



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Opolu

LOP.411.004.06.2022

Pan
Radosław Rysak
Pizzeria Lucia
ul. Sudecka 11
48-303 Nysa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/22/002 – Udzielanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz pobieranie opłat z tym związanych

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Opolu
ul. Krakowska 28, 45-075 Opole
T +48 77 449 70 00, F +48 77 449 70 44
lop@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Pizzeria Lucia Radosław Rysak, ul. Sudecka 11, 48-303 Nysa ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Radosław Rysak, przedsiębiorca od 6 czerwca 1995 r. ²
Zakres przedmiotowy kontroli	Ubieganie się o zezwolenia na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych i korzystanie z tych zezwoleń
Okres objęty kontrolą	Lata 2016-2022 (do dnia zakończenia czynności kontrolnych), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem o ile mają one związek z przedmiotem kontroli
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ³
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Opolu
Kontroler	Agnieszka Roszczak-Fedorowicz, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOP/112/2022 z 14 listopada 2022 r. (akta kontroli str. 1)

¹ Dalej: Pizzeria.

² Dalej: przedsiębiorca lub kontrolowany.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK,

II. Ocena ogólna⁴ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Przedsiębiorca w okresie objętym kontrolą prowadził sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, na podstawie zezwoleń udzielonych przez Burmistrza Nysy. Kontrolowany właściwie i zgodnie z obowiązującymi zasadami realizował obowiązek corocznego sporządzania i przedkładania w Urzędzie Miejskim w Nysie pisemnych oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w roku poprzednim. W okresie objętym kontrolą przedsiębiorca terminowo i w wymaganych przepisami wysokościach wносił również opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a dowody dokonanej opłaty okazywał przedsiębiorcom hurtowym, od których nabywał napoje alkoholowe w celu dalszej ich odsprzedaży w ramach prowadzonej działalności gospodarczej. Stwierdzono jednak, że w 2022 r. wystąpiły przypadki nabycia napojów alkoholowych również od przedsiębiorcy nieposiadającego zezwolenia na hurtowy obrót napojami alkoholowymi. Działania takie naruszały ustawowy warunek prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu, o którym mowa w art. 18 ust. 7 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁵, tj. zaopatrywania się w napoje alkoholowe u przedsiębiorców posiadających odpowiednie zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

1. W okresie objętym kontrolą przedsiębiorca, stosownie do wymogu wynikającego z art. 11¹ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, realizował obowiązek składania w Urzędzie Miejskim w Nysie pisemnych oświadczeń o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych⁶ w roku poprzednim. W prowadzonej działalności wykorzystywano udzielone przez Burmistrza Nysy zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu: a/ do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa⁷, b/ powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (oprócz piwa)⁸ oraz c/ powyżej 18% zawartości alkoholu⁹. Wartość sprzedaży wykazana w przedmiotowych oświadczeniach była wartością brutto, ustaloną na podstawie zbiorczych raportów sprzedaży z kas rejestrujących, na których wyszczególniono zapisy zawierające m.in.: nazwę alkoholu oraz jego wartość.

(akta kontroli str. 4, 6-14)

Stwierdzono, że w wykazie sprzedaży alkoholi za rok 2021 r. omyłkowo zakwalifikowano sprzedaż papierosów Sobieski, jako wódkę Sobieski na kwotę 12 zł. Powyższa omyłka nie miała jednak wpływu na ustalenie wysokości opłaty za zezwolenie na sprzedaż alkoholu o zawartości powyżej 18% alkoholu.

(akta kontroli str. 28, 51)

⁴ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 1119, ze zm., dalej: ustawa o wychowaniu w trzeźwości.

⁶ Tj. o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa; o zawartości powyżej 4,5% do 18% alkoholu z wyjątkiem piwa oraz o zawartości powyżej 18% alkoholu.

⁷ Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży: 1/ nr II/1534A/815/2013, 2/ nr III/2/A/2/2018 oraz 3/ nr II/1/A/1/2021.

⁸ Zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży: 1/ nr II/1534/B/423/2013, 2/ nr II/2/B/2/2018 oraz 3/ nr II/1/B/1/2021.

⁹ Zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży: 1/ nr II/1534/C/476/2013, 2/ nr III/2/C/2/2018 oraz 3/ nr II/1/C/1/2021.

Księgowa kontrolowanego przedsiębiorcy wyjaśniła, że kwota 12 zł z tytułu sprzedaży papierosów Sobieski (raport sprzedaży za 2021 r.) została omyłkowo zakwalifikowana do kwoty sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 18% poprzez zasugerowanie się nazwą Sobieski, która jest też marką wódki wysokoprocentowej.

(akta kontroli str. 54-55)

2. Stosownie do wymogu wynikającego z art. 11¹ ust. 6-8 ustawy o wychowaniu w trzeźwości kontrolowany wnosił w przewidzianych terminach i w wysokości zgodnej z wartością sprzedaży w roku poprzednim opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu. Opłaty za sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu i piwa oraz o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu z wyjątkiem piwa oraz napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu, były wnoszone w trzech ratach w terminach do 31 stycznia, do 31 maja oraz do 30 września danego roku kalendarzowego. W 2021 r.¹⁰ wniesiono dwie opłaty za okres od 1 do 24 stycznia 2021 r. oraz od 22 lutego do 31 grudnia 2021 r.

(akta kontroli str. 4, 6-48, 49-51, 25-26)

Księgowa wyjaśniła, że w okresie od 25.01. do 21.02.2021 r. nie posiadaliśmy koncesji na sprzedaż napojów alkoholowych, ponieważ dokonaliśmy likwidacji punktu sprzedaży alkoholi ze względu na ogólny „lockdown”, który obowiązywał wszystkie restauracje w czasie pandemii. (...) Powyższa sytuacja miała miejsce tylko przez miesiąc, ponieważ w połowie lutego złożyliśmy na nowo dokumenty o wydanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu, mając nadzieję, że od marca restauracje na nowo będą mogły funkcjonować (...).

(akta kontroli str. 56, 418)

3. Zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 18 ust. 7 pkt 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości, jednostka kontrolowana okazywała przedsiębiorcom dostarczającym alkohol¹¹ na potrzeby prowadzonej przez nią działalności gospodarczej dowody potwierdzające dokonanie opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Oświadczeń takich nie przekazywano przedsiębiorcy, który nie posiadał zezwolenia na obrót hurtowy napojami alkoholowymi, a u którego jednostka kontrolowana również dokonywała zakupów napojów alkoholowych, co opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 56-58, 59-60, 61-415)

Przedsiębiorca oświadczył, że każdorazowo po uiszczeniu opłaty z tytułu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, potwierdzenie opłaty z tego tytułu nasz pracownik zaopatrzenia dostarcza dostawcom (...) niedostarczenie dostawcom potwierdzenia wniesienia opłaty alkoholowej uniemożliwia zakup napojów alkoholowych.

(akta kontroli str. 57)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Szczegółowe badanie dowodów zakupu napojów alkoholowych w okresie od 1 stycznia do 30 października 2022 r. wykazało, że jednostka kontrolowana dokonywała zakupów napojów alkoholowych¹² w podmiocie, który nie posiadał

¹⁰ W 2021 r. obowiązywała uchwała Nr XXXV/557/21 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie zwolnienia z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, należnej w 2021 roku oraz zwrotu części tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Polskiego poz. 588).

¹¹ Rosiek & Rosiek Spółka Komandytowa, ALCO-TRADE Spółka z o. o., EURO-CASH S.A.

¹² Na łączną kwotę: 3 765,36 zł: alkohol powyżej 18% - 2 607,30 zł, alkohol poniżej 18% - 578,89 zł oraz piwo - 579,17 zł.

zezwolenia na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych, tj. w Kaufland Polska Markety Spółka z o. o. Spółce jawnej we Wrocławiu, naruszając wynikający z art. 18 ust. 7 pkt 3 lit. a ustawy o wychowaniu w trzeźwości warunek prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych do spożycia na miejscu, tj. obowiązek zaopatrywania się w napoje alkoholowe u przedsiębiorców posiadających zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych¹³.

(akta kontroli str. 61-415)

Księgowa wyjaśniła, że *dokonywano sporadycznie zakupu alkoholu (...) w Kaufland, wtedy gdy w restauracji wystąpiły nagłe braki takiego asortymentu, a hurtownie akurat nie dysponowały, tym rodzajem alkoholu, lub były już nieczynne. Dokonywano tych zakupów nie mając wiedzy, że jest to niedozwolone. (...) Nie okazywano pomiotowi Kaufland przy zakupie alkoholu, opłaty za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, ponieważ nie wymagał tego, mimo iż zakupy były dokonywane na firmę.*

(akta kontroli str. 416-417)

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące uwagi i wnioski:

Uwagi	Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.
Wnioski	Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zaprzestanie nabywania napojów alkoholowych od przedsiębiorców nieposiadających zezwolenia na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń	Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Opolu. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.
-----------------------------	---

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków	Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.
---	--

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

¹³ Do 6 marca 2022 r. warunek ten wynikał z art. 18 ust. 7 pkt 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Opole, 16 grudnia 2022 r.

Kontroler
Agnieszka Roszczak-Fedorowicz
główny specjalista kontroli
państwowej


podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Opolu
Dyrektor


DIREKTOR
z up.
Jacek Madej
Wicedyrektor
Delegatury NIK w Opolu