



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie**

Olsztyn, dnia 12 sierpnia 2009 r.

**Pan
Leszek Marek Gryciuk
Burmistrz Miasta i Gminy
Ruciane – Nida**

LOL-410-18-04/2009; P/09/082

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1071 ze zm.) zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie skontrolowała w Urzędzie Miasta i Gminy Ruciane - Nida („Urzędzie”, w ramach funkcjonowania ratownictwa wodnego, działania Gminy Ruciane - Nida, w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa osób pływających, kąpiących się oraz uprawiających sporty wodne w okresie od 1 stycznia 2007 r. do 30 czerwca 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 4 sierpnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do treści art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Spśród położonych na terenie Gminy 24 jezior, na czterech (Bełdany, Guzianka Wielka, Guzianka Mała i Nidzkie) udostępniono szlaki turystyki wodnej o długości ok. 33 km. Corocznie są one wykorzystywane przez różnego rodzaju sprzęt pływający (statki żeglugi śródlądowej, łodzie motorowe i żaglowe, kajaki, itp.). Na przykład w badanym okresie, tylko przez służę na Guziance przeprowiano 19,5-20,0 tys. takich jednostek.

Na jeziorach zlokalizowane były także 33 kąpieliska, w tym 6 zorganizowanych i 2 prowizoryczne oraz 25 tzw. dzikich kąpielisk, z których dwa (w Rucianem – Nidzie i Karwicy) znajdują się na gruntach stanowiących własność Gminy. W badanym okresie, Urząd nie podejmował jednak działań na rzecz utworzenia na tych gruntach kąpielisk zorganizowanych. Działania Urzędu ograniczały się tylko do ustawiania tablic zakazujących kąpiei lub informujących o kąpiei na własną odpowiedzialność, co potwierdziły

przeprowadzone w toku kontroli oględziny. Wykazały one, że na kąpielisku w Karwicy, z którego korzystało ok. 50 osób znajdowała się tablica z napisem „Kąpiel na własną odpowiedzialność”, a w Rucianem – Nidzie (odpowiednio 30 osób) - tablica zakazująca cumowania jednostek pływających.

W ocenie NIK, Gmina nie zapewniła bezpieczeństwa osobom korzystającym z tych kąpielisk, mimo wymogu określonego w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej¹. Należy przy tym podkreślić, że brak tablic zakazujących kąpeli z określeniem przyczyn zakazu lub ustawienie tablicy z ww napisem, było niezgodne z § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w sprawie określenia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne².

Pozytywnie natomiast należy ocenić posiadanie przez Urząd „Planu Reagowania Kryzysowego Gminy Ruciane – Nida”. W dokumencie tym, opracowanym w 2008 r. i zatwierdzonym przez Starostę Powiatu Piskiego, wykazano m.in. zagrożenia na akwenach wodnych, wyszczególniono specjalistyczne służby ratownicze działające w obszarze gminy (zajmujące się zapewnieniem bezpieczeństwa osób przebywających nad wodą) oraz wymieniono wyposażenie tych jednostek.

W okresie objętym kontrolą Urząd nie wydzielał i nie wydatkował z budżetu Gminy środków na zapewnienie bezpieczeństwa nad wodą. Jedynie w 2009 r., w ramach ratownictwa wodnego, sfinansował kwotą 1020,50 zł koszty transportu poduszki ratowniczej, użytej okresowo Ochotniczej Straży Pożarnej w Rucianem – Nidzie w celu testowania go w warunkach rzeczywistych akcji ratowniczych lub wykorzystania do szkoleń podnoszących kwalifikacje ratowników.

Zastrzeżenia NIK budzi brak współpracy Urzędu ze specjalistycznymi organizacjami ratowniczymi lub innymi jednostkami w zakresie ratownictwa wodnego. Według wyjaśnień Pana Burmistrza, realizacja zadań w ww. zakresie należy do innych jednostek powołanych do tego celu. Izba zwraca jednak uwagę, że okoliczność ta nie zwalnia Gminy z podejmowania działań w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa osób przebywających nad wodą.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Właściwe oznakowanie istniejących kąpielisk na gruntach gminnych, lub rozważenie utworzenia zorganizowanych kąpielisk w tych miejscach.

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675 ze zm.

² Dz. U. Nr 57, poz. 358

2. Podjęcie współpracy ze specjalistycznymi organizacjami ratownictwa wodnego na rzecz poprawy bezpieczeństwa osób przebywających nad wodą.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, stosownie do art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje od Pana Burmistrza w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Panu Burmistrzowi przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem