



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie**

Olsztyn, dnia marca 2010 r.

**Pani
Iwona Radej
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Elblągu**

P/09/005, LOL-4100-02-05/2010

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Elblągu („PUP” lub „Urząd Pracy”), w ramach powiązań budżetów jednostek samorządu terytorialnego z budżetem państwa, kontrolę realizacji w 2009 r. zadań związanych z opłacaniem składek na ubezpieczenie zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium oraz w zakresie zamówień publicznych.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli, podpisanym 25 lutego 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania PUP w badanym zakresie, a podstawą tej oceny była prawidłowa realizacja zadań dotyczących opłacania składek na ubezpieczenie zdrowotne bezrobotnym oraz przestrzeganie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych².

1. PUP w 2009 r. na bieżąco rejestrował osoby bezrobotne stosownie do wymogów art. 33 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy³. Rejestracji dokonywano po przedstawieniu przez te osoby wymaganych § 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy⁴ dokumentów niezbędnych do ustalenia ich statusu jako osoby

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.

³ Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

⁴ Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

bezrobotnej oraz uprawnień do uzyskania ubezpieczenia zdrowotnego. Prowadzony rejestr bezrobotnych (w 2009 r. wykazano w nim średniomiesięcznie 9.379 osób podlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego), stanowiący zbiór kart rejestracyjnych odpowiadał wzorcowi określonemu w załączniku nr 1 do ww. rozporządzenia.

Wszyscy bezrobotni ujęci w tym rejestrze, zgodnie z art. 75 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych⁵ zostali zgłoszeni przez PUP do ubezpieczenia zdrowotnego.

2. Urząd Pracy prawidłowo ustalał w 2009 r. miesięczne składki na ubezpieczenia zdrowotne dla osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku. Badania kontrolne w tym zakresie przeprowadzone na próbie dokumentacji 973 osób bezrobotnych (10% ich ogółu, dla których PUP w grudniu 2009 r. opłacił składki), wykazały, że wysokość składki wyniosła 51,75 zł i stanowiła 9% podstawy wymiaru składki (w grudniu podstawą była kwota 575 zł).

Wysokość składki ustalono zgodnie z wymogami określonymi w art. 79 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

3. W 2009 r. na opłacenie składek na ubezpieczenia zdrowotne dla bezrobotnych niepobierających zasiłku lub stypendium PUP otrzymał dotacje celowe w łącznej wysokości 5.724,6 tys. zł, z czego:

- 5.657,7 tys. zł (98,8%) wydatkowano na opłacenie składek,
- 21,9 tys. zł (0,4%) na zapłacenie dla ZUS opłaty prolongacyjnej, w związku ze zwłoką w opłaceniu składek (kwota tej opłaty stanowiła 50% stawki odsetek za zwłokę). Opóźnienia w płatności części składek na łączną kwotę 1.718,6 tys. zł (30,4% ogółu dotacji), wynoszące od 6 do 68 dni w stosunku do wymaganych terminów, wystąpiły w lipcu, wrześniu, październiku i listopadzie 2009 r. Nieterminowe opłacanie składek w tych okresach wynikało z braku wystarczających środków dotacji na pokrycie zobowiązań w tym zakresie. W omawianych miesiącach sukcesywnie wzrastała liczba bezrobotnych uprawnionych do ubezpieczenia zdrowotnego, która pod koniec listopada 2009 r. wyniosła 10.647 osób i była o 1.427 osób (o 15,5%) większą od stanu na koniec lipca 2009 r. Stwierdzono, że Urząd na bieżąco informował dysponenta dotacji o wzrastających potrzebach na środki niezbędne na pełne i terminowe składek. Brakujące środki dotacji w kwocie 1.518,1 tys. zł otrzymano dopiero w dniu 231 grudnia 2009 r.,
- 45,0 tys. zł (0,8%), jako niewykorzystane środki zwrócono na rachunek dysponenta dotacji.

⁵ Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.

4. Urząd Pracy prawidłowo realizował w 2009 r. zamówienia publiczne. Badania kontrolne ośmiu zamówień publicznych o wartości 1.103,9 tys. zł (finansowanych środkami z budżetu państwa oraz funduszy celowych) wykazały, że wybór trybu udzielania zamówienia publicznego był uzasadniony przesłankami wynikającymi z ustawy Prawo zamówień publicznych, a ponadto we wszystkich przypadkach m.in.:

- dopełniono obowiązku zamieszczenia ogłoszenia o prowadzonym postępowaniu oraz dokonywano wyboru najkorzystniejszej oferty,
- z postępowania o udzielenie zamówienia sporządzono stosowne protokoły, a osoby uczestniczące w postępowaniu złożyli wymagane oświadczenia,
- przedmiot zrealizowanych zamówień publicznych był zgodny z umową i specyfikacją istotnych warunków zamówienia.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

Z poważaniem