



## NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Olsztynie

LOL.410.006.01.2021

Artur Henryk Chojecki  
Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki  
w Olsztynie  
Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 7/9  
10-575 Olsztyn

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/21/091 – Wykorzystanie środków publicznych na działalność izb rolniczych

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie, Al. Marszałka J. Piłsudskiego 7/9, 10-575 Olsztyn (dalej: Urząd)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Artur Henryk Chojecki, Wojewoda Warmińsko-Mazurski, od 9 grudnia 2015 r. (dalej: Wojewoda)
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Współdziałanie z izbą rolniczą w obszarze zlecenia zadań z zakresu administracji rządowej lub powierzonych oraz zasięganie opinii izby rolniczej dotyczących projektów aktów prawa miejscowego w zakresie rolnictwa, rozwoju wsi i rynków rolnych. 2. Nadzór nad działalnością izby rolniczej.
Okres objęty kontrolą	Lata 2018-2020 (z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie).
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie
Kontrolerzy	1. Edyta Piskorz-Zabujść, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOL/57/2021 z 19 kwietnia 2021 r. 2. Anna Kamińska-Bisior, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOL/60/2021 z 20 kwietnia 2021 r.

(akta kontroli str. 1-8)

## II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

W okresie objętym kontrolą zakres współpracy Urzędu z Warmińsko-Mazurską Izbą Rolniczą w Olsztynie (dalej: Izba Rolnicza) określony został w wewnętrznych uregulowaniach poprzez przypisanie zadań odpowiednim komórkom organizacyjnym. Pracownicy Urzędu realizując ww. zadania m.in. brali udział w komisjach do oszacowania szkód w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej, w których wystąpiły szkody spowodowane niekorzystnymi zjawiskami atmosferycznymi, a także w pracach Zespołu ds. analizy szans i zagrożeń oraz potencjalnych kierunków rozwoju obszarów wiejskich do 2030 r. w województwie warmińsko-mazurskim.

Nadzór Wojewody nad Izbą Rolniczą realizowany był poprzez weryfikację, czy uchwały organów Izby Rolniczej były zgodne z prawem. W latach 2018-2020 ww. zweryfikowano 786 uchwał, tj. wszystkie jakie wpłynęły do Urzędu z Izby Rolniczej. Wojewoda nie stwierdził w żadnym przypadku ich nieważności.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe<sup>3</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR

#### 1. Współdziałanie z izbą rolniczą w obszarze zlecenia zadań z zakresu administracji rządowej lub powierzonych oraz zasięganie opinii izby rolniczej dotyczących projektów aktów prawa miejscowego w zakresie rolnictwa, rozwoju wsi i rynków rolnych

Opis stanu faktycznego

1.1. W budżecie Wojewody na lata 2018-2020 na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące rolnictwa i obszarów wiejskich zaplanowano środki w łącznej kwocie 10 434 tys. zł, z czego w:

a) 2018 r. zaplanowano:

- 159 tys. zł z przeznaczeniem na prace geodezyjno-urzędniowe na potrzeby rolnictwa (m.in. na wsparcie gospodarstw rolnych, rozwoju wsi oraz żywności regionalnej, tradycyjnej i systemów jakości żywności),
- 9 980 tys. zł – na melioracje wodne (w tym m.in. na ochronę użytków rolnych przed suszą i powodzią oraz polepszanie zdolności produkcyjnej użytków rolnych),

b) 2019 r. i 2020 r. zaplanowano odpowiednio: 138 tys. zł i 157 tys. zł z przeznaczeniem na prace geodezyjno-urzędniowe na potrzeby rolnictwa.

Wojewoda nie powierzał Izbie Rolniczej zadań z zakresu administracji rządowej lub innych zadań zleconych ustawami i nie przekazywał jej żadnych środków w tym zakresie, gdyż jak wyjaśnił Wojewoda, nie zachodziła taka potrzeba.

(akta kontroli str. 9-18)

1.2. W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu wskazano, że do zadań:

a) Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości, w zakresie rolnictwa i środowiska, należało m.in.:

- realizowanie procedury związanej z szacowaniem szkód w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej, w których wystąpiły szkody spowodowane przez suszę, grad, deszcz nawalny, ujemne skutki przemierznienia, przymrozki wiosenne, powódź, huragan, piorun, obsunięcie się ziemi lub lawinę,
- współdziałanie z instytucjami, związkami i organizacjami rolniczymi w zakresie rozwiązywania bieżących problemów w rolnictwie,

b) Wydziału Prawnego i Nadzoru, w zakresie nadzoru należało m.in. prowadzenie spraw wynikających z funkcji Wojewody, jako organu nadzorującego organy Warmińsko-Mazurskiej Izby Rolniczej.

Wojewoda, w przypadkach wystąpienia klęsk spowodowanych przez warunki atmosferyczne, na podstawie decyzji powoływał komisje do oszacowania szkód w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej. W skład tych komisji wchodził przedstawiciel Izby Rolniczej, doradcy z Warmińsko – Mazurskiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Olsztynie, pracownicy właściwych terytorialnie urzędów gmin, Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa Oddział Terenowy w Olsztynie oraz Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Olsztynie. I tak, komisje powołane w:

- 2018 r. oszacowały straty w 13 838 gospodarstwach rolnych w 137 gminach,
- 2019 r. – 2 586 w 91 gminach,

<sup>3</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

- 2020 r. – 133 w 33 gminach.

W Urzędzie corocznie aktualizowano zasady szacowania szkód oraz wzory:

- wniosku rolnika do urzędu gminy/miasta o oszacowanie szkód,
- wniosku gminy do Wojewody,
- zestawienia zbiorczego z szacowania szkód przygotowywane przez gminę,
- praktycznych wskazówek sporządzania protokołów przez komisje.

Ww. dokumenty umieszczane były na stronie internetowej Urzędu. Dodatkowo w badanych latach, pracownicy Oddziału Rolnictwa i Środowiska Urzędu oraz Warmińsko-Mazurskiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Olsztynie przeprowadzili szkolenia członków komisji.

Zarządzeniem z 12 czerwca 2017 r.<sup>4</sup> Wojewoda powołał Zespół ds. analizy szans i zagrożeń oraz potencjalnych kierunków rozwoju obszarów wiejskich do 2030 r. w województwie warmińsko-mazurskim (dalej: Zespół), którego jednym z członków został Prezes Izby Rolniczej. Celem Zespołu było określenie rdzennych potencjałów oraz identyfikacja potrzeb rozwojowych obszarów wiejskich i sektora rolno-spożywczego w województwie. W badanym okresie odbyły się trzy spotkania Zespołu, podczas których m.in. pracowano nad aktualizacją „Strategii Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa” oraz opracowano „Diagnozę sytuacji społeczno-gospodarczej obszarów wiejskich, rolnictwa i rybactwa województwa warmińsko-mazurskiego wraz z analizą SWOT”.

(akta kontroli str. 19-406)

**1.3.** W okresie objętym kontrolą, Wojewoda nie zawarł z Izbą Rolniczą żadnego porozumienia w zakresie realizacji zadań dotyczących rolnictwa oraz rynku rolnego, gdyż nie zlecał jej takich zadań.

(akta kontroli str. 407)

**1.4.** W latach 2018-2020 Wojewoda nie wydał żadnego aktu prawa miejscowego w zakresie rolnictwa, rozwoju wsi i rynków rolnych.

(akta kontroli str. 408)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

**OCENA CZĄSTKOWA**

Wewnętrzne uregulowania Urzędu przewidywały współpracę z Izbą Rolniczą m.in. w zakresie szacowania szkód i likwidacji skutków klęsk żywiołowych w rolnictwie, jak i w zakresie rozwiązywania bieżących problemów w rolnictwie. W latach 2018-2020 Wojewoda nie zlecał Izbie Rolniczej żadnych zadań z zakresu administracji rządowej. Współpracowano natomiast z Izbą Rolniczą m.in. poprzez udział w komisjach do oszacowania szkód w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej, jak i udział w Zespole ds. analizy szans i zagrożeń oraz potencjalnych kierunków rozwoju obszarów wiejskich do 2030 r. w województwie warmińsko-mazurskim.

**OBSZAR**

## **2. Nadzór nad działalnością izby rolniczej**

Opis stanu  
faktycznego

**2.1.** W latach 2018-2020 do Wojewody, jako organu nadzoru, przekazano łącznie 786 uchwał (z czego 289 w 2018 r., 344 w 2019 r. oraz 153 w 2020 r.) podjętych przez organy Izby Rolniczej. Dotyczyły one m.in. działalności Izby Rolniczej, sprawozdań z rocznej działalności statutowej i finansowej, jak i spraw majątkowych.

W ww. okresie do Urzędu nie wpłynęły natomiast uchwały Walnego Zgromadzenia Izby Rolniczej dotyczące:

<sup>4</sup> Zarządzenie nr 169/2017 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie powołania Zespołu ds. analizy szans i zagrożeń oraz potencjalnych kierunków rozwoju obszarów wiejskich do 2030 r. w województwie warmińsko-mazurskich, zmienione Zarządzeniem nr 187 z dnia 3 lipca 2017 r.

- wyrażenia zgody na członkostwo Izby Rolniczej w podmiotach krajowych i zagranicznych,
- utworzenia lub przystąpienia do spółek prawa handlowego, utworzenia fundacji, przystąpienia do stowarzyszenia w charakterze członka wspierającego, założenia związku stowarzyszeń lub przystąpienia do takiego związku,
- informacji o utraconych dochodach przez Izbę Rolniczą w związku z udzielanymi ulgami, zwolnieniami i umorzeniami oraz zaniechaniem poboru podatku rolnego.

W wyniku działań, polegających m.in. ocenie czy uchwały organów Izby Rolniczej były podjęte zgodnie z przepisami prawa (kontrola uchwał w oparciu o art. 48 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych<sup>5</sup>), nie stwierdzono ich nieważności. Wszystkie przekazane uchwały były zgodne z przepisami prawa.

(akta kontroli str. 409-436)

**2.2.** W badanym okresie Wojewoda nie stwierdził naruszenia prawa przez organy Izby Rolniczej.

(akta kontroli str. 437)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

W badanych latach nadzór Wojewody nad Izbą Rolniczą realizowany był poprzez weryfikację zgodności z prawem uchwał organów Izby Rolniczej. Wojewoda zweryfikował wszystkie 786 uchwały otrzymane z ww. izby i w żadnym przypadku nie stwierdził ich nieważności.

## IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Olsztyn, 4 sierpnia 2021 r.

Kontroler  
Edyta Piskorz-Zabujść  
specjalista kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Olsztynie  
Dyrektor  
z up.  
Barbara Zajdel  
Wicedyrektor

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*

<sup>5</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 1027, ze zm.