dokumentem w tym zakresie dla wszystkich pływalni i zostanie umieszczony na

⁵⁵ Korespondencja NIK nr LPO.411.10.1.2023.16.MK z 13 lutego 2024 r., w której poproszono o Zlecenia rezerwacji oraz oświadczenia dla 30 losowo wybranych – obowiązujących w kontrolowanym okresie – umów w przedmiocie udostępnienia przestrzeni basenowej.

⁵⁶ Weryfikacji informacji zawartych na stronach <https://posir.poznan.pl/obiekty/chwiałka/plywalnia-kryta> oraz <https://posir.poznan.pl/obiekty/rataje/plywalnia-kryta> dokonano na dzień 16 stycznia 2024 r.

stronach internetowych POSiR. Dyrektor dodał, że planuje się, iż nastąpi to pod koniec I kwartału 2024 r.

(akta kontroli str. 147-149, 199-201, 582, 607-609)

4. W dwóch umowach⁵⁷ udostępnienia przestrzeni basenowej dla przeprowadzania zajęć dla uczniów szkół podstawowych na Pływalni Chwiałka bezpodstawnie ustalono opłatę stałą miesięczną (162,60 netto), co NIK ocenia jako działanie nierzetelne.

Dyrektor wyjaśnił, że w tych umowach zapis dotyczący stałej opłaty miesięcznej został omyłkowo wpisany ze względu na fakt, iż były one procedowane na wzorzec oddziału POSiR Rataje. Ostatecznie, strony umowy nie zostały w fakturach obciążone tą opłatą.

(akta kontroli str. 646, 650, 673, 1151-1167, 1747-1750)

5. Analiza umów dotyczących udostępnienia przestrzeni basenowej Pływalni Chwiałka wykazała błędy merytoryczne i formalne w 12 z nich (z 47 obowiązujących na tej pływalni), co świadczy o braku rzetelności w ich przygotowaniu, a także ujawniono brak w zasobach POSiR jednej obowiązującej w kontrolowanym okresie umowy:

– umowa CH.204.73.2021 obowiązująca od 27 września 2021 r. do 14 marca 2022 r. w przedmiocie udostępnienia jednego toru na basenie sportowym zawierała harmonogram zajęć na basen mały. Dyrektor wyjaśnił, że klient korzystał wyłącznie z małego basenu a sformułowanie „jeden tor basenu sportowego” zostało wpisane w umowie omyłkowo;

(akta kontroli str. 648, 678, 1083-1092)

– w umowie CH.204.94.2023 nie wskazano daty jej obowiązywania, zaś w umowach: CH.204.104.2023 i CH.204.123.2023 nie wskazano dat zawarcia, z kolei, w umowach: CH.204.93.2023, CH.204.98.2023, CH.204.97.2023, CH.204.101.2023 nie wskazano zarówno dat zawarcia, jak i od kiedy obowiązują. Dyrektor wyjaśnił, że w powyższych umowach daty te nie zostały naniesione przez niedopatrzenie;

(akta kontroli str. 677-678, 1301-1310, 1332-1352, 1383-1432, 1451-1480)

– w przypadku umowy CH.204.02.2022 r. zapisano datę jej obowiązywania do 31 grudnia 2022 r. pomimo, iż faktycznie obowiązywała ona do końca maja 2022 r. Dyrektor wyjaśnił, iż data 31 grudnia 2022 r. została wpisana omyłkowo;

(akta kontroli str. 648, 679, 1127-1150)

– do umowy CH.204.83.2022, pomimo zapisu, że zamawiający będzie korzystał z obiektu w terminach i godzinach określonych w harmonogramie (stanowiącym załącznik do umowy), nie załączono takiego dokumentu. Do umowy załączono zapotrzebowanie na rok akademicki 2022/2023 (wystawione przez stronę zainteresowaną najmem), które nie zawierało godzin rozpoczęcia i zakończenia zajęć. Dyrektor wyjaśnił, że przesłane przez klienta zapotrzebowanie zostało potraktowane jako harmonogram. NIK wskazuje jednak, że zapotrzebowanie to nie zawierało określonych godzin rezerwacji – które zgodnie z treścią umowy winien zawierać załączony harmonogram;

(akta kontroli str. 648, 677, 1281-1292)

– w umowach CH.204.124.2022 oraz CH.204.104.2022 nie wskazano godzin rozpoczęcia zajęć. Dyrektor wyjaśnił, że wynikało to z niedopatrzenia;

(akta kontroli str. 648, 677, 1259-1280)

⁵⁷ Umowa nr CH.204.81.2022 na okres od 12 września 2022 r. do 31 maja 2023 r. oraz CH.204.82.2022 od 12 września 2022 r. do 31 maja 2023 r.

– umowa o udostępnienie przestrzeni basenowej nr CH.204.105.2022 obowiązująca od 1 października do 31 maja 2023 r. nie została zachowana w dokumentacji POSiR. Dyrektor wyjaśnił, że w przypadku niemożności dojechania do klienta na osobiste podpisanie umowy wynajmu basenu, przyjętą praktyką było jej wysyłanie w trzech egzemplarzach, w celu podpisania. W tym przypadku strona nie odesłała żadnego z przesłanych egzemplarzy – pomimo monitów telefonicznych i mailowych. Uznano, że umowa obowiązywała ponieważ kontrahent korzystał z rezerwacji i opłacał faktury. Obsługa basenu była poinformowana o tej rezerwacji.

(akta kontroli str. 99, 705, 1047)

6. Baseny sportowe i rekreacyjne obu pływalni, w dni robocze oraz w soboty i niedziele, przeważnie zajęte były (przez kilka lub kilkanaście godzin dziennie) wyłącznie przez grupy zorganizowane, co skutkowało zupełnym brakiem dostępności tych obiektów dla klientów indywidualnych. Działania takie były niezgodne zarówno z wymogami ustawy o gospodarce komunalnej, jak i z regulacjami wewnętrznymi POSiR.

Na Pływalni Rataje, w sezonie 2023/2024 przeważnie w godzinach 7.00 – 13.00 i 15.15 – 16.45 w dni robocze oraz w soboty w godzinach 7.00 – 10.00, wszystkie tory basenu sportowego były zajęte (najczęściej przez SSP 14⁵⁸). Obydwie części niecki rekreacyjnej były przeważnie zarezerwowane w dni robocze (z wyjątkiem środy) w godzinach 16.00 – 20.30 oraz w soboty i niedziele, w godzinach 9.15 – 16.00⁵⁹. W poprzednich latach objętych kontrolą sytuacja kształtowała się podobnie, z wyjątkiem sezonu 2021/2022, w którym w niedziele jeden tor niecki rekreacyjnej był przez cały dzień dostępny dla klientów indywidualnych.

(akta kontroli str. 1017-1035)

Na Pływalni Chwialka wszystkie tory basenu sportowego były zajęte w następujących godzinach:

- 7.45 – 9.15 w poniedziałki, środy i piątki,
- 9.15 – 10.45 od poniedziałku do czwartku,
- 10.45 – 12.15 w poniedziałki,
- 13.00 – 15.15 we wtorki,
- 14.30 – 15.15 we środy,
- 13.45 – 14.30 w piątki.

Basen rekreacyjny, dla klientów indywidualnych dostępny był jedynie w następujących godzinach:

- w poniedziałki 7.45 – 9.15, 19.00 – 19.15, 20.00 – 21.15,
- w środy 7.45 – 8.30, 20.30 – 21.15,
- w czwartki 19.45 – 20.30,
- w piątki 7.45 – 11.30, 14.30 – 16.00, 20.30 – 21.15,
- w soboty 7.45 – 9.15, 14.30 – 16.30,
- w niedziele 7.45 – 10.00, 12.15 – 13.00, 13.45 – 14.30, 16.45 – 17.45.

We wtorki basen rekreacyjny nie był dostępny dla klientów indywidualnych w żadnej godzinie otwarcia pływalni.

(akta kontroli str. 995-1012)

⁵⁸ W sezonie 2023/2024 były to: w poniedziałki 7.00 – 13.00 i 15.15 – 16.00, we wtorki 7.45 – 12.15 i 14.30 – 16.45, w środy 7.00 – 13.45, i 15.15 – 16.00, we czwartki 7.45 – 13.45 i 16.00 – 17.30, w piątki 7.00 – 13.00 i 16.00 – 17.30, w soboty 7.00 – 10.00.

⁵⁹ W poniedziałki 12.15 – 15.15 i 16.00 – 19.45, we wtorki 12.15 – 15.15, 16.00 – 17.30, 18.15 – 20.30, w środy 13.00 – 13.45, 16.45 – 17.30, 18.15 – 19.00, we czwartki 10.00 – 12.15, 13.45 – 16.00, 16.45 – 20.30, w piątki 12.15 – 13.45, 16.00 – 20.30, w soboty 8.30 – 16.00, 16.45 – 17.30, w niedziele 9.15 – 16.45.

Dyrektor POSiR wyjaśnił, że na Pływalniach Chwiałka i Rataje w latach 2022-2024 ilość przestrzeni dla klienta zewnętrznego (kontrahenta) ustalana była na podstawie przyjętej praktyki. W pierwszej kolejności rezerwowane były przestrzenie dla szkół podstawowych oraz w celu przeprowadzenia zajęć z programów Poznańskiego Budżetu Obywatelskiego i przeprowadzania zajęć własnych POSiR. Pozostała przestrzeń przy zachowaniu dwóch torów dla klienta indywidualnego jest przestrzenią przeznaczoną na wynajem kontrahentom zewnętrznym.

(akta kontroli str. 752)

Ponadto Dyrektor POSiR wyjaśnił, że ustalając grafiki, POSiR kierował się w pierwszej kolejności koniecznością realizacji zadań własnych gminy, którymi są (zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8, 10 i 16a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁶⁰) zadania z zakresu edukacji publicznej, kultury fizycznej i polityki senioralnej. Ponadto Dyrektor dodał, że w zakresie zadania dotyczącego edukacji publicznej na obiektach POSiR realizowane są zajęcia w ramach miejskiego programu nauki pływania dla klas 2 i 3 szkół podstawowych z terenu miasta Poznania oraz zajęcia dla klas sportowych z zakresu pływania. POSiR opracowuje zasady przyznawania dostępu do swoich obiektów, zawierające szczegółowe regulacje w tym zakresie dla wszystkich zarządzanych pływalni. W związku z priorytetem nadanym realizacji zadania własnego gminy dotyczącego edukacji publicznej i zapotrzebowaniem na realizację zajęć szkolnych, zgłaszanym przez szkoły publiczne, w tym szkoły sportowe, w okresach, w których z pływalni korzystają szkoły, dostęp dla klientów indywidualnych na basen sportowy jest ograniczony lub wyłączony. Spowodowane jest to zarówno ograniczoną liczbą torów, w stosunku do potrzeb, względami organizacyjnymi, jak i koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa dzieci szkolnych. Tworząc grafik dba się o zapewnienie efektywnego wykorzystania obiektu. W godzinach porannych i późnowieczornych można zaproponować klientowi indywidualnemu większą ilość torów, ponieważ w tych godzinach nie są realizowane zajęcia szkolne, co wynika z planu zajęć tych szkół. Na Pływalni Rataje Sportowa SSP 14 prowadziła zajęcia w blokach od godziny 7:00 do 12:15 lub 13:00 następnie od godziny 14:30 do 17:30. W godzinach 12:15/13:00 - 14:30 realizowane są zajęcia dla klas 2 i 3 oraz większa część zajęć dla seniorów. Na Pływalni Chwiałka blok szkolny rozpoczyna się o godzinie 7:45 i trwa do godziny 15:15/16:00. W przypadku kontrahentów komercyjnych oraz zajęć własnych POSiR, zajęcia realizowane są w godzinach popołudniowych i wczesno wieczornych z uwagi na specyfikę ich odbiorcy (głównie nauka pływania dla dzieci i młodzieży). Dzięki rozpoznaniu potrzeb danych grup tworzony jest grafik, który zapewnia miejsce dla każdej grupy i jednocześnie pozwala na efektywne wykorzystanie obiektu.

(akta kontroli str. 685,691,734)

NIK wskazuje, że równoczesna rezerwacja wszystkich torów basenowych przez grupy zorganizowane, bez pozostawienia minimum jednego toru wolnego z przeznaczeniem dla klientów indywidualnych skutkuje tym, iż klient taki nie ma możliwości skorzystania, w tym samym czasie, z basenu. Z kolei, z zapisów Statutu wynika, że udostępnianie bazy sportowej zainteresowanym jednostkom i osobom (w tym szkołom i mieszkańcom) odbywa się na równych zasadach, bez faworyzowania jakichkolwiek podmiotów (zgodnie z § 5 i 6 Statutu – Przedmiotem działalności zakładu było m.in. udostępnianie bazy sportowej i rekreacyjnej zainteresowanym jednostkom i osobom a działalność Zakładu musiała być prowadzona w sposób zapewniający optymalne zaspokajanie potrzeb społecznych oraz efektywne wykorzystanie powierzonego mienia). Pomimo, że całkowite wyłączenie dostępności do basenów pływalni w określone dni i godziny dla klientów

⁶⁰ Dz. U. z 2023 r., poz. 40, ze zm., zwanej dalej „ustawą o samorządzie gminnym”.

indywidualnych wiązało się z realizacją ww. zadań własnych gminy w zakresie edukacji publicznej, kultury fizycznej i polityki senioralnej, to jednak stoi ono w sprzeczności z postanowieniami art. 1 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej wymagającymi zapewnienia świadczenia tych usług jako powszechnie dostępnych. Zdaniem NIK, rezerwacja wszystkich torów basenowych dla grup zorganizowanych, ogranicza powszechny dostęp do świadczenia tych usług w tym dla klientów, którzy nie chcą korzystać z formy grupowej zajęć sportowo-rekreacyjnych (dla klientów indywidualnych). Wskazać zarazem należy, że istotny wpływ na zapewnienie dostępu do korzystania z pływalni przez wszystkich potencjalnych użytkowników miałyby formalne określenie reguł rezerwacji torów basenowych na obu obiektach, z uwzględnieniem zasady pozostawienia do dyspozycji klientów indywidualnych, przez cały czas funkcjonowania basenów sportowych, co najmniej jednego toru.

7. Kontrolowana jednostka nie wywiązała się z wymogu dokonywania przeglądu stanu technicznego budynków pływalni objętych obowiązkiem takiej kontroli dwa razy do roku – w terminach do 31 maja oraz do 30 listopada, co stanowiło naruszenie art. 62 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo budowlane. Pomimo faktu, że powierzchnia ich zabudowy przekraczała 2 000 m², z przedstawionej do kontroli dokumentacji wynika, że kontrole te w latach 2022 – 2023 przeprowadzano jedynie raz w roku.

W sprawie niedokonywania przeglądów Budynku Pływalni Rataje dwa razy do roku Dyrektor POSIR wyjaśnił, że uznając wagę konieczności właściwego realizowania przeglądów budowlanych powierzono to zadanie profesjonalście dysponującemu odpowiednim doświadczeniem oraz osobami posiadającymi uprawnienia budowlane do przeprowadzenia takich przeglądów. Wykonawca będący profesjonalistą przystępując do przeglądu powinien dokonać weryfikacji kategorii budynku i wykonać zadanie zgodnie z ustawą. W efekcie przeprowadzonego postępowania, powierzono wykonanie tej czynności wyspecjalizowanemu podmiotowi. Wykonawca, dokonując pierwszego przeglądu budynku pływalni krytej Rataje w 2020 roku nie przeprowadził właściwej weryfikacji i kwalifikacji budynku, a tym samym nie zawiadomił Zamawiającego o konieczności dokonania przeglądów co najmniej dwa razy w roku, w terminach do 31 maja oraz do 30 listopada. Tym samym, wzbudził po stronie Zamawiającego przekonanie o prawidłowości wykonywania przeglądów, o których mowa art. 62 ustawy - raz do roku. Przekonanie to zostało utrwalone przeglądami powierzonymi Wykonawcy w kolejnych latach. Ufając wiedzy i doświadczeniu Wykonawcy w latach 2022 i 2023 dokonywano przeglądu jedynie raz w roku.

NIK wskazuje, że z przepisu art. 61 ust. 1 pkt 3 Prawa budowlanego wynika, iż to właściciel lub zarządca poddaje okresowej kontroli obiekty budowlane i na nim spoczywa obowiązek przeprowadzenia kontroli z odpowiednią częstotliwością.

(akta kontroli str. 473)

Odnosnie budynku Pływalni Chwiałka, Dyrektor POSIR wyjaśnił, że powierzchnia zabudowy budynku przedstawionego na str. 7 w Książce Budowlanej Obiektu w formie planu sytuacyjnego wynosi 3 597,16 m². Jednakże obiekt budowlany jest kompleksem sportowym składającym się z 3 niezależnych części: basenowej, hali sportowej i części biurowej. Według interpretacji POSiR, powierzchnia zabudowy części basenowej wynosi 1 121 m² co zostało zaprezentowane na rzucie technicznym. Ze względu na wiek budynku (rok zakończenia budowy - 1962), POSiR nie posiada źródłowej dokumentacji budowlanej. POSiR w roku 2020 zwracały się do Wydziału Urbanistyki i Architektury Urzędu Miasta Poznania z wnioskiem o udostępnienie dokumentacji archiwalnej dotyczącej pozwolenia na użytkowanie budynku krytej Pływalni Chwiałka, jednakże w ewidencji Archiwum Zakładowego UMP nie odnaleziono dokumentacji, o którą wnioskowano.

(akta kontroli str.531)

NIK wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 60a - 60d Prawa budowlanego, właściciel lub zarządca jest obowiązany prowadzić m.in. dla każdego budynku książkę obiektu budowlanego, stanowiącą dokument przeznaczony do zapisów dotyczących przeprowadzanych badań i kontroli stanu technicznego, remontów i przebudowy, w okresie użytkowania obiektu. Zgodnie z zapisami w książce obiektu budowlanego, jest ona prowadzona dla budynku pływalni, a z planu sytuacyjnego zamieszczonego na stronie siódmej wynika, że obejmuje ona zarówno pływalnię, halę sportową, jak i część biurową. POSIR nie prowadził osobnych książek dla hali sportowej i części biurowej. Także coroczne kontrole stanu technicznego i wartości użytkowej obiektu dotyczyły „Zespołu budynków pływalni, Sali sportowej i biur”, traktowanej jako jeden obiekt. Analogicznie, plan ewakuacji budynku dotyczy całego ww. obiektu.

8. W książce obiektu budowlanego prowadzonej dla Pływalni Chwiałka na stronie tytułowej oraz na stronie 3 – Dane identyfikacyjne obiektu wpisany był nieaktualny adres obiektu – ul. Chwiałkowskiego 34 61-533 Poznań.

Dyrektor POSIR wyjaśnił, że prowadząc książki obiektu budowlanego Kierownik Oddziału Chwiałka skupiał się na terminowości i rzetelności w dokonywaniu niezbędnych przeglądów, co znajduje odzwierciedlenie we wpisach do ww. książki. W wyniku niedopatrzenia strona tytułowa oraz dane identyfikacyjne obiektu nie zostały zaktualizowane. W dniu 12 stycznia 2024 r. dokonano aktualizacji ww. danych.

(akta kontroli str. 533)

9. Na tablicy informacyjnej Pływalni Chwiałka, a także na stronach internetowych obu pływalni nie zamieszczono informacji o ostatniej ocenie jakości wody na pływalni dokonanej przez właściwego państwowego inspektora sanitarnego, co było niezgodne z dyspozycją § 7 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 9 listopada 2015 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać woda na pływalniach. Dyrektor POSIR wyjaśnił, że wynikało to z niedopatrzenia pracowników pływalni.

(akta kontroli str. 727)

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. Zapewnienie stałej dostępności do basenów pływalni również dla klientów indywidualnych.
2. Rzetelnie redagowanie umów udostępniania przestrzeni basenowej.
3. Przestrzeganie zapisów Regulaminu rezerwacji pływalni oraz udostępnienie go na stronach internetowych pływalni.
4. Ujednoczenie godzin otwarcia pływalni w regulaminach, na stronach internetowych oraz na drzwiach obiektu.
5. Każdorazowe zamieszczanie informacji o ostatniej ocenie jakości wody na pływalni na tablicach ogłoszeń oraz na stronach internetowych.
6. Dokonywanie kontroli stanu technicznego budynków pływalni co pół roku.

Uwagi

Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń	Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.
Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków	Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań. W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Poznań, 13 marca 2024 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Poznaniu

Kontroler
/-/ Maciej Kowalski
Specjalista kontroli państwowej

p.o. Dyrektor
/-/ Karolina Wirszyc-Sitkowska

Zmian w wystąpieniu pokontrolnym dokonała z up. p.o. Dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu, p.o. Wicedyrektora – Zuzanna Kaźmierczak.