

LOL - 4101-007-01/2014
P/14/108

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/14/108 - Sprawność działania służb państwowych na wybranych przejściach granicznych na granicy wschodniej RP.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie.
Kontroler	1. Rafał Dmytrenko, specjalista kp, upoważnienie do kontroli nr 88694 z dnia 28.04.2014 r.
Jednostka kontrolowana	Warmińsko-Mazurski Oddział Straży Granicznej w Kętrzynie („Oddział” lub „W-MOSG”).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wojciech Skowronek, Komendant Warmińsko-Mazurskiego Oddziału Straży Granicznej („SG”) od 6 czerwca 2013 r.

(dowód: akta kontroli str.1-2)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Podstawą powyższej oceny było w szczególności:

- stworzenie przez Oddział prawidłowego systemu organizacji pracy oraz dokonanie zmian technicznych i infrastrukturalnych umożliwiających sprawną obsługę ruchu osobowego na granicy,
- prawidłowa współpraca Oddziału ze Służbą Celną („SC”) oraz służbami granicznymi Federacji Rosyjskiej („FR”) zmierzająca do skrócenia czasu odpraw na granicy.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Organizacja pracy w zakresie zapewnienia sprawnej obsługi osób przekraczających drogowe przejścia graniczne na granicy wschodniej RP.

Opis stanu
faktycznego

1.1 Według stanu na 31 grudnia 2013 r. w skład Oddziału wchodziły Komenda Oddziału oraz Placówki Straży Granicznej (PSG). Komórkami organizacyjnymi Komendy Oddziału były m.in. Wydział Graniczny, Wydział ds. Cudzoziemców, Wydział Operacyjno – Śledczy, Wydział Koordynacji Działań i Strzeżony Ośrodek dla Cudzoziemców. W badanym okresie w celu usprawnienia wykonywania zadań w drogowych przejściach granicznych („DPG”) wprowadzono jedną zmianę w strukturze organizacyjnej Oddziału, która polegała na utworzeniu PSG w Grzechotkach, w związku z uruchomieniem DPG w tej miejscowości, i likwidacji

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

PSG w Lełkowie. Placówkę w Grzechotkach utworzono na mocy Zarządzenia Nr 21 Komendanta Głównego SG z dnia 30.05.2011r. Do placówki tej wcielono funkcjonariuszy PSG w Lełkowie, jak również funkcjonariuszy z pozostałych placówek. Zmiany etatowe PSG w Grzechotkach pozwoliły zwiększyć strukturę etatową pozostałych PSG obsługujących ruch graniczny (wynikało to z redukcji etatów z 322 do 222 na PSG Grzechotki).

(dowód: akta kontroli str. 3-36,94-95)

W latach 2010-2013 Oddział wraz z placówkami wprowadził szereg rozwiązań organizacyjnych w celu usprawnienia obsługi osób przekraczających granicę w ścisłej współpracy z Izłąą Celną i Wojewodą. Wprowadzono m.in. następujące rozwiązania:

- W 2010 r. wdrożono procedury ONE STOP (kontrola przy jednym zatrzymaniu) na DPG Gronowo, Bezledy, Gołdap na pasach odpraw autobusów i na zielonych pasach odpraw. W związku z tym w DPG Bezledy połączono pawilony kontrolerskie SG i SC okienkiem służącym do przekazywania dokumentów podróżnych pomiędzy służbami, co pozwoliło na skrócenie czasu odprawy granicznej i celnej. W 2010 r. podpisano nowe porozumienie między Dyrektorem Izby Celnej w Olsztynie, a Komendantem Oddziału w sprawie współdziałania tych instytucji;
- W 2011 r. uległa zmianie organizacja odpraw w DPG Gołdap i Bezledy. Na kierunku wjazdowym uruchomiono dodatkowy pas dla samochodów osobowych. Z inicjatywy Izby Celnej, rozpoczęto pilotaż w zakresie ustalania szacunkowego czasu oczekiwania na przekroczenie granicy na kierunku wjazdowym w oparciu o systemy tej służby;
- W 2012 r. w DPG Grzechotki rozpoczęto w trybie pilotażowym projekt „ZIELONEGO KORYTARZA”, którego celem było ułatwienie i przyspieszenie przekraczania granicy przez podróżnych nie przewożących towarów podlegających ocłeniu. Uzgodniono z Izłąą Celną optymalne przepustowości drogowych przejść granicznych oraz wdrożono „Procedury postępowania Izby Celnej i dokonywania uzgodnień z SG w przypadku wystąpienia zakłóceń lub sytuacji nadzwyczajnej na polsko-rosyjskiej lądowej granicy państwowej”. Ponadto Oddział uczestniczył w realizacji projektu SC „eBooking Bus”, którego celem było usprawnienie odpraw osób podróżujących autobusami poprzez wcześniejsze elektroniczne zgłoszenie przyjazdu autokaru do odprawy;
- W 2013 r. zredukowano do minimum liczbę funkcjonariuszy wykonujących w placówkach czynności biurowe i skierowano ich do realizacji zadań w zakresie kontroli ruchu granicznego. We wszystkich DPG wyznaczono odrębny pas TAX-FREE oraz zastosowano procedurę „NIEDUBLOWANIA CZYNNOŚCI OBU SŁUŻB”, polegającą na wdrożeniu zasady, iż „ogłędziny bagażnika i wnętrza pojazdu na pasach czerwonych dokonuje tylko SC, a na pasach zielonych i w zielonym korytarzu tylko SG. W DPG Gronowo wydzielono dodatkowy pas odpraw (zielony) poprzez przesunięcie odpraw autobusów na pas, na którym do tej pory odprawiane były tylko pojazdy ciężarowe. W DPG

Bezledy wprowadzono zmianę organizacji odpraw w postaci dodatkowego pasa odpraw na kierunku wjazdowym do RP poprzez zmianę przeznaczenia pasa ruchu dla autokarów i podróżnych rangi VIP na pas przeznaczony do odprawy samochodów osobowych All passports;

- Na bieżąco prowadzono elastyczne zarządzanie zasobami funkcjonariuszy, poprzez „przerzucanie” ich na poszczególne kierunki ruchu oraz planowanie ich większej liczby w czasie wzmożonego ruchu granicznego.

W okresie objętym kontrolą średnie czasy oczekiwania na odprawę graniczną (na wjeździe) we wszystkich DPG wynosiły odpowiednio dla samochodów osobowych 36,59 minuty w 2010 r., 38,29 minuty w 2011 r. (w tym roku nastąpił wzrost liczby samochodów przekraczających granicę o 416 621 sztuk w wyniku otwarcia w grudniu 2010 r. DPG w Grzechotkach). Natomiast w 2012 r. czas ten skrócił się do 25,57 minuty, a w 2013 r. do 2,30 minuty.

(dowód: akta kontroli str. 37-47)

1.2 Szkolenia, którymi objęto funkcjonariuszy PSG w Bezledach, Gołdapi, Braniewie i Grzechotkach miały charakter centralny bądź lokalny. W latach 2010-2013 Oddział realizował szkolenia dla funkcjonariuszy w zakresie kontroli ruchu osobowego w postaci szkoleń specjalistycznych i kursów doskonalących w ośrodkach szkolenia. W ramach doskonalenia centralnego organizowano szkolenia o tematyce: „Postępowanie graniczne realizowane przez SG wobec cudzoziemców”, „Dokumenty uprawniające do przekroczenia granicy i pobytu na terytorium RP”, „Systemy zabezpieczania dokumentów i fałszerstwa dokumentów”; a w ramach doskonalenia lokalnego szkolenia takie jak: „Warunki przekraczania granicy przez cudzoziemców-liczenie dni pobytu”, „Procedury realizowane w stosunku do cudzoziemców-status uchodźcy”, „Przewóz przez granicę dóbr kultury”. W przypadku doskonalenia centralnego kierowanie do udziału w szkoleniach odbywało się na podstawie tzw. limitu miejsc przydzielonych Oddziałowi przez ośrodek szkolenia (np. Centrum Szkolenia Straży Granicznej). W ramach doskonalenia centralnego przeszkolono odpowiednio w 2010 r. 46 funkcjonariuszy (8,9% wszystkich funkcjonariuszy z placówek SG w Bezledach, Gołdapi, Braniewie i Grzechotkach), w 2011 r. - 68 (13,2%), w 2012 r. - 73 (14%), w 2013 r. - 83 (14,4%). W ramach doskonalenia lokalnego w ww. PSG przeprowadzono szkolenia w następującym wymiarze:

- w 2010 r. zrealizowano 111 tematów w łącznym wymiarze 184 godzin, w których wzięło udział 6.762 funkcjonariuszy (jedna osoba mogła uczestniczyć w kilku szkoleniach),

- w 2011 r. zrealizowano 117 tematów w wymiarze 302 godzin z udziałem 5.689 funkcjonariuszy,

- w 2012 r. zrealizowano 103 tematy w wymiarze 404 godzin z udziałem 4.341 funkcjonariuszy,

- w 2013 r. zrealizowano 140 tematów w wymiarze 643 godzin z udziałem 7.080 osób.

W ramach językowych szkoleń centralnych realizowanych przez ośrodki szkolenia SG w latach 2010-2013 przeszkolono 22 funkcjonariuszy placówek PSG w Braniewie, Grzechotkach, Bezledach i Gołdapi. Funkcjonariusze ww. placówek brali także udział w szkoleniach językowych realizowanych ze środków UE w ramach Funduszu Granic Zewnętrznych (łącznie przeszkolono 122 osoby).

Deklarowana znajomość języka angielskiego, niemieckiego i rosyjskiego wg. stanu na 31 grudnia 2013 r. przedstawiała się następująco:

- j. angielski - bardzo dobrze (25 osób), średnio (229 osób), słabo (136 osób),
- j. niemiecki - bardzo dobrze (6 osób), średnio (68 osób), słabo (148 osób),
- j. rosyjski - bardzo dobrze (18 osób), średnio (193 osób), słabo (168 osób).

Znajomość języków obcych przez funkcjonariuszy Oddziału nie wiązała się z awansem służbowym lub wzrostem wynagrodzenia.

(dowód: akta kontroli str. 48-

55)

1.3 W latach 2010-2013 Komenda Główna SG stosowała tzw. limity przyjęć pracowników do służby w Oddziale (liczba funkcjonariuszy przewidywanych do przyjęcia w określonym czasie). Przydzielone przez KGSG limity wyniosły:

- 56 pracowników w 2010 r., z czego przyjęto do służby 52 osoby oraz jedną osobę z przeniesienia z innych służb;
- 42 pracowników w 2011 r., przyjęto do służby 42 osoby oraz 3 z niewykorzystanego limitu z 2010 r.;
- 32 osoby w 2012 r., przyjęto do służby 32 osoby (w tym jedna osoba z przeniesienia z innych służb państwowych);
- 162 osoby w 2013 r. z czego przyjęto do służby 162 osoby.

Stan faktycznej obsady stanowisk tzw. „ukompletowania” placówek straży granicznej w badanych latach wyglądał następująco (na koniec roku):

- PSG Lelkowo/Grzechotki odpowiednio w 2010 r. - 47,06%, w 2011 r. - 44,41%, w 2012 r. - 72,07%, w 2013 r. - 79,73%;
- PSG Braniewo odpowiednio w 2010 r. - 77,11%, w 2011 r. - 79,52%, w 2012 r. - 65,79%, w 2013 r. - 74,87%;
- PSG Bezledy odpowiednio w 2010 r. - 74,56%, w 2011 r. - 77,06%, w 2012 r. - 73,89%, w 2013 r. - 80%;
- PSG Gołdap odpowiednio w 2010 r. - 70,51%, w 2011 r. - 69,23%, w 2012 r. - 62,05%, w 2013 r. - 68,07%.

Oddział w 2012 r. przeprowadził analizę potrzeb kadrowych niezbędnych do realizacji zadań pionu granicznego w 2013 r., w której określono m.in. optymalne stany etatowe grup służby granicznej, wchodzących w skład PSG, tj.:

- PSG Grzechotki za stan optymalny przyjęto 173 osoby (do jego osiągnięcia należało zatrudnić dodatkowo 47 pracowników powyżej stanu ukompletowania);
- PSG Braniewo - stan optymalny 147 osoby (konieczne zatrudnienie dodatkowo 50 pracowników powyżej aktualnego stanu ukompletowania);
- PSG Bezledy - stan optymalny 122 osoby (konieczne zatrudnienie dodatkowo 22 pracowników powyżej aktualnego stanu ukompletowania);
- PSG Gołdap - stan optymalny 112 osoby (konieczne zatrudnienie dodatkowo 34 pracowników powyżej aktualnego stanu ukompletowania).

Przyczyną niepełnego ukompletowania PSG w badanym okresie była głównie fluktuacja kadr (przeniesienia funkcjonariuszy w ramach Oddziałów SG oraz zwolnienia ze służby), a także ograniczone przez Komendanta Głównego SG limity przyjęć nowych funkcjonariuszy.

(dowód: akta kontroli str. 56-66, 94-95)

1.4 W placówkach SG w Bezledach i Gołdapi w latach 2010-2013 średnia liczba dni przebywania na zwolnieniu lekarskim przypadająca na jednego funkcjonariusza wynosiła odpowiednio 30,5 oraz 28,92 dnia. W ww. okresie średnia liczba dni urlopowych na jednego zatrudnionego funkcjonariusza wyniosła 35,4 dnia dla Bezled i 35,1 dnia dla Gołdapi. Komendanci ww. PSG wskazywali, że udzielona liczba urlopów i dni przebywania funkcjonariuszy na zwolnieniach lekarskich nie wpłynęła negatywnie na płynność dokonywanej odprawy granicznej (nie nastąpiło obniżenie stanu ukompletowania zmian kontrolerskich), jednak miała wpływ na liczbę wypracowanych przez funkcjonariuszy nadgodzin. Liczba wypracowanych przez funkcjonariuszy nadgodzin na drogowych przejściach granicznych wynosiła odpowiednio: w PSG Grzechotki - 2.012 godzin w 2011 r., 1.206 w 2012 r., 1.633 w 2013 r.; w PSG Braniewo - 12.098 godzin w 2011 r., 9.543 w 2012 r., 8.041 w 2013 r.; w PSG Bezledy - 8.275 godzin w 2011 r., 9.458 w 2012 r., 5.525 w 2013 r.; w PSG Gołdap – 5.935 godzin w 2011 r., 5.316 w 2012 r., 3.220 w 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 55,67-70)

1.5 W trakcie przeprowadzonych oględzin na DPG w Bezledach i Gołdapi stwierdzono, że na obu przejściach granicznych wyznaczono i uruchomiono „zielony pas” dla osób nie posiadających nic do oclenia, system „one stop”, tj. odprawę przy jednym zatrzymaniu pojazdu zarówno przez SG i SC, a także system „eBooking Bus” (elektroniczne zgłaszanie autobusów do odprawy). Utworzono również elektroniczny system zwrotu VAT (na obu przejściach uruchomiono po trzy punkty do jego obsługi). Do obsługi ruchu osobowego na obu placówkach przeznaczone były pasy dla obywateli strefy Schengen, ogólny, „zielony” oraz dla autobusów (w przypadkach spiętrzenia odprawianych pojazdów, samochody osobowe

odprawiane są na pasie dla autobusów). W razie potrzeby następuje elastyczna zmiana przeznaczenia pasów (w Gołdapi za pomocą tablic ledowych). Na terenie DPG w Gołdapi i Bezledach ze względu na brak możliwości infrastrukturalnych nie wprowadzono zamiany „zielonych pasów” w „zielone korytarze”. Na terenie przejścia w Bezledach nie wyodrębniono pasów, ani nie wprowadzono oznakowania dla Małego Ruchu Granicznego (MRG). Oznakowania takiego nie wprowadzono w sposób trwały na DPG w Gołdapi, jednakże pilotażowo uruchomiono pas MRG i oznakowanie w formie elektronicznej tablicy informacyjnej.

(dowód: akta kontroli

str. 71-78)

1.6 Oddział w latach 2010 – 2013 realizował cele określone w Programie zintegrowanego zarządzania granicą na lata 2007 – 2013. Działając w ramach priorytetu 3 - Wzmocnienie efektywności działania służb granicznych realizowano dwa zadania „Wykorzystanie analizy ryzyka” oraz „Rozwój zasobów ludzkich” w sposób następujący:

I. Cel wynikający z zadania „Wykorzystanie analizy ryzyka”:

- Komendant W-MOSG realizując zadania związane z nadzorem merytorycznym w obszarze organizacji kontroli granicznej w przejściach granicznych i ochrony granicy państwowej między tymi przejściami (m.in. poprzez bezpośrednie sprawdzenia sposobu pełnienia służby, analizę dokumentacji służbowej, zapisów monitoringu, systemów informatycznych SG oraz ocenę zdarzeń występujących w rejonie granicy państwowej) wypracowywał wnioski w celu usprawnienia i poprawy skuteczności podejmowanych działań. Efektem tych wniosków w latach 2010 – 2013 były pisemne polecenia służbowe, których najważniejsze zagadnienia dotyczyły m.in. wyeliminowania przypadków odprawy granicznej cudzoziemców na nieważnej wizie, usprawnienia procedur przyjmowania i zdawania służby przez zmianę kontrolerską, zwiększenia nadzoru nad wykorzystywaniem w służbie stempli kontrolerskich, wdrożenia procedur eliminujących przypadki ominięcia kontroli granicznej i koordynacji współdziałania ze SC w zakresie kontroli produktów pochodzenia zwierzęcego. Realizacja przez placówki SG wspomnianych poleceń była na bieżąco weryfikowana z poziomu Komendy Oddziału w ramach nadzoru merytorycznego. Dodatkowo na początku każdego roku, na podstawie zaleceń Komendanta Głównego Straży Granicznej, Komendant W-MOSG wydawał zalecenia do realizacji zadań przez Oddział na dany rok, które określały kierunki i sposób realizacji zadań w głównych obszarach działalności.
- Typowanie osób lub środków transportu do szczegółowej kontroli realizowane było poprzez stworzone profile osób (grup, miejsc, dokumentów) obarczonych wysokim ryzykiem. Aktualizacja profili miała charakter ciągły, w zależności od pozyskiwanych danych otrzymywanych ze szczebla taktycznego. Profile aktualizowane były na poziomie operacyjnym. Dostęp do profili umożliwiony był na każdym stanowisku odprawowym, poprzez przeglądarkę internetową.

Stworzono m.in. następujące profile: cudzoziemca najczęściej naruszającego przepisy wjazdowe, osoby która zmieniła dane osobowe, dokonała fałszerstwa dokumentu podróży/pobyтового lub przemytu broni i narkotyków. Umiejętność korzystania z profili na poziomie taktycznym była badana w ramach wizyt monitorujących z poziomu operacyjnego. Okresowe analizy ryzyka w warunkach Oddziału były przygotowywane w cyklach półrocznych i rocznych. Tematyka tych analiz obejmowała zidentyfikowane ryzyka w ramach tzw. „matrycy”, która zawierała zakres danych niezbędnych do jego monitorowania, a efektem finalnym tej analizy była „matryca zbiorcza” z przypisanymi wartościami oraz wnioski i rekomendacje.

W ramach okresowych analiz były monitorowane m.in. następujące ryzyka:

- przekraczanie granicy państwowej poza przejściami w celu nielegalnej migracji i przemytu papierosów,
- przemyt narkotyków na kierunku wyjazdowym z Polski,
- nielegalny pobyt i praca cudzoziemców.

Oprócz analiz ryzyka o charakterze cyklicznym, w Oddziale prowadzono także analizy kierunkowe w tym m.in. związane z funkcjonowaniem MRG, z naruszeniem przepisów przez osoby, które zmieniły dane osobowe z powodów ich figurowania w systemach bazodanowych celem odmowy wjazdu. Podstawowym produktem analizy ryzyka na poziomie taktycznym są wnioski do organizacji ochrony granicy państwowej i realizacji innych działań służbowych. Służą one przede wszystkim do planowania służby granicznej oraz są wykorzystywane przy opracowywaniu przez komendantów PSG stałych lub doraźnych wytycznych, a także zaleceń dla funkcjonariuszy wykonujących poszczególne zadania. Wnioski te mają również zastosowanie do typowania osób i środków transportu do szczegółowych kontroli dokonywanych przez funkcjonariuszy podczas realizacji zadań.

W Oddziale gromadzono i przetwarzano dane z zakresu ochrony granicy, kontroli ruchu granicznego oraz innych informacji niezbędnych do realizacji zadań kontroli granicznej. Gromadzone informacje były utrwalane przez służby dyżurne wchodzące w skład systemu służb dyżurnych operacyjnych w SG. Dane te (w systemach informatycznych) pozwalały na opracowywanie niezbędnych zestawień statystycznych oraz opracowywanie analiz i sprawozdań z realizacji zadań w ochronie granicy państwowej i kontroli ruchu granicznego.

II. Cel wynikający z zadania „Rozwój zasobów ludzkich”:

- W badanym okresie Oddział nie osiągnął pełnego ukończenia stanowisk etatowych funkcjonariuszy w jednostkach organizacyjnych, realizujących zadania na zewnętrznej granicy UE. Na powyższe wpływ miały m.in.:
 - fluktuacja funkcjonariuszy zarówno wewnątrz W-MOSG, jak też do innych oddziałów Straży Granicznej;
 - zwolnienia funkcjonariuszy ze służby w SG do innych służb;

- ograniczone limity przyjęć nowych funkcjonariuszy określone przez Komendanta Głównego Straży Granicznej;
- zwiększenie w 2012 roku – w stosunku do lat wcześniejszych – liczby etatów w trzech placówkach SG (Braniewo, Bezledy, Goldap);
- W celu wzmocnienia motywacji do pracy funkcjonariuszy SG Oddział dokonał zmian w systemie ich uposażeń. Nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej, ustaliła nową wysokość mnożników kwoty bazowej dodatku za posiadany stopień służbowy SG, co skutkowało wzrostem uposażenia o 300 zł dla każdego zatrudnionego funkcjonariusza (wprowadzono możliwość obniżenia dodatku funkcyjnego i służbowego do najniższej kategorii w przypadku niewywiązywania się z obowiązków służbowych lub naruszenia dyscypliny służbowej).
- Dostosowanie procedur szkolenia w Straży Granicznej odbywało się na poziomie centralnym poprzez ośrodki szkolenia oraz na podstawie zgłaszanych przez kierowników komórek i jednostek organizacyjnych SG uwag. W Oddziale realizowane było doskonalenie lokalne, prowadzone przez przeszkolonych funkcjonariuszy SG, posiadających stosowną wiedzę specjalistyczną, zgodnie z miesięcznym planem doskonalenia lokalnego. Proces szkolenia, w ramach szkoleń kwalifikowanych, specjalistycznych oraz kursów doskonalących i zawodowych miał charakter ciągły i był prowadzony w oparciu o ośrodki szkolenia Straży Granicznej. Wyjątek stanowiły szkolenia lokalne realizowane w Oddziale oraz szkolenia zewnętrzne realizowane ze względu na swoją specyfikę i zakres przez podmioty spoza SG.
- Do Wydziału Kadr i Szkolenia w Oddziale do 15 maja roku poprzedzającego szkolenia wpływają potrzeby jednostek i komórek organizacyjnych w zakresie potrzeb szkoleniowych i sprzętowych. Na podstawie zebranych danych Oddział opracowywał zapotrzebowanie na środki finansowe niezbędne do zabezpieczenia potrzeb w zakresie:
 - szkoleń specjalistycznych realizowanych zewnętrznie (dla funkcjonariuszy, członków korpusu służby cywilnej, pracowników na stanowiskach pomocniczo-obslugowych),
 - zakupu sprzętu kulturalno-oświatowego i sportowego, usług (wynajem obiektów sportowych i strzelnic), zakup amunicji do celów szkoleniowych itp. Powyższe potrzeby przekazywane są do Wydziału Techniki i Zaopatrzenia celem ujęcia w planie finansowym na rok następny.
 Podobny mechanizm zastosowano odnośnie określania potrzeb kadrowych. Corocznie, na początku roku poprzedzającego zmiany kadrowe na podstawie analizy fluktuacji zasobów kadrowych oraz awansów w stopniach SG i stanowiskach służbowych W-MOSG, dokonywane jest zestawienie potrzeb w zakresie środków finansowych na zabezpieczenie powyższych działań. Zestawienie to przekazywane jest do komórki finansowej Oddziału w celu określenia potrzeb budżetowych na rok kolejny.

str. 79-87)

1.7 W toku kontroli dokonano analizy wybranych z rejestru 20 skarg składanych przez osoby przekraczające granice na DPG. Skargi te wpływały bezpośrednio do W-MOSG bądź za pośrednictwem Komendy Głównej SG. Treść skarg dotyczyła granicznej kontroli ruchu osobowego np. niezezwolenia na przekroczenie granicy ze względu na zły stan techniczny pojazdu, brak zielonej karty lub przekroczenie całkowitej masy pojazdu, niekulturalnego zachowania się funkcjonariusza. Badanie ww. skarg wykazało, że wszystkie zostały rozpatrzone w terminie przewidzianym w KPA, dokumentacja odnośnie ich rozpatrzenia była kompletna i w każdym przypadku udzielono odpowiedzi skarżącemu.

Z badanych spraw 16 skarg zostało uznanych za bezzasadne, a 4 jako zasadne. Skargi zasadne dotyczyły niewylegitymowania się strażnika na żądanie podróżnego, bezzasadnego żądania przez strażnika opuszczenia pojazdu w sytuacji, gdy dany pas był przeznaczony do kontroli „bez wysiadania”, mylącej dla podróżnego sygnalizacji świetlnej oraz kierowania do odprawy samochodów poza kolejnością.

(dowód: akta kontroli str. 55,89-93)

1.8 W badanym okresie liczba osób przekraczających poszczególne DPG była następująca:

- DPG Gronowo: 2010 r. - 649.498 osób (średnio na dobę -1.779 osób), 2011 r. - 607.544 (1.665), 2012 r. - 826.314 (2.264), 2013 r. - 1.470.359 (4.028);
- DPG Grzechotki: 2010 r. - 16.311 osób (583), 2011 r. - 732.049 (2.006), 2012 r. - 1.619.272 (4.436), 2013 r. - 2.211.371 (6.059);
- DPG Bezledy: 2010 r. - 478.416 osób (1.311), 2011 r. - 618.434 (1.694), 2012 r. - 1.069.594 (2.930), 2013 r. - 1.764.416 (4.834);
- DPG Goldap: 2010 r. - 286.702 osób (786), 2011 r. - 395.708 (1.084), 2012 r. - 540.332 (1.480), 2013 r. - 726.675 (1.991).

Na ogólny wzrost ruchu granicznego na wszystkich DPG miały wpływ wejście w życie 27 lipca 2012 r. umowy z FR o MRG oraz uruchomienie DPG Grzechotki. Obywatele państw trzecich (tj. spoza UE i Strefy Schengen) przekraczający granicę polsko-rosyjską ujmowani byli w systemach straży granicznej w sposób pełny. Natomiast obywatele UE (Strefa Schengen) przekraczający ww. granicę są ewidencjonowani poprzez statystyczne odnotowanie w systemie tylko ilości odprawionych osób, bez sprawdzenia ich danych.

Średni czas na odprawę na ww. przejściach wynosił:

- DPG Gronowo - 24,4 minuty (2010 r.), 43,18 m. (2011 r.), 24,13 m. (2012 r.), 4,39 m (2013 r.);
- DPG Grzechotki - 40,21 m. (2011 r.), 21,29 m. (2012 r.), 2,21 m (2013 r.);

- DPG Bezledy - 1:02:57 godz. (2010 r.), 40,21 m. (2011 r.), 19,44 m. (2012 r.), 2,03 m (2013 r.);
- DPG Goldap - 23,57 minuty (2010 r.), 1:05:55 (2011 r.), 38,23 m. (2012 r.), 57 sekund (2013 r.);

Średni czas oczekiwania w ww. latach zmniejszał się, co było wynikiem wzrostu ukończenia PSG obsługujących ruch graniczny oraz wprowadzeniem nowych technologii odpraw granicznych i celnych oraz poprawą infrastruktury DPG.

W latach 2010-2011 meldunki o szacunkowym czasie oczekiwania na przekroczenie granicy państwowej przekazywano w systemie służb dyżurnych operacyjnych SG dwa razy na dobę (o godz. 06.00 i 18.00), natomiast od 2012 r. służby dyżurne PSG, którym podlegają DPG przekazują meldunki cztery razy na dobę, tj. o 08.00, 14.00, 20.00, 02.00.

W toku kontroli do 200 osób przekraczających granicę na PSG Bezledy i Goldap wysłano ankiety dotyczące sprawności działania służb państwowych na przejściach granicznych. Z otrzymanych 28 odpowiedzi wynikało co następuje:

- czas oczekiwania na wjazd do Polski wynosił od 0 minut 2 godzin;
- czas trwania odprawy granicznej przy wjeździe do Polski wynosił: 10 minut (22% odpowiedzi), 10-20 minut (39%), 20 minut (39%);
- korzystano z „zielonego pasa” przy wjeździe do Polski (36%);
- przy wjeździe do Polski stwierdzono dokonywanie odpraw nie na wszystkich istniejących pasach pomimo, że oczekiwały pojazdy na odprawę (36%);
- stwierdzono przestoje w pracy SG przy wjeździe do Polski pomimo, że pojazdy oczekiwały na odprawę (25%);
- w 82% przypadków funkcjonariusze SG dokonywali odpraw w sposób kulturalny. W pięciu przypadkach (18%) w ankietach znalazły się krytyczne komentarze co do sposobu dokonywania kontroli granicznej, jak np.: *„w niektórych przypadkach przydałoby się więcej kultury ze strony funkcjonariuszy (...)”, „bardzo powolne wręcz leniwe dokonywanie odprawy. Dawanie do zrozumienia, że służby graniczne, mają zawsze rację (...). U wielu brak kompetencji”*.

(dowód: akta kontroli str. 37-47, 55, 96-99, 164-166)

1.9 W Oddziale dokonywano analizy potrzeb kadrowych dot. obsługi zmian na DPG. W analizie z października 2012 r. w zakresie ruchu granicznego przyjęto założenie 5 zmian, w skład których powinna wchodzić liczba kontrolerów adekwatna do liczby pasów odpraw w danym przejściu (oraz inni dodatkowi funkcjonariusze, tj. kierownik zmiany, jego pomocnik, posterunki). Wspomniana w analizie liczba 5 umownych zmian, choć do obsługi ruchu w trybie zmianowym ciągłym (po 2 zmiany 12-godzinne na dobę) wystarczały tylko cztery zmiany, wynikała z potrzeby zabezpieczenia dodatkowej liczby funkcjonariuszy w związku z zwolnieniami lekarskimi i urlopami wypoczynkowymi. Oddział przyjął zasadę, że za organizację odpraw, a tym samym sprawną odprawę, odpowiadali właściwi komendanci PSG. Opierając się na posiadanych zasobach ludzkich, byli oni zobowiązani do wyznaczania do zmian odpowiedniej liczby funkcjonariuszy adekwatnej do nasilenia ruchu na przejściu.

Na podstawie wyodrębnionych dziesięciu zmian objętych kontrolą DPG, w okresie II półrocza 2013 r., gdzie wystąpiło największe natężenie ruchu granicznego, zbadano skuteczność przesunięć kadrowych. Z analizy danych wynikało, że zachowana była średnia liczba funkcjonariuszy określona w technologii odpraw i wynosiła 15 (od 15 do 18) funkcjonariuszy na zmianę w DPG w Bezledach i 9 (od 9 do 15) funkcjonariuszy na zmianę w DPG w Gołdapi.

(dowód: akta kontroli str. 100-101, 167-168)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Zakupy wyposażenia oraz zapewnienie odpowiedniej infrastruktury dla służb wykonujących zadania kontrolne na DPG granicy wschodniej RP.

Opis stanu faktycznego

2.1 W latach 2010-2013 Oddział wnioskował do Wojewody o wykonanie takich inwestycji jak:

- Modernizacja DPG Gronowo - przebudowa platformy odpraw na kierunku wyjazdowym,
- Przebudowa w DPG Gołdap układu komunikacyjnego (ronda i drogi dojazdowej do granicy),
- Instalacja tablic led stanowiących oznakowanie pasów odpraw w Gołdapi i Gronowie,
- Wygrodenie na DPG Grzechotki strefy odpraw pojazdów ciężarowych, odgrodenie kierunku wyjazdowego od przyjazdowego.

Wojewoda W-M ww. wnioskowane inwestycje zrealizował w całości.

W badanym okresie Oddział wnioskował i otrzymywał w użytkowanie urządzenia i sprzęt do obsługi ruchu granicznego, tj. m.in.: terminale mobilne, czytniki paszportów, sprzęt do kontroli radiometrycznej, sprzęt łączności, drukarki, monitory i urządzenia wielofunkcyjne XEROX. W latach 2010-2013 W-MOSG, na podstawie porozumienia z dnia 21 sierpnia 2009 r, w sprawie wykonywania w imieniu Wojewody czynności związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem postępowań o udzielenie zamówienia publicznego oraz udzielonego Komendantowi Oddziału pełnomocnictwa, przeprowadził jedno postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę urządzeń i sprzętu do kontroli granicznej oraz na dostawę sprzętu teleinformatycznego. W ww. postępowaniu zamawiającym był Wojewoda, w związku z tym po jego zakończeniu całość dokumentacji dotyczącej postępowania przekazano do Urzędu Wojewódzkiego.

(dowód: akta kontroli str. 102-120)

2.2 W badanym okresie na potrzeby Oddziału Komenda Główna SG realizowała zakupy sprzętu i urządzeń służących do przeprowadzania kontroli granicznej. W latach 2010-2013 KGSG przekazała do Oddziału do wykorzystania w przejściach granicznych sprzęt informatyczny i łączności w postaci m.in.: terminali komputerowych (mobilnych i stacjonarnych), czytników dokumentów i linii

papilarnych, radiotelefonów. Oddział w celu wykonywania kontroli granicznej posiadał na DPG wyposażenie wymagane w „Koncepcji przystosowania SG do pełnej realizacji Układu z Schengen”, tj. m.in.: urządzenia do badania autentyczności dokumentów, bramki radiometryczne, videoendoskopy, sygnalizatory promieniowania, urządzenia do odczytu tachografów, analizatory spalin, detektory CO₂ oraz HBD (do wykrywania istot żywych w zamkniętych przestrzeniach). W ww. latach inwestycje i zakupy wyposażenia na potrzeby DPG dokonywane były ze środków Wojewody i KGSG, co wynikało z rozporządzenia Rady Ministrów z 13 grudnia 2005 r. dotyczącego finansowania i utrzymywania przejść granicznych. Oddział z własnych środków dokonywał zakupów na doposażanie DPG w minimalnym zakresie. W badanym okresie zakupiono np. 30 baterii Motorola do radiotelefonów (za 4 538 zł), a zakup ten wynikał z bieżących potrzeb DPG.

(dowód: akta kontroli str. 121-127)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Współpraca polskich służb państwowych wykonujących zadania kontrolne na DPG granicy wschodniej RP oraz współpraca ze służbami państw sąsiednich.

Opis stanu faktycznego

3.1 W Oddziale opracowano szczegółową technologię odpraw dla wszystkich podległych DPG. Technologie te zostały uzgodnione ze Służbą Celną i podpisane przez Komendanta Oddziału oraz Dyrektora Izby Celnej w terminie wynikającym z Poleczeń Komendanta Głównego SG i Szefa SC z 2013 r. W technologiach odpraw wspólnych dla SG i SC kompleksowo dla obu służb wdrożono dla każdego DPG procedury obejmujące:

- minimalne normy w zakresie odprawianych środków transportu na jednej zmianie,
- siły i środki funkcjonariuszy SG i SC niezbędne do zapewnienia płynności odpraw,
- procedury awaryjne na wypadek braku możliwości zapewnienia sił i środków SG i SC do odprawy granicznej i celnej,
- wspólny dla SG i SC czas odprawy pasażerów,
- sposób przekazywania służby zapewniający ciągłość odpraw,
- zasady otwierania i zamykania pasów odpraw oraz wzajemnego informowania się o ujawnieniu przypadków pozostających we właściwości drugiej służby,
- eliminowania przypadków dublowania się czynności obu służb.

W latach 2010-2013 współpraca Oddziału ze Służbą Celną przedstawiała się następująco:

- Oddział współpracował z IC na zasadach określonych w porozumieniu między Dyrektorem IC , a Komendantem Oddziału z dnia 21 października 2010 roku. Celem realizacji przedmiotowego porozumienia komendanci PSG w Bezedach, Braniewie, Gołdapi i Grzechotkach podpisali z odpowiednimi naczelnikami urzędów celnych szczegółowe plany współdziałania obu służb.

- Oddział razem z IC wdrażał nowe rozwiązania, które w realny sposób przyczyniały się do poprawy przepustowości drogowych przejść granicznych. Opracowano także procedury informowania i reagowania na nieprawidłowości w relacjach pomiędzy SG i S.C.
- W ramach poprawy przepustowości przejść m.in. wprowadzono model wspólnej, jednoczesnej kontroli autobusów dokonywanej przez SG i SC tzw. „ONE STOP”, co wpłynęło na skrócenie odprawy pojazdów i podróżnych. W 2013 r. wprowadzono, w uzgodnieniu z Dyrektorem IC, w DPG Gołdap, Grzechotki i Bezledy system odpraw podróżnych „ONE STOP-terminalowy”, polegający na wpuszczaniu do strefy odprawy paszportowo-celnej odpowiedniej dla danego przejścia liczby pojazdów osobowych jednocześnie, oraz dokonywanie odpraw paszportowo – celnych wspólnie z SC w celu wyeliminowania podwójnej kontroli pojazdów. Powyższe dotyczyło odpraw na pasach zgłoszeniowych UE i All passports, na kierunku wjazdowym do RP.
- Z dniem 1 lipca 2012 r. w DPG Grzechotki wdrożono tzw. „Zielony Korytarz”. Dzięki jego funkcjonowaniu skrócono czas przekraczania granicy podróżnym nieposiadającym towarów podlegających ocłeniu. W pozostałych przejściach funkcjonują tzw. „zielone pasy” na kierunku wjazdowym.
- W DPG w Bezledach i Gołdapi wyodrębniono pasy Tax Free dla podróżnych, którzy dokonali zgłoszeń do systemu „Zwrot VAT dla Podróżnych” w formie elektronicznej. W drogowych przejściach granicznych celem szybszej i sprawniejszej obsługi podróżnych, wyznaczono dedykowane pasy odpraw do obsługi tych podróżnych, którzy dokonali zgłoszeń do systemu „Zwrot VAT dla Podróżnych” w formie elektronicznej.
- W DPG Grzechotki uruchomiono specjalne pasy odpraw przeznaczone dla osób podróżujących w ramach MRG. Obecnie prowadzony jest również pilotaż przedmiotowego rozwiązania w DPG Gołdap i DPG Gronowo. Zgodnie z ustaleniami z partnerem rosyjskim i SC w II połowie 2013 r. wdrożono pilotażowo zmianę organizacji regulowania wjazdem na polskie przejścia graniczne od strony rosyjskiej, tj. nieograniczanie wjazdu szlabanami na wszystkich przejściach granicznych.

(dowód: akta kontroli str. 128-153, 154-159)

W badanym okresie organizowane były robocze spotkania Komendantów PSG z kierownikami OC oraz spotkania Komendanta W-MOSG z przedstawicielami IC, odnośnie usprawnienia obsługi ruchu granicznego. W latach 2010-2013 miało miejsce ok. 20 oficjalnych spotkań kierownictwa SG z przedstawicielami IC. Komendanci PSG spotykali się z Kierownikami właściwych Oddziałów Celnych na spotkaniach poświęconych omawianiu funkcjonujących rozwiązań oraz wdrażaniu nowych technologii odpraw prowadzących do ułatwiania w przekraczaniu granicy państwa. Na poziomie kierowników zmiany realizowana była stała wymiana informacji dotyczących natężenia ruchu oraz podejmowano działania w przypadku zwiększenia liczby pojazdów oczekujących na odprawę. W listopadzie 2013 r. zapoczątkowano prowadzenie codziennych spotkań na przejściach granicznych Kierowników Zmian polskiej i rosyjskiej służby granicznej mających na celu wymianę informacji w zakresie prognozowanych zmian natężenia ruchu, czasu oczekiwania

pojazdów na odprawę graniczną, czynnych pasów odpraw na danej zmianie kontrolerskiej, wstrzymania odpraw granicznych oraz przejazdów oficjalnych delegacji. Na szczeblu Oddziału od połowy 2013 r. zapoczątkowano cykliczne czterostronne spotkania służb granicznych i celnych RP i FR mające na celu usprawnienie ich współdziałania poprzez bieżącą wymianę informacji. Spotkania odbywały się raz w miesiącu na poszczególnych DPG. W celu usystematyzowania i ukierunkowania wspólnych działań podejmowanych przez obie służby co roku opracowywano „Harmonogram przedsięwzięć ukierunkowanych na zwiększenie efektywności współpracy W-MOSG i IC w Olsztynie”, na podstawie którego dokonywano wzajemnej wymiany informacji dot. produktów analizy ryzyka, w tym m.in. danych statystycznych dotyczących ujawnianych towarów.

(dowód: akta kontroli str. 154-

159)

W celu zapewnienia optymalnego funkcjonowania DPG w zakresie płynności odpraw, przy wykorzystaniu obecnej infrastruktury, posiadanych sił i środków SG i SC podpisano „Polecenia Dyrektora IC w Olsztynie i Komendanta W-MOSG do Porozumienia z dnia 21 października 2010 r. w sprawie współdziałania IC w Olsztynie i W-MOSG”. W dokumencie tym m.in. polecono kierownikom Oddziałów Celnych („OC”) i komendantom PSG objąć szczególnym nadzorem przestrzeganie przez podległych funkcjonariuszy zasad bezpieczeństwa w trakcie realizacji zadań służbowych oraz unikać prowokacji ze strony podróżnych, w tym nie odwzajemniać ich ewentualnego nieprzyjaznego zachowania. Realizacja przedstawionych zagadnień była monitorowana i sukcesywnie oceniana. Oddział razem ze SC podjął ustalenia dotyczące optymalnej przepustowości drogowych przejść granicznych, co zostało zaakceptowane w 2012 r. „Procedurą postępowania IC w Olsztynie i dokonywania uzgodnień z SG w przypadku wystąpienia zakłóceń lub sytuacji nadzwyczajnej na polsko-rosyjskiej lądowej granicy państwowej”. Określone wspólne limity odprawionych w poszczególnych przejściach granicznych pojazdów osobowych na koniec 2013 r. wykonano na poziomie: DPG Gronowo 95%, DPG Bezledy 87%, DPG Gołdap 64%, DPG Grzechotki 61% (nie wykonanie limitów odpraw wynikało z mniejszego od zakładanego natężenia ruchu).

(dowód: akta kontroli str. 154-159)

W listopadzie 2012 r. IC prowadziła z Oddziałem konsultacje dot. „Protokołu o współdziałaniu w zakresie zapobiegania sytuacjom nadzwyczajnym w drogowych przejściach granicznych na polsko-rosyjskiej granicy państwowej”, który miał być zawarty pomiędzy polską i rosyjską służbą celną. Załącznikiem do ww. protokołu była „Instrukcja postępowania organów celnych RP w przypadku wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej na polsko-rosyjskiej lądowej granicy państwowej”. W przypadku wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej przedmiotowa instrukcja określała kolejne etapy uzgodnień ze SG, przed podjęciem interwencji na odpowiednim szczeblu rosyjskiej służby celnej. W związku z „Zaleceniami Dyrektora Zarządu Granicznego Komendy Głównej Straży Granicznej i Departamentu Kontroli Celno-Akcyzowej i Kontroli Gier Ministerstwa Finansów w sprawie zapewnienia optymalnej obsady funkcjonariuszy SG i SC w drogowych przejściach granicznych z 5 lutego

2013 r.” na spotkaniu przedstawicieli W-MOSG i IC w dniu 13 lutego 2013 r. podjęto wspólne ustalenia w zakresie planowania funkcjonariuszy SG i SC do służby w dni, w których występowało zwiększone natężenie ruchu granicznego.

(dowód: akta kontroli str. 154-159)

3.2 Oddział w latach 2010-2013 prowadził współpracę ze Służbą Graniczną, służbami celnymi oraz administracją FR. Podstawowym mechanizmem współdziałania z przedstawicielami Służby Granicznej FR była instytucja aparatów Pełnomocników Granicznych RP i FR powołanych na podstawie umowy między ww. państwami z 1961 r. W ramach ww. aparatów obowiązywały trzy poziomy współpracy, tj. Pełnomocnicy Graniczni (Komendant Oddziału), Zastępcy Pełnomocników Granicznych (Zastępca Komendanta Oddziału i Naczelnik Wydziału Granicznego) oraz pomocnicy Pełnomocników Granicznych (komendanci placówek i ich zastępcy oraz wyznaczeni funkcjonariusze Komendy Oddziału). Do podstawowych form współdziałania w ramach funkcjonujących aparatów zaliczały się: regularne, cykliczne spotkania określone w corocznym planie współdziałania, spotkania podyktowane zdarzeniami związanymi z zabezpieczeniem wspólnego odcinka granicy, bieżąca wymiana korespondencji oraz kontakty telefoniczne. W trakcie wspomnianych spotkań głównie omawiana była tematyka związana z zabezpieczeniem przejść granicznych i organizacją kontroli granicznej w celu zapewnienia optymalnej płynności ruchu granicznego, a także zagadnienia dotyczące zabezpieczenia wspólnego tzw. „zielonego” odcinka granicy państwowej, problematyki migracyjnej oraz operacyjno-śledczej. Ilość spotkań granicznych w latach 2010-2013 przedstawia się następująco:

- w 2010 r. - 89 spotkań;
- w 2011 r. - 81 spotkań;
- w 2012 r. - 52 spotkania;
- w 2013 r. - 57 spotkań.

W ramach wspólnych uzgodnień prowadzona była również bieżąca wymiana informacji na poziomie właściwych komendantów placówek (po stronie RP) i komendantów przejść granicznych (po stronie FR) oraz kierowników zmian obu stron, realizowana poprzez spotkania bezpośrednio na linii granicy państwowej i stały kontakt telefoniczny. Dodatkowo od kwietnia br. zaproszono do udziału w tych spotkaniach przedstawicieli SC obu państw. Wymiana informacji pomiędzy ww. stronami dotyczyła m.in. liczby wydanych odmów prawa wjazdu, zatrzymania nielegalnych imigrantów, fałszerstw dokumentów, przemytu broni i materiałów niebezpiecznych, przemytu towarów i narkotyków.

(dowód: akta kontroli str. 160-163)

Od połowy 2013 r. wdrożono mechanizm współpracy ze stroną rosyjską polegający na organizacji cyklicznych czterostronnych spotkań służb granicznych i celnych RP i FR. Spotkania odbywają się raz w miesiącu na wyznaczonych DPG. W 2013 r. przeprowadzono 5 spotkań, w trakcie których głównie poruszano sprawy związane z organizacją kontroli paszportowo-celnej, zapewnieniem płynności odpraw osób

i środków transportu, usprawnienia organizacji ruchu drogowego w przejściach, szczególnie w okresach wzmożonego ruchu, optymalizacji wykorzystania dostępnych pasów ruchu, zasad uruchamiania wspólnego systemu wczesnego ostrzegania w sytuacjach kryzysowych.

(dowód: akta kontroli str. 160-163)

W latach 2010-2013 przedstawiciele Oddziału uczestniczyli m.in. w następujących inicjatywach:

- Spotkania Szefów służb granicznych RP i FR, organizowane na podstawie „Porozumienia między Strażą Graniczną RP, a Wojskami Pogranicza FR o współpracy w ochronie wspólnej granicy państwowej i kontroli ruchu granicznego”. Podczas spotkań omawiana była sytuacja na wspólnie ochranianym odcinku granicy państwowej, kwestie dotyczące kontroli ruchu granicznego, dokonywano oceny dotychczasowej współpracy między służbami;
- Posiedzenia Wspólnej Polsko-Rosyjskiej Grupy Roboczej ds. Współpracy Granicznej. W trakcie posiedzeń omawiana była sytuacja na polsko-rosyjskiej granicy państwowej, w tym w przejściach granicznych, analizowano stan ochrony granicy oraz prowadzona była wymiana informacji nt. przeciwdziałania działalności przestępczej;
- Posiedzenia Komisji ds. Przejść Granicznych w ramach Polsko-Rosyjskiej Rady ds. Współpracy Regionów RP z FR. W trakcie ww. spotkań omawiana była tematyka związana z funkcjonowaniem przejść granicznych na odcinku polsko-rosyjskiej granicy państwowej, rozbudowy ich infrastruktury oraz ewentualnych problemów związanych z obsługą ruchu granicznego;
- Posiedzenia Grupy Ekspertckiej ds. rozwoju przejść granicznych i infrastruktury przygranicznej Polsko-Rosyjskiej Komisji ds. Współpracy Regionalnej. W ramach tego gremium omawiana była podobna problematyka jak na posiedzeniach komisji ds. przejść granicznych ze wskazywaniem perspektyw rozwoju infrastruktury wspólnych przejść granicznych.
- Spotkanie w dniu 10 października 2013 r. zorganizowane przez Konsulat Generalny RP w Kaliningradzie - dotyczyło ruchu osobowego w ramach MRG oraz w dniu 30 listopada 2013 r. Sekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych z Gubernatorem Obwodu Kaliningradzkiego z udziałem Komendanta W-MOSG i Dyrektora IC, w trakcie którego omówiono m.in. działania pozwalające na zwiększenie efektywności odprawy granicznej.

(dowód: akta kontroli str. 160-163)

Komenda Oddziału realizowała, określone w Programie Zintegrowanego Zarządzania Granicą 2007 -2013, zadania dotyczące współpracy operacyjnej ze służbami FR poprzez wymianę informacji w zakresie operacyjno-śledczym (dotyczyły one aktualnie prowadzonych spraw i sytuacji na granicy państwowej). Z uwagi na brak stosownych umów i porozumień szefów współpracujących służb na szczeblu centralnym, Oddział nie realizował wspólnych patroli ze stroną rosyjską, jak również wspólnych szkoleń, a na granicy z FR nie uruchomiono punktów konsultacyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 160-163)

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie.

.....Olsztyn....., dnia8 lipca 2014 r.

.....
miejsowość

.....
data

Kontroler
Rafał Dmytrenko
Specjalista kp.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie

Dyrektor
Andrzej Zyśk

.....
podpis

.....
podpis