



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Opolu

Tekst ujednoczony

LOP – 4101-13-02/2013
P/13/069

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Opolu
ul. Krakowska 28, 45-075 Opole
T +48 77 449 70 00, F +48 77 449 70 44
lop@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

| | |
|--|--|
| <i>Numer i tytuł kontroli</i> | P/13/069 – Wpływ likwidacji szkół publicznych na warunki realizacji zadań oświatowych gmin |
| <i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i> | Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Opolu |
| <i>Kontrolerzy</i> | 1. Jadwiga Sojska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 87842 z dnia 28 października 2013 r. <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli, str. 1-2)</p> 2. Marcin Blajda, inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 87853 z dnia 12 listopada 2013 r. <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli, str. 3-4)</p> |
| <i>Jednostka kontrolowana</i> | Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle, ul. Piramowicza nr 32, 47-200 Kędzierzyn-Koźle |
| <i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i> | Tomasz Wantuła, Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle <p style="text-align: right;">(dowód: akta kontroli, str. 5)</p> |

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli, ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność Gminy Kędzierzyn-Koźle w badanym zakresie

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Pozytywną ocenę uzasadnia:

- uzyskanie korzyści ekonomicznych w postaci zmniejszenia wydatków na realizację zadań oświatowych gminy. W roku szkolnym 2012/2013 zmiany organizacyjne spowodowane likwidacją/przekształceniem szkół spowodowały oszczędności w wydatkach budżetu Gminy w kwocie 1 354,8 tys. zł.,

- przeprowadzona likwidacja/przekształcenie szkół nie spowodowała pogorszenia warunków kształcenia uczniów ze szkół zlikwidowanych.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na przeprowadzeniu likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 13, Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 14 oraz przekształceniu Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 20 z naruszeniem trybu likwidacji szkół, określonego w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, to jest niewykonania obowiązku zawiadomienia wszystkich rodziców uczniów co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji lub przekształcenia szkoły (art. 59 ust.1 ustawy).

Nieprawidłowo wyliczana była też wysokość dotacji przysługującej szkole podstawowej funkcjonującej w ramach Publicznego Zespołu Przedszkolno-Szkolnego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja gminnej sieci szkół i warunki kształcenia uczniów

1.1. Zapewnienie uczniom zlikwidowanych szkół możliwości kontynuowania nauki w innych szkołach publicznych tego samego typu

Opis stanu faktycznego

1. W roku szkolnym 2013/2014 Gmina Kędzierzyn-Koźle¹ prowadziła 21 szkół (12 publicznych szkół podstawowych² i dziewięć publicznych gimnazjów³) oraz 20 publicznych przedszkoli⁴, do których uczęszczało 4 558 uczniów w 219 oddziałach szkolnych, 1 865 wychowanków w 77 oddziałach przedszkolnych, tj.:

- PP nr 2 z 75 wychowankami w trzech oddziałach,
- PP nr 5 ze 125 wychowankami w pięciu oddziałach,
- PP nr 6 ze 150 wychowankami w sześciu oddziałach,
- PP nr 7 z 67 wychowankami w trzech oddziałach,
- PP nr 8 z 90 wychowankami w czterech oddziałach,
- PP nr 9 z 97 wychowankami w czterech oddziałach,
- PP nr 10 ze 100 wychowankami w czterech oddziałach,
- PP nr 11 z 60 wychowankami w trzech oddziałach,
- PP nr 12 z 50 wychowankami w dwóch oddziałach,
- PP nr 13 z 75 wychowankami w trzech oddziałach,
- PP nr 14 z 50 wychowankami w dwóch oddziałach,
- PP nr 15 z 98 wychowankami w czterech oddziałach,
- PP nr 17 ze 100 wychowankami w czterech oddziałach,
- PP nr 18 z 75 wychowankami w trzech oddziałach,
- PP nr 21 z 90 wychowankami w czterech oddziałach,
- PP nr 22 ze 123 wychowankami w pięciu oddziałach,
- PP nr 23 ze 122 wychowankami w pięciu oddziałach,
- PP nr 24 ze 123 wychowankami w pięciu oddziałach,
- PP nr 26 ze 145 wychowankami w sześciu oddziałach,
- PSP nr 1 ze 178 uczniami w 10 oddziałach,
- PSP nr 5 z 294 uczniami w 12 oddziałach,
- PSP nr 6 z 204 uczniami w 112 oddziałach,
- PSP nr 9 z 385 uczniami w 18 oddziałach,
- PSP nr 11 z 378 uczniami w 18 oddziałach,
- PSP nr 12 z 525 uczniami w 26 oddziałach,
- PG nr 1 z 314 uczniami w 13 oddziałach,
- PG nr 3 ze 136 uczniami w siedmiu oddziałach,
- PG nr 4 z 308 uczniami w 12 oddziałach,
- Zespół Szkół Miejskich nr 1 z 917 uczniami w 39 oddziałach, z tego 393 uczniów w 18 oddziałach PSP nr 19 i 524 uczniów w 21 oddziałach PG nr 5,
- Zespół Szkół Miejskich nr 2 z 280 uczniami w 16 oddziałach, z tego 161 uczniów w dziewięciu oddziałach PSP nr 15 i 119 uczniów w siedmiu oddziałach PG nr 2,
- Zespół Szkół Miejskich nr 3 ze 191 uczniami w dziewięciu oddziałach, z tego 130 uczniów w sześciu oddziałach PSP nr 10 i 61 uczniów w trzech oddziałach PG nr 7,

¹ Dalej: Gmina.

² Dalej: PSP.

³ Dalej: PG.

⁴ Dalej: PP.

- Zespół Szkół Miejskich nr 4 ze 190 uczniami, z tego 122 uczniów w sześciu oddziałach PSP nr 16 i 68 uczniów w trzech oddziałach PG nr 10,
- Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 1 z łącznie 174 uczniami, z tego 50 wychowanków w dwóch oddziałach PP nr 20, 82 uczniów w sześciu oddziałach PSP nr 18 i 42 uczniów w trzech oddziałach PG nr 6.

Z budżetu Gminy udzielana była dotacja dla placówek oświatowych wchodzących w skład Publicznego Zespołu Przedszkolno-Szkolnego z dodatkową nauką języka mniejszości niemieckiej (PSP z 73 uczniami⁵ oraz PP z 32 wychowankami⁶) i dla dwóch niepublicznych przedszkoli z 42 wychowankami.

(dowód: akta kontroli, str. 6-7)

Uchwałą Nr XVII/212/11 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 grudnia 2011 r.⁷ podjętą na podstawie art. 5 ust. 7 pkt 9 ustawy o *systemie oświaty* z dniem 1 stycznia 2012 r. Gmina przekształciła dotychczas funkcjonujący Zarząd Oświaty i Wychowania⁸ w Miejski Zarząd Oświaty i Wychowania Kędzierzyn-Koźle⁹, tj. w jednostkę obsługi ekonomiczno-administracyjnej prowadzonych szkół i placówek oraz nadzoru i kontroli zarządczej efektywności i celowości wydatkowania powierzonych środków.

(dowód: akta kontroli, str. 211-217)

2. Zakres zmian w gminnej sieci szkół publicznych w latach 2011, 2012 i 2013 prowadzonych przez Gminę obejmował likwidację lub przekształcenie trzech PSP z dniem 31 sierpnia 2012 r. oraz utworzenie od dnia 16 czerwca 2011 r. jednego gimnazjum (PG nr 6).

W wyniku tych zmian liczba prowadzonych przez Gminę szkół podstawowych zmniejszyła się: z 15 w roku szkolnym 2011/2012¹⁰ do 13 od 1 września roku szkolnego 2012/1013¹¹, a liczba prowadzonych przez gminę gimnazjów zwiększyła się z ośmiu w roku szkolnym 2011/2012 do dziewięciu od roku szkolnego 2012/2013¹². Uchwałą nr XLI/496/13 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 sierpnia 2013 r. w *sprawie ustalenia planu sieci oraz granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę Kędzierzyn-Koźle*¹³ formalnie przywrócono sieć publicznych szkół istniejącą do 31 sierpnia 2012 r.

(dowód: akta kontroli, str. 9-26)

Dokonane zmiany w gminnej sieci szkół publicznych, w wyniku których nastąpiło zmniejszenie liczby szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę, dotyczyły niżej wymienionych szkół:

⁵ Według stanu na 15 września 2013 r.

⁶ Według stanu na 15 września 2013 r.

⁷ Uchwała Nr XVII/212/11 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 grudnia 2011 r. w *sprawie nadania statutu Miejskiemu Zarządowi Oświaty i Wychowania Kędzierzyn-Koźle*, podjęta na podstawie m.in. art. 5 ust. 7 pkt 9 ustawy o *systemie oświaty*.

⁸ Który był jednostką obsługi finansowo-księgowej szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę

⁹ Dalej: MZOiW.

¹⁰ Uchwała Nr LX/650/10 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 1 września 2010 r. w *sprawie ustalenia planu sieci oraz granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę Kędzierzyn-Koźle* (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 111, poz. 1208).

¹¹ Uchwała Nr XXII/291/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 17 maja 2012 r. w *sprawie ustalenia planu sieci oraz granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę Kędzierzyn-Koźle* (Dz. Urz. Woj. Opolskiego, poz. 906).

¹² Uchwała Nr VIII/102/11 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 kwietnia 2011 r. *zmieniająca uchwałę Nr LX/650/10 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie ustalenia planu sieci oraz granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę Kędzierzyn-Koźle* (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 57, poz. 746).

¹³ Dz. Urz. Woj. Opolskiego, poz. 940.

- 1) PSP nr 13, mającej swoją siedzibę w Kędzierzynie-Koźlu przy ul. Stoczniovców 11, która na podstawie uchwały Nr XXII/287/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 17 maja 2012 r. w sprawie likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 13 dla mniejszości niemieckiej w Kędzierzynie-Koźlu, zakończyła działalność z dniem 31 sierpnia 2012 r. PSP nr 13 była szkołą bez ustalonego obwodu. Przed likwidacją do tej szkoły uczęszczało 126 uczniów klas I-VI (stan na dzień 30 września 2011 r.) Uczniom zapewniono możliwość kontynuowania nauki w publicznych szkołach podstawowych zgodnie z ich obwodami ustalonymi uchwałą Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle. Wprowadzona zmiana nie spowodowała zmiany miejsca nauki 91 uczniów¹⁴ od roku szkolnego 2012/2013.
- 2) PSP nr 14, mającej swoją siedzibę w Kędzierzynie-Koźlu przy ul. Kozielskiej 16, która na podstawie uchwały Nr XXII/288/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 17 maja 2012 r. w sprawie likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 14 w Kędzierzynie-Koźlu zakończyła działalność z dniem 31 sierpnia 2012 r. Przed likwidacją do tej szkoły uczęszczało 91 uczniów klas I-VI (stan na dzień 30 września 2011 r.). Uczniom zapewniono możliwość kontynuowania nauki w PSP nr 5 w Kędzierzynie-Koźlu. Wskutek zmiany od roku szkolnego 2012/2013 miejsce nauki zmieniło 73 uczniów¹⁵.
- 3) PSP nr 20, mającej swoją siedzibę w Kędzierzynie-Koźlu przy ul. Archimedesesa 25, została z dniem 31 sierpnia 2012 r. przekształcona w szkołę filialną PSP nr 12 zgodnie z uchwałą Nr XXII/289/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 17 maja 2012 r. w sprawie przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej nr 20 w Kędzierzynie-Koźlu w szkołę filialną Publicznej Szkoły Podstawowej nr 12 w Kędzierzynie-Koźlu. Siedziba szkoły filialnej była taka sama jak PSP nr 20. Przed przekształceniem do PSP nr 20 uczęszczało 116 uczniów klas I-III (stan na dzień 30 września 2011 r.). Wprowadzona zmiana nie spowodowała zmiany miejsca nauki 84 uczniów klas I-II¹⁶ od roku szkolnego 2012/2013, gdyż uczniowie PSP nr 20 realizowali w niej obowiązek szkolny tylko w klasach I-III, a obowiązek szkolny w klasach IV-VI realizowali w PSP nr 12. W ww. uchwale Nr XXII/289/12 o przekształceniu szkoły określono obwód szkoły filialnej, zgodny z obwodem ustalonym w załączniku nr 9 do uchwały Nr XXII/291/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 17 maja 2012 r. w sprawie ustalenia planu sieci oraz granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę Kędzierzyn-Koźle.

Projekty podjętych w dniu 17 maja 2012 r. uchwał w sprawie likwidacji PSP nr 13 i nr 14 oraz przekształcenia PSP nr 20 w szkołę filialną PSP nr 12 zostały przedłożone przez Prezydenta Miasta do Biura Rady Miasta w dniu 8 maja 2012 r.

Spośród szkół podstawowych objętych ww. zmianami, tylko w przypadku PSP nr 13 funkcjonował oddział przedszkolny, do którego na dzień 30 września 2011 r. i 31 marca 2012 r. uczęszczało 26 wychowanków.

Wypowiedzenia stosunku pracy z dyrektorem PSP nr 13 dokonał Prezydent Miasta pismem z 23 maja 2012 r. (z zachowaniem trzymiesięcznego okresu wypowiedzenia), a pismem z dnia 31 maja 2012 r. poinformował Dyrektora SP Nr 20, że z dniem 1 września 2012 r., z mocy prawa, staje się pracownikiem zatrudnionym w PSP nr 12. W przypadku dyrektora PSP nr 14 Prezydent Miasta pismem z dnia 25 czerwca 2012 r. zaopiniował pozytywnie jego przeniesienie z dniem 1 września 2012 r. do PSP nr 1 w Kędzierzynie-Koźlu (na stanowisko nauczyciela języka polskiego), a dyrektor PSP nr 1 pismem z dnia 17 sierpnia

¹⁴ Uczniowie klas I-V w roku szkolnym przed likwidacją, tj. 2011/2012, na 30 września 2011 r.

¹⁵ Uczniowie klas I-V w roku szkolnym przed likwidacją, tj. 2011/2012, na 30 września 2011 r.

¹⁶ Uczniowie klas I-II w roku szkolnym przed przekształceniem, tj. 2011/2012, na 30 września 2011 r.

2012 r. dokonała przeniesienia ww. osoby z dniem 1 września 2012 r. (w ww. piśmie zaznaczono, że przeniesienia dokonuje się na prośbę ww. z dnia 29 maja 2012 r.).

(dowód: akta kontroli, str. 9, 13, 18, 19, 43, 45, 47-48, 136, 581-589, 592-597)

Na bazie zlikwidowanej PSP nr 13 powstał od 1 września 2012 r. Publiczny Zespół Przedszkolno-Szkolny¹⁷ z dodatkową nauką języka mniejszości niemieckiej, w skład którego wchodziło Publiczne Przedszkole oraz Publiczna Szkoła Podstawowa. Organem prowadzącym PZPS było Stowarzyszenie Oświatowe Koźle Rogi Bildungsgesellschaft Cosel Rogau¹⁸.

(dowód: akta kontroli, str. 142-143)

Likwidację lub przekształcenie ww. szkół, jak wynika z uzasadnień projektów ww. uchwał, podjęto w ramach działań wynikających z konieczności *dostosowania sieci szkół położonych w gminie Kędzierzyn-Koźle do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz racjonalizowania ponoszonych kosztów na realizację zadań oświatowych*. W przypadku PSP nr 13 i PSP nr 14 jako główną przesłankę ich likwidacji, w uzasadnieniach wskazano małą liczbę dzieci w szkole (z tendencją spadkową) oraz wysokie kwoty potrzebne na remonty i inwestycje zgłoszone przez dyrektorów tych szkół do strategii rozwoju oświaty, tj. 4 145,0 tys. zł w PSP nr 13 i 5 190,0 tys. zł w PSP nr 14, w której nie było sali gimnastycznej (dzieci ćwiczyły w pomieszczeniu piwnicznym) i boisk przyszkolnych. Likwidację PSP nr 13 uzasadniano także możliwością prowadzenia zlikwidowanej szkoły (wraz z oddziałem przedszkolnym) przez inną niż Gmina osobę prawną lub fizyczną.

Przekształcenie PSP nr 20 w szkołę filialną uzasadniano względami ekonomicznymi (w 2011 r. koszty utrzymania bez remontów i inwestycji wyniosły 1 057,5 tys. zł, z czego 545,7 tys. zł stanowiły środki własne Gminy). Podkreślono także, że przekształcenie szkoły w filię nie zmieni dotychczasowej funkcji i formy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz warunków nauki uczniów szkoły filialnej (uczniowie mieli kontynuować naukę w dotychczasowym budynku). Przekształcenie PSP nr 20 w szkołę filialną miało umożliwić także wspólne organizowanie opieki i nauczania dla dzieci z dysfunkcjami o szczególnych potrzebach edukacyjnych oraz pełne wykorzystanie kwalifikacji kadry pedagogicznej.

(dowód: akta kontroli, str. 28, 30, 32, 44, 46, 49)

3. Po podjęciu przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 27 lutego 2012 r. uchwał Nr XIX/235/12 w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 13 w Kędzierzynie-Koźlu, Nr XIX/236/12 w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 14 w Kędzierzynie-Koźlu i Nr XIX/237/12 w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej nr 20 w Kędzierzynie-Koźlu w Filię Publicznej Szkoły Podstawowej nr 12 w Kędzierzynie-Koźlu¹⁹, jak również uchwał z dnia 17 maja 2012 r.: Nr XXII/287/12 w sprawie likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 13, Nr XXII/288/12 w sprawie likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 14 i Nr XXII/289/12 w sprawie przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej nr 20 w szkołę filialną Publicznej Szkoły Podstawowej nr 12 w Kędzierzynie-Koźlu procesom tym towarzyszyły reperkusje społeczne.

¹⁷ Dalej: PZPS.

¹⁸ Dalej: Stowarzyszenie.

¹⁹ Projekty ww. uchwał z dnia 27 lutego 2012 r. w sprawie zamiaru likwidacji PSP nr 13 i nr 14 zostały przedłożone do Biura Rady Miasta w dniu 16 lutego 2012 r., natomiast projekt uchwały o zamiarze przekształcenia PSP nr 20 w szkołę filialną PSP nr 12 został przedłożony do Biura Rady Miasta w dniu 23 lutego 2012 r.

- 1) Opolski Kurator Oświaty, do którego w dniu 28 lutego 2012 r. Prezydent Miasta zwrócił się o wydanie opinii zgodnie z dyspozycją art. 59 ust. 2 ustawy o *systemie oświaty*, negatywnie zaopiniował likwidację PSP nr 13 i PSP nr 14, a w sprawie przekształcenia PSP nr 20 nie wydał jednoznacznej opinii wskazując, że w tym przypadku podjęta powinna być uchwała intencyjna w sprawie likwidacji PSP nr 20.

W uzasadnieniu negatywnej opinii likwidacji PSP nr 13 wskazano na nauczanie w niej języka mniejszości narodowej – języka niemieckiego oraz uczęszczanie do niej dzieci z całego miasta i spoza gminy, a także zwiększenie liczebności dzieci w klasie I. Odnośnie likwidacji PSP nr 14 wskazano na uczęszczanie do tej szkoły *stosunkowo dużo dzieci będących pod opieką Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej* (niska liczebność uczniów w klasie ułatwia indywidualizowanie procesu dydaktyczno-wychowawczo-opiekuńczego w stosunku do ucznia). Negatywne opinie o likwidacji obu ww. szkół uzasadnione zostały także: dobrymi wynikami nauczania i sportowymi (PSP nr 14), wysokim poziomem nauczania (PSP nr 13: wysokie miejsca w konkursach przedmiotowych i olimpiadach na szczeblu miejskim, gminnym, wojewódzkim i ogólnopolskim), tradycją szkół, dobrą opinią wśród rodziców, poczuciem bezpieczeństwa uczniów, wykonaniem prac modernizacyjnych i remontowych (termomodernizacja budynku PSP nr 13, wewnątrz budynku PSP nr 14), posiadaniem nowoczesnej bazy dydaktycznej z salą komputerową i multimedialną, pozbawieniem pracy 63 osób (36 w PSP nr 13, 27 w PSP nr 14), w tym 46 (25 w PSP nr 13, 21 w PSP nr 14) *dobrze wykształconych pracowników pedagogicznych*, obawą, że nie wszyscy rodzice zostali skutecznie powiadomieni o zamiarze likwidacji szkoły (PSP nr 13) oraz *powszechnym niezadowoleniem i poczuciem niepewności rodziców, nauczycieli, jak i szerszych kręgów społeczności lokalnej, którzy wypowiedzieli się przeciwko likwidacji tejże szkoły.*

(dowód: akta kontroli, str. 27-42)

- 2) Z trzech związków zawodowych zrzeszających nauczycieli, do których w dniach 15 marca 2012 r.²⁰ i 13 kwietnia 2012 r.²¹ wysłano pisma o zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie likwidacji PSP nr 13 i PSP nr 14 oraz przekształcenia PSP nr 20 w Filię PSP nr 12, opinię przesłała tylko Międzyzakładowa Organizacja Związkowa NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania w Kędzierzynie-Koźlu.

Opinia ta była negatywna, a w jej uzasadnieniu podano: brak merytorycznej odpowiedzi na pisma m.in. w sprawie informacji o sprawach pracowniczych oraz brak *jakichkolwiek konsultacji* z tym związkiem zawodowym, a także lekceważenie związku zawodowego i poruszanych tematów dotyczących spraw ludzkich i pracowniczych związanych z likwidacją i przekształceniem szkół wynikające z oceny informacji otrzymanych od zastępcy Prezydenta Miasta m.in. na temat szczegółowych danych dotyczących zatrudnienia pracowników szkół przeznaczonych do likwidacji lub przekształcenia, planów finansowych tych szkół, statusu PSP nr 13 po likwidacji, planu naboru i wykonania na rok szkolny 2011/2012, którą przesłano temu związkowi zawodowemu w odpowiedzi na zgłoszone wątpliwości.

(dowód: akta kontroli, str. 103-116)

²⁰ Pisma do Przewodniczącego Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania w Kędzierzynie-Koźlu oraz do Prezesa Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Kędzierzynie-Koźlu.

²¹ Pismo do Przewodniczącej Zarządu Międzyzakładowego Związku Pracowników Samorządowych Gminy Kędzierzyn-Koźle

- 3) Wojewoda Opolski wydał w dniu 26 czerwca 2012 r. rozstrzygnięcia nadzorcze stwierdzające nieważność, z powodu istotnego naruszenia prawa, ww. trzech uchwał Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle podjętych w dniu 17 maja 2012 r., tj. uchwał o numerach XXII/287/12, XXII/288/12 i XXII/289/12. We wszystkich przypadkach organ nadzoru stwierdził, że Gmina nie udowodniła, że wszyscy rodzice uczniów lub ich opiekunowie prawni zostali poinformowani o zamiarze likwidacji lub przekształcenia szkoły na sześć miesięcy przed likwidacją lub przekształceniem, a zatem wystąpił brak jednej z przesłanek warunkujących prawidłowe przeprowadzenie procesu likwidacji szkoły, a zatem podjęcie uchwał nastąpiło z naruszeniem art. 59 ust. 1 zdanie drugie ustawy o systemie oświaty²².
(dowód: akta kontroli, str. 50-61)

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu oddalił wniesione przez Gminę skargi na powyższe rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody Opolskiego²³ i stwierdził, że zgromadzony w sprawie materiał dowodowy potwierdził zarzucane przez Wojewodę Opolskiego niedopełnienie przez organ prowadzący ww. obowiązku zawiadomienia o zamiarze likwidacji lub przekształceniu ww. szkół w taki sposób, by informacja ta w sposób skuteczny i w ustawowym terminie dotarła do wszystkich rodziców lub opiekunów prawnych uczniów tych szkół.

(dowód: akta kontroli, str. 76-102)

Z dyskusji, jaka odbyła się na sesji Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 17 maja 2012 r. przed podjęciem ww. uchwał wynika, że likwidacji PSP nr 13 i PSP nr 14 oraz przekształceniu PSP nr 20 towarzyszyło niezadowolenie przedstawicieli rodziców, stanowiska radnych nie były jednolite, a w proces ten włączali się lokalni politycy i działacze związkowi. Na sesji w dniu 17 maja 2012 r. wystąpiła m.in. Prezes Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Kędzierzynie-Koźlu oraz Przewodniczący Międzyzakładowej Organizacji Związkowej NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania w Kędzierzynie-Koźlu, a także przedstawiciele rodziców. W trakcie dyskusji wskazywano na zagrożenie zakwestionowania uchwał przez Wojewodę Opolskiego wynikające z trudności udowodnienia zachowania wszystkich wymogów formalnych (Prezydent miał tylko 48 godzin na skuteczne powiadomienie rodziców i Opolskiego Kuratora Oświaty). Radni wyrażali też opinie o konieczności racjonalizacji wydatków w oświacie, a niektórzy z nich proponowali przesunięcie o jeden rok decyzji o likwidacji szkół, w tym zwłaszcza likwidacji PSP nr 13, w której miejsce miała powstać szkoła prowadzona przez stowarzyszenie.

(dowód: akta kontroli, str. 117-131)

4. W PZPS powstałym w miejscu zlikwidowanej PSP nr 13, nauczyciele zatrudnieni zostali na następujących warunkach:

- a) umowa o pracę na czas określony 1 roku,
- b) obowiązujący wymiar pensum dydaktycznego wynosił 24 godziny,
- c) zasady wynagradzania: wynagrodzenie zasadnicze, którego wysokość uzależniona była od stopnia awansu zawodowego: nauczyciel dyplomowany – 3 700 zł, nauczyciel mianowany – 3 150 zł, nauczyciel kontraktowy – 2 800 zł (stażystów nie zatrudniano), a ponadto premia uznaniowa wypłacana kwartalnie.

W roku szkolnym przejęcia uczniów zlikwidowanej PSP nr 13, tj. 2012/2013, przeciętne wynagrodzenie nauczycieli ww. zespołu wynosiło 3 520,20 zł brutto.

W relacji do przeciętnych wynagrodzeń nauczycieli szkół prowadzonych przez gminę w roku kalendarzowym 2012, w którym dokonano likwidacji PSP nr 13,

²² Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów.

²³ Wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu wydane 6 grudnia 2012 r.: dotyczący likwidacji PSP nr 13 – sygn. akt II SA/Op 404/12, dotyczący likwidacji PSP nr 14 - sygn. akt II SA/Op 403/12, dotyczący przekształcenia PSP nr 20 – sygn. akt II/SA/Op 402/12.

przeciętne wynagrodzenie nauczycieli PZPS w roku szkolnym 2012/2013 było niższe o 896,96 zł (o 923,71 zł od przeciętnego wynagrodzenie w okresie od stycznia do sierpnia 2012 r., o 843,48 zł od przeciętnego wynagrodzenia w okresie od września do grudnia 2012 r.). W PZPS nie wprowadzono odpłatności za nauczanie, jego działalność była finansowana wyłącznie środkami pochodzącymi z dotacji Gminy.

(dowód: akta kontroli, str. 132-134)

5. Z danych ewidencji ludności dotyczących liczby dzieci zameldowanych w obwodach szkoły zlikwidowanej (PSP nr 14) i przekształconej (PSP nr 20), które urodziły się w latach 2006-2012 wynika, że w perspektywie sześciu lat po likwidacji/przekształceniu szkół nie nastąpiłby znaczący wzrost liczby uczniów tych szkół. Liczba dzieci urodzonych w latach 2006-2012 zameldowanych w obwodach PSP nr 14 i PSP nr 20 wynosiła odpowiednio od 26 do 42 dzieci w poszczególnych rocznikach (średnio 35) i od 23 do 40 dzieci w poszczególnych rocznikach (średnio 29) z tendencjami spadkowymi (z wyjątkiem roczników 2010 i 2012). Prognozy te znalazły odzwierciedlenie w uzasadnieniach projektów ww. uchwał.

W latach szkolnych 2009/2010, 2010/2011 i 2011/2012, wg stanu na 30 września, 60,2% do 63,3% spośród dzieci zamieszkałych w obwodzie PSP nr 14 i 22,9% do 43,3% spośród dzieci zamieszkałych w obwodzie PSP nr 20, realizowało obowiązek szkolny w innych szkołach.

(dowód: akta kontroli, str. 135-137)

6. Szkoła podstawowa funkcjonująca w ramach PZPS, powstała w 2012 r. w miejsce zlikwidowanej PSP nr 13, była jedyną publiczną szkołą podstawową prowadzoną na terenie Gminy w latach 2011-2013, przez podmioty niebędące jednostką samorządu terytorialnego.

W kontrolowanym okresie na terenie Gminy nie funkcjonowały niepubliczne szkoły podstawowe lub gimnazja.

(dowód: akta kontroli, str. 142-143)

7. W dniu podjęcia uchwał w sprawie likwidacji PSP nr 13 i PSP nr 14 oraz przekształcenia PSP nr 20 w szkołę filialną z dniem 1 września 2012 r. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle na podstawie art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty podjęła uchwałę nr XXII/291/12 w sprawie ustalenia planu sieci oraz granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę Kędzierzyn-Koźle. W ustalonym tą uchwałą planie sieci szkół podstawowych, obowiązującym od 1 września 2012 r., nie uwzględniono szkół likwidowanych lub przekształcanych, tj. PSP nr 13, PSP 14 i PSP nr 20, natomiast ujęto Szkołę Filialną PSP nr 12. Sieć publicznych przedszkoli prowadzonych przez Gminę była ustalona uchwałą Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle²⁴. Faktyczna sieć przedszkoli była zgodna z ww. uchwałą.

(dowód: akta kontroli, str. 16-17, 19, 590-591)

W dniu 28 sierpnia 2013 r. Rada Miasta uchwałą nr XLI/496/13 ustaliła nowy plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, w którym ujęła PSP nr 13, PSP nr 14 i PSP nr 20, tj. szkoły, które faktycznie nie funkcjonowały od 1 września 2012 r. Jednocześnie w planie tym nie ujęto Szkoły Filialnej PSP nr 12, która w rzeczywistości funkcjonowała. Tym samym w okresie prowadzenia czynności kontrolnych sieć publicznych szkół podstawowych i gimnazjów nie była zgodna z obowiązującym planem.

(dowód: akta kontroli, str. 20-25, 155-159)

²⁴ Uchwała nr XXI/237/2004 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 kwietnia 2004 roku w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli prowadzonych przez gminę Kędzierzyn-Koźle.

8. W roku szkolnym 2012/2013²⁵ Gmina organizowała dowożenie do szkół dla łącznie 84 uczniów szkół podstawowych oraz gimnazjów, których droga z domu do szkoły przekraczała 3 km²⁶ wyłącznie poprzez finansowanie kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej (MZK), tj. do:

- Publicznej Szkoły Podstawowej nr 12 dla łącznie 8 uczniów, w tym 3 uczniów klas I-IV oraz 5 uczniów klas V-VI;
- Zespołu Szkół Miejskich nr 3 dla łącznie 4 uczniów, w tym dla 3 uczniów klas I-IV oraz jednego ucznia gimnazjum,
- Publicznego Gimnazjum nr 1 dla łącznie 49 uczniów,
- Publicznego Gimnazjum nr 4 dla łącznie 10 uczniów,
- Publicznego Gimnazjum nr 5 dla łącznie 9 uczniów,
- Publicznego Gimnazjum nr 9 dla łącznie 4 uczniów.

Łączne wydatki, jakie Gmina poniosła z tytułu zwrotu kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej w roku szkolnym 2012/2013 wyniosły 33,6 tys. zł. Wydatki te były ewidencjonowane w rozdziale 80113 *Dowożenie uczniów do szkół*. Maksymalna długość trasy dowożenia uczniów na terenie Gminy nie przekraczała 10 km i dotyczyła uczniów Publicznego Gimnazjum nr 9.

(dowód: akta kontroli, str. 270-291)

Likwidacja PSP nr 14 i nr 20 nie wpłynęła na organizację dowożenia uczniów do szkół na terenie Gminy w roku szkolnym 2012/2013.

Zarówno droga uczniów z obwodu ww. zlikwidowanych szkół w ostatnim roku szkolnym ich funkcjonowania, jak i droga tych uczniów do szkoły przejmującej (PSP nr 5 i PSP nr 12) w roku szkolnym 2012/2013 nie przekraczała 3 km. W związku z powyższym żaden z uczniów szkół zlikwidowanych nie korzystał z dowożenia organizowanego przez Gminę lub nie otrzymywał zwrotu kosztów dojazdu. Również likwidacja PSP nr 13 nie wpłynęła na organizację dowożenia uczniów do szkół na terenie Gminy, gdyż dla szkoły tej nie ustalono obwodu.

(dowód: akta kontroli, str. 274-275)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Trzy uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle podjęte 17 maja 2012 r. w sprawie likwidacji lub przekształcenia szkół, tj.: Nr XXII/287/12 w sprawie likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 13, Nr XXII/288/12 w sprawie likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej nr 14 i Nr XXII/289/12 w sprawie przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej nr 20 w szkołę filialną Publicznej Szkoły Podstawowej nr 12 w Kędzierzynie-Koźlu, zostały wykonane poprzez zakończenie działalności szkoły PSP nr 13 i PSP nr 14 i przekształcenie PSP nr 20 w szkołę filialną, chociaż o zamiarze likwidacji/przekształcania tych szkół, nie wszyscy rodzice zostali skutecznie poinformowani do dnia 29 lutego 2012 r. Powyższe stanowiło naruszenie art. 59 ust. 1 i ust. 6 ustawy o systemie oświaty, a zarazem było podstawą do zakwestionowania procedury likwidacji/przekształcenia ww. szkół przez Wojewodę Opolskiego.

Pomimo oddalenia przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu skarg Gminy na rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody Opolskiego z dnia 26 czerwca 2012 r., stwierdzające nieważność ww. uchwał, Prezydent Miasta nie podjął niezwłocznie działań mających na celu usunięcie skutków prowadzonej niezgodnie z prawem procedury likwidacji/przekształcenia. Powyższe świadczy o braku należytej rzetelności w realizacji obowiązków organu prowadzącego te szkoły.

²⁵ Dane na 30 września 2012 r.

²⁶ W przypadku uczniów szkół podstawowych klas V-VI oraz gimnazjów Gmina finansowała dowożenie tych uczniów do szkół, gdy droga przekraczała 4 km.

W powyższej sprawie Prezydent Miasta wyjaśnił, że po otrzymaniu rozstrzygnięć nadzorczych nie podejmował działań likwidacyjnych, działań takich nie podejmowała też żadna osoba przez niego upoważniona. Wskazał też, że Wojewoda Opolski nie podjął jakichkolwiek działań nadzorczych w stosunku do przesłanych mu uchwał o zamiarze likwidacji lub przekształceniu ww. trzech szkół podstawowych, na podstawie których wówczas, w sposób zgodny z prawem, podjęto szereg działań – zmierzających do likwidacji wskazanych placówek. Między innymi dyrektorzy likwidowanych placówek, (jako pracodawcy, – a nie Prezydent Miasta) złożyli stosowne oświadczenia o rozwiązaniu stosunków pracy z nauczycielami lub zawarli stosowne porozumienia stron. W konsekwencji do dnia 26 czerwca 2012 roku – podjęto działania, które doprowadziły do definitywnego zakończenia stosunków pracy z wszystkimi zatrudnionymi w tych placówkach nauczycielami. Uczniowie zaś poszczególnych placówek zostali zapisani do poszczególnych szkół publicznych – zachowując przy tym gwarancję kontynuacji obowiązku szkolnego. Według Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dniem 1 września 2012 r. nastąpiła tak zwana faktyczna likwidacja ww. szkół, pomimo braku jakichkolwiek działań likwidacyjnych Prezydenta Miasta (...). Dyrektorzy reprezentujący pracodawców – przed 31 maja 2012 roku doręczyli wszystkim zwalnianym nauczycielom stosowne wypowiedzenia lub w tym terminie zawarli stosowne porozumienia stron. Termin do dnia 31 maja 2012 roku jest terminem ustawowym wynikającym z Karty Nauczyciela.

Z dokumentów przedłożonych wraz z powyższymi wyjaśnieniami wynika, że Prezydent Miasta dopiero w okresie kwiecień-październik 2013 r. składał projekty uchwał w sprawie zamiaru likwidacji PSP nr 13, likwidacji PSP nr 14 i przekształcenia PSP nr 20 z końcem roku szkolnego 2013-2014. W uzasadnieniach projektów tych uchwał wskazano na konieczność wykonania wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu oraz, że uchwały takie należy podjąć raz jeszcze w czasie umożliwiającym skuteczne powiadomienie o zamiarze likwidacji szkoły wszystkich rodziców lub opiekunów prawnych uczniów. W dniu 23 października 2013 r. Prezydent skierował do Rady i Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wezwania do podjęcia uchwał o zamiarze likwidacji PSP nr 13 i PSP nr 14 oraz przekształcenia PSP nr 20 w filię PSP nr 12.

(dowód: akta kontroli, str. 164-175)

Podjęcie uchwał w sprawie zamiaru likwidacji lub przekształcenia PSP nr 13, PSP nr 14 i PSP nr 20 było przedmiotem obrad Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle na sesji w dniu 25 kwietnia 2013 r., 29 maja 2013 r. i 28 sierpnia 2013 r., ale uchwały te nie zostały podjęte (większość radnych głosowała przeciwko ich podjęciu lub przeciwko ujęciu ich w porządku obrad).

Do dnia 13 grudnia 2013 r. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie podjęła ww. uchwał intencyjnych.

(dowód: akta kontroli, str. 176-197)

Zdaniem NIK, w sytuacji braku potwierdzenia przez organ stanowiący Gminy, już w kwietniu i maju 2013 r. dalszego zamiaru dokonania likwidacji/przekształcenia ww. szkół, Prezydent Miasta, w ramach nadzoru nad działalnością szkół, o którym mowa w art. 34a ust. 1 ustawy o systemie oświaty powinien niezwłocznie podjąć działania mające na celu zapewnienie funkcjonowania PSP nr 13, PSP nr 14 oraz PSP nr 20 zgodnie z obowiązującymi przepisami.

2. Sieć funkcjonujących szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę była niezgodna z obowiązującym od 1 września 2012 r. planem sieci takich szkół. Po uprawomocnieniu się wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu oddalających skargi Gminy na rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody Opolskiego dotyczące trzech uchwał w sprawie likwidacji lub przekształcenia szkół podstawowych (29 stycznia 2013 r. dotyczący PSP nr 14, 12 lutego 2013 r. dotyczący PSP nr 13 i PSP nr 20) obowiązująca od 1 września 2012 r. sieć publicznych szkół podstawowych ustalona uchwałą Rady Miasta XXII/291/12 z 17 maja 2012 r. była niezgodna z prawem, o czym Wojewoda Opolski poinformował Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w pismach z 7 maja 2013 r.²⁷ i 3 czerwca 2013 r. Powyższe wynikało z nieuwzględnienia w obowiązującym planie sieci ww. trzech szkół, których prawidłowość likwidacji/przekształcenia została zakwestionowana. Pomimo, iż ww. wyroki uprawomocniły się w styczniu-lutym 2013 r. Prezydent Miasta nie przedłożył Radzie Miasta projektu stosowanej uchwały zapewniającej usunięcie tej niezgodności, argumentując powyższe zamiarem ponownego przeprowadzenia procedury likwidacji/przekształcenia tych szkół. Podjęcie przez Radę Miasta w dniu 28 sierpnia 2013 r. z własnej inicjatywy uchwały Nr XLI/496/13 w sprawie ustalenia planu sieci oraz granic obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę Kędzierzyn-Koźle, którą w planie sieci szkół przywrócono dwie szkoły zlikwidowane i szkołę przekształconą, doprowadziło wprawdzie do formalnej zgodności tego planu z prawem, jednak sieć szkół podstawowych nie była zgodna ze stanem faktycznym, gdyż PSP nr 13, PSP nr 14 i PSP nr 20 faktycznie nie funkcjonowały. Jak wynika z dokonanych w trakcie niniejszej kontroli oględzin, w budynku PSP nr 13 funkcjonował PZPS, a budynek PSP nr 14 nie był użytkowany (w środku pozostały nieliczne sprzęty, pomoce dydaktyczne, książki w bibliotece).
(dowód: akta kontroli, str. 218-225, 232-240, 555)

1.2. Zmiana warunków lokalowych nauczania uczniów po likwidacji szkoły

Opis stanu faktycznego

1. Warunki lokalowe kształcenia uczniów w PSP nr 5 (przejmującej) uległy znacznej poprawie w każdym obszarze (m.in. w zakresie sal lekcyjnych, zaplecza sportowego, świetlicy, biblioteki, wyposażenia sanitarnego) w porównaniu do warunków lokalowych PSP nr 14 (zlikwidowanej).

W wyniku oględzin przeprowadzonych 15 listopada 2013 r. stwierdzono, że szkoła przejmująca posiada oddaną do użytku w 2011 r. halę sportową²⁸ z pełnym zapleczem sanitarnym²⁹ oraz utrzymane w bardzo dobrym stanie boiska do gry w piłkę koszykową (siatkową) o nawierzchni poliuretanowej oraz piłkę ręczną (nożną) o powierzchni asfaltowej.

Ponadto szkoła posiada dwie sale korekcyjne wyposażone m.in. w drabinki, materace, lustra, dwa rowery stacjonarne, piłki. Sale te wykorzystywane są jako miejsca do zabaw i gier ruchowych dla dzieci. Szkoła posiada także mały zewnętrzny plac zabaw z wieżą, zjeżdżalnią i drabinkami o nawierzchni z piasku. Posiadane przez szkołę dwie pracownie komputerowe są klimatyzowane, z których jedna przeznaczona jest dla uczniów klas I-III (12 stanowisk komputerowych), a druga dla uczniów klas IV-VI (14 stanowisk komputerowych). Uczniom tym zapewnia się możliwość jednoosobowej pracy przy komputerze. Ponadto szkoła

²⁷ Pismo zostało przekazane do wiadomości Prezydentowi Miasta.

²⁸ O nawierzchni DLW LINODUR SPORT o pow. 648 m² z pełnowymiarowym boiskiem do gry w piłkę siatkową, koszykową oraz nożną, z możliwością podziału siatką na dwa boiska.

²⁹ Dwie przebieralnie osobne dla chłopców i dziewcząt, w każdej po 4 kabiny natryskowe i toalety.

posiada multimedialną pracownię przedmiotową przeznaczoną wyłącznie do nauki języka angielskiego.

Swietlica szkolna³⁰ składa się z dwóch pomieszczeń wyposażonych m.in. w niskie stoliki z krzesłkami, kolorowe pufy oraz gry planszowe, klocki, puzzle. W jednym z tych pomieszczeń uczniowie mają możliwość odrabiania zadań domowych. Biblioteka szkolna wyposażona jest m.in. w cztery stanowiska komputerowe z dostępem do Internetu, telewizor, odtwarzacz DVD oraz płyty DVD z filmami i bajkami.

W Szkole wydzielono³¹ przestrzeń dla uczniów klas I-III, za wyjątkiem szatni³². Sale lekcyjne dla uczniów klas I-III mają wydzielone funkcjonalnie części edukacyjne i rekreacyjne oraz wyposażone są w radiomagnetofony z odtwarzaczami CD. Ponadto jedna z sal lekcyjnych wyposażona jest w projektor, tablicę interaktywną oraz osobne pomieszczenie do nauczania indywidualnego z lustrem logopedycznym. Szkoła posiada własną kuchnię z odrębną jadalnią, w której istnieje możliwość jednoczesnego spożywania posiłku przez 54 uczniów³³. W strukturze szkoły nie ma wydzielonych oddziałów przedszkolnych.

Budynek szkoły jest w bardzo dobrym stanie, pomieszczenia budynku są czyste i estetyczne. Szkoła przejmująca oddalona jest o 410 metrów od szkoły zlikwidowanej i położona jest przy ulicy osiedlowej o mniejszym natężeniu ruchu samochodów w porównaniu do ulicy, przy której znajduje się szkoła zlikwidowana. Dostęp do budynku szkoły jest możliwy dopiero po otwarciu drzwi przez woźnego.

(dowód: akta kontroli, str. 241-254)

Zlikwidowana PSP nr 14 posiadała m.in. siedem sal lekcyjnych, bibliotekę oraz trzy boiska do gry w piłkę siatkową, koszykową i nożną o nawierzchni asfaltowej, które częściowo zarosły trawą. Brak było natomiast sali gimnastycznej (w jednym z pomieszczeń w piwnicy urządzono salkę gimnastyczną - na korytarzu przed tą salką były dwie ławeczki i wieszak na ubrania), jadalni oraz kuchni.

(dowód: akta kontroli, str. 232-240)

2. W związku z likwidacją szkół podstawowych PSP nr 13, nr 14 i przekształceniem szkoły nr 20, jedynie w przypadku uczniów ze szkoły PSP 14 wystąpiła różnica w programach nauczania przedmiotu plastyka, stosowanych w tej szkole i szkole przejmującej uczniów (PSP nr 5).

Dyrektor MZOiW wyjaśniła, iż (...) *Plan nauczania Publicznej Szkoły Podstawowej nr 5 przewiduje realizację zajęć z plastyki w klasie czwartej i piątej, a plan nauczania Publicznej Szkoły Podstawowej nr 14 przewidywał realizację przedmiotu w klasie piątej i szóstej. Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej nr 5 dla byłych uczniów Publicznej Szkoły Podstawowej nr 14 (11 osób) przydzielił godziny zajęć plastyki w planie nauczania II półrocza klasy szóstej.*

(dowód: akta kontroli, str. 267-268)

3. W miejsce zlikwidowanej PSP nr 13 funkcjonuje szkoła podstawowa wchodząca w skład PZPS. Baza lokalowa i wyposażenie zlikwidowanej PSP nr 13, z wyłączeniem pracowni komputerowej (sala nr 15), zostały użyte na okres trzech lat na cele statutowe PZPS.

Podstawą korzystania z nieruchomości była umowa użyczenia zawarta przez dyrektora PSP nr 13 ze Stowarzyszeniem w dniu 31 sierpnia 2012 r.

(dowód: akta kontroli, str. 198-201)

³⁰ Otwarta codziennie w godzinach od 6.30 do 16.00.

³¹ Sale lekcyjne i sanitariaty dla uczniów klas I-III znajdują się na I piętrze budynku.

³² W szkole jest jedna wspólna szatnia dla wszystkich uczniów mieszcząca się na parterze budynku, z tym, że każda klasa ma wydzielone osobne boksy zamykane na kłódkę.

³³ Obiady wydawane są na trzech przerwach obiadowych oddzielnie dla uczniów klas I-II, III-IV, V-VI.

Jak wyjaśniła była dyrektor PSP nr 13 pracownia komputerowa została wyłączona z użyczenia, gdyż sprzęt pracowni zakupiony został ze środków Unii Europejskiej, których beneficjentem była Gmina.

(dowód: akta kontroli, str. 204-205)

Warunki lokalowe do realizacji zadań statutowych szkoły podstawowej funkcjonującej w strukturze PZPS nie zmieniły się, gdyż na podstawie ww. umowy szkoła ta użytkuje obiekt i wyposażenie byłej PSP nr 13. Wyposażenie pracowni komputerowej, które zostało wyłączone z tej umowy, Gmina przekazała PSP nr 5 w dniu 30 kwietnia 2013 r., a w tym samym dniu PSP nr 5 przekazała do użytkowania szkole podstawowej PZPS wyposażenie swojej starej pracowni komputerowej.

(dowód: akta kontroli, str. 206-210)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.3. Zmiana warunków organizacyjnych nauczania uczniów po likwidacji szkoły

Opis stanu
faktycznego

1. Warunki organizacyjne kształcenia uczniów w PSP nr 5 (przejmującej) uległy pogorszeniu jedynie w obszarze liczebności oddziałów klasowych w porównaniu do warunków organizacyjnych PSP nr 14 (zlikwidowanej). Pozostałe warunki organizacyjne uległy poprawie lub pozostały bez istotnej zmiany.

Maksymalna oraz średnia liczebność oddziałów klasowych³⁴ szkoły przejmującej przewyższała w każdym przypadku liczebność oddziałów klasowych szkoły zlikwidowanej, za wyjątkiem klasy VI³⁵. Maksymalna oraz średnia liczebność oddziału klas I-V szkoły przejmującej była wyższa od 3 do 13 uczniów od liczebności oddziału klas szkoły zlikwidowanej. Niemniej jednak maksymalna liczebność oddziałów klas I-III szkoły przejmującej nie przekraczała 26 uczniów.

Każdy z uczniów szkoły przejmującej miał możliwość jednoosobowej pracy na stanowisku w pracowniach komputerowych oddzielnych dla klas I-III i IV-VI. W sytuacji gdy liczebność uczniów w oddziale klasowym przewyższała liczbę stanowisk komputerowych, zajęcia komputerowe prowadzone były w grupach o liczebności nie przekraczającej liczby stanowisk komputerowych (12 i 14 stanowisk). Powyższe było zgodne z § 7 ust. 1 pkt. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 7 lutego 2012 r. w sprawie ramowych planów nauczania w szkołach publicznych³⁶.

W szkole przejmującej zapewniono uczniom możliwość kontynuacji nauki języka obcego (angielskiego) rozpoczętej w szkole zlikwidowanej. Zajęcia opiekuńcze w świetlicach zarówno szkoły zlikwidowanej jak i przejmującej były prowadzone w grupach nie przekraczających 25 uczniów (w szkole przejmującej tygodniowa liczba godzin opieki świetlicowej była większa o 58 godzin³⁷).

(dowód: akta kontroli, str. 255-258)

³⁴ w PSP nr 5 na 30 września 2012 r., a w PSP nr 14 na 30 września 2011 r.

³⁵ Średnia liczebność klasy VI w PSP nr 5 i nr 14 wynosiła 18 uczniów.

³⁶ Dz. U. z 2012 r., poz. 204.

³⁷ W PSP nr 14 tygodniowa liczba godzin opieki świetlicowej wynosiła 26 godzin, a w PSP nr 5 wynosiła 84 godziny.

2. Organizacja nauczania w szkole należącej do PZPS nie zmieniła się w porównaniu do organizacji nauczania w zlikwidowanej przez Gminę PSP nr 13. We wszystkich ww. szkołach nie występowało nauczanie w formie łączenia w jeden oddział różnych klas.

(dowód: akta kontroli, str. 257-262)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.4. Zmiana nauczycieli dla uczniów zlikwidowanych szkół

Opis stanu
faktycznego

1. Poziom kwalifikacji zawodowych nauczycieli, wyrażany stopniami awansu zawodowego, w szkołach przejmujących uczniów był inny niż w szkołach zlikwidowanych/przekształconych (w ostatnim roku ich funkcjonowania):

- a) w PZPS poziom kwalifikacji nauczycieli był niższy niż w zlikwidowanej PSP nr 13 – w roku szkolnym 2012/2013 w PZPS liczba nauczycieli mianowanych i dyplomowanych (w etatach) zatrudnionych na pełnym lub niepełnym wymiarze etatu wynosiła 8,79, co stanowiło 62,6% liczby nauczycieli ogółem w tej szkole (o 7,1% punktu procentowego mniej niż w PSP nr 13 w roku szkolnym 2011/2012, gdzie liczba nauczycieli mianowanych i dyplomowanych zatrudnionych na pełnym lub niepełnym wymiarze etatu wynosiła 14,88);
- b) w PSP nr 5 poziom kwalifikacji nauczycieli był nieznacznie wyższy niż w zlikwidowanej PSP nr 14 – w PSP nr 5 liczba nauczycieli mianowanych i dyplomowanych (w etatach) zatrudnionych na pełnym lub niepełnym wymiarze etatu wynosiła 20,07, co stanowiło 77,2% liczby nauczycieli ogółem (o 0,2% punktu procentowego więcej niż w PSP nr 14 w roku szkolnym 2011/2012, gdzie liczba nauczycieli mianowanych i dyplomowanych zatrudnionych na pełnym lub niepełnym wymiarze etatu wynosiła 10,63);
- c) w PSP nr 12 i w szkole filialnej poziom kwalifikacji nauczycieli był wyższy niż w zlikwidowanej PSP nr 20 – w PSP nr 12 liczba nauczycieli mianowanych i dyplomowanych (w etatach) zatrudnionych na pełnym lub niepełnym wymiarze etatu wynosiła 60,57, co stanowiło 96,1% liczby nauczycieli ogółem (o 5% punktów procentowych więcej niż w PSP nr 20 w roku szkolnym 2011/2012, gdzie liczba takich nauczycieli zatrudnionych na pełnym lub niepełnym wymiarze etatu wynosiła 11,38), a w szkole filialnej liczba takich nauczycieli (w etatach) wyniosła 10,3, co stanowiło 93,9% liczby nauczycieli ogółem (o 2,8% punktu procentowego więcej jak PSP nr 20 w roku szkolnym 2011/2012).

(dowód: akta kontroli, str. 8)

2. W szkołach przejmujących uczniów lub w innych szkołach umożliwiono kontynuowanie zatrudnienia w zawodzie nauczycielskim 36 z 63 nauczycieli zlikwidowanych szkół zatrudnionych w roku szkolnym 2011/2012 w pełnym lub niepełnym wymiarze, w szczególności:

- a) z 25 nauczycieli PSP nr 13, 16 podjęło pracę w szkole przejmującej uczniów, tj. PZPS, trzech podjęło pracę w innych szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę, jeden nie przyjął propozycji pracy w szkole przejmującej uczniów, propozycji zatrudnienia nie otrzymało pięciu nauczycieli: dwóch zatrudnionych na czas określony do 31 sierpnia 2012 r. (było to ich zatrudnienie dodatkowe), dwóm zatrudnionym na czas nieokreślony wypowiedziano umowę o pracę na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. *Karta*

- Nauczyciela*³⁸), jednemu zatrudnionemu na czas nieokreślony wypowiedziano umowę o pracę na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 1 *Karty Nauczyciela*;
- b) z 21 nauczycieli PSP nr 14, jeden podjął pracę w szkole przejmującej uczniów, tj. PSP nr 5, sześciu podjęło pracę w innych szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę, dwóch nie przyjęło propozycji pracy w innej szkole lub placówce, propozycji pracy nie otrzymało 11 nauczycieli: ośmiu zatrudnionych na czas określony do 29, 30 czerwca 2012 r., 31 sierpnia 2012 r. (dla siedmiu było to zatrudnienie dodatkowe, jeden był emerytem), trzem zatrudnionym na czas nieokreślony wypowiedziano umowę o pracę na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 1 *Karty Nauczyciela*), jeden złożył wypowiedzenie pracy;
- c) z 17 nauczycieli PSP nr 20 dziewięciu podjęło pracę w szkole przejmującej uczniów, tj. Szkole Filialnej PSP nr 12, jeden podjął pracę w innej szkole prowadzonej przez Gminę, propozycji zatrudnienia nie otrzymało siedmiu nauczycieli zatrudnionych na czas określony do 31 sierpnia 2012 r. (dla jednego było zatrudnienie dodatkowe).

Spośród 20 nauczycieli³⁹, którzy nie otrzymali propozycji zatrudnienia, dla 14 zatrudnienie w szkołach zlikwidowanych było dodatkowym miejscem pracy. Dla pozostałych sześciu, zatrudnienie w szkołach zlikwidowanych było podstawowym miejscem zatrudnienia i byli to:

- nauczyciel wychowania fizycznego zatrudniony na cały etat w PSP nr 13,
- nauczycieli religii zatrudniony na 0,33 etatu w PSP nr 20,
- nauczyciel języka angielskiego zatrudniony na 0,56 etatu w PSP nr 20,
- nauczyciel plastyki zatrudniony na 0,11 etatu w PSP nr 14,
- nauczyciel nauczania zintegrowanego zatrudniony na 1,22 etatu w PSP nr 14,
- nauczyciel pływania zatrudniony na 0,06 etatu w PSP nr 14.

Dyrektor MZOiW w piśmie z dnia 12 grudnia 2013 r. poinformowała, iż *Pani A (...)* i *Pani K (...)* wystąpiły na drogę sądową, w związku z otrzymanym wypowiedzeniem umowy o pracę z art. 20 ust. 1 pkt. 2 *Karty Nauczyciela* (z powodu częściowej likwidacji lub zmian organizacyjnych uniemożliwiających dalsze zatrudnienie w pełnym wymiarze. Na dzień dzisiejszy nie zapadło w tych sprawach rozstrzygnięcie Sądu (...). W związku z likwidacją szkół podstawowych nr 13, nr 14 i nr 20 nie było przypadków odwołania się do sądów pracy i roszczeń o przywrócenie do pracy w związku z bezprawnym wypowiedzeniem stosunków pracy.

(dowód: akta kontroli, str. 139-141, 346-353)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność kontrolowanej jednostki w zakresie organizacji gminnej sieci szkół, natomiast pozytywnie w pozostałym zakresie.

³⁸ Dz. U. z 2006 r., Nr 97, poz. 674 ze zm. dalej *Karta Nauczyciela*.

³⁹ Zatrudnionych na dzień likwidacji szkół, tj. 31 sierpnia 2012 r.

2. Finansowanie zadań oświatowych gminy.

2.1. Zagospodarowanie przez gminę mienia zlikwidowanych szkół

Opis stanu faktycznego

1. W przypadku nieruchomości (budynki i grunty) zajmowanych na potrzeby PSP nr 14 Gmina nie podejmowała żadnych działań w celu ich zagospodarowania (poprzez sprzedaż lub wynajem).

Wartość księgową budynku PSP nr 14 na dzień jej likwidacji wynosiła 326,9 tys. zł. W wyniku oględzin przeprowadzonych 15 listopada 2013 r. ustalono, że budynek szkoły był zabezpieczony przed dewastacją – w budynku zamontowany był system alarmowy, okna w pomieszczeniach piwnicznych zabezpieczone były metalowymi kratami lub metalowymi zasłonami. Ochronę budynku szkoły i utrzymywanie w nim porządku zlecono pracownikowi gospodarczemu.

Wydatki bieżące poniesione przez Gminę w okresie wrzesień 2012 r. do 19 listopada 2013 r. w związku z utrzymaniem budynku zlikwidowanej PSP nr 14 wyniosły łącznie 31,8 tys. zł, z tego w 2012 r. 2,8 tys. zł i dotyczyły m.in. opłat za media oraz wynagrodzenia pracownika gospodarczego.

(dowód: akta kontroli, str. 292-304)

2. Środki trwałe, w tym wyposażenie dydaktyczne zlikwidowanej PSP nr 14 takie jak np. meble, sprzęt komputerowy w części zostały przekazane do czterech szkół podstawowych oraz jednego przedszkola prowadzonych przez Gminę⁴⁰ lub do MZOiW, a w pozostałej części nie zostały zadysponowane do dalszego wykorzystania.

Do czterech szkół podstawowych oraz jednego przedszkola zostały przekazane środki trwałe, w tym pomoce dydaktyczne, o łącznej wartości 185,6 tys. zł.

Wartość księgową niezadysponowanych ze względu na zły stan techniczny środków trwałych, w tym pomocy dydaktycznych, wynosiła łącznie 9,8 tys. zł.

Do PSP nr 5 została przekazana⁴¹ również część księgozbioru PSP nr 14 o wartości 9,8 tys. zł. Wartość niezadysponowanej części księgozbioru wynosiła 1,9 tys. zł.

W okresie po likwidacji PSP nr 14 nie dokonano zbycia majątku szkoły, ani nie uzyskano dochodów z gospodarczego wykorzystania majątku pozostałego po zlikwidowanej szkole.

(dowód: akta kontroli, str. 305-345, 410-411, 418-419)

3. Mienie przekazane po zlikwidowanej PSP nr 20 w całości wykorzystywane jest na cele statutowe PSP nr 12.

(dowód: akta kontroli, str. 418-419)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

⁴⁰ Do PSP nr 1, nr 5, nr 6 i nr 11 oraz PP nr 6 na podstawie protokołów użyczenia z dnia: 12.11.2012 r., 05.09.2012 r., 18.09.2012 r. oraz 26.10.2012 r.

⁴¹ Protokół użyczenia z dnia 6.12.2012 r.

2.2. Wpływ likwidacji szkoły na zmiany w zatrudnieniu pracowników do realizacji zadań oświatowych

Opis stanu faktycznego

1. Na dzień 31 sierpnia 2012 r. w PSP nr 13 i nr 14 na podstawie umów o pracę zatrudnionych było łącznie 61 pracowników, w tym 43 nauczycieli oraz 18 pozostałych pracowników. W szkołach tych zatrudnione były łącznie trzy osoby na stanowiskach kierowniczych, tj. dwóch dyrektorów szkoły oraz jeden kierownik świetlicy w PSP nr 14.

W przypadku PSP nr 20, która została przekształcona w filię PSP nr 12 na dzień jej likwidacji zatrudnionych wyłącznie na podstawie umowy o pracę było łącznie 25 pracowników, w tym 17 nauczycieli oraz 8 pozostałych pracowników. Z 17 zatrudnionych nauczycieli, 8 nauczycieli nie podjęło pracy w tej szkole po jej przekształceniu, z tym że dwoje z tych nauczycieli podjęło pracę w PSP nr 9. Z 8 pozostałych pracowników, dwóch nie podjęło pracy w tej szkole po jej przekształceniu.

Spośród 86 pracowników zatrudnionych na dzień 31 sierpnia 2012 r w szkołach nr 13, nr 14 i nr 20, 44 zostało przeniesionych do pracy w innej szkole, w tym 36 nauczycieli na podstawie art. 18 ust. 1 *Karty Nauczyciela*.

Rozwiązanie stosunku pracy w trybie art. 20 ust. 1 *Karty Nauczyciela* nastąpiło łącznie z 26 nauczycielami zatrudnionymi w szkołach likwidowanych (nr 13 i nr 14). Z tytułu odpraw dla zwalnianych nauczycieli w ww. trybie w sierpniu 2012 r. poniesiono wydatki w łącznej kwocie 275,1 tys. zł, a z tytułu odpraw dla pozostałych pracowników zlikwidowanych szkół w łącznej kwocie 52,8 tys. zł.

Wygaśnięcie umowy o pracę pracowników zatrudnionych na czas określony w likwidowanych szkołach nastąpiło łącznie z 22 pracownikami, w tym z 17 nauczycielami oraz 5 pozostałymi pracownikami.

Z żadnym z nauczycieli oraz pozostałych pracowników likwidowanych szkół nie rozwiązano stosunku pracy z powodu przejścia tych pracowników na emeryturę.

(dowód: akta kontroli, str. 346-351, 418-419)

2. W MZOiW stan zatrudnienia wzrósł⁴² o łącznie sześciu pracowników, w tym o dwóch pracowników zatrudnionych na stanowiskach kierowniczych oraz czterech pracowników na stanowiskach administracyjno-obsługowych, co jednak nie było spowodowane likwidacją szkół. Powyższe zmiany w stanie zatrudnienia wynikały ze zmiany organizacyjnej, tj. włączenia Wydziału Oświaty Urzędu Miasta do Zarządu Oświaty i Wychowania w Kędzierzynie-Koźlu, w wyniku której został utworzony MZOiW.

(dowód: akta kontroli, str. 354-359)

3. W PSP nr 5, tj. przejmującej uczniów nie nastąpiło zwiększenie liczby oddziałów szkolnych, natomiast nastąpił wzrost o 48 liczby uczniów⁴³ w roku szkolnym 2012/2013 w porównaniu do poprzedniego roku szkolnego. W szkole tej również nastąpił wzrost stanu zatrudnienia o 4 nauczycieli, natomiast stan zatrudnienia na stanowiskach kierowniczych i administracyjno-obsługowych pozostał bez zmian.

(dowód: akta kontroli, str. 374)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

⁴² Na dzień 31 grudnia 2012 r. w porównaniu do 30 września 2011 r.

⁴³ Na 30 września 2011 r. i 2012 r.

2.3. Finansowanie z budżetu gminy szkół publicznych prowadzonych przez inne podmioty i szkół niepublicznych przejmujących uczniów szkół zlikwidowanych

Opis stanu faktycznego

1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w drodze uchwały⁴⁴ określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół publicznych prowadzonych przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego. W uchwale tej wskazano m.in. podstawę obliczania dotacji, zakres danych wniosku o udzielenie dotacji, zakres danych rozliczania z wykorzystania dotacji, termin i sposób rozliczenia dotacji.

(dowód: akta kontroli, str. 375-377,383-391)

2. Gmina za okres wrzesień 2012 r. – listopad 2013 r. przekazała dotację na prowadzenie PZPS w łącznej kwocie 1 674,6 tys. zł (dla Publicznego Przedszkola w kwocie 390,6 tys. zł, a dla Publicznej Szkoły w kwocie 1 284 tys. zł) w tym za okres wrzesień 2012 r. - grudzień 2012 r. w łącznej kwocie 434,3 tys. zł (Publiczne Przedszkole – 103,4 tys. zł, Publiczna Szkoła – 330,9 tys. zł), za okres styczeń 2013 r. – sierpień 2013 r. w łącznej kwocie 940,4 tys. zł (Publiczne Przedszkole – 214,4 tys. zł, Publiczna Szkoła – 726 tys. zł) oraz za okres wrzesień 2013 r. – listopad 2013 r. w łącznej kwocie 299,9 tys. zł (Publiczne Przedszkole – 72,8 tys. zł, Publiczna Szkoła – 227,1 tys. zł) na podstawie trzech umów zawartych ze Stowarzyszeniem, tj.:

- nr MZOiW/1P/2012 z dnia 27 września 2012 r. w sprawie przyznania dotacji od 1 września 2012 r. do 31 grudnia 2012 r. w kwocie nie większej niż 450 tys. zł,

- nr 3/MZOiW/2013 z dnia 2 stycznia 2013 r. w sprawie przyznania dotacji od 1 stycznia 2013 r. do 31 sierpnia 2013 r. w kwocie nie większej niż 1 041,5 tys. zł,

- nr 15/MZOiW/2013 z dnia 2 września 2013 r. w sprawie przyznania dotacji od 1 września 2013 r. do 31 grudnia 2013 r. w kwocie nie większej niż 500 tys. zł.

Do wyliczenia dotacji dla uczniów szkoły wchodzącej w skład PZPS za okres wrzesień 2012 – listopad 2013 r. brane były pod uwagę wydatki bieżące pięciu szkół podstawowych (tego samego rodzaju, co szkoła wchodząca w skład PZPS) prowadzonych przez Gminę, w których realizowana jest dodatkowa nauka języka mniejszości niemieckiej, tj.:

- PSP nr 5, w której planowano nauczanie języka mniejszości - niemiecki w oddziale 1b w wymiarze 2 godzin tygodniowo;

- PSP nr 16 w zespole szkół miejskich nr 4, w której planowano nauczanie języka mniejszości-niemiecki w każdym oddziale (1a-6a) w wymiarze po 3 godziny tygodniowo;

- PSP nr 15 w zespole szkół miejskich nr 2, w której planowano nauczanie języka mniejszości-niemiecki w każdym oddziale (1a-6a) w wymiarze po 3 godziny tygodniowo;

- PSP nr 18 zespołu szkolno-przedszkolnego nr 1, w której planowano nauczanie języka mniejszości-niemiecki w oddziałach: 1a, 2a,3,4 i 6 w wymiarze po 3 godziny tygodniowo, a w oddziale 5 w wymiarze 4 godzin tygodniowo;

- PSP nr 12 - 3 godziny języka mniejszości niemieckiej zatwierdzone w projekcie organizacji nie są powiązane z żadnym oddziałem, ponieważ były to godziny dla grupy międzyoddziałowej uczniów klas VI, których rodzice złożyli pisemne wnioski.

⁴⁴ Uchwała Nr XXIII/307/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy dla przedszkoli i szkół publicznych prowadzonych na terenie Gminy przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego i dla osób fizycznych i osób prawnych niebędących jednostkami samorządu terytorialnego prowadzących na terenie Gminy wychowanie przedszkolne w innych formach publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania (Dz. Urz. Woj. Opolskiego, poz. 1197); dalej uchwała w sprawie dotacji.

Za okres wrzesień 2012 r. – listopad 2013 r. miesięczna rata dotacji dla PZPS, wyliczana była osobno dla uczniów szkoły podstawowej oraz dla dzieci w przedszkolu.

Ponadto za okres styczeń 2013 r. – listopad 2013 r. przy wyliczaniu dotacji uwzględnianych było dwóch uczniów niepełnosprawnych PZPS, dla których dotacja była przekazywana w wysokości kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej. Dodatkowo za okres wrzesień 2013 r. – listopad 2013 r. dotacja dla 69 pełnosprawnych uczniów PZPS (spośród 71 pełnosprawnych uczniów) przekazywana była w wysokości kwoty przewidzianej na ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej.

W okresie wrzesień 2012 r. – listopad 2013 r. nie były przeprowadzane kontrole prawidłowości wykorzystania dotacji, w szczególności sposobu wydatkowania dotacji oraz liczby uczniów szkoły podstawowej i przedszkola. Dyrektor MZOiW wyjaśniła, iż (...) *Kontrole planowane są na początku 2014 r., tj. po rozliczeniu rocznym dotacji.*

Stowarzyszenie w wymaganym ww. uchwałą terminie (do 20 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło udzielenie dotacji) składało miesięczne rozliczenie z otrzymanych dotacji wg wzoru ustalonego w załączniku nr 2 do ww. uchwały. W rozliczeniach tych wykazywana była m.in. kwota wydatków poniesionych w ramach otrzymanej dotacji, w tym: wynagrodzenia pracowników oraz pochodne od tych wynagrodzeń, najem pomieszczeń, zakupy towarów i usług, zakup pomocy dydaktycznych, inne bieżące wydatki. Do rozliczeń tych nie były przedkładane żadne dokumenty potwierdzające poniesienie wydatków na zakupy towarów i usług, zakup pomocy dydaktycznych, inne bieżące wydatki, gdyż zarówno w ww. uchwale jak i zawartych na jej podstawie ww. trzech umów nie wskazano na konieczność przedkładania takich dokumentów.

(dowód: akta kontroli, str. 392-400, 407-409, 416-420, 430-442, 446-448)

Uwagi dotyczące badanej działalności

W powyższym zakresie NIK zauważa, że pomimo iż treść art. 80 ust. 3 i 4 ustawy o systemie oświaty nie uzależnia udzielenia dotacji od zawarcia umowy, to w myśl § 4 ust. 1 uchwały Rady Miasta nr XXIII/307/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy dla przedszkoli i szkół publicznych (...) udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy. Z uwagi na opublikowanie tej uchwały przez Wojewodę Opolskiego w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego, bez względu na powyższą rozbieżność należy uznać, że uchwała ta stanowi część obowiązującego na terenie Gminy porządku prawnego.

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Na dwóch uczniów pełnosprawnych szkoły podstawowej wchodzącej w skład PZPS (spośród łącznie 71 uczniów pełnosprawnych), którzy nie pobierali w tej szkole dodatkowej nauki języka mniejszości (niemieckiego) dotacja za okres wrzesień 2013 r. – listopad 2013 r. wyliczana była na podstawie wydatków bieżących szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę, w których realizowana jest dodatkowa nauka języka mniejszości niemieckiej, a nie na podstawie kwoty części oświatowej subwencji ogólnej przewidzianej na ucznia pełnosprawnego z dodatkową nauką języka niemieckiego, która była wyższa od kwoty wyliczonej na podstawie ww. wydatków.

W ocenie NIK, zgodnie z art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty brak było podstaw do dokonywania podziału uczniów pełnosprawnych szkoły PZPS na pobierających dodatkową naukę języka niemieckiego i na nie pobierających tej dodatkowej nauki i w konsekwencji przekazywanie dotacji dla tych dwóch grup uczniów w różnej wysokości.

Dyrektor MZOiW wyjaśniła, iż *dotacje dla dwóch uczniów pełnosprawnych uczęszczających do PZPS w Kędzierzynie-Koźlu, nie objętych dodatkową nauką języka mniejszości są naliczane na podstawie art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez jst. Kwota subwencji na jednego ucznia pobierającego naukę języka mniejszości, jako języka dodatkowego przewyższa kwotę wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju, natomiast kwota subwencji na jednego ucznia nie pobierającego nauki języka, jako języka mniejszości jest mniejsza niż kwota wydatków bieżących na jednego ucznia szkoły tego samego typu i rodzaju. Stąd sposób naliczenia dotacji dla poszczególnych uczniów jest zróżnicowany.*

Obliczenie dotacji dla dwóch uczniów szkoły PZPS na podstawie wydatków bieżących pięciu szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę, w których realizowana jest dodatkowa nauka języka mniejszości niemieckiej, zamiast na podstawie kwoty części oświatowej subwencji ogólnej przewidzianej na ucznia pełnosprawnego z dodatkową nauką języka niemieckiego skutowała przekazaniem dotacji dla PZPS za okres wrzesień 2013 r. – listopad 2013 r. w kwocie mniejszej o łącznie 519,62 zł, tj. za: wrzesień – 201,45 zł, październik – 205,54 zł oraz listopad - 112,63 zł.

(dowód: akta kontroli, str. 416-419,430,443-445)

2. W wydatkach bieżących pięciu szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę, w których realizowana jest dodatkowa nauka języka mniejszości niemieckiej, na podstawie których obliczana była wysokość dotacji na uczniów szkoły PZPS za okres wrzesień 2012 – listopad 2013 r. nie uwzględniano wydatków przewidzianych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, klasyfikowaną w paragrafie 3020 *Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń*.

Zgodnie z art. 236 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych*⁴⁵ przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi (w ust. 4 wskazano, co zalicza się do wydatków majątkowych). Z kolei w ust. 3 tego artykułu wskazano, że w planie wydatków bieżących wyodrębnia się planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na: 1) wydatki jednostek budżetowych (w tym na wynagrodzenia z pochodnymi i wydatki na działalność statutową), 2) dotacje na zadania bieżące, 3) świadczenia na rzecz osób fizycznych.

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie *szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*⁴⁶ wskazano – w objaśnieniach zawartych w załączniku nr 4 – iż do *Świadczeń na rzecz osób fizycznych* zalicza się enumeratywnie wskazane w tym załączniku paragrafy wydatków, w tym paragraf 302 *Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń*. Dlatego też ww. wydatki powinny być uwzględniane przy wyliczeniu wysokości dotacji na uczniów PZPS.

Dyrektor MZOiW wyjaśniła, iż *Obowiązek przeznaczania corocznie w budżecie odpowiednich środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli wynika z art. 72 ustawy*

⁴⁵ Dz. U. z 2009 r., nr 57, poz. 1240 ze zm.

⁴⁶ Dz. U. nr 38, poz. 207 ze zm.

z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.). O pomoc zdrowotną z Funduszu Zdrowotnego mogą ubiegać się wszyscy pracownicy pedagogiczni zatrudnieni w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach oraz zakładach kształcenia nauczycieli działających na podstawie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) Prawo do pomocy zdrowotnej finansowanej z budżetu organu prowadzącego szkołę lub placówkę publiczną przysługuje nauczycielom także po przejściu na emeryturę czy rentę. Rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunki i sposób jej przyznawania są określane przez organ prowadzący szkołę w stosownej uchwale. Rodzaj świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunki i sposób jej przyznawania określono w Uchwale Nr XI/125/07 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2007 roku. Zgodnie z brzmieniem ww. uchwały pomoc zdrowotna dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej realizowana jest w formie zapomogi pieniężnej.

Wysokość środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli nie jest ustalona ogólnie. Organy prowadzące muszą co roku określić w budżetach samorządu wysokość środków finansowych z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną.

Wysokość zapomogi zdrowotnej dla nauczycieli na dany rok budżetowy, na podstawie Uchwały Rady Miasta z dnia 28 czerwca 2007 roku, ustala Prezydent Miasta, z uwzględnieniem wielkości środków zaplanowanych na ten cel w budżecie miasta na dany rok kalendarzowy. Warunkiem przyznania zapomogi jest korzystanie przez nauczyciela z opieki zdrowotnej z powodu przewlekłej choroby trwającej co najmniej 2 miesiące lub gdy przebieg choroby nauczyciela jest wyjątkowo ciężki. Środki na zapomogi zdrowotne dla nauczycieli powinny być gromadzone w specjalnym Funduszu, zwanym najczęściej Funduszem Zdrowotnym, gdyż mogą być one wydatkowane tylko i wyłącznie na pomoc zdrowotną dla nauczycieli. Zaplanowane są w budżecie Miejskiego Zarządu Oświaty i Wychowania Kędzierzyn-Koźle i przekazywane w drodze Zarządzenia PM na budżety poszczególnych placówek oświatowych, w których złożone zostały wnioski o zapomogę.

W związku z tym przy naliczaniu dotacji dla Publicznego Zespołu Przedszkolno-Szkolnego z dodatkową nauką języka mniejszości w Kędzierzynie-Koźlu nie uwzględnia się wydatków przewidzianych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli klasyfikowanych w paragrafie 3020 Wydatki osobowe niezliczone do wynagrodzeń ujętych w planach finansowych poszczególnych szkół tego samego typu i rodzaju.

(dowód: akta kontroli, str. 410-415)

2.4. Wpływ likwidacji szkoły na zmiany w wydatkach na finansowanie zadań oświatowych gminy

Opis stanu faktycznego

1. Wydatki z budżetu gminy na finansowanie zadań szkolnych i pozaszkolnych objętych subwencjonowaniem w stosunku do wysokości otrzymanej części oświatowej subwencji ogólnej oraz dotacji celowych na zadania oświatowe kształtowały się następująco.

| Lp. | Wyszczególnienie | Wykonanie | | Plan ^{d)} |
|-----|--|-----------|----------|--------------------|
| | | 2011 r. | 2012 r. | 2013 r. |
| 1. | Wydatki oświatowe ogółem (działy: 801 i 854) ^{a)} , w tym: | 72.389,3 | 75.062,8 | 81.247,7 |
| 1.1 | - wydatki bieżące | 68.753,6 | 72.788,1 | 76.097,9 |
| 1.2 | - wydatki majątkowe | 3.635,7 | 2.274,7 | 5.149,8 |
| 1.3 | -wydatki bieżące na zadania subwencjonowane ^{b)} | 49.620,1 | 53.171,5 | 61.111,8 |
| 2 | Wpływy z budżetu państwa na finansowanie wydatków na zadania szkolne i pozaszkolne, w tym: | 30.555,2 | 33.677,6 | 33.262,7 |
| 2.1 | - część oświatowa subwencji ogólnej ^{c)} | 30.051,8 | 33.164,6 | 32.865,8 |
| 2.2 | - dotacje bieżące na zadania subwencjonowane ^{b)} | 503,4 | 513,0 | 396,9 |
| 3. | Relacja: poz. 2/poz. 1.3 [%] | 61,58 | 63,34 | 54,43 |
| 4. | Relacja: poz. 2.1/poz. 1.3 [%] | 60,56 | 62,37 | 53,78 |

a) Wydatki wykazane w sprawozdaniu Rb-28S w działach 801 *Oświata i wychowanie* i 854 *Edukacyjna opieka wychowawcza*.

b) Wydatki w działach 801 i 854, z wyłączeniem rozdziałów 80103 *Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych*, 80104 *Przedszkola*, 80106 *Inne formy wychowania przedszkolnego*, 80113 *Dowożenie uczniów do szkół*.

c) Łącznie ze środkami uzyskanymi z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.

d) Plan wydatków i dochodów gminy wg stanu za okres styczeń - październik 2013 r.

W latach 2011-2012 i 2013 (plan za okres styczeń-październik) kwota wydatków oświatowych ogółem ulegała zwiększeniu i wyniosła odpowiednio: 72.389,3 tys. zł, 75.062,8 tys. zł (wzrost o 3,69%) i 81.247,7 (wzrost o 8,24%). Również kwota wydatków bieżących na zadania subwencjonowane ulegała zwiększeniu i wynosiła odpowiednio 49.620,1 tys. zł, 53.171,5 tys. zł (wzrost o 7,16%) i 61.111,8 tys. zł (wzrost o 14,93%).

Relacja uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej do wydatków bieżących na zadania subwencjonowane w 2012 r. wzrosła o 1,81 punktu procentowego w porównaniu do 2011 r. oraz zmalała w 2013 r. (styczeń-październik) o 8,59 punktu procentowego w porównaniu do 2012 r.

(dowód: akta kontroli, str. 462-463)

2. Analiza ekonomiczna skutków likwidacji szkół sprowadzała się do sporządzenia opracowania „*Racjonalizacja sieci szkół i przedszkoli na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle na rok 2012*”⁴⁷ będącego konsekwencją działań określonych w „*Strategii Rozwoju Oświaty Miasta Kędzierzyn-Koźle na lata 2011-2015*” przyjętej uchwałą Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle⁴⁸.

⁴⁷ Dalej: opracowanie ws. Racjonalizacji sieci szkół.

⁴⁸ Uchwała Nr XIX/237/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 lutego 2012 roku w sprawie przyjęcia *Strategii Rozwoju Oświaty Miasta Kędzierzyn-Koźle na lata 2011-2015*.

Opracowanie ws. *Racjonalizacji sieci szkół* stanowiło informację dodatkową do projektów uchwał Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie zamiaru likwidacji PSP nr 13, nr 14 oraz przekształcenia PSP nr 20 w szkołę filialną PSP nr 12.

W opracowaniu tym wskazano m.in. na wzrost kosztów utrzymania PSP nr 13, nr 14 i nr 20 w okresie 2010-2012 (plan), tj. w przypadku:

- PSP nr 13 koszty utrzymania wyniosły odpowiednio: 1.674,5 tys. zł, 1.706 tys. zł (wzrost o 1,88%) i 1.726,8 tys. zł (wzrost o 1,22%),
- PSP nr 14 koszty utrzymania wynosiły odpowiednio: 892 tys. zł, 940,8 tys. zł (wzrost o 5,47%) i 951,2 tys. zł (wzrost o 1,1%),
- PSP nr 20 koszty utrzymania wynosiły odpowiednio: 1.174,1 tys. zł, 1.101,6 tys. zł (spadek o 6,17%) i 1.147,5 tys. zł (wzrost o 4,16%).

W odniesieniu do PSP nr 13 i nr 14 wskazano również na wzrost kosztów utrzymania ucznia w okresie 2007-2011, tj. w przypadku:

- PSP nr 13 wzrost kosztów utrzymania ucznia o 2 626 zł (wzrost o 99,85%) w 2011 r. w porównaniu do 2007 r.,
- PSP nr 14 wzrost kosztów utrzymania ucznia o 1 574 zł (wzrost o 44,08%) w 2011 r. w porównaniu do 2007 r.

Ponadto w odniesieniu do PSP nr 14 i nr 20 wskazano na koszty planowanych remontów, tj. w przypadku:

- PSP nr 14 łączny koszt planowanych remontów wynosił 5.190 tys. zł i obejmował m.in. budowę Sali gimnastycznej, boiska sportowego, termomodernizację szkoły, kontynuację wymiany instalacji elektrycznej, remont ciągów komunikacyjnych,
- PSP nr 20 łączny koszt planowanych remontów wynosił 180 tys. zł i obejmował remont dachu, utwardzanie placu przed szkołą, wymianę wykładzin podłogowych.

W podsumowaniu opracowania ws. *Racjonalizacji sieci szkół* wskazano, iż propozycje zmian reorganizacyjnych w sieci szkół i przedszkoli mają na celu zweryfikowanie kosztów przeznaczonych przez gminę na oświatę, przy zapewnieniu wysokiego poziomu kształcenia.

(dowód: akta kontroli, str. 464-543)

3. W wyniku zakończenia z dniem 31 sierpnia 2012 r. działalności dwóch szkół podstawowych PSP nr 13 i nr 14 budżet Gminy uzyskał oszczędności w kwocie 1 672,7 tys. zł w odniesieniu do roku szkolnego 2012/2013. Przy oszacowaniu kwoty oszczędności nie uwzględniono PSP nr 20, gdyż jej przekształcenie w szkołę filialną PSP nr 12 polegało na obniżeniu jej stopnia organizacyjnego.

Powyższa kwota oszczędności stanowi różnicę pomiędzy zmniejszonymi wydatkami przeznaczanymi na realizację zadań oświatowych o łączną kwotę 3.305,7 tys. zł oraz wydatkami poniesionymi w związku z likwidacją ww. szkół w łącznej kwocie 1 633 tys. zł.

Kwota zmniejszenia wydatków stanowi:

- oszczędności równoważne wydatkom bieżącym na utrzymanie zlikwidowanych szkół w ostatnim roku szkolnym ich funkcjonowania w łącznej kwocie 3.092,4 tys. zł (1.989,7 tys. zł PSP nr 13 oraz 1.102,7 tys. zł PSP nr 14),
- wpływy z rozdysponowania rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej przeznaczone na sfinansowanie odpraw dla zwolnionych nauczycieli w łącznej kwocie 213,3 tys. zł.

Natomiast kwota wydatków poniesionych w związku z likwidacją szkół stanowi:

- wzrost wydatków na utrzymanie szkoły przejmującej uczniów (PSP nr 5) równoważny różnicy wydatków bieżących w roku szkolnym następującym po przejściu uczniów zlikwidowanej szkoły w łącznej kwocie 271,5 tys. zł (w roku szkolnym 2011/2012 wydatki bieżące tej szkoły wynosiły 2.060,6 tys. zł, a w roku szkolnym 2012/2013 – 2.332,1 tys. zł),

- dotacje udzielone w roku szkolnym 2012/2013 na działalność szkoły publicznej wchodzącej w skład PZPS w łącznej kwocie 1.056,8 tys. zł,
- wypłaty odpraw dla zwalnianych nauczycieli w kwocie 275,1 tys. zł oraz
- wydatki związane z bieżącym utrzymaniem w roku szkolnym 2012/2013 nieruchomości po zlikwidowanej PSP nr 14 w kwocie 29,6 tys. zł.

Pomimo uzyskanych oszczędności w kwocie 1.672,7 tys. zł wydatki Gminy wykazane w działach 801 i 854 klasyfikacji budżetowej wzrosły o 558,6 tys. zł w roku szkolnym 2012/2013 w porównaniu do roku szkolnego 2011/2012.

W roku szkolnym 2011/2012 średnie wydatki bieżące na jednego ucznia w szkołach zlikwidowanych PSP nr 13 i nr 14 wynosiły odpowiednio: na 30 września 2011 r. 15,8 tys. zł (wyższe o 9,18% od średnich wydatków ponoszonych na jednego ucznia w placówkach oświatowych) oraz 12,1 tys. zł (niższe o 16,23%), a na 31 marca 2012 r. 16,2 tys. zł (wyższe o 10,78%) oraz 12,4 tys. zł (niższe o 15,15%).

Natomiast średnie wydatki bieżące na jednego ucznia w szkole przejmującej uczniów PSP nr 5 w roku szkolnym 2011/2012 wynosiły: na 30 września 2011 r. 9,1 tys. zł (niższe o 36,96%), na 31 marca 2012 r. 7,5 tys. zł (niższe o 48,50%), a w roku szkolnym 2012/2013 na 30 września 2012 r. 8,5 tys. zł (niższe o 45,4%), na 31 marca 2013 r. 8,4 tys. zł (niższe o 46,2%). Ponadto udział średnich wydatków bieżących na ucznia w wydatkach bieżących ogółem w latach szkolnych 2011/2012-2012/2013⁴⁹ kształtował się na tym samym poziomie, tj. 0,36%.

(dowód: akta kontroli, str. 430, 544-551)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność w zbadanym obszarze.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵⁰, wnosi o:

1. Zapewnienie zgodności sieci funkcjonujących szkół podstawowych z planem ustalonym przez organ stanowiący Gminy.
2. Przekazywanie dotacji przysługującej szkole podstawowej funkcjonującej w ramach PZPS w prawidłowej wysokości, w tym przy uwzględnieniu wydatków przewidzianych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli oraz dokonanie weryfikacji wysokości dotacji udzielonej na uczniów tej szkole w okresie objętym kontrolą.

⁴⁹ Na 31 marca 2012 r. i 2013 r.

⁵⁰ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Opolu.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Opole, dnia 30 grudnia 2013r.

Kontroler
Marcin Blajda
Inspektor kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Opolu

Dyrektor
Iwona Zyman

.....
podpis

.....
podpis