



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Olsztynie**

Olsztyn, dnia      marca 2010 r.

LOL-4100-02-06/2010; P/09/005

**Pani  
Ewa Kowalska  
Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Mrągowie**

**Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Mrągowie („PUP” lub „Urząd Pracy”), w ramach tematu „Powiązania budżetów jednostek samorządu terytorialnego z budżetem państwa w zakresie wybranych dochodów i wydatków w 2009 r.”, kontrolę realizacji zadań związanych z opłacaniem składek na ubezpieczenie zdrowotne bezrobotnych bez prawa do zasiłku lub stypendium oraz dotyczących zamówień publicznych.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym w dniu 19 marca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, z zastrzeżeniami, ocenia działania PUP w badanym zakresie. Podstawą pozytywnej oceny było prawidłowe naliczanie i opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne osób bezrobotnych oraz przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych<sup>2</sup>.

Zastrzeżenia NIK dotyczą niekompletnych zapisów w kartach rejestracyjnych bezrobotnych oraz nieujęcia w ewidencji księgowej i rocznych sprawozdaniach z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki odsetek z tytułu nieterminowo opłaconych składek zdrowotnych.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.

1. W 2009 r. PUP na bieżąco rejestrował osoby bezrobotne, stosownie do wymogów art. 33 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy<sup>3</sup>. Rejestracji dokonywano po przedstawieniu przez te osoby dokumentów niezbędnych do ustalenia ich statusu jako osób bezrobotnych oraz uprawnień do ubezpieczenia zdrowotnego. Prowadzony rejestr bezrobotnych (w 2009 r. wykazano w nim średniomiesięcznie 2.765 osób podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego), stanowiący zbiór kart rejestracyjnych odpowiadał wzorcowi określonemu w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy<sup>4</sup>. Badania kart rejestracyjnych 50 bezrobotnych, których zgodnie z art. 75 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych<sup>5</sup> Urząd Pracy zgłosił do ubezpieczenia zdrowotnego wykazały, że w 33 kartach (66%) nie odnotowano niektórych wymaganych danych, tj. wykształcenia lub o stanie sprawności osób bezrobotnych. Według wyjaśnień zastępcy dyrektora PUP, brak tych danych nie miał jednak wpływu na nadanie tym osobom statusu bezrobotnych, a tym samym przyznanie im uprawnień do opłacenia składek zdrowotnych.
2. PUP rzetelnie ustalał w 2009 r. wysokość miesięcznych składek na ubezpieczenie zdrowotne osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku lub stypendium. Badania kontrolne, przeprowadzone na próbie dokumentacji 300 osób bezrobotnych (10 % ich ogółu, dla których PUP opłacił składki w 2009 r.), wykazały, że wysokość składek naliczono zgodnie z wymogami art. 79 ust. 1 i 2 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Jej wysokość w okresie od stycznia do maja wynosiła 49,66 zł, a od czerwca do grudnia 2009 r. - 51,75 zł i stanowiły one 9 % podstawy ich wymiaru, tj. wysokości zasiłku dla bezrobotnych obowiązujących w tych okresach.
3. W 2009 r. na opłacenie składek na ubezpieczenia zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium PUP otrzymał dotacje celowe w łącznej wysokości 1.682,1 tys. zł, którą wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem. Część składek w łącznej kwocie 489,2 tys. zł (29 % ogółu dotacji) opłacono z opóźnieniem, wynoszącym od jednego do 68 dni, w stosunku do wymaganych terminów. Opóźnienia w płatności wystąpiły w okresie od sierpnia do grudnia 2009 r. i wynikały z braku wystarczających środków dotacji na pokrycie zobowiązań w tym zakresie. Zauważyć należy, że PUP składał wprawdzie do Biura Terenowego ZUS w Mrągowie wnioski o odroczenie płatności tych zobowiązań, jednakże w momencie otrzymania środków

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.

dotacji rezygnował z odroczeń i regulował zaległe składki. Od nieterminowo opłaconych składek zdrowotnych ZUS naliczył i pobrał odsetki za zwłokę w kwocie 1.959 zł. Odsetek tych PUP nie ujął jednak w swojej ewidencji księgowej oraz nie wykazał w rocznych sprawozdaniach z wykonania wydatków budżetowych, z powodu (jak wyjaśniono) nieotrzymania z ZUS informacji o pobraniu odsetek.

4. PUP prawidłowo realizował w 2009 r. zamówienia publiczne. Analiza dokumentacji pięciu zamówień publicznych o wartości 456,5 tys. zł (57% ogółu wartości wszystkich 28 zamówień), finansowanych środkami z budżetu państwa oraz Europejskiego Funduszu Społecznego, wykazała, że wyboru wykonawców dokonano z zachowaniem procedur wynikających z ustawy Prawo zamówień publicznych. Zamówienia zostały zrealizowane zgodnie z umowami oraz prawidłowo zaksięgowane.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) Zapewnienie ujmowania wszystkich wymaganych danych w kartach rejestracyjnych osób bezrobotnych.
- 2) Ujmowanie w ewidencji księgowej oraz w sprawozdaniach kwot odsetek od niezapłaconych w terminie składek na ubezpieczenie zdrowotne.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Dyrektor, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków bądź o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania uchwały właściwej komisji NIK w sprawie ich rozstrzygnięcia.

Z poważaniem